



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-331/2

Podgorica, 23.01.2025. godine

Za: MINISTARSTVO PRAVDE, Vuka Karadžića 3, Podgorica

gospodinu, Bojanu Božoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita

Veza: Vaš akt broj: 01-109/24-13794/1 od 10.01.2025. godine, 01-109/24-13794/2 od 14.01.2025. godine i 01-109/24-13794/2 od 23.01.2025. godine

Poštovani gospodine Božoviću,

Povodom *Predloga odluke o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na osnovu uvida u tekst Predloga odluke, ukazujemo da se Predlogom odluke iznos troškova polaganja pravosudnog ispita povećava sa 250 eura na 400 eura, sa 30 eura na 50 eura za polaganje popravnog ispita iz pisanog dijela pravosudnog ispita, odnosno sa 25 eura na 40 eura za polaganje popravnog ispita iz usmenog dijela pravosudnog ispita. U Izvještaju o analizi uticaja propisa navodi se do povećanja troškova polaganja pravosudnog ispita dolazi iz razloga što se isti nijesu mijenjali od 2017. godine, a u međuvremenu je došlo i do povećanja minimalne zarade i svih zarada u Crnoj Gori, te se ukazala potreba da se povećaju troškovi polaganja pravosudnog ispita.

Dodatno, Predlogom odluke definišu se novi iznosi i način isplate naknada za rad predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije, a koji zavise od broja ispitanih kandidata. U Izvještaju o analizi uticaja propisa pojašnjeno je da se pravosudni ispit, po pravilu, organizuje četiri puta godišnje, te se smatra opravdanim da se naknada članovima komisije isplaćuje u zavisnosti od broja kandidata koji polažu pravosudni ispit, u cjelini, a ne da se da rokovi organizuju na mjesečnom nivou i isplaćuju naknade članovima Komisije na mjesečnom nivou.

Uvidom u dostavljeni materijal, utvrđeno je da se Predlog odluke odnosi na određivanje visine naknade za rad predsjednika, članova i sekretara Komisije za polaganje pravosudnog ispita, kao i visinu troškova koju saglasno zakonu, snose kandidati za polaganje pravosudnog ispita.

U tekstu Izvještaja o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa predloženo je da za polaganje ispita kandidati plaćaju naknadu troškova u iznosu od 400 eura, za polaganje popravnog ispita na pisanom dijelu ispita 50 eura, a za polaganje popravnog ispita na usmenom dijelu ispita 40 eura. Uplata navedenih troškova vrši se na račun budžeta Crne Gore. Nadalje, predmetnom Odlukom se određuje i visina naknade za rad predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za polaganje ispita i to u visini od 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, u neto iznosu po ispitnom roku do 40 kandidata, za ispitni rok

od 41 do 60 kandidata 80% prosječne zarade, a za ispitni rok preko 60 kandidata 100% prosječne zarade.

Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, koji je u skupštinskoj proceduri, Ministarstvu pravde (organizacioni kod 40201) u okviru aktivnosti Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija (programski kod 12 024 001 001), na izdatku 4127 - Ostale naknade planirana su finansijska sredstva u iznosu od 36.009,92€, za predmetne namjene.

Budući da je u primjeni privremeno finansiranje, shodno članu 37 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, Ministarstvo finansija će do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu potrošačkim jedinicama mjesečno odobravati sredstva utvrđena Rješenjem o privremenom finansiranju za 2025. godinu najviše do iznosa 1/12 (jedne dvanaestine) stvarnih izdataka u prethodnoj godini.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta u načelu nema primjedbi, te ukazuje da je neophodno sredstva za predmetne namjene uskladiti sa finansijskim sredstvima opredijeljenim Rješenjem o privremenom finansiranju za januar 2025. godine, organima uprave koji imaju delegirane članove do donošenja Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu.

S poštovanjem,



MINISTAR
Nevica Vuković



Crna Gora

Ministarstvo pravde

Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA
Podgorica

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Primljeno: 23. 01. 2025				
Org. jed.	Redni broj	Prilog	Vrijednost	
01-109/24-13794/2	430/25-8311			

Broj: 01-109/24-13794/2

23. januar 2025. godine

MINISTARSTVO FINANSIJA

Predmet: Predlog odluke o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita - inovirani RIA obrazac

U prilogu akta dostavljamo *inovirani RIA obrazac* koji je sačinjen u skladu sa sugestijama Ministarstva finansija, za Predlog odluke o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita, radi davanja mišljenja.

S poštovanjem,



MINISTAR

mr Bojan Božović

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

Ministarstvo pravde

NAZIV PROPISA

Predlog odluke o visini troškova za polaganje pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Pravni osnov za donošenje Odluke o visini troškova za polaganje pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita sadržan je u odredbama člana 33 stav 2 i člana 50 stav 2 Zakona o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu („Službeni list CG“, broj 55/16), kojima je propisano da predsjednik, članovi i sekretar Komisije za polaganje pravosudnog ispita imaju pravo na naknadu za rad u visini koju propisuje Vlada, kao i da se visina troškova polaganja pravosudnog ispita utvrđuje ovim propisom. Dosadašnja Odluka je donijeta 2017. godine i propisivala je naknadu za rad u Komisiji nezavisno od broja kandidata. Kako se u praksi dešava da u okviru jednog ispitnog rokova ispit polaže do 100 kandidata ukazala se opravdanom potreba da se napravi razlika u naknadama za rad članova Komisije u zavisnosti od broja kandidata koji polažu ispit po ispitnom roku. Takođe uzeta je u obzir i činjenica da se iznos troškova polaganja nije povećavao od 2017. godine, a da je u međuvremenu došlo do značajnog povećanja zarada u Crnoj Gori.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ovom odlukom, u skladu sa zakonom, određuje se visina naknade za rad predsjednika, članova i sekretara Komisije za polaganje pravosudnog ispita i visina troškova koju, saglasno zakonu, snose kandidati za polaganje pravosudnog ispita.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ovom odlukom, u skladu sa zakonom, određuje se visina naknade za rad predsjednika, članova i sekretara Komisije za polaganje pravosudnog ispita i visina troškova koju, saglasno zakonu, snose kandidati za polaganje pravosudnog ispita.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo je da se povećaju troškovi polaganja pravosudnog ispita na sledeći način:

- visina troškova polaganja pravosudnog ispita povećava se sa 250 eura na 400 eura;
- visina troškova polaganja popravnog ispita iz pisanog dijela pravosudnog ispita povećava se sa 30 eura na 50 eura;
- visina troškova polaganja popravnog ispita iz usmenog dijela pravosudnog ispita povećava se sa 25 eura

na 40 eura.

Do povećanja troškova polaganja pravosudnog ispita je došlo iz razloga što se isti nijesu mijenjali od 2017. Godine, a u međuvremenu je došlo i do povećanja minimalne zarade i svih zarada u Crnoj Gori kroz Program Evropa sad 1 i Evropa sad 2. U 2017. godini prosječna neto zarada je bila 512 eura, pa su troškovi polaganja pravosudnog ispita bili polovina te zarade. Usled povećanja iznosa prosječne neto zarade ukazala se potreba da se povećaju troškovi polaganja pravosudnog ispita i predloženo je da se troškovi polaganja cijelog pravosudnog ispita povećaju za 50 eura i da iznose 400 eura, a troškovi polaganja popravog pisanog dijela ispita da se povećavaju za 20 eura, a troškovi popravog usmenog dijela ispita sa 15 eura.

Takođe, odlukom se određuje i visina naknade za rad predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za polaganje ispita, u neto iznosu po ispitnom roku, i to u visini:

- od 60% prosječne bruto zarade - za ispitni rok do 40 kandidata,
- 80% prosječne zarade - za ispitni rok od 41 do 60 kandidata,
- 100% prosječne zarade – za ispitni rok preko 60 kandidata.

Zakonom o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu propisano je da Komisija za polaganje pravosudnog ispita ima predsjednika, 10 članova i sekretara, a da se polaganje pravosudnog ispita organizuje se, po pravilu, četiri puta godišnje. Kako se pravosudni ispit organizuje, po pravilu, četiri puta godišnje smatra se opravdanim da se naknada članovima komisije isplaćuje u zavisnosti od broja kandidata koji polažu pravosudni ispit u cjelini nego da se organaizuje rokovi na mjesečnom nivou i isplaćuju naknade članovima Komisije na mjesečnom nivou.

Za sprovođenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore, obzirom da su sredstva za rad ove Komisije projektovana u budžetu Ministarstva pravde, a u konačnom se nadoknađuju od uplata troškova polaganja pravosudnog ispita od strane kandidata.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Predloženo je da za polaganje ispita kandidati plaćaju naknadu troškova u iznosu od 400 eura, za polaganje popravog ispita na pisanom dijelu ispita 50 eura, a za polaganje popravog ispita na usmenom dijelu ispita 40 eura. Uplata navedenih troškova vrši se na račun budžeta Crne Gore.

Takođe, odlukom se određuje i visina naknade za rad predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za polaganje ispita i to u visini od 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, u neto iznosu po ispitnom roku do 40 kandidata, za ispitni rok od 41 do 60 kandidata 80% prosječne zarade, a za ispitni rok preko 60 kandidata 100% prosječne zarade.

Zakonom o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu propisano je da Komisija za polaganje pravosudnog ispita ima predsjednika, 10 članova i sekretara, a da se polaganje pravosudnog ispita organizuje se, po pravilu, četiri puta godišnje.

Za sprovođenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore, obzirom da su sredstva za rad ove Komisije projektovana u budžetu Ministarstva pravde za 2025. godinu, a u konačnom se nadoknađuju od uplata troškova polaganja pravosudnog ispita od strane kandidata.

Na stavci 4127 – Ostale naknade planirana je Komisija za polaganje pravosudnog ispita. U predlogu Ministarstva pravde ova komisija je planirana u iznosu od 36.009,92€. Sredstva za komisiju su planirana na

Programu - 12 024 UREĐENJE I UPRAVLJANJE U SISTEMU PRAVOSUĐA

Potprogramu - 12 024 001 SPROVOĐENJE POLITIKA IZ NADLEŽNOSTI MINISTARSTVA PRAVDE

Aktivnost – 12 024 001 001 Pravosuđe i izvršenje krivičnih sankcija.

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertna podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Nije korišćena ekspertna pomoć i nije sprovedena javna rasprava.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenja ovog propisa. Za monitoring propisa je nadležno Ministarstvo pravde.

Podgorica, 23. januara 2025. godine



MINISTAR,
mr Bojan Božović

PREDLOG

Na osnovu člana 33 stav 2 i člana 50 stav 2 Zakona o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu („Službeni list CG“, broj 55/16), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

O D L U K U **O VISINI TROŠKOVA POLAGANJA PRAVOSUDNOG ISPITA I** **NAKNADE ZA RAD KOMISIJE ZA POLAGANJE PRAVOSUDNOG** **ISPITA**

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se visina troškova polaganja pravosudnog ispita i visina naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita (u daljem tekstu: Komisija).

Član 2

Visina troškova polaganja pravosudnog ispita iznosi 400 eura.

Visina troškova polaganja popravnog ispita iz pisanog dijela pravosudnog ispita iznosi 50 eura, a iz usmenog dijela 40 eura.

Član 3

Predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije pripada, po ispitnom roku, naknada za rad u visini od:

- 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, u neto iznosu (u dalje tekstu: prosječna zarada), za ispitni rok do 40 kandidata koji su uplatili troškove polaganja pravosudnog ispita iz člana 2 stav 1 ove odluke,
- 80% prosječne zarade za ispitni rok od 41 do 60 kandidata koji su uplatili troškove polaganja pravosudnog ispita iz člana 2 stav 1 ove odluke,
- 100% prosječne zarade za ispitni rok preko 60 kandidata koji su uplatili troškove polaganja pravosudnog ispita iz člana 2 stav 1 ove odluke.

U slučaju odsutnosti predsjednika i članova Komisije, naknada iz stava 1 ovog člana pripada njihovim zamjenicima.

Član 4

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita („Službeni list CG“, broj 37/17).

Član 5

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: _____

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**PREDSJEDNIK,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita sadržan je u odredbama člana 33 stav 2 i člana 50 stav 2 Zakona o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu („Službeni list CG“, broj 55/16), kojima je propisano da predsjednik, članovi i sekretar Komisije za polaganje pravosudnog ispita imaju pravo na naknadu za rad u visini koju propisuje Vlada, kao i da se visina troškova polaganja pravosudnog ispita utvrđuje ovim propisom.

Saglasno navedenim zakonskim određenjima, predlaže se donošenje Odluke o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita. Ovom odlukom, u skladu sa zakonom, određuje se visina naknade za rad predsjednika, članova i sekretara Komisije za polaganje pravosudnog ispita i visina troškova koju, saglasno zakonu, snose kandidati za polaganje pravosudnog ispita.

Predloženo je da za polaganje ispita kandidati plaćaju naknadu troškova u iznosu od 400 eura, do sad je bilo 250, za polaganje popravnog ispita na pisanom dijelu ispita 50 eura do sad je bilo 30, a za polaganje popravnog ispita na usmenom dijelu ispita 40 eura a bilo je 25 eura. Uplata navedenih troškova vrši se na račun budžeta Crne Gore.

Takođe, odlukom se određuje i visina naknade za rad predsjedniku, članovima i sekretaru Komisije za polaganje ispita i to u visini od 60% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini, u neto iznosu po ispitnom roku do 40 kandidata, od 40 do 60 kandidata, 80% prosječne zarade, a preko 60 kandidata 100% prosječne zarade. U slučaju odsutnosti predsjednika i članova Komisije, naknada pripada njihovim zamjenicima.

Zakonom o pripravnicima u sudovima i Državnom tužilaštvu i pravosudnom ispitu propisano je da Komisija za polaganje pravosudnog ispita ima predsjednika i 10 članova i sekretara, a da se polaganje pravosudnog ispita organizuje se, po pravilu, četiri puta godišnje.

Dosadašnja Odluka o visini troškova polaganja pravosudnog ispita i naknade za rad Komisije za polaganje pravosudnog ispita iz 2017. godine prestaje da važi stupanjem na snagu ove odluke.

Za sprovođenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u budžetu Crne Gore, obzirom da su sredstva za rad ove Komisije projektovana u budžetu Ministarstva pravde i obezbjeđuju se od uplate troškova polaganja pravosudnog ispita od strane kandidata.