



Crna Gora  
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 242 835  
fax: +382 20 224 450  
www.mif.gov.me

Br: 03-02-430/23-5161/2

Podgorica, 29.06.2023. godine

**MINISTARSTVO EKONOMSKOG RAZVOJA I TURIZMA**  
- n/r ministru, gospodinu mr Goranu Đuroviću-

Poštovani gospodine Đuroviću,

Povodom *Predloga uredbe o načinu saradnje i razmjeni informacija između nadležnih organa radi pristupa ili pružanja usluga*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

**MIŠLJENJE**

Predmetnom Uredbom se uređuje način saradnje i razmjena informacija nadležnih organa u postupcima i zahtjevima za pristup ili pružanje usluga na jednom mjestu, korišćenjem jedinstvenog elektronskog, informacionog i komunikacionog servisa.

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Na osnovu uvida u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da za implementaciju Uredbe nije potrebno izdvajanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta nema primjedbi na *Predlog uredbe o načinu saradnje i razmjeni informacija između nadležnih organa radi pristupa ili pružanja usluga*.

S poštovanjem,

  
**MINISTAR**  
mr Aleksandar Damjanović

## OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma
NAZIV PROPISA	PREDLOG UREDBE O O NAČINU SARADNJE I RAZMJENE INFORMACIJA IZMEĐU NADLEŽNIH ORGANA RADI PRISTUPA ILI PRUŽANJA USLUGA
<b>1. Definisanje problema</b>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?</li><li>- Koji su uzroci problema?</li><li>- Koje su posljedice problema?</li><li>- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?</li><li>- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?</li></ul>	
<ul style="list-style-type: none"><li>- U skladu s obavezama koje proizlaze iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju i u svrhu ispunjavanja uslova iz Pregovaračkog Poglavlja 3 - Pravo osnivanja preduzeća i sloboda pružanja usluga, Crna Gora je donijela Zakon o uslugama ("Službeni list CG "Sl. list CG", br. 071/17 i 067/19) i time ispunila uslove za primjenu Direktive 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12. decembra 2006 o uslugama na unutrašnjem tržištu. Cilj Direktive je da se dodatno osnaže mehanizmi unutrašnjeg tržišta usluga, odnosno da se stvore adekvatni uslovi za evropske preduzetnike i ostale privredne subjekte koji pružaju usluge, kao i veće mogućnosti u pogledu ponude usluga za korisnike jedinstvenog tržišta EU.</li><li>- U CG postoji preko 300 uslužnih djelatnosti i iste su uređene različitim propisima, a da bi se privrednim subjektima iz CG i EU na transparentan način pružile sve informacije o uslovima za pristup i obavljanje uslužnih djelatnosti, vodeći se evropskom praksom obaveza CG je uspostavljanje jedinstvene kontakt tačke za usluge (eng. <i>points of single contact</i>) sa ciljem lakše dostupnosti svih regulatornih i administrativnih informacija koje su potrebne zainteresovanim subjektima za obavljanje uslužne djelatnosti u pojedinim sektorima i profesijama, kao i pojednostavljenja postupaka i formalnosti, uključujući mogućnost da se postupci i formalnosti obavljaju na daljinu (elektronskim putem). Praksa i obaveza prema Direktivi o uslugama je da se u svakoj državi uspostavi jedna jedinstvena kontakt tačka (JKT) i da se uključi u mrežu jedinstvenih kontakt tački Evrope (engl. <i>EUGO Network</i>)</li><li>- Posljedice problema su nedovoljna transparentnost informacija koje se odnose na pristup i obavljanje uslužnih djelatnosti, kao i nedovoljna saradnja svih nadležnih organa. Stoga JKT će dodatno ojačati mehanizme za unaprijeđenje transparentnosti</li><li>- Shodno članu 8 stav 5 Zakona o uslugama propisano je način saradnje i razmjene informacija Ministarstva i nadležnih organa propisuje Vlada, čime su se stekli uslovi za donošenje podzakonskog akta - Uredbe o načinu saradnje i razmjene informacija između nadležnih organa radi pristupa ili pružanja usluga.</li><li>- Predmetnom Uredbom se uređuje način saradnje i razmjena informacija nadležnih organa u postupcima i zahtjevima za pristup ili pružanje usluga na jednom mjestu, korišćenjem jedinstvenog elektronskog, informacionog i komunikacionog servisa .</li><li>- JKT je dostupna svim zainteresovanim stranama na posebnom informacionom portalu kojim upravlja ministarstvo nadležno za poslove ekonomije.</li><li>- Ovom Uredbom će se omogućiti nesmetana primjena Zakona o uslugama i na taj način bi se</li></ul>	

stvorili uslovi za primjenu Direktive 2006/123/EZ Evropskog Parlamenta i Vijeća od 12. decembra 2006. o uslugama na unutrašnjem tržištu.

## 2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Predlogom uredbe postići će se postići sljedeći ciljevi:
  - administrativna pojednostavljenja i uklanjanje barijera za pristup tržištu usluga,
  - uspostavljanje JKT čime se osigurava laka dostupnost informacija elektronskim putem i mogućnost da se tim informacijama pristupi bez prepreka,
  - Dostupnost potrebne dokumentacije i uslova za sprovođenje postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga.

Cilj uspostavljanja Jedinственe kontakt tačke je povećanje transparentnosti i informisanosti privrednih subjekata, odnosno pružalaca usluga, korišćenjem elektronske jedinstvene kontaktne tačke. Crnogorska Jedinственa kontakt tačka će služiti pravnim i fizičkim licima iz Crne Gore, kao i iz EEP.

Imajući u vidu da se treće završno mjerilo za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 3 – pravo osnivanje preduzeća i Sloboda pružanja prekograničnih usluga Crna Gora odnosi na usvajanje Zakona o uslugama i podzakonskih akata kojim će se prenijeti Direktiva o uslugama 2006/123/EZ i dalji napredak u usklađivanju sektorskih propisa donošenjem ove Uredbe u velikoj mjeri će uticati na ispunjenost ovog mjerila.

- Nije primjenljivo.

## 3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Objasni preferiranu opciju?**

- Saradnja i razmjena informacija između nadležnih organa radi pristupa ili pružanja usluga uveliko zavise od propisa i pravnih regulativa koje su na snazi. Stoga, važno je napomenuti da bi se problemi mogli dalje pojavljivati ako postojeći propisi nisu dovoljno efikasni ili ako se ne primjenjuju na odgovarajući način. Naime, opcija "status quo" dovela bi do:
  - Otežane dostupnosti informacija i potrebnih procedura prilikom registracije poslovanja preduzeća kao i za dobijanje sektorskih licenci;
  - Komplikovanog i usporenog načina saradnje i razmjene informacija nadležnih organa
  - Većeg broja barijera za ulazak na tržište i konkurenciju u oblasti sektora i profesija
  - Nemogućnosti sprovođenja slobodnog pružanja prekograničnih usluga i priznavanje kvalifikacija – nakon ulaska u EU.
- Preferirana opcija je donošenje navedene Uredbe, kako bi se na bliži način uredila saradnja i razmjena informacija putem Jedinственe kontakt tačke za usluge, kao i povećanje transparentnosti i informisanosti privrednih subjekata, odnosno pružalaca usluga,

korišćenjem elektronske jedinstvene kontaktne tačke za usluge. Donošenjem Uredbe, Crnogorska Jedinstvena kontakt tačka za usluge će služiti pravnim i fizičkim licima iz Crne Gore, kao i iz EEP.

-

#### 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predlogom uredbe predviđaju se samo pozitivni uticaji i to:
  - Administrativna pojednostavljenja i uklanjanje barijera za pristup tržištu usluga,
  - Uspostavljanje JKT čime se osigurava laka dostupnost informacija elektronskim putem i mogućnost da se tim informacijama pristupi bez prepreka,
  - Na jednom mjestu se mogu obaviti svi postupci i formalnosti;
  - Kvalitetnije uređenje oblasti pružanja usluga u sektorima pokrivenim Direktivom o uslugama na unutrašnjem tržištu 2006/123/EZ;
  - Dostupnost potrebne dokumentacije i uslova za sprovođenje postupaka za dobijanje odobrenja za pristup ili pružanje usluga.
- Primjena propisa neće stvoriti troškove građanima i privredi.
- Pozitivne posljedice donošenja propisa neće stvoriti fiskalne i regulatorne troškove.
- Propisom se indirektno podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i podstiče se tržišnja konkurencija nakon ulaska Crne Gore u Evropsku uniju.
- Primjenom Uredbe doći će do znatnog smanjenja administrativnih i biznis barijera u poslovanju čime će se u velikoj mjeri unaprijediti poslovni ambijent.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih

**izdataka/prihoda?**

- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?**
- **Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Za tekuću kao i narednu fiskalnu godinu nijesu neophodna finansijska sredstva za implementaciju propisa.
- Ovim propisom nije predviđeno donošenje podzakonskih akata, a samim tim ne mogu proisteći finansijske obaveze.
- Uredba direktno ne utiče na prihod za budžet Crne Gore.
- Nije korišćena nijedna metodologija prilikom obračuna finansijskih prihoda.
- Nisu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Vidjeti prethodni odgovor.

**6. Konsultacije zainteresovanih strana**

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.**

Za izradu predloženog propisa formiran je Radni tim za uspostavljanje jedinstvene kontakt tačke za usluge (2. decembra 2022), u kojoj su pored predstavnika Ministarstva ekonomskog razvoja i turizma uključeni i predstavnici Ministarstva zdravlja, Ministarstva javne uprave. Radni tim je zadužen za:

- Reviziju Akcionog plana za uspostavljanje JKT-a za usluge,
- pruži podršku ekspertskom timu u procesu uspostavljanja softverskog rješenja JKT-a za usluge na portalu elektronske uprave,
- pruži podršku u sprovođenju aktivnosti iz Akcijskog programa „Unaprijeđenje konkurentnosti i inovacija u privatnom sektoru – IPA 2020“, koji se odnosi na uspostavljanje JKT za usluge i pristupanje Informatičkom sistemu unutrašnjeg tržišta (IMI sistem),
- definiše mrežu kontakata za dostavljanje informacija koje će biti obuhvaćene JKT-om u saradnji sa svim naldežnim institucijama uključujući državne institucije, jedinice lokalnih samouprava i strukovnih udruženja, promovisanje i predstavljanje aktivnosti o JKT za usluge i IMI sistemu široj javnosti.

Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma je posredstvom projekta „Povećanje kapaciteta institucija za harmonizaciju i implementaciju pravne tekovine EU u području konkurentnosti i inovacija“ koji se finansira iz Akcijskog programa „Unaprijeđenje konkurentnosti i inovacija u privatnom sektoru – IPA 2020“ dobilo ekspertsku podršku za sprovođenje aktivnosti na uspostavljanju JKT za usluge. Projekat je počeo u junu 2022. godine u trajanju od tri godine, odnosno do juna 2025. godine.

- Tokom izrade Nacrta uredbe konsultovani su članovi radne grupe i na osnovu istog su

predložena adekvatna rješenja.

- Vidjeti prethodni odgovor.

#### **7. Monitoring i evaluacija**

- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Ne postoje prepreke za implementaciju predloženog propisa.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su:
- Elektronski broj zahtjeva upućenih od strane zainteresovanih lica nadležnim organima
- Elektronski broj odgovora od strane ministarstva

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma.

**Datum i mjesto:**

**Podgorica, 21. jun 2023. godine**

