



IZVJEŠTAJ

**o realizaciji Plana reorganizacije i jačanja administrativnih
kapaciteta za sektore životne sredine i klimatskih promjena
u Crnoj Gori za period
2017 – 2020.**

**Izvještajni period
jul 2018 – decembar 2019. godine**

Podgorica, decembar 2019. godine

SADRŽAJ

Uvod	3
Pregled planiranih i realizovanih obaveza iz Plana AK za period jul 2018 – decembar 2019. godine.....	4
Zaključci	11

UVOD

Nacionalnom strategijom za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU za oblast životne sredine i klimatskih promjena s Akcionim planom za period 2016 – 2020 (Strategija s AP), koju je Vlada donijela na sjednici 28. jula 2016. godine i koja je predstavljala **Početno mjerilo** za otvaranje Poglavlja 27 – Životna sredina i klimatske promjene, kao obaveza je definisano donošenje plana koji bi sagledao stanje administrativnih kapaciteta u oblastima životne sredine i klimatskih promjena i dao projekcije optimalnog broja službenika u relevantnim institucijama koji bi bili zaduženi za pitanja Poglavlja 27.

Vlada Crne Gore je, na sjednici 12. jula 2017. godine donijela *Plan reorganizacije i jačanja administrativnih kapaciteta za sektore životne sredine i klimatskih promjena u Crnoj Gori za period 2017-2020*. (Plan AK), koji je definisan u odnosu na osnovne principe Strategije reforme javne uprave u Crnoj Gori 2016-2020. Planom AK je prepoznata potreba uspostavljanja kvalitetnog administrativnog sistema koji će biti spreman da odgovori na zahtjeve cjelokupnog procesa harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena i njegove adekvatne implementacije.

Detaljnijom analizom postojećeg stanja kadra i stavljanjem u odnos sa cjelokupnim *acqui-jem* Poglavlja 27, prepoznat je nedostatak administrativnih kapaciteta u kvantitativnom ali i kvalitativnom smislu.

Planom AK je predviđeno zapošljavanje 41 službenika do 2020. godine (40 na državnom i 1 na lokalnom nivou) u institucijama u čijoj su nadležnosti pitanja Poglavlja 27, a koji bi bili zaduženi za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena.

Prvi Izvještaj o realizaciji Plana reorganizacije i jačanja administrativnih kapaciteta za sektore životne sredine i klimatskih promjena u Crnoj Gori za period 2017 – 2020, za period 2017 – jul 2018. godine, usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore 26. jula 2018. godine

U *Izvještaju o realizaciji Plana reorganizacije i jačanja administrativnih kapaciteta za sektore životne sredine i klimatskih promjena u Crnoj Gori za period 2017 – 2020, za izvještajni period jul 2017 – jul 2018. godine*, konstatovano je da je od ukupno 35 planiranih **realizovano 10 zapošljavanja**, od čega najviše u Ministarstvu održivog razvoja i turizma (5), Upravi za inspekcijske poslove (4) i Upravi za vode (1), što čini ukupan stepen realizacije 28,57%. Od navedenih 10 novih službenika, 7 službenika je angažovano po osnovu ugovora o radu na neodređeno vrijeme, dok su preostala 3 službenika angažovana po osnovu ugovora o djelu u Ministarstvu održivog razvoja i turizma.

Drugi Izvještaj o realizaciji Plana reorganizacije i jačanja administrativnih kapaciteta za sektore životne sredine i klimatskih promjena u Crnoj Gori za period 2017 – 2020, obuhvata period jul 2018 – decembar 2019. godine.

1. PREGLED PLANIRANIH I REALIZOVANIH OBAVEZA IZ PLANA AK ZA PERIOD JUL 2018 – DECEMBAR 2019. GODINE

Planom AK je u periodu 2018 - 2019. godine planirano povećanje od ukupno 25 službenika (19 u 2018. godini i 6 u 2019. godini) u okviru osam institucija i jedne jedinice lokalne samouprave.

U Izvještaju o realizaciji Plana reorganizacije i jačanja administrativnih kapaciteta za sektore životne sredine i klimatskih promjena u Crnoj Gori za period 2017 – 2020, za izvještajni period jul 2017 – jul 2018. godine, navedeno je da je **u prvoj polovini 2018. godine zapošljeno 6 novih službenika**, i to:

- **Ministarstvu održivog razvoja i turizma (3¹):**
 - 1) Direktoratu za životnu sredinu (2);
 - 2) Direktoratu za upravljanje otpadom (1);
- **Upravi za inspekcijske poslove (2):**
 - 1) Odsjeku za inspekciju šumarstva, lovstva i zaštite bilja (1);
 - 2) Odsjeku za tržišnu inspekciju (1) i
- **Upravi za vode (1).**

Shodno navedenom, Izvještaj o realizaciji Plana reorganizacije i jačanja administrativnih kapaciteta za sektore životne sredine i klimatskih promjena u Crnoj Gori za period 2017 – 2020, za period jul 2018 – decembar 2019. godine **sadrži pregled planiranih i realizovanih obaveza za preostalih 13 službenika planiranih u 2018. godini, i 6 službenika koji su planirani u 2019. godini.**

Planom AK za **preostalih 13 službenika planiranih u 2018. godini**, predviđeno je zapošljavanje u sledećim institucijama koje se bave pitanjima iz Poglavlja 27:

- **Ministarstvo održivog razvoja i turizma (4):**
 - 1) Direktorat za EU integracije i međunarodnu saradnju (1);
 - 2) Direktorat za životnu sredinu (1);
 - 3) Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj (1);
 - 4) Direktorat za klimatske promjene i mediteranske poslove (1).
- **Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (1):**
 - 1) Direktorat za vodoprivredu (1).
- **Agencija za zaštitu prirode i životne sredine (2);**
- **Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju (1);**
- **Uprava za inspekcijske poslove (4):**
 - 1) Odsjek za ekološku inspekciju (2);
 - 2) Odsjek za inspekciju za vode (1);
 - 3) Odsjek za inspekciju šumarstva, lovstva i zaštite bilja (1) i
- **Opština Gusinje (1).**

¹ Službenici koji su tokom 2018. godine bili angažovani na osnovu ugovora na određeno vrijeme su tokom 2019. godine zasnovali radni odnos na neodređeno vrijeme

Planom AK u 2019. godini, predviđeno je **zapošljavanje 6 službenika**, koji će biti raspoređeni u relevantnim institucijama kako slijedi:

- **Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (1):**
 - 1) Direktorat za vodoprivredu (1);
- **Uprava za vode (1);**
- **Uprava za nekretnine (1);**
- **Zavod za statistiku Crne Gore (1) i**
- **Uprava za inspekcijske poslove (2):**
 - 1) Odsjek za ekološku inspekciju (2).

Sumarno gledano, u periodu jul 2018 – decembar 2019. godine, ukupan broj planiranih zapošljavanja je **19 službenika** (13 preostalih iz 2018. godine i 6 iz 2019. godine), i to:

- **Ministarstvo održivog razvoja i turizma (4):**
 - 1) Direktorat za EU integracije i međunarodnu saradnju (1);
 - 2) Direktorat za životnu sredinu (1);
 - 3) Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj (1);
 - 4) Direktorat za klimatske promjene i mediteranske poslove (1).
- **Agencija za zaštitu prirode i životne sredine (2);**
- **Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja (2):**
 - 1) Direktorat za vodoprivredu (2);
- **Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju (1);**
- **Uprava za vode (1);**
- **Uprava za nekretnine (1);**
- **Zavod za statistiku Crne Gore (1) i**
- **Uprava za inspekcijske poslove (6):**
 - 1) Odsjek za ekološku inspekciju (4);
 - 2) Odsjek za inspekciju za vode (1);
 - 3) Odsjek za za inspekciju šumarstva, lovstva i zaštite bilja (1)
- **Opština Gusinje (1).**

U izvještajnom periodu jul 2018 – decembar 2019. godine realizovano je **7 zapošljavanja** od ukupno 19 planiranih:

- **Ministarstvo održivog razvoja i turizma (3):**
 - 1) Direktorat za EU integracije i međunarodnu saradnju (1);
 - 2) Direktorat za životnu sredinu (1);
 - 3) Direktorat za klimatske promjene i mediteranske poslove (1);
- **Uprava za inspekcijske poslove (3):**
 - 1) Odsjek za ekološku inspekciju (2);

2) Odsjek za inspekciju za vode (1).

- Uprava za vode (1).

Izvještaj ne obuhvata službenike koji su zasnovali radni odnos u periodu jul 2017 – jul 2018. godine, kao ni službenike koji su tokom 2018. godine bili angažovani po osnovu ugovora na određeno vrijeme, a koji su tokom 2019. godine zasnovali radni odnos na neodređeno vrijeme.

Shodno navedenom, u izvještajnom periodu jul 2018 – decembar 2019. godine, stepen realizacije je 36.84%.

OPIS ZADUŽENJA ZAPOSMLJENIH SLUŽBENIKA U PERIODU JUL 2018 – DECEMBAR 2019. GODINE

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Direktorat za EU integracije i međunarodnu saradnju -Direkcija za međunarodnu saradnju i EU integracije

Službenik vrši poslove koji se odnose na praćenje i izveštavanje o realizaciji obaveza Ministarstva i drugih organa državne uprave u okviru Poglavlja 27 i drugih poglavlja u nadležnosti Ministarstva, planiranje i priprema aplikacija za TAIEX instrument u skladu sa nacionalnim potrebama u sklopu Poglavlja 27 i drugih pregovaračkih poglavlja u nadležnosti Ministarstva.

Direktorat za životnu sredinu - Direkcija za horizontalno zakonodavstvo

Službenik vrši poslove koji se odnose na aktivnosti vezane za funkcionisanje Eko fonda, učešće u izradi nacрта i predloga zakona i drugih propisa iz djelokruga rada Direkcije u procesu usklađivanja s EU pravnom tekovinom u okviru Poglavlja 27.

Direktorat za klimatske promjene i mediteranske poslove - Direkcija za klimatske promjene

Službenik rukovodi i koordinira radom Direkcije po pitanju klimatskih promjena, praćenja i analiziranja stanja i predlaganja mjera za ublažavanje negativnih efekata klimatskih promjena, kao i procesom izrade pravnog okvira, strateških dokumenata, programa i planova u oblasti klimatskih promjena i obavlja komunikaciju sa drugim organizacionim jedinicama Ministarstva, organima i građanima.

Uprava za inspekcijske poslove

Odsjek za ekološku inspekciju

Službenici vrše poslove koji se odnose na inspekcijski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa i opštih akata iz nadležnosti ekološke inspekcije i preduzimanje upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa, uključujući i iniciranje postupaka kod nadležnih organa, inspekcijski nadzor po planu rada, nalogu glavnog ekološkog inspektora i po inicijativama koje su mu dodijeljene.

Odsjek za inspekciju za vode

Službenik vrši poslove koji se odnose na inspekcijski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa i opštih akata iz nadležnosti inspekcije za vode i preduzimanje

upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa, uključujući i iniciranje postupaka kod nadležnih organa, inspekcijski nadzor po planu rada, nalogu glavnog inspektora za vode i po inicijativama koje su mu dodijeljene.

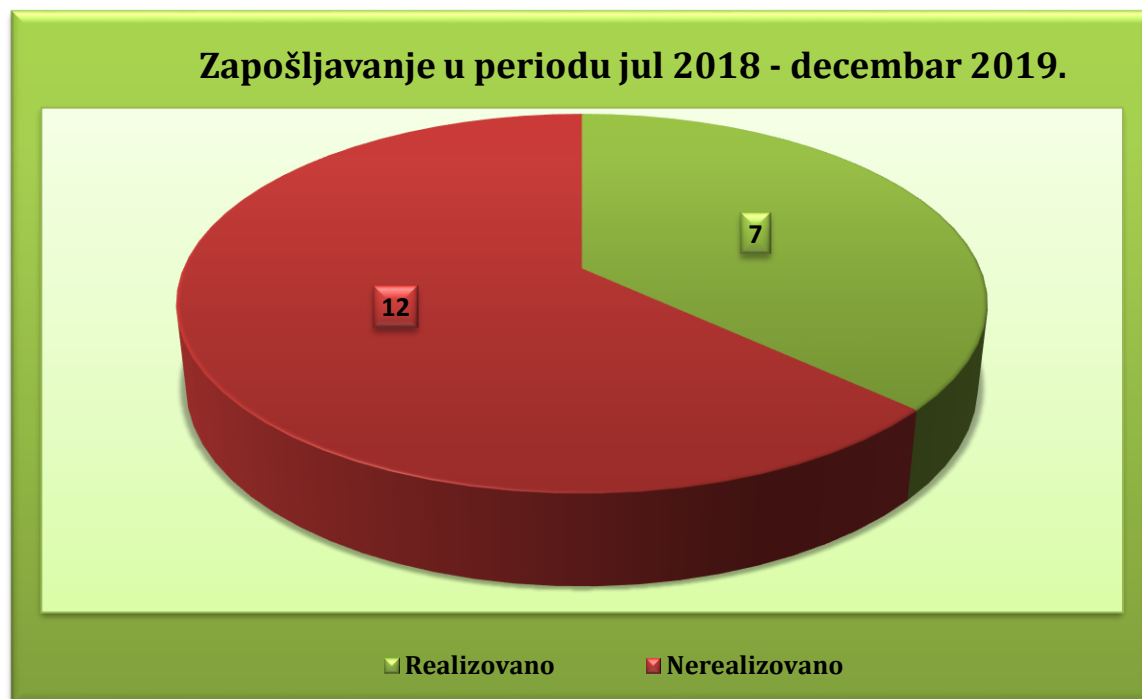
Uprava za vode

Službenik vrši poslove koji se odnose na obezbjeđenje i sprovođenje mjera i radova na uređenju voda i vodotoka, zaštitu voda i zaštitu od štetnog dejstva voda, obezbjeđenje korišćenja voda, materijala iz vodotoka, vodnog zemljišta i vodnih objekata u državnoj svojini, putem koncesija, zakupa i sl, učešće u pripremi nacrtu planskih dokumenata iz oblasti uređenja i korišćenja voda i praćenje ostvarivanja donijetih planskih dokumenata, sprovođenje zakonom propisanih mjera koje se odnose na korišćenje voda i zaštitu voda i zaštitu od štetnog dejstva voda.

U nastavku je dat tabelarni prikaz planiranih i realizovanih obaveza iz Plana AK za period jul 2018. decembar 2019. godine

INSTITUCIJE – organizacione jedinice	jul 2018 – decembar 2019.		Stepen realizacije
	Planirano	Realizovano	
MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA I TURIZMA	4	3	75%
Direktorat za EU integracije i međunarodnu saradnju	1	1	100%
Direktorat za životnu sredinu	1	1	0%
Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj	1	-	0%
Direktorat za klimatske promjene	1	1	100%
AGENCIJA ZA ZAŠTITU PRIRODE I ŽIVOTNE SREDINE	2	-	0%
ZAVOD ZA HIDROMETEOROLOGIJU I SEIZMOLOGIJU	1	-	0%
MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE I RURALNOG RAZVOJA	2	-	0%
Direktorat za vodoprivredu	2	-	0%
UPRAVA ZA VODE	1	1	100%
UPRAVA ZA NEKRETNINE	1	-	0%
ZAVOD ZA STATISTIKU CRNE GORE	1	-	0%
OPŠTINA GUSINJE	1	-	0%
UPRAVA ZA INSPEKCIJSKE POSLOVE	6	3	50%
Odsjek za ekološku inspekciju	4	2	50%
Odsjek za inspekciju za vode	1	1	100%
Odsjek za inspekciju šumarstva, lovstva i zaštite bilja	1	-	0%
Odsjek za tržišnu inspekciju	1	-	0%
UKUPNO	19	7	36,84%

U nastavku je dat grafički prikaz realizovanih i nerealizovanih zapošljavanja u periodu jul 2018 – decembar 2019. godine:



Pored navedenog, u toku je procedura za zapošljavanje 11 novih službenika u okviru 3 institucije, a koji će biti raspoređeni na poslovima u čijoj su nadležnosti pitanja Poglavlja 27, i to na sledeći način:

- **Ministarstvo održivog razvoja i turizma (7)**
 - 1) Direktorat za EU integracije i međunarodnu saradnju (1);
 - 2) Direktorat za životnu sredinu (1);
 - 3) Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj (1);
 - 4) Direktorat za klimatske promjene i mediteranske poslove (4),
- **Uprava za inspekcijske poslove (3):**
 - 1) Odsjek za ekološku inspekciju (1);
 - 2) Odsjek za inspekciju za vode (1);
 - 3) Odsjek za za inspekciju šumarstva, lovstva i zaštite bilja (1).
- **Uprava za vode (1)**

Imajući u vidu da je u periodu jul 2018 – decembar 2019. godine realizovano 7 zapošljavanja od ukupno 19 planiranih, te da je **u toku je procedura za zapošljavanje 11 novih službenika**, u narednom periodu očekuje se dostizanje planiranog zapošljavanja službenika zaduženih za transpoziciju, implementaciju i primjenu pravne tekovine EU u oblasti životne sredine i klimatskih promjena predviđenog Planom AK za period jul 2018 – decembar 2019. godine.

OPIS ZADUŽENJA SLUŽBENIKA ZA KOJE JE PROCES ZAPOSŁJIVANJA U TOKU

Ministarstvo održivog razvoja i turizma

Direktorat za EU integracije i međunarodnu saradnju – Direkcija za međunarodnu saradnju i EU integracije

Službenik će vrši ti poslove koji se odnose na praćenje i izveštavanje o realizaciji obaveza Ministarstva i drugih organa državne uprave u okviru Poglavlja 27 i drugih poglavlja u nadležnosti Ministarstva, planiranje i pripremanje aplikacija za TAIEK instrument u skladu sa nacionalnim potrebama u sklopu Poglavlja 27 i drugih pregovaračkih poglavlja u nadležnosti Ministarstva.

Direktorat za životnu sredinu – Direkcija za kontrolu industrijskog zagađivanja, upravljanja hemikalijama i zaštitu prirode

Službenik će vršiti poslove iz djelokruga Direkcije koji se odnose na učestvovanje u kontroli uticaja na životnu sredinu postrojenja za koje je izdata integrisana dozvola, praćenje razvoja najbolje dostupnih tehnika (BAT), učestvovanje u pripremi stručnih osnova za izradu propisa u oblasti integrisanog praćenja i kontrole zagađivanja životne sredine, učešće u planiranju i sprovođenju mjera za podsticaj uključivanju pravnih lica i preduzetnika u sistem Evropske unije za ekološko upravljanje.

Direktorat za upravljanje otpadom i komunalni razvoj – Direkcija za komunalni razvoj

Službenik će vršiti poslove koji se odnose na učešće u pripremi i definisanju mogućih modela politike iz djelokruga rada ove Direkcije, pripremu predloga sistemskih mjera za realizaciju utvrđene politike u oblasti upravljanje opasnim i industrijskim otpadom; praćenje realizacije usvojenih dugoročnih razvojnih planskih dokumenata i akcionih planova, sprovođenje aktivnosti u procesu približavanja i pridruživanja Evropskoj Uniji i učešće u saradnji sa međunarodnim finansijskim institucijama i fondovima za pretpriступnu pomoć EU.

Direktorat za klimatske promjene i mediteranske poslove – Direkcija za klimatske promjene i Direkcija za mediteranske poslove

Službenici će vršiti poslove koji se odnose na praćenje i analiziranje stanja i predlaganje mjera za negativnih efekata klimatskih promjena, pripreme stručnih podloga i učešće u izradi propisa iz djelokruga rada direkcije i učešća u izradi strateških dokumenata, programa i planova u oblasti klimatskih promjena i mediteranskih poslova, sprovođenja obaveza po osnovu implementacije relevantnih međunarodnih sporazuma i saradnje sa međunarodnim agencijama koje djeluju u ovoj oblasti.

Uprava za inspekcijske poslove

Odsjek za ekološku inspekciju

Službenik će vršiti poslove koji se odnose na inspekcijski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa i opštih akata iz nadležnosti ekološke inspekcije i preduzimanje upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa, uključujući i iniciranje postupaka kod nadležnih organa, inspekcijski nadzor po planu rada, nalogu glavnog ekološkog inspektora i po inicijativama koje su mu dodijeljene.

Odsjek za inspekciju za vode

Službenik će vršiti poslove koji se odnose na inspekcijski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa i opštih akata iz nadležnosti inspekcije za vode i preduzimanje upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa, uključujući i iniciranje postupaka kod nadležnih organa, inspekcijski nadzor po planu rada, nalogu glavnog inspektora za vode i po inicijativama koje su mu dodijeljene.

Odsjek za inspekciju šumarstva, lovstva i zaštite bilja

Službenik će vršiti poslove koji se odnose na inspekcijski nadzor u pogledu pridržavanja zakona i drugih propisa i opštih akata i preduzimanje upravnih i drugih mjera i radnji u cilju da se utvrđene nepravilnosti otklone i obezbijedi pravilna primjena propisa iz oblasti šumarstva, lovstva i zaštite bilja.

Uprava za vode

Službenik vrši poslove koji se odnose na obezbjeđenje i sprovođenje mjera i radova na uređenju voda i vodotoka, zaštitu voda i zaštitu od štetnog dejstva voda, obezbjeđenje korišćenja voda, materijala iz vodotoka, vodnog zemljišta i vodnih objekata u državnoj svojini, putem koncesija, zakupa i sl, učešće u pripremi nacрта planskih dokumenata iz oblasti uređenja i korišćenja voda i praćenje ostvarivanja donijetih planskih dokumenata, sprovođenje zakonom propisanih mjera koje se odnose na korišćenje voda i zaštitu voda i zaštitu od štetnog dejstva voda.