

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore", br.56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), po predlogu Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, broj: 02-18-714-140/23 od 29.09.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi i Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma kao pravnog prethodnika Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

R J E Š E N J E

Za odlučivanje po zahtjevu podnijetom od strane Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, broj: 02-18-714-140/23 od 29.09.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi i Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma kao pravnog prethodnika Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor, u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora na katastarskoj parceli broj 6372 KO Sutorina, Herceg Novi, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

Protiv ovog rješenja se ne može izjaviti posebna žalba, niti voditi upravni spor.

O b r a z l o ž e n j e

Služba za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, podnijela je predlog za rješavanje negativnog sukoba nadležnosti, broj: 02-18-714-140/23 od 29.09.2023.godine, između Službe za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi i Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma kao pravnog prethodnika Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine – Direktorata za inspekcijski nadzor – Direkcije za urbanističko-građevinski nadzor.

Uvidom u predmetni zahtjev i spise predmeta, utvrđuje se da se urbanističko-građevinski inspektor obratio Službi za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, aktom broj: 12-745/22-3957/16 od 20.01.2023. godine, u kojem navodi da je potrebno hitno vršenje inspekcijskog nadzora na kat.parceli 6372 KO Sutorina, na kojoj se nalazi privremeni objekat gradilišni kontejner, a sve kako bi se pristupilo rušenju nelegalno sagrađenog objekta koji se nalazi na istoj parceli, u neposrednoj blizini gradilišnog kontejnera. Dalje se utvrđuje da je komunalni inspektor 07.04.2023. godine, izvršio inspekcijski nadzor na predmetnoj parceli o čemu je sačinio zapisnik, broj: 02-18-714-140/23 kojim je konstatovao da se kontejner koristi za stanovanje, da je isti dimenzija cca 12x2,2m, sa priključcima za struju i vodu i sa mokrim čvorom, da je subjekat nadzora predmetni kontejner postavio prije trideset godina i da ga sve vrijeme koristi kao prostor za stanovanje, o čemu ima dokaze i izjavu svjedoka datu pred Osnovnim sudom u Herceg Novom 2005.godine. Komunalni inspektor se oglasio nenadležnim za dalje postupanje i spise predmeta proslijedio urbanističko-građevinskom inspektor u na dalje postupanje, jer smatra da se predmetni kontejner ne može posmatrati kao privremeni objekat jer je isti sastavni odnosno neodvojivi dio stalnog građevinskog objekta (opasan zidovima i pokriven ploćom)

Uvidom u zapisnik o izvršenom inspekcijskom nadzoru, broj: 121-1-HN-477/1 od 27.07.2022.godine, sačinjen od strane urbanistički-građevinskog inspektora Ministarstva, utvrđuje se da je isti postupajući po inicijativi, broj: 12-745/22-3957/1 od 26.05.2022.godine, izvršio inspekcijski nadzor kod subjekta nadzora Kondić Đurađa na kat. parceli broj 6372 KO Sutorina Herceg Novi, i tom prilikom utvrđeno je da se na predmetnoj lokaciji ne nalazi gradilišna tabla, da je u toku izvođenje grubih građevinskih radova i to na način što su izvedeni armirani-betonski stubovi (12 komada visine cca 3,0 m), da je izlivena armirano betonska ploča nad prizemljem površine cca 11,0m x 5,5m, da je površina objekta u osnovi 11,0m x 5,50m, da je izvršeno zidanje jednog dijela betonskih blokova, te da je subjekat nadzora izjavio da isti ne posjeduje prijavu građenja objekta. Nakon toga, urbanističko-građevinski inspektor je donio rješenje, broj: UPI 12119-042/22-789 od 12.08.2022.godine, kojim se subjektu nadzora Kondić Đurađu zabranjuje građenje objekta na kat.parceli broj 6372 KO Sutorina Herceg Novi, iz razloga jer se isti gradi bez prijave građenja i dokumentacije propisane članom 91 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekat. Utvrđuje se i da je urbanističko-građevinski inspektor donio rješenje, broj: UPI 12119-042/22-789/1 od 19.12.2022. godine, kojim se subjektu nadzora naređuje da poruši objekat u izgradnji, koji se nalazi na kat.parceli broj 6372 KO Sutorina Herceg Novi, jer je subjekat nadzora nastavio sa radovima i pored donešenog rješenja broj: UPI 12119-042/22-789 od 12.08.2022. godine, kojim je izrečena mjera zabrane građenja.

Uvidom u akt, broj 12-745/22-3957/16 od 20.01.2023. godine, koji je postupajući urbanističko-građevinski inspektor uputio Službi za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, utvrđuje se da je isti za potrebe planiranog rušenja nelegalnog objekta koji se nalazi na kat.parceli broj 6372 KO Sutorina Herceg Novi, od Službe za inspekcijske poslove zatražio da se na kat.parceli broj 6372 KO Sutorina, ukloni privremeni objekat tipa

gradilišni kontejner, te da u vezi sa tim Služba za inspekcijske poslove sprovede zakonom propisane upravne mjere i radnje.

Dalje se utvrđuje da je Služba za inspekcijske poslove izvršila inspekcijsku kontrolu privremenog objekta, o čemu je sačinila zapisnik, broj: 02-18-714-140/23 od 09.02.2023. godine, i konstatovala da dana 09.02.2023. godine, nije bilo moguće izvršiti kontrolu na kat.parceli broj 6372 KO Sutorina, jer je kapija koja ograđuje parcelu zaključana, a na parceli nije bilo prisutnih lica.

Uvidom u zapisnik o inspekcijskom nadzoru, broj: 121-1-HN-477/8 od 06.04.2023. godine, koji je sačinio urbanističko-građevinski inspektor, utvrđuje se da je subjekt nadzora u kancelariji urbanističko građevinskog inspektora, izjavio da je i pored rješenja kojim mu je izrečena mjera zabrane građenja, nastavio da gradi na način što je izgradio ploču i stubove a sve kako bi prekrrio privremeni objekat koji se nalazi ispod, te da će staviti dva prozora, vrata i okapnike da voda ne bi ulazila.

Iz zapisnika o izvršenom inspekcijskom nadzoru, broj: 02-18-714-140/23 od 07.04.2023.godine, koji je sačinjen od strane Službe za inspekcijske poslove, utvrđuje se da je komunalni inspektor izvršio inspekcijsku kontrolu na kat.parceli broj 6372 KO Sutorina, na kojoj je zatečen subjekat nadzora, da se gradilišni kontejner koristi za stanovanje, da su dimenzije objekta cca 12 x 2,2m, da ima priključak za vodi i struju, kao i mokri čvor, da je subjekat nadzora izjavio da je kontejner postavljen 1988 godine i da se sve vrijeme koristi za stanovanje, da nije privremeni već stambeni objekat, da za navedeno ima razne dokaze a između ostalog i izjavu svjedoka o objektu datu pred Osnovnim sudom 2005.godine, kao i da se komunalni inspektor oglasio nenadležnim u predmetnom sličaju. Aktom, broj: 02-18-714-UP IN-140/23 od 10.04.2023. godine, Služba za inspekcijske poslove je spise predmeta dostavila Ministarstvu na dalju nadležnost i postupanje u predmetnom slučaju.

Iz zapisnika o inspekcijskom nadzoru urbanističko-građevinskog inspektora, broj 121-1-HN-477/9 od 12.04.2023. godine, uvrđuje se da je subjekat nadzora nastavio sa građenjem, pri čemu je subjekat nadzora povrijedio službeni znak koji je ranije postavljen prilikom pečačenja gradilišta, usled čega je urbanističko-građevinski inspektor donio novo rješenje na zapisnik kojim zabranjuje dalje izvođenje radova i tom prilikom izvršio novo zatvaranje gradilišta.

Iz akta postupajućeg urbanističko-građevinskog inspektora Ministarstva, broj 12-745/22-3957/27 od 18.05.2023. godine, upućenog Službi za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi, utvrđuje se da se inspekcijski nadzor odnosi na privremeni objekat tipa gradilišni kontejner i da se Služba za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi poslednja oglasila nenadležnim organom za postupanje u konkretnom slučaju, te da je u vezi sa tim potrebno da shodno članu 40 Zakona o upravnom postupku pokrene sukob nadležnosti.

U postupku rješavanja po predlogu za rješavanje sukoba nadležnosti, postupajući urbanističko-građevinski inspektor je dostavio izjašnjenje, broj: 122-714/23-8341/3 od 09.11.2023. godine, u kojem se navodi da je postupajući po inicijativi za inspekcijski

nadzor na katastarskoj parceli broj 6372 KO Sutorina Herceg Novi, broj 12-745/22-3957/1 od 26.05.2022.godine, izvršio inspekcijski pregled dana 27.05.2022.godine i tom prilikom sačino zapisnik broj 121-1-HN-477/1 kojim je konstatovano da su u toku grubi radovi na izgradnji objekta i to izbetonirano je 12 armirano betonskih stubova visine cca 3,0 m, izvršeno betoniranje armirano betonske ploče nad prizemljem dimenzija cca 11,0m x 5,50m, a takođe je konstatovano da je ozidan jedan dio fasadnih zidova, nakon čega je isti dana 12.08.2022.godine, donio rješenje o zabrani radova. Nako toga, urbanističko-građevinski inspektor je aktom od 20.01.2023.godine, Službu za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi upoznao da se na predmetnoj parceli nalazi privremeni objekat – gradilišni kontejner i zatražio hitno postupanje u dijelu njihove nadežnosti, nakon čega se Služba za inspekcijske poslove oglasila nenadležnom za vođenje daljeg postupka. Dalje, kako se subjekat nadzora u vezi sa navedenim kontejnerom izjasnio da je isti postavio u prethodnom periodu i da ga koristi za stanovanje, to je Ministarstvo unutrašnjih poslova – Područna jedinica za upravne poslove, državljanstvo i strance Herceg Novi, na zahtjev urbanističko-građevinskog inspektora, dana 21.07.2023.godine, dostavilo odgovor u kojem se navodi da subjekat nadzora Kondić Đurađ, koji nije državljanin Crne Gore, ne prolazi kroz prijavno-odjavnu evidenciju, te shodno tome jasno je da predmetni kontejner nikada nije bilo primarno mjesto stanovanja. U konačnom, urbanističko-građevinski inspektor konstatuje da je i komunalna Služba za inspekcijske poslove Opština Herceg Novi, tokom inspekcijskog nadzora utvrdila da se radi o kontejneru, pa se u odnosu na nadležnost Sekretarijata za komunalne poslove poziva na odredbe Pravilnika o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme ("Službeni list Crne Gore", br. 43/18, 76/18, 76/19).

Odredbom člana 86 Pravilnika o bližim uslovima za postavljanje odnosno građenje privremenih objekata, uređaja i opreme ("Službeni list Crne Gore", br. 43/18, 76/18, 76/19) propisano je da je: "Objekat kontejnerskog tipa tipski montažno-demontažni privremeni objekat, proizveden od ovlašćenog proizvođača, koji se postavlja za administrativne potrebe (u lukama, pristaništima, na graničnim prelazima). Objekat kontejnerskog tipa se postavlja na gotovu podlogu (asfalt, beton, kamene ploče, drvo) i može se postaviti i ukloniti sa lokacije u cjelini ili u djelovima. Objekat kontejnerskog tipa izrađuje se od trajnog materijala - čelika pocinčanog i plastificiranog u boji, inoksa ili od eloksiranog ili plastificiranog aluminijuma, sa podnom i zidnom oblogom od sendvič panela".

Odredbom člana 115 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da: "privremeni objekti su objekti, uređaji i oprema čije se postavljanje odnosno građenje ne definiše planskim dokumentom".

Odredbom člana 116 stav 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da "Privremeni objekti

postavljaju se odnosno grade u skladu sa Programom usklađenim sa državnim smjernicama razvoj arhitekture” a članom 117 stav 1 istog zakona propisano je da “privremeni objekat investitor može da postavi, odnosno gradi na osnovu prijave i dokumentacije propisane zakonom”.

Odredbom člana 200 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisana su ovlašćenja urbanističko-građevinskog inspektora, a članom 201 istog zakona propisane su upravne mjere i radnje urbanističko građevinskog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Odredbom člana 202a stav 1 tačka 1 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20), propisano je da: “komunalni inspektor provjerava da li je za postavljanje odnosno građenje privremenog objekta podnijeta prijava i dokumentacija iz člana 117 ovog zakona”.

Odredbom člana 202b istog zakona propisane su upravne mjere i radnje komunalnog inspektora, koje je isti dužan preduzeti kada u postupku inspekcijskog nadzora ocijeni da je povrijeđen zakon ili drugi propis.

Stvarna nadležnost u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora na katastarskoj parceli broj 6372 KO Sutorina, Herceg Novi, na kojoj se nalazi privremeni objekat – gradilišni kontejner, utvrđena je Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Sl. list Crne Gore", br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20).

Imajući u vidu navedeno, za postupanje u predmetu vršenja inspekcijskog nadzora na katastarskoj parceli broj 6372 KO Sutorina, Herceg Novi, na kojoj se nalazi privremeni objekat – gradilišni kontejner, nadležna je Služba za inspekcijske poslove Opštine Herceg Novi.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK

Milojko Spajić