

Na Predlog zakona o izmjenama Zakona o akcizama, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Tonči Janović broj _____ od _____ 2026. godine, Ministarstvo finansija, daje sljedeće

MIŠLENJE

Predlogom zakona o izmjenama Zakona o akcizama predlaže se da se u Zakonu o akcizama („Službeni list RCG“, br. 65/01, 12/02, 76/05 i „Službeni list CG“, br. 76/08, 50/09, 78/10, 61/11, 28/12, 38/13, 45/14, 01/17, 50/17, 55/18, 76/20, 49/22, 65/22, 152/22, 27/23, 125/23, 94/24 i 160/25) izvrši brisanje stavova koji se odnose na primjenu snižene akcize za energente korišćene u realizaciji projekta autoputa Bar- Boljari, na osnovu prvog ugovora o izgradnji.

U obrazloženju razloga za donošenje predloženog zakona navodi se da su predmetne poreske olakšice imale privremenu svrhu, da su uvedene u specifičnim okolnostima radi realizacije infrastrukturnog projekta od strateškog značaja, te da su iste imale za cilj ubrzanje njegove realizacije i smanjenje troškova izgradnje. Dalje se navodi, da se brisanjem navedenih odredaba, obezbjeđuje jednak poreski tretman svih obveznika akcize, bez privilegija za pojedinačne projekte. Takođe, poslanik navodi da su razlozi za izmjenu predloženog zakona to što je poseban režim snižene akcize bio vezan isključivo za prvi ugovor o izgradnji autoputa Bar Boljare, a kako taj ugovor više nije na snazi nema pravnog osnova za nastavak primjene navedene olakšice.

Odredbama Zakona o akcizama uređen je sistem oporezivanja akciznih proizvoda, koji se zasniva na principima opšte primjene, fiskalne održivosti i usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije. U tom kontekstu, postojanje izuzetaka u vidu poreskih oslobođanja i olakšica zahtijeva kontinuirano preispitivanje njihove opravdanosti i efekata na javne finansije.

Dodatno, imajući u vidu navode iz obrazloženja predlagača zakona, u kojima se ukazuje na odredbe Direktive Savjeta 2003/96 o restrukturiranju okvira Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije, Ministarstvo finansija ukazuje da navedena direktiva prvenstveno uređuje minimalne nivoe oporezivanja energenata i ne propisuje obavezu uvođenja poreskih oslobođanja za pojedinačne projekte ili kategorije potrošača.

Važeći sistem oporezivanja akciznih proizvoda u Crnoj Gori već je usklađen sa minimalnim nivoima oporezivanja utvrđenim ovom direktivom, te se postojanje dodatnih poreskih izuzeća, poput onih vezanih za izgradnju autoputa Bar–Boljare, ne može smatrati zahtjevom u procesu harmonizacije sa pravnom tekovinom Evropske unije. U tom smislu, njihovo ukidanje doprinosi dosljednijoj primjeni principa poreske neutralnosti i transparentnosti, bez narušavanja usklađenosti sa EU standardima.

Ministarstvo finansija cijeni da je uvođenje poreskih izuzeća bilo opravdano u fazi intenzivne realizacije projekta autoputa Bar–Boljare, imajući u vidu njegov strateški značaj za ekonomski razvoj i povezivanje Crne Gore. Međutim, u aktuelnim okolnostima, dalja primjena takvih benefita može imati negativan uticaj na fiskalne prihode i narušiti princip poreske neutralnosti.

Brisanjem navedenih odredbi doprinosi se povećanju budžetskih prihoda, jačanju fiskalne stabilnosti i unapređenju transparentnosti poreskog sistema. Takođe, ovim se obezbjeđuje ravnopravan tretman svih obveznika akciza, čime se dodatno unapređuje poslovni ambijent i pravna sigurnost.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija ocjenjuje da predloženo zakonsko rješenje doprinosi jačanju fiskalne discipline i dugoročnoj održivosti javnih finansija, te da je u skladu sa ciljevima ekonomske politike Crne Gore.

Na osnovu svega navedenog, smatramo da Predlog zakona o izmjenama Zakona o akcizama, koji je Skupštini Crne Gore podnio poslanik Tonči Janović, treba prihvatiti.



Ministar,
mr Novica Vuković