



**CRNA GORA  
MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA**

# **IZVJEŠTAJ**

o radu i stanju u upravnim oblastima iz nadležnosti  
Ministarstva unutrašnjih poslova, sa organizacionom  
jedinicom Ministarstva nadležnoj za policijske poslove  
za 2021. godinu

Podgorica, maj 2022. godine

## SADRŽAJ

Uvod	.....	
I Pravci aktivnosti Ministarstva u 2021. godini	.....	3
II Proces evropskih i evroatlantskih integracija, održavanje i unaprjeđenje dobrosusjedskih odnosa i regionalne saradnje, razvijanje bilateralne i multilateralne saradnje	.....	5
III Realizovane aktivnosti u pogledu politike razvoja	.....	12
IV Izvršavanje zakona i drugih propisa	.....	12
V Realizacija programa i zaključaka Vlade	.....	63
VI Realizovane aktivnosti u vršenju upravnog nadzora	.....	64
VII Izveštaj o stanju bezbjednosti u 2021. godini iz nadležnosti Uprave policije	.....	67
VIII Ocjena stanja i predlog mjera za unaprjeđenje stanja	.....	132

## UVOD

U 2021. godini, Ministarstvo unutrašnjih poslova obavljalo je poslove iz svoje nadležnosti, u okviru 15 organizacionih jedinica, u skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, i to: pet direktorata (Direktorat za normativne poslove i razvoj policije, Direktorat za bezbjednosno - nadzorne poslove, Direktorat za upravne poslove, državljanstvo i strance, Direktorat za zaštitu i spašvanje i Direktorat za evropske poslove, međunarodnu saradnju i programe podrške), sedam odjeljenja (Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu rada policije, Odjeljenje za unutrašnju reviziju, Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, Odjeljenje za koordinaciju i zaštitu kritične infrastrukture i Odjeljenje za upravljanje objektima i graničnim prelazima), Kabineta ministra, tri službe (Služba za kadrovske i pravne poslove, Služba za finansijske, opšte i pomoćne poslove i Služba za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora).

Zakonom o unutrašnjim poslovima („Službeni list CG”, br. 70/2021 i 123/2021) i Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG”, br. 118/2020, 121/2020, 1/2021, 2/2021, 29/2021, 34/2021, 41/2021, 85/2021 i 11/2022) predviđeno je da je Uprava policije osnovna organizaciona jedinica Ministarstva nadležna za policijske poslove. Uzimajući u obzir da su zakonska rješenja po kojima je Uprava policije prestala da postoji kao samostalni organ stupila na snagu 03. jula.2021. godine, ovaj Izvještaj sadrži prikaz o radu Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije kao organizacione jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova.

Izvještaj je sačinjen shodno članu 65 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG”, br. 78/18 i 70/21), članu 7 Zakona o parlamentarnom nadzoru u oblasti bezbjednosti i odbrane („Službeni list CG”, broj 80/10) i Programu rada Vlade za 2022. godinu (I kvartal).

Takođe, izvještaj je sačinjen shodno članu 48 Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave („Službeni list CG”, br. 118/2020, 121/2020, 1/2021, 2/2021, 29/2021, 34/2021, 41/2021, 85/2021 i 11/2022). Odredbama člana 48 Uredbe o organizaciji i načinu rada Državne uprave propisano je da izvještaj o radu i stanju u određenoj upravnoj oblasti za prethodnu godinu, obavezno sadrži prikaz:

- ostvarenih ciljeva sadržanih u programu rada Vlade, programu rada ministarstva i strategijama i programima propisanim zakonom kojim se uređuje državna uprava,
- mjera i aktivnosti preduzetih za izvršavanje postavljenih ciljeva,
- izvršavanja zakona i drugih propisa,
- realizacije zaključaka Vlade,
- realizovanih aktivnosti u vršenju upravnog nadzora,
- predloga mjera za unapređenje stanja u oblasti za koju je ministarstvo osnovano i
- podataka iz finansijskog izvještaja ministarstava.

Organ uprave podnosi izvještaj o radu ministarstvu, koji sadrži prikaz realizacije poslova i zadataka iz djelokruga rada utvrđenih ovom uredbom, koje nad njegovim radom vrši nadzor.

---

## I. PRAVCI AKTIVNOSTI MINISTARSTVA U 2021. GODINI

**1. Ministarstvo unutrašnjih poslova** vrši poslove uprave koji se odnose na: analitičko praćenje stanja i strateško planiranje u oblasti borbe protiv kriminaliteta, javnog reda i mira, bezbjednosti saobraćaja na putevima i drugim oblastima policijskog rada i djelovanja i instruktivno djelovanje za sprovođenje strategija i politika u ovim oblastima; pripremu predloga zakona, drugih propisa i opštih akata iz oblasti unutrašnjih poslova; nadzor i unutrašnju kontrolu nad vršenjem policijskih poslova i procedura, stručnosti, zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja i preduzimanje mjera i radnji u cilju otkrivanja i suzbijanja krivičnih djela učinjenih od strane policijskih službenika na radu i u vezi sa radom, efikasnosti obavljanja policijskih poslova, preduzimanje preventivnih i operativnih mjera i radnji na otkrivanju i suzbijanju krivičnih djela sa elementima korupcije i drugih oblika koruptivnog ponašanja službenika ministarstva izvršenih na radu ili u vezi sa radom, prevenciju korupcije i jačanje integriteta zaposlenih u ministarstvu u vezi sa vršenjem poslova javnih nabavki i nadzora nad sprovođenjem zakona kojim se uređuje zaštita lica i imovine koju ne obezbjeđuje država i kontrolu imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, njihovih bračnih i vanbračnih supružnika i djece, kao i lica povezanih sa njima; praćenje realizacije i realizaciju preporuka datih u vezi sa radom policije; poslove bezbjednosne zaštite i zaštite tajnih podataka; predlaganje broja polaznika osnovnog policijskog obrazovanja; učestvovanje u donošenju programa za poseban ispit za rad u policijskom zvanju; učestvovanje u donošenju i sprovođenju obuka za policijska zvanja i stručno usavršavanje policijskih službenika; tekuće i investiciono održavanje objekata ministarstva, graničnih prelaza i drugih objekata koje koristi ministarstvo; integrisano upravljanje granicom i obezbjeđivanje tehničkih i materijalnih resursa predviđenih Šengenskim akcionim planom (izgradnja graničnih prelaza, rekonstrukcija, modernizacija i održavanje objekata koji su potrebni za nesmetano i bezbjedno odvijanje saobraćaja i za vršenje granične kontrole i drugih graničnih poslova, nabavka opreme, vozila, plovila, vazduhoplova i dr.); projektovanje, uspostavljanje, razvoj i održavanje informaciono-komunikacionih tehnologija i sistema tehničkog nadzora graničnih prelaza, objekata ministarstva i javnih površina; predlaganje, praćenje i primjenu mehanizma za efikasnu borbu protiv trgovine ljudima; vođenje Centralnog registra stanovništva; državljanstvo; putne isprave; ličnu kartu i prebivalište; privremeni i stalni boravak stranaca u Crnoj Gori; vođenje biračkog spiska; jedinstveni matični broj; lično ime; matični registar rođenih i matični registar umrlih; vozačku i saobraćajnu dozvolu i evidencije vozila i vozača; vođenje postupka po zahtjevu za međunarodnu zaštitu; prihvata i smještaj stranaca koji traže međunarodnu zaštitu u Centru za prihvata ili drugom objektu za smještaj stranaca kojima je odobren azil ili supsidijarna zaštita i pomoć pri integraciji u društvo; koordiniranje u ostvarivanju zakonom propisanih prava stranaca kojima je odobren azil ili supsidijarna zaštita i pružanje podrške za uključivanje u društveni, ekonomski i kulturni život; realizaciju nacionalnih, regionalnih i međunarodnih dokumenata za rješavanje pitanja izbjeglica; pomoć u ostvarivanju prava crnogorskih državljanina prilikom povratka u Crnu Goru u skladu sa obavezama utvrđenim ugovorom o readmisiji; zaštitu podataka o ličnosti; nabavku, držanje, nošenje, sakupljanje i prenošenje i propisivanje uslova za proizvodnju, ispitivanje i obilježavanje vatrenog oružja, popravljanje i prepravljanje, promet i prevoz oružja; proizvodnju, promet, nabavku, skladištenje, prevoz i upotrebu eksplozivnih materija; promet, držanje, rukovanje, upotrebu i skladištenje zapaljivih tečnosti i gasova; prevoz i tranzit naoružanja i vojne opreme

---

kopnenim i vodenim putem; pregled tehničke dokumentacije iz oblasti zaštite od požara; upravljanje rizicima; upravljanje zaštitom i spašavanjem i upravljanje sanacijom posljedica u slučaju elementarnih nepogoda i od strane čovjeka izazvanih nesreća (zemljotresi, požari i druge prirodne i tehničko-tehnološke katastrofe); organizovanje i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja pripadnika operativnih jedinica; organizovanje i sprovođenje preventivnih, operativnih i sanacionih mjera zaštite i spašavanja; poslove civilne zaštite kao dio integrisanog sistema zaštite i spašavanja; akcije traganja i spašavanja iz vazduha; traženje i prihvatanje pomoći od drugih država u slučaju nastanka elementarnih nepogoda i od strane čovjeka izazvanih nesreća; primanje poziva i obavještenja u hitnim situacijama preko jedinstvenog operativnog komunikacionog centra 112; sprovođenje međunarodnih ugovora iz nadležnosti ministarstva; pripremu za zaključivanje i sprovođenje međunarodnih ugovora o graničnim prelazima i utvrđivanje režima pograničnog saobraćaja sa susjednim državama; nadzor nad sprovođenjem Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma u okviru utvrđenih nadležnosti; usklađivanje domaćih propisa iz okvira svoje nadležnosti sa pravnom tekovinom Evropske unije; saradnju sa međunarodnim i regionalnim organizacijama; vođenje propisanih evidencija; zaštitu i unapređenje bezbjednosti građana i Ustavom utvrđenih sloboda i prava; zaštitu imovine; sprečavanje vršenja, otkrivanje i rasvjetljavanje krivičnih djela za koja se gonjenje preuzima po službenoj dužnosti i prekršaja; prevenciju svih oblika kriminaliteta i drugih nezakonitih postupanja, pronalaženja učinilaca krivičnih djela i prekršaja i njihovo dovođenje nadležnim organima, kao i preuzimanje mjera i radnji za otkrivanje i identifikovanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću; obezbjeđivanje tragova i predmeta koji mogu poslužiti kao dokaz u krivičnom i prekršajnom postupku, vođenje DNK registra i obradu podataka u tom registru, uzimanje otisaka prstiju, kao i druga kriminalističko-forenzička vještačenja i analize upotrebom savremenih forenzičkih metoda i evidencija; održavanje javnog reda i mira i sprječavanje nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama; pružanje pomoći u izvršenjima; operativne i analitičke poslove, kao i poslove koji se obavljaju primjenom policijsko-obavještajnog modela; obezbjeđivanje određenih ličnosti, objekata i prostora; zaštitu kritične infrastrukture za potrebe policije; regulisanje, kontrolu i nadzor u saobraćaju na putevima; graničnu kontrolu; postupanje prema strancima u slučajevima propisanim zakonom; izvršavanje odluka nadležnog organa o zadržavanju lica i drugih odluka u skladu sa zakonom; policijske poslove na moru i unutrašnjim plovnim putevima; obezbjeđivanje javnih okupljanja građana i javnih priredbi u skladu sa zakonom; sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma; međunarodnu policijsku saradnju; izradu analiza, elaborata, studija i praćenje određenih bezbjednosnih pitanja; upravni nadzor u oblasti za koje je ministarstvo osnovano, kao i druge poslove koji su mu u nadležnosti.

Poslovi u okviru organizacionih jedinica Uprave policije propisani su Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije iz razloga, jer još uvijek nije donijet novi akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva shodno novom Zakonu o unutrašnjim poslovima po kome je Uprava policije osnovna organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova.

---

## II. PROCES EVROPSKIH I EVROATLANTSKIH INTEGRACIJA, ODRŽAVANJE I UNAPRJEĐENJE DOBROSUSJEDSKIH ODNOSA I REGIONALNE SARADNJE, RAZVIJANJE BILATERALNE I MULTILATERALNE SARADNJE

2. U dijelu sprovođenja međunarodnih aktivnosti može se konstatovati da je 2021. godina bila dinamičnija od prethodne, naročito uzimajući u obzir da se veliki broj planiranih i redovnih bilateralnih, kao i multilateralnih sastanaka održao uživo, te da je Direktorat za evropske poslove, međunarodnu saradnju i programe podrške uspio nastaviti intenzivnu komunikaciju sa svojim međunarodnim partnerima.

Takođe, izvještajni period prikazuje i jednu izazovnu godinu, koja je trebalo da obuhvati sve zaostale aktivnosti i obaveze iz prethodne 2020. godine. U tom smislu, može se govoriti o uspješnosti suočavanja sa predstavljanim izazovima.

Konstatujemo da je, kao i prethodnih godina Ministarstvo unutrašnjih poslova ostalo pouzdan partner u svim međunarodnim relacijama. Uprkos produženim epidemiološkim ograničenjima, Ministarstvo je učestvovalo u velikom kapacitetu na događajima od nacionalnog interesa na međunarodnoj sceni.

I ove godine je akcenat stavljen na unaprjeđenje regionalne saradnje i dobrosusjedskih odnosa, sa ciljem osiguranja bezbjednog i sigurnog života građana Zapadnog Balkana. Predstavnici Ministarstva su uzeli učešća na svim događajima u organizaciji regionalnih okvira.

Nijesu izostali ni bilateralni susreti na najvišem nivou sa predstavnicima zemalja Evropske unije. Na ovaj način Ministarstvo je direktno uticalo na jačanje crnogorske pozicije u pregovaračkom procesu, kad su u pitanju PP 23 i 24.

### **Bilateralna saradnja**

Uzimajući u obzir da je ministar unutrašnjih poslova, Sergej Sekulović stupio na dužnost krajem 2020. godine, tokom prvog kvartala 2021. godine održan je veliki broj kurtoaznih sastanaka sa rezidentnim i nerezidentnim predstavnicima diplomatskog kora.

Tokom pomenutih sastanaka, sagovornici su ohrabivali nastavak dosadašnje jako dobre saradnje sa Ministarstvom unutrašnjih poslova.

Početak godine, ministar je sa delegacijom, na poziv ministra unutrašnjih poslova **Republike Sjeverne Makedonije**, boravio u zvaničnoj posjeti Skoplju. Tom prilikom ministri su potvrdili namjeru za dodatnim snaženjem saradnje kroz konkretne i praktične aktivnosti. Dva ministra su izrazila dostupnost za pružanje uzajamne podrške u oblasti evropskih integracija.

Intenzivna saradnja nastavljena je i sa **Sjedinjenim Američkim Državama**, što je potvrđeno i potpisivanjem Memoranduma o saradnji Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva za unutrašnju bezbjednost SAD-a. Ovim dokumentom su se formalizovale

---

namjere potpisnica da implementiraju mehanizme razmjene informacija o međunarodnim putnicima, kako bi se prepoznali mogući bezbjednosni rizici, sprovele procjene rizika i identifikovale osobe umiješane u transnacionalni organizovani kriminal i terorizam.

Značajno na planu unaprjeđenja bilateralnih, a posebno dobrosusjedskih odnosa je zvanična posjeta ministra sigurnosti **Bosne i Hercegovine** Podgorici, kojom prilikom su ministri razgovarali o unaprjeđenju saradnje u oblasti bezbjednosti, a konstatovano je da postoji obostrana spremnost za jačanje međusobnih odnosa i zajedničkih interesa. Ovom prilikom potpisan je Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade Crne Gore i Vijeća ministara Bosne i Hercegovine o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, kao i anekse Sporazuma o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima. Ovim Sporazumima se omogućava efikasnije rješavanje svakodnevnih životnih pitanja stanovništva koje živi u pograničnim područjima obje države.

U svijetlu borbe protiv pandemije korona virusa, Ministarstvo unutrašnjih poslova Crne Gore primilo je nagradu povodom aktivne borbe protiv pojačanog talasa nasilja u porodici tokom pandemije korona virusa, u okviru ceremonije Parlamentarne skupštine Mediterana, održane u Rimu. Posjeta crnogorske delegacije **Italiji** potvrdila je tradicionalno dobre odnose dvije zemlje.

Prijateljske relacije između Crne Gore i **Republike Austrije**, potvrđeni su tokom zvanične posjete ministra unutrašnjih poslova Austrije Podgorici, kada je iskazana saglasnost za jačanje kvalitetne saradnje na planu borbe protiv organizovanog kriminala, pranja novca, međunarodnog terorizma i trgovine ljudima, kao i sprečavanja krijumčarenja narkotika i suzbijanja ilegalnih migracija.

Ministar Sekulović je svojim govorom otvorio Regionalni seminar o borbi protiv organizovanog kriminala u državama Jugoistočne Evrope, u organizaciji **Ambasade Republike Francuske** u Crnoj Gori, gdje je istaknut značaj ove tematike za Ministarstvo unutrašnjih poslova kao i Vladu Crne Gore. Poziv za učešće ministra je došao od strane Ambasade Francuske što je potvrda odlične saradnje koja postoji između Ambasade i MUP-a, kao i tradicionalno dobrih odnosa između Crne Gore i Republike Francuske.

Zvanična posjeta delegacije Ministarstva unutrašnjih poslova **Ujedinjenim Arapskim Emiratima** u posljednjem tromjesečju godine, potvrdila je status UAE kao značajnog partnera Crnoj Gori, naročito u oblasti civilne zaštite, borbe protiv sajber kriminala i pranja novca.

U cilju unapređenja dobrih bilateralnih odnosa između Crne Gore i **Kanade**, državni sekretar Zoran Miljanić primio je u posjetu ambasadora Kanade u Crnoj Gori, Žila Normana. Sastanak je bio prilika da sagovornici istaknu prijateljske veze između dvije zemlje i dobru saradnju na polju bezbjednosti, te da iskažu spremnost da se odnosi u narednom periodu dodatno unapređuju.

---

Kvalitetna saradnja sa još jednom članicom Evropske Unije, **Republikom Češkom**, potvrđena je tokom bilateralnog sastanka sa predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Češke.

Ministarstvo unutrašnjih poslova nastavilo je i ove godine da ostvaruje izuzetno značajnu saradnju sa Saveznim Ministarstvom unutrašnjih poslova **Njemačke**. Sastanak državnog sekretara Zorana Miljanića i parlamentarnog državnog sekretara u Saveznom Ministarstvu unutrašnjih poslova Njemačke, Štefana Majera bio je prilika da se iskaže zadovoljstvo sadržajnom i kvalitetnom saradnjom resora unutrašnjih poslova dvije države i saglasili se da ima prostora da se ta saradnja u narednom periodu dodatno razvija.

### **Regionalna saradnja**

Sa ciljem bliže saradnje sa EU, te regionalnim i međunarodnim partnerima, apelujući se na ciljanu podršku po pitanju zloupotreba sistema azila, te efikasnog upravljanja migracijama, tokom učešća na dvodnevnom ministarskom sastanku **Brdo Proces**, u Portorožu, ukazano je na prednost uspostavljanja efikasnije razmjene informacija o potencijalnim bezbjednosnim rizicima, u cilju doprinošenja boljoj regionalnoj i međunarodnoj saradnji iz oblasti bezbjednosti.

U drugom dijelu godine, Ministarstvo unutrašnjih poslova nastavilo je da ulaže napore da doprinese stvaranju čvrstih političkih veza i odnosa među susjednim državama, kako bi bio ostvaren cilj koji nas približava integracionim standardima. U tom smislu, **MARRI** Regionalni forum održan u Podgorici, predstavljao je priliku za jačanje veza i zajedničkih vrijednosti na putu ka Evropskoj uniji. Na spomenutom ministarskom forumu, Crna Gora je predala predsjedavanje Sjevernoj Makedoniji, tokom kojeg se radilo na finalizaciji pravne reforme, jačanju inicijative i njene vidljivosti u međunarodnim okvirima, što je istaknuto kao preduslov za ostvarivanje rezultata od interesa za sve države na Zapadnom Balkanu.

U cilju unapređenja rada Nacionalnog koordinacionog tijela za borbu protiv nasilnog ekstremizma i terorizma, Direkcija za međunarodnu saradnju je organizovala niz posjeta srodnim institucijama u regionu (Srbija, Sjeverna Makedonija, Albanija, Bosna i Hercegovina, Hrvatska i Slovenija), kako bi nacionalni koordinator ostvario bližu saradnju i predstavio napore koje crnogorska strana ostvaruje na ovom planu.

Državni sekretar Zoran Miljanić učestvovao na ministarskom sastanku u okviru **Berlinskog Procesa** koji je organizovan u Ohridu. Pored teme borba protiv organizovanog kriminala na sastanku je bilo riječi i o migrantskoj krizi posebno u svijetlu Covid-19 pandemije.

Pored toga, državni sekretar Zoran Miljanić je predvodio delegaciju MUP-a na 22. sastanku Komiteta ministara u vezi Konvencije o policijskoj saradnji za Jugoistočnu Evropu (**PCC SEE**). Glavne teme ovog sastanka bile su: unapređenje razmjene informacija između nesusjednih zajedničkih kontakt centara koje su uspostavile ugovorne strane PCC SEE i



---

unapređenje prekogranične saradnje u vezi sa ilegalnim migracijama i povratkom stranih terorističkih boraca.

U prilog jačanju ugovornog stanja ide i potpisivanje Protokola o izmjenama Sporazuma između Strana Konvencije o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi o automatizovanoj razmjeni DNK podataka, daktiloskopskih podataka i podataka o registraciji vozila. Sprovedenjem ovog Sporazuma Ugovorne strane namjeravaju da ojačaju prekograničnu policijsku saradnju u pogledu borbe protiv prijetnji po javnu bezbjednost, naročito u borbi protiv terorizma, prekograničnog kriminala i ilegalnih migracija.

### **Saradnja sa međunarodnim organizacijama**

Za Ministarstvo unutrašnjih poslova posebno je važna kontinuirana saradnja i konstantno unapređenje saradnje sa međunarodnim organizacijama i agencijama. Godinama unazad, Ministarstvo je pokazalo da je pouzdan partner u sprovođenju brojnih projekata i aktivnosti, koji su direktno uticali na jačanje kadrovskih, pa tako i institucionalnih kapaciteta.

Ovim Izveštajem posebno ističemo službenu posjetu izvršnog direktora CEPOL-a, Detlefa Šrodera, koji se sastao sa menadžmentom Ministarstva, Uprave policije i Policijske akademije, kada se razgovaralo o modelima buduće saradnje i angažmana CEPOL-a u sprovođenju obuka na jačanju kapaciteta crnogorske policije prilikom sprovođenja zakona, kao i generalna podrška CEPOL-a jačanju kadrovskih kapaciteta.

Saradnja Crne Gore i UN sistema se kontinuirano razvija u brojnim oblastima, uz stalno unapređivanje u programskom i organizacionom dijelu. Tri UNODC zajedničke vježbe (CG-BIH) o procesuiranju krijumčara migranata su održane krajem godine, i to dva puta u BiH i jednom u Crnoj Gori. Na istima su učestovali službenici iz Uprave policije, MUP-a i Državnog tužilaštva. Cilj vježbi je bio unapređenje saradnje između službenika BiH i CG koji se bave problematikom procesuiranja krijumčara ilegalnih migranata preko granice dvije države.

Krajem godine upriličen je i sastanak između ministra Sekulovića i specijalne savjetnice generalnog sekretara UN za prevenciju genocida Alis Nderitu. Na sastanku je pohvaljena deklaracija o osudi genocida koja je ranije usvojena u crnogorskoj skupštini, kao i rad Ministarstva na sprečavanju govora mržnje. Pored toga govoreno je o izazovima Crne Gore u postizanju društvene kohezije, te prepoznatim naporima Ministarstva u suočavanju sa ovim izazovima. Najavljeno je i unapređenje saradnje između UN i Ministarstva kada je u pitanju borba protiv govora mržnje.

---

## **Direkcija za evropske poslove i koordinaciju programa eu**

Službenice Direkcije organizovale su i pripremile Peer review misiju Evropske komisije u oblasti integrisanog upravljanja granicom koja se održala od 25-29. januara 2021. godine, u online formatu. Za potrebe ekspertske misije bio je angažovan nezavisni ekspert iz Finske, Arto Niemenkari. Cilj misije bio je da se izvrši procjena trenutnog stanja i sagledavanje napretka ostvarenog u ovoj oblasti, kao i analiza stepena usklađenosti zakonodavnog okvira Crne Gore sa pravnim tekovinama EU. U cilju blagovremene i potpune pripreme za pomenutu misiju, održan je pripremni sastanak sa kolegama iz drugih relevantnih organizacionih jedinica.

Tokom trajanja i nakon zavšetka misije, pripremani su odgovori i objedinjavane informacije koje su tražene od strane EK u cilju dopune prezentovanog stanja u oblasti Integrisanog upravljanja granicom. Ocjena EK je da je misija uspješno organizovana. Značaj održane misije je ne samo u dijelu što integrisano upravljanje granicom predstavlja važnu oblast pregovaračkog procesa s Evropskom unijom u poglavlju 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost, već i zbog ocjene stanja na granici što u krajnjem utiče na ocjenu predloga projekata iz ove oblasti.

Završen je postupak izdavanja Izjave o upravljanju za 2020. godinu. Ovaj postupak podrazumijevao je mjerenje uspješnosti (Pripremljen je dokument- Key Risk Indicators (Procjena ključnih indikatora rizika) uz dokaze za sprovedenu analizu procesa, pripremljen je Akcioni Plan za rezervacije i izdata Izjava o upravljanju za 2020. godinu. Kompletna dokumentacija dostavljena je Ministarstvu finansija, Direktoratu za upravljačku strukturu 27. januara 2021. godine.

U 2021. godini programirana je IPA 2021 Budžetska podrška za Integrisano upravljanje granicom. Nakon održane misije za granicu, u saradnji sa relevantnim organizacionim jedinicama Ministarstva unutrašnjih poslova i Uprave policije definisane su prioritete potrebe u oblasti IUG. Održano je niz konsultativnih sastanaka sa predstavnicima Evropske komisije i Delegacije EU u Crnoj Gori. Rezultat cijelog postupka je definisanje Akcijskog dokumenta koji je dostavljen Evropskoj Komisiji 15. novembra 2021. godine.

Na osnovu inputa organizacionih jedinica ministarstva dostavljen je prilog za prozor 1 za Strateški odgovor –programski dokument koji sadrži plan podrške za svih 5 prozora za cijeli IPA programski period 2020-2027.

U okviru EU IPA II projekta „Regionalna podrška zaštiti i upravljanju osjetljivim migracijama na Zapadnom Balkanu i Turskoj“, faza II realizovana je terenska posjeta FRONTEx-a u periodu od 26-29. aprila 2021, sa ciljem sagledavanja stanja u oblasti elektronske registracije migranata u Crnoj Gori. Frontex je pripremio i dostavio 4 detaljna izvještaja i to

---

:Izveštaj o ocjeni postojećeg stanja u Crnoj Gori, Izveštaj o ciljnom stanju u Crnoj Gori, Izveštaj o predloženim rješenjima za dalji razvoj sistema i Plan implementacije.

Iz sredstava IPA 2018 realizovana je nabavka dijela kompjuterske opreme i opreme za multimedijalnu salu za potrebe Sektora za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma. Direkcija je u saradnji sa službenicima Finansijsko-obavještajne jedinice i Direktorata za finansiranje i ugovaranje sredstava EU pomoći Ministarstva finansija, blagovremeno realizovala sve obaveze u vezi implementacije četiri ugovora. Ugovor o uslugama „Razvoj poslovno-obavještajne aplikacije BIA za jačanje kapaciteta Finansijsko-obavještajne jedinice“ se implementira planiranom dinamikom.

U saradnji sa Odjeljenjem za integrisano upravljanje granicom pripremljena je i Analiza nabavki i usklađenosti opreme sa Šengenskim Akcionim Planom za period 2017-2020.

Redovno i blagovremeno su realizovane sve obaveze u vezi sistema indirektnog upravljanja sredstvima iz IPA-e.

U saradnji sa Delegacijom EU u Crnoj Gori i Ministarstvom pravde pripremljene su smjernice za dodjelu granta za realizaciju projekta EU podrška vladavini prava u Crnoj Gori (EUROL 3). Implementacija projekta počinje u martu 2022. godine.

Iz sredstava IPA 2019 implementirane su planirane aktivnosti iz projekta “Zapadni Balkan protiv kriminala i terorizma WBPact” . Realizovane aktivnosti odnosile su se na radionice i obuke i izradu Analize potreba za obukom.

Kao i prethodnih, i u ovoj godini nastavljeno je sa korišćenjem ekspertske pomoći posredstvom TAIEX instrumenta.

- Potpisan je Sporazum o izmjenama i dopunama Sporazuma između Vlade CG i Vijeća ministara BiH o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj, 20.maja 2021. godine u Podgorici. Cilj potpisivanja ovog Sporazuma je da se unaprijedi dobrosusjedska saradnja i definisanje prelaznih mjesta za prelaženje državne granice van graničnih prelaza, u režimu pograničnog saobraćaja, u skladu sa Uredbom (EU) broj 1931/2006 o utvrđivanju pravila o pograničnom saobraćaju na vanjskim kopnenim granicama.

Zaključivanjem ovog Sporazuma omogućava se jednostavniji režim prelaženja zajedničke državne granice između Crne Gore i Bosne i Hercegovine, u cilju rešavanja svakodnevnih životnih pitanja stanovništva koji živi u pograničnim područjima obje države. Takođe, potpisana su i četiri aneksa Sporazuma o vršenju zajedničke granične kontrole između CG i BiH, 20.maja 2021. godine u Podgorici. Potpisivanje aneksa je osnov za uspostavljanje zajedničkih graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima u cilju pojednostavljenja i ubrzanja granične kontrole, racionalnijim korišćenjem resursa, jačanju uzajamnog povjerenja, unapređenju saradnje između graničnih službi i efikasnijoj realizaciji zajedničkih mjera u suzbijanju svih oblika prekograničnog kriminala.

---

Aktom Ministarstva unutrašnjih poslova, od 20. septembra 2021.godine, dostavljena je bosanskohercegovačkoj strani Inicijativa za održavanje sastanka predstavnika komisija CG i BiH za granicu. U cilju sprovođenja utvrđenog režima pograničnog saobraćaja između dvije države, saglasno odredbi člana 5d stav 4 potpisanog Sporazuma između Vlade CG i Vijeća ministara BiH o graničnim prelazima za pogranični saobraćaj i zaključaka sa sastanka Mješovite komisije, dostavljen je BiH strani specimen pogranične propusnice, kako bi mogli utvrditi termin početka izdavanja pograničnih propusnica. Izvršena je razmjena informacija o pripremama za uspostavljanje zajedničke granične kontrole na graničnim prelazima na teritoriji BiH, na Klobuku i Zupcima, kao i u Šćepan Polju, na teritoriji Crne Gore, u skladu sa potpisanim aneksima Sporazuma između Vlade CG i Vijeća ministara BiH o sprovođenju graničnih provjera na zajedničkim graničnim prelazima.

- Upućena je u februaru 2021. godine, Inicijativa nadležnim institucijama Republike Hrvatske i Bosne i Hercegovine, za usaglašavanje i pripremu za potpisivanje Protokola o određivanju tromeđne granične tačke između Crne Gore, Bosne i Hercegovine i Republike Hrvatske. Do realizacije nije došlo zbog pandemije COVID 19.

-U skladu sa Sporazumom između Vlade CG i Savjeta ministara R.Albanije i u okviru IPA Strateškog programa prekogranične saradnje Crna Gora – Republika Albanija, 03. avgusta 2021. godine, otvoren je ZGP Zatrijebačka Cijevna-Grabon u cilju povezivanja Podgorice i Gusinja preko teritorije Republike Albanije i sveobuhvatne valorizacije turističkih, ekonomskih i privrednih resursa obje države. Uprava za saobraćaj organizovala je rekonstrukciju puta Dinoša - državna granica sa Republikom Albanijom, u dužini od 17 km. Započeta je i primjena Protokola između MUP-a CG i MUP-a R.Albanije o sprovođenju zajedničke granične kontrole i plaćanju troškova nastalih u radu na ovom ZGP.

- U kontinuitetu održavani su sastanci Zajedničke crnogorsko-albanske komisije za obnavljanje, popravku i održavanje graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice, shodno odredbi člana 7 Sporazuma između Vlade Crne Gore i Savjeta ministara Republike Albanije o obnavljanju, popravci i održavanju piramida, međupiramida i drugih graničnih oznaka duž crnogorsko-albanske državne granice, potpisanog 6. novembra 2009. godine u Podgorici. Prioritetno su obnovljene plovne granične oznake na Skadarskom jezeru. Tokom novembra 2021. godine, u cilju sagledavanja graničnih oznaka, predstavnici Zajedničke tehničke radne grupe, vršili su obilazak granične linije i sagledavanje stanja pravca protezanja granične linije od piramide A2-8 / I do piramide A2-8 / VI Brijede, i od piramide A2-15 do piramide A2-15 / IV Grabon.

- U cilju sprovođenja sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Republike Srbije o graničnim prelazima za međunarodni saobraćaj i regulisanju režima pograničnog saobraćaja, u aprilu i septembru 2021. godine, upućena je Inicijativa, MUP-u Republike Srbije za održavanje sastanka Mješovite komisije za sprovođenje sporazuma, potpisanih 1. avgusta 2018. godine, u Beogradu, a koji su stupili na snagu 18. marta 2019. godine, sa ciljem unapređenja međunarodnog saobraćaja preko zajedničke državne granice, a stanovništvu nastanjenom u pograničnom području jednostavnije prelaženje državne granice radi rješavanja svakodnevnih životnih potreba. Do realizacije sastanka nije došlo zbog pandemije Corona virusa 19.

---

- U cilju namjenskog raspolaganja budžetskim sredstvima i sredstvima iz donatorske podrške namijenjenih za implementaciju Strategije integrisanog upravljanja granicom, a u cilju smanjenja finansijskih rizika, Rješenjem Ministarstva unutrašnjih poslova, od 14. 05. 2021. godine, obrazovana je Međuresorska radna grupa za praćenje sprovođenja Šengenskog akcionog plana (ŠAP-a), sastavljena od devetnaest članova, predstavnika/ca ministarstva i drugih organa uprave i kako bi se na osnovu analize utvrđenog stanja izvršilo sveobuhvatno planiranje finansijskih sredstava u narednom periodu. Takođe, cilj pripreme Analize realizacije ŠAP-a u periodu 2017-2020.godina, koju je Vlada usvojila na sjednici od 16.decembra 2021.godine, bio je da se identifikuju problemi u dosadašnjem sprovođenju ŠAP-a, sagledaju rezultati sprovođenja ŠAP-a, sačini presjek stanja, utvrde uzroci njihovog nastanka, predvide izazovi koji mogu nastati u procesu daljeg sprovođenja i definišu aktivnosti na daljem sprovođenju ovog strateškog dokumenta.

- Ministarstvo unutrašnjih poslova - Odjeljenje za integrisano upravljanje granicom, pripremi je Nacrt Izvještaja o implementaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2021. godinu i Nacrt Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2022. godinu, koji su dostavljeni Generalnom sekretarijatu Vlade na mišljenje. Navedeni dokumenti, nakon mišljenja Generalnog sekretarijata Vlade, dostaviće se Vladi na razmatranje i usvajanje. Nacrt Akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za 2022. godinu, pripremljen je na osnovu Strategije i Okvirnog akcionog plana za sprovođenje Strategije integrisanog upravljanja granicom za period 2020-2024.godina, ostvarenog napretka u predhodnom periodu, u skladu sa preporukama iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2021. godinu i preporukama iz ekspertskih misija u oblasti integrisanog upravljanja granicom za podoblast Vanjske granice i Šengen, sa osvrtom na privremena mjerila.

### III. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U POGLEDU POLITIKE RAZVOJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova učestvovalo je u pripremi i implementaciji ukupno **20** strateških dokumenta.

### IV. IZVRŠAVANJE ZAKONA I DRUGIH PROPISA

**4.1.** Jedna od težišnih aktivnosti Ministarstva i u 2021. godini bila je normativna aktivnost koja se ogledala u pripremi **7 zakona**.

Aktivnosti u normativnom dijelu obuhvatale su i pripremu **27 podzakonskih akata** za izvršavanje zakona.

**4.2. U oblasti strateško - razvojnih poslova** sačinjeno je 3 predloga zakona i 16 podzakonskih akata, sačinjeno je šest strateških dokumenata i realizovano 127 obuka (za 1346 službenika/ca) Uprave policije, dok je za državne službenike i namještenike Ministarstva organizovano 118 obuka (440 polaznika).

Sačinjeni su sljedeći predlozi zakona:

- 
- **Zakon o unutrašnjim poslovima** („Službeni list CG”, br. 70/2021 i 123/2021);
  - Utvrđen je na Vladi **Predlog zakona o obradi podataka o putnicima u vazдушnom saobraćaju u cilju sprečavanja i otkrivanja krivičnih djela terorizma i drugih teških krivičnih djela**; i
  - **Zakon o izmjenama i dopunama zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma** („Službeni list CG“, broj 70/21).

U dijelu poslova koji se odnose na strateško planiranje policije, ogledalo se u pripremi sedam strateških dokumenata, i to:

- **Strategija za prevenciju i suzbijanje terorizma, pranja novca i finansiranja terorizma za period 2022-2025. godine**;
- **Akcionni plan za sprovođenje Šengenskog akcionog plana za 2021. godinu**.
- **Završni izvještaj o sprovođenju Strategije razvoja Uprave policije (2016-2020)**;
- **Izvještaj o stanju bezbjednosti saobraćaja na putevima u Crnoj Gori za 2020. godinu**;
- **Izvještaj o primjeni Zakona o javnim okupljanjima i javnim priredbama u 2020. godini**;
- **Izvještaj o radu Sektora za finansijsko obavještajne poslove Uprave policije u 2020. godini**;
- Usvojena je Informacija o izradi Nacionalne strategije borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, i na osnovu iste obrazovana je radna grupa i **sačinjen je Nacrt Nacionalne strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala**.

Strateški dokumenti usklađeni su sa osnovnim principima i kriterijumima utvrđenim Uredbom o načinu i postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata i Metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

**4.3. U oblasti nadzora** službenici Direktorata za bezbjednosno-nadzorne poslove, Direkcije za bezbjednosno-nadzorne poslove i praćenje realizacije strategija i preporuka, postupajući po službenoj dužnosti izvršili su nadzor u sledećim centrima i odjeljenima bezbjednosti: CB Bar sa OB Ulcinj, CB Budva, CB Herceg Novi sa OB Kotor, CB Podgorica sa OB Cetinje CB Nikšić (vanredni), CB Pljevlja, CB Berane i CB Bijelo Polje.

Takođe, vršeni su redovni obilasci Regionalnog centra granične policije „Sjever“ i „Jug“ i to Stanice granične policije Bar i Stanice granične policije Herceg Novi. Izvršen je vanredni nadzor u Prihvatalištu za strance i Centru za primjenu blažih mjera. Obavljen je specijalizovani nadzor čiji su predmet bile isključivo prostorije za zadržavanje kojim raspolažu organizacione jedinice Uprave policije.

Područne jedinice i filijale Direktorata za upravne poslove, državljanstva i strance nad kojima je sproveden redovan nadzor u toku 2021. godine su: PJ Pljevlja; PJ Bijelo Polje; PJ Berane; PJ Bar; PJ Herceg Novi; PJ Nikšić; PJ Podgorica; Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Budva; Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Ulcinj; Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Cetinje; Filijala za upravne poslove, državljanstvo i strance Kotor.

---

Direkcija za nadzor u oblasti zaštite lica i imovine i detektivske djelatnosti izvršila je 211 nadzora i zapisnika na osnovu kojih su podnijeta 84 prekršajna naloga. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 82.330,00 eura.

U 2021. godini od strane inspektora Direkcije za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca, finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera izvršena su 166 inspekcijska nadzora (137% više u odnosu na 2020. godinu), izdata su 124 prekršajna naloga u iznosu 227.700,00 eura i prosljeđeno je 40 informacija drugim državnim organima.

**4.4.** U oblasti zaštite i spašavanja dugoročne ključne aktivnosti usmjerene su na stalno normativno uređenje sistema zaštite i spašavanja, usklađivanje sa pravnom tekovinom EU, izradu strateških i razvojnih dokumenata, jačanje bilateralne i regionalne saradnje i dr.

**U skladu sa Programom rada Vlade Crne Gore i Programom rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2021. godinu,** Direktorat za zaštitu i spašavanje pripremio je, a nadležni organi su **donijeli sljedeća dokumenta i propise:**

- **Nacionalni plan zaštite i spašavanja od klizišta i odrona** – Vlada CG na sjednici od 01.04.2021. godine donijela Nacionalni plan (zaključak Vlade broj 04-1530/2 od 08. 04. 2021. godine),

- **Nacionalni plan zaštite i spašavanja od hemijskih i bioloških rizika** – Vlada CG na sjednici od 13.05.2021. godine donijela Nacionalni plan (zaključak Vlade broj 04-2352/2 od 20.05.2021. godine),

- Vlada CG na sjednici od 08.04.2021.godine usvojila je **Izveštaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za smanjenje rizika od katastrofa 2018 - 2023, za 2020. godinu,**

- Vlada Crne Gore, na sjednici od 01. 04. 2021. godine, usvojila je **Izveštaj o stanju sistema zaštite i spašavanja u Crnoj Gori u 2020. godini.** Izveštaj predstavlja prikaz najvažnijih aktivnosti i sprovedenih i ostvarenih rezultata, u 2020. godini, u okviru sistema zaštite i spašavanja građana, materijalnih i kulturnih dobara i životne sredine u Crnoj Gori u oblasti planiranja, pripremanja i sprovođenja zaštite i spašavanja,

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o prevozu opasnih materija** – Vlada je utvrdila predlog (zaključak Vlade broj 04-6153/2 od 01.12.2021. godine).

Takođe, Direktorat je uradio i sljedeće:

- **Procjenu rizika od katastrofa Crne Gore** – dokument u čijoj izradi su učestvovala 94 stručnjaka iz različitih državnih organa, organa državne uprave, akademske zajednice i NVO je završen i dostavljen Evropskoj komisiji na upoznavanje,

- **Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o eksplozivnim materijama** – tekst Predloga zakona dostavljen Vladi na razmatranje i utvrđivanje,

- U toku 2021. godine donešen je **Zakon o dopunama Zakona o zaštiti i spašavanju** („Službeni list CG“, broj 146/21).

U izvještajnom periodu doneseni su, sljedeći podzakonski akti:

- **Pravilnik o dopunama Pravilnika o opremi i stručnom kadru za vršenje ispitivanja protivpožarnih aparata** (“Sl. list CG”, broj 75/21),

- 
- **Pravilnik o načinu vršenja revizije tehničke dokumentacije složenih inženjerskih objekata u kojima se proizvode i skladište eksplozivne materije** ("Sl. list CG", broj 83/21),
  - **Pravilnik o bližem elaboratu pripremljenih radova za građenje složenih inženjerskih objekata u kojima se proizvode i skladište eksplozivne materije** ("Sl. list CG", broj 84/21),
  - **Pravilnik o načinu vršenja tehničkog pregleda složenog inženjerskog objekta u kojem se proizvode i skladište eksplozivne materije** ("Sl. list CG", broj 94/21),
  - **Pravilnik o načinu obavljanja stručnog nadzora nad građenjem složenih inženjerskih objekata u kojima se proizvode i skladište eksplozivne materije** ("Sl. list CG", broj 95/21),
  - **Pravilnik o načinu izrade i sadržini tehničke dokumentacije za složene inženjerske objekte u kojima se proizvode i skladište eksplozivne materije** ("Sl. list CG", broj 115/21),
  - **Pravilnik o zvanjima, oznakama zvanja, uniformi i zaštitnoj i spasilačkoj opremi pripadnika opštinskih službi za zaštitu i spašavanje** ("Sl. list CG", broj 131/21),
  - **Rješenje o imenovanju Koordinacionog tima za zaštitu i spašavanje** ("Sl. list CG", broj 52/21),
  - **Rješenje o imenovanju Operativnog štaba za zaštitu i spašavanje** ("Sl. list CG", broj 85/21),
  - **Rješenje o imenovanju Operativnog štaba za zaštitu i spašavanje** ("Sl. list CG", broj 128/21),
  - **Naredba o zabrani prodaje i upotrebe pirotehničkih sredstava razreda II – petardi** ("Sl. list CG", broj 108/21).

Protivpožarni avioni Avio-helikopterske jedinice MUP-a tokom 2021. godine realizovali su 320,52 sati leta odnosno 733 letova.

Operativno-komunikacioni centar 112 (OKC 112) Direktorata za zaštitu i spašavanje tokom 2021. godine ukupno je primio 219.374 poziva, od čega: OKC 112 Podgorica – 61.067, OKC 112 Bijelo Polje – 59.130 i OKC 112 Bar – 42.860 poziva i koordinirao 46 akcija spašavanja (39 u planinama i 7 na moru), u kojima je spašeno 79 osoba (od kojih 21 crnogorski i 58 stranih državljana) od kojih su stradale 4 osobe (2 crnogorskih i 2 stranih državljana).

Direktorat za zaštitu i spašavanje – Operativno komunikacioni centar 112 (OKC112), potpisao je 20.05.2021. godine ugovor sa multinacionalnom tehnološkom kompanijom GOOGLE, koji će omogućiti automatsko satelitsko mobilno lociranje pozivaoca ka broju 112, sa android smart mobilnih uređaja, sa preciznošću pozicije od 2 do 50 metara u preko 90% poziva. Servis je u svijetu poznat kao AML (Advanced Mobile Location) servis.

U OKC 112 od 01.03.2021. godine pušten je u rad novi najsavremeniji servis. Riječ je o e-CALL servisu za automatsko lociranje vozila prilikom saobraćajnih nezgoda, koji osim lociranja vozila omogućava i komunikaciju sa povrijeđenim i zarobljenim osobama u vozilu. To je moguće, samo kada je riječ o vozilima proizvedenim 2018. godine i na dalje. Ovaj servis automatski osim lociranja mjesta udesa daje i podatke o broju putnika u vozilu,



---

smjeru kretanja vozila, vremenu udesa, broju šasije, vrsti goriva i kategoriji vozila. Svi ovi podaci i glasovna komunikacija dolaze na broj 112 u OKC 112.

**Navedena dva servisa predstavljaju najsavremenije servise koji se u svijetu koriste radi efikasnije sprovedenih akcija spašavanja i smanjenja vremena pružanja pomoći povrijeđenim licima.**

U oblasti upravnog rješavanja, na osnovu zahtjeva, donijeto je ukupno 2285 rješenja, dozvola, odobrenja, evidencija, saglasnosti i mišljenja, upućeno 792 zahtjeva prema nadležnim ministarstvima radi izdavanja odobrenja za tranzit kontrolisane robe sa kontrolne liste naoružanja i vojne opreme.

Pratile su se aktivnosti i izvještavalo u okviru pregovaračkih poglavlja 1, 27, 30 i 31.

**Aktivnosti u okviru projekata** – Direktorat za zaštitu i spašavanje u 2021. godini učestvovao je u realizaciji 13 projekata, a tokom prošle godine odobrena su još četiri projekta, i to tri u okviru poziva za kandidovanje predloga projekata u sklopu Mehanizma Unije za civilnu zaštitu i jedan u okviru IPA prekogranične saradnje između Bosne i Hercegovine i Crne Gore. Ovi projekti počće sa realizacijom početkom 2022. godine.

U okviru projekta „**Nabavka opreme za podršku implementaciji mehanizma evropske civilne zaštite**“ u okviru IPA 2016 Godišnjeg akcionog programa za Crnu Goru, nabavljeno je 6 terenskih vozila sa krovnim nosačima i kukom za vuču, 2 kombi vozila sa kargo prostorom i 2 drona – letilice sa termovizijskim kamerama, ukupne vrijednosti oko 160.000 eura.

**Crna Gora kao država kandidat za ulazak u Evropsku uniju ima obavezu procjenjivanja prirodnih i tehničko-tehnoloških (od strane čovjeka izazvanih) rizika** shodno članu 6 Odluke broj 1313/2013/EU Evropskog parlamenta i Savjeta od 17. decembra 2013. godine, te dostavljanja Evropskoj komisiji podataka o rizicima u skladu sa Smjernicama za procjenu i mapiranje rizika za upravljanje katastrofama Evropske komisije. Takođe, **obaveza izrade Procjene rizika proističe i iz Strategije za smanjenje rizika od katastrofa sa Dinamičkim planom aktivnosti za period 2018-2023. godina** gdje je izrada procjene prepoznata kao jedna od ključnih aktivnosti. Izradu **Procjene rizika od katastrofa Crne Gore** koordinirao je Direktorat za zaštitu i spašavanje MUP-a, a u njenoj izradi učestvovala su 94 stručnjaka iz različitih državnih organa, organa državne uprave, akademske zajednice i NVO. Procjena rizika od katastrofa Crne Gore izrađena je uz podršku Evropske komisije-Generalnog direktorata za civilnu zaštitu i aktivnosti humanitarne pomoći (DG ECHO) kroz poziv za „**Pojedinačne grantove državama za upravljanje rizikom od katastrofa (Track 1)**“.

Direktorat za zaštitu i spašavanje – Operativno komunikacioni centar 112 je uspješno završio **NATO SPS projekat ARCECP G4968** koji je za glavni cilj imao unapređenje sistema zaštite i spašavanja jačanjem lokalnog, nacionalnog i međunarodnog odgovora na krizne situacije razvijanjem i implementacijom **NICS Sistema** – novog naprednog sistema zadnje generacije za upravljanje i koordiniranje u kriznim/vanrednim situacijama.

Nabavljen je multifunkcionalni robotički sistem u sklopu **tematskog projekta „Sistem ranog upozorenja, najave i upravljanja u vanrednim situacijama u slučaju poplava i velikih šumskih požara (TO BE READY)“** koji se finansira u okviru IPA

---

INTERREG Programa prekogranične saradnje između Italije, Crne Gore i Albanije. Vrijednost robotičkog sistema je 949.502,40 € i proizvod je hrvatske firme DOK-ING d.o.o.

U sklopu **projekta „Prevenција rizika u prekograničnom području (SAFE TOGETHER)“**, koji se realizuje u okviru IPA INTERREG Programa prekogranične saradnje između Hrvatske, Bosne i Hercegovine i Crne Gore pokrenuto je više tenderskih procedura, koje su rezultirale početkom radova na rekonstrukciji Nacionalnog trening centra za zaštitu i spašavanje, kao i nabavkom vozila, a angažovan je i nadzor, zadužen za praćenje realizacije radova na pomenutom objektu.

U okviru **projekta ResponSEE**, koji se sprovodi u sklopu Mehanizma Unije za civilnu zaštitu učestvovalo se na dvije vježbe: *virtuelnoj regionalnoj štabnoj vježbi na temu reagovanja u slučaju zemljotresa u uslovima pandemije izazvane COVID-19*, koja se realizovala 6. i 7. jula 2021. godine i *virtuelnoj vježba komandnog mjesta* na istu temu, 1. decembra 2021. godine. Na vježbama su učestvovali predstavnici iz Republike Albanije, Bosne i Hercegovine i Crne Gore, kao i predstavnici Evropske komisije, UN agencija i drugih međunarodnih organizacija i Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE).

Tokom 2021. godine intenzivno se radilo na sprovođenju aktivnosti na pripremi i organizaciji štabne vježbe, vježbe komandnog mjesta i terenske vježbe na temu reagovanja u slučaju zemljotresa na teritoriji Boke kotorske, koje će se sprovesti u 2022. godini u sklopu **projekta BALANCE – Upravljanje zemljotresima većih razmjera na zapadnom Balkanu kroz zajedničke aktivnosti prekogranične saradnje“**, koji se implementira u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu.

U sklopu projekta **Budimo pripremljeni**, koji se sprovodi u okviru IPA Programa prekogranične saradnje Srbija – Crna Gora 2014-2020, na Kopaoniku je u periodu od 1. do 5. novembra 2021. godine organizovan prekogranični trening i terenska vježba na temu „Zaštita i spašavanje u slučaju požara u pograničnom regionu“, kojima je prisustvovalo 30 pripadnika opštinskih službi za zaštitu i spašavanje iz Crne Gore, pripadnici Direktorata za zaštitu i spašavanje, kao i pripadnici Sektora za vanredne situacije Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije.

U okviru **regionalnog projekta „Jačanje kapaciteta za pripremu i odgovor na radijacione i nuklearne vanredne situacije u zemljama zapadnog Balkana (JRODOS)“**, koji sprovodi Evropska komisija u zemljama zapadnog Balkana od 2020. do 2023. godine, izvršena je nadogradnja i prilagođavanje modelu „*Food chain model data set*“ i testiranje podataka o vremenu (*Nomads weather date test*).

Održane su dvije onlajn radionice i tri sastanka, od kojih su dva održana onlajn, u okviru **Višekorisničkog IPA programa koji se odnosi na zaštitu od poplava i upravljanje rizikom od šumskih požara – IPA FF**. Takođe, održano je nekoliko onlajn sastanaka u sklopu **projekata L2BR – Naučimo da budemo otporni i X-STOCK – Poboljšanje prekogranične pripremljenosti kroz zajedničko upravljanje zalihama u jugoistočnoj Evropi**, koji se implementiraju u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu.

Takođe, sprovodile su se aktivnosti i u okviru projekta izgradnje kapaciteta za smanjenje rizika od katastrofa kroz Nacionalni informacioni sistem za šumske požare (NFFIS) i Smanjenje rizika od katastrofa zasnovano na rješenjima iz ekosistema (ECO-DRR), koji je podržan od japanske Agencije za međunarodnu saradnju (JICA).

---

**Pružanje humanitarne pomoći** – Radi saniranja posljedica zemljotresa, koji je pogodio Republiku Hrvatsku 29. decembra 2020. godine, Vlada Crne Gore odlučila je da pruži humanitarnu pomoć Republici Hrvatskoj (Zaključak Vlade broj: 07-105/2 od 14. januara 2021. godine). Humanitarna pomoć koja je obezbijedena iz resursa Direktorata za zaštitu i spašavanje MUP-a, sastojala se od posteljina (100 kompleta), vreća za spavanje (100 komada), ćebadi (200 komada) i podmetača za spavanje (100 komada) i uručena je 21. januara 2021. godine.

**Koordinacija primanja humanitarne pomoći** – Direktorat za zaštitu i spašavanje MUP-a koordinirao je primanje humanitarne pomoći, koja je upućena Crnoj Gori radi ublažavanja epidemije korona virusa. U pitanju je pomoć koju je Crna Gora primila kroz Mehanizam Unije za civilnu zaštitu od Republike Slovačke, Republike Slovenije i Kraljevine Danske, kao i iz posebnog – rescEU instrumenta Mehanizma Unije za civilnu zaštitu. Ukupna vrijednost primljene pomoći je 3.220.374,73 eura.

**Uništavanje neeksplozivnih ubojnih sredstava (NUS)** – Tokom 2021. godine, službenici Odsjeka za neeksplozivna ubojna sredstva (NUS) realizovali su 237 aktivnosti na zaštiti od neeksplozivnih ubojnih sredstava (NUS) i tom prilikom prikupljeno je oko 15 tona NUS-a, koje će biti uništene u narednom periodu (februar-jun 2022. godine). Pored redovnih aktivnosti, realizovano je i 46 akcija transporta NUS-a i eksplozivnih sredstava koja su predmet krivičnih djela, za potrebe Forenzičkog centra i Tužilaštva, a radi vještačenja.

Pored prikupljanja NUS-a sa kopna vršene su i akcije prikupljanja NUS-a ispod vodenih površina (12 aktivnosti). Vršile su se i aktivnosti na realizaciji projekta uz podršku Vlade SAD-a, kao donatora i Međunarodnog fonda povjerenja (ITF) kao realizatora projekta. Projekat sa ITF-om je nastavljen i opredijeljena su dodatna sredstva iz kojih će biti finansirano uništenje pronađenog NUS-a, adaptacija magacina Rogame i opremanje Odsjeka za NUS.

Realizovano je pregledanje podmorja prilikom radova na deminiranju trase za postavljanje optičkog kabla između Crne Gore i Italije, a za potrebe kompanije Terna.

**Realizovane obuke** – Tokom 2021. godine, shodno **Planu osposobljavanja i usavršavanja subjekata zaštite i spašavanja za 2021. godinu**, izvršeno je 7 različitih oblika obuka po raznim hazardima (obučeno 98 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje i ostalih subjekata zaštite i spašavanja), i to:

Kursevi **Pružanje prve pomoći u vanbolničkim uslovima – osnovni nivo i Pružanje prve pomoći u vanbolničkim uslovima – napredni nivo** su planirani u cilju sticanja osnovnih i specijalističkih znanja i vještina potrebnih za efikasno zbrinjavanje povrijeđenih lica. Ove kurseve Direktorat za zaštitu i spašavanje uspješno je realizovao od 2014. godine. U 2021. godini kurs je sproveden po Planu, pa je 18 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje završilo osnovni kurs, a 10 pripadnika napredni kurs.

Osnovna obuka na temu **Sistem zaštite i spašavanja** planirana je u cilju upoznavanja pripadnika operativnih jedinica sa odredbama Zakona o zaštiti i spašavanju („Službeni list Crne Gore“, br. 13/07, 32/11, 54/16 i 146/21). Kroz jednodnevnu interaktivnu radionicu 19 pripadnika operativnih jedinica upoznali su se sa ciljevima sistema zaštite i spašavanja, nadležnostima Direktorata za zaštitu i spašavanje i službi zaštite i spašavanja,

---

kao i ostalih operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje, obavezi stručnog osposobljavanja i usavršavanja, obavještanju i uzbunjivanju, pojmu vanrednog stanja, planovima zaštite i spašavanja, pravima i obavezama učesnika zaštite i spašavanja i itd. Poseban akcenat stavljen je na Izmjene i dopune Zakona o zaštiti i spašavanju u dijelu rukovođenja i koordiniranja u zaštiti i spašavanju, civilne zaštite, fonda sredstava za zaštitu i spašavanje itd.

Radionica **Prevazilaženje profesionalnog stresa prilikom reagovanja u slučaju prirodnih nepogoda, tehničko-tehnoloških i drugih nesreća** je planirana u cilju doprinosa očuvanju mentalnog zdravlja ljudi koji su pogođeni nekom nesrećom. Takođe, cilj je bio i usvajanje određenih mehanizama koji mogu biti korisni u prevazilaženju profesionalnog stresa, ali i da se ukaže na značaj pružanja psiho-socijalne podrške profesionalnim spasiocima i volonterima. Kroz tematske sadržaje: krizni događaji, uobičajene reakcije i uloga (ne)profesionalaca; sindrom izgaranja i druge posljedice na mentalnom i fizičkom planu kod spasilaca; preporuke za prevazilaženje profesionalnog stresa i primjeri dobre prakse, pripadnici operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje dobili su priliku da razmijene iskustva i izgrade mehanizme odbrane od stresnih situacija kojima su svakodnevno izloženi. Ovu radionicu u 2021. godini uspješno je prošlo 18 pripadnika operativnih jedinica za zaštitu i spašavanje.

Radionica **Smanjenje rizika od katastrofa (DRR)** planirana je u cilju sticanja novih i unapređenja postojećih znanja i vještina o smanjenju rizika od katastrofa, Sendai okviru za smanjenje rizika od katastrofa, Strategiji za smanjenje rizika od katastrofa sa Dinamičkim planom aktivnosti za sprovođenje Strategije za period 2018-2023. godine itd. Ovaj događaj je organizovan kao jednodnevna radionica za 9 predstavnika rukovodnog kadra iz službi zaštite i spašavanja i opštinskih timova za zaštitu i spašavanje opština Berane, Gusinje, Tivat, Petnjica, Ulcinj i Plav.

**Drugi nivo obuke za traganje i spašavanje iz ruševina (SDE2)** sproveden je u okviru Programa bilateralne saradnje između Ministarstva unutrašnjih poslova Crne Gore i Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Francuske za 2021. godinu. Direktorat za zaštitu i spašavanje MUP-a u saradnji sa francuskim kolegama iz Generalne Direkcije za civilnu zaštitu i upravljanje krizama Republike Francuske (Direction Générale de la Sécurité Civile et de la Gestion des Crises – DGSCGC), organizovao je **drugi nivo obuke za traganje i spašavanje iz ruševina (SDE2)** za 15 pripadnika opštinskih službi za zaštitu i spašavanje iz Budve, Tivta, Ulcinja, Kotora, Herceg Novog i Berana, koji su 2019. godine završili **prvi nivo obuke za traganje i spašavanje iz ruševina (SDE1)**. Dvonedjeljna obuka realizovana je od 6. do 16. decembra 2021. godine na Policijskoj akademiji u Danilovgradu, a sproveli su je francuski eksperti. Kroz zahtjevnu teorijsku i praktičnu obuku naši vatrogasci-spasioci su uspješno savladali i dostigli ciljeve obuke koji se odnose na sticanje znanja i vještina o koordinaciji i rukovođenju u akcijama traganja i spašavanja iz ruševina po međunarodnim standardima, organizaciji i tehnikama spašavanja iz ruševina, opremi i spravama za zaštitu i spašavanje ljudi i materijalnih dobara u slučaju rušenja i ruševina i sl. Posljednjeg dana obuke održana je pokazna vježba na lokaciji Lazine u opštini Danilovgrad na kojoj su polaznici obuke testirali usvojene tehnike traganja i spašavanja iz ruševina.

Radionica **Procedure Mehanizma Unije za civilnu zaštitu** je planirana u cilju unapređenja znanja članova Opštinskog tima za zaštitu i spašavanje i drugih subjekata zaštite i spašavanja u oblasti procedura Mehanizma Unije za civilnu zaštitu. Polaznici radionice imali su priliku da se upoznaju sa: ključnim konceptom Mehanizma Unije za civilnu

---

zaštitu, upravljanjem katastrofama, ulogama i mandatima međunarodnih i regionalnih organizacija iz oblasti civilne zaštite i humanitarne pomoći, procedurama traženja i primanja međunarodne pomoći, modulima civilne zaštite i podrškom zemlje domaćina (HNS) itd. Ova obuka je 2021. godine organizovana za 9 predstavnika rukovodnog kadra iz službi zaštite i spašavanja i opštinskih timova za zaštitu i spašavanje opština Berane, Gusinje, Tivat, Petnjica, Ulcinj i Plav.

**Međunarodna saradnja i evropske integracije** – U okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu realizovano je ukupno 39 aktivnosti, i to: jedan kurs, dvije radionice, jedna simulaciona virtuelna vježba, jedan sastanak generalnih direktora za civilnu zaštitu, četiri sastanka Komiteta za civilnu zaštitu, jedan sastanak Nacionalnih trening koordinatora i 16 sastanaka radnih grupa u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu. Učestvovalo se i na Godišnjem sastanku u vezi sa naučenim lekcijama Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, informativnom sastanku i razmjeni mišljenja u vezi sa novim regionalnim IPA III programom na Zapadnom Balkanu i u Turskoj, proslavi 10 godina od organizovanja EU MODEX vježbi, EUCP THINK TANK interakciji sa 13 profesionalaca civilne zaštite, na kojoj se diskutovalo o budućnosti Mehanizma Unije za civilnu zaštitu i novim pristupima i tehnologijama za sistem civilne zaštite na kojoj su prisustvovali predstavnici iz DG ECHO-a, država učesnica Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, UN-a, istraživačkih instituta i kompanija, sastanku u vezi sa novim izmjenama i dopunama Odluke br. 1313/2013 o uspostavljanju Mehanizma Unije za civilnu zaštitu, informativnom danu na temu „Godišnji program rada 2021 u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu“, koji je imao za cilj upoznavanje potencijalnih aplikanata sa mogućnostima poziva za projekte u okviru Mehanizma – Prevencija i Pripremljenost i Mreža znanja, neformalnoj diskusiji o budućem razvoju rescEU instrumenta, sastanku u vezi sa glavnim nalazima evaluacije projekata Prevencije i Pripravnosti („Track 1“ i „Track 2“ poziva u okviru Mehanizma Unije za civilnu zaštitu), sastanku o naučenim lekcijama iz poplava koje su pogodile Evropu 2021. godine i danu Mreže znanja Mehanizma Unije za civilnu zaštitu. Takođe, učestvovalo se i na radionici u okviru slovenačkog predsjedavanja Savjetu EU na temu „Ciljevi otpornosti na katastrofe“, 7. i 8. jula 2021. godine i na radionici radne grupe Unije za Mediteran na temu buduće saradnje, sastanaka i saradnje u oblasti civilne zaštite. Većina ovih aktivnosti održana je onlajn posredstvom webex aplikacija.

Kada je u pitanju regionalna saradnja, i tokom 2021. godine, uglavnom preko web aplikacija, učestvovalo se u aktivnostima u okviru Inicijative za pripremljenost i prevenciju katastrofa u jugoistočnoj Evropi (DPPI SEE). Učestvovalo je na dva regionalna sastanka, koji su održani onlajn 14. i 15. aprila i 9. i 13. decembra 2021. godine, kao i na Prvoj hrvatskoj konferenciji o potresnom inženjerstvu (1CroCEE), onlajn kursu za trenere vezano za SPHERE-a priručnik, onlajn radionici vezano za podizanje svijesti građana u okviru LINKS projekta i onlajn kursu za upotrebu dronova u humanirantnim operacijama koji su organizovani u okviru Godišnjeg plana obuka (DMTP 2021) DPPI SEE. Takođe, dva predstavnika Asocijacije speleoloških društava Crne Gore učestvovali su na obuci za spašavanje iz pećina, u periodu od 25. septembra do 3. oktobra 2021. godine, u Trening centru u Sežani, u Republici Sloveniji. U okviru DMTP 2021, održana je i *simulaciona regionalna štabna vježba (Table Top Exercise – TTX) LOGEX 2021*. Ova vježba predstavljala je rezultat konsultacija i diskusija o modalitetima kako da se bolje identifikuju potrebe i praznine u znanju u državama članicama DPPI SEE na temu logističke spremnosti, koje su tokom 2021. godine pokrenuli DPPI SEE, Globalni logistički klaster i

---

Međunarodna Federacija Crvenog krsta – IFRC. „LOGEX 2021“ simulaciona vježba bila je zasnovana na diskusiji na temu logistike u vanrednim situacijama. Tokom vježbe, države učesnice su imale priliku da rade na izmišljenom scenariju koji se dešavao u fiktivnoj zemlji pogođenoj katastrofalnim zemljotresom. Njihov fokus bio je samo na logističkim aspektima odgovora, kao što je priprema plana odgovora, transport i aspekti skladištenja. Ova onlajn vježba se istovremeno održala u 10 zemalja članica Inicijative, u Albaniji, Bosni i Hercegovini, Bugarskoj, Hrvatskoj, Crnoj Gori, Sloveniji, Srbiji, Sjevernoj Makedoniji, Rumuniji i Turskoj i omogućila je testiranje i uvježbavanje kapaciteta država članica DPPI SEE za logistički odgovor tokom velikih operacija pomoći u slučaju katastrofa i identifikovanje nedostataka kako na nacionalnom tako i na regionalnom nivou. Naučene lekcije sa ove vježbe omogućiće osmišljavanje, pripremu i organizaciju obuka u okviru DPPI SEE u narednom periodu. Na vježbi iz Crne Gore učestvovali su predstavnici Direktorata za zaštitu i spašavanje MUP-a, Uprave policije – Sektora granične policije, Uprave prihoda i carina i Crvenog krsta Crne Gore.

Po pitanju evropskih integracija učestvovalo se u radu radnih grupa za Pregovaračka poglavlja 1 – Sloboda kretanja robe, 27 – Životna sredina i klimatske promjene, 30 – Vanjski odnosi i 31 – Vanjska, bezbjednosna i odbrambena politika, kao i određivala relevantnost CELEX-a. Izrađen je Prilog iz nadležnosti Direktorata za zaštitu i spašavanje za izradu I priloga Izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2021. godinu (period od 1. januara do 31. decembra 2020. godine), kao i Prilog za izradu II Priloga izvještaju Evropske komisije o Crnoj Gori za 2021. Učestvovalo se i u izradi nacrtu Programa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji – PPCG za period 2022-2023. godina.

**4.5. U oblasti unutrašnje kontrole policije,** Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je, u skladu sa poslovima i ovlaštenjima unutrašnje kontrole utvrđenim Zakonom o unutrašnjim poslovima i shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Ministarstva unutrašnjih poslova, u 2021. godini obavljalo kontrolne, operativne, instruktivne i druge poslove u oblasti unutrašnje kontrole rada policije koji su obuhvatali:

- Neposrednu kontrolu zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlaštenja od strane policijskih službenika Uprave policije, postupajući po sopstvenoj inicijativi, na osnovu prikupljenih obavještenja i operativnih i drugih saznanja o mogućim nezakonitostima i nepravilnostima u radu i postupanju policijskih službenika, kao i na osnovu zahtjeva i naloga nadležnih državnih tužilaštava. U slučajevima u kojima su utvrđeni propusti u radu, nepravilnosti ili nezakonitosti u primjeni policijskih ovlaštenja prilikom vršenja policijskih poslova, preduzimane su mjere u cilju pokretanja postupaka za utvrđivanje disciplinske ili krivične odgovornosti policijskih službenika;

- Provjere i analize pritužbi građana na rad i postupanje policijskih službenika Uprave policije i ocjenjivanje osnovanosti pritužbi. U slučajevima u kojima je utvrđena osnovanost pritužbi, preduzimane su mjere u cilju utvrđivanja disciplinske ili krivične odgovornosti policijskih službenika za koje je u sprovedenim postupcima provjera, utvrđeno da su zloupotrebom ili prekoračenjem službenih ovlaštenja, propustima ili nepravilnostima u radu ili na drugi način postupali na štetu prava i sloboda građana;

---

- Sprovedenje stalnih aktivnosti praćenja zakonitosti postupanja u vršenju policijskih poslova u organizacionim jedinicama Uprave policije i primjene policijskih ovlašćenja, kao i drugih aktivnosti u smislu davanja sugestija i preporuka rukovodiocima organizacionih jedinica Uprave policije u cilju zakonite i efikasne praktične primjene zakonskih propisa iz oblasti policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja.

U okviru naznačenih poslova i ovlašćenja unutrašnje kontrole policije, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2021. godine preduzimalo veći broj aktivnosti, od kojih se, kao naznačajnije, ističu sljedeće:

### ■ **Kontrole zakonitosti vršenja policijskih poslova i primjene policijskih ovlašćenja**

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u 2021. godini izvršilo 61 kontrolu zakonitosti postupanja policijskih službenika, postupajući po sopstvenoj inicijativi, na osnovu prikupljenih obavještenja i operativnih i drugih saznanja o mogućim nezakonitostima i nepravilnostima u radu i postupanju policijskih službenika, kao i na osnovu zahtjeva i naloga nadležnih državnih tužilaštava.

Nakon sprovedenih postupaka kontrole, u 14 slučajeva izvršene provjere su imale za rezultat konstatovanje propusta, nepravilnosti ili nezakonitosti u postupanju policijskih službenika.

Na osnovu utvrđenih činjenica i dokaza u sprovedenim postupcima kontrole u ovim slučajevima, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je preduzelo sljedeće mjere:

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli dostavilo je nadležnom državnom tužilaštvu na dalji postupak i preduzimanje mjera i radnji iz nadležnosti tužilaštava, zbog postojanja osnovane sumnje da je 11 policijskih službenika počinilo krivična djela za koja se goni po službenoj dužnosti, i to:

- \* 1 policijski službenik

- krivična djela: primanje mita iz čl.423 Krivičnog zakonika Crne Gore, zloupotreba službenog položaja iz čl.416 st.1 u vezi čl.24 Krivičnog zakonika Crne Gore, nedozvoljeni prelaz državne granice i krijumčarenje ljudi iz čl.405 Krivičnog zakonika Crne Gore i nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti iz čl. 287 Krivičnog zakonika Crne Gore;

- \* 1 policijski službenik

- krivična djela primanje mita iz čl.423 Krivičnog zakonika Crne Gore i zloupotreba službenog položaja iz čl.416 st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore;

- \* 3 policijska službenika

- krivična djela primanje mita iz čl.423 Krivičnog zakonika Crne Gore;

- \* 6 policijskih službenika

- krivična djela zloupotreba službenog položaja iz čl.416 st.1 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Predmetni izvještaj o izvršenoj kontroli dostavljen je nadležnom državnom tužilaštvu na dalji postupak i preduzimanje mjera i radnji iz nadležnosti tužilaštva i povodom utvrđene osnovane sumnje da je 5 građana izvršilo krivična djela za koja se goni po službenoj dužnosti (4 građanina – krivična djela davanje mita iz čl.424 Krivičnog zakonika Crne Gore i

---

1 građanin – krivično djelo primanje mita iz čl.423 u vezi čl.24 Krivičnog zakonika Crne Gore).

■ u 3 slučaja, izvještaje o izvršenim kontrolama dostavilo je nadležnim državnim tužilaštvima na dalji postupak i preduzimanje mjera i radnji iz nadležnosti tužilaštva, zbog postojanja osnovane sumnje da je 6 policijskih službenika počinilo krivična djela zlostavljanje iz čl.166a st.2 Krivičnog zakonika Crne Gore.

Osim navedenog, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su i direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv ovih 6 policijskih službenika, za koje je utvrđeno postojanje osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem u ovim slučajevima počinili i teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

■ u 5 slučajeva, direktoru Uprave policije na dalji postupak, dostavilo je izvještaje o izvršenim kontrolama, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 9 policijskih službenika, za koje je utvrđeno postojanje osnovane sumnje da su radnjama i postupanjem počinili teže povrede službene dužnosti, i to protiv:

\* 2 policijska službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi);

\* 1 policijskog službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi) i čl.106 st.1 t.11 Zakona o unutrašnjim poslovima (svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka);

\* 2 policijska službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 t.11 Zakona o unutrašnjim poslovima (svaka radnja, odnosno propuštanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava izvršavanje službenih zadataka).

\* 1 policijskog službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.173 st.1 t.3 Zakona o unutrašnjim poslovima (preduzimanje ili nepreduzimanje radnje kojom se onemogućava, ometa ili otežava obavljanje policijskih poslova i izvršavanje službenih zadataka)

\* 1 policijskog službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.173 st.1 t.22 Zakona o unutrašnjim poslovima (nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera za bezbjednost lica, imovine i povjerenih stvari);

\* 1 policijskog službenika



---

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (neizvršavanje ili nesavjesno ili neblagovremeno ili nemarno vršenje službenih obaveza);

\* 1 policijskog službenika

– zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 t.10 Zakona o unutrašnjim poslovima (nepreduzimanje ili nedovoljno preduzimanje mjera za bezbjednost lica, imovine i povjerenih stvari).

Osim navedenog, u 3 od ovih slučajeva u kojima je utvrđeno postojanje osnovane sumnje da su policijski službenici počinili teže povrede službene dužnosti, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su i nadležnim državnim tužilaštvima, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

■ u 3 slučaja, izvještaji o izvršenim kontrolama dostavljeni su Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskih službenika.

U jednom od ovih slučajeva, izvještaj o izvršenoj kontroli dostavljen je i nadležnom državnom tužilaštvu na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

■ u 1 slučaju, utvrđeno je da postoji osnovana sumnja da je policijska službenica počinila propuste prilikom postupanja po podnešenoj prijavi, ali je konstatovano i da je, zbog činjenice da su navedeni propusti u radu počinjeni u 2015.godini, u predmetnom slučaju nastupila apsolutna zastarjelost za pokretanje disciplinskog postupka.

Izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je i nadležnom državnom tužilaštvu na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje da li u radnjama i postupanju policijske službenice ima elemenata krivičnog djela, nesavjestan rad u službi ili drugog krivičnog djela za koje se goni po službenoj dužnosti.

■ u 1 slučaju, konstatovano je da su od strane policijskih službenika nadležne organizacione jedinice policije i neposrednog rukovodioca, već preduzete zakonske mjere u cilju utvrđivanja prekršajne i disciplinske odgovornosti policijskog službenika, zbog načina postupanja van službene dužnosti.

U preostalih 47 slučajeva, u postupcima kontrole nijesu utvrđene nepravilnosti ili nezakornosti koje bi ukazivale na postojanje elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika.

Međutim, i pored činjenice da u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, u 7 slučajeva u kojima se radilo o navodima o nezakonitom postupanju policijskih službenika, izvještaji sa spisima predmeta sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivičnog djela u radnjama i postupanju policijskih službenika koji su preduzimali službene mjere i radnje.

---

## ■ **Kontrole po pritužbama građana**

Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2021. godine izvršilo kontrole zakonitosti postupanja policijskih službenika na osnovu 37 pritužbi građana na postupanje i ponašanje policijskih službenika.

Nakon sprovedenih postupaka kontrole, u 5 slučajeva (13,51 % od ukupnog broja) pritužbe su ocijenjene osnovanim, dok je za 32 pritužbe (86,49 %) ocijenjeno da su neosnovane, odnosno da u postupku izvršenih provjera nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na postojanje disciplinske ili druge odgovornosti policijskih službenika.

U slučajevima u kojima je Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije utvrdilo osnovanost pritužbi, preduzete su sljedeće mjere:

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 2 policijska službenika zbog težih povreda službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi) i čl.173 st.1 t.18 Zakona o unutrašnjim poslovima (nesaćinjavanje izvještaja o upotrebi sredstava prinude).

Izvještaj o izvršenoj kontroli dostavljen je i nadležnom državnom tužilaštvu na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

- u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen je direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 1 policijskog službenika zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi).

- u 3 slučaja, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja 3 policijska službenika, jer je na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja i prikupljenih dokaza u postupcima unutrašnje kontrole utvrđeno da postoji osnovana sumnja da je njihovo postupanje i ponašanje van službe (u 2 slučaja) i prilikom vršenja službene dužnosti (u jednom slučaju) bilo u suprotnosti sa Kodeksom policijske etike.

U dva od predmetnih slučajeva, izvještaji sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su i nadležnim državnim tužilaštvima na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

U preostala 32 slučaja, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrola nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi pritužbi, odnosno činjenice i dokazi koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

Međutim, i pored činjenice da u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, u 12 slučajeva kontrola izvršenih povodom navoda iz pritužbi o nezakonitom postupanju prilikom primjene policijskih ovlaštenja i navoda o nezakonitoj upotrebi sredstava prinude, izvještaji sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

■ Osim prethodno naznačenog, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u 2021. godini, u još jednom slučaju dostavilo izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, direktoru Uprave policije na dalji postupak u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv dva policijska službenika, zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.106 st.1 t.4 Zakona o unutrašnjim poslovima (ponašanje u službi ili van službe suprotno Kodeksu policijske etike).

Naime, radi se o izvještaju Odjeljenja za unutrašnju kontrolu policije o izvršenoj provjeri pritužbe građanina koji je, sa spisima predmeta, u prethodnoj godini dostavljen Etičkom odboru, povodom kojeg je Etički odbor dostavio mišljenje u februaru 2021. godine da je postupanjem dva policijska službenika u ovom slučaju prekršen Kodeks policijske etike.

### **Struktura i sadržinska analiza pritužbi građana u 2021. godini**

Analiza pritužbi građana po kojima je postupalo Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije u toku 2021. godine, ukazuje da je, od ukupnog broja (37 pritužbi), bilo najviše pritužbi na postupanje policijskih službenika policije opšte nadležnosti – 22 pritužbe, dok se 9 pritužbi odnosilo na postupanje policijskih službenika kriminalističke policije, 3 pritužbe na postupanje policijskih službenika granične policije, 2 pritužbe na postupanje policijskih službenika Protivterorističke jedinice i 1 pritužba na postupanje policijskog službenika Forenzičkog centra.

Pritužbe građana su se u 32 slučaja sadržinski odnosile na način vršenja policijskih poslova i primjenu policijskih ovlaštenja, dok su se u 5 slučajeva odnosile na ponašanje policijskih službenika van službe.

Pregled strukture pritužbi u 2021. godini i ocjene osnovanosti, nakon sprovedenih postupaka provjere, dat je u sljedećoj tabeli:

<b>P r i t u ž b e - 2021. godina</b>											
	Policija opšte nadležnosti		Kriminalistička policija		Granična policija		Policija posebne namjene		Ostali		Σ
	O	N	O	N	O	N	O	N	O	N	
<b>Osnovane / Neosnovane ►</b>											
<b>Broj pritužbi</b>	4	18	1	8	-	3	-	2	-	1	37
<b>UKUPNO</b>	22		9		3		2		1		37

Pregled pritužbi prema organizacionoj pripadnosti policijskih službenika na čiji rad i postupanje su podnijete pritužbe građana u toku 2021. godine i ocjene osnovanosti, nakon sprovedenih postupaka provjere, dat je u sljedećoj tabeli:

Organizaciona jedinica policije	Ukupan broj pritužbi	Ocijenjeno osnovanim	Ocijenjeno neosnovanim
■ CB Bijelo Polje	7	1	6
■ CB Nikšić	5	-	5
■ CB Podgorica	5	1	4
● OB Danilovgrad	2	-	2
● OB Cetinje	1	-	1
● OB Kolašin	1	-	1
■ CB Bar	3	1	2
● OB Ulcinj	1	-	1
■ CB Budva	2	1	1
■ CB Pljevlja	1	-	1
■ OB Rožaje	1	1	-
■ SP Andrijevisa	1	-	1
■ Sektor za borbu protiv kriminala	1	-	1
■ Protivteroristička jedinica	2	-	2
■ SGP I Nikšić	1	-	1
■ SGP I Herceg Novi	1	-	1
■ SGP I Rožaje	1	-	1
■ Forenzički centar	1	-	1
<b>UKUPNO :</b>	<b>37</b>	<b>5</b>	<b>32</b>

### **Policija opšte nadležnosti (22 pritužbe)**

■ Kao što je prethodno već navedeno, najveći broj pritužbi građana u 2021. godini po kojima je postupalo Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije, odnosio se na policijske službenike policije opšte nadležnosti – 22 pritužbe (59,46 % od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje policijskih službenika Stanice policije CB Bijelo Polje (7 pritužbi), Stanice policije CB Nikšić (4 pritužbe), Stanice policije CB Bar (2 pritužbe), Stanice policije CB Budva (2 pritužbe), Stanice policije OB Danilovgrad (2 pritužbe), Stanice policije za javni red i mir CB Podgorica (1 pritužba), Stanice policije za bezbjednost saobraćaja CB Podgorica (1 pritužba), Stanice policije OB Kolašin (1 pritužba), Stanice policije OB Rožaje (1 pritužba), Stanice policije Andrijevisa (1 pritužba).

---

- Od naznačenog broja pritužbi na policijske službenike policije opšte nadležnosti, 14 pritužbi se odnosilo na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira.

Naznačene pritužbe su sadržavale navode u kojima su se građani žalili zbog načina postupanja policijskih službenika prilikom upotrebe sredstava prinude – hemijskih sredstava i sredstava posebne namjene (8 pritužbi), zbog načina postupanja policijskih službenika po prijavi podnijetoj protiv drugog lica (1 pritužba), zbog načina komunikacije policijskog službenika sa građaninom prilikom podnošenja prijave (1 pritužba), zbog načina postupanja i preduzimanja službenih mjera i radnji policijskih službenika prilikom kontrole lica (1 pritužba), kao i zbog načina ponašanja i postupanja policijskih službenika van vršenja službe (3 pritužbe).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira, u 4 slučaja su utvrđene činjenice i dokazi o neprofesionalnom i neetičkom postupanju i ponašanju policijskih službenika, usljed čega je:

\* u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv 2 policijska službenika zbog težih povreda službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi) i čl.173 st.1 t.18 Zakona o unutrašnjim poslovima (nesaćinjavanje izvještaja o upotrebi sredstava prinude).

Izvještaj o izvršenoj kontroli dostavljen je i nadležnom državnom tužilaštvu na dalji postupak i konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

\* u 1 slučaju, izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavljen direktoru Uprave policije na dalji postupak, u cilju pokretanja disciplinskog postupka protiv policijskog službenika zbog teže povrede službene dužnosti iz čl.95 st.1 t.4 Zakona o državnim službenicima i namještenicima (zloupotreba položaja ili prekoračenje ovlašćenja u službi);

\* u 2 slučaja, izvještaji o izvršenim kontrolama, sa spisima predmeta, dostavljeni su Etičkom odboru na ocjenu etičnosti postupanja policijskih službenika, jer je na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja i prikupljenih dokaza u postupcima unutrašnje kontrole, utvrđeno da postoji osnovana sumnja da je postupanje i ponašanje policijskih službenika van vršenja službene dužnosti bilo u suprotnosti sa Kodeksom policijske etike.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom preostalih 10 pritužbi na policijske službenike koji vrše policijske poslove održavanja javnog reda i mira, nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, usljed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim.

Međutim, i pored činjenice da u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, u 8 slučajeva kontrola izvršenih povodom navoda iz pritužbi o nezakonitom postupanju prilikom

---

primjene policijskih ovlaštenja i navoda o nezakonitoj upotrebi sredstava prinude, izvještaji sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

- Od naznačenog broja pritužbi na policijske službenike policije opšte nadležnosti, u 8 slučajeva pritužbe su se odnosile na policijske službenike koji vrše policijske poslove kontrole bezbjednosti u saobraćaju.

Naznačene pritužbe sadržavale su primjedbe u odnosu na način postupanja i preduzimanja službenih mjera i radnji policijskih službenika prilikom vršenja uviđaja saobraćajnih nezgoda (3 pritužbe), na način postupanja i preduzimanja službenih mjera i radnji policijskih službenika prilikom kontrole u saobraćaju, uz osporavanje izvršenja saobraćajnog prekršaja (2 pritužbe), na način komunikacije policijskog službenika sa građaninom prilikom kontrole u saobraćaju (2 pritužbe) i na način ponašanja i postupanja policijskog službenika van vršenja službe (1 pritužba).

U svih 8 slučajeva, pritužbe su ocijenjene neosnovanim, jer u sprovedenim postupcima kontrole nijesu utvrđene činjenice i dokazi kojima bi se potvrdili navodi iz pritužbi, odnosno koji bi ukazivali na neprofesionalno ili nezakonito postupanje i ponašanje policijskih službenika.

### **Kriminalistička policija (9 pritužbi)**

- Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je u toku 2021. godine izvršilo provjere na osnovu 9 pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije (24,32 % od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje policijskih službenika Odjeljenja bezbjednosti kriminalističke policije CB Podgorica (3 pritužbe), Stanice kriminalističke policije CB Nikšić (1 pritužba), Stanice kriminalističke policije CB Bar (1 pritužba), Stanice kriminalističke policije CB Pljevlja (1 pritužba), Stanice kriminalističke policije OB Ulcinj (1 pritužba), Stanice kriminalističke policije OB Cetinje (1 pritužba) i Sektora za borbu protiv kriminala (1 pritužba).

Pritužbe na policijske službenike kriminalističke policije sadržavale su navode o sumnji u zakonitost postupanja policijskih službenika prilikom preduzimanja službenih mjera i radnji u vršenju policijskih poslova (3 pritužbe), navode o sumnji u zakonitost postupanja policijskih službenika po prijavi drugog lica podnijetoj policiji protiv podnosioca pritužbe (2 pritužbe), navode o nezakonitoj upotrebi sile (2 pritužbe), navode o sumnji u zakonitost postupanja policijskih službenika prilikom privremenog oduzimanja predmeta i komunikacije sa građaninom prilikom prikupljanja obavještenja (1 pritužba) i na način ponašanja i postupanja policijskog službenika van vršenja službe (1 pritužba).

---

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije, u 1 slučaju su utvrđene činjenice i dokazi koji su ukazivali na sumnju u neprofesionalno postupanje policijskog službenika.

U ovom slučaju, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije je izvještaj o izvršenoj kontroli, sa spisima predmeta, dostavilo Etičkom odboru, na ocjenu etičnosti postupanja policijskog službenika, zbog postojanja osnova sumnje da je postupanje i ponašanje policijskog službenika prilikom vršenja službe bilo u suprotnosti sa odredbama Kodeksa policijske etike.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom preostalih 8 pritužbi na policijske službenike kriminalističke policije, nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim.

Međutim, i pored činjenice da u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, u 2 slučaja kontrola izvršenih povodom navoda iz pritužbi o nezakonitom postupanju prilikom primjene policijskih ovlašćenja i navoda o nezakonitoj upotrebi sredstava prinude, izvještaji sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnim državnim tužilaštvima, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

### **Granična policija (3 pritužbe)**

■ U toku 2021. godine, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije izvršilo je provjere na osnovu 3 pritužbe građana na policijske službenike granične policije ( 8,11 % od ukupnog broja pritužbi).

Pritužbe su se odnosile na postupanje i ponašanje policijskih službenika Stanice granične policije I Nikšić, Stanice granične policije I Herceg Novi i Stanice granične policije I Rožaje.

Naznačene pritužbe sadržavale su navode o sumnji u zakonitost postupanja prilikom vršenja poslova granične kontrole na graničnom prelazu (2 pritužbe) i u vezi postupanja i preduzimanja službenih mjera i radnji policijskih službenika prilikom pružanja asistencije drugom državnim organu (1 pritužba).

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom predmetnih pritužbi nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim.

### **Policija posebne namjene (2 pritužbe)**

- **Protivteroristička jedinica (2 pritužbe)**

---

■ U toku 2021. godine, Odjeljenje za unutrašnju kontrolu policije izvršilo je provjere na osnovu 2 pritužbe građana na policijske službenike Protivterorističke jedinice ( 5,41 % od ukupnog broja pritužbi).

Naznačene pritužbe sadržavale su navode o sumnji u zakonitost postupanja policijskih službenika u vezi sa izdavanjem naređenja za upotrebu sredstva prinude – specijalnog vozila u vezi sa izvršavanjem zadataka prilikom vršenja policijskih poslova i u vezi načina upotrebe specijalnog vozila čijim djelovanjem je pričinjena materijalna šteta na imovini građana – motornim vozilima.

U sprovedenim postupcima unutrašnje kontrole povodom predmetnih pritužbi, nijesu utvrđeni dokazi kojima bi se potvrdili navodi o nezakonitom ili neprofesionalnom postupanju policijskih službenika, uslijed čega su pritužbe ocijenjene neosnovanim.

Međutim, i pored činjenice da u predmetnim slučajevima nijesu utvrđeni dokazi o postojanju elemenata za disciplinsku ili drugu odgovornost policijskih službenika, s obzirom na činjenicu da su u oba navedena slučaja kontrole vršene povodom navoda iz pritužbi o nezakonitoj upotrebi sredstva prinude, izvještaji sa spisima sačinjenim u postupcima unutrašnje kontrole dostavljeni su nadležnom državnom tužilaštvu, na konačnu ocjenu i odlučivanje o postojanju elemenata krivične odgovornosti u radnjama i postupanju policijskih službenika.

#### **Forenzički centar (1 pritužba)**

■ U toku 2021. godine, Odjeljenju za unutrašnju kontrolu policije dostavljena je 1 pritužba na policijskog službenika Forenzičkog centra ( 2,70 % od ukupnog broja pritužbi).

Pritužba je sadržavala primjedbe na nalaz vještačenja koji je policijski službenik sačinio po zahtjevu državnog tužilaštva, kao i na način komunikacije sa podnosiocem pritužbe po tom osnovu.

U sprovedenom postupku unutrašnje kontrole u ovom slučaju nijesu utvrđene činjenice i dokazi koji bi ukazivali na nezakonito ili neprofesionalno postupanje policijskog službenika.

#### **4.6. U oblasti unutrašnje revizije** tokom 2021. godine sprovedeno je pet revizija:

- Revizija sistema obračuna i isplate zarada (ad-hok revizija ),
- Revizija poslovanja Direkcije za prihvatanje stranaca koji traže međunarodnu zaštitu (ad-hok revizija ),
- Revizija poslovanja Direktorata za zaštitu i spašavanje ( ad-hok revizija),
- Revizija upravljanja službenim vozilima u ministarstvu,
- Revizija procesa upravljanja rizicima.

Unutrašnji revizori su dali ukupno 20 preporuka sa Akcionim planovima za realizaciju datih preporuka u Ministarstvu unutrašnjih poslova.



**4.7. U oblasti informacionih tehnologija**, sprovedene su redovne aktivnosti na planu održavanja i servisiranja opreme i servisa informaciono-komunikacionog sistema i njegovog kontinuiranog razvoja.

U cilju obezbjeđivanja kontinuiranog rada informaciono-komunikacionog sistema vršena je svakodnevna administracija sistema, kao i kontrola log-ova. Svakodnevnom kontrolom log-ova i stanja infrastrukture, kao i preventivnim i korektivnim intervencijama, u cilju omogućavanja kontinuiranog rada sistema, dostupnost informaciono-komunikacionog sistema u 2021. godini bila je 99%.

Takođe, svakodnevnom aktivnostima sprovedenim na održavanju komunikacione mreže za razmjenu podataka između državnih institucija i drugih organizacija, koje shodno zakonskim ovlaštenjima imaju pristup podacima iz baza podataka koje generiše Ministarstvo unutrašnjih poslova, obezbijedena je kontinuirana razmjena podataka. Ukupan broj upita preko web servisa iz baza podataka koje vodi Ministarstvo unutrašnjih poslova, je **28.882.450**. Podaci o broju upita dati su u sledećim tabelama:

R.br.	Korisnik - institucije	Broj upita
1.	Ministarstvo rada i socijalnog staranja	2.819.219
2.	Ministarstvo pravde, ljudskih i manjinskih prava	258.306
3.	Ministarstvo prosvjete, nauke i sporta	73.808
4.	Sekretarijat Sudskog Savjeta	20.226
5.	Vrhovno Državno Tužilaštvo	178
6.	Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	23.680.165
7.	Fond PIO	1.796.929
8.	Uprava prihoda i carina - Uprava Carina	4
9.	Uprava prihoda i carina - Poreska Uprava	90.064
10.	Uprava za inspeksijske poslove	121
11.	Agencija za zaštitu životne sredine	17
12.	Agencija za sprecavanje korupcije	31.996
13.	Državna izborna komisija	30
14.	Udruženje Nacionalni biro osiguravaca Crne Gore DOO	33
<b>UKUPNO:</b>		<b>28.771.096</b>

R.br.	Korisnik – Javni izvršitelji	Broj upita
15.	Jl Novak Vukčević	1.836
16.	Jl Ivan Sekulić	2.470
17.	Jl Davor Vuković	3.722
18.	Jl Darko Rajković	5.851
19.	Jl Aleksandar Bošković	5.634

20.	Jl Veselin Šćepanović	3.006
21.	Jl Vladimir Vujotić	458
22.	Jl Ivan Petrović	2.265
23.	Jl Radovan Koprivica	2.289
24.	Jl Irfan Ramović	2.994
25.	Jl Marko Đaković	1.364
26.	Jl Mato Jovićević	2.664
27.	Jl Biljana Nikčević	1.656
28.	Jl Snežana Pavličić	12.035
29.	Jl Dejan Čogurić	4.313
30.	Jl Vidak Latković	3.344
31.	Jl Ana Nikić Petričević	2.645
32.	Jl Vasilije Mićović	4.204
33.	Jl Maja Ajković	1.945
34.	Jl Ivana Jelušić	1.387
35.	Jl Dušan Nišavić	3.893
36.	Jl Aleksandra Tomkovic Vukoslavčević	10.659
37.	Jl Snežana Begović	2.109
38.	Jl Vladan Vujović	5.919
39.	Jl Siniša Milačić	6.769
40.	Jl Branka Samardžić	268
41.	Jl Mitar Mirović	3.174
<b>UKUPNO:</b>		<b>98.873</b>

R.br.	Korisnik - Notari	Broj upita
42.	Notar Andrijana Vukčević	795
43.	Notar Biljana Konatar	259
44.	Notar Darko Čurić	178
45.	Notar Tanja Čepić	324
46.	Notar Pake Lekić	206
47.	Notar Lidija Pantović	1351
48.	Notar Dragoljub Strugar	6
49.	Notar Mira Bogić	675
50.	Notar Nataša Janjušević	658
51.	Notar Sonja Radović	536
52.	Notar Verica Knežević	83
53.	Notar Branka Vuksanović	14
54.	Notar Majda Kardović Musić	1053
55.	Notar Jadranka Adžić	288

56.	Notar Šučo Lekić	1657
57.	Notar Lidija Klikovac	410
58.	Notar Tamara Marić	54
59.	Notar Biljana Čović	96
60.	Notar Rade Jovanović	7
61.	Notar Branislav Vukićević	851
62.	Notar Irena Kovačević	66
63.	Notar Senja Božović	62
64.	Notar Igor Stijović	540
65.	Notar Maja Đurasović	677
66.	Notar Danko Bjeković	479
67.	Notar Svetozar Bogavac	917
68.	Notar Marija Perišić	178
69.	Notar Dalibor Knežević	61
<b>UKUPNO:</b>		<b>12.481</b>

U cilju kontinuiranog razvoja informaciono komunikacionog sistema sprovedeni su i realizovani i strateški projekti:

1. Sprovedene aktivnosti na realizaciju i integraciji ugovora za održavanje sistema za personalizaciju ličnih identifikacionih dokumenata treće generacije.
2. Sprovedene aktivnosti na održavanju uspostavljanog video nadzora graničnih prelaza i automatskog očitavanja registarskih tablica na graničnim prelazima
3. Sprovedene aktivnosti u cilju realizacije prijekata video nadzora javnih površina u gradovima Podgorica, Bar i Budva.
4. Sprovedene aktivnosti u cilju kreiranja sigurne komunikacione mreže za razmjenu podataka po Sporazumu za unapređenje saradnje u oblasti suzbijanja kriminala izvršena je realizacija optičke mreže između potpisnica sporazuma.

Takođe, u cilju razvoja informaciono komunikacionog sistema izvršena je realizacija sledećih aplikativnih rješenja:

1. Aplikativnog rješenja „Granica“ za mobilne optičke čitače dokumenata – Regula
2. Aplikativnog rješenja za izdavanje pograničnih propusnica shodno sporazumu između Crne Gore i Bosne i Hercegovine
3. Aplikativnog rješenja za unos novih vrsta oružja

Tokom 2021. godine personalizacija ličnih identifikacionih dokumenata se odvijala u kontinuitetu i broj personalizovanih dokumenata je dat u tabeli:

R.Br	Dokument	Broj personalizovanih dokumenata
------	----------	----------------------------------

1.	Pasoš	61.923
2.	Lična karta	106.804
3.	Vozačka dozvola	40.015
4.	Saobraćajna dozvola	256.349
5.	Dozvola za stalni i privremeni boravak	45.964
6.	Diplomatski pasoš	244
7.	Službeni pasoš	42
8.	Oružni list	3.472
9.	Diplomatska lična karta	371
10.	ADR	59
11.	Lična karta za izbjeglice	17
12.	Zaštitari	1.971
13.	Izvodi iz registra rođenih	9.436
14.	Uvjerenje o državljanstvu	5.181
15.	Izvodi iz registra umrli	837

Shodno Zakonu o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu i Zakonu o ličnoj karti Služba za informaciono-komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora, sprovodi aktivnosti na održavanju i administriranju PKI sistema u cilju pružanja elektronskih usluga povjerenja. Sertifikaciono tijelo TrustME pruža usluge izdavanja digitalnog sertifikata za kvalifikovani elektronski potpis i digitalnog sertifikata kao sredstva za elektronsku identifikaciju, shodno Zakonu o elektronskoj identifikaciji i elektronskom potpisu. U skladu sa Zakonom o ličnoj karti navedene sertifikate izdaje građanima Crne Gore na elektronskoj javnoj ispravi – ličnoj karti. Svakodnevnim aktivnostima sprovedenim na održavanju PKI sistema obezbijedena je kontinuirana personalizacija ličnih dokumenata.

Takođe, shodno obavezama koje proizilaze iz izbornih zakona Služba za informaciono komunikacione tehnologije, informacionu bezbjednost i sisteme tehničkog nadzora je vršila aktivnosti u cilju realizacije lokalnih izbora u 5 opština: Nikšić, Herceg Novi, Cetinje, Mojkovac i Petnjica.

Redovno je vršena obuka službenika Ministarstva za rad sa aplikativnim rješenjima.

**4.8. U oblasti borbe protiv trgovine ljudima**, na strateškom nivou za praćenje sprovođenja nacionalne politike borbe protiv trgovine ljudima zaduženo je Koordinaciono tijelo za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv trgovine ljudima 2019-2024. godine koje je u novom sazivu rješenjem br. 078/21-5348/1 od 15.03.2021. godine obrazovao ministar unutrašnjih poslova. Ovo tijelo zaduženo je za kreiranje i praćenje sprovođenja nacionalne politike borbe protiv trgovine ljudima.

Ovo tijelo je pripremlilo, a Vlada na sjednici održanoj 8. jula 2021. godine usvojila predlog Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2021. godinu, kao i Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za prethodnu godinu. Akcionim planom za sprovođenje Strategije za

---

borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024, za 2020. godinu pratila se realizacija 48 aktivnosti. Od ukupnog broja aktivnosti 29 je realizovano (62%), 11 aktivnosti je djelimično realizovano (21%), dok je nerealizovanih aktivnosti ukupno 8 (17%). Riječ je o aktivnostima u strateškim oblastima Prevencija trgovine ljudima (4), Zaštita žrtava trgovine ljudima (3), kao i u oblasti Partnerstva, koordinacije i međunarodne saradnje (1). Ove aktivnosti su ostale nerealizovane uglavnom iz razloga nepredviđenih okolnosti koje su nastupile uslijed pandemije izazvane korona virusom, što je dovelo do nemogućnosti njihovog organizovanja i realizacije u skladu sa planiranim.

Koordinaciono tijelo je takođe sačinilo nacrt Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za 2022. godinu, uzimajući u obzir preporuke iz III Izvještaja (GRETA) o implementaciji Konvencije SE za borbu protiv trgovine ljudima pod nazivom „Pristup pravdi i efikasnim lijekovima za žrtve trgovine ljudima” (koje su usvojene od strane Vlade na sjednici održanoj 24. juna) kao i Izvještaja State departmenta o trgovini ljudima i najnoviju Strategiju za borbu protiv trgovine ljudima EU.

Osim ovog tijela, ministar unutrašnjih poslova je rješenjem br. 01-078/21-6668/1 od 29. marta 2021.godine, formirao Koordinaciono tijelo za praćenje Protokola o postupanju organa, ustanova i organizacija sa djecom uključenom u život i rad na ulici u novom sazivu. Ovo tijelo čine predstavnici MUP-a, Uprave policije, Ministarstva prosvjete, nauke, kulture i sporta, Ministarstva zdravlja, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava, Zaštitnika ljudskih prava i sloboda. Ovo tijelo održavalo je redovne sastanke, prilikom kojih je pristupilo revidiranju sadržaja Protokola usljed izmjena u nadležnostima pojedinih institucija, kojima se definiše postupanje svih službenih lica i drugih stručnjaka koji obavljaju poslove od značaja za zaštitu djece koja su uključena u život i rad na ulici (policija, centri za socijalni rad, druge ustanove i pružaoci usluga socijalne zaštite, zdravstvene ustanove, vaspitno-obrazovne ustanove, organizacije i dr), sa ciljem unapređenja dobrobiti djece stvaranjem uslova za bezbjedan boravak i rad na ulici koji je koristan za djecu, preduprjeđenjem i sprječavanjem okolnosti i situacija koje izlažu djecu nebezbednim i drugim potencijalno ili stvarno štetnim aspektima života i rada na ulici, i sprovođenje brzog i koordinisanog postupka koji štiti dijete od zloupotrebe i nasilja i obezbjeđuje mu odgovarajuću zaštitu i rehabilitaciju. S tim u vezi, Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, Ministarstvo unutrašnjih poslova je uz podršku međunarodne organizacije GIZ, organizovalo održavanje dva radna sastanka na kojima je kroz učešće predstavnika nadležnih državnih subjekata u saradnji sa Kancelarijom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda i organizacija civilnog društva, sačinjen revidirani tekst Protokola, koji je krajem decembra 2021.godine, potpisan od strane ministra unutrašnjih poslova, ministra pravde i ljudskih prava, ministra finansija i socijalnog staranja, ministarke zdravlja i ministarke prosvjete, nauke, kulture i sporta.

Na operativnom nivou prateći najbolju međunarodnu praksu, a u želji da se unaprijedi sistem identifikacije žrtava trgovine ljudima, pri Ministarstvu unutrašnjih poslova funkcioniše Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima, u kojem je tokom 2021. godine došlo do promjena u personalnom sastavu. Ovaj tim svoj rad bazira na sprovođenju određenih operativnih postupaka, koji predviđaju da se status žrtve može dobiti i po osnovu

---

ugrožavanja ljudskih prava, a ne i samo ukoliko su žrtve predmet krivičnog djela trgovine ljudima (dakle ne samo na osnovu procesuiranih predmeta).

Osnov za rad Tima za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima je Nacionalni plan za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima usvojen u oktobru 2020.godine. U skladu sa novonastalim strukturalnim promjenama u institucijama nadležnim za sprovođenje istog ali i u skladu sa onim što je praksa pokazala, Tim je pristupio izmjenama Nacionalnog plana u cilju olakšavanja njegovog što efikasnijeg sprovođenja, uz koordinaciju Odjeljenja za borbu protiv trgovine, revidirani tekst Nacionalnog plana će biti upućen Vladi na razmatranje i usvajanje.

Tim za formalnu identifikaciju žrtava trgovine ljudima je u toku 2021. godine održao ukupno 15 sastanaka i 8 puta izašao na teren. Sproveden je postupak formalne identifikacije u odnosu na 11 lica i za 5 lica dodijeljen je status žrtve trgovine ljudima (4 ženskog i 1 muškog pola). Sva lica kojima je dodijeljen status žrtve trgovine ljudima bila su maloljetna, od tog broja 2 lica ženskog pola su identifikovana kao žrtve trgovine ljudima u svrhu sklapanja nedozvoljenog braka, 1 lice ženskog pola žrtva trgovine ljudima u svrhu seksualne eksploatacije, 2 lica (jedno muškog, jedno ženskog pola) žrtve trgovine ljudima u svrhu prosjačenja.

Ministarstvo unutrašnjih poslova/Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je u skladu sa obavezama koje proističu iz strateških dokumenata tokom izvještajnog perioda u koordinaciji i saradnji sa ostalim institucijama i organizacijama sprovelo aktivnosti koje su imale za cilj jačanje kapaciteta nadležnih organa vezano za borbu protiv trgovine ljudima, i to:

od 5-8. oktobra 2021. godine Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, uz podršku Misije OEBS-a u Crnoj Gori, a u skladu sa obavezama iz Akcionog plana za realizaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima organizovalo je 4 jednodnevne obuke na temu borbe protiv trgovine ljudima za rukovodioce Centara i Odjeljenja bezbjednosti, odnosno za službenike Uprave policije, Odsjeka za javni red i mir iz sjevernog, centralnog i južnog regiona Crne Gore, u Podgorici, Budvi i Kolašinu, na temu borbe protiv trgovine ljudima, i njenih pojava oblika. Obukama je prisustvovalo ukupno 18 rukovodilaca i 50 službenika (od toga 4 službenice);

od 19-20. oktobra 2021.godine, na inicijativu Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima uz finansijsku podršku Misije OEBS-a u Crnoj Gori, u cilju implementacije Strategije za borbu protiv trgovine ljudima i pratećeg Akcionog plana, održana je radionica u Podgorici pod nazivom „Radionica za izradu Smjernica za policijske službenike za obavljanje razgovora sa osobama za koje postoji sumnja da su žrtve trgovine ljudima sa ponuđenim setom pitanja“ na kojoj su učestvovali predstavnici Uprave policije, Ministarstva finansija i socijalnog staranja, Centara za socijalni rad, ukupno njih 11 (10 žena i jedan muškarac).

-U skladu sa Akcionim planom za implementaciju Strategije za borbu protiv trgovine ljudima za period 2019-2024. godine, u okviru poglavlja pod nazivom Prevencija i edukacija, u cilju realizacije aktivnosti Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima je u saradnji sa Upravom za kadrove organizovalo obuke na teme: “Jačanje vještina rane identifikacije i upućivanja potencijalnih slučajeva trgovine ljudima u CG” (3) (4.11,12.11,3.12.), “Uloga zdravstvenih radnika u borbi protiv trgovine ljudima” (3) (5.11, 26,11, 17.12), “Jačanje nivoa svijesti o

---

fenomenu trgovine ljudima na lokalnom nivou” (3) (19.11, 9.12, 24.12), „Borba protiv trgovine ljudima“(2) (24.11,23.12), „Uloga i mogućnost djelovanja MVP I diplomatsko konzularnih predstavništva u borbi protiv trgovine ljudima“(1) (10.12) za predstavnike MUP/Uprave policije, MFSS- centara za socijalni rad, Uprave za inspekcijske poslove, zdravstvene radnike, diplomatsko i konzularno osoblje, kao i predstavnike lokalnih samouprava. Tokom ovih obuka obučeno je ukupno 106 službenika.

od 23-24. novembra 2021.godine, u organizaciji Međunarodnog centra za izradu migracionih politika-ICMPD, a u saradnji sa Odjeljenjem za borbu protiv trgovine ljudima, u Budvi je organizovana „Radionica za izgradnju kapaciteta u borbi protiv krijumčarenja i trgovine ljudima u Crnoj Gori“, sa ciljem jačanja stručnih kapaciteta subjekata nadležnih za pitanja identifikacije i pružanja pomoći i zaštite žrtvama trgovine ljudima među migrantima kojoj su prisustvovali predstavnici nadležnih organa uključenih u borbu protiv trgovine ljudima- Uprava policije, Centri za socijalni rad, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja, Više državno tužilaštvo, MUP/Odjeljenje za borbu protiv trgovine ljudima, MUP/Direktorat za upravne poslove, državljanstvo i strance, Tim za formalnu identifikaciju, ukupno 16 učesnika;

od 28. i 29. novembra 2021. godine u Budvi u organizaciji Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima, a uz finansijsku podršku Međunarodne organizacije za migracije- IOM održana je dvodnevna obuka stručnih radnika na temu "Borba protiv trgovine ljudima - identifikacija i upućivanje žrtava. Obuku je pohađalo 15 stručnih radnika koji se direktno ili indirektno bave problematikom trgovine ljudima sa teritorije cijele Crne Gore. Program obuke je akreditovan od strane Zavoda za socijalnu i dječju zaštitu;

od 10. decembra 2021.godine -službenica Odjeljenja vodila je obuku na temu „Uloga i mogućnosti medija u borbi protiv trgovine ljudima“, u organizaciji Ministarstva javne uprave, u cilju jačanja uloge medija vezano za problematiku trgovine ljudima. Obuci je prisustvovalo pet učesnika;

od 20-21.decembra 2021.godine, organizovan je trening o primjeni kodeksa ponašanja za zaštitu djece od seksualne eksploatacije u putovanjima i turizmu. Trening se održao u Budvi gdje su predavači bile službenice Odjeljenja za borbu protiv trgovine ljudima. Obukama je prisustvovalo 33 učesnika, turističkih poslenika.

Takođe, u izvještajnom periodu su se u kontinuitetu preduzimale aktivnosti na podizanju nivoa svijesti javnosti o trgovini ljudima, kako potencijalnih žrtava, tako i svih ostalih članova našeg društva, prvenstveno kroz sprovođenje višemjesečne kampanje Ministarstva unutrašnjih poslova u saradnji i uz podršku Ambasade SAD-a posvećene promociji SOS linije za žrtve trgovine ljudima sa 116666, koja je dostupna 24 časa i prema kojoj su pozivi besplatni i anonimni sa svih mreža u Crnoj Gori i na kojoj građani mogu dobiti sve potrebne informacije u vezi sa problemom trgovine ljudima kao i službama za pomoć.

U okviru ove kampanje izrađeni su poster i sa porukama koje su i prevedene na albanski, engleski i ruski jezik, a koji su postavljeni na bilbordima na osam lokacija širom Crne Gore, a isti se nalaze i na svim graničnim prelazima. Cilj ove aktivnosti je da se još jednom pozove javnost, posebno mladi ljudi, da svoju pažnju usmjere na sve potencijalno sumnjive situacije koje ih mogu dovesti u opasnost da postanu žrtve trgovine ljudima.

---

U periodu od 1. januara do 31. decembra 2021.godine, bilo je ukupno 2,941 poziva na SOS liniji, od toga 1,098 informativnih poziva, 613 prekinutih poziva i 1,230 ostalih poziva (porodično nasilje i ostale vrste nasilja nad ženama i djecom- koji su u tom slučaju prosljeđivani nadležnim institucijama).

Tokom ovog perioda Odjeljenje je nastavilo sa jačanjem saradnje sa partnerima iz civilnog društva. S tim u vezi, Odjeljenje je tokom 2021. godine pratilo realizaciju projekata nevladinih organizacija koje je podržao MUP, na osnovu ugovora koji su potpisani 21. decembra 2020. godine sa šest nevladinih organizacija za finansiranje projekata /programa NVO u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava u ukupnom iznosu od 40 000 eura. Projekti su realizovani u oblasti zaštite i promovisanja ljudskih i manjinskih prava, i doprinijeli su unapređenju preventivnih aktivnosti i učešću svih aktera na državnom nivou u njihovom sprovođenju, kao li unaprijeđenju identifikacije žrtava trgovine ljudima i kvaliteta zaštite i pomoći prilikom njihove društvene reintegracije. Uključene su 2 NVO iz sjevernog regiona i 4 iz centralnog, a aktivnosti su se realizovale na teritoriji cijele CG, za ciljne grupe: šira javnost – građani Crne Gore, putnici, turisti, predstavnici lokalnih samouprava i NVO.

**4.9. U oblasti kadrovskih i pravnih poslova**, vršeni su poslovi u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Zakonom o upravnom postupku, Zakonom o državnoj imovini, kao i uredbama i pravilnicima o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji koji su na snazi, a odnose se na prijem i raspoređivanje službenika i namještenika; ostvarivanje prava i obaveza iz radnog odnosa zaposlenih; praćenje službeničkih karijera; obavljanje poslova koji se odnose na rodnu ravnopravnost; ostvarivanje saradnje sa Zaštitnikom imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i drugim organima u cilju rješavanja pitanja od značaja za ostvarivanje pravnih interesa Ministarstva.

#### **SLUŽBA ZA KADROVSKE I PRAVNE POSLOVE MUP-a :**

Usmenih rasprava 10;

Poziva za usmenu raspravu (stranku,zastupnika,svjedoka) 14;

Sporazuma o naknadi štete 2;

Obavještenja o rezultatima ispitnog postupka 9;

Rješenja o rasporedu 681;

Rješenja o korišćenju godišnjeg odmora 774;

Rješenja o fiksnom dijelu zarade 257;

Rješenja o ocjenjivanju probnog rada 46;

Sačinjavanje Izvještaja o ocjeni probnog rada 6;

Rješenja o isplati naknade povodom smrti člana porodice 54;

Ugovora o dopunskom radu 57;

Rješenja u ponovnom postupku (ostala-navesti koje (ocjena .o radu za 2019.g) 8;

Ugovora o djelu 80;

Posebni ugovora o radu 257;

Broj žalbi koje su prosljeđene Komisiji za žalbe 6;

Rješenja o pravu na letački dodatak 1;

Izjašnjenja za Biro za pravne poslove povodom postupaka koje zastupa Zaštitnik imov-pravnih interesa 63;



---

Uvjerenja o efektivnom radnom stažu po zahtjevima službenika po više osnova 142;  
Rješenja o ocjeni rada državnog službenika i namještenika za 2020.godinu 572;  
Rješenja o novčanoj pomoći (po odobrenju ministra) 22;  
Uvjerenja o efektivnom radnom stažu po zahtjevima službenika po više osnova 110;  
Rješenja o pravu na uvećanje osnovne zarade 85;  
Odluka o uvođenju rada dužeg od punog radnog vremena (prekovremeni) 145;  
Rješenja o uvođenju rada dužeg od punog radnog vremena (prekovremeni.) 133;  
Rješenja o varijabilnom dijelu zarade 6;  
Mjesečnih izvještaja 12;  
Rješenja o pravu na otpremninu 4;  
Rješenja o utvrđivanju prava na naknadu za članove Nacionalnog međuresorskog operativnog tima za suzbijanje nasilnog ekstremizma i terorizma 3;  
Rješenja o utvrđivanju prava na naknadu za članove Savjeta za kontrolu biračkog spiska 2;  
Prijave i odjave službenika 719;  
Zaključene radne knjižice 24;  
Mišljenja na akte (e-mail) 168;  
Popuna Upitnika za upravljanje rizicima za potrebe Odjeljenja za unutrašnju reviziju 1;  
Odgovora Odjeljenju za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama 10;  
Rješenja o povraćaju novčanih sredstava 10;  
Objava materijala na Portal Vlade CG 14;  
Sprovedena revizija u saradnji sa Odjeljenjem za unutrašnju reviziju;  
Saradnja sa Upravnom inspekcijom, kopiranje i slanje tražene dokumentacije;  
Konstantno ažuriranje aplikacija (HRMIS (KIS) i Interne);  
Učestvovanje i saradnja u realizaciji mjesečnog obračuna zarada sa nadležnim Biroom;  
Rješenja o pravu na naknadu za Nacionalne odbore 2;  
Učestvovanje i izrada Internih pravila i procedura 5;  
Informacija prema starješini organa 13;  
Informacije za državnog sekretara 5;  
Informacija za Službu za finansijske, opšte i pomoćne poslove 36;  
Informacija o beneficiranom stažu 3;  
Izjašnjenje za advokatsku komoru 3;  
Izjašnjenje za Poresku upravu 3;  
Mišljenja shodno zahtjevima koji se odnose na naknade 9;  
Mišljenja na Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji;  
Aktivnost u vezi radne grupe za rodnu ravnopravnost aktivnosti i izjašnjenja za radnu grupu za praćanje realizacije programa iz akcionog plana za Primjenu rezolucije Savjeta Evrope;  
Aktivnosti za izradu strategije za razvoj ženskog preduzetništva;  
Telegrama 2;  
Odgovora na tužbu i prosleđivanje prema Upravnom sudu 2;  
Prikupljanje i dostavljanje Izvještaja o realizaciji Plana aktivnosti za postizanje rodne ravnopravnosti za 2020. godinu;  
Popuna Akcionog plana za primjenu Rezolucije SBUN 1325 i Konsultacije, radni sastanci i dr;  
Izvještaj o implementaciji Konvencije SE za borbu protiv trgovine ljudima u Crnoj Gori „Pristup pravdi i efikasnim lijekovima za žrtve trgovine ljudima;  
Tužbi 90;

---

Predlog za medijaciju pred Centrom za alternativno rješavanje sporova 2;  
Rješenja o formiranju medjuresorskih radnih grupa, timova, komisija i imenovanjima 1;  
Rješenja o izvršenju upućena Birou za finansijske i računovodstvene poslove 1;  
Izjašnjenja na predloge i tužbe službenika Ministarstva unutrašnjih poslova 38;  
Izjašnjenja upućena Birou za pravne poslove –Uprave policije na predloge i tužbe policijskih službenika 11;  
Informacije/odgovori na Zahtjeve službenika, kao i fizičkih i pravnih lica 7;  
Odgovori na dopise vještaka 49;  
Zahtjevi za izjašnjenje na nalaz i mišljenje vještaka upućeni Birou za finansijske i računovodstvene poslove 77;  
Zahtjevi za dostavu platnih kartica za potrebe postupaka pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova / Centrom za alternativno rješavanje sporova upućenih Birou za finansijske i računovodstvene poslove 84;  
Dostavljene presude i rješenja osnovnih i viših sudova i Vrhovnog suda Birou za finansijske i računovodstvene poslove 67;  
Izjašnjenja o prihvatanju učešća u mirnom rješavanju radnih sporova upućena Zaštitniku imovinsko-pravnih odnosa i izjašnjenja na predloge 96;  
Odgovori Zaštitniku imovinsko-pravnih odnosa za potrebe parničnih postupaka pred nadležnim sudovima 137;  
Odgovori Centru za alternativno rješavanje sporova Crne Gore za potrebe postupaka medijacije 21;

Dopisi upućeni sudu 11;

Učešće u postupcima pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova 6; Imišljenje / izjašnjenje / informacija na Zahtjeve službenika, kao i fizičkih i pravnih lica 77;

Interni dopisi i mail-ovi) 613;

Predlozi Agencije za mirno rješavanje radnih sporova 14;

Predlozi Centra za alternativno rješavanje sporova 9;

Odgovori zaštitnika imovinsko pravnih interesa za potrebe mirnog rješavanja radnog spora 2;

Rješenja o formiranju medjuresorskih radnih grupa, timova, komisija i imenovanje 3;

Novoformirani predmet –individualni radni spor po predlogu upućenom Agenciji za mirno rješavanje radnih sporova 1.

## **SLUŽBA ZA LJUDSKE RESURSE, KADROVSKE I PRAVNE POSLOVE UPRAVE POLICIJE:**

Mjesečni izvještaji za korisnike stručnog osposobljavanja - 690

Rješenja o odbijanju zahtjeva za pomoć za smrt člana uže porodice - 15

---

Rješenja o obrazovanju radne grupe - 1

Sporazum o raskidu ugovora o djelu - 29

Ugovor o stručnoj praksi - 4

Ugovor o stručnom osposobljavanju - 3

Aneks ugovora o stručnom osposobljavanju - 1

Odluka o raskidu ugovora o stručnom osposobljavanju - 1

Ugovor o volonterskom radu - 7

Aneks ugovora za policijskog službenika, koji je upućen na rad u Evropsku policijsku kancelariju (Europol) u Hagu, u svojstvu oficira za vezu u svojstvu policijskog oficira za vezu - 4

Rješenja o isplati pomoći povodom smrti člana uže porodice (Zakon o unutrašnjim poslovima) -355

Rješenje o preseljenju -1

Rješenje kojim se lice ovlašćuje da vodi postupke za laksu povredu službene dužnosti i zastupa interese u postupku kod Disciplinske komisije za težu povredu službene dužnosti

Rješenje o obrazovanju Komisije i radne grupe-4

Rješenje kojim se utvrđuje pravo na isplatu mjesečne naknade-8

Rješenja o isplati pomoći povodom smrti člana uže porodice (Granski kolektivni ugovor za oblast uprave i pravosuđa)-58

Rješenje kojim se priznaje pravo na naknadu troškova po osnovu korišćenja sopstvenog automobila u službene svrhe-48

Rješenje o isplati pomoći povodom smrti policijskog službenika - 17

Rješenje o obrazovanju Štaba operativne akcije - 3

Obavještenje povodom zahtjeva za jednokratnu novčanu pomoć povodom smrti člana uže porodice-24

Prijem i obrada zahtjeva povodom smrti člana uže porodice - 220

Zahtjev za izjašnjenje o isplaćenim pomoćima -11

Zahtjev za dopunu zahtjeva za novčanu pomoć - 15

Odobrenja za dodatni rad - 60

---

Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme u svojstvu pripravnika sa završenim višim obrazovanjem, naziv stručnog obrazovanja - policajac/ka-179

Odluka o pokretanju postupka za zasnivanje radnog odnosa na određeno vrijeme u svojstvu pripravnika sa završenim srednjim obrazovanjem, naziv stručnog obrazovanja - polaznici koji su pohađali obuku shodno Programu obrazovanja "Osposobljavanje za rad u Policiji"-10

Odgovori na zahtjeve za jednokratnu novčanu pomoć za bolest-27

Zahtjev za iznos neto zarade -175

Rješenja o zasnivanju - 202

Rješenja o rasporedu - 425

Rješenja o rasporedu u postupka po žalbi - 31

Rješenje o utvđivanju koeficijenta - 588

Rješenje o godišnjem odmoru - 5 435

Rješenja o ocjeni probnog rada - 127

Rješenja o prestanku radnog odnosa - 21

Rješenje o otpremnini - 3

Rješenja za neplaćeno odsustvo -10

Rješenja za plaćeno odsustvo - 5

Rješenje o odbijanju zahtjeva za plaćeno odsustvo - 1

Rješenje o mirovanju prava iz radnog odnosa - 3

Rješenja o roditeljskom odsustvu - 19

Rješenja o prekidu roditeljskog odsustva - 1

Rješenja o specijalnom dodatku - 8

Rješenje o priznavanju prava na odvojeni život - 33

Rješenje o odbijanju prava na odvojeni život - 3

Rješenje o ukidanju prava na odvojeni život - 4

Sporazumni prestanak radnog odnosa - 12

Odbijanje zahtjeva za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine - 59

Prosljeđeni spisi predmeta Komisiji za žalbe - 121

---

Prosljeđeni spisi predmeta Upravnom sudu - 21  
Izdata uvjerenja službenicima po raznom osnovu - 1 377  
Obavještenje o rezultatima ispitnog postupka - 40  
Postupanje po zahtjevu za M-4 obrasce - 674  
Postupanje po zahtjevu za M-8 obrasce - 69  
Održane usmene rasprave - 49  
Tužbeni zahtjevi- 998  
Predlozi pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova -154  
Predlozi pred Centrom za alternativno rješavanje sporova -102  
Odluke o uvođenju prekovremenog rada - 921  
Rješenja o uvećanju zarade po osnovu prekovremenog rada - 881  
Dopunska rješenja - 23  
Rješenje o ispravci rješenja - 13  
Rješenja o izvršenju - 50  
Sporazum o naknadi štete - 203  
Rješenja o povraćaju novčanih sredstava - 36  
Rješenja o privremenom udaljenju sa rada - 10  
Rješenja o isplati naknade za troškove advokata - 4  
Dostavljena izjašnjenja Zaštitniku imovinsko-pravnih interesa CG-2 554  
Dopisi-9 966

**4.10. U oblasti finansijskih, opštih i pomoćnih poslova** izvršavani su poslova u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, Uputstvom o radu Državnog trezora, Zakonom o državnoj imovini, Zakonom o računovodstvu i reviziji, Uredbom o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini, internim Uputstvima Ministarstva unutrašnjih poslova, Rješenjima o privremenom finansiranju za period od januara do juna 2021. godine i Zakonom o Budžetu za 2021. godinu. Isti su se odnosili na dostavljanje Ministarstvu finansija i socijalnog staranja - Državnom trezoru izvještaja o novčanim tokovima (Obrazac 3), o neizmirenim obavezama (Obrazac 5), Izvještaj o neizmirenim obavezama za 2020. godinu, Izjava o načinu utroška sredstava nakon isteka fiskalne godine (Obrazac 8), Analitičkih kartica za račune kod poslovnih

---

banaka (Prva banka) za račune posredstvom kojih se vrši plaćanje prema inostranstvu (poseban izvještaj o prihodima ostvarenim na računima kod poslovnih banaka i utrošku tih sredstava) a koji nisu evidentirani kroz konsolidovani račun trezora. Dostavljen je i Pregled izvršenja donacija Ministarstvu unutrašnjih poslova u 2020. godini po donatorima, Izvještaj o načinu utroška sredstava tekuće budžetske reserve (Obrazac 9), o realizovanim aktivnostima u toku 2020. godine.

U izvještajnom periodu, nakon završenih redovnih godišnjih popisa imovine sa stanjem na 31.XII.2020. godine, izvršeno je usklađivanje knjigovodstvenog stanja sa stvarnim stanjem i izvještaj o istom i dostavljen Upravi za imovinu. Vođene su evidencije o pokretnim i nepokretnim stvarima Ministarstva i vršen redovni obračun amortizacije istih.

Pripremani su i dostavljeni Državnoj revizorskoj instituciji Izvještaji o pregledu prihoda po eko kodu – sa računa za uplatu prihoda Ministarstva unutrašnjih poslova (identifikacioni kod 825) za period od 1.I.2020. godine do 31.XII.2020. godine. Državna revizorska institucija je vršila kontrolu i shodno tome je dostavljena kopija dokumentacije.

Vršeno je ažuriranje mjesečnih obračuna zarada, unošeni podaci o ostvarenim časovima rada (redovan, rad duži od punog radnog vremena, noćni rad, rad u vrijeme državnih i vjerskih praznika, vrijeme provedeno na bolovanju), podaci o naknadama zarada (rad u radnim grupama, dopunski rad, ostale naknade), kontrolisani podaci koji se importuju iz kadrovske evidencije i kontrolu ispravnosti obračuna zarada, tačnu i blagovremenu obradu zarada državnih službenika i namještenika, dostavljani podaci Fondu PIO i ostalim državnim organima, obrađivani obrasci za penzionisanje službenika, vođene evidencije o dokumentaciji koja nije blagovremeno dostavljena.

Na mjesečnom nivou dostavljani su Poreskoj upravi su Izvještaji o obračunatim i plaćenim porezima i doprinosima (obrazac IOPPD), kao i Zavodu za statistiku, obrasci RAD1 za 2021. godinu.

U izvještajnom periodu realizovane su aktivnosti na provjeri ispravnosti faktura, obradi prispjelih faktura i ostalih dokumenata za plaćanje, unos u knjigu ulaznih faktura (gdje su se razvrstavale po dobavljačima, kategorijama), stvaranje obaveza za plaćanje na osnovu koje se formirala interna naredba za isplatu, zatim aktivnosti na provjeri raspoloživosti sredstava na budžetskim pozicijama, formiranje zahtjeva za plaćanje, unos faktura u SAP sistem i dostavljanje zahtjeva za plaćanje Državnom trezoru. Nakon izvršene uplate Direktorata za državni trezor i dobijanja mjesečnog izvoda plaćanja iz SAP sistema i kopije zahtjeva za plaćanje, vršila su se rasknjižavanja uplata, zatvaranjem obaveza prema dobavljačima i odlagala i čuvala dokumentacija u skladu sa zakonom.

Vršena su knjiženja u glavnoj knjizi i pomoćne evidencije, materijalne evidencije u knjizi osnovnih sredstava, evidencije magacinskog poslovanja, evidencije u likvidaturi, evidencije u

---

knjizi blagajne, evidencije dobavljača po analitičkim kontima i budžetskim pozicijama, evidencije o utrošku goriva i razduženja istog.

Preduzimate su aktivnosti na ažuriranju materijalne evidencije osnovnih sredstava, kao i aktivnosti na dostavi inventarnih brojeva po organizacionim jedinicama, radi inventarisanja nabavljene opreme. U toku novembra vršene su pripremne aktivnosti za vršenje godišnjeg popisa imovine, za 2021. godinu, a shodno članu 44 i 48 Zakona o državnoj imovini, s tim u vezi sprovedene su aktivnosti na izradi Rješenja za popis imovine i na pripremi popisnog materijala popisnim komisijama i distribucija istog po organizacionim jedinicama.

U 2021. godini, sprovodile su se sljedeće aktivnosti:

- ažuriranje materijalne evidencije magacina,
- obrada i ažuriranje kroz glavnu knjigu knjigovodstvenih isprava ulaznih faktura,
- plata,
- ugovora,
- obrada i ažuriranje kroz glavnu knjigu,
- zahtjeva za plaćanje,
- izvodi obrada putnih naloga u zemlji i inostranstvu,
- obrada i ažuriranje blagajne kroz glavnu knjigu,
- dostava inventarnih brojeva organizacionih jedinicama za inventarisanje nabavljene opreme u 2021. godini.
- i dr.

Takođe su pripremani i dostavljani Ministarstvu finansija i socijalnog staranja Kvartalni finansijski izvještaji za 2021. godinu za Prvi, Drugi i Treći kvartal (Izvještaj o novčanim tokovima – Obrazac 3 i Izvještaj o neizmirenim obavezama Obrazac 5).

U toku februara i marta, preduzete su aktivnosti na izradi Zahtjeva za budžetskim sredstvima za 2021. godinu, po predlozima organizacionih jedinica i u skladu sa tim je dostavljen Zahtjev za budžetskim sredstvima za 2021. godinu, Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

U toku septembra, preduzete su aktivnosti na izradi Zahtjeva za budžetskim sredstvima za 2022. godinu, po predlozima organizacionih jedinica i u skladu sa tim je dostavljen Zahtjev za budžetskim sredstvima za 2022. godinu, Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Zakonom o budžetu za 2021. godinu i Zakonom o unutrašnjim poslovima Ministarstvu unutrašnjih poslova (sa Upravom policije od 01.07.2021. godine) tekući budžet je iznosio **60.108.994,12 €**, a realizovano je sredstava u iznosu od 58.181.168,62 € (dio u iznosu od **2.076.293,19 €** se odnosi na sudske presude u postupku prinudne naplate posredstvom Državnog trezora i dio u iznosu od **48.235,00 €** se odnosi na namjenske prihode).

Sredstva od donacija ostvarena su u iznosu od **688.114,74 €** a struktura pomenutih prihoda je sljedeća i odnosi se na projekte:

---

Unicef	10,922.00
Nacionalna procjena rizika	311,356.75
Safe together	40,235.03
Balance	12,338.46
To be ready	26,356.90
3 Watch out	14,892.00
Nato	110,480.96
Agencija za civilno vazduhoplovstvo	161,308.64
X stock	224.00

Za namjenske prihode utrošeno je sredstava u iznosu od **48.235,00 €** po osnovu uplate namjenskih prihoda Fondu za zaštitu i spašavanje, za finansiranje projekata za nabavku opreme i sredstava za zaštitu i spašavanje.

U izvještajnom periodu vršeni su poslovi koji su se odnosili na javne nabavke roba, usluga i radova za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, pripremu tenderske dokumentacije i sprovođenje navedenih postupaka, pripremani godišnji planovi nabavke roba, usluga i radova, godišnji izvještaji o izvršenim javnim nabavkama, praćenje realizacije zaključenih ugovora za sprovođenje postupaka javnih nabavki, kao i ostali poslova iz djelokruga rada ovog Biroa.

Biro za javne nabavke je u 2021. godini pokrenuo i sproveo posredstvom ESJN-a (prvi crnogorski elektronski sistem javnih nabavki) ukupno 103 postupka nabavki, od čega:

- 26 pokrenutih otvorenih postupaka javnih nabavki, od čega je zaključeno 7 ugovora o javnoj nabavci ukupne vrijednosti 856.992,18 € bez uračunatog PDV-a, 3 poništena postupka iz razloga jer nije stigla nijedna ili nijedna ispravna ponuda i 16 postupaka za koje u toku postupak pregleda, ocjene i vrednovanja ponuda;

- 5 pregovaračkih postupaka bez prethodnog objavljivanja poziva za nadmetanje, od čega je zaključeno 3 ugovora o nabavci ukupne vrijednosti 404.044,61 € bez uračunatog PDV-a, 2 obustavljena iz razloga jer nije stigla nijedna ili nijedna ispravna ponuda;



- 
- 70 jednostavnih nabavki do 20.000,00 € bez uračunatog PDV-a, od čega je zaključeno 57 ugovora o jednostavnoj nabavci ukupne vrijednosti 415.696,10 € bez uračunatog PDV-a;
  - 370 nabavki do 5.000,00 € bez uračunatog PDV-a, ukupne vrijednosti 441.888,44 € bez uračunatog PDV-a.

Takođe, napominjemo da je u 2021. godini na snazi bilo privremeno finansiranje i da je konačan Plan javnih nabavki za 2021. godinu objavljen dana 06.08.2021. godine nakon usvajanja Budžeta.

u izvještajnom periodu u skladu sa Uredbom o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave, Uputstvom o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja, Zakonom o državnom pečatu i pečatima državnih organa, Zakonom o arhivskoj djelatnosti i podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast, izvršavani su administrativno kancelarijski poslovi Ministarstva unutrašnjih poslova, kako u sjedištu tako i područnim organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta ovog organa.

Isti su se odnosili na primanje, pregledanje, evidentiranje, raspoređivanje i dostavljanje u rad službene pošte nastale u radu organizacionih jedinica Ministarstva, kao i pošte nastale u radu drugih državnih organa, organizacija, pravnih lica i građana, dostavljene ovom organu na dalje postupanje. Na pisarnici Ministarstva unutrašnjih poslova u sjedištu u 2021. godini, ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu i dalje postupanje **160 067 akata**.

U ostalim pisarnicama Ministarstva u područnim jedinicama i Filijalama za upravne poslove, državljanstvo istrance ukupno je primljeno, zavedeno i dostavljeno na obradu **562 686 akata**.

Iz navedenog slijedi da je na pisarnici Ministarstva u sjedištu i pisarnicama u organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta, ukupno evidentirano i dostavljeno na postupanje **722 753 akta**.

Za potrebe organizacionih jedinica Ministarstva ukupno je fotokopirano **175 790 akata**.

Prosljeđivane i dostavljanje u rad službene pošte vršeno je putem kurirske službe Ministarstva, elektronskog prosljeđivanja službene poste, Pošte Crne Gore i DHL pošte.

U više navrata je, primjenom Liste kategorija registratorske građe sa rokovima čuvanja Ministarstva unutrašnjih poslova, pregledan i izlučivan bezvrijedan registratorski materijal.

Ovi poslovi su odrađivani uz saradnju sa predstavnicima Državnog arhiva Crne Gore u čijoj je i nadležnosti vršenje inspeksijskog nadzora kod stvaralaca i držalaca registraturke i arhivske građe, kao i donošenje Odluke o uništenju bezvrijednog materijala.

U skladu sa Uredbom o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave, Uputstvom o načinu vršenja kancelarijskog poslovanja, Zakonom o državnom pečatu i pečatima državnih

---

organa, Zakonom o arhivskoj djelatnosti i podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast, izvršavaju se administrativno kancelarijski poslovi za potrebe Ministarstva unutrašnjih poslova, kako u sjedištu tako i područnim organizacionim jedinicama dislociranim od sjedišta organa.

U izvještajnom periodu izvršavani su poslovi shodno Zakonu o tajnosti podataka i podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast, u izvještajnom periodu obavljani su poslovi pripreme mišljenja i pružanja stručne pomoći iz oblasti evidencije čuvanja i zaštite tajnih podataka, kao i poslovi prijema, evidentiranja, raspoređivanja, čuvanja i dostavljanja u rad tajnih podataka, organizacionim jedinicama Ministarstva i drugim državnim organima i organizacijama.

Redovno su obavljani poslovi evidencije tajnih podataka u propisanim registrima po stepenima tajnosti podataka, kao i redovno praćenje promjene o izdatim, odnosno razduženim dozvolama za pristup tajnim podacima po stepenima tajnosti za službenike zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova. U predhodnoj godini u registrima tajnih podataka evidentirano je „I“- 499, „P“- 251, „T“- 51 i „ST“- pet tajnih podataka.

Pored propisanih registara po stepenima tajnosti, vodi SE i podregistar tajnih podataka radi razmjene podataka sa Sjevernoatlanskim savezom (NATO) i misijom Crne Gore pri Evropskoj uniji, za potrebe ovog organa, tako da je u 2021. godini evidentirano je „I“- osam, „P“- jedan i „T“- jedan tajni podatak, kao i određeni broj nestepenovanih akata koji se vode u posebnom podregistru.

Takođe, vršene su i evidencije o licima, odnosno službenicima koji su potpisali Izjave za pristup tajnim podacima stepena tajnosti „INTERNO“, kao i praćene usaglašenosti sa tajnim podacima istog stepena koji su dostavljeni na evidentiranje, obradu, zaštitu čuvanje i prosleđivanje. Dostava tajnih podataka vršena je putem kurirske službe. Svi kuriri dostavljači koji vrše dostavu potpisali su izjave za pristup tajnim podacima, posjeduju dozvole za pristup tajnim podacima odgovarajućeg stepena tajnosti i posjeduju kurirska uvjerenja izdata od strane starješine organa.

Član 15 Zakona o tajnosti podataka propisuje da je starješina organa ovlašćen za određivanje stepena tajnosti podataka, kao i da je ovlašćen da odredi druga lica koja će biti ovlašćena za određivanje stepena tajnosti podataka. Saglasno navedenim odredbama, pripremani su nacrti rješenja o određivanju stepena tajnosti, kao i nacrti rješenja o određivanju lica ovlašćenih za određivanje stepena tajnosti podataka.

Prema Direkciji za zaštitu tajnih podataka, pripremani su akti koji se odnose na obradu zahtjeva rukovodilaca organizacionih jedinica Ministarstva, za izdavanje i produženje dozvola za pristup tajnim podacima po stepenima tajnosti, za zaposlene koji imaju opravdanu potrebu za korišćenjem tajnih podataka, na povraćaj potpisanih izjava kojim se potvrđuje da su službenici koji su dobili dozvole za pristup tajnim podacima, različitih stepena tajnosti, upoznati sa propisima koji regulišu oblast čuvanja i zaštite tajnih podataka, kao i povraćaj dozvola za

---

pristup tajnim podacima čiji je rok važenja istekao, kao povraćaj važećih dozvola, onih službenika kojima su izdate dozvole za pristup tajnim podacima većeg stepena tajnosti ili je prestala potreba za posjedovanje dozvole za pristup tajnim podacima zbog prerasporeda na druge poslove. Po ovom osnovu, upućen je 31 zahtjev za izdavanje, odnosno produženje dozvole za pristup tajnim podacima od kojih je 25 realizovano do kraja predhodne godine.

Rješenjem ministra br. 01-038/21-5152/1 od 11.III.2021. godine, formirana je Komisija za periodično preispitivanje tajnosti podatka, shodno članu 19b Zakona o tajnosti podataka, koja je imala zadatak da preispita tajnost podataka koji su nastali u radu Ministarstva unutrašnjih poslova, u odnosu na sadržaj i značaj tajnog podatka, kao i štetne posledice koje bi nastupile ili bi mogle nastupiti njihovim neovlašćenim otkrivanjem i predlože ovlašćenom licu za određivanje stepena tajnosti podatka mogućnost promjene ili pak ukidanja stepena tajnosti podatka. Na predlog Komisije pripremani su nacre rješenja o produženju važenja dijela tajnosti podatka i dostavljeni ovlašćenom licu na potpisivanje i dalje postupanje. Takođe su pripremani i nacrti rješenja o ukidanju dijela tajnosti podatka koji su dostavljeni ovlašćenom licu i starješini organa na odobrenje.

Saglasno članu 71 Zakona o tajnosti podataka („Službeni list CG” br: 14/08, 76/09, 41/10, 40/11, 38/12, 44/12, 14/13, 18/14, 48/15 i 74/20) i članu 4 Uredbe o načinu vršenja i sadržaju unutrašnje kontrole nad sprovođenjem mjera zaštite tajnih podataka („Službeni list CG” br. 48/09), od strane ovlašćenog lica, izvršena je unutrašnja kontrola nad sprovođenjem mjera zaštite tajnih podataka u Birou za evidencije i čuvanje tajnih podataka, Bezbjednosnoj zoni I stepena.

Takođe je Zakonom o tajnosti podataka i Uredbom o bližim uslovima i načinu sprovođenja administrativnih i fizičkih mjera zaštite tajnih podataka, propisano da prostor, odnosno prostorije u kojima se čuvaju, koriste, obrađuju ili uništavaju tajni podaci stepena tajnosti „POVJERLJIVO” ili većeg stepena tajnosti, kao i prilaz ovom prostoru, se obezbjeđuje mehaničkim uređajima, tehničko bezbjedonosnim uređajima i sistemima, koji obuhvataju sisteme za kontrolu ulaska i izlaska u prostorije, sa elektronskom identifikacijom lica (interfon), izvještavanje o povredama bezbjednosti (alarmni sistem) i video nadzor. Svi ovi sistemi moraju biti u funkciji bez prekida. Imajući u vidu da je došlo do oštećenja na sistemu tehničko bezbjedonosne kontrole ulaska i izlaska u prostor gdje se čuvaju, koriste i obrađuju tajni podaci, to je nadležna služba uputila zahtjev za otklanjanje kvara kako bi sistem kontrole ulaska i izlaska iz prostorije gdje se čuvaju tajni podaci, bio stavljen u funkciju.

Postupano je po zahtjevima organizacionih jedinica i preuzeti su tajni podaci na dalje čuvanje u Bezbjednosnoj zoni prvog stepena.

Takođe, vršeni su poslovi koji su se odnosili na praćenje stambene problematike zaposlenih, vođenje evidencija o dodijeljenim stanovima, praćenje otplate i uknjižbe stanova, vođenje evidencija o poslovnim prostorima Ministarstva unutrašnjih poslova i načinu njihovog

---

korišćenja, kao i drugi poslova u skladu sa propisima koji regulišu djelokrug rada ove vrste poslova.

U izvještajnom periodu, sa stanjem na dan 31.XII.2021. godine, popisani su svi građevinski objekti i zemljišta Ministarstva unutrašnjih poslova i popisna lista sa izvještajem o istom dostavljena Centralnoj popisnoj komisiji i Birou za finansijsko računovodstvene poslove na dalje postupanje. Popisani su i o istim sačinjen izvještaj o reprezentativnim objektima i samačkim smještajem koje koristi Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Obrađeno je i dostavljeno na realizaciju **96** zahtjeva za nabavku potrošnog i drugog materijala za potrebe organizacionih jedinica Ministarstva.

Uredno su vođene evidencije o ugovorima o zakupu poslovnih prostora sa opštinskim Odlukama kojima se utvrđuje cijena zakupa poslovnog prostora koje je zaključilo Ministarstvo unutrašnjih poslova sa drugim pravnim subjektima uz naknadu i bez naknade.

Upravi za nekretnine PJ Podgorica dostavljani su zahtjevi za promjenu upisa prava za legalizaciju objekata.

Na mjesečnom nivou obrađivane su i dostavljane na realizaciju fakture ispostavljene Ministarstvu po osnovu korišćenja poslovnih prostora za potrebe organizacionih jedinica ovog organa (**33 fakture**), fakture ispostavljene po osnovu pružanja usluga snabdijevanja električnom energijom, vodom, odvozom smeća i drugog materijala, kao i fakture za pružanje usluga održavanja zgrada.

Po osnovu dobijenog punomoćja vršene su ovjere ugovora o zakupu poslovnih prostora pred Osnovnim sudom u Podgorici, preduzimane radnje u vezi sa ispravkama greški u notarskim aktima, kao i dostavljane na realizaciju fakture po osnovu pružanja notarskih usluga.

Zaključivani su aneksi ugovora o kupovini stana po povoljnijim uslovima za službenike Ministarstva, kao i izdavane potvrde o izmirenju kupoprodajne cijene stana.

Na rješenja Uprave lokalnih javnih prihoda Glavnog grada Podgorice kojima je Ministarstvu unutrašnjih poslova utvrđena poreska obaveza na sekundarnim objektima u Podgorici za 2016, 2017, 2018 i 2019.godinu, podnijeto je **20 prigovora** i nakon rješavanja po prigovorima rješenja o poreskim obavezama za navedeni period dostavljena su na realizaciju.

Obrađivana su i dostavljana izjašnjenja Upravi lokalnih javnih radova u vezi sa pozivom za stranke radi učešća u postupcima po žalbama izjavljivanim na Rješenja o utvrđenim poreskim obavezama na sekundarnim objektima (**6 izjašnjenja**), dostavljena obavještenja o rezultatima ispitnog postupka po ovom osnovu, dostavljeno na uvid, verifikaciju i dalje postupanje **22 žalbe** izjavljene na rješenja Uprave lokalnih javnih prihoda, kojima je pokrenuta prinudna naplata poreza, kao i **11 žalbi** na rješenja Uprave lokalnih javnih prihoda Glavnog grada Podgorica,

---

kojima je utvrđen porez na poslovnim objektima MUP-a i drugim nepokretnostima koje su u katastru uknjižene na Ministarstvo unutrašnjih poslova.

U vezi sa istim izvršen je obilazak poslovnih prostora i stanova sa poreskim inspektorom Glavnog grada Podgorice i u vezi sa navedenim sačinjen zapisnik sa zatečenim činjeničnim stanjem.

U okviru poslova smještaja, ishrane i motornih vozila vršeni su poslova koji su se odnosili na organizaciju i praćenje realizacije ishrane i smještaja zaposlenih u Ministarstvu i drugim korisnicima, vođenje propisanih evidencija vezanih za ulaz i izlaz roba i usluga, rashodovanja robe, pripremanje izvještaja, obavljanje mjesečnog i godišnjeg popisa roba, registracije i osiguranja službenih motornih vozila, praćenje potrošnje goriva za iste, stanju službenih motornih vozila u Ministarstvu, kao i druge poslove iz djelokruga rada ove organizacione jedinice.

U izvještajnom periodu za pružanje usluga ishrane u restoranima Ministarstva utrošeno je:

- u Bifeu glavne zgrade Ministarstva u sjedištu **5.361,970€**,
- u restoranu Vile C u Budvi **279,210€**,
- restoranu Direkcije za prihvatanje stranaca koji traže međunarodnu zaštitu **80.512,957€**,

Iz čega proizilazi da je za pružanje ove vrste usluga u 2021. godini utrošeno **86.154,137€**.

Za pružanje ove vrste usluga putem eksterne reprezentacije za pružene **22 usluge**, utrošena su sredstva u iznosu od **16.542,73€**.

Takođe je vršeno pružanje usluga servisiranja službenih motornih vozila, po kojem osnovu odobreno **359 radnih naloga**. Za zamjenu i ugradnju rezervnih dijelova u službenim motornim vozilima utrošeno je **6.048,47€**, kupovinu i zamjenu guma **11.747,50€**, nabavku i zamjenu ulja i maziva **418,41€**, za pruženih **90 usluga** od strane ovlašćenih servisera za opravku službenih motornih vozila utrošeno je **23.578,29€**, iz čega proizilazi da je za pružanje ove vrste usluga u 2021. godini utrošeno **41.792,67€**.

Za potrebe distribucije ID dokumenata, kao i distribucije službene pošte nastale u radu Ministarstva, po osnovu **652 putna naloga** utrošeno je **16 048 litara nafte i 6 848 litara benzina**.

Pored navedenog, izvršena je priprema službenih motornih vozila za njihovo korišćenje u vrijeme zimske sezone, realizovan postupak osiguranja službenih vozila Ministarstva, kao i urađen nacrt internog pravila o uslovima dodjele, načinu korišćenja i evidenciji službenih motornih vozila Ministarstva unutrašnjih poslova.

U okviru zdravstvene zaštite vršeni su poslova koji se odnose na pružanje usluga primarne zdravstvene zaštite i stomatoloških usluga zaposlenim u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Agenciji za nacionalnu bezbjednost i Policijskoj akademiji. Praćeno je zdravstveno stanje zaposlenih, davane ocjene zdravstvenog stanja za utvrđivanje psihofizičkih sposobnosti za

---

zasnivanje radnog odnosa u ovom Ministarstvu, kao i procjena radne sposobnosti za dalje obavljanje poslova u navedenim organima. Vršena je medicinska asistencija u deportacijama i ekstradicijama, medicinsko obezbjeđivanje javnih skupova, praćeno zdravstveno stanje zaposlenih i upućivanje istih na sekundarni ili tercijalni vid lijećenja. Takođe su vršeni poslovi pružanja usluga laboratorijske dijagnostike, ultrazvučne dijagnostike, usluge iz domena fizikalne medicine, medicinskog obezbjeđenja prilikom izvođenja vježbi, bojevog gađanja, ronilačkih obuka, prilikom provjere fizičke spremnosti pripadnika specijalnih jedinica.

U izvještajnom periodu obavljeno je **17 950 ljekarskih pregleda, 3 043 stomatološke intervencije, pruženo 9 567 laboratorijskih analiza, 893 ultrazvučna pregleda, 1 376 Rtg snimanja, 3 932 usluge od strane fizikalne terapije, 4 055 injekcionih, previjališta i EKG snimanja, 231 sistematski pregled radi provjere psihofizičke sposobnosti za zasnivanje radnog odnosa u zvanju policijskog službenika, sedam sistematskih pregleda za potrebe EUROPOL-a i 41 pregled radi provjere psihofizičke sposobnosti za dalje obavljanje poslova.**

Pored navedenog, pružane su usluge iz domena primarne zdravstvene zaštite korisnicima Prihvatališta za strance koji traže međunarodnu zaštitu u Spuzhu.

U Birou za zdravstvenu zaštitu u kojem se vrše se poslovi koji se odnose na pružanje usluga primarne zdravstvene zaštite i stomatoloških usluga zaposlenima u Ministarstvu unutrašnjih poslova, Upravi policije, Agenciji za nacionalnu bezbjednost i Policijskoj akademiji. Praćeno je zdravstveno stanje zaposlenih, davane ocjene zdravstvenog stanja za utvrđivanje psihofizičkih sposobnosti za zasnivanje radnog odnosa u ovom Ministarstvu i Upravi policije, kao i procjene radne sposobnosti za dalje obavljanje poslova u navedenim organima. Vršena je medicinska asistencija šticehnih ličnosti, asistencija u deportacijama i ekstradicijama, medicinsko obezbjeđivanje javnih skupova, praćeno zdravstveno stanje zaposlenih i upućivanje istih na sekundarni ili tercijalni vid lijećenja. Takođe su vršeni i poslovi pružanje usluga laboratorijske dijagnostike, ultrazvučne dijagnostike, usluge iz domena fizikalne medicine, medicinskog obezbjeđenja prilikom izvođenja vježbi, bojevog gađanja, ronilačkih obuka, prilikom provjere fizičke spremnosti pripadnika specijalnih jedinica policije, već duže vrijeme su otežani uslovi rada.

**Dalje,** Služba za finansijske, ošte i pomoćne poslove u izvještajnom periodu a u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru gdje je propisano da upravljanje i unutrašnje kontrole u javnom sektoru obuhvata postupke upravljanja sredstvima subjekata, finansijske i druge kontrole i unutrašnju reviziju radi uspješnog upravljanja i ostvarivanja poslovnih ciljeva subjekata, na transparentan, pravilan, ekonomičan, efikasan i efektivan način donijela je set **internih pravila.**

---

Za uspješno uspostavljanje i sprovođenje finansijskog upravljanja i kontrola, Ministarstvo unutrašnjih poslova je prepoznalo značaj donošenja internih pravila i procedura, u skladu sa zakonom i drugim propisima, za glavne poslovne procese u ovom organu.

Navedena interna pravila i procedure će predstavljati vodič svim službenicima u Ministarstvu, odnosno istim će se definisati zadaci i odgovornosti, u cilju što efikasnijeg obavljanja poslova.

Razvoj Sistema unutrašnjih kontrola zahtijeva detaljnije razrađivanje postupaka odnosno jasnije procedure, definisanje nadležnosti i odgovornosti svih učesnika i uređivanje kontrolnih aktivnosti. Zakoni i podzakonski akti u tom smislu nijesu dovoljni.

U sprovođenje internih pravila i procedura direktno i indirektno uključene su sve organizacione jedinice, zbog čega je važno internim procedurama, u skladu sa važećim propisima, detaljnije urediti pravila postupanja, definisati učesnike, njihova ovlašćenja i odgovornosti, kontrolne postupke, propisati formulare, obrazce i druga slična pitanja koja se smatraju potrebnim detaljnije urediti.

Ova pravila odnose se i primjenjuje na sve zaposlene u Ministarstvu unutrašnjih poslova radi se o:

1. Interno pravilo/procedura planiranje budžeta
2. Interno pravilo/procedura blagajničko poslovanje
3. Interno pravilo/procedura o načinu evidentiranja i plaćanja ulaznih faktura
4. Interno pravilo/procedura obračun i isplata zarada
5. Interno pravilo/procedura o načinu obračuna troškova za službena putovanja u zemlji
6. Interno pravilo/procedura o načinu obračuna troškova za službena putovanja u inostranstvo
7. Interno pravilo/procedura otvoreni postupak javne nabavke i uloga svih zaposlenih u javnim nabavkama  
Interno/pravilo/procedura izrada plana javnih nabavki
8. Interno pravilo/procedura primanje, otvaranje, razvrstavanje i raspoređivanje podataka i akata i dugih pošiljki
9. Interno pravilo/procedura evidentiranje akata
10. Interno pravilo/procedura otpremanje akata
11. Interno pravilo/procedura dostavljanje akata u rad
12. Interno pravilo/procedura arhiviranje i čuvanje predmeta
13. Interno pravilo/procedura zapošljavanje državnih službenika i namještenika
14. Interno pravilo/procedura raspoređivanje službenika i namještenika
15. Interno pravilo/procedura utvrđivanje fiksnog dijela zarade
16. Interno pravilo/procedura ocjenjivanje službenika i namještenika
17. Interno pravilo/procedura sistem obuka i razvoja zaposlenih
18. Interno pravilo/procedura kadrovski plan
19. Registar RIZIKA.

---

U skladu sa Rješenjima Ministra unutrašnjih poslova broj 082/21-14552 od 9.VII.2021 i 082/21 - 14552/2 od 8.XI.2021 godine predat je nacrt STUDIJE EKONOMSKE OPRAVDANOSTI za realizaciju Projekata: „Unaprjeđenje bezbjednosti saobraćaja upotrebom radarskih uređaja i primjenom savremenih tehnologija za evidentiranje prekršaja, prenos i obradu podataka o prekršajima“.

Sa priložima:

1. Specifikacija za nabavku opreme iz oblasti bezbjednosti saobraćaja,
2. Pregled lokacija za postavljanje stacionarnih kamera na teritoriji Crne Gore
3. Matrica Rizika

**4.11. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova** vrše se poslovi koji se odnose na: praćenje i analiziranje stanja u oblasti ostvarivanja ličnih stanja građana, ličnih i drugih isprava, migracija, međunarodne i privremene zaštite; stranaca i readmisije; pripremu i praćenje realizacije strategija, programa i međunarodnih dokumenata; ostvarivanje procesa harmonizacije zakonodavstva sa međunarodnim standardima i posebno pravnim sistemom Evropske unije; sprovođenje utvrđenih i opredijeljenih programa saradnje sa međunarodnim i regionalnim organizacijama, institucijama i drugim subjektima; pripremu nacrta zakona i drugih propisa u oblasti ostvarivanja ličnih stanja građana, ličnih i drugih isprava, migracija, međunarodne i privremene zaštite; stranaca i readmisije; davanje inicijativa i prijedloga za utvrđivanje politike i donošenje propisa; izvršavanje zakona i drugih propisa; vršenje nadzora nad zakonitošću upravnih akata područnih jedinica za građanska stanja i lične isprave, nadzora nad zakonitošću i cjelishodnošću rada organa lokalne uprave u vršenju prenijetih, odnosno povjerenih poslova i inspekcijski nadzor u skladu sa propisom; usklađivanje i usmjeravanje rada područnih jedinica; vođenje i objedinjavanje službenih evidencija; vođenje Centralnog registra stanovništva; državljanstva; putnih isprava; useljavanja; odobravanja međunarodne i privremene zaštite stranca, naturalizacije, ličnih karata, prebivališta crnogorskih državljana; evidencije prijave vjerskih zajednica; rad i privremeni stalni boravak stranaca; vođenje biračkog spiska; jedinstveni matični broj; lično ime; matični registri; vozila, vozači; nabavljanje oružja i djelova za oružje; prihvata i smještaj stranca koji traže međunarodnu zaštitu; smještaj stranca kome je odobren azil ili supsidijarna zaštita i pomoć pri integraciji u društvu; koordiniranje u ostvarivanju zakonom propisanih prava stranaca; pružanje podrške za uključivanje u društveni, ekonomski i kulturni život; realizaciju nacionalnih i međunarodnih dokumenata za rješavanje pitanja izbjeglica; pomoć u ostvarivanju prava crnogorskih državljana prilikom povratka u Crnu Goru u skladu sa obavezama utvrđenim ugovorom o readmisiji; zaštitu podataka o ličnosti i obavljanje drugih poslova.

#### **4.11.1. Planirane i realizovane aktivnosti iz programa rada Vlade Crne Gore i Ministarstva**

1) Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za suzbijanje nedozvoljenog posjedovanja, zloupotrebe i trgovine malokalibarskim i lakim oružjem i municijom, od 2019. do 2025., za 2019. godinu (usvojen);



- 
- 2) Strategija o migracijama i reintegraciji povratnika u Crnoj Gori, za period 2021.-2025. godine, s Akcionim planom za 2021. i 2022. godinu (donijeta);
  - 3) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o oružju, utvrđen je i u proceduri je usvajanja;
  - 4) Pravilnik izmjenama i dopunama pravilnika o načinu izdavanja i obrascu dozvole za stalni boravak ("Službeni list CG", br. 20/19 i 21/20);
  - 5) Pravilnik o izmjenama i dopunama pravilnika o obrascima, bližim uslovima i načinu izdavanja dozvole za privremeni boravak i dozvole za privremeni boravak i rad ("Službeni list CG", br. 25/19 i 21/20);
  - 6) Pravilnik o bližim uslovima i načinu podnošenja zahtjeva za izdavanje dozvole za privremeni boravak i rad radi sezonskog zapošljavanja preko diplomatsko-konzularnog predstavništva ("Službeni list CG", br. 1/22);
  - 7) Pravilnik o dopuni pravilnika o pravilima boravka i kućnom redu u centru za prihvrat ("Službeni list CG", broj 114/21);
  - 8) Pravilnik o izmjeni pravilnika o pravilima boravka i kućnom redu u prihvatilištu za strance ("Službeni list CG", broj 1/22).
  - 9) Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o putnim ispravama (usvojen).

#### 4.11.2. Izvršavanje zakona i drugih propisa

U izvještajnom periodu, aktivnosti su bile usmjerene na izvršavanju sljedećih propisa: Zakona o upravnom postupku, Zakona o ličnom imenu (član 14), Zakona o centralnom registru stanovništva (jedinostveni matični broj – član 24), Zakona o matičnim registrima (matični registar rođenih i umrlih član 9, upis rođenja – član 18, upis smrti – član 24), Zakona o registrima prebivališta i boravišta (prebivališta - član 3), Zakona o crnogorskom državljanstvu (čl. 12, 27), Zakona o ličnoj karti (član 10), Zakona o putnim ispravama (član 22), Zakona o biračkom spisku, Zakona o bezbjednosti saobraćaja na putevima (vozačka dozvola – član 190, registracija vozila – član 269), Zakona o oružju (odobrenje za nabavku oružja i oružni list – član 11), Zakona o strancima (privremeni boravak – član 57, stalni boravak – član 86), Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranca, Zakona o administrativnim taksama, Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao i propisa za njihovo sprovođenje, koji su usklađeni sa Zakonom o upravnom postupku.

Posebnim propisom određeni su rokovi za rješavanje zahtjeva za: izdavanje pasoša 15 dana, u zemlji; sticanje i gubitak državljanstva jedna godina; odobravanje privremenog boravka 40 dana i stalnog boravka šest mjeseci, a u ostalim slučajevima shodno Zakonu o upravnom postupku.

#### 4.11.3. Sprovedeni postupci

U izvještajnom periodu, primljeno je prvostepenih upravnih predmeta po zahtjevima 578.720, što sa 8.099 neriješenih predmeta iz prethodnog perioda, čini ukupno **586.819 predmeta** u radu. Ukupno je riješeno **575.492** predmeta. Usvojeno je 571.563 (prijava rođenja 8.924, prijava smrti 12.259, lično ime 427, prijava i odjava prebivališta 7.344 (odjava 92), promjena adrese 33.603, lična karta 105.114, pasoš 60.454, vozačka dozvola 40.042, registracija vozila 256.180 (prvi put registrovanih 17.527), nabavka oružja 2.226, registracija oružja 3.088, prijem u državljanstvo 743, otpust iz državljanstva 248, privremeni boravak

---

37.972, stalni boravak 1.396, međunarodna zaštita 14, smještaj stranca 1.529), odbijeno iz formalnih razloga 2.182, odbijeno iz materijalno pravnih razloga 713 i obustavljeno 1.034 postupka. Neriješeno je 11.327 predmeta.

U izvještajnom periodu, pokrenuto je prvostepenih upravnih postupaka po službenoj dužnosti **21.282**, što sa 232 neriješenih predmeta iz prethodnog perioda, čini ukupno 21.514 predmet u radu. Ukupno je riješeno 21.008 predmeta: usvojeno je 20.815 (određivanje matičnog broja 20.777, gubitak državljanstva 38), odbijeno iz formalnih razloga / (određivanje matičnog broja /, gubitak državljanstva /), odbijeno iz materijalno pravnih razloga / i obustavljeno / postupaka. Neriješeno je 506 predmeta (gubitak državljanstva). Detaljnije u prilogu (Tabela 1), u kojoj su podaci iskazani pod brojevima 12, 13, 15, 16 i 17 iz nadležnosti Direktorata, a ostali područnih jedinica.

U područnim jedinicama, vodi se birački spisak na osnovu podataka iz registara prebivališta i crnogorskih državljana, kao i matičnih registara rođenih i umrlih, za raspisane izbore, odnosno glasanje, kao i postupak provjere upisa u birački spisak, zaključivanje istog, izrada izvoda iz biračkog spiska i vođenje biračkih mjesta. Promjene u biračkom spisku (upis, brisanje, izmjena, dopuna ili ispravka), vrše se po službenoj dužnosti ili na zahtjev birača.

U Direktoratu za građanska stanja i lične isprave date su saglasnosti za izdavanje: putnih listova 277, kao i pasoša u GK Njujorku, Frankfurtu i Ambasadi u Beogradu 3.532. Izvršavane su odredbe propisa o izbornom zakonodavstvu.

Realizacijom projekta „Poštuj život - vrati oružje!“, kao i drugih aktivnosti, od 2015. godine, obilježava se 09. Jul – dan uništavanja SALW (oduzetog u pravosnažno okončanim postupcima, nađenog ili predatog državi na raspolaganje ili zastarjelog oružja policije), kojom prilikom je na transparentan način **izvršeno uništavanje** topljenjem: vatrenog oružja 6.759, metalnih djelova za oružje 1.247 (od ovog broja, u 2019. godini, vatrenog oružja 990 i metalnih djelova za oružje 269 komada). Izvršene su pripreme za nastavak aktivnosti za kampanju podizanja svijesti građana o opasnostima posjedovanja oružja „Poštuj život - vrati oružje!“, u 2022. godini. Uništavanje oružja nije vršeno u u 2020. i 2021. godini, ali je planirano kad se prikupi izvjesna količina oružja.

U ovom periodu, primljeno je zahtjeva za sticanje crnogorskog državljanstva 1.455, što sa neriješenim predmetima iz prethodnog perioda 607, čini ukupno 2.062 predmeta u radu. Ukupno je riješeno 848 predmeta. Usvojeno je 743 predmeta (posebni značaj za državu), odbijeno iz materijalno pravnih razloga 48, obustavljeno 57 postupaka. Neriješeno je 1.214 predmeta. Primljeno je zahtjeva za gubitak crnogorskog državljanstva 506, što sa neriješenim predmetima iz prethodnog perioda 231, čini ukupno 737 predmeta u radu. Ukupno je riješeno 231 predmeta (usvojeno 38, odbačeno /, odbijeno /, obustavljeno / postupaka). Neriješena su 506 predmeta. Licima koja su podnijela zahtjev za prijem u crnogorsko državljanstvo, a nemaju otpust iz državljanstva druge države, izdato je **185**

---

garancija – u izvještajnom periodu 91, da će steći crnogorsko državljanstvo ukoliko imaju otpust iz državljanstva druge države, sa rokom važenja od dvije godine.

U izvještajnom periodu, pokrenuto je prvostepenih upravnih postupaka po zahtjevima za odobravanje privremenog i stalnog boravka **44.111 (privremeni 42.517, stalni 1.594)**, što sa **4.734** neriješenih predmeta iz prethodnog perioda (privremeni 3.761, stalni 972), čini ukupno **48.845** predmeta u radu (privremeni 46.278 i stalni 2.567). Ukupno je riješeno **41.427** predmeta (privremeni 39.951 i stalni 1.476). Usvojeno je **39.368** (privremeni 37.972 i stalni 1.396), odbijeno iz formalnih razloga 1.155, odbijeno iz materijalno pravnih razloga 607, obustavljeno 297. Neriješeno je 7.418 predmeta (privremeni 6.327 i stalni boravak 1.091), detaljnije u prilogu Obrazac IZV.3-br.22a). Postupljeno je po sporazumima o readmisiji, po zahtjevima za prihvatanje 140 za 221 lice (saglasnost za prihvatanje data je za 111, nije data za 108 lica, a za dva lica nije postupljeno). Postupljeno je po zahtjevima za izdavanje vize za 502 lica.

Primljeno je 272 zahteva za međunarodnu zaštitu (azil i supsidijarna zaštita), što sa 309 neriješenih predmeta iz prethodnog perioda čini ukupno 581 predmeta, po kojima su uzeti biometrijski podaci, sačinjeni zapisnici i izdate potvrde o predatom zahtjevu. Ukupno je riješeno predmeta 515 (usvojeno 14 – priznata međunarodna zaštita (azilanta za lica / i supsidijarna zaštita za lica /)), odbijeno 47, obustavljeno 454. Neriješeno je 66 predmeta.

U izvještajnom periodu, izvršen je smještaj i prihvati stranaca koji traže međunarodnu zaštitu, u Centru za prihvati i u drugim objektima. Poslovi zbrinjavanja obuhvataju: smještaj, ishranu, higijenu, pružanje zdravstvene zaštite i psihosocijalne pomoći strancu. Donijeto je rješenja za ostvarivanje prava na prihvati 1529 (u Spuzju, na Vrelima Ribničkim i Božaju u Podgorici).

U izvještajnom periodu, licima kojima je odobrena međunarodna zaštita pružena je pomoć za integraciju u društvo, koja traje najduže tri godine od dana uručenja odluke o odobravanju međunarodne zaštite. Za ova lica sačinjava se plan integracije prema individualnim potrebama, znanju, sposobnostima i vještinama, radi što uspješnije integracije u društvo. Ovim licima, obezbjeđuje se smještaj najduže dvije godine od dana uručenja odluke o odobravanju međunarodne zaštite. U izvještajnom periodu, UNHCR je za ovu namjenu pružio finansijsku podršku za plaćanje iznosa za zakup stana. Licima kojima je odobrena međunarodna zaštita pruža se pomoć za ostviranje i drugih prava (novčana pomoć, zdravstvena zaštita, obrazovanje, socijalna zaštita, besplatna pravna pomoć, učenje crnogorskog jezika, istorije i kulture, psihosocijalna pomoć, za sticanje crnogorskog državljanstva, pravo na rad i dr.). Za ostvarivanje prava, pružena je pomoć za integraciju licima vraćenim na osnovu sporazuma o readmisiji (70 lica).

Ukupno je podnijeto 105 **žalbi**, što s 18 iz prethodnog perioda čini ukupno 123, pri čemu prvostepeni organ nema izmijenjenih odluka, a dostavljeno je drugostepenom organu 105.

---

Drugostepeni organ ukupno je riješio 105 žalbi, u propisanom roku, odbijeno 29 - iz formalnih razloga nema, iz materijalno pravnih razloga 29 (vozači 1, registracija oružja 3, stalni boravak 25), usvojeno 76 (lično ime 4, prebivalište i lična karta 4, nabavka oružja 4, registracija oružja 10, privremeni boravak 4, stalni boravak 50), a obustavljenih postupaka nema. Neriješeno je 18 postupaka (stalni boravak). Detaljnije u prilogu (Tabela 1), u kojoj su podaci iskazani pod brojevima 12, 13, 15, 16 i 17 iz nadležnosti Direktorata, a ostali područnih jedinica.

Podnijetih **prigovora** nije bilo i postupanja po istima.

Pokrenuto je **36 upravnih sporova** pred Upravnim sudom (sticanje državljanstva 22, boravak 14). Uvažavajući zahtjeve tužbe, drugostepeni organ nema izmijenjenih odluka. U upravnom sporu, tužbe su usvojene u 7 postupaka (registracija oružja 2, sticanje državljanstva 3, stalni boravak 2), postupaka obustavljenih nema, odbijeno 11 (sticanje državljanstva). Detaljnije u prilogu (Tabela 2), u kojoj su podaci iskazani pod brojevima 7 i 8 iz nadležnosti Direktorata, a ostali područnih jedinica.

Nema postupaka prvostepenog ili drugostepenog organa o poništavanju i ukidanju rješenja - obavezno poništavanje, kao i poništavanje i ukidanje zakonitog i nezakonitog rješenja, u upravnom postupku.

**Podnijeto je zahtjeva za ispitivanje sudske odluke** 5 (državljanstvo). Usvojen je zahtjev 1 i odbijena 4.

Strankama je omogućeno da zahtjeve i druge podneske predaju na jednom mjestu, dobiju obavještenja, informacije, savjete i propisane obrasce u vezi sa ostvarivanjem prava ili pravnih interesa, u vezi čega imaju informacije i na sajtu Ministarstva. U svim područnim jedinicama, u šalter salama, istaknute su ove informacije i postavljena sandučad za prigovore. O pravu, obavezi ili pravnom interesu stranke u upravnoj stvari odlučuje se rješenjem. U cilju upoznavanja fizičkih i pravnih lica na prava, obaveze ili pravne interese u upravnim stvarima, organizovani su upravni dani, da bi doprinijeli ekonomičnosti i efikasnosti postupka. Prilikom odlučivanja u upravnom postupku vrši se uvid u službene evidencije ovog javnopravnog organa i pribavljaju podaci od drugih nadležnih organa. Na taj način, stranki i drugim učesnicima u upravnom postupku omogućava da lakše i efikasnije ostvare prava i pravnih interesa s manje troškova. Postupa se u skladu i sa drugim načelima. U svim područnim jedinicama za upravne poslove, za pružanje usluga građanima određeni su službenici koji primaju zahtjeve, kao i ovlašćena službena lica koja vode upravni postupak i donose odluke. Pri odlučivanju vodi se računa da se u bitno istovjetnim stvarima postupa na isti način.

U upravnim stvarima, nema pokrenutih upravnih postupaka putem portala, **rješenja donijetih po skraćenom postupku**, kao ni zaključenih upravnih ugovora. Ovo je uslovljeno činjenicom da se, prilikom podnošenja zahtjeva za izdavanje isprava od stranke uzimaju podaci: otisak prstiju, fotografija i dr. na elektronski podržan način. Starom, bolesnom i licu s invaliditetom omogućava se olakšan način podnošenja zahtjeva uz upotrebu mobilne

---

stanice, radi uzimanja podataka za izdavanje ličnih isprava. U tim slučajevima podaci se uzimaju na mjestu gdje se osoba nalazi (u stanu, kući, bolnici..). Radno vrijeme prilagođavamo strankama. U Podgorici i primorskim opštinama organizovan je rad sa strankama u periodu od 08,00 do 17,00 časova, neprekidno. Napominjemo, da područne jedinice: Andrijevića, Berane, Bijelo Polje, Gusinje, Danilovgrad, Žabljak, Plav, Plužine, Cetinje i Šavnik, nemaju prilazne rampe i liftove za osobe s invaliditetom. Takođe, osobama koje koriste Brajevo pismo, u vezi usluga obezbijeđen je informator, kao i naljepnice koje sadrže podatke o organu, organizacionoj jedinici i zaposlenom, na tom pismu, ali u prostorijama nijesu postavljene taktilne trake i nijesu obezbijeđeni uslovi za kretanje s psima vodičima..

#### **4.11.4. Druge upravne aktivnosti**

Izdato je **uvjerenja** o podacima iz službenih evidencija **95.734** (slobodno bračno stanje 7.790, jedinstveni matični broj 21.661, prebivalište 49.458, lična karta 82, pasoš 45, državljanstvo 15.718, vozačka dozvola 607, registracija vozila 55, oružje 318). Izdato je izvoda iz registara **130.743** (rođenih 105.934 i umrlih 24.809). Uvjerenja se izdaju stranci, po pravilu, na usmeni zahtjev istog dana kad je stranka tražila izdavanje. Za izdavanje izvoda iz registara rođenih i državljana, kao i uvjerenja o prebivalištu i za promjenu adrese omogućeno je strankama da mogu da ostvare prava na elektronski podržan način, putem portala Ministarstva.

**Evidencije**, u svim upravnim oblastima vode se uredno i propisno, na elektronski podržan način, koje se stalno unapređuju, a sadržaj istih propisan je zakonom. Ažuriranje baza podataka je jedan od bitnih činilaca za izvor podataka za Centralni registar stanovništva, zbog čega se stalno unapređuju postojeći i rade novi programi. Naime, preduzimaju se aktivnosti za uspostavljanje elektronskog sistema za identifikaciju, registraciju i prikupljanje podataka za osobe iz sistema međunarodne zaštite i povratnika po readmisiji.

#### **4.11. 5. Ostale aktivnosti:**

Radi se na novom Sistemu za izdavanje identifikacionih i drugih dokumenata i nabavljena je oprema, za rad na elektronski podržan način. Sistem je zatvorenog tipa. Prilikom podnošenja zahtjeva utvrdi se identitet stranke i od nje se i uzimaju podaci (otisak prstiju, fotografija i dr.) na elektronski podržan način, zbog čega nema zahtjeva predatih preko portala. Službenici su pohađali obuke za primjenu Zakona o upravnom postupku (svi koji donose odluke i drugi), kao i za rad na sistemu i druge obuke. Upravne poslove izvršava 337 službenika i namještenika, od čega u područnim jedinicama 256, a u ministarstvu 81. Programi za izdavanje isprava se stalno unaprijeđuju za svaku oblast, radi omogućavanja stranki i drugom učesnicima u upravnom postupku da lakše i efikasnije ostvare i zaštite svoja prava i pravne interese, bez odugovlačenja i sa što manje troškova. Smanjen je iznos naknade za izdavanje pasoša.

Sprovode se aktivnosti i radni zadaci koji se odnose na: davanje mišljenja na tekstove nacрта i predloga propisa strategija i akcionih planova, sporazuma kojima pristupa Vlada Crne Gore; postupa se po aktima državnih organa i drugih u svim upravnim oblastima, a daju se odgovori na prigovore stranaka i na poslanička pitanja.

---

Prilikom donošenja propisa, radi primjene principa transparentnosti, u radna tijela se imenuju predstavnici nevladinih organizacija u pripremi zakona i strateških dokumenata u postupku izrade, usklađivanja i praćenja sprovođenja strateških dokumenata.

#### **4.11.6. Ocjena o radu**

Kvalitet pružanja usluga i dalje ima uzlazni trend. Nastavljeno je sa ažuriranjem baza podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva. Nastavljene su aktivnosti na normativno-pravnoj nadogradnji sistema kojom su stvoreni uslovi za primjenu zakona, kao i aktivnosti na stvaranju uslova za povezivanje elektronskih registara državnih organa, čime se omogućava olakšano ostvarivanje prava.

Potrebno je, novi program registracije vozila koji je testiran i na kome su službenici obučeni, staviti u funkciju, kao i izvršiti elektronsko povezivanje Ministarstva i stanica za tehničke preglede vozila, čime bi se znatno olakšalo ostvarivanje prava i usluga. Naime, zahtjev za registraciju podnosi se Ministarstvu, lično ili preko stanice za tehnički pregled. Omogućeno je da se saobraćajna dozvola (kao i vozačka dozvola) ili druga odluka po zahtjevu, podnosiocu zahtjeva dostavlja poštom ukoliko stranka zahtijeva ili preko stanice za tehnički pregled vozila koju je ovlastio.

Osnovne aktivnosti i ukupna postupanja, u izvještajnom periodu, bila su usmjerena u pravcu primjene propisa, kako ukupnog sistema državne uprave, tako i službeničko-namješteničkog sistema. Praćenje primjene propisa u ovoj oblasti nastavljeno je i odvija se shodno propisima i strateškim dokumentima. Pri tome, svakako, može se postaviti pitanje da li se moglo postići više, ali je nesporno da je kvalitet učinjenih koraka, u osnovi, zadovoljavajući.

Prilikom odlučivanja u upravnim stvarima, upravni postupak se vodi bez odugovlačenja i sa manje troškova, radi zaštite prava i pravnih interesa stranke. Radi pribavljanja podataka iz službenih evidencija od drugih nadležnih organa, omogućeno je korišćenje podataka na elektronski podržan način, ali nije od svih organa. Ranjivim kategorijama omogućen je olakšan pristup pružanja usluga, kao i starim i bolesnim, koji treba unapređivati. Takođe, potrebno je omogućiti ostvarivanje više usluga na elektronski podržan način.

U budućim aktivnostima nužno je obezbijediti dalji razvoj i progres procesa u cjelini, kao i potpuniju primjenu propisa, pri čemu je značajno postići veći stepen posvećenosti svih relevantnih subjekata ovim obavezama, kako bi promjene bile vidljivije i prepoznatljivije u široj javnosti. To treba da rezultira, pored ostalog, većim stepenom povjerenja građana i jednostavnijem, bržem i jeftinijem ostvarivanju i zaštiti njihovih prava. Pri tome, treba imati u vidu značaj procesa reforme državne uprave i sa stanovišta ispunjavanja obaveza preuzetih Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju Evropskoj uniji i privremenim sporazumom u pojedinim oblastima i postupka ocjenjivanja ukupnog napretka Crne Gore.

**4.12. U oblasti zaštite podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama u pogledu nomativne djelatnosti realizovano je sljedeće:**

- sa ekspertom iz Slovenije usaglašen je novi Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti podataka o ličnosti;
- sa ekspertom iz Slovenije početo je usaglašavanje Predloga zakona o zaštiti podataka o ličnosti koje sprovode nadležni organi u svrhe sprovođenja istrage , otkrivanja ili gonjenja za krivična djela ili izvršavanje krivičnih sankcija.

#### 4.12.1. Izvršavanje zakona i drugih propisa

Pošto je 2021.godina bila godina u kojoj su se održali lokalni izbori, a shodno novom izbornom zakonodavstvu Ministarstvo unutrašnjih poslova vodi birački spisak, Odjeljenje je davalo mišljenje na dostavljanje podataka iz biračkog spiska, parlamentarnim strankama, podnosiocima potvrđenih izbornih lista i nevladinim organizacijama koje su od strane DIK-a dobile saglasnost da prate raspisane izbore.

Odjeljenje za zaštitu podataka o ličnosti i slobodan pristup informacijama sačinilo je Informaciju o zaštiti ličnih podataka sa predlogom mjera u Ministarstvu unutrašnjih poslova. Takođe, Odjeljenje je realizovalo interno vođenje evidencije o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama. Redovno je Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama dostavljalo izvještaje o podnijetim i riješenim zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Odjeljenje redovno postupaju po zamolnicama organa potpisnika Sporazuma o unapređenju saradnje u oblasti suzbijanja kriminala i realizovalo je 39 zahtjeva od strane INTERPOLA.

#### 4.12.2. Odlučivanje u upravnom postupku

Broj predmeta i način rješavanja zahtjeva za slobodan pristup informacijam u 2021.godini

Broj neriješenih predmeta iz 2020.godine	Broj predmeta po presudama Upravnog suda iz 2016.godine	Broj primljenih predmeta od 01.01.2017.god do 31.12.201.godine	Ukupan broj predmeta u radu
0	0	198	198

Ukupan broj predmeta	Broj riješenih zahtjeva	Usvojeno	Broj upućenih zahtjeva nadležnim organima	Broj odbijenih zahtjeva	Broj obavještenja da se informacija nalazi na sajtu MUP-a	Broj žalbi	Ishod po žalbama	Upravni spor

198	195	114	33	44	4	27	11- usvojena 0- odbijena 4- postupak obustavljen 12- neriješena	0
-----	-----	-----	----	----	---	----	---	---

Ovako veliki broj riješenih zahtjeva realizovan je odgovornim odnosom svih organizacionih jedinica Ministarstva i Uprave policije.

#### 4.12.3. Ocjena stanja

Ministarstvo unutrašnjih poslova, kao resorno ministarstvo zaduženo za predlaganje i praćenje politike u oblasti zaštite ličnih podataka preduzelo je sve neophodne radnje i stvorilo pravne pretpostavke da se zaštita ličnih podataka u Crnoj Gori, obavlja shodno međunarodnim standardima.

## V. REALIZACIJA PROGRAMA I ZAKLJUČAKA VLADE

Ministarstvo unutrašnjih poslova preduzimalo je mjere i radnje u cilju ostvarivanja Programa rada Vlade, izvršavanja zaključaka i akata Vlade kojima se utvrđuju stavovi o pojedinim pitanjima od značaja za utvrđivanje i vođenje politike i realizacije programa Vlade.

**5.1. Shodno Programu rada Vlade za 2021. godinu,** MUP je iz svoje nadležnosti planiralo ukupno 31 aktivnost, od čega je realizovano 19, a nerealizovano 12 aktivnosti. Procenat izvršenja je 61,3%.

**5.2. Shodno Programu rada MUP-a za 2021. godinu** realizovano je 216 (88,52%) aktivnosti, realizacija u toku 16 (6,55%) aktivnosti, dok je nerealizovano 12 (4,91%) aktivnosti.<sup>2</sup>

**5.3. Ministarstvo unutrašnjih poslova** dužnu pažnju posvećuje **evidenciji i praćenju realizacije zaključaka Vlade**, o čemu se pripremaju kvartalni izvještaji i o tome informiše Vlada.

U dijelu sprovođenja zaključaka Vlade, Ministarstvu su, u izvještajnom periodu, dostavljena **85 zaključaka**, od čega je **realizovan 75 zaključak, 10 nije dospjelo, dok nije bilo nerealizovanih zaključaka.**



---

## **VI. REALIZOVANE AKTIVNOSTI U VRŠENJU UPRAVNOG NADZORA**

**6.1. U oblasti poslova nadzora** ,nadzor je izvršen u 8 Centara bezbjednosti, 3 Odjeljenja bezbjednosti. Vršeni su redovni obilasci Regionalnog centra granične policije „Sjever“ i „Jug“ i to Stanice granične policije Bar i Stanice granične policije Herceg Novi. Izvršen je vanredni nadzor u Prihvatilištu za strance i Centru za primjenu blažih mjera.

Obavljen je specijalizovani nadzor čiji su predmet bile isključivo prostorije za zadržavanje kojim raspolažu organizacione jedinice Uprave policije.

Izvršen je redovan nadzor u 7 Područnih jedinica i 4 filijale Direktorata za upravne poslove, državljanstva i strance nad kojima je sproveden. Izvršena su 4 vanredna nadzora i 1 kontrolni nadzor nad organizacionim jedinicama gore pomenute Direkcije.

Vršeni su redovni obilasci Centra za prihvat lica koji traže međunarodnu zaštitu, objekata u Spužu i Božaju, u cilju organizacije i obavljanja bezbjednosnih poslova.

### **Zakon o zaštiti lica i imovine**

Direkcija za nadzor u oblasti zaštite lica i imovine i detektivske djelatnosti izvršila je 211 nadzora i zapisnika na osnovu kojih su podnijeta 84 prekršajna naloga. Ukupan iznos izrečenih novčanih kazni je 82.330,00 eura.

### **Zakon o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma**

U 2021. godini od strane inspektora Direkcije za nadzor u oblasti sprječavanja pranja novca, finansiranja terorizma i međunarodnih restriktivnih mjera izvršena su 166 inspekcijaska nadzora (137% više u odnosu na 2020. godinu), izdata su 124 prekršajna naloga u iznosu 227.700,00 eura i prosleđeno je 40 informacija drugim državnim organima.

Prekršajni nalozi su izdati po sledećem osnovu:

- član 6 stav 1 tačka 6 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da, sačini i redovno inovira listu indikatora za prepoznavanje sumnjivih klijenata i transakcija - 4 prekršajna naloga;
- član 7 stav 1 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da, u roku od 60 dana od dana osnivanja, izradi analizu rizika kojom utvrđuje procjenu rizičnosti pojedinog klijenta, grupe klijenata, države ili geografskog područja, poslovnog odnosa, transakcije ili proizvoda, usluga i distributivnih kanala u vezi mogućnosti zloupotrebe u svrhe pranja novca ili finansiranja terorizma i da je redovno ažurira najmanje jednom godišnje i čuva u skladu sa ovim zakonom - 17 prekršajnih naloga;

- 
- član 8 stav 1 tačka 2 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da utvrdi stvarnog vlasnika klijenta i provjeri njegov identitet, uključujući mjere potrebne za utvrđivanje vlasničke i kontrolne strukture klijenta u slučajevima utvrđenim ovim zakonom - 3 prekršajna naloga;
  - član 8 stav 1 tačka 3 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da pribavi podatke o cilju i prirodi poslovnog odnosa ili svrsi transakcije i druge podatke u skladu sa ovim zakonom – 4 prekršajna naloga;
  - član 9 stav 1 tačka 3 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da prilikom svake povremene transakcije koja predstavlja prenos novčanih sredstava u vrijednosti od 1.000 eura ili više – 1 prekršajni nalog;
  - član 41 stav 1 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da finansijsko-obavještajnoj jedinici dostavi izvještaj koji sadrži tačne i potpune podatke iz člana 79 tač. 1 do 4 i tač. 8 do 11 ovog zakona, o svakoj gotovinskoj transakciji u iznosu od najmanje 15.000 eura, bez odlaganja, a najkasnije u roku od tri radna dana od dana izvršene transakcije - 6 prekršajnih naloga;
  - član 43 stav 5 Zakona o SPNFT - kod obveznika koji imaju manje od četiri zaposlena, poslove otkrivanja i sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma vrši direktor ili drugo ovlašćeno lice, o čemu je obveznik dužan da obavijesti finansijsko-obavještajnu jedinicu – 18 prekršajnih naloga;
  - član 46 stav 1 tačka 3 Zakona o SPNFT- obveznik je dužan da ovlašćenom licu obezbijedi odgovarajuće materijalne i druge uslove za rad - 5 prekršajnih naloga;
  - član 46 stav I tačka 5 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da ovlašćenom licu obezbijedi odgovarajuću informaciono-tehničku podršku, koja omogućava kontinuirano i pouzdano praćenje aktivnosti iz oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma – 1 prekršajni nalog;
  - član 78 stav 1 tačka 1 Zakona o SPNFT - obveznik je dužan da vodi evidencije podataka o klijentima, poslovnim odnosima, računima i transakcijama (izvršenim u zemlji i sa inostranstvom) iz člana 9 ovog zakona - 8 prekršajnih naloga.

Članom 96 Zakona o SPNFT definisano je da ovlašćeno službeno lica Direkcije koje u postupku inspeksijskog nadzora kod obveznika dođe do saznanja da postoji osnov sumnje da je izvršeno krivično djelo iz člana 66 ovog Zakona, dužno je da podatke, informacije i dokumentaciju koji na to ukazuju dostavi nadležnom državnom tužilaštvu. Članom 97 stav 3 Zakona o SPNFT predviđeno je da ako tokom inspeksijske kontrole nadležni organi iz člana 94 ovog zakona procijene da u vezi sa nekom transakcijom ili licem postoji osnov sumnje da se radi o pranju novca ili finansiranju terorizma ili utvrde činjenice koje mogu biti dovedene u

---

vezu sa pranjem novca ili finansiranjem terorizma dužni su da odmah, bez odlaganja, obavijeste finansijsko - obavještajnu jedinicu.

Postupajući shodno članu 96 i članu 97 Zakona o SPNFT Direkcija je tokom 2021. godine, ostvarila saradnju sa drugim državnim organima, na način što su im prosljeđene informacije o saznanju da postoji osnov sumnje da je izvršeno krivično djelo pranja novca ili neko drugo krivično djelo, kako bi preduzeli mjere i radnje iz njihove nadležnosti.

Informacije su dostavljene:

- Sektoru za finansijsko - obavještajne poslove, Uprava policije - 34 informacije;
- Odsjeku za suzbijanje privrednog kriminaliteta, Uprava policije - 1 informacija;
- Specijalnom policijskom odjeljenju, Uprava policije - 1 informacija;
- Specijalnom državnim tužilaštvu - 3 informacije;
- Upravi prihoda i carina - 3 informacije.

**6.2. U oblasti upravnih unutrašnjih poslova** Nadzor nad primjenom zakona i drugih propisa u upravnom postupku izvršen je u pojedinim područnim jedinicama, a svakodnevno se vrši uvid u spise upravnih predmeta. Nadzorom je obezbjeđen značajan doprinos ažurnijem i efikasnijem ostvarivanju i zaštiti prava i pravnih interesa građana, pravnih lica i drugih stranaka, odnosno jačanju zakonitosti u oblastima nadzora. Sačinjen je zapisnik o nadzoru, konstatovano utvrđeno činjenično stanje, naloženo otklanjanje nepravilnosti i prati se njihova realizacija.

Službenici Direktorata i područnih jedinica stalno se usavršavaju i razmjenjuju iskustva na seminarima, sastancima, obukama i radionicama, radi unapređenja znanja i vještina.

**6.3. U oblasti zaštite i spašavanja** u okviru nadležnosti Direktorata za zaštitu i spašavanje Ministarstva unutrašnjih poslova inspeksijski nadzor vrše inspektori Direkcije za inspeksijski nadzor u skladu sa zakonom i posebnim zakonima i propisima u oblasti zaštite i spašavanja, prevoza opasnih materija, proizvodnje, prometa, nabavke, skladištenja i upotrebe eksplozivnih materija, skladištenja, držanja, prometa, rukovanja i upotrebe zapaljivih tečnosti i gasova i dr, a u skladu sa godišnjim planom i dinamikom rada. Izvršeno je **270** inspeksijskih nadzora u 2021. godini.

**Inspeksijski nadzori po subjektima nadzora:**

- Proizvodni, skladišni i prodajni objekti eksplozivnih materija.....	12
- Skladišta i objekti za promet zapaljivih tečnosti i gasova .....	96
- Kontrola prevoza opasnih materija.....	12
- Ustanove (obrazovne, zdravstvene i dr).....	73
- Ugostiteljski objekti.....	32
- Otvoreni prostori (parkovi, dvorišta javnih ustanova i dr.).....	13
- Opštinski organi.....	4
- Ostali subjekti nadzora.....	28

**Sačinjeno:**

- Ukupno Zapisnika.....	270
- Broj zapisnika o izvršenom inspekcijskom pregledu .....	221
- Zaključaka o obustavljanju postupka protiv subjekta nadzora .....	195
- Službenih zabilješki .....	15
- Rješenja o naloženim mjerama .....	11
- Ostale upravne mjere i radnje.....	23

## VII. IZVJEŠTAJ O RADU UPRAVE POLICIJE ZA 2021. GODINU

**Uprava policije** u skladu sa nadležnostima i utvrđenim prioritetima u **2021. godini**, preduzimala je aktivnosti na obezbjeđenju povoljnog stanja bezbjednosti, mjere i radnje na sprečavanju i suzbijanju kriminaliteta, identifikovanju i pronalaženju počinitelaca krivičnih djela, kao i druge aktivnosti, koje za prioritet imaju efikasnije funkcionisanje i bezbjednosti građana Crne Gore.

U izvještajnoj godini su po gotovo svim parametrima ostvareni značajni rezultati, što je rezultat intenzivnih preventivnih, operativno - istražnih, obavještajno - analitičkih i procesnih aktivnosti, kao i koordiniranih aktivnosti svih organizacionih jedinica policije i vanrednog angažovanja službenika.

U 2021.godini aktivnosti su, kao i u prethodnoj, sprovedene u uslovima pandemije zarazne bolesti Covid -19, koja je obilježila i izvještajnu godinu u svim sferama života i rada, i koja je u značajnoj mjeri uticala na obim kriminaliteta i njegovu strukturu, što je takođe uslovalo funkcionisanje smanjenim kapacitetima.

Intenzivan pristup suprotstavljanju organizovanom kriminalu i korupciji, kao i nova organizaciona struktura, doprinijeli su postizanju veoma dobrih rezultata u sprečavanju i suzbijanju organizovanog kriminala.

Borba protiv svih oblika organizovanog kriminala i korupcije, uključujući i teška krivična djela protiv života i tijela, je veoma složen bezbjednosni izazov, koji zahtijeva multidisciplinarni, integrisani i cjeloviti pristup i dodatani napor i angažovanje svih činilaca, kako nosilaca tužilačkih i pravosudnih funkcija i drugih nadležnih organa, koji djeluju na međunarodnom, nacionalnom i lokalnom nivou, tako i bezbjednosnog sektora. Takav pristup i angažovanje daje dobre rezultate u odnosu na to da su se kriminalne grupe organizovale kako bi pronašle mogućnosti za iskorišćavanje krize prilagođavajući svoje režime rada globalnoj pandemiji.

Obezbjeđenje povoljnog stanja bezbjednosti na državnoj granici i poboljšanje rezultata u borbi protiv prekograničnog kriminala bio je jedan od primarnih ciljeva, posebno krijumčarenja droga i ilegalnih migracija, zaštita stranih ličnosti i ličnosti čija se bezbjednost štiti, kao i objekata od posebnog značaja, a situacija izazvana virusom Covid-19 imala je direktan uticaj na poslove granične kontrole.

---

Shodno mjerama i naredbama Nacionalnog koordinacionog tijela, u koordinaciji i po uputstvima Instituta za javno zdravlje i Zdravstveno - sanitarne inspekcije, preduzimao se niz aktivnosti kroz vršenje graničnih provjera, a sve u cilju sprječavanja unošenja infekcije u Crnu Goru.

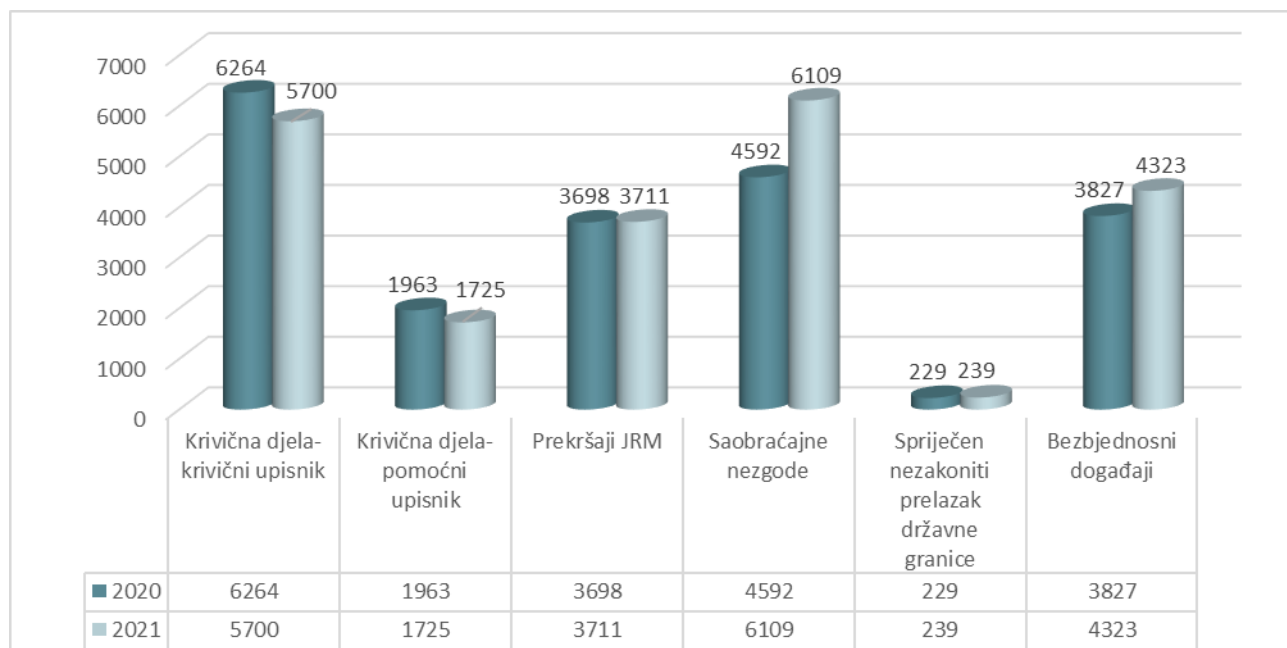
Značajne su aktivnosti preduzimane na realizaciji prioriteta utvrđenih Programom rada Vlade Crne Gore. Takođe, shodno obavezama u integracionom procesu Uprave policije, redovno se participiralo na sastancima radnih grupa i kontinuirano ispunjavane obaveze postavljene od strane Evropske Komisije. Najintenzivnije obaveze su realizovane shodno prioritetima u odnosu na **pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost**, učešćem u velikom broju sastanaka, pripremom značajnog broja materijala u odnosu na ispunjenje preporuka u oblastima u kojima je Uprava policije prepoznata kao ključan partner međuagencijske i međunarodne saradnje. **Borba protiv organizovanog kriminala i međunarodna policijska saradnja prepoznate su izvještajima EK kao oblasti u kojima je ostvaren značajan napredak.**

Ostvarena vidljivost i nivo saradnje sa partnerima, obezbijedena podrška, donacije i realizovane aktivnosti predstavljaju model po kojem treba dalje razvijati i unaprjeđivati odnose. Podrška koju su pružile brojni međunarodni partneri potvrda su interesovanja za reformske procese Uprave policije i namjere da se kroz povećanje međusobne razmjene napravi kvalitativan iskorak na planu ispunjavanja obaveza iz evroatlanskog i evropskog integracionog procesa.

**Stanje bezbjednosti u Crnoj Gori u 2021. godini**, po najvećem broju parametara, bilo je povoljno. Naime, stopa kriminaliteta je manja, ali i broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti, što je uslovalo i blagi pad obima kriminaliteta. Bilježi se pad obima ukupno registrovanih krivičnih djela protiv života i tijela što prate odlični rezultati na njihovom rasvjetljavanju, a broj smrtno stradalih lica kao posljedica izvršenja ovih krivičnih djela je na istom nivou. Treba istaći da je to i posljedica kvalitetnog preventivnog angažovanja na sprečavanju posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa, čime je spriječeno izvršenje planiranih krivičnih djela protiv života i tijela u 13 događaja koji su se odnosili na planiranje ubistava na štetu 18 lica. U tom kontekstu od posebnog je značaja da je od svih ubistava izvršenih u izvještajnoj godini samo jedno posljedica sukoba OKG, a to je ujedno i jedino ubistvo koje je na kraju godine ostalo nerasvjetljeno.

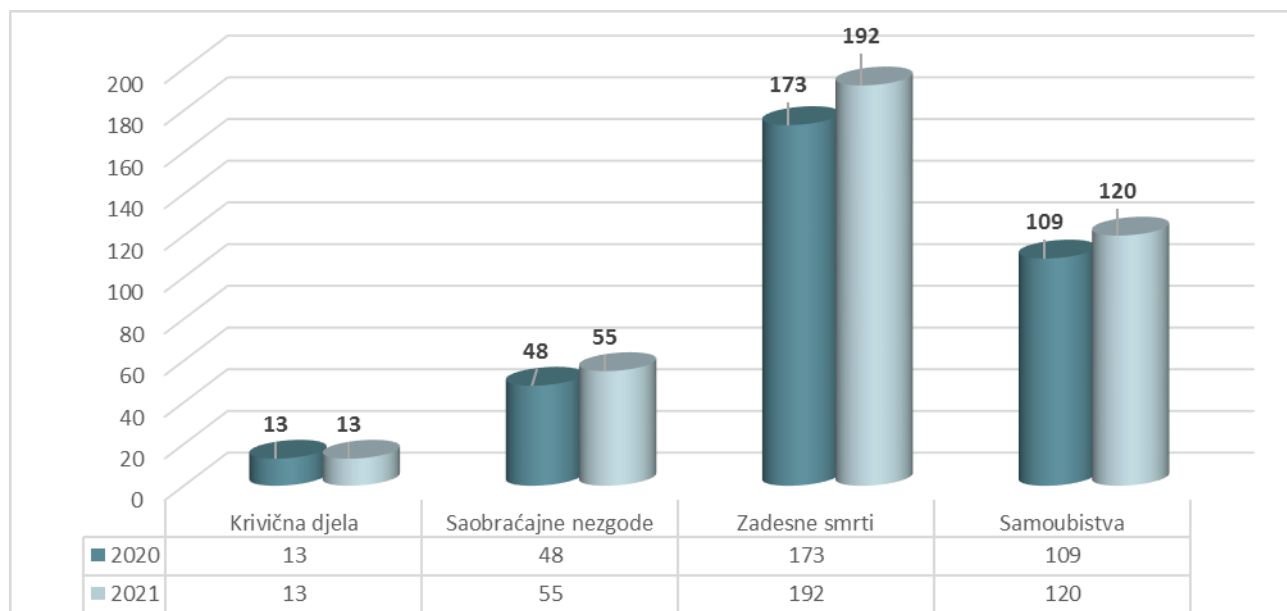
Statistika u odnosu na lica spriječena u nezakonitom prelasku državne granice, saobraćajne nezgode i smrtno stradala lica od posljedica saobraćajnih nezgoda, zadesnih smrti i prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, po svim parametrima ukazuje na povećanje, što je posljedica činjenice da je turistička sezona bila veoma uspješna i uslovala povećanu frekvenciju saobraćaja, kao i veliko prisustvo vozila i putnika na svim putnim pravcima, posebno u kontekstu prošlogodišnje koje gotovo da nije bilo. Policija je svojim stalnim aktivnostima pružila maksimalan doprinos zaštiti lica, imovine i dobara od javnog značaja, te zaštiti granice čime se doprinijelo ukupnoj povoljnoj bezbjednosnoj situaciji u Crnoj Gori.

## Pojedini parametri stanja bezbjednosti



Broj krivičnih djela koja se gone po službenoj dužnosti je smanjen u odnosu na uporednu godinu, a značajno je smanjen i broj krivičnih djela evidentiranih u upisniku po privatnoj tužbi.

## Smrtno stradala lica



---

Stanje u oblasti javnog reda i mira je bilo zadovoljavajuće. Broj narušavanja je manji u odnosu na 2020.godinu, dok je broj prekršaja kojima se narušavao javni red i mir neznatno povećan.

Preduzete su aktivnosti policije na kontroli sprovođenja Zakona o oružju, posebno zabrane nošenja vatrenog oružja na javnom mjestu i preventivno uticale na stabilnost javnog reda i mira.

Stanje bezbjednosti u saobraćaju nije bilo zadovoljavajuće, registrovano je povećanje teže i lakše povrijeđenih lica i broj poginulih lica, u odnosu na uporedni period.

Bezbjednost ličnosti i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, kao i objekata od posebnog značaja, bila je na najvišem nivou.

Izveštaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2021. godini sačinjen je na osnovu informacija i izveštaja o radu i preduzetim aktivnostima, kao i raspoložim podacima o krivičnim djelima i prekršajima, bezbjednosnim i drugim događajima registrovanim tokom godine.

Ocjene stanja i rezultata, dobijeni su sagledavanjem i analizom podataka o stanju i preduzetim aktivnostima i rezultatima u 2021. godini, kao i njihovog upoređivanja sa podacima iz 2020. godine.

## SUZBIJANJE KRIMINALITETA, ORGANIZOVANOG KRIMINALA I KORUPCIJE

U toku 2021. godine registrovano je **7.425** (8.227) krivičnih djela, od čega se za **5.700** (6.264)<sup>3</sup> krivičnih djela za koje se krivični postupak pokreće po službenoj dužnosti, dok se za **1.725** (1.963) krivičnih djela postupak pokreće po privatnoj tužbi.

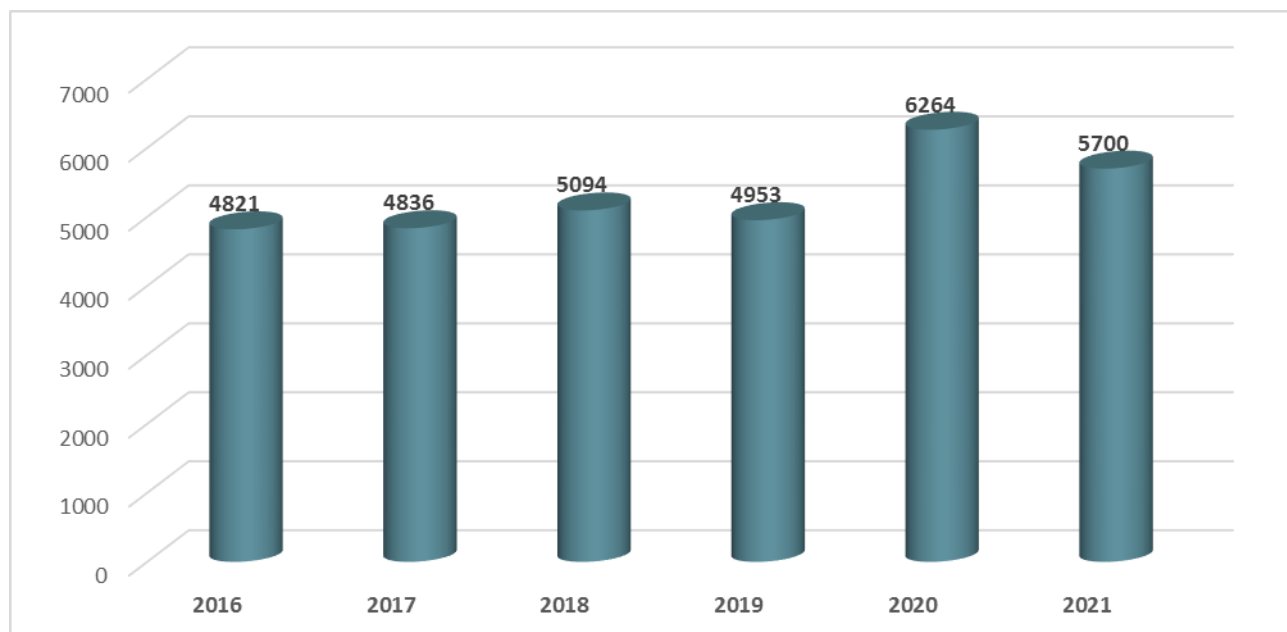
**Stopa kriminaliteta** (broj krivičnih djela na 1.000 stanovnika), u odnosu na krivična djela koja se registruju u krivičnom upisniku je 9,1, i manja je u odnosu na prethodnu godinu kada je bila 10.<sup>4</sup>

---

<sup>3</sup>Podaci u zagradama odnose se na uporedni period – 2020. godinu

<sup>4</sup> Stopa kriminala (9,1) bila bi veća (11,9) ako se u obzir uzmu krivična djela koja se gone po privatnoj tužbi i djela koja tužilac nije kvalifikovao (1725), a koja policija registruje u “pomoćni upisnik”

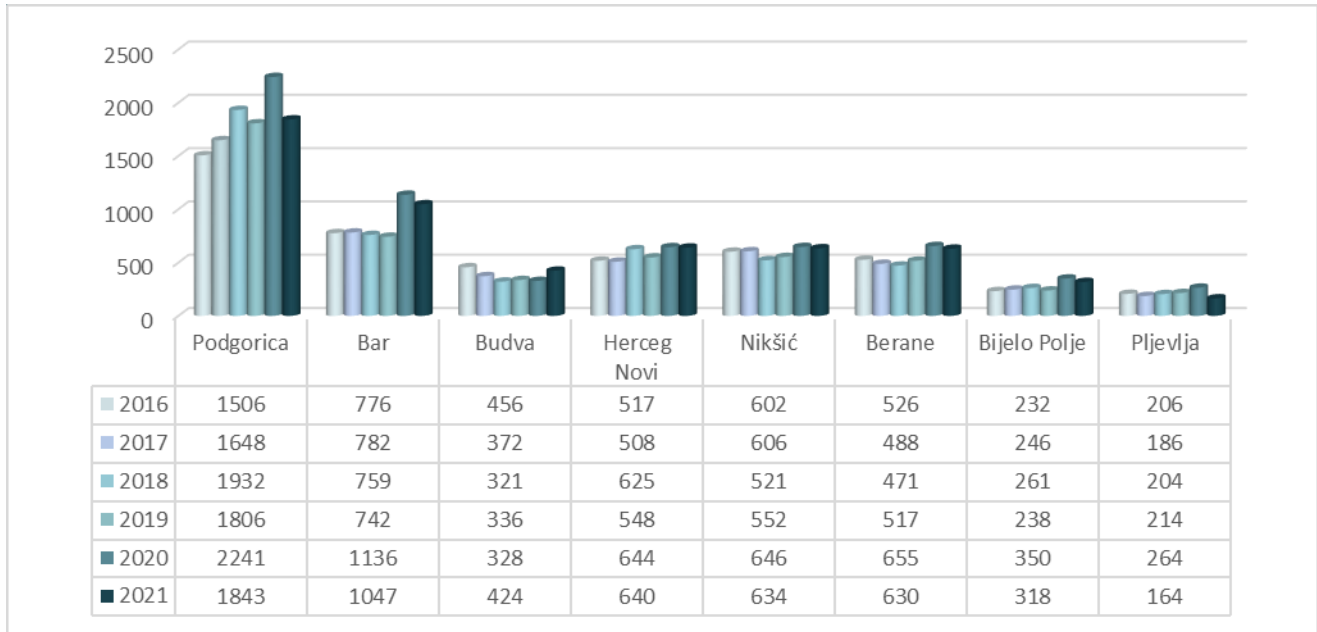
## Krivična djela u krivičnom upisniku (2016 - 2021)



Krivična djela registrovana su po centrima bezbjednosti: Podgorica -1.843, gdje se bilježi 32,3% ukupne problematike. Potom slijede: Bar -18,3%, Herceg Novi -11,2%, Nikšić - 11,1%, Berane – 11%, Budva –7,4%, Bijelo Polje – 5,5% i Pljevlja – 2,8%. U poređenju sa 2020. godinom, rast kriminaliteta se bilježi samo na području nadležnosti CB Budva (29%), dok se pad kriminaliteta bilježi na nivou ostalih centara bezbjednosti: Pljevlja (37,9%), Podgorica (17,8%), Bijelo Polje (9,1%), Bar (7,8%), Berane (3,8%), Nikšić (1,8%), Herceg Novi (0,6%).

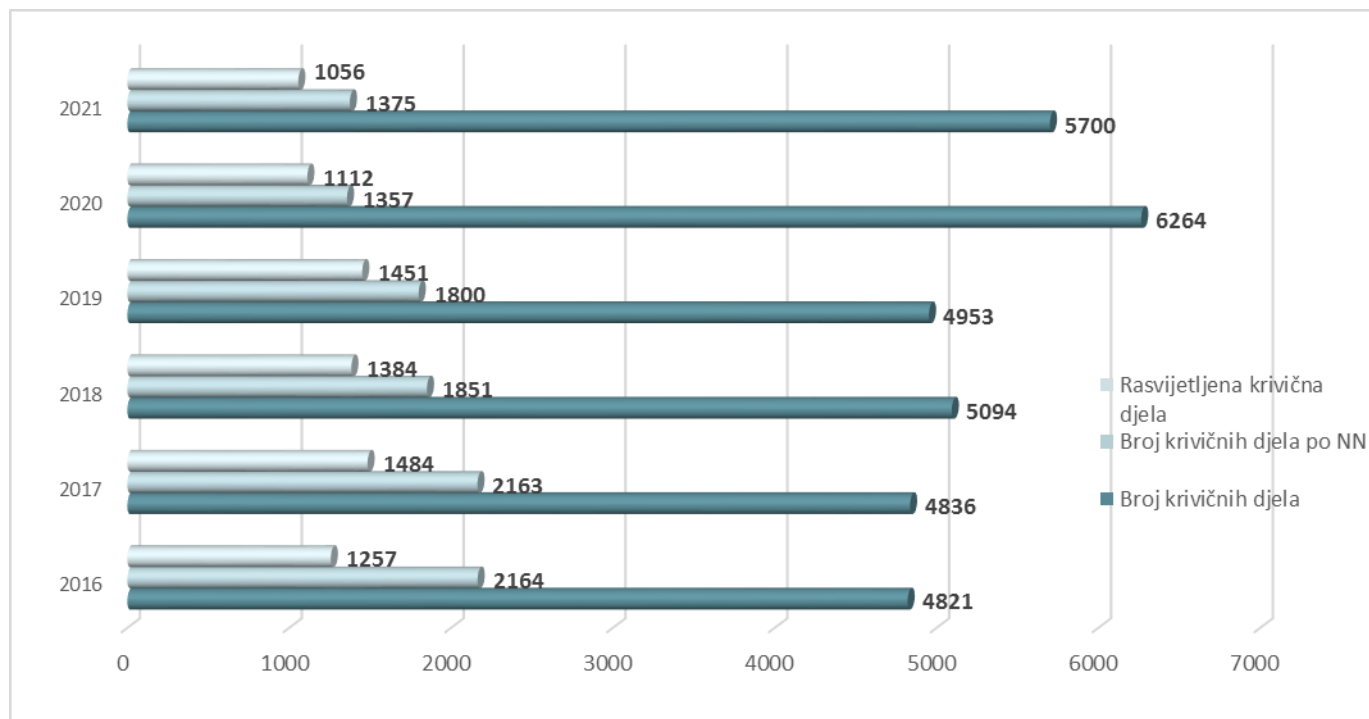
Najveća stopa kriminaliteta se bilježi na području nadležnosti CB Budva (20,6). Najniža stopa kriminaliteta je na području nadležnosti CB Pljevlja (5,1). Stopa kriminaliteta u ostalim centrima bezbjednosti: CB Bar - 16,4; CB Herceg Novi – 9,4; CB Berane – 8,5; CB Nikšić – 8,4; CB Podgorica – 7,7; CB Bijelo Polje - 6.





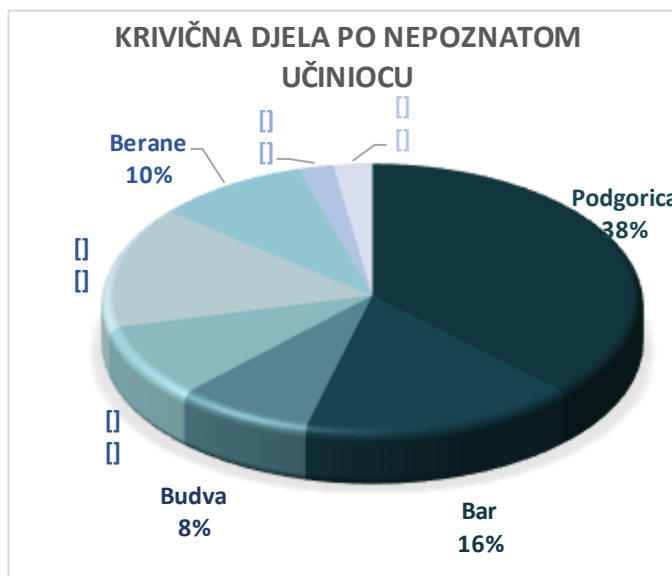
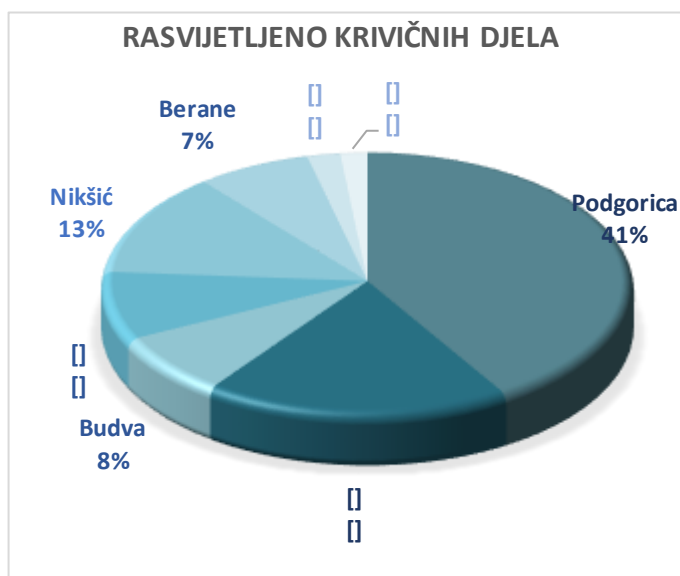
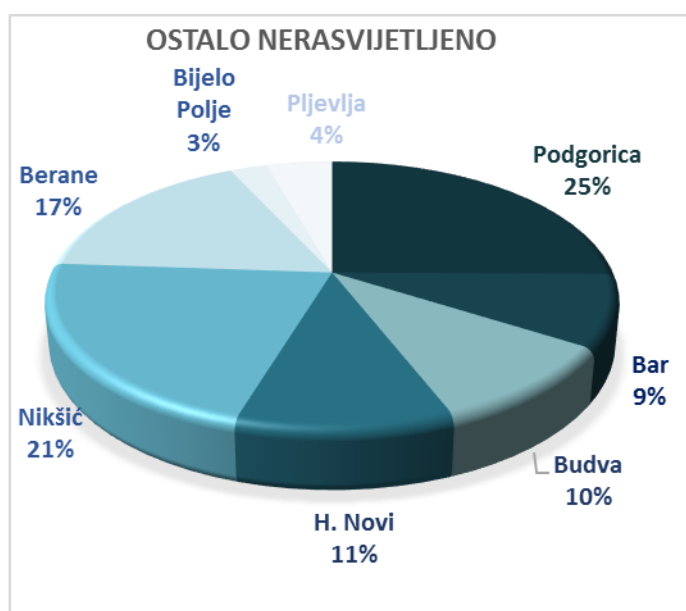
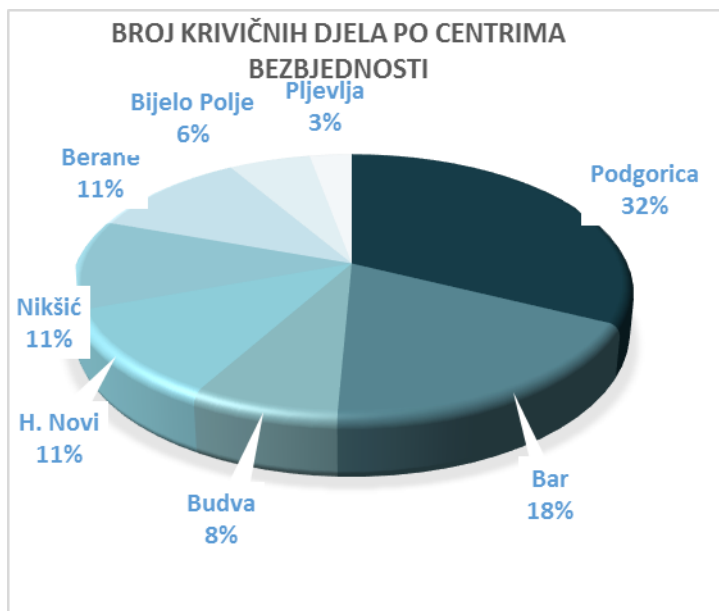
Na obim kriminaliteta i njegovu strukturu je i u ovoj godini u značajnoj mjeri uticao veliki broj krivičnih djela nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti – **1.205 kd** (1.880) registrovanih u uslovima sprovođenja naredbi Nacionalnog koordinacionog tijela Vlade Crne Gore u cilju suzbijanja i sprečavanja širenja zarazne bolesti Covid-19.

Od ukupnog broja krivičnih djela, **po nepoznatom učiniocu** je registrovano **1.375** (1357) ili 24,12%. Poboľšani su rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po nepoznatom učiniocu, rasvjetljeno je **1.056** krivičnih djela ili **76,8** (81,9%). Ostalo je nerasvjetljeno **318** (245) krivičnih djela ili 23% od ukupnog broja krivičnih djela po nepoznatom učiniocu.



#### Rezultati na rasvjetljavanju krivičnih djela po NN - učiniocu po centrima bezbjednosti

Centri bezbjednosti	Broj krivičnih djela	Krivična djela po nepoznatom učiniocu	Rasvjetljeno krivičnih djela	Ostalo nerasvjetljeno
Podgorica	1843	516	436	80
Bar	1047	226	198	28
Budva	424	113	81	32
H. Novi	640	123	89	34
Nikšić	634	204	136	68
Berane	630	130	76	54
Bijelo Polje	318	30	22	8
Pljevlja	164	33	18	14
<b>UKUPNO</b>	<b>5700</b>	<b>1375</b>	<b>1056</b>	<b>318</b>



Rasvijetljeno je **20 (32)** krivičnih djela iz **prethodnog perioda**: CB Podgorica – 6 kd, CB Nikšić – 4 kd, CB Berane i CB Bar – po 3 kd, CB Bijelo Polje - 2 kd, CB Herceg Novi i CB Pljevlja - po 1 kd, CB Budva - 0 kd. Od težih krivičnih djela rasvijetljenih iz prethodnih godina bilježe se: dva teška ubistva, jedno ubistvo.

Otkrivena su i dva teška ubistva i jedno ubistvo u sticaju sa otmicom, izvršena 2020. godine, od kada su se vodila kao događaji po osnovu nestanka lica. Rasvijetljena su i 3 kd izazivanja opšte opasnosti u vezi sa PEH (koja nijesu kvalifikovana od strane nadležnih tužilaca niti procesuirana po NN u godini kada su registrovana).

Za krivična djela koja se gone po službenoj dužnosti, nadležnim državnim tužilaštvima podnijete su **4.664 (5.054)** krivične prijave, protiv **5.619 (6.295)** fizičkih i **36 (11)** pravnih

---

lica, od kojih je **1.204** (1.297) lica prethodno procesuirano zbog vršenja krivičnih djela, ili 21,4% (20,6%) ukupnog broja prijavljenih lica.

Krivične prijave podnijete su protiv: **690** (725) **stranih državljana** ili od ukupnog broja prijavljenih 12,27%.

Krivične prijave podnijete su protiv: **354** (346) **maloljetnih lica**, koja čine **6,3%** (5,5) ukupnog broja izvršilaca tako da se bilježi povećanje učešća maloljetnika u vršenju krivičnih djela u uporednom periodu.

Oštećeno je **3.206** (2791) **fizičkih i 634** (721) **pravna lica** vršenjem krivičnih djela. Među oštećenim licima je **311**(246) maloljetnih lica ili **9,7%** ukupnog broja oštećenih lica.

**U borbi protiv organizovanog kriminala, visoke korupcije, pranja novca, terorizma i ratnih zločina, Specijalnom državnom tužilaštvu** podnijete su **52** (76) **krivične prijave i izvještaji kao dopune krivičnih prijava** (28 krivičnih prijava i 24 dopune krivičnih prijava), protiv ukupno **212** (320) fizičkih i **3** (105) pravna lica, zbog osnovane sumnje da su počinili **312** (690) krivičnih djela. Od toga je, zbog izvršenih krivičnih djela na organizovani način, podnijeto **13** krivičnih prijava i **23** izvještaja kao dopune krivičnih prijava, kojima je procesuirano 158 lica. Među procesuiranim licima, **80 je označeno kao članovi OKG, od kojih je jedan broj procesuiran za više krivičnih djela i u više sprovedenih predmeta.**

U **pomoćni upisnik** registrovano je **1.725** (1.963) krivičnih djela, od kojih 1.312 na zaduženju kriminalističke policije. Najveći broj krivičnih djela se odnosi na sitne krađe – 402, oštećenja tuđe stvari – 387, prevare – 130, utaje – 25, krađe – 11, izazivanje opšte opasnosti - 11.

Značajne aktivnosti u brojnim predmetima, kontrolama poslovanja i drugim aktivnostima, realizovane su dostavljanjem **710** (658) **predmeta i informacija** nadležnim državnim tužilaštvima, na ocjenu i mišljenje.

Nadležna državna tužilaštva **odbacila** su **1.367** (1.146) krivičnih prijava (Bar – 424, Podgorica – 366, Berane – 179, Herceg Novi – 128, Nikšić – 91, Bijelo Polje – 90, Pljevlja – 61, Budva – 28). Odbačenim prijavama je bilo procesuirano 1.348 fizičkih i 7 pravnih lica zbog počinjenih 1.505 krivičnih djela. Razlozi za odbacivanje krivičnih prijava su: nepostojanje osnovane sumnje da je počinjeno krivično djelo – 239 slučajeva; zastarjelost krivičnog gonjenja - 297 slučajeva, nepostojanje elemenata krivičnog djela ili dokaza – 179 slučajeva; postojanje okolnosti koje isključuju gonjenje - 41 slučaj, krivično djelo se goni po privatnoj tužbi - 10 slučajeva; ostali razlozi – 662 slučaja. Na osnovu izloženog može se zaključiti da od ukupnog broja odbačenih krivičnih prijava **418** ili **30,5 %** nije imalo potreban kvalitet za dalje procesuiranje, jer je DT našao da se ne radi o krivičnom djelu (nema elemenata kd, nema dokaze ili nema osnovane sumnje). Zbog zastarjelosti je odbačeno **21,7%** krivičnih prijava.

---

Registrovana su **4.323** (3.827) **bezbjednosna događaja**, među kojima **120** (109) samoubistava, **111** (98) pokušaja samoubistva, **192** (173) zadesne smrti, **2** (1) havarije, **392** (416) požara, **216** (158) nesreća na poslu.

**Operativni rad** službenika kriminalističke policije rezultirao je podnošenjem **11.182** operativne informacije, od kojih je **4.296** ustupljeno drugim organizacionim jedinicama na postupanje. Od **6.886** operativnih informacija, po kojima je postupala kriminalistička policija, 1.639 ili 23,8% je realizovano otkrivanjem krivičnih djela (1.033) ili podnošenjem informacija tužiocima na ocjenu i mišljenje.

Postupano je po **5.881** (4.911) **zahtjeva** prispjelih od strane tužilaca, sudova i drugih organa, realizovano je **5 237** ili 89%, dok je prema preostalim zahtjevima rad u toku. Takođe, od pristiglih **3.712** (3.635) **zamolnica** realizovano je 98%.

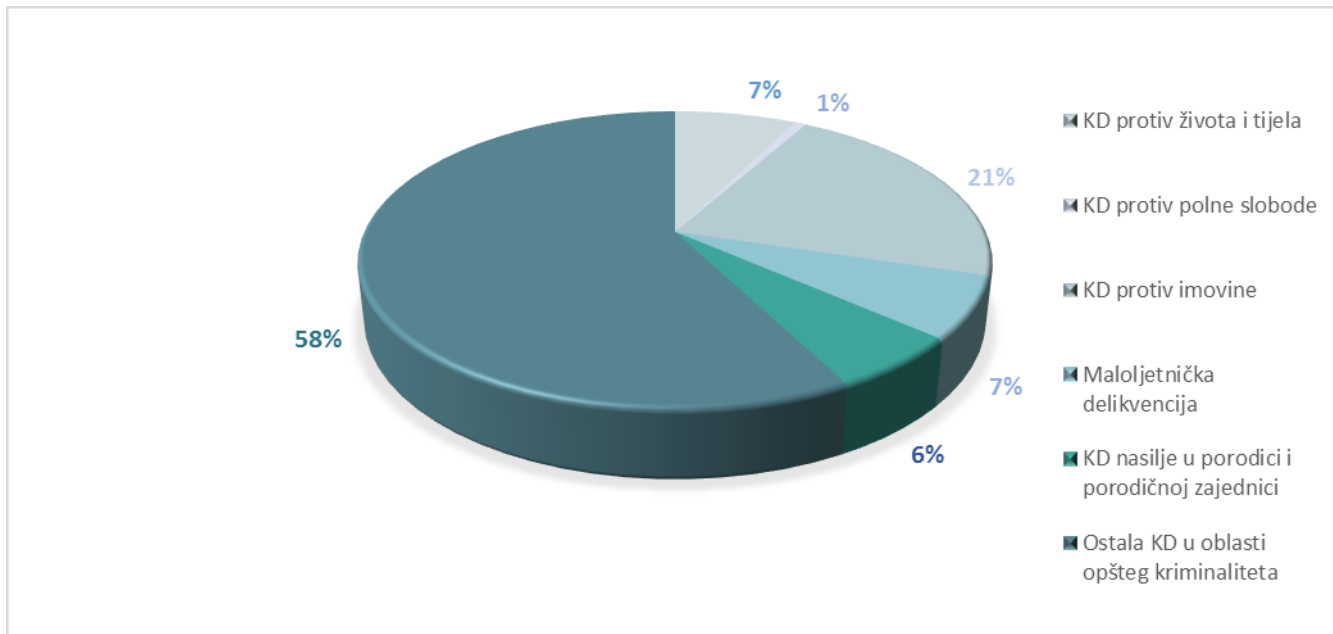
Zbog učinjenih krivičnih djela, **lišena su slobode 2.665** (2.723) lica, dok je na osnovu rješenja nadležnog tužioca **344** (605) lica zadržano. Izvršeno je 893 (1.113) pretresa stanova i drugih prostorija, 1.739 (1.210) pretresa lica i 130 (122) pretresa vozila. Pozvana su 17.391 (20.743) građanina radi prikupljanja različitih obavještenja.

U toku 2021.godine oduzeto je ukupno **264** (313) **komada oružja** (Podgorica – 124, Bar – 17, Berane – 52, Pljevlja - 6, Nikšić – 22, Herceg Novi – 21, Budva – 17, Bijelo Polje - 5), od kojeg: 218 komad vatrenog, 18 komada hladnog oružja, 21 komada gasnog i 7 komada ostalog.

## **SUZBIJANJE OPŠTEG KRIMINALITETA**

Registrovano je **4.950** (5.226) krivičnih djela **opšteg kriminaliteta**, koja čine 86,8% (83,42%) ukupnog obima registrovanog kriminaliteta. Broj krivičnih djela opšteg kriminaliteta je u odnosu na prethodnu godinu manji za **5,2%**.

Krivična djela u oblasti opšteg kriminaliteta



### ***Krivična djela protiv života i tijela***

Registrovano je **368 (376) krivičnih djela protiv života i tijela** što je neznatan pad obima ovih krivičnih djela od **2,1%** u odnosu na 2020. godinu.

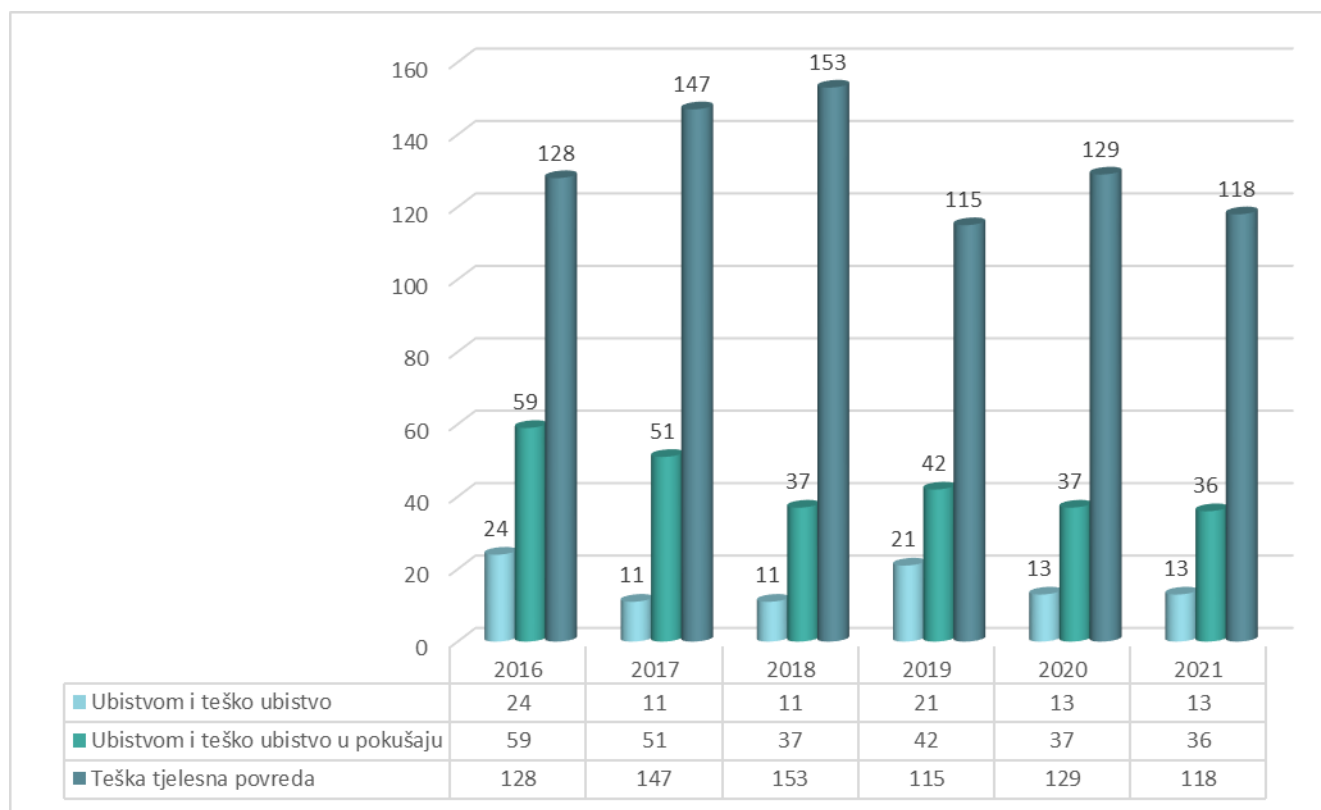
Od **83 krivičnih djela po nepoznatom učiniocu**, rasvijetljeno je **76** ili **91,5% (89%)**.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **293 (316)** krivične prijave, protiv **417 (401)** lica, među kojima 109 prethodno procesuiranih lica zbog vršenja krivičnih djela. Vršanjem ovih krivičnih djela, **oštećena su 374 lica**, od kojih je **15 (16) lica lišeno života**.

Registrovano je **13 (13) krivičnih djela ubistvo** – (6 kd teško ubistvo i 7 kd ubistvo), sa **14 smrtno stradalih lica**. Od navedenog broja, 3 ubistva su izvršena u prethodnom periodu (2020. godine) od kada su se, do momenta otkrivanja i procesuiranja, vodila kao događaji po osnovu nestanka lica. Počinioci **4 kd** su u momentu izvršenja bili nepoznati, od kojih su **3 kd** rasvijetljena ili **75%**. Počinioci 2 ubistva su odmah nakon toga izvršili i samoubistvo. Kao posljedica sukoba organizovanih kriminalnih grupa registrovana su **4 krivična djela**.

U odnosu na prethodnu godinu broj registrovanih ubistava je identičan (2020. godine - 13 kd), dok su rezultati na rasvjetljavanju ovih **najtežih krivičnih djela poboljšani – 75% (70%)**.

## Krivična djela protiv života i tijela (2016 - 2021)



Za sada je ostalo nerасsvjetljeno 1 kd ubistvo u odnosu na koja se preduzimaju intenzivne izviđajne mjere i radnje u koordinaciji sa postupajućim tužilaštvom u cilju njegovog rasvjetljavanja. Ovo kd je posljedica sukoba OKG:

Ubistvo na štetu M. I. počinjeno krajem marta 2021. godine (od kada se oštećeni vodi kao nestalo lice) od strane NN izvršioca ili više njih na nepoznatoj lokaciji, na teritoriji Opštine Podgorica, u rejonu Kuča, gdje su pronađeni njegovi posmrtni ostaci i njegovo vozilo. Preduzimaju se intenzivne mjere i radnje u cilju rasvjetljavanja predmetnog krivičnog djela, utvrđivanja tačnog mjesta i načina izvršenja, kao i identifikovanja i procesuiranja za sada NN izvršioca.

Rasvjetljena ubistva:

Ubistvo počinjeno 25. 04. 2021. godine u Mojkovcu, u ugostiteljskom objektu „Krstac“, gdje je prijavljeni P. G. iz vatrenog oružja - pištolja ispalilo više projektila u vlasnika objekta Z. A. koji je od zadobijenih povreda na licu mjesta smrtno stradao. Ovo kd izvršeno je kao posljedica djelovanja BIL.

Ubistvo počinjeno 04.06.2021. godine u Nikšiću, na način što je prijavljeni L. K. upotrebom hladnog oružja - noža, oštećenom M. V. zadao smrtonosnu ubodnu ranu.

Teško ubistvo počinjeno 04. 06. 2021. godine u Ulcinju, gdje je NN lice u ugostiteljskom objektu u naselju Totoši, upotrebom vatrenog oružja ispalio jedan smrtonosni projektil u pravcu oštećenog M. Đ., rasvjetljeno u oktobru 2021. Prijavljena 2 lica – P. V. i L. D., državljani R. Albanije.

---

**Ubistva izvršena u prethodnom periodu, a otkrivena i procesuirana u izvještajnoj godini.**

- **Teško ubistvo izvršeno u saizvršilaštvu**, na štetu **S. N.**, pripadnika OKG, počinjeno u avgustu 2020.godine, na području opštine Kotor, zbog koga je SDT-u procesuirano 14 lica, članova OKG, od kojih se 9 lica tereti za navedeno krivično djelo, a 5 lica za teško ubistvo putem pomaganja.
- **Teško ubistvo** na štetu člana OKG Barska, **H. D.** i njegovog zeta **S. A.** iz Bara, čiji je nestanak prijavljen u Baru 15.10.2020.godine. Zbog izvršenog dvostrukog teškog ubistva, SDT –u su procesuirana 4 lica, člana OKG iz R. Srbije. U cilju realizacije kriminalnog plana, prva tri osumnjičena lica su 14. 10. 2020.
- godine u Danilovgradu, lišili života H. D. i S. A., u čemu im je pomoglo četvrto osumnjičeno lice na način što je obezbijedio kuću u kojoj je djelo izvršeno.
- **Ubistvo** na štetu visokopozicioniranog člana OKG, **R. M.**, koje je izvršeno tokom 2020. godine (od kada se oštećeni vodi kao nestalo lice), zbog čega je **SDT-u procesuirano ukupno 14 lica.**

**Slučajevi ubistava i teških ubistava po poznatom izvršiocu:**

- **Teško ubistvo** počinjeno 12. 02. 2021. godine u Rožajama, gdje je prijavljeni **M. R.** svom ocu **R. R.** , u porodičnoj kući, nakon verbalne prepirke, nožem nanio smrtonosne povrede.
- **Ubistvo** počinjeno 24. 03. 2021. godine na Lušticama, Herceg Novi, gdje je **P. B.** u dvorištu svoje kuće, upotrebom vatrenog oružja - lovačke puške, lišio života svog zeta **M. Đ.**, a nakon toga izvršio samoubistvo.
- **Ubistvo** počinjeno 21. 10. 2021. godine u selu Dašca Rijeka, Petnjica, gdje je **A. Š.** udarcem tupim predmetom usmrtio **svoju suprugu E. Š. M.**, a potom udario i svoju mlđb. kćerku Anidu, nanijevši joj tjelesne povrede, da bi nakon toga izvršio **samoubistvo.**
- **Teško ubistvo** počinjeno 25. 12. 2021. godine u bašti UO "Stefan", u Podgorici, gdje je prijavljeni **G. A.** upotrebom vatrenog oružja-pištolja lišio života **L. D.**
- **Ubistvo** počinjeno 15. 12. 2021. godine, u selu Budimlja, Berane, u ugostiteljskom objektu „Gradac,, gdje je prijavljeni **S. D.**, nakon verbalne prepirke, zadao više smrtonosnih udaraca nožem **M. Nj.**, dok je vlasniku UO B. D. nanio ubodnu, ranu lakše ga povrijedivši.
- **Teško ubistvo i teško ubistvo u pokušaju** počinjeno 21. 12. 2021. godine, ispred zgrade Osnovnog Suda u Rožajama, gdje je bilo zakazano suđenje u predmetu zavađenih familija R. i M. U jednom trenutku prijavljeni **R. E.** je potegao do tada skriveni pištolj i ispalio u pravcu oštećenog **M. S.** smrtonosni projektil, nakon čega dolazi do intervencije PS OB Rožaje koji pokušavaju da mu oduzmu pištolj, među kojima i oštećeni PS **D. R.**, u koga prijavljeni ispaljuje još jedan hitac, nanijevši mu prostrelnu ranu.

Registrovano je i **36 (37) ubistava u pokušaju (11 teških ubistava u pokušaju, 25 ubistava u pokušaju)**, na štetu 45 lica. Od navedenog broja, 2 ubistva u pokušaju su izvršena u



---

prethodnom periodu (2019/20. godine) od kada su se, do momenta kvalifikacije od strane nadležnih tužilaca, vodila kao događaji. Počinioci **21** kd su u momentu izvršenja bili nepoznati. Intenzivnim angažovanjem **rasvijetljeno je 19** kd, tako da procenat rasvijetljenosti iznosi **90%**.

Od ukupno broja izvršenih kd **ubistvo i teško ubistvo u pokušaju** (36), registrovana su **4 kd kao posljedica sukoba OKG** i **12 kd sa elementima povezanosti sa BIL** i njima bliskim licima, uzimajući u obzir žrtvu i izvršioca kao kategorije.

Među ubistvima u pokušaju registrovano je **1 kd sa smrtnom posljedicom na štetu jednog lica**, po NN izvršiocu i naknadno je rasvijetljeno:

- **Teško ubistvo u pokušaju sa smrtnom posljedicom**, počinjeno 30. 09. 2021. godine u Tuzima, gdje je prijavljeni **I. G.**, upotrebom vatrenog oružja **usmrtio B. Š.**, a njenom ocu **B. Š.** nanio tjelesne povrede. Izvršilac se nalazio u bjekstvu i nakon preduzetih mjera i radnji lišen je slobode 03. 10. 2021. godine.

Aktivnosti na rasvijetljavanju ovih krivičnih djela **iz prethodnog perioda** su rezultirale rasvijetljanjem: **1 kd teško ubistvo u saizvršilaštvu, 1 kd teško ubistvo, 1 kd ubistvo:**

- **Teško ubistvo** na štetu **P. M.**, izvršeno 27. 02. 2020. godine na Cetinju i **ubistvo** na štetu **G. A.** izvršeno 17. 02. 2020. godine na Cetinju, kroz realizaciju predmeta »CT«, u okviru koga je procesuirano 6 lica;
- **Teško ubistvo u saizvršilaštvu** počinjeno 2020. godine na Veruši, na štetu **P. N.** i **P. D.**, zbog čega je SDT-u procesuirano 9 lica, od kojih 3 lica zbog teškog ubistva u saizvršilaštvu i 5 lica zbog teškog ubistva u pomaganju.

Od ostalih krvnih delikata posebnu pažnju zavrijeđuju i krivična djela **teška tjelesna povreda**, kojih je registrovano **118** (129) ili **8,5% manje** u odnosu na prethodnu godinu. Procenat rasvijetljenosti i ovih krivičnih djela je veoma dobar - 91%. Zabilježeno je i 1 kd **sa smrtnom posljedicom** - na štetu **M. S.**, koji je nakon fizičkog sukoba pao na betonsku podlogu, udario glavom i poslije pet dana preminuo uslijed zadobijenih povreda.

### **Spriječena teška krivična djela protiv života i tijela**

Kao rezultat pravovremenih, proaktivnih i operativnih aktivnosti, koje su imale za cilj sprečavanje i otkrivanje pripremanih i planiranih teških krivičnih djela, a na osnovu raspoloživih operativnih informacija i pravovremene procjene, **spreječeno je izvršenje 13** (13) **teških krivičnih djela protiv života i tijela, otkrivanjem:**

1. **Teškog ubistva u pokušaju planirano na štetu, B. V. i M. M;**
2. **Teškog ubistva u podstrekavanju, planirana na štetu K. S. i Z. R.**  
Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovih krivičnih djela, rezultirale su procesuiranjem 11 lica Specijalnom državnim tužilaštvu, od kojih je 7 lica označeno kao članovi i visokopozicionirani članovi OKG, zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela: stvaranje kriminalne organizacije; teško ubistvo u pokušaju teško ubistvo putem

- 
- podstrekavanja; teško ubistvo putem pomaganja; teško ubistvo u pokušaju putem pomaganja; nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija.
3. **Ubistva u pokušaju, planirano na štetu Lj. M.**  
Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovog krivičnog djela, rezultirale su procesuiranjem 8 lica Specijalnom državnim tužilaštvu, zbog izvršenih krivičnih djela: stvaranje kriminalne organizacije; ubistvo u pokušaju; ubistvo putem podstrekavanja; ubistvo putem pomaganja; nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija i falsifikovanje isprave.
  4. **Ubistva u pokušaju, planirano na štetu Š. M.**  
Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovog krivičnog djela, rezultirale su procesuiranjem Specijalnom državnim tužilaštvu 13 lica, od kojih je 10 lica označeno kao vođe i članovi OKG, zbog izvršenih krivičnih djela: stvaranje kriminalne organizacije; ubistvo u pokušaju u saizvršilaštvu; ubistvo u pokušaju putem pomaganja i nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija.
  5. **Teških krivičnih djela, planiranih na štetu specijalnih državnih tužilaca M. K. i S. Č;**
  6. **Teških krivičnih djela, planiranih na štetu službenika Uprave policije, Z. L., P. L. i I. Đ.;**
  7. **Napada na službeno lice u vršenju službene dužnosti u podstrekavanju u vezi sa teškim tjelesnim povredama u podstrekavanju, planiranih na štetu sudije Višeg suda B. U.;**
  8. **Teškog ubistva u podstrekavanju, planiranog na štetu N. D.;**
  9. **Ubistvo u podstrekavanju, planiranog na štetu J. O.;**
  10. **Teškog ubistva u podstrekavanju, planiranog na štetu J. M.;**  
Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovih krivičnih djela rezultirale su procesuiranjem Specijalnom državnim tužilaštvu 18 lica, zbog izvršenih krivičnih djela: stvaranje kriminalne organizacije, teško ubistvo putem podstrekavanja; ubistvo putem podstrekavanja; napad na službeno lice u vršenju službene dužnosti putem podstrekavanja u sticaju sa krivičnim djelom teška tjelesna povreda putem podstrekavanja; nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija; krađa oružja i dijela borbenog sredstva, davanje mita putem podstrekavanja; protivzakonit uticaj;
  11. **Ubistvo u podstrekavanju, planirano na štetu J. B.,**  
Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovog krivičnog djela, u predmetu »Piano«, rezultirale su procesuiranjem Specijalnom državnim tužilaštvu 2 lica, među kojima 1 član OKG, zbog izvršenih krivičnih djela: stvaranje kriminalne organizacije; ubistvo putem podstrekavanja ;
  12. **Ubistvo u podstrekavanju, planirano na štetu G. V.**
  13. **Teško ubistvo u podstrekavanju, planirano na štetu Tima za operativnu podršku Uprave policije;**

Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovih krivičnih djela, kao i krivičnih djela teško ubistvo P. M. i ubistva G. A., rezultirale su procesuiranjem Specijalnom državnim tužilaštvu 6 lica, među kojima 3 člana OKG, zbog izvršenih krivičnih djela: Stvaranje kriminalne organizacije, Ubistvo u saizvršilaštvu, Teško ubistvo u saizvršilaštvu; Ubistvo putem pomaganja, Ubistvo izvršeno putem podstrekavanja; Teško ubistvo

---

izvršeno putem podstrekavanja i neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.

Pored navedenih, **rasvjetljena su i 2 krivična djela, ubistvo i teško ubistvo u pokušaju koja se dovode u vezu sa OKG, od kojih je jedno izvršeno tokom 2020. godine:**

- **Ubistvo u pokušaju, na štetu K.V., počinjeno 8.11.2020.godine u Nikšiću.**

Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovih krivičnih djela, rezultirale su procesuiranjem Višem državnom tužilaštvu jednog lica, iz kategorije BIL-a, zbog osnova sumnje da je izvršilo krivično djelo ubistvo u pokušaju u sticaju sa krivičnim djelom nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija .

- **Teško ubistvo u pokušaju, na štetu K. S., I. S. i M. K., počinjeno 18. 11. 2021. godine u Beranama.**

Preduzete aktivnosti na otkrivanju ovih krivičnih djela, rezultirale su procesuiranjem Višem državnom tužilaštvu u Bijelom Polju 2 lica, člana OKG, protiv kojih je podnijeta krivična prijava zbog osnovane sumnje da su počinili krivična djela teško ubistvo u pokušaju u saizvršilašvu.

### ***Krivična djela protiv polne slobode***

Tokom 2021. godine registrovano je **36** (27) krivičnih djela protiv **polne slobode**, što ukazuje na povećanje u odnosu na uporedni period od 33,3%, od čega: **8** (9) kd **silovanje** što je smanjenje od 11,1% u odnosu na uporednu godinu. Među ostalim seksualnim deliktima evidentirano je i: **8** (3) kd obljuba sa djetetom, **16** (11) kd nedozvoljena polna radnja; **4** (3) kd **dječja pornografija**.

Nepoznati izvršioци počinili su 8 krivičnih djela, od kojih je 7 kd rasvijetljeno - za sada je ostalo nerasvijetljeno 1 kd dječja pornografija, što čini procenat rasvijetljenosti 87,5%.

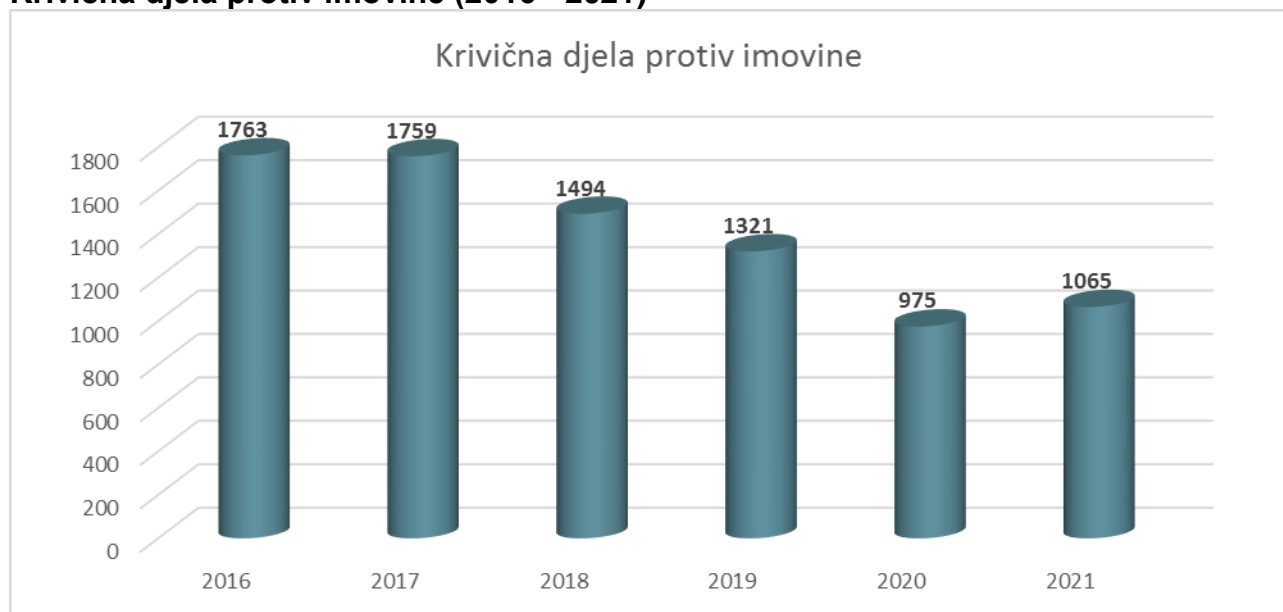
Krivična djela prijavljena su nadležnim tužiocima sa 29 krivičnih prijava, kojima je obuhvaćeno 29 lica, među kojima 11 lica koja su i ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela. Žrtva vršenja ovih krivičnih djela je 35 lica, od kojih 24 maloljetna. Kada je u pitanju polna struktura, 28 izvršilaca ili 96,5% je muškog pola, dok je 77% žrtava ženskog pola.

Krivična djela protiv polne slobode su zabilježena na području nadležnosti CB Podgorica (22), CB Berane (4), CB Nikšić i CB Bijelo Polje (po 3), CB Herceg Novi (2), CB Bar i CB Pljevlja (po 1).

### ***Krivična djela protiv imovine***

Registrovano je **1.065** (975) krivičnih djela protiv imovine, što čini 18,6% ukupnog broja evidentiranih krivičnih djela. U odnosu na 2020. godinu obim registrovanih imovinskih delikata je u **porastu** za 9,2%, čime je prekinut trend smanjenja obima ovog kriminaliteta.

## Krivična djela protiv imovine (2016 - 2021)



Registровано je **991** (898) krivično djelo protiv imovine po nepoznatom učiniocu, od čega je rasvijetljeno **777** (719) krivičnih djela ili 78,4% (80%). Rasvijetljeno je i **14** (19) krivičnih djela protiv imovine registrovanih u prethodnim godinama, najviše teških krađa – 12; 1 kd teška krađa u pokušaju i 1 kd krađa.

Podnijeto je **956** (888) krivičnih prijava nadležnim državnim tužilaštvima, protiv 742 (658) lica. Značajan je broj lica koja su ranije procesuirana zbog vršenja krivičnog djela – 291 ili 39,2% od ukupnog broja. Oštećeno je **795** fizičkih i **265** pravnih lica. Krivična djela **teška krađa** – **460** (439), od kojih 106 u produženom trajanju i **krađa** –**337** (320), od čega 19 u produženom trajanju, što čini **74,8%** ukupnog broja krivičnih djela protiv imovine.

Registrovana je **68** (72) **krivičnih djela koja su u vezi sa motornim vozilima**. Nepoznati izvršioци počinili su **65** krivičnih djela, a naknadno je **rasvijetljeno 55** ili 84,6%. Registrovana su **2** krivična djela **u vezi sa motociklima**, sva po nepoznatom učiniocu, od čega je rasvijetljeno **1** krivično djelo. Registrovano je **68** (25) krivičnih djela **krađa iz vozila i sa vozila**, sva po nepoznatom učiniocu. Od ukupnog broja krivičnih djela **rasvijetljena su 54** ili **79,4%**

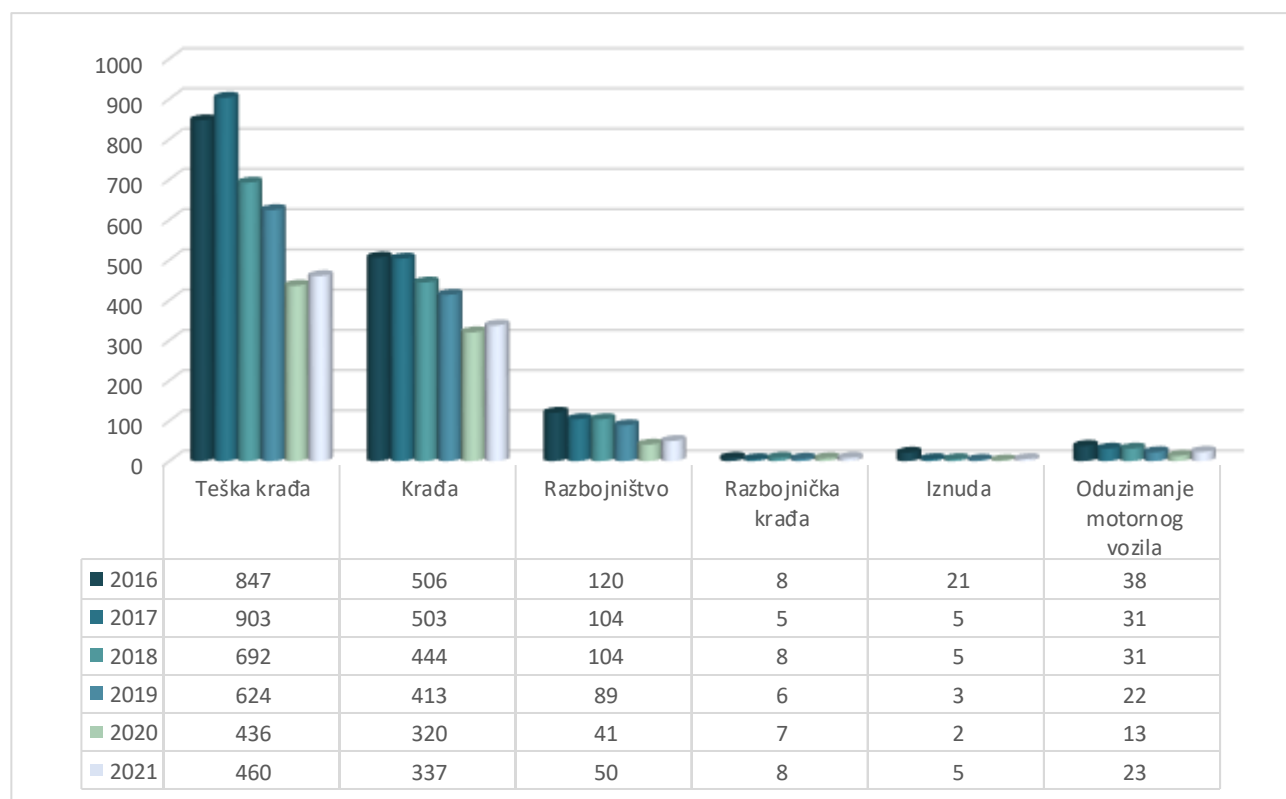
Među imovinskim deliktima poseban značaj imaju:

- **razbojništvo** –registrovano **50** (41) kd, 49 kd po NN, od kojih je 39 kd rasvijetljeno;

- **razbojništvo u pokušaju** – registrovano **7 (3)** kd, sva po NN od kojih su 4 kd rasvijetljena;
- **razbojnička krađa** – registrovano **8 (7)** kd, 6 kd po NN, od kojih je 5 kd rasvijetljeno;
- **razbojnička krađa u pokušaju** – nijesu registrovana (0) kd;
- **iznuda**, registrovano **5 (2)** kd, 2 kd po NN izvršiocu i oba su rasvijetljena;
- **iznuda u pokušaju** – registrovana **3 (0)** kd, od kojih 2 kd po NN izvršiocu i oba su rasvijetljena;
- **otmica** – registrovana **2** kd, od kojih 1 kd po NN izvršiocu koje je rasvijetljeno.

Napominjemo da je sa aspekta stepena društvene opasnosti i težine posljedica, izvještajnu godinu je obilježilo razbojništvo u saizvršilaštvu izvršeno u Nikšiću, kojom prilikom je od upotrebe vatrenog oružja smrtno stradao radnik obezbjeđenja Lj. M., a NN lica su otuđila preko 400 000 eura. Kroz planske aktivnosti sa partnerskim službama iz regiona ovo krivično djelo je rasvijetljeno, a nadležnom tužiocu je procesuirano sedam lica, od kojih su dva lišena slobode na teritoriji Crne Gore, dva na teritoriji Republike Srpske (BIH), dok se za tri lica intenzivno traga.

### Krivična djela protiv imovine-struktura (2016 – 2021.)



### Ostala krivična djela iz oblasti opšteg kriminaliteta

---

Registrovana su **35 (62) kd izazivanje opšte opasnosti** koja su izvršena podmetanjem požara ili eksplozivne naprave ili **43,5% manje** u odnosu na uporednu godinu. U svim slučajevima podnešena je krivična prijava protiv NN izvršioca, od kojih je 20 kd rasvijetljeno, rasvijetljenost iznosi **57,1% (76%)**. U **29 (42) slučajeva KD** je izvršeno podmetanjem požara, što je  **smanjenje za 30,96 %** u odnosu na prošlu godinu, dok su u 6 (14) slučajeva KD izvršena upotrebom eksploziva, što je  **smanjenje za 57,15 %** u odnosu na prošlu godinu.

U izvještajnom periodu registrovano je **14 (18) KD kd uništenje ili oštećenje tuđe stvari** koja su izvršena podmetanjem požara, što predstavlja  **smanjenje za 22,2%** u odnosu na uporedni period. U svih 14 slučajeva podnešena je KP protiv NN izvršioca. U 2 slučaja meta napada su bili stambeni, poslovni i pomoćni objekti, u 9 slučajeva PMV. Od 14 KD rasvijetljeno je 6, tako da procenat rasvijetljenosti iznosi 42,8%.

Rasvijetljena su **3 kd izazivanje opšte opasnosti** koja su izvršena podmetanjem požara ili eksplozivne naprave  **iz prethodnog perioda** – 2 kd izazivanje opšte opasnosti i 1 kd uništenje ili oštećenje tuđe stvari.

Registrovano je **265 (279) kd nedozvoljeno držanje oružja i eksplozivnih materija** i u odnosu na uporedni period bilježe  **pad** za 5%. Zbog vršenja ovih krivičnih djela prijavljeno je 249 lica, među kojima 80 lica koja su i ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela. Od navedenog broja krivičnih djela, **6 (17) je izvršeno aktiviranjem eksplozivne naprave ili pronalaskom neaktiviranih improvizovanih eksplozivnih naprava**, što predstavlja  **smanjenje za 64,7%** u odnosu na uporedni period. Od ovih 6 kd 5 je rasvijetljeno.

Otkriveno je **5 (15) kd trgovina ljudima ili 66,6% manje** u odnosu na prethodnu godinu. Sa 5 krivičnih prijava (sve ODT -ima)  **procesuirano je 6 lica**, koja su maloljetne ženske osobe zlopotrebljavala kroz sljedeće oblike eksploatacije: prinudni brak u tri slučaja; seksualna eksploatacija u jednom slučaju; prosjačenje u jednom slučaju. U devet predmeta je registrovano **10 krivičnih djela nedozvoljeni prelazak državne granice i krijumčarenje ljudi** zbog kojih je nadležnim tužiocima  **prijavljeno** ukupno 13 lica. Policijski službenici su u

sedam predmeta spriječili prijavljena lica da prokrijumčare ukupno 40 lica. U tri predmeta su krijumčareni migranti – 21 avganistanski i 7 indijskih državljana.

Evidentirana su **583 (413) kd protiv bezbjednosti javnog saobraćaja** ili 41,1%  **više** u odnosu na uporednu godinu. Od navedenog broja, **158 (130) kd** je kvalifikovano kao teška krivična djela iz te oblasti. Zbog vršenja ovih krivičnih djela procesuirano je 557 lica. Vršenjem krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja oštećeno je 808 lica.

Sprovodeći aktivnosti u vezi sa naredbama Nacionalnog koordinacionog tijela Vlade Crne Gore, u cilju suzbijanja i sprečavanja širenja **zarazne bolesti Covid-19**, u toku 2021. godine, registrovano je **1.205 (1.880) kd nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti**. Ova djela čine **21% (30%) ukupnog broja registrovanih krivičnih djela (5.700 kd)** i značajno utiču na obim i strukturu registrovanog kriminaliteta i u ovoj izvještajnoj godini. Krivična djela su obuhvaćena sa **920 krivičnih prijava** kojima je procesuirano ukupno **1.599 lica**.

---

### ***Krivična djela nasilja u porodici ili u porodičnoj zajednici***

Registrovana su **294** (265) krivična djela **nasilje u porodici ili u porodičnoj zajednici**, što je povećanje od 11%. Nadležnim tužilaštvima podnijeto je **311** (260) krivičnih prijava, protiv **325** (277) lica, od kojih su **288** muškog pola (od kojih su **osam** maloljetna lica), a **37** ženskog pola (od kojih jedno maloljetno lice). Žrtve izvršenih krivičnih djela nasilja u porodici su **373** lica, **135** muškog i **238** ženskog pola. Od ukupnog broja žrtava **54** su maloljetna lica (**26** muškog i **28** ženskog pola). Evidentirano je i **31** krivično djelo koje se dovodi u vezu sa nasiljem u porodici, a kvalifikovana su drugačije.

Shodno Zakonu o zaštiti od nasilja u porodici, policija je podnijela **1.454** prekršajne prijave zbog izvršena **1.744** prekršaja iz Zakona o zaštiti od nasilja u porodici. Navedeni broj prekršaja učinjen je od strane **1.518** izvršilaca, od kojih je **1.215** muškog pola (od kojih su **19** maloljetna lica), a **303** ženskog pola (od kojih su **četiri** maloljetna lica). Žrtve izvršenih prekršaja su **1.706** lica, od kojih je **761** muškog, a **945** ženskog pola. Od ukupnog broja žrtava izvršenih prekršaja, **273** su maloljetna lica (**105** muškog i **79** ženskog pola), a registrovano je **297** povratnika u izvršenju krivičnih djela i prekršaja u vezi sa nasiljem u porodici.

U protekloj godini, policijski službenici su u skladu sa članom 28 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, u **40** slučajeva naredili učiniocu nasilja udaljenje ili zabranu vraćanja u stan ili drugi prostor za stanovanje. Takođe, u skladu sa čl.37 Zakona o zaštiti od nasilja u porodici, podnesene su **103** prijave za zanemarivanje.

U dva slučaja registrovana je upotreba vatrenog oružja, a u jednom sa razlogom zastrašivanja. Dva slučaja su ishodovala smrtnom posljedicom, u jednom je smrtno stradala nevjenčana supruga, dok je u drugom supruga ubijena od strane supruga, a kćer teško povrijeđena.

Policija je predložila sudovima za prekršaje ukupno **379 zaštitnih mjera**, a **pratila 307 zaštitnih mjera** po osnovu rješenja sudova za prekršaje, dok su u skloništa uputili 26 žrtava, od kojih je 11 maloljetnih lica.

### ***Suzbijanje napada na predstavnike medija i njihovu imovinu***

U toku 2021. godine registrovana su **23 događaja napada na novinare i/ili medijske kuće**, kao posljedica njihovog profesionalnog angažovanja.

Od navedenog broja nadležni državni tužilac je **8** (4) **događaja** kvalifikovao kao **krivično djelo** koje se goni po službenoj dužnosti, od kojih je njih **sedam rasvijetljeno** i izvršioци procesuirani, dok je **rad na rasvijetljavanju jednog kd u toku**. U **pet događaja** ovlašćeni policijski službenici su analizirajući spise predmeta cijenili da se u radnjama prijavljenih lica stiču elementi izvršenja **prekršaja iz Zakona o javnom redu i miru**, u svim

slučajevima su pokrenuti prekršajni postupci protiv izvršioca prekršaja, dok je povodom **četiri događaja** nadležni državni tužilac cijenio da u prijavljenim događajima **nema elemenata izvršenja krivičnog djela po službenoj dužnosti**. **Napominjemo i da je 5**

---

**predmeta** sa formiranim spisima **dostavljeno tužiocu na ocjenu, odlučivanje i pravnu kvalifikaciju**, dok je u **jednom predmetu izrečena mjera upozorenja**.

**Opis krivičnih djela na štetu novinara i imovine medija:**

- **Oštećena J. J., novinarka ND „Vijesti”**, 24. 03. 2021. podnijeta je krivična prijava, u redovnom postupku, protiv **M. J.**, zbog postojanja osnova sumnje da je počinio krivično djelo - **Nasilničko ponašanje**;
- **Oštećeni S. S., novinar TV „Vijesti”**, podnijeta je krivična prijava protiv **K. Č.**, zbog osnova sumnje da je prijetećom porukom napadom na život i tijelo, počinio krivično djelo - **Ugrožavanje sigurnosti**;
- **Oštećeni S. S., novinar TV „Vijesti”**, podnijeta je krivična prijava, a lica **N. O. i E.D.** lišeni slobode, zbog postojanja osnova sumnje da su počinili krivično djelo - **Nasilničko ponašanje**;
- **Oštećeni E. K., glavni i odgovorni urednik „Monitora“**, **D. Š.** je lišen slobode zbog postojanja osnova sumnje da je počinio krivično djelo - **Ugrožavanje sigurnosti**;
- **Oštećeni D. Š., glavni urednik „Antene M“ i D. B, bosansko-hercegovački novinar**, nakon preduzetih mjera i radnji, u saradnji sa međunarodnim partnerima identifikovan je vlasnik IP adrese, a **S. M.** je nakon lišenja slobode i zadržavanja, uz krivičnu prijavu sproveden Osnovnom državnim tužiocu u Kotoru, zbog osnova sumnje da je počinio krivično djelo - **Ugrožavanje sigurnosti više lica**;
- **Oštećena M. T. M., direktorica Centra za novinarsko istraživanje**, - policijski službenici su preduzetim mjerama i radnjama identifikovali lice **B. F.**, zbog osnova sumnje da je počinio krivično djelo - **Ugrožavanje sigurnosti**;
- **Oštećeni S. D., dopisnik RTCG** - policijski službenici CB Nikšić su nakon prikupljanja obavještenja na okolnosti događaja, identifikovali **D. R.** kao lice koje je uputilo sporne riječi novinaru i protiv njega podnijeli krivičnu prijavu zbog postojanja osnova sumnje da je počinio krivično djelo - **Ugrožavanje sigurnosti**.
- **Oštećeni G. R., glavni i odgovorni urednik portala „IN4S”**, koju su podnijeli službenici Sektora za borbu protiv kriminala - Odsjeka za suzbijanje teških krivičnih djela zbog postojanja osnova sumnje da je NN izvršilac 03. 07. 2021. putem mobilnog telefona uputio prijeteći poziv oštećenom i njegovoj porodici da će ih poklati, kao i uvrede njegovoj malodobnoj kćerci koje su imale i seksualnu konotaciju, ostalo je nerasvijetljeno.

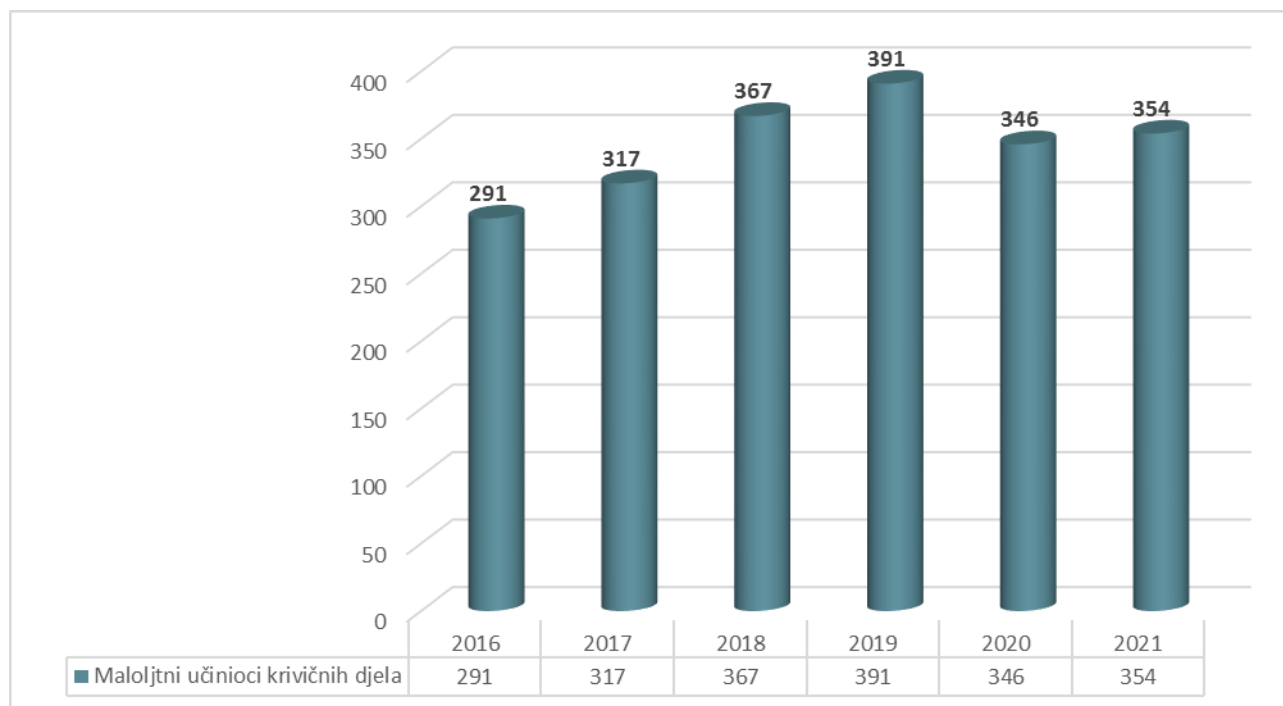
### **Maloljetnička delinkvencija**

U toku 2021. godine registrovana su **334 (347)** krivična djela **počinjena** od strane **354 (346)** maloljetna lica. U izvještajnoj godini je došlo do **povećanja** broja maloljetnih lica kao izvršilaca krivičnih djela za 2,3%.

Maloljetnici čine 6,3% ukupnog broja prijavljenih lica zbog počinjenih krivičnih djela. Po starosnoj strukturi, najbrojniji izvršiocu su stariji maloljetnici – 220 lica ili 62,1%, potom mlađi maloljetnici – 115 lica ili 32,4%, i na kraju djeca (maloljetnici do četrnaeste godine života) – 19 lica ili 5,93%. U odnosu na polnu strukturu 306 lica ili 86,4% maloljetnih izvršilaca su muškog pola. Od ukupnog broja maloljetnih izvršilaca, 17 ili 4,8% je i ranije procesuirano zbog vršenja krivičnih djela.



## Maloljetni učinioci krivičnih djela (2016 – 2021.)



Kao što je bio trend i u ranijim godinama, maloljetnici su u najvećem procentu bili izvršioци krivičnih djela iz oblasti imovinskog kriminaliteta, i to 136 kd ili 40,7%.

Obzirom na aktuelnu epidemiološku situaciju, krivična djela Nepostupanje po zdravstvenim propisima za suzbijanje opasne zarazne bolesti (59 kd) čine 17,6% od ukupnog broja izvršenih krivičnih djela od strane maloljetnika. Osim ovih, maloljetnici su počinili još: 46 krivičnih djela protiv života i tijela, 27 krivičnih djela protiv javnog reda i mira, 11 krivičnih djela protiv bezbjednosti javnog saobraćaja, 11 krivičnih djela u vezi sa zloupotrebama opojnih droga, 8 krivičnih djela protiv braka i porodice, 3 krivična djela protiv životne sredine i uređenja prostora, 6 krivičnih djela protiv opšte sigurnosti ljudi i imovine, 2 krivična djela protiv državnih organa, 13 krivičnih djela protiv slobode i prava čovjeka i građanina, 2 krivična djela protiv polne slobode i dr.

Maloljetna lica su prilikom izvršenja krivičnih djela u dva slučaja posjedovala ili koristila hladno oružje (nož).

---

U izvještajnom periodu, **311** (246) maloljetnih lica je evidentirano kao **žrtve** vršenja **266** krivičnih djela. Po starosnoj strukturi, najbrojnije žrtve su djeca (maloljetnici do četrnaeste godine života) – 148 lica ili 47,5%, potom stariji maloljetnici – 90 lica ili 28,9%, i na kraju mlađi maloljetnici – 73 lica ili 23,4%. U odnosu na polnu strukturu 188 žrtava su muškog i 123 ženskog pola.

Maloljetnici su žrtve 91 krivičnog djela ili 34,2% iz oblasti bezbjednosti javnog saobraćaja. Ova lica su i žrtve vršenja 45 krivičnih djela protiv braka i porodice, 45 krivičnih djela protiv života i tijela, 7 imovinskih delikata, 11 krivičnih djela nasilničko ponašanje, 21 krivično djelo protiv polne slobode, 9 krivičnih djela izazivanje opšte opasnosti, 5 krivičnih djela trgovina ljudima i dr.

Shodno kontinuiranoj potrebi preventivnog djelovanja na suzbijanju maloljetničke delinkvencije, od strane službenika angažovanih na suzbijanju maloljetničke delinkvencije u centrima i odjeljenjima bezbjednosti tokom izvještajnog perioda u kontinuitetu je sprovedena akcija "Mladost" kroz niz aktivnosti, sa akcentom na sprečavanju i suzbijanju vršnjačkog nasilja, obilazak ugostiteljskih objekata u kojima se najčešće okupljaju maloljetna lica, sprječavanju skitničenja i prosjačenja, organizovanju tribina ili predavanja u vaspitno-obrazovnim ustanovama (na temu narkomanije, kockanja, alkoholizma, internet nasilja).

### ***Potražna djelatnost***

Po zahtjevima centara i odjeljenja bezbjednosti u toku 2021. godine, potraživalo se **495** lica od kojih je pronađeno **308**. Obustavljeno je **231** potjernica iz ranijeg perioda.

Postupajući po naredbama-zahtjevima nadležnih sudova i UIKS-a, tokom 2021. raspisane su **364** potjernice od kojih je po osnovu pronalaska, lišenja slobode ili drugih realizovanih mjera potraga, obustavljeno **146**. Obustavljeno je **164** potjernice iz ranijeg perioda. Raspisano je **85** međunarodnih potjernica.

U izvještajnom periodu na osnovu potjernica lišeno je slobode **189** lica, dok su **174** lica lišena slobode od strane drugih službi (granična policija, JRM, saobraćajna policija).

Raspisane su **143** nacionalne objava – nestanak - udaljena od kuće lica, od kojih je **133** pronađeno i izvršene su obustave, **241** nacionalna objava - potraga za motornim vozilima i motociklima, po osnovu izvršenih krivičnih djela na teritoriji Crne Gore, a **68** potraga je obustavljeno po osnovu pronalaska, kao i **88** nacionalnih potraga za otuđeno - nestalo oružje od kojih je **pet** pronađeno.

Interaktivnim djelovanjem NCB Interpol - a Podgorica i ove linije rada, postupano je u **devet** predmeta, po različitim osnovima.

Po zahtjevima UIKS-a, izvršeno je ukupno **240** (284) provjera osuđenih lica, a izvršene su bezbjednosne procjene da li osuđeno lice može koristiti pogodnost odmora iz UIKS-a. Utvrđeno je za **167** (171) osuđenih lica da im prijete opasnost od članova oštećenih porodica, a za **63** (113) lica UIKS je obaviješten da ne prijete opasnost od osвете i da mogu koristiti pogodnost jednog od oblika odmora iz UIKS-a.

Po zahtjevima nadležnih sudova, tužilaštava, ministarstava, vlade, UIKS-a i pravnih lica Crne Gore, izvršene su provjere za **49** (49) lica. Na zahtjev Sektora policije posebne namjene, izvršena je bezbjednosna procjena ugroženosti i da li se raspolaže relevantnim i drugim podacima koji bi ukazivali da je ugrožen boravak za **deset** šticećenih ličnosti na teritoriji Crne Gore.

### **Poligrafsko ispitivanje**

Na zahtjev drugih organizacionih jedinica, poligrafska metoda je primijenjena u odnosu na ukupno **279** ispitanika. Ispitivanja su u **48** slučajeva rezultirala ukazivanjem (identifikacijom) na moguće izvršioce ili eventualnu povezanost sa izvršenjem krivičnog djela. U **19** slučajeva ispitivanja su rezultirala priznanjem, u **177** slučajeva eliminacijom (identifikacijom), u **2** slučaja se radilo o licima nepodobnim za podvrgavanje ovakvoj vrsti ispitivanja, u **3** slučaja je nalaz bio neodređen, dok je **30** lica odbilo da se podvrgne ovakvom obliku ispitivanja.

### **Kriminalistička tehnika**

Izvršeno je **8.870** (7.740) uviđaja i pregledano **1.031** (1.002) vozila. Sačinjen je **5.441** (6551) fotodokument, **425** (378) skica, **2.468** (3199) izvještaja o uzorkovanju, **161** (453) video snimak.

Dostavljeno je **2.257** (2395) zahtjeva za dalja vještačenja i ekspertize, od čega 195 trasoloških, 207 balističkih, 13 grafoloških, 233 daktiloskopskih, 108 hemijskih, 892 fiziko-hemijskih i 609 biohemijskih -DNK.

## **KRIJUMČARENJE DROGA I SPREČAVANJE I SUZBIJANJE ZLOUPOTREBA DROGA**

Otkriveno je **348** (285) **krivičnih djela** u vezi sa opojnim drogama, **291** (226) kvalifikovano kao neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga, **56** (55) kao omogućavanje uživanja opojnih droga, i **1** neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga putem pomaganja. U poređenju sa 2020. godinom, broj otkrivenih krivičnih djela u vezi sa zloupotrebama opojnih droga je **veći** za **22,1%**.










Nadležnim državnim tužilaštvima podnijete su **293** (246) krivične prijave, protiv **342** (290) lica.

U strukturi prijavljenih lica registrovano je **300 crnogorskih** i **42 strana državljanina**. Od ukupnog broja **330 je muškog** i **12 ženskog pola**. Registrovano je 90 lica koja su ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela ili 26,3% od ukupnog broja. Evidentirano je **11** maloljetnih lica kao počinioci tih krivičnih djela.

U **2.074** (1.066) pojedinačnih zapljena, pronađeno je i oduzeto **4.714.606,14 gr** (321.312,47gr) **opojnih droga (7.347 stabljika marihuane i 6.643 komada tableta)**.

Shodno Zakonu o sprječavanju zloupotreba opojnih droga, registrovan je **801** (747) **prekršaj**, a procesuirana **824** (759) lica.

Vrsta droge	2021.	2020.	Smanjenje/povećanje
-------------	-------	-------	---------------------

Marihuana	3.465.094,03 g	3.103.998,31 g	 361.095,72 g
Heroin	2.059,05 g	13.157,07 g	 11.098,02 g
Kokain	1.244.180,61 g	1.082,59 g	 1.243.098,02 g
Hašiš	106,8 g	946,2 g	 839,4 g
Sintetičke droge	3.059,45 g	378 g	 2.768,45 g
Nedozvoljeni farmaceutski proizvodi	6.643 kom.	6.918 kom	 275 kom.
Ostalo	105,9 g	1.750,3 g	 1.644,4
Stabljike marihuane	7.347 kom.		
<b>Ukupno</b>	<b>4.714.499.944 g 13.990 komada</b>	<b>3.121.312,47 g i 6.918 komada</b>	 1.593.293,7 g  275 kom

U poređenju sa 2020. godinom, broj otkrivenih krivičnih djela u vezi sa zloupotrebama opojnih droga je **veći** za 22,1%, kao i broj prekršaja zbog posjedovanja droge za ličnu upotrebu - za 7,2%. U gotovo dvostruku većem broju pojedinačnih zapljena, pronađena je i oduzeta **znatno veća količina opojne droge - 51%**. Zbog organizovanog krijumčarenja opojnih droga, **Specijalnom državnom tužilaštvu** su podnijete **2** (6 kp i dopuna kp) krivične prijave i procesuirano ukupno **27** (25) lica, koja su **označena kao članovi OKG**, zbog osnovane sumnje da su počinili **22** (17) **krivična djela neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga i 19 krivičnih djela stvaranje kriminalne organizacije**.

**Od ukupnog broja procesuiranih lica 24 su obuhvaćena sa 2 krivične prijave**, zbog organizovanog krijumčarenja opojnom drogom, dok je sa 2 dopune krivične prijave, koje su podnijete u predmetima iz oblasti suzbijanja teških krivičnih djela protiv života i tijela, obuhvaćeno **još 3 lica** osumnjičena i zbog organizovanog krijumčarenja opojnih droga ( predmeti »CT« i » Cover.me«).

U saradnji sa **Specijalnim državnim tužilaštvom**, sprovedeno je **9** (10) **kriminalističkih istraživanja na međunarodnom nivou**. Od navedenog broja istraživanja, realizovana su 3, podnošenjem krivičnih prijava, jedno je okončano bez podnošenja krivične prijave, dok je za jedno istraživanje dostavljen izvještaj postupajućem specijalnom tužiocu radi davanja ocjene i mišljenja. Preostala 4 predmeta su ostala u radu.

U saradnji sa **Višim državnim tužiocem** sprovedeno je **6** (5) **kriminalističkih istraživanja na međunarodnom i nacionalnom nivou**. Okončan je rad na 4 istraživanja na način što su 3 realizovana podnošenjem krivičnih prijava i procesuiranjem lica, od kojih je u jednom, lice

---

procesuirano od strane nadležnih pravosudnih organa SAD, jedno je okončano bez podnošenja krivične prijave, dok su preostala 2 istraživanja u radu.

### **Izdvajamo najznačajnije aktivnosti i zaplijene na presijecanju krijumčarskih kanala:**

- Tokom januara 2021. godine, u Podgorici je realizovana zajednička akcija Uprave policije i Uprave carina. U pošiljci deklarisanog za izvoz, u teretnom vozilu u kojem je bila roba deklarirana za kupca iz Italije, na carinskom terminalu u Podgorici, pronađeno je **oko 500 kilograma** marihuane. Višem državnim tužiocu podnijeta je krivična prijava protiv 2 lica, zbog osnovane sumnje da su izvršili krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;
- Tokom marta 2021. godine, u Podgorici je realizovana zajednička akcija Uprave policije i Uprave prihoda i carina kojom prilikom je u pošiljci deklarisanog za uvoz iz Republike Albanije na carinskom terminalu u Podgorici, pronađeno oko **220 kilograma marihuane**. Višem državnim tužiocu podnijeta je krivična prijava protiv jednog lica, zbog osnovane sumnje da je izvršio krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;
- Tokom aprila 2021. godine, na graničnom prelazu Vračenovici realizovana je policijska akcija sprovedena kroz razmjenu podataka sa međunarodnim partnerima, u cilju presijecanja rute krijumčarenja narkotika preko teritorije Crne Gore ka BiH, R. Hrvatskoj i dalje ka zemljama Zapadne Evrope. U akciji je, na izlazu iz Crne Gore ka Bosni i Hercegovini, u vozilu pronađeno i oduzeto oko **260 kilograma opojne droge marihuana**. Protiv jednog lica podnesena je krivična prijava VDT zbog osnovane sumnje da je izvršio krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;
- Tokom oktobra 2021 godine, u Podgorici, na carinskom terminalu, u teretnom vozilu pronađeno i oduzeto **oko 280kg marihuane**. Protiv jednog lica podnesena je krivična prijava VDT zbog osnovane sumnje da je izvršio krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga;
- Na GP Dračenovac na izlazu iz Crne Gore, u teretnom vozilu je pronađeno i oduzeto oko **323,5 kg marihuane**. Protiv jednog lica podnesena je krivična prijava VDT zbog osnovane sumnje da je izvršio krivično djelo neovlašćena proizvodnja, držanje i stavljanje u promet opojnih droga.

Sprovedene su pojačane aktivnosti na pronalasku, otkrivanju i uništavanju nelegalnih zasada marihuana. Pronađeno je i uništeno oko 15 ilegalnih zasada/plantaža na otvorenom i po prvu put otkrivena laboratorija za uzgoj marihuane u zatvorenom. Zbog ovih kriminalnih aktivnosti, ukupno je procesuirano 9 lica, od kojih su 3 albanski državljani. Najveća nelegalna plantaža kanabisa otkrivena je u Rvašima kod Cetinja. Pronađeno je 7 manjih zasada sa ukupno 3190 stabljika kanabisa, kao i 347 saksija sa manjim biljkama, koje su pripremane za dalji uzgoj na planataži. Kriminalističkom obradom je utvrđeno da se osumnjičeno lice, u dužem vremenskom periodu, na teritoriji Podgorice, bavilo tzv. uličnom prodajom marihuane.

---

## SUZBIJANJE PRIVREDNOG KRIMINALITETA

U ukupnom broju registrovanih krivičnih djela ovi delikti su zastupljeni sa 13,1%, a otkriveno je **750** (1.038) krivičnih djela u oblasti privrednog kriminaliteta što u odnosu na prethodnu godinu čini broj otkrivenih privrednih delikata **manjim** za 27,7%.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **538** (568) krivičnih prijava, kojima je prijavljeno **651** (771) **fizičko lice** i **24** (110) **pravna lica**. Među ovim licima registrovana su 123 lica koja su i ranije procesuirana zbog vršenja krivičnih djela.

Materijalna šteta **počinjena krivičnim djelima privrednog kriminala otkrivenim aktivnošću svih operativnih struktura SBPK –a iznosi preko 155 miliona** (84,7 miliona) eura, što je **povećanje u odnosu na 2020. godinu za 85%**. Ukupna materijalna šteta obuhvaćena podnijetim krivičnim prijavama **Specijalnom državnom tužilaštvu** cijeni se na oko **140** (72,3) miliona eura, od čega šteta za budžet Crne Gore iznosi oko **130** (33,3) miliona eura.

### Suzbijanje korupcije

Nadležnim tužiocima su aktivnošću svih operativnih struktura podnijete **64** (67) **krivične prijave i 2 izvještaja kao dopune krivičnih prijava** (SDT – 13 krivičnih prijava i dopuna kp i u okviru jedne krivične prijave za teška krivična djela protiv života i tijela, VDT – 2, ODT - 50) protiv **133** (114) **fizička** i **8** (14) **pravnih lica** kojima su prijavljena **162** (141) **koruptivna krivična djela**. U **samo jednom predmetu, koji se odnosi isključivo na koruptivna krivična djela**, zastupljeni su **elementi organizovanog kriminala**.

**Specijalnom državnom tužilaštvu je podnijeto 13** (11) **krivičnih prijava i dopuna krivičnih prijava** ( od kojih je jedna imala elemente organizovanog kriminala), **protiv 66** (**50**) **fizičkih** i **3** (**7**) **pravna lica, zbog počinjenih 80** (48) **koruptivnih krivičnih djela**, (jedna krivična prijava pored koruptivnih sadrži i krivična djela pranje novca). Takođe su, u okviru jednog predmeta za teška krivična djela protiv života i tijela, otkrivena 2 krivična djela korupcije, počinjena od strane jednog lica.

Ukupna materijalna šteta prouzrokovana koruptivnim krivičnim djelima iznosi **141.140.467** eura (2020-47 .787.168), što je znatno **viša**. **Materijalna šteta obuhvaćena krivičnim prijavama podnesenim SDT-u iznosi 139.302.763** (2020 – 46.000.000) eura, od čega na **štetu budžeta Crne Gore oko 130** (6) miliona eura.

U **javnom sektoru** je otkriven **41** slučaj korupcije i **prijavljeno 101 fizičko i 1 pravno lice, od kojih 17** (2020- 3) **javnih funkcionera** - bivši ministar Ministarstva poljoprivrede i ruralnog razvoja u Vladi CG, bivši direktor Investiciono razvojnog fonda Crne Gore, bivši ministar ekonomije u Vladi Crne Gore, bivši pomoćnik ministra u Ministarstvu ekonomije, bivši sekretar Ministarstva finansija, bivši predsjednik Komisije za dodjelu državne pomoći, bivši direktor Uprave za nekretnine, bivši direktor JP Morsko dobro, bivši direktor Agencije za nacionalnu bezbjednost, bivši predsjednik opštine Tivat, predsjednik opštine Ulcinj,

---

predsjednik Skupštine Opštine Ulcinj, dva sekretara u Skupštini Opštine Ulcinj, direktor osnovne škole, direktorica Javne predškolske ustanove. U **privatnom sektoru** je otkriveno i procesuirano **25** slučajeva korupcije.

U jednom procesuiranom predmetu korupcije, **lica iz javnog sektora, su dovedena u vezu sa pripadnicima OKG** (prijavljena **4 lica**, od kojih 2 rukovodioca i 2 službenika Ministarstva unutrašnjih poslova (2 lica su procesuirana u dva slučaja), zbog osnovane sumnje da su izvršili krivična djela **zloupotreba službenog položaja u saizvršilaštvu**, prekoračenjem granica službenog ovlašćenja. Predmetnim djelima pribavljena je korist za račun članova OKG, na način što su im izdate dozvole za držanje i nošenje oružja).

### **Finansijske istrage**

Shodno pokrenutim **finansijskim istragama od strane Specijalnog državnog tužilaštva**, u skladu sa članom 14 Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, **postupano je po nalogima SDT u 10 (12) predmeta, prema 58 (46) fizičkih i 2 (0) pravna lica**, zbog krivičnih djela: stvaranje kriminalne organizacije, pranje novca, utaja poreza i doprinosa, zloupotreba službenog položaja, krijumčarenje, primanje/davanje mita, terorizam i dr. (od strane Specijalnog policijskog odjeljenja).

Takođe, u skladu sa čl.14 Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, preduzimate su mjere i radnje na otkrivanju i identifikovanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću, u **12 (7) predmeta u odnosu na 150 (54) lica od kojih u odnosu na 33 (11) lica koja se registruju kao članovi OKG i 3 lica iz kategorije BIL-a** (od strane Grupe za suzbijanje krivičnih djela ekonomskog kriminala i sprovođenje finansijske istrage). Od ovog broja, u saradnji sa **postupajućim specijalnim državnim tužiocem**, postupano je u **7 (3) predmeta, u odnosu na 130 (37) lica, od kojih su 32 lica označena kao članovi OKG**. U izvještajnom periodu je završeno postupanje u 5 predmeta u kojima su vršene provjere u odnosu na 120 lica, među kojima je 30 članova OKG. U vezi predmetnih slučajeva, sačinjene su informacije o izvršenim provjerama i dostavljene na dalju nadležnost postupajućim specijalnim državnim tužiocima.

**Samoinicijativno** su preduzimate mjere na otkrivanju i identifikovanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću u **5 (4) predmeta u odnosu na 20 (17) lica, zbog sumnji u pranje novca**. U izvještajnom periodu je završeno postupanje u 2 predmeta u kojima su vršene provjere u odnosu na 4 fizička i 1 pravno lice. Izvještaji o izvršenoj kontroli dostavljeni nadležnima za dalje postupanje.

### **Pranje novca i poreske utaje**

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijeto je **5 (6) krivičnih prijava** (dvije na organizovan način), protiv **18 (23 fizička i 16 pravnih lica) fizičkih lica**, zbog osnovane sumnje da su počinili **14 (40) krivičnih djela pranje novca**, koje se u tri predmeta javlja kao predikatno krivično djelo (utaja poreza i doprinosa, zloupotreba ovlašćenja u privredi, oštećenje povjerioca).

---

Ukupan iznos novčanih sredstava koji je stečen kriminalnim aktivnostima i plasiranih u legalne tokove iznosi preko **4,8 (1,06) miliona eura**.

Krivičnom prijavom za **pranje novca, zbog utaje poreza i doprinosa, Specijalnom državnim tužilaštvu** su procesuirana **2 (202) fizička lica**, koja su počinila **2 krivična djela**, kojima je pričinjena **materijalna šteta za budžet Crne Gore u iznosu od 100.000 eura**.

**Osnovnim državnim tužilaštvima** je, u sklopu obavještajnog projekta „E...” **podnijeto 11 krivičnih prijava protiv 12 fizičkih i 4 pravna lica za 15 kd utaja poreza i doprinosa**, od kojih 2 kd u produženom trajanju, i 1 krivična prijava protiv 1 fizičkog i 1 pravnog lica za 2 kd **utaja poreza i doprinosa u pokušaju**. Pričinjena je materijalna šteta Budžetu Crne Gore u ukupnom iznosu od **3.283.696 (2.067.744) eura**.

Kroz obavještajni projekat "**Stan**", usmjeren na krivična djela utaja poreza i doprinosa u vezi prometa nepokretnosti, **ODT-u** je podnijeto **6 krivičnih prijava protiv 6 lica za 6 kd utaja poreza i doprinosa, od kojih 2 kd u produženom trajanju**. Budžetu CG prouzrokovana je šteta u ukupnom iznosu od **457.409 eura**.

Realizacijom kriminalističkog istraživanja "**Stečaj**", usmjerenog ka privrednim subjektima kojima su, na osnovu lažnih izjava da su izmirili poreski dug, donijeta rješenja o likvidaciji, a sve u cilju izbjegavanja plaćanja poreza, ODT-ima je podnešeno **18 krivičnih prijava protiv 23 lica za 18 kd navođenje na ovjeravanje neistinitog sadržaja**. Budžetu Crne Gore, pričinjena je šteta u iznosu od **98.669 eura, a podnesena je i 1 krivična prijava protiv 1 lica za 1 kd falsifikovanje službene isprave**, a iznos materijalne štete je **1.116 eura**;

### **Krijumčarenje i nedozvoljena trgovina cigaretama**

U oblasti **borbe protiv krijumčarenja cigareta, u saradnji sa Specijalnim državnim tužilaštvom**, sprovodila su se **3 kriminalistička istraživanja**, od kojih jedno na međunarodnom nivou, sprovedeno u saradnji sa oficirom za vezu HMRC-a Velike Britanije.

Sva 3 kriminalistička istraživanja su okončana i konačan izvještaj o sprovedenim aktivnostima dostavljen postupajućim specijalnim tužiocima na dalju nadležnost i odlučivanje. U radu je trenutno jedno kriminalističko istraživanje iz oblasti krijumčarenja cigareta.

U cilju unapređenja privremenog mjerila za Pregovaračko poglavlje 24 Pravne tekovine EU – Pravda, sloboda i bezbjednost, za potrebe EUROPOL analitičkog projekta „AP SMOKE“, tokom izvještajnog perioda, dostavljene su sve relevantne informacije o vrsti zaplijenjenih cigareta i procesuiranih lica za krivično djelo krijumčarenja cigareta.

**Osnovnim državnim tužilaštvima** su u oblasti suzbijanja nedozvoljene trgovine i krijumčarenja cigareta, podnešene:

- **34 kp protiv 35 fizičkih i 1 pravnog lica za 36 kd nedozvoljena trgovina**, od kojih 2 kd u produženom trajanju,



- 
- **9 krivičnih prijava protiv 14 lica za 14 kd krijumčarenje**, od kojih 1 kd u saizvršilaštvu i 1 kd u produženom trajanju.
  - **1 krivična prijava protiv 1 lica za kd krijumčarenje u sticanju sa kd nedozvoljena trgovina**.

Oduzeto je ukupno **50.921,7 šteka** raznih vrsta cigareta, čija vrijednost iznosi **924.710 eura**.

### **Prevarne radnje**

Specijalnom državnom tužilaštvu podnijeta je **jedna** krivična prijava protiv 4 lica, zbog postojanja osnovane sumnje da su počinili 20 krivičnih djela, strukture: 4 kriminalno udruživanje, 5 prevara i 11 prevara u pokušaju. U ovom predmetu utvrđeno je da su osumnjičena lica izvršila krivična djela koja im se stavljaju na teret, falsifikovanjem naloga za prenos sredstava, na štetu više pravnih lica sa područja država Njemačke i Austrije u iznosu od **62.762 eura po osnovu izvršenih krivičnih djela prevare**.

### **Zelenašenje**

Kroz obavještajni projekat "**LOAN**" – zelenašenje, Osnovnom državnom tužilaštvu su podnešene **2** krivične prijave protiv **2** lica za **2 kd zelenaštvo**, a iznos sredstava koja su plasirana na kamatu je **34.000 eura**.

### **Nelegalna gradnja**

U sklopu akcije „**Nelegalna gradnja**“ Osnovnom državnom tužilaštvu je podnijeto **50** krivičnih prijava protiv **51** fizičkog lica za **51** krivično djelo gradnja objekta bez građevinske dozvole.

### **Terorizam i ratni zločini**

Kontinuirano se sprovodi operativno istraživanje u odnosu na ekstremističke grupe koje djeluju na teritoriji Crne Gore, na osnovu kojeg se formiraju predmeti, shodno prikupljenim saznanjima koja bi ukazivala na osnov sumnje da lica koja su predmet istraživanja mogu biti povezana sa terorističkim i ekstremističkim aktivnostima. U izvještajnom periodu nijesu registrovani odlasci, ni povratak lica sa stranih ratišta.

**Specijalnom državnom tužilaštvu**, podnijeta je krivična prijava **protiv jednog lica**, zbog osnovane sumnje da je počinio krivično djelo **terorizam iz člana 447 KZCG**.

Po zahtjevu SDT sprovedene su mjere u **4 predmeta u vezi sa krivičnim djelima ratni zločini**, od čega je jedan predmet rezultirao lišenjem slobode jednog lica, zbog osnovane sumnje da je izvršilo krivično djelo ratni zločin protiv civilnog stanovništva, tokom 1992. godine na području Foče/BiH.

---

## Suzbijanje visokotehnološkog kriminala

U okviru 3 kriminalistička istraživanja i na osnovu prijava podnijetih od strane građana preduzimane su aktivnosti u **218** (231) **predmeta**. Nakon izvršenih provjera, **okončano je postupanje u 41 predmetu**. Na ocjenu i mišljenje nadležnim tužilaštvima dostavljeno je 17 predmeta.

Nadležnim državnim tužilaštvima podnijeto je **15** (19) krivičnih prijava i **4** (2) izvještaja kao dopune krivičnih prijava, protiv **21** (22) **fizičkog** i **1** (1) **pravnog lica**, zbog izvršenih **27** (23) krivičnih djela. Izvršenim krivičnim djelima iz oblasti visokotehnološkog kriminala pričinjena je ukupna materijalna šteta u iznosu od **85.343,16 eura**.

## Kriminalističko-obavještajni poslovi

Aktivnosti kriminalističko obavještajnih poslova bile su usmjerene na podršku linijama rada Sektora kriminalističke policije, kao i Centara i Odjeljenja bezbjednosti Uprave policije. Po zahtjevima organizacionih jedinica otvoreno je **186** (160) predmeta, što je povećanje od **16,25%** u odnosu na prethodnu godinu.

Odgovoreno je na **287** (326) predmeta iz izvještajne i prethodne godine, pri čemu su izvršene provjere **8.928** (11.372) objekta.

Primljena je i obrađena **40.258** (39.578) informacija i sačinjeno 311 (350) operativnih izvještaja u kojima je obrađeno **1.405** (1.953) objekata i sačinjeno **457** (618) šema veza.

Izrađeno je **12** (7) **kompleksnih analitičkih izvještaja**, koji su tretirali sveobuhvatnu analizu prikupljenih saznanja u oblastima teškog i organizovanog kriminala.

**U sklopu obavještajnog projekta »Talas«** izvršeno je: **31.529** kontrola članova OKG, BIL i njima bliskih lica; Izvršeno je **206** pretresa stambenih objekata i pmv koje koriste navedene kategorije lica; izvršeno je **5.923** kontrola ugostiteljskih objekata čiji su vlasnici, odnosno u kojima borave članovi OKG i BIL ; Oduzeto je **49** komada vatrenog oružja, **2.482** komada municije različitog kalibra, **1** komad ručne ofanzivne bombe, **3,2** kilograma eksploziva, **24** komada električnih detonatorskih kapisli, **1** pakovanje sporogorećeg štapina i **2** štapa eksplozivne materije.

Sa članovima OKG i BIL na različite okolnosti obavljeno je **2.174** razgovora. Privremeno su radi vršenja odgovarajućih provjera oduzeta **100** pmv. Protiv članova OKG i BIL podnijeto je **917** krivičnih i **1.190** prekršajnih prijava.

U elektronsku evidenciju operativnih informacija "Infostream" a vezano za predmetni obavještajni projekat i njegove ciljeve unijeto je **5.360** operativnih informacija. Izrađena su **62** operativna izvještaja za **520** objekata obrade.

---

## Specijalne istražne metode

Tokom 2021. godine preduzimani su poslovi koji se odnose na sprovođenje mjera tajnog nadzora na osnovu dobijenih naredbi sudija za istragu, sprovođenje specijalnih i posebnih policijskih radnji i prikupljanje kriminalističko - obavještajnih podataka.

Postupano je u ukupno **144 predmeta** koji se odnose na primjenu mjera tajnog nadzora i **30 predmeta** koji se odnose na primjenu specijalnih i posebnih policijskih radnji. U dijelu razmjene kriminalističko

obavještajnih podataka, drugim organizacionim jedinicama Sektora za borbu protiv kriminala dostavljene su **34 operativne informacije**.

Sa aspekta sagledavanja i planiranja daljih aktivnosti u ovoj oblasti naglašavamo da su u decembru 2021.godine usvojene izmjene i dopune Zakonika o krivičnom postupku, na osnovu kojih je **omogućena primjena mjera tajnog nadzora iz člana 157 stav 2 Zakonika o krivičnom postupku, što će u narednom periodu biti reflektovano kroz povećano angažovanje kadrovskih kapaciteta za specijalne istražne metode**.

## Posebna operativna podrška

Izvršeno je **169** obilazaka objekata u kojima stanuju, borave i koje posjećuju članovi OKG i bezbjednosno interesantna lica. Preduzete su operativno-taktičke mjere i radnje u skladu sa zakonom u 51 (240) slučaju u odnosu na članove OKG i bezbjednosno interesantna lica povezana sa njima. Lišeno je slobode 5 (61) lica.

## ZAŠTITA SVJEDOKA<sup>5</sup>

Realizovane su mjere zaštite **7 (7)** lica.

## MEĐUNARODNA OPERATIVNA POLICIJSKA SARADNJA

Obrađeno je ukupno **9.882 (9.589)** predmeta. Od ukupnog broja predmeta, u oblasti međunarodnih ciljanih potraga, međunarodnih raspisa i objava lica je obrađivano **3.459** predmeta (3.204 predmeta), dok je u oblasti međunarodne operativne saradnje obrađivano **6.157** predmeta (6.085 predmeta).

Ukupan broj unešenih inostranih međunarodnih potjernica je **30.028 (24.824)**.

---

<sup>5</sup> Detaljne aktivnosti Jedinice navedene su u posebnom dijelu izvještaja Sektora za borbu protiv organizovanog kriminala i korupcije, koji je, kao poseban podatak, označen stepenom tajnosti u skladu sa Zakona o tajnosti podataka.

Realizovane aktivnosti u periodu 2018-2021. godine	2018.	2019.	2020.	2021.
<b>Raspisano međunarodnih potjernica od strane NCB Interpol-a Podgorica</b>	95	94	69	<b>66</b>
<b>Lišeno slobode lica po našim potjericama</b>	54	54	36	<b>37</b>
<b>Izvršena ekstradicija u Crnu Goru</b>	33	45	32	<b>28</b>
<b>Postupak ekstradicije za Crnu Goru u toku</b>	47	41	34	<b>26</b>
<b>Lišeno slobode u Crnoj Gori po inostranim potjericama</b>	78	87	20	<b>55</b>
<b>Izvršena ekstradicija iz Crne Gore</b>	52	71	32	<b>35</b>
<b>Postupak ekstradicije iz Crne Gore u toku</b>	36	36	20	<b>20</b>
<b>Ukupno raspisano važećih međunarodnih potjernica po zahtjevu drugih NCB-ova</b>	127.840	121.907	157.343	<b>150.871</b>
<b>Provjereno vozila</b>	22.894	20.983	15.457	<b>18.910</b>
<b>Broj vozila unijetih u Interpol-ovu bazu</b>	88	48		<b>40</b>
<b>Broj pronađenih vozila u Crnoj Gori ukradenih u inostranstvu</b>	57	52	36	<b>70</b>
<b>Broj pronađenih vozila u inostranstvu ukradenih u Crnoj Gori</b>	2	/	/	/
<b>Ukupan broj predmeta</b>	43.175	42.352	34.413	<b>39.910</b>
<b>Ukupna komunikacija</b>	77.861	76.162	62.300	<b>74.504</b>
<b>Ukupna komunikacija sa NCB-ima</b>	42.171	59.330	48.634	<b>59.162</b>
<b>Ukupna komunikacija sa SKP-om</b>	3.024	2.518	2.550	<b>2.693</b>
<b>Ukupna komunikacija sa područnim jedinicama</b>	2.190	2.400	1.953	<b>2.413</b>
<b>Komunikacija sa ostalim segmentima Uprave policije</b>	2.883	4.552	3.000	<b>2.619</b>
<b>Ukupna komunikacija unutar Uprave policije</b>	7.598	9.470	7.503	<b>9.228</b>
<b>Komunikacija sa oficirima za vezu i drugim inostranim organizacijama</b>	990	5.500	1.136	<b>1.159</b>
<b>Komunikacija sa drugim organima u CG</b>	65	1.392	1.392	<b>1.398</b>
<b>Procenat završenosti predmeta</b>	89	86	57,9	<b>87,38</b>

Tokom 2021. godine, Grupa za međunarodne ciljne potrage sprovodila je i aktivnosti ciljanog traganja u ukupno **55** predmeta, od kojih **32** aktivnih (naše međunarodne potjernice) i **23** pasivnih (inostrane međunarodne potjernice) ciljanih potraga.

Od **32 aktivne ciljne potrage**, završeno je **6**, dok je **26** predmeta u radu. Od ovog broja, kroz ciljano traganje locirano je i lišeno **5 (5 OKG)** lica u inostranstvu, dok je **1** lice lišeno slobode kroz policijske aktivnosti u Crnoj Gori.

Od **23 pasivne ciljne potrage**, završeno je **15** predmeta, od kojih **5 (5 OKG)** sa lociranjem i lišenjem slobode međunarodno traženih lica u Crnoj Gori, a **6** predmeta je u radu, dok je u **2** predmeta došlo do obustave ciljanog traganja.

## POSLOVI POLICIJE OPŠTE NADLEŽNOSTI

Sektor policije opšte nadležnosti je težište svojih aktivnosti usmjerio na sprovođenju proaktivnih mjera koje su doprinijele očuvanju stabilnog javnog reda i mira, poboljšanju stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja, kao i ostalih aktivnosti u cilju očuvanja stabilnog bezbjednosnog ambijenta, lične i imovinske sigurnosti svih građana u Crnoj Gori.

Policija opšte nadležnosti dala je značajan doprinos na sprečavanju izvršenja krivičnih djela, pronalaženju i lišenju slobode izvršilaca krivičnih djela, a svojim stalnim aktivnostima pružila maksimalan doprinos zaštiti lica, imovine i dobara od javnog značaja, čime se doprinijelo ukupnoj povoljnoj bezbjednosnoj situaciji u Crnoj Gori.

### JAVNI RED I MIR

Stabilno stanje u Crnoj Gori je rezultat planiranja, organizovanja, usmjeravanja i koordiniranja poslova organizacionih jedinica po linijama rada, analitičkih sagledavanja stanja bezbjednosti i rezultata rada kao i preduzimnja aktivnosti na unapređenju metoda preventivnog i operativnog rada.

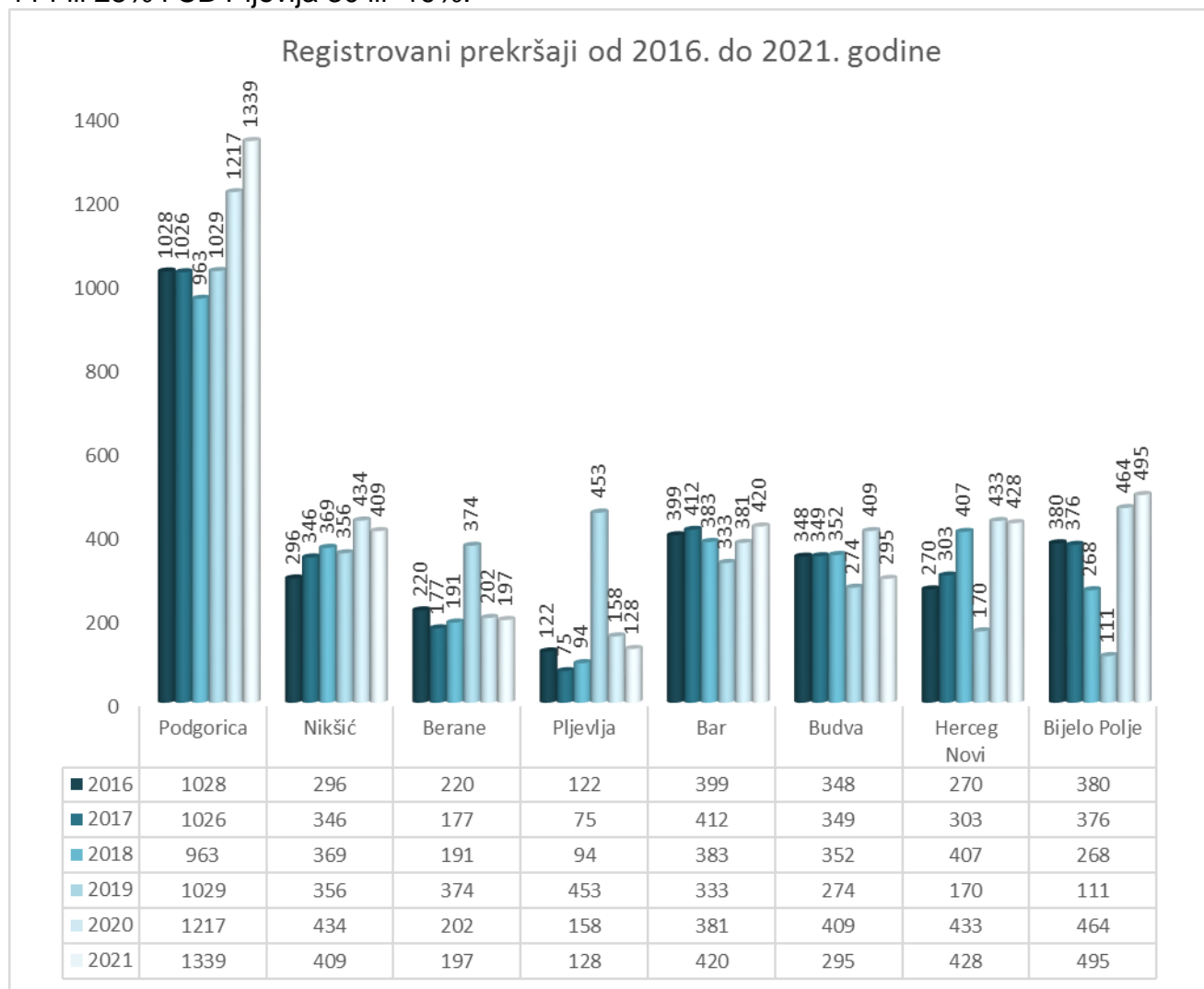
Registrovano je **2.454** (2.538) narušavanja javnog reda i mira. Izvršeno je **3.711** (3.698) prekršaja kojima se narušavao javni red i mir.

CB	Broj narušavanja 2021.	Broj narušavanja 2020.	Trend		Broj prekršaja 2021.	Broj prekršaja 2020.	Trend	
Podgorica	939	868		71	1.339	1.217		122
Nikšić	300	320		20	409	434		25
H. Novi	287	280		7	428	433		5
Bar	313	299		14	420	381		39
Budva	125	222		97	295	409		114
B. Polje	202	235		33	495	464		31
Berane	197	199		2	197	202		5
Piževlja	91	115		24	128	158		30

<b>Ukupno:</b>	<b>2.454</b>	<b>2.538</b>		<b>84</b>	<b>3.711</b>	<b>3.698</b>		<b>13</b>
----------------	--------------	--------------	---	-----------	--------------	--------------	---	-----------

Neznatno je smanjen broj narušavanja javnog reda i mira, u odnosu na 2020. godinu i registrovan je na području CB Nikšić, Budva, B. Polje, Berane i Pljevlja, dok je povećanje narušavanja registrovano na području CB Podgorica za 8,1%, Bar za 14 ili 4,7% i Herceg Novi za 7 ili 2,5%.

Takođe je registrovano i neznatno povećanje broja prekršaja kojima se narušavao javni red i mir, pa je najveće povećanje zabilježeno na području CB Bar i CB Podgorica od po 10%, dok je najveće smanjenje broja izvršenih prekršaja registrovano na područjima CB Budva od 114 ili 28% i CB Pljevlja 30 ili 19%.



Struktura izvršenih prekršaja po Zakonu o javnom redu i miru		
	2021	2020
-član 5 – nepristojno ili bezobzirno ponašanje (svađa, vika)	13	14
- član 6 - uznemiravanje građaninje ili ugrožavanje njihove bezbjednosti	43	30
- član 7 stav 1 - vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje	1.002	819
-član 7 stav 2 – grubo vrijeđanje ili naročito drsko ponašanje	477	458
- član 8 - prijetnja	609	550
- član 10 stav 1 – podstrekavanje ili izazivanje drugog na tuču	40	40
- član 10 stav 2 - fizički napad	962	862
- član 11 - ometanje ili omalovažavanje službenih lica	332	423
-čl.12 – nepostupanje po naređenju ops	68	167
- član 13 – upotreba vatrenog oružja ili eks. materije, bez dozvole	39	28
-član 14-upotreba lažnih podataka	3	5
-čl.19 vrijeđanje drugog po osnovu nacionalne, rasne ili vjerske pripadnosti	25	30
čl.25 prodaja ili omogućavanje korišćenja alkoholnih pića licima mlađim od 18 godina	9	2
-čl.26-uživanje opojne droge ili druge zabranjene psiho aktivne supstance	0	1
-član 30 – prosjačenje	34	67
-član 31 – organizovanje prosjačenja , navođenje ili prisiljavanje drugog na prosjačenje	1	1
- član 33 – držanje opasnih životinja	9	7
-član 36 stav 1– propust pravnog lica koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	3	5
-član 36 stav 2 i 3– propust odgovornog lica u pravnom licu i preduzetnika koje se bavi ugostiteljskom djelatnošću da bez odlaganja obavijesti da je u objektu narušen javni red i mir	3	2
- ostali prekršaji	39	187
<b>UKUPNO :</b>	<b>3.711</b>	<b>3.698</b>

U strukturi izvršenih prekršaja najbrojniji su: fizički napad **962** (862) ili 26%, vrijeđanje drugog ili drsko ponašanje **1.002** (819) ili 27%, prijetnja **609** (550) ili 16,4% od ukupnog broja registrovanih prekršaja po Zakonu o javnom redu i miru.

Prekršaji u kojima se narušavao javni red i mir izvršeni su od strane **3.497** (3.702) fizička lica.

Učinioci prekršaja po:

- državljanstvu: **213** (120) stranih državljanina i **3.284** (3.582) državljanina Crne Gore;

- 
- starosnoj dobi: **1.443** (1.385) ili 41,3% je starosti preko 40 godina, **1.013** (1.211) ili 28,9% su lica starosti od 18 do 30 godina, **859** (922) ili 24,6% od 30 do 40 godina i **182** (184) ili 5,2% su maloljetna lica.

Od ukupnog broja izvršilaca **3.497**, **239** (266) ili 6,8% pri izvršenju prekršaja bili su pod uticajem alkohola, dok su **492** (519) lica ili 14,0% povratnici u izvršenju prekršaja.

Prekršaji kojima se narušavao javni red i mir po:

- mjestu izvršenja - najviše prekršaja je izvršeno na ulicama i trgovima – **1.401** (1.486),
- vremenu izvršenja – najviše od 12,00 do 18,00 časova **879** (932);
- načinu izvršenja – najviše pojedinačno – **1.766** (1.852) prekršaja.

Postupano je po **7.384** (7.317) prijave građana o remećenju javnog reda i mira, a „mjere upozorenja” su preduzete u **2.849** (2.927) slučajeva.

U izvještajnom periodu podnijeto je **2.454** (2.538) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka, kao i **160** (142) žalbi na rješenja nadležnih sudova za prekršaje.

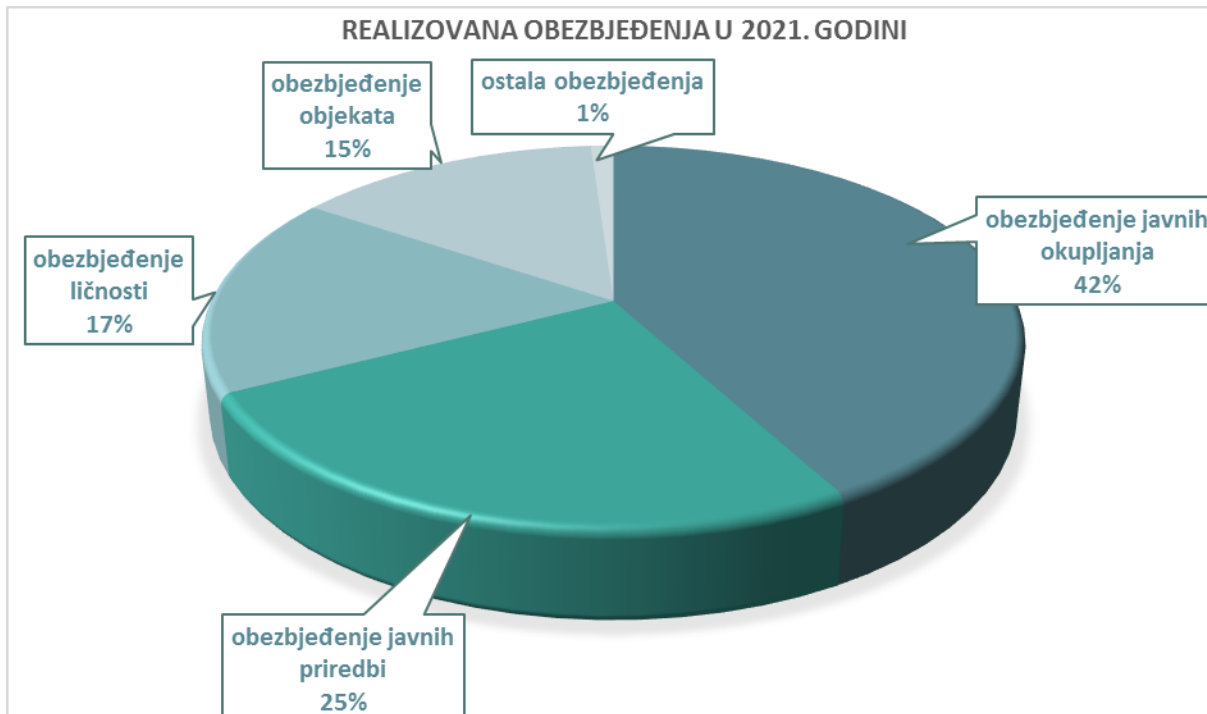
Podnijeto je i **2.588** (2.710) zahtjeva, izvan JRM, za pokretanje prekršajnog postupka po Zakonu o sprečavanju nasilja u porodici 1.321, po Zakonu o sprečavanju zloupotrebe droga 704, 164 zahtjeva po osnovu zakona koji regulišu oblast kretanja i boravka stranaca, po Zakonu o oružju 87, po Zakonu o sprečavanju nasilja i nedoličnog ponašanja na sportskim priredbama 21, kao i 291 po osnovu drugih propisa.

Postupano je po **41.190** (38.106) **naredbi sudova i drugih organa** i ostalih akata pravosudnih organa što je za 8% više u odnosu na uporedni period, među kojima:

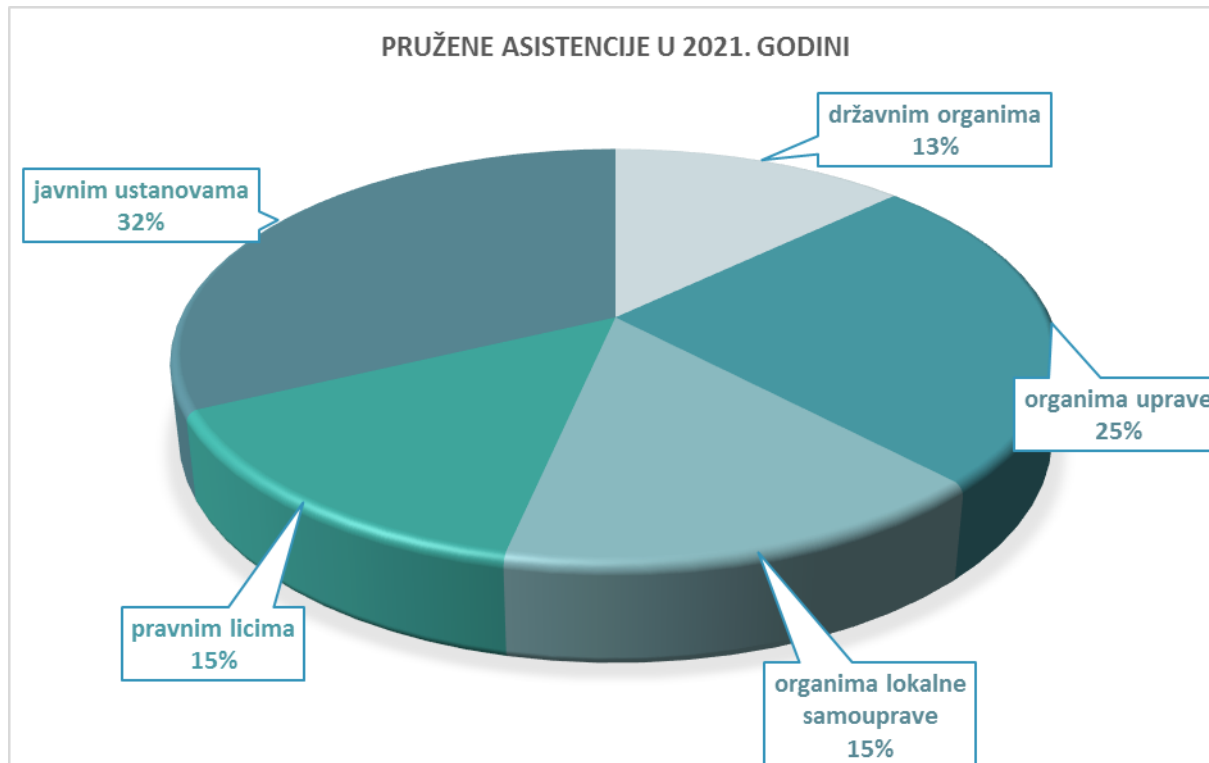
- naredbe sudova za prekršaje – **22.297** (23.211), od čega je izvršeno 35,7%,
- sudske naredbe – 7.658 (4.963), od čega je izvršeno 47,4%,
- naredbe UIKS-a – 3.076 (**2.218**), od čega je izvršeno 14,8%.

Povoljno stanje bezbjednosti i sprečavanja narušavanja javnog reda i mira i drugih nezakornitosti obezbijeđeno je sa izvršenih **1.300** (1.085) **obezbjedeñja** i pruženih **1.570** (1.109) **asistencija** državnim i drugim organima.





Najbrojnija su obezbjeđenja koja su iziskivala dodatno angažovanje policijskih službenika i značajnih materijalnih sredstava obezbijeđena javnih okupljanja **547** (684) i javnih priredbi **329** (182).



Izvedeno je **1.325** (1.400) operativnih akcija.

Postupano je po **925** (925) krivičnih djela, od čega je **93** (119) registrovano po nepoznatom učiniocu, od kojih su rasvijetljena **64** (122) krivična djela. U **222** (369) slučaja lišeno je slobode **398** (610) izvršilaca krivičnih djela na licu mjesta.

**Preduzete mjere:** legitimisano je 113.446 (123.458) lica, pregledala **68.109** (74.084) lica, **61.241** (74.084) vozila, po naredbi suda pretreseno je **65** (139) lica, 415 (546) stanova i drugih prostorija, pronađeno je i lišeno slobode **125** (122) lica i to: 62 (80) lica po lokalnoj potjernici, 44 (30) po nacionalnoj potjernici i 19 (12) po međunarodnoj potjernici.

Podnijeto je **20.342** (23.679) izvještaja o kontrolisanim bezbjednosno interesantnim licima, dok je za **7.658** (6.419) BIL sačinjen izvještaj o uočavanju (bez kontrole lica).

Od građana je oduzeto **556** (514) komada oružja. Pronađeno je i privremeno oduzeto **286** (**287**) komada vatrenog oružja, od čega je **129** (136) komada u ilegalnom posjedu.

Vrsta vatrenog oružja	2021.	2020.	2019.	2018.	2017.	2016.
Pištoltj	123	123	205	244	202	212
Revolver	5	7	21	13	18	8
Automatska puška	4	8	15	19	18	16
Puška M 48	3	15	2	18	13	12
Lovačka puška	67	83	131	153	82	104
Malokalibarska puška	0	2	6	8	7	3
Puškomitraljez	2	0	0	0	2	2
Poluautomatska puška	5	7	4	5	2	12
Automatski pištoltj	1	3	0	0	0	2
Karabin	12	9	31	28	19	23
Puška	38	25	0	0	0	0
Ručni bacač			0	0	0	0
Ručna bomba	23	4	8	12	17	28
Ostalo oružje	3	1	91	56	45	60
<b>UKUPNO</b>	<b>286</b>	<b>287</b>	<b>514</b>	<b>556</b>	<b>425</b>	<b>482</b>

Od **286** (287) komada vatrenog oružja, **138** (115) je oduzeto na osnovu učinjenih krivičnih djela, **4** (10) po osnovu izvršenih prekršaja protiv javnog reda i mira, **21** (31) po osnovu Zakona o oružju i **123** (131) komada po drugom osnovu (provjere, vještačenje itd.).

Pored oružja, policija je u izvještajnom periodu oduzela i 10.044 komada municije različitog kalibra, 199 detonatorskih kapisli, 120 komada dinamita, 5.321 kutiju cigareta, 2 optička nišana, 19,2 metra sporogorećeg štapina, 2 trotilska metka, 40 komada privrednog eksploziva, 432 grama eksploziva, 1 dron, 1 perika 1 gas maska; 16 baklji, 2 dimne bombe, 152 vatrometa, 20. 417 komada petardi; 178 kg 577,85 grama marihuane, 925,5 grama heroína i 15,55 grama kokaina. Takođe, registrovan je i određeni broj pakovanja opojne droge bez naznačene gramaže.

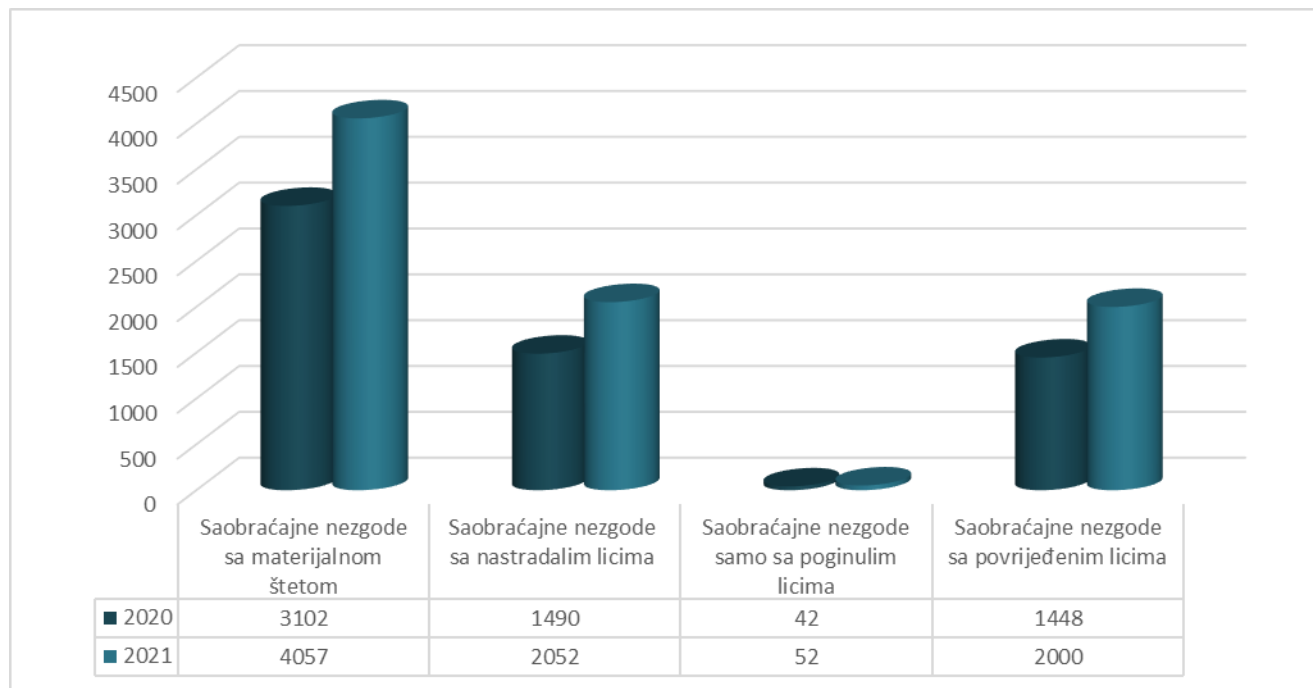
Privremeno je oduzeto i **211** (331) putničkih i **15** (8) teretnih motornih vozila, kao i **14** (18) motocikala.

Formirano je 20 (23) stalnih, 17(14) povremenih i 7 (6) sezonskih **pozorničkih** rejonâ, kao i 3 (2) stalna, 3 (1) povremena **patrolna** rejonâ.

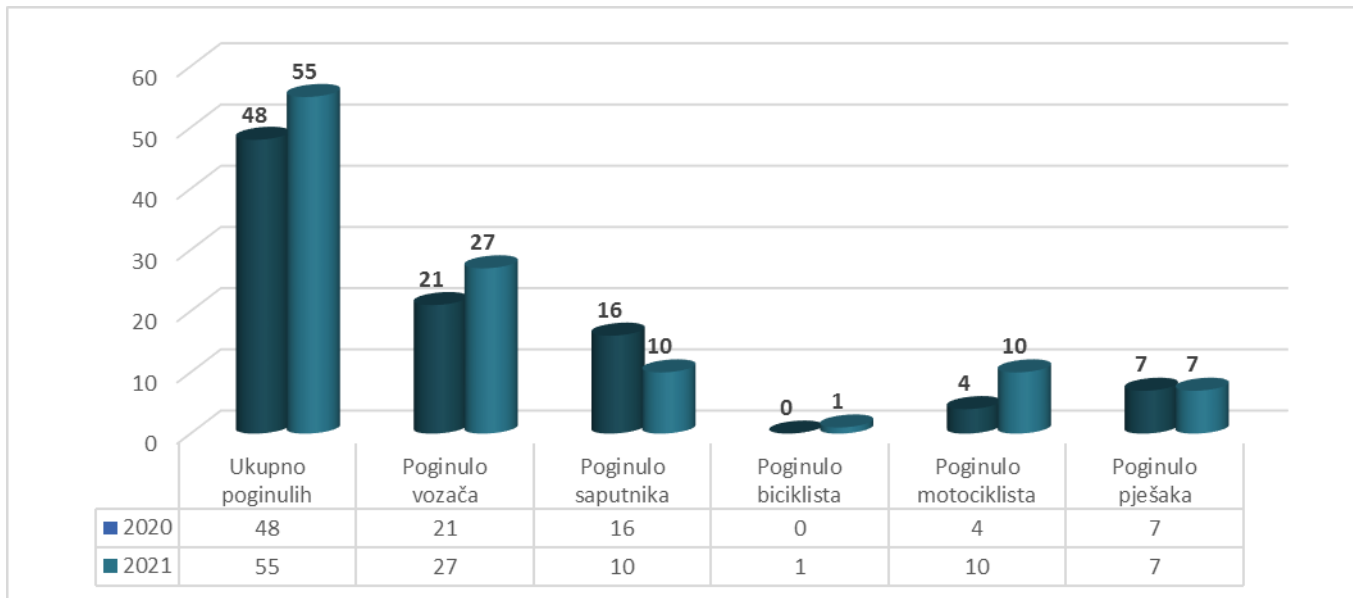
## BEZBJEDNOST SAOBRAĆAJA

Aktivnosti primarno su bile usmjerene na poboljšanje bezbjednosti u saobraćaju, smanjenje broja saobraćajnih nezgoda, kao i broja poginulih i povrijeđenih lica u saobraćajnim nezgodama.

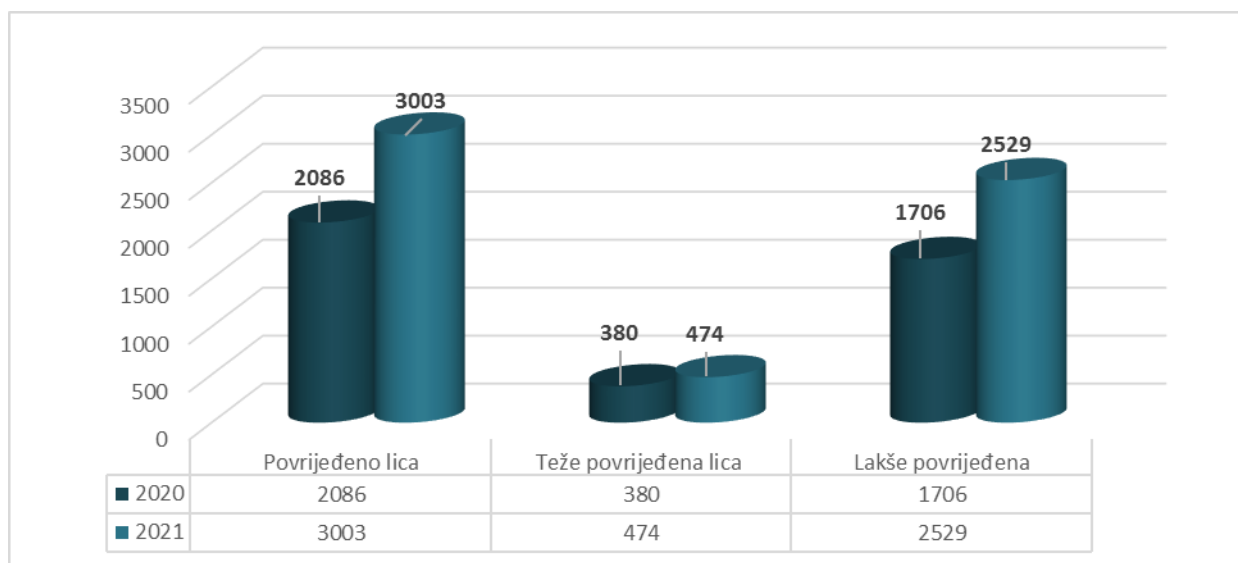
U toku 2021. godine registrovano je **6.109** (4.592) **saobraćajnih nezgoda** što je povećanje u odnosu na prethodnu godinu za 33%.



**Poginulo je 55 (48) lica ili 14,6% više u odnosu na 2020. godinu.**



Registrovano je **474 (380) teže povrijeđenih lica** ili 24,7 % više, kao i **2.529 (1.706) lakše povrijeđenih lica** ili 48,2 % više u odnosu na uporednu godinu.



Prema kategorijama puta i posljedicama, dogodilo se:

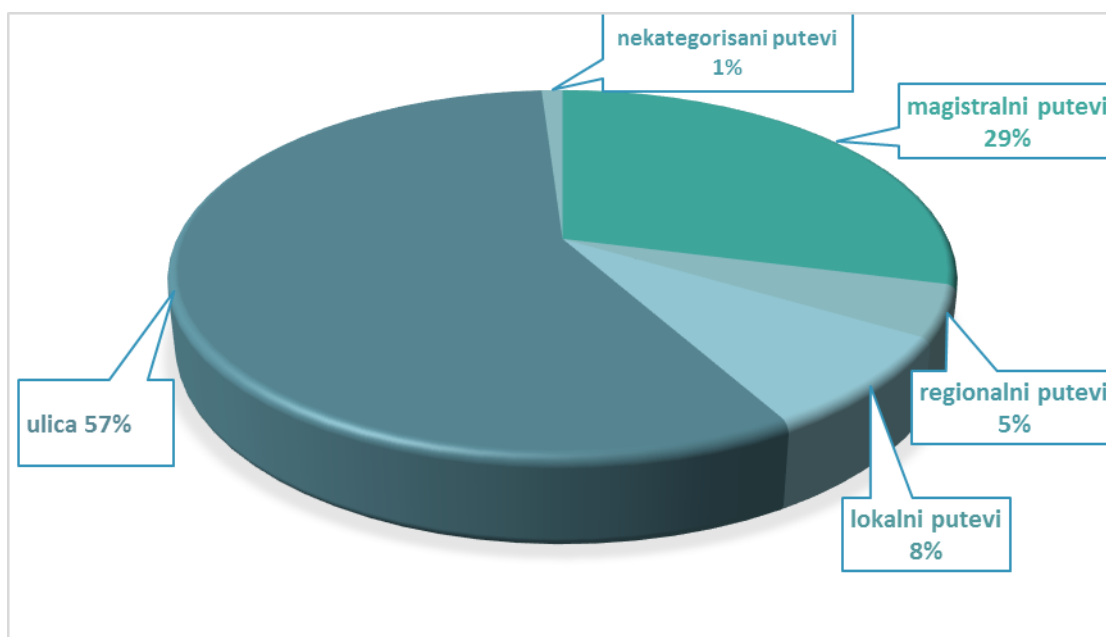
- **na magistralnim putevima** – 1.771 (1.340) saobraćajna nezgoda, u kojima su poginula 33 (35) lica, dok je povrijeđeno 1.095 (718), od kojih teže 208 (164) lica, a 887 (554) lica je zadobilo lake tjelesne povrede.

- **na regionalnim putevima** - 278 (176) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 6 (4) lica a povrijeđeno je 181 (99), od kojih teže 44 (24) lica, a 137 (75) je zadobilo lake tjelesne povrede.

- **na lokalnim putevima** - 507 (499) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 5 (1) lica i povrijeđeno 287 (224), od kojih teže 47 (50) lica, dok je 240 (174) lica zadobilo lake tjelesne povrede.

- **na ulicama** – 3.490 (2.527) saobraćajnih nezgoda, u kojima je poginulo 10 (7) lica, a povrijeđena su 1.423 (1.039) učesnika u saobraćaju, od kojih teže 169 (140) i 1.254 (899) lakše.

- **na nekategorisanim putevima** - 63 (50) nezgode, u kojima je poginulo 1 (1) lice, dok je povrijeđeno 17 (6) lica, od kojih teže 6 (2) i lakše 11 (4).



Procentualno izraženo najviše saobraćajnih nezgoda dogodilo se na ulicama – 57%; na magistralnim putevima – 29%; lokalnim putevima – 8,2%; regionalnim – 4,5% i nekategorisanim – 1% ukupnog broja saobraćajnih nezgoda.

<b>PREDUZETE MJERE I RADNJE</b>	<b>2021.</b>	<b>2020.</b>
<b>Kontrolisano vozila</b>	<b>252.706</b>	<b>255.724</b>
<b>Nađeno neispravno vozila</b>	<b>8.648</b>	<b>8.403</b>
<b>Isključeno vozila iz saobraćaja</b>	<b>9.157</b>	<b>8.835</b>
<b>Upućeno vozila na kontrolni tehnički pregled</b>	<b>298</b>	<b>307</b>
<b>Alkotestirano vozača</b>	<b>71.247</b>	<b>69.515</b>
<b>Nađeno vozača pod uticajem alkohola</b>	<b>8.303</b>	<b>6.988</b>
<b>Odbilo alkotestiranje</b>	<b>242</b>	<b>247</b>
<b>Naloženo uzimanje krvi i urina</b>	<b>1.519</b>	<b>1.390</b>

<b>Izdato naloga za plaćanje novčanih kazni</b>	<b>108.590</b>	<b>110.296</b>
<b>Podnijeto prekršajnih prijava</b>	<b>13.602</b>	<b>13.925</b>
<b>Podnijeto zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka</b>	<b>16.980</b>	<b>17.446</b>
<b>Podnijeto krivičnih prijava</b>	<b>538</b>	<b>375</b>
<b>Upućeno predmeta na ocjenu tužilaštvu</b>	<b>1.191</b>	<b>879</b>
<b>Privremeno oduzeto saobraćajnih dozvola</b>	<b>9</b>	<b>35</b>
<b>Privremeno oduzeto pari registarskih tablica</b>	<b>3.202</b>	<b>2.848</b>
<b>Privremeno oduzeto vozila</b>	<b>94</b>	<b>197</b>

Podnijeto je 13.602 (13.925) prekršajne prijave, izdato 108.590 (110.296) naloga za plaćanje novčanih kazni, podnijeto 16.980 (17.446) zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

U ovom periodu alkotestirano je 71.247 (69.515) vozača, od kojih je pod uticajem alkohola nađeno 8.303 (6.988), dok je alkotestiranje odbilo 242 (247) vozača.

Organizovane su i realizovane operativne akcije nacionalnog karaktera: „Alkohol“, „Brzina“; „Pješak“, „Stop za neregistrovana vozila“, „Mobilni telefon“, „Motocikl“, „Autobus“, „Folija“, „Auto škola“, „Taksi“, „Tahograf“ i dr. Pored navedenih izveden je i značajan broj akcija lokalnog karaktera („Kad pijem ne vozim“ u saradnji sa pivarom „Trebjesa“, -Nikšić i „Stop za neregistrovana vozila“, u saradnji sa biroom Nacionalnih osiguravača Crne Gore).

Posredstvom sredstava javnog informisanja, kroz niz medijskih kampanja, gostovanja u radio i TV emisijama, tekstovima u štampanim medijima, aktivnostima na društvenim mrežama, pripadnici saobraćajne policije kontinuirano su obavještavali javnost i sve učesnike u saobraćaju o uzrocima, posljedicama saobraćajnih nezgoda, kao i o preventivnim mjerama koje saobraćajna policija preduzima u skladu sa svojim nadležnostima.

Logistički problemi, nedostatak novih, kao i zastarjelost i djelimična ispravnost postojećih materijalno-tehničkih sredstava su i u toku 2021. godine značajno limitirali rezultate i otežavali rad saobraćajne policije. Kao najkarakterističnije probleme ističemo:

- Problem isteka ugovora između MUP-a i lizing kompanije u čijem su vlasništvu sva patrolna vozila sa kojima raspolaže saobraćajna policija, zbog čega je policija skoro dva mjeseca (maj i jun) bila bez patrolnih vozila, zbog čega se, za to vrijeme, patrolna služba na putnim pravcima praktično nije ni odvijala, dok su u gradskim sredinama službenici saobraćajne policije patrolirali pješke ili uz korišćenje svojih privatnih vozila;

- Spore ili potpuno zakašnjele tenderske procedure u vezi sa nabavkom, popravkom i kalibracijom uređaja i opreme. Zbog kašnjenja procedura obavezne kalibracije, policija nije koristila ručne radare za mjerenje brzine oko 3 mjeseca, a zbog nedostatka usnika za alkometre saobraćajna policija je minimalno vršila alkotestiranje vozača u periodu od oko 2 mjeseca;

- 
- Od ukupno 9 vozila za kontrolu brzine kretanja vozila u pokretu (tzv. presretači) veći dio godine, zbog neispravnosti ili problema sa postupkom kalibracije, van funkcije je stalno bilo 4 do 5 vozila;
  - Od ukupno raspoloživih 53 alkometra marke „Drager,, ispravno je 25, a neispravno 28 komada;
  - Od ukupno raspoloživih 45 ručnih laserskih radara za mjerenje brzine sa video zapisom marke „Tru Cam,, ispravno je 22, a neispravno 23 komada;
  - Nedostatak ili raspolaganje sa nedovoljnim količinama pojedinih štampanih obrazaca neophodnih za rad saobraćajne policije kao što su nalozi za plaćanje novčanih kazni, zapisnici o vršenju uviđaja saobraćajnih nezgoda i sl.

Svi naprijed navedeni faktori su ispoljavali negativan uticaj i u velikoj mjeri presudno su uticali da u izvještajnom periodu, odnosno u 2021. godini, ima više saobraćajnih nezgoda i njihovih posljedica u odnosu na uporednu 2020. godinu koju je karakterisao neuporedivo manji intenzitet saobraćaja, česte zabrane i ograničenja putničkog saobraćaja, praktično nepostojanje turističke sezone, uslijed epidemije COVID 19 i samim tim i manji priliv turista i slabija frekvencija saobraćaja na crnogorskim putevima.

## PREVENCIJA I RAD POLICIJE U ZAJEDNICI

Realizacija zadataka i aktivnosti vršena je na osnovu Godišnjeg plana rada Sektora i težišnih zadataka Odsjeka za prevenciju i rad policije u zajednici, a uzimajući u obzir ograničenja zbog pandemije i obaveza poštovanja mjera donesenih od strane NKT-a, rezultirala je ipak brojnim zadacima i aktivnostima.

Postupano je po **2.750** (7.042) **zahtjeva** koje su uputili: građani - 1.577, privredni subjekti - 409, državni organi - 367, lokalna samouprava - 125, NVO – 41, javne ustanove – 108 i ostali subjekti - 123. Realizovana su 2.732 primljena zahtjeva ili 99,3% ukupnog broja.

Podnijeto je **150** (159) **zahtjeva**: organima lokalne samouprave - 87, privrednim subjektima - 19, državnim organima - 24, javnim ustanovama - 11 i ostalim subjektima - 9. Riješeno je 113 zahtjeva.

Ostvareno je **7.438** (3.739) kontakata, izvršen obilazak 611 fizičkih i pravnih lica, koji predstavljaju žrtve krivičnih djela i prekršaja iz prethodnog perioda. Policijski službenici su izdali **6.827** (2.939) upozorenja.

Ukupno je realizovano 803 planskih preventivnih aktivnosti i to iz oblasti prevencije po JRM 195, prevencije bezbjednosti saobraćaja 330, prevencije maloljetničke delikvencije 52, kriminalističke prevencija 136 i ostalih preventivnih aktivnosti 90.

U osnovnim i srednjim školama, na sedam nastavnih tema („Bezbjednost djece u saobraćaju“, „Bezbjedno korišćenje interneta i društvenih mreža“, „Prevencija i zaštita djece od opojnih droga“ i „Vršnjačko nasilje i maloljetnička delinkvencija“, „Policija u službi građana“, „Prevencija i zaštita djece od trgovine ljudima“ i „Zaštita od požara i tehničko – tehnoloških opasnosti i prirodnih nepogoda“) u okviru navedenog programa, **održano je ukupno 91 predavanje u 85 škola kojima je prisustvovalo 6.339 učenika.**



U okviru programa „**Bezbjednost djece**“, shodno kojem policijski službenici drže djeci časove u osnovnim i srednjim školama na sedam tema, u 2021. godini su na Policijskoj akademiji (oktobar 2021. godine) završene

obuke za predavače za dvije nove teme („Bezbjednost djece na internetu“ i „Prevenција trgovine ljudima“). Nastavljena su predavanja u školama (osnovnim i srednjim) na sve teme obuhvaćene programom (sedam tema). Prethodno su, u aprilu 2021. godine, za potrebe online nastave, snimljena predavanja na četiri teme od ukupno sedam tema („Bezbjednost djece u saobraćaju“, „Bezbjedno korišćenje interneta i društvenih mreža“, „Prevenција i zaštita djece od opojnih droga“ i „Vršnjačko nasilje i maloljetnička delikvencija“). Snimljena predavanja su postavljena na platformu „Uči doma“, kao i na youtube kanalu ove platforme.

Policijski službenici su izvršili obezbjeđenje 3 polumaturske i maturske svečanosti na kojima je učestvovalo 400 učenika završnih razreda osnovnih i srednjih škola. Nije zabilježen nijedan slučaj ugrožavanja bezbjednosti učenika, kao ni narušavanja javnog reda i mira tokom organizovanja navedenih svečanosti.

## ZAŠTITA LICA I IMOVINE I DETEKTIVSKA DJELATNOST

U skladu sa Zakonom o upravnom postupku, donijeto je **855** (581) rješenje, što je u odnosu na prethodnu godinu uvećanje od 47,16%.

U upravnom postupku za privredna društva i preduzetnike Odsjek je u izvještajnom periodu donio 33 (38) rješenja, što predstavlja umanjenje u odnosu na prethodnu godinu od 13,15 %.

rb	NAZIV AKTA	DONEŠENO	PRESTALO DA VAŽI	UKUPNO
1	Rješenja kojima se odobrava vršenje poslova zaštite	17	1	18
2	Promjena odgovornog lica	13	-	13
3	Promjena naziva – sjedišta društva	2	-	2
	<b>UKUPNO</b>	<b>32</b>	<b>1</b>	<b>33</b>

U upravnom postupku donešeno je 5 rješenja kojim se odobrava vršenje poslova fizičke zaštite, 1 rješenje kojim se odobrava vršenje poslova tehničke zaštite, 11 rješenja kojim se odobrava organizovanje unutrašnje službe zaštite za privredna društva, 1 rješenje kojim prestaje da važi rješenje kojim se odobrava organizovanje unutrašnje službe fizičke zaštite, 13 rješenja o promjeni odgovornog lica u privrednom društvu, 2 rješenja o promjeni naziva – sjedišta u privrednom društvu.

U upravnom postupku donesena su **723** rješenja koja se tiču fizičkih lica, i to: 267 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštitara lica i imovine, 459 rješenja kojim se produžava dozvola za vršenje poslova zaštite, 10 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima čuvara, 10 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima zaštitara tehničara, 17 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima

---

tjelohranitelja, 49 rješenja kojim se dozvoljava vršenje poslova zaštite – na poslovima pratioca vrijednosti i dr.

## SPROVOĐENJE POSTUPKA PRINUDNE NAPLATE

U izvještajnom periodu, rad Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate odvijao se kontinuirano, shodno planskim aktivnostima i postavljenim zadacima, a u skladu sa Zakonom o prekršajima, Zakonom o izvršenju i obezbjeđenju i Zakonom o upravnom postupku.

Aktivnosti su primarno bile usmjerene na donošenje naredbi za prinudnu naplatu neizvršenih, konačnih i izvršnih prekršajnih naloga, u prosjeku na dnevnom nivou između 500 i 700 naloga.

Tokom 2021. godine na osnovu donijetih naredbi, od strane Odsjeka za sprovođenje postupka prinudne naplate realizovan prihod u iznosu od **1.608.377,52** (1.251.623, 37) **eura**.

Značajne aktivnosti preduzimate su vršenjem koordinacije, usmjeravanja i nadzora rada dežurnih službi, registrowanjem bezbjednosnih događaja, dostavljanjem obavještenja i informacija o događajima koji su zahtijevali hitno postupanje i drugih poslova.

Registrowano je **42.989** (38.407) događaja o kojima su blagovremeno informisani nadležni službenici, organizovane i koordinirane hitne mjere i radnje. Hitno postupanje i informisanje zahtijevano je u **856** (806) slučaja. Prema načinu prijema početnih obavještenja najveći broj zaprimljen je telefonom - 57,1 %, ličnim prisustvom građana -19,2%, zapažanjem PS - 6,7%, od strane medicinske ustanove - 8,7% i ostalo - 8,3%.

## POSLOVI OPERATIVNO KOMUNIKACIONOG CENTRA

Ukupno je zaprimljeno i postupano po **17.731** (16.563) telegrama. U dijelu poslova distribucije telegrama, iz OKC ukupno je upućeno i obrađeno 11.747 telegrama. Primljeno je 24.714 telegrama i informacija.

Na osnovu rješenja nadležnih državnih tužilaca i nadležnih sudija, u prostorijama za zadržavanje, **zadržana** su **783** (1.178) lica.

Značajnije aktivnosti preduzimate su na unapređenju rada dežurnih službi:

- Nastavljeno je sa praćenjem situacije u vezi sa adaptacijom prostorija za zadržavanje zadržanih lica (adaptaciji soba za dokaze, kroz projekat koji podržava: UNDP – SEESAC za CB Nikšić, CB Bijelo Polje i CB Bar. Radovi završeni početkom jula.
- Nastavljene aktivnosti u obezbjeđenju donacije (informatička oprema) za potrebe Komisije SALW i SEEFEN mreže.
- Misija OEBS-a u Crnoj Gori podržala je uspostavljanje multiresorske radne grupe, koju čine pravnici i stručnjaci za oružje/municiju iz MO i MUP-a, u stvaranju odgovarajućeg dokumenta (pravilnika, uputstva ...), koji će pokrivati skladišta vojske i policije. U tom smislu, Misija OEBS-a je angažovala jednog međunarodnog

---

stručnjaka, koji će kroz tri dvodnevne radionice sa radnom grupom izraditi predmetni dokument. Prva radionica je održana 20. i 21. oktobra 2021. godine, a ostale dvije u novembru.

- Shodno Mapi puta za zemlje Zapadnog Balkana u vezi sa SALW, sa UNDP/SEESAC održan je peti lokalni sastanak Nacionalnog koordinacionog tijela za SALW u kome je međunarodnim partnerima prezentovana realizacija aktivnosti za prvu polovinu 2021. godine (ovo predstavlja planiranu obavezu države koja je preuzeta Mapom puta i održava se dva puta godišnje), koji je održan 16. novembra. Nakon lokalnog održan je regionalni sastanak po istoj temi 1. i 2. decembra.

## **GRANIČNA BEZBJEDNOST**

I tokom 2021. godine pandemija izazvana korona virusom se nastavila, te imala direktan uticaj na poslove granične kontrole - osnovne nadležnosti Sektora granične policije. Shodno mjerama i naredbama nadležnih institucija, te u koordinaciji sa Institutom za javno zdravlje i zdravstveno - sanitarnom inspekcijom, preduzimala obimne aktivnosti, prvenstveno na graničnim prelazima, kroz vršenje graničnih provjera i intervjuisanje putnika, a sve u cilju kontrole unošenja infekcije u Crnu Goru. Otvaranjem granica, periodično slobodnijim i restriktivnim mjerama prelaska državne granice, zabilježeno je povećanje prometa od 171% u odnosu na 2020. godinu, odnosno smanjenje od 35% u odnosu na 2019. godinu. Broj stranaca koji je prijavio boravak je veći za 284%, takođe iz istih razloga.

Tokom izvještajnog perioda, a pokretanjem međunarodnog saobraćaja, migratorno kretanje je pojačano, pa je broj registrovanih migranata veći za 8% u odnosu na 2020. godinu. U periodu od 04. 08. do 10. 11. 2021. godine na obezbjeđenju državne granice prema R. Albaniji bili su angažovani pripadnici Vojske Crne Gore, shodno odluci Savjeta za Odbranu i bezbjednost i na osnovu Tehničkog sporazuma o realizaciji aktivnosti zaštite državne granice od nezakonitih migracija.

Pored navedenog Sektor granične policije radio je na unapređenju segmenata granične bezbjednosti kroz niz aktivnosti koje se odnose na: normativu, projekte vezane za infrastrukturu, elektronski nadzor, informaciono-komunikacione sisteme, uspostavljanje Nacionalnog komunikacionog centra, obuku kadrova, integrisano upravljanje granicom, uspostavljanje adekvatnog migraciono-azilskog sistema, intenzivniju saradnju sa FRONTEX-om i drugim međunarodnim partnerima. U tom smislu na osnovu radnog aranžmana između UP i Frontex-a o uspostavljanju operativne saradnje i Sporazuma o statusu između Crne Gore i EU o aktivnostima koje Evropska agencija za graničnu i obalsku stražu sprovodi u Crnoj Gori tokom 2021. godine, značajno je intenzivirana saradnja. Nakon brojnih realizovanih aktivnosti Frontex je saradnju sa Crnom Gorom ocijenio odličnom. Nastavljen je rad na uspostavljenom kontakt tački Debeli Brijeg, čime je po prvi put omogućeno da Frontex angažuje osoblje iz država članica EU u Crnoj Gori sa mogućnošću primjene policijskih ovlašćenja, shodno nacionalnim propisima. Realizovane su operativne aktivnosti na Jadranskom moru, u okviru Sporazuma o statusu, angažovanjem letjelice za nadzor morske granice iz vazduha i slanjem slike u realnom vremenu NCC Podgorica, kao

---

lokalnom koordinacionom centru. Tokom ove godine u nadzor morske granice uključeni su bili i helikopteri organa Republike Italije. Frontex je na tzv. Koordinacionim tačkama, shodno važećem Radnom aranžmanu, sprovodio i koordinirane operativne aktivnosti bez izvršnih ovlašćenja, angažovanjem eksperata iz država članica EU i drugih država (MKD, BiH), u svojstvu posmatrača. Koordinacione tačke bile su aktivne na GP Dobrakovo, Božaj , Sukobin, Kula i Aerodromu Podgorica.

Jako je bitno istaći aktivnosti u vezi sa uspostavljanjem NCC Podgorica kao modela po kojem će se uspostavljati NCC drugih država Zapadnog Balkana. U tom cilju formirana je Ekspertska radna grupa koju čine službenici Frontex-a i NCC-a Podgorica, koja treba da izvrši evaluaciju trenutnog nivoa razvoja i predloži potrebne aktivnosti za dostizanje standarda. Druga važna aktivnost koja je započeta na inicijativu Sektora granične policije je podrška Frontex-a u daljem unaprjeđenju i razvoju kapaciteta granične policije za vršenje granične kontrole, što uključuje i evaluaciju postojećeg stanja: ljudskih i materijalnih resursa, tehničkih sistema, SOP-ova itd. Nosilac ovih aktivnosti ispred Sektora granične policije je NCC Podgorica, uz koordinaciju sa ostalim nadležnim organizacionim jedinicama granične policije.

Na osnovu Memoranduma o razumijevanju između ministarstava unutrašnjih poslova Austrije i Crne Gore o jačanju saradnje u oblasti unutrašnje bezbjednosti, započete su misije vazdušnog multisenzornog osmatranja državne granice Crne Gore prema Albaniji i Kosovu upotrebom dronova austrijske policije, kao i zajedničke patrole korišćenjem savremenih tehničkih sredstava za dnevno i noćno osmatranje, sa posebnim akcentom na suzbijanje nezakonitih migracija.

Na moru, nastavljeno je sa radom u okviru Zajedničkog operativnog tima, kojeg po Sporazumu čine predstavnici MUP - a i Uprave policije - Sektora granične policije, MO i Vojske Crne Gore - Mornarice Crne Gore i Uprave pomorske sigurnosti i upravljanja lukama. Realizovana je zajednička vježba „Platforma 2021”.

Sa ciljem borbe protiv organizovanih kriminalnih grupa koje krijumčare migrante preko Turske zapadnobalkanskom rutom prema Evropskoj uniji, Sektor granične policije zajedno sa kriminalističkom policijom započeo je zajedničko operativno partnerstvo kroz učešće u projektu SCOPE čiji je lider SR Njemačka.

U aktuelnim okolnostima i mjeri mogućeg, velikim brojem aktivnosti intenzivno je rađeno je na unaprjeđenju svih segmenata granične bezbjednosti.

Stanje bezbjednosti na državnoj granici je stabilno, nije bilo registrovanih većih graničnih incidenata, dok je registrovano **169** (370) lica u povredi državne granice, koje se uglavnom odnose na nezakoniti prelazak državne granice. U najvećem broju radi se o državljanima susjednih država i socio - ekonomski ugroženih zemalja.

U nezakonitom prelasku državne granice, **van graničnih prelaza**, spriječeno je i procesuirano **239** (229) lica.

---

Na poslovima nadzora državne granice, angažovano je **16.801** (18.069) **patrola**, i to: **na kopnu 13.814** (15.092) i **2.987** (2.977) **na vodi**.

Mjere nadzora državne granice sprovedene su i preduzimanjem **34** (62) **zasjede**, **60** (118) **blokada** i **5** (6) **potjera**.

Nastavljeno je sa sprovođenjem **Plana pojačanog nadzora državne granice**, koji predviđa raspored patrola na svim kritičnim tačkama, odnosno pravcima u prvom stepenu ugroženosti kada su u pitanju nezakonite migracije, odnosno broj službenika, vozila, tehničkih sredstava i opreme koja se angažuje.

U skladu sa Poslovníkom o radu, tokom 2021. godine, službenici su u **Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Trebinju** (BiH, Srbija i Crna Gora) razmijenili **736** (549) **informacija**, dok su službenici u **Zajedničkom centru za policijsku saradnju u Plavu** razmijenili **236** (112) **informacija**.

Kontrolisano je **81.419** (72.280) lica i **63.574** (54.503) prevoznih sredstava van graničnih prelaza. Izvršeno je **33.255** (26.337) pregleda stvari - predmeta. Zatečeno je **72** (115) lica u vršenju krivičnih djela i **885** (939) lica u vršenju prekršaja.

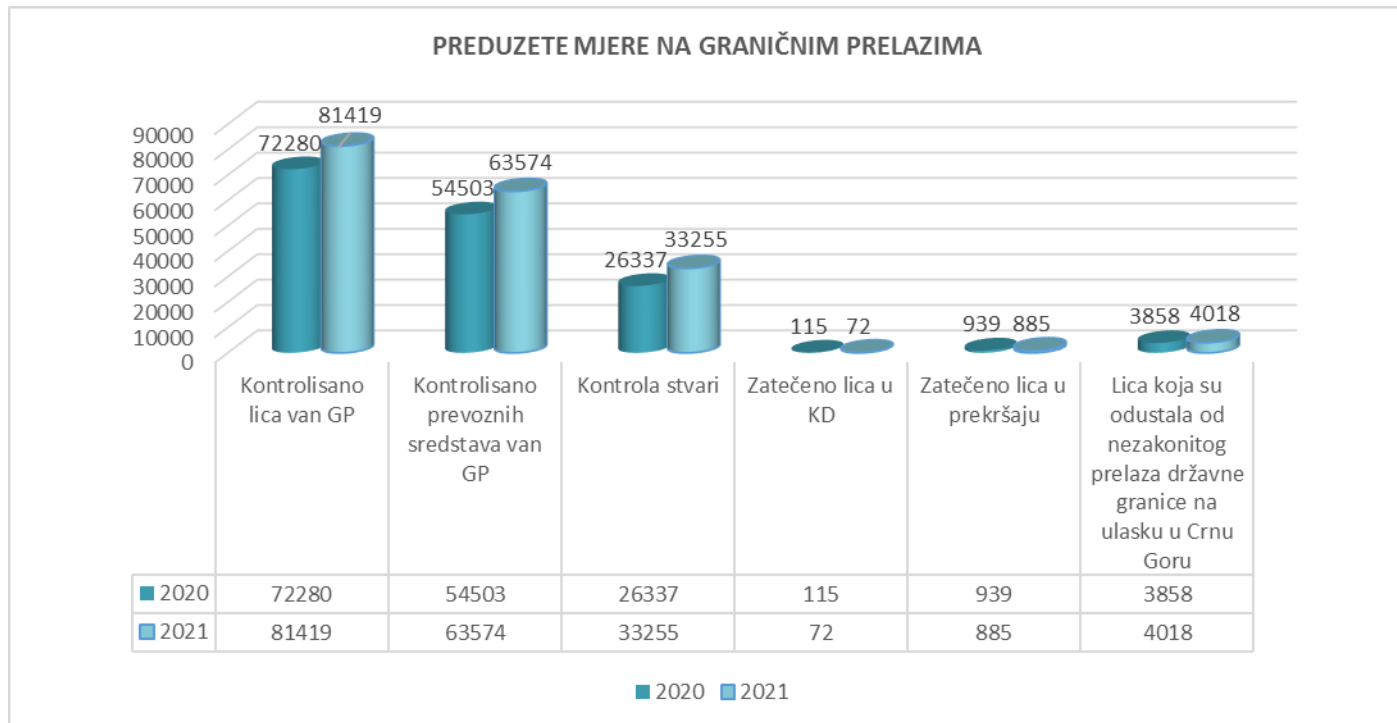
Operativnom upotrebom **Sistema elektronskog nadzora državne granice** detektovano je **177** (129) nezakonitih prelazaka državne granice.

Shodno sporazumima i protokolima, realizovane su zajedničke patrole sa: **Albanijom** - 341 (**570**) **patrola**, **Srbijom** - 0 (43), **BiH** - 51 (92), **Kosovom** - 36 (13) i **Hrvatskom** na Prevlaci (akcija „Zona“) - 9 (5) **patrola**.

Graničnim provjerama na graničnim prelazima (30) registrovan je prelazak: **13.704.082** (5.050.999) putnika, od kojih su 10.774.017 (3.479.803) stranci. Registrovan je prelazak **4.395.719** (1.915.457) motornih vozila, **17.248** (9.820) vazduhoplova, **2.803** (2.165) vozova i **7.186** (3.363) plovila.

Kontrolama **na graničnim prelazima otkriveno je 146** (64) lica u **nezakonitom prelasku državne granice**.

Regionalne granične policije deportovale su **164** (199) crnogorskih državljana, dok su **84** (203) strana državljanina predata na graničnim prelazima.



U Crnu Goru na graničnim prelazima nije dozvoljen ulazak za **946** (564) lica zbog: 190 – razloga nacionalne bezbjednosti, javnog poretka ili javnog zdravlja, 324 - neispunjavanja uslova za ulazak, 201 - neposjedovanje novčanih sredstava za izdržavanje, 105 – na snazi zaštitna mjera i dr.

Provjerama na graničnim prelazima pronađeno je:

- **1.034** (544) lica, od kojih **901** (430) lica po potjernicama INTERPOL - a i **133** (114) po nacionalnim potjernicama,
- **81** (22) vozilo i **219** (99) upravnih dokumenata po potjernicama INTERPOL - a.

Data je saglasnost na **20.289** (17.368) zahtjeva za privremeni boravak i **15.955** (17.019) zahtjeva za produženje privremenog boravka stranim državljanima.

Otkaz boravka do 90 dana izrečen je za **851** (1.097) stranog državljanina i data saglasnost za izdavanje viza na **2.406** (720) zahtjeva.

Shodno Sporazumima o readmisiji u skraćenom postupku od granične policije R. Hrvatske prihvaćeno je 6 (32) lica, granične policije Srbije 28 (2) lica i Bosne i Hercegovine 50 (252) lica. Predata su 3 (1) lica graničnoj policiji Srbije, 21 (208) lice graničnoj policiji Albanije i 0 (9) lica graničnoj policiji Kosova. U skladu sa Sporazumom o readmisiji sa BiH nije bilo tranzita 0 (22) lica preko teritorije Crne Gore.

Nezakoniti migranti za ulazak u Crnu Goru i dalje najčešće koriste područje zelene granice u okolini graničnih prelaza Božaj, rjeđe Sukobin na granici sa Republikom Albanijom, dok su u najvećem broju slučajeva nezakonito pokušavali izaći iz Crne Gore na granici sa Bosnom i Hercegovinom, rjeđe Republikom Hrvatskom i Republikom Srbijom. Tokom 2021. godine registrovano je 3.405 (3.149) migranata, od čega 3.176 (2.506) u unutrašnjosti i 229 (643)

---

na granici. Najveći broj registrovanih lica je sa područja: Avganistana – 1.929, Maroka – 448, Irana – 316, Bangladeša – 315, Pakistana – 82, Alžira – 65, Kube – 48 i Turske - 40. Tokom godine shodno Zakonu o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca, namjeru za međunarodnu zaštitu kod policije izrazilo je 3.342 stranca.

Realizovane su **464** (293) akcije kontrole kretanja i boravka stranaca, kojima je prekršajno procesuirano **1.878** (1.345) lica.

Tokom 2021. godine boravak je prijavilo 1.588.215 (413.295) stranaca, 284% više u odnosu na prethodnu godinu, što je posljedica povećanog prometa putnika uslijed pandemije Covida-19.

U **Prihvatalištu za strance** tokom 2021. godine bila su smještena **104** (418) lica, od kojih najviše državljana Turske –23, Srbije – 22, Kosova 14, Indije 7 i dr.

Granična policija postigla je odlične rezultate na planu suzbijanja prekograničnog kriminala, a posebno krijumčarenja narkotika i akciznih roba. Narkotika i cigareta pronađeno je više nego 2019. i 2020. godine zajedno. Ukupno je, samostalno i u saradnji sa partnerima, pronađeno: 2.319,104 kg marihuane - skanka, 3.313 stabljika marihuane, 37,351 kg kokaina, 2.343 kg duvana, 24.731 šteka cigareta, 246 l alkoholnog pića, 8.583 l bezalkoholnog pića, 217.142 eura, 1.064 kg ribe, 2.160 kg kafe i dr.

## **POSLOVI POLICIJE POSEBNE NAMJENE**

Aktivnosti Sektora policije posebne namjene bile su usmjerene na podizanje nivoa i kvaliteta osposobljenosti i obučenosti pripadnika za pravovremenu intervenciju i postupanje u slučaju eventualnih terorističkih napada, kroz realizaciju planirane obuke, kao i na izvršavanju ostalih-vanrednih zadataka iz domena nadležnosti PTJ, kao i obezbjeđenjima domaćih i stranih štićenih ličnosti i obezbjeđenjima objekata i DKP-a.

## **PROTIVTERORISTIČKA JEDINICA**

Program obuke pripadnika Protivterorističke jedinice realizovan je **87%**, uz napomenu da je realizovanost obuke bila uslovljena pandemijom COVID 19.

U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, pored redovne obuke, izdvaja se: realizacija alpinističke obuke za 7 polaznika, realizacija osnovne vatrene obuke iz pištolja za 9 pripadnika SGP, Kurs osnovne snajperske obuke, za pripadnike PTJ, Kurs osnovne snajperske obuke, za 15 pripadnika PJP, Osnovni kurs antiterorističke taktike za kompletan sastav PTJ, Kurs osnovne alpinističke obuke za pripadnike antiterorističkih timova PTJ i dijela sastava PJP. Izdvaja se kurs antiterorističke taktike za pripadnike antiterorističkih timova PTJ i dijela sastava PJP, koji su realizovali pripadnici RAID iz Francuske, Osnovni kurs ronilačke obuke za pripadnike ATT-B, realizovana je i obuka sa specijalnom jedinicom američke vojske, koja je realizovana u organizaciji Komande za specijalne operacije u Evropi (SOCEUR). Dio pripadnika ronilačke grupe ATT-B, završili naprednu ronilačku obuku u organizaciji instruktora ronjenja vojne žandarmerije JOAK, sa sjedištem u Ankari, učešće na međunarodnoj obuci u Francuskoj koju je sprovodila

---

francuska specijalna antiteroristička jedinica „RAID“, na kojoj su učestvovali predstavnici većine specijalnih jedinica svih država Evrope.

Takođe je i pet pripadnika ronilačke grupe ATT-B završilo desetonedjeljnu naprednu ronilačku obuku u organizaciji instruktora ronjenja vojne žandarmerije JOAK, čije se sjedište nalazi u Ankari.

Realizovane vanredne aktivnosti odnosile su se na:

- obezbjeđenje novčanih pošiljki (22);
- snajperska grupa na poslovima i zadacima kontrasnajperskog obezbjeđenja štićene ličnosti (17);
- u cilju realizacije pretrage podmorja Luke Budva, sa ciljem pronalaska predmeta kojim je najvjerovatnije izvršeno krivično djelo angažovana je ronilačka grupa (1) ;
- pružene ispomoći organizacionim jedinicama Uprave policije (19);
- angažovanje na poslovima i zadacima obezbjeđenja VIP (CAT);
- angažovanje kompletnog sastava PTJ, sa zadatkom pružanja asistencije CB Bar, na poslovima i zadacima rješavanja krizne situacije izazvane od strane lica Begzić Edina, ispred filijale NLB banke u Baru, u ulici Maršala Tita. Zadatak je uspješno realizovan putem pregovaranja.

### POSEBNA JEDINICA POLICIJE

U cilju jačanja kapaciteta za izvršavanje najsloženijih zadataka, realizovano je **75%** programa obuke.

Realizovana su 652 (588) vanredna angažovanja, među kojima 33 asistencije Sektoru policije opšte nadležnosti, 75 asistencija Sektoru za borbu protiv kriminala, 365 obezbjeđenja Ambasade SAD, 55 ispomoći centrima bezbjednosti, te 124 angažovanja u Akciji „Ljeto 2021“ (CB Budva i CB Bar) .

Službenici PJP su legitimisali **3.300** (2.215) lica, izvršili pregled **1.888** (1.364) lica, izvršili kontrola i pregleda **592** (570) BIL, kontrolisali **1.694** (1.668) vozila i vozača, pregledali **1.026** (1.097) vozila, oduzeli **25** (8) predmeta.

### PODRŠKA I LOGISTIKA

Plan obuke službenika Jedinice za podršku i logistiku realizovan je **85%**. Osnovna obuka kandidata za prijem u Sektor policije posebne namjene realizovana je u trajanju od 4 mjeseca, kojoj je pristupilo 12 kandidata. Takođe su na procenat realizacije planirane obuke uticali vanredni poslovi i zadaci na kojima su angažovani pripadnici pomenutih timova, kao i pandemija COVID-19.

Službenici Jedinice za podršku i logistiku su u toku 2021. godine imali ukupno 461 angažovanje.

Jedan od prioriteta ovih segmenata Sektora u 2021. godini bio je obezbjeđenje domaćih i stranih ličnosti čija se bezbjednost štiti, obezbjeđenje objekata i prostora oko tih objekata i diplomatsko - konzularnih predstavništava akreditovanih u Crnoj Gori.



---

## OBEZBJEĐENJE LIČNOSTI

Realizovano je **9.209 obezbjeđenja**, od čega **923** vanredna. Broj štićenih ličnosti, tokom izvještajnog perioda, kretao se u rasponu od **17 do 21 štićenih ličnosti**, čija se bezbjednost štiti, kao i članova uže porodice predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine Crne Gore i predsjednika Vlade Crne Gore, od čega: po mjestu rada i stanovanja - **5.068**, izvan mjesta prebivališta – **1.768**, za vrijeme putovanja u inostranstvo – **546**, prilikom održavanja javnih skupova, sportskih, kulturnih, vjerskih i drugih događaja – **82**, prilikom skupštinskih zasijedanja, sjednica Vlade, drugih sastanaka, akreditacija, foruma, konferencija – **353**, vanrednih obezbjeđenja – **923**, poslovi prethodnice u Crnoj Gori – **455** i poslovi prethodnice u inostranstvu - **14**.

Ostale aktivnosti:

- saradnja sa drugim organizacionim jedinicama Uprave policije u **265** slučajeva, sa ANB-om u **265** slučajeva, kao i sa stranim bezbjednosnim službama u **118** slučajeva;
- obezbjeđenja trase puta u saradnji sa saobraćajnom policijom u **89** slučajeva.

## OBEZBJEĐENJE STRANIH ŠTIĆENIH LIČNOSTI

Organizovano je obezbjeđenje **213 stranih štićenih ličnosti** i realizovano je **1.252** (1.301) **obezbjeđenja**, od kojih redovnih – **981** (1.011) i vanrednih - **271** (290).

Od stranih štićenih ličnosti koje su u izvještajnom periodu boravile u Crnoj Gori, po I stepenu obezbjeđivane su 3 strane štićene ličnosti, po II stepenu obezbjeđivano je 8 stranih štićenih ličnosti, po III stepenu obezbjeđivano je 6 stranih štićenih ličnosti, po IV stepenu obezbjeđivano je 29 stranih štićenih ličnosti, dok prema 161 stranoj štićenju ličnosti i 7 grupa službenika obezbjeđenja mjere obezbjeđenja nijesu stepenovane.

Ostale aktivnosti: izvršeno je **732** pregleda, od čega **609** protivdiverzionih pregleda, kao i **123** biohemijska pregleda; demontaže improvizovanih eksplozivnih naprava - **4**; protivdiverzionih pregled po najavi – **1**;

protivdiverzionih pregleda sumnjivih vozila – **5**; protivdiverzionih pregleda sumnjivih predmeta – **4**; protivdiverzionih pregleda sumnjivih objekata – **2**.

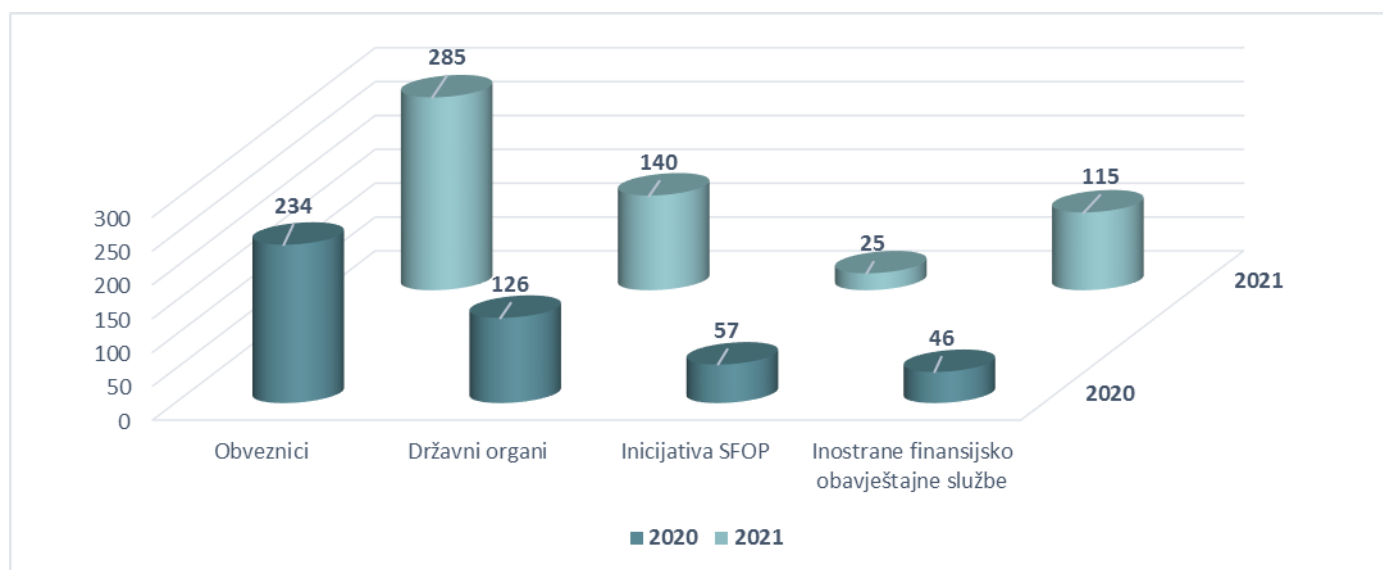
Napominjemo da su operativno-preventivne aktivnosti usmjerene na bezbjednost ambasadorke SAD u Crnoj Gori preduzimane u kontinuitetu, a ostvarena je I saradnja sa stranim bezbjednosnim službama u cilju pripreme boravka štićenih ličnosti u Crnoj Gori u **68** slučajeva, dok je ostvarena saradnja sa drugim organizacionim jedinicama Uprave policije u **257** slučajeva i ANB-om u **254** slučaja. Takođe su izvršena **123** biohemijska pregleda u hotelsko-turističkim, ugostiteljskim objektima i radnim prostorijama u kojima borave štićene ličnosti.

OBEZBJEĐENJE OBJEKATA I DKP - Broj štićenih objekata u izvještajnom periodu kretao se u rasponu od **75** do **78** objekata i DKP-a, a izvršeno je **7.619** obezbjeđenja, od kojih **448** vanrednih obezbjeđenja i **187** redovno-pojačanih. Prilikom ovih obezbjeđenja, legitimisano

je i upisano u evidencije, prilikom njihovog ulaska u štíćene objekte **105.832** lica i izvršene su **2.372** »djelimične bezbjednosne provjere« lica, koja su izvodila radove na štíćenim objektima, a realizovano je i obezbjeđenje štíćenih objekata tokom trajanja **217** javnih skupova, na kojima je prisustvovalo ukupno **13.063** lica.

## FINANSIJSKO OBAVJEŠTAJNI POSLOVI

Sektor za finansijsko obavještajne poslove je operativno nezavistan u vršenju svojih poslova, kao i u primjeni ovlašćenja prilikom vršenja poslova utvrđenih Zakonom o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma. („Službeni list CG“ br. 33/14, 44/18, 73/19 i 70/21). U ovom Tokom 2021.godine, ukupno je otvoreno **564** (463) **predmeta**, što je u odnosu na 2020.godinu povećanje za 22%. Najveći broj predmeta otvoren je na osnovu prijavljenih sumnjivih transakcija od strane obveznika **285** (234), što predstavlja povećanje za 22%; na osnovu zahtjeva dobijenih od drugih državnih organa **140** (126) što je povećanje od 11%, obrade gotovinskih transakcija ali i drugog samostalnog rada otvoreno ukupno **25** (57) predmeta, što čini smanjenje od 56%. Na inicijativu stranih finansijsko obavještajnih službi otvoreno je **115** (43) predmeta, što je povećanje od 170%.



U izvještajnom periodu SFOP kao finansijsko - obavještajna jedinica od poslovnih banaka u Crnoj Gori primila je ukupno 30.539 (25.951) gotovinskih transakcija, dok je primljenih transakcija iznad 15.000€ bilo 30.189 (25.443). Ukupan broj prijavljenih transakcija od svih obveznika je 38.876 (29.869), dok je prijavljenih preko 15.000€ bilo 37.807 (28.886).

U toku 2021. godine izdato je **12** (40) **naloga za privremenu obustavu transakcija za 12 fizičkih i 2 pravna lica**, a iznos blokiranih sredstava je **3.618.668,05€ i 129.207,22 USD** (3.127.159,41€ i 42.303 USD).

Tokom 2020. godine izdato je **38** naloga za kontinuirano praćenje računa za koje postoji osnovana sumnja o pranju novca.

---

Saradnja sa inostranim policijskim službama posredstvom međunarodne policijske saradnje se odvijala posredstvom inostranih policijskih službi preko SBPK-a, Odsjeka za međunarodnu operativnu policijsku saradnju (INTERPOL – EUROPOL - SIRENE) i ovim putem upućena su **103** zahtjeva. Takođe su analitičkom projektu SUSTRANS (analitički projekat za sumnjive transakcije i pranje novca) upućena **3** akta. Putem Europol - ovog kanala komunikacije Siene, direktno je upućeno ukupno **91** zahtjev i **4** zahtjeva i analitičkom projektu Sustrans.

Među aktivnostima koje se odnose na finansijsko obavještajni informacioni sistem, zaštitu podataka i prevenciju izdvajamo: Realizovana aplikacija Case management Application; Izvršena revizija IT-a u skladu sa donijetom procedurom; Izrađene interne procedure shodno Zakonu o informacionoj bezbjednosti; Projekat koji se realizuje u saradnji sa ICITAP-om – “Serverska oprema (server, storage, routery), Instalacija: OS, migracija postojećeg Sistema, mail server, AD”. realizovano je sledeće: instaliran WSUS, virtuelna mašina za preuzimanje Windows update - a koji se instaliraju na mrežnim racunarima i instaliran interni portal za potrebe SFOP i pušten u rad.

Ističemo da je u Sektoru, radi dodatnog usaglašavanja Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma sa međunarodnim standardima, Direktivom EU 2018/843 Evropskog parlamenta i savjeta (V direktivom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma), kao i sa preporukama FATF-a (Radne grupe za finansijske mjere u borbi protiv pranja novca), pripremljen je nacrt novog ZSPNFT.

## **MEĐUNARODNA POLICIJSKA SARADNJA I ODNOSI S JAVNOŠĆU**

U izvještajnom periodu realizovane su brojne aktivnosti usmjerene ka sveobuhvatnom procesu tranzicije i reformi, jačanju vladavine prava, ali i posvećenost snaženju **međunarodne policijske saradnje sa regionalnim i međunarodnim partnerima, kao i saradnju u okviru pregovaračkog procesa sa EU**. Afirmacija i jačanje međunarodne policijske saradnje, naročito između zemalja u okruženju, radi multinacionalnog i multiagencijskog pristupa u borbi protiv svih oblika organizovanog kriminala predstavlja imperativ za održavanje stabilnog bezbjednosnog ambijenta. Prioritet u radu bio je da se ostvari veći stepen koordinacije i spriječi nepotrebno preklapanje namjenskih projekta, kao i da se definišu prioriteti materijalno tehničkog opremanja i stručnog usavršavanja, i na taj način unaprijedi ukupnih potencijala policije u postizanju rezultata u važnim oblastima pregovaračkog procesa. Aktivnosti koje je Uprava policije sprovodila sa međunarodnim partnerima bile su usmjerene ka daljem unapređenju kapaciteta, ali i otklanjanju prepoznatih nedostataka.

Tokom 2021. godine, **realizovani su bilateralni susreti direktora Uprave policije sa šefovima policija R. Srbije, R. Srpske, R. Hrvatske, R. Albanije, R. Slovenije, R. Turske, UAE, R. Češke, R. Sjeverne Makedonije**, kojom prilikom je iskazana spremnost za jačanje saradnje u cilju prevencije, vođenja istraga, rasvjetljavanja i otkrivanja krivičnih djela organizovanog kriminala, putem razmjene strateških i operativnih informacija.

---

Saradnja sa policijskim organizacijama susjednih zemalja i zemalja članica EU uključila je praktične mjere koje podrazumijevaju razmjenu iskustava o pitanjima iz oblasti kontrole granica, obuku pripadnika policije, razmjene operativnih informacija i sprovođenje zajedničkih operacija.

**Ostvarena je intenzivna komunikacija sa policijskim atašeeima i oficirima za vezu SR Njemačke, R. Francuske, R. Italije, Kraljevine Holandije, Kraljevine Belgije, Ujedinjenog Kraljevstva, R. Austrije, SAD a, u cilju definisanja modaliteta unapređenja policijske saradnje i realizacije zajedničkih projekata.** Tokom susreta razmatrane su zajedničke aktivnosti u cilju sinhronizovane i koordinirane policijske saradnje, kao i proaktivnog djelovanja na suzbijanju svih oblika organizovanog kriminala.

**Shodno protokolima o saradnji tokom turističke sezone** formirani su zajednički timovi sa policijskim organizacijama Hrvatske, Albanije, Italije i Rumunije radi pružanja podrške u prevenciji kriminalnih aktivnosti međunarodnog karaktera. Projekat je iniciran 2010.godine, a i danas se uspješno sprovodi.

Budući da regionalna saradnja stvara potrebnu sinergiju u cilju dostizanja strateškog cilja Zapadnog Balkana definisanog procesom stabilizacije i pridruživanja, te punopravnog članstva u EU, **Uprava policije posebnu pažnju posvetila predsjedavanju SEPCA-om tokom 2021. godine, i time doprinijela snaženju regionalne saradnje, kao jednom od prioriteta Vlade Crne Gore.** S tim u vezi Uprava policije preuzela je važnu ulogu i obavezu na unapređenju saradnje ne samo među članicama SEPCA regiona već i sa EU zemljama, ali i drugim međunarodnim partnerima čija je podrška doprinijela adekvatnom suočavanju sa identifikovanim izazovima. Tokom crnogorskog predsjedavanja SEPCA - om, Uprava policije je zajedno sa 8 zemalja članica SEPCA, a u saradnji sa 6 međunarodnih partnera (.BK Austrija, MUP Italije, GS INTERPOL, OSCE, ICITAP, PCC SEE), realizovala 10 radionica, 2 generalne skupštine, i održala veliki broj sastanaka, na kojima se predstavilo preko 250 učesnika. Takođe, pripremljen je značajan broj dokumenata i potpisan 1 MoU sa ICITAP - om.

**Ostvarena je intenzivna saradnja sa diplomatskim predstavništvima** Sjedinjenih Američkih Država, R. Italije, SR Njemačke, R. Francuske, R. Slovenije, R. Rumunije, R. Slovačke, R. Turske, Poljske, R. Češke, UK, R. Austrije, Španije, Nordijskih zemalja, Grčke, Rumunije, Ukrajine, u cilju realizacije zajedničkih projekata u oblastima policijske edukacije i razmjene profesionalnih iskustava.

**Shodno strateškim opredjeljenjima, Uprava policije u saradnji sa međunarodnim partnerima i Evropskom komisijom, aktivno je učestvovala u implementaciji brojnih projekata** koji imaju za cilj da kroz ekspertsku i finansijsku podršku doprinesu jačanju administrativnih i operativnih kapaciteta u borbi protiv svih oblika organizovanog kriminala.

**U saradnji sa međunarodnim partnerima SR Njemačke, UK, SAD - a, OSCE - a, realizovan je veliki broj donacija,** namijenjen organizacionim jedinicama Uprave policije, u cilju jačanja kapaciteta i unaprjeđenja rada, kako u dijelu bezbjednosti državne granice, tako i u oblasti borbe protiv svih oblika kriminaliteta.

---

Shodno obavezama u integracionom procesu, službenici Uprave policije zaduženi za određena pregovaračka poglavlja, redovno su učestvovali na sastancima radnih grupa i kontinuirano ispunjavali obaveze postavljene od strane EK. Najintenzivnije obaveze su realizovane shodno prioritetima u odnosu na **pregovaračka poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava i 24 – Pravda, sloboda i bezbjednost**, učešćem u velikom broju sastanaka, pripremom značajnog broja materijala u odnosu na ispunjenje preporuka u oblastima u kojima je Uprava policije prepoznata kao ključan partner međuagencijske i međunarodne saradnje. Borba protiv organizovanog kriminala i međunarodna policijska saradnja prepoznate su izvještajima EK kao oblasti u kojima je ostvaren značajan napredak.

Uprava policije je prepoznata kao kredibilan partner u **regionalnim organizacijama i inicijativama u oblasti unutrašnjih poslova**, posebno kroz: Berlinski Proces, Brdo Proces, Proces saradnje u Jugoistočnoj Evropi (SEECF), Savjet za regionalnu saradnju (RCC), Regionalnu inicijativu za migracije, azil i izbjeglice (MARRI), Udruženje šefova policija zemalja Jugoistočne Evrope (SEPCA), Centralnoevropsku Inicijativu (CEI), Centar za sprovođenje zakona u Jugoistočnoj Evropi (SELEC), Konvenciju o policijskoj saradnji u Jugoistočnoj Evropi (PCC SEE), Centar za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), Budimpeštanski Proces, Praški Proces.

**Saradnja sa međunarodnim organizacijama** - Uprava policije ostvaruje kontinuiranu komunikaciju sa Organizacijom za evropsku bezbjednost i saradnju (OSCE), Ženevskim centrom za demokratsku kontrolu oružanih snaga (DCAF), Kancelarijom Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC), Kancelarijom Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP), Visokim komesarijatom Ujedinjenih nacija za izbjeglice (UNHCR), Savjetom Evrope (CoE), Evropskom kancelarijom za suzbijanje prevara (OLAF), Evropskim policijskim koledžom (CEPOL), Međunarodnom organizacijom za migracije (IOM), Međunarodnim centrom za razvoj migracione politike (ICMPD) i dr.

Tokom 2021. godine, službenici zaduženi za odnose s javnošću u Upravi policije su uradili, korisnicima prosljedili i objavili na *web site*-u **844 (558) saopštenja** u vezi sa rezultatima i aktivnostima službenika Uprave policije. Uprava policije se obratila medijima 1.138 puta, od toga su 844 saopštenja za javnost i 289 odgovora na upite medija u odnosu na različite teme iz nadležnosti Uprave policije. U izvještajnom periodu službenici Uprave policije su tokom 2021. godine imali 150 (175) nastupa u tzv. živoj riječi, dok su se u ostalim formama obraćanja – formi intervjui, reportaže i izjave, službenici policije javnosti obratili 141 (122) put. Službenici zaduženi za odnose s javnošću u izvještajnom periodu su medijima poslali 5 reagovanja ili demantija, a na zvaničnom Twitter nalogu Uprave policije @PolicijaCG objavljeno je 419 (810) tvitova. Sačinjeno je i korisnicima dostavljeno 1.437 (847) informacija i izvještaja. Organizacionim jedinicama su dostavljena 39 (16) telegrama i dostavljen je odgovor na 511 (150) predstavki građana.

## **ANALITIKA I UNAPREĐENJE RADA POLICIJE**

Aktivnosti Odjeljenja za analitiku i unapređenje rada policije bile su usmjerene na izradu, sagledavanje, analiziranje i praćenje realizacije izvještaja, programa, planova, zaključaka i drugih analitičkih dokumenata od značaja za Upravu policije, transparentnost i zakonitost

---

rada, koordinaciju i poboljšanje stanja u svim oblastima rada i realizaciju obaveza shodno Programu rada Vlade:

- Godišnji izvještaj o radu Uprave policije i stanju bezbjednosti u 2021. godini;
- Godišnji izvještaj o ocjenjivanju upotrebe sredstava prinude za 2021. godinu;
- Mjesečni, kvartalni i šestomjesečni izvještaji o radu i rezultatima Uprave policije, sa komentarima i ocjenama Odjeljenja, kao i posebni prilozi izvještaja o radu;
- Predlog Programa rada Uprave policije za 2022. godinu;
- Izvještaj o realizaciji Programa rada Uprave policije za 2020. godinu
- Izvještaj o realizovanim mjerama iz Plana integriteta MUP-a;
- Predlog Srednjoročnog programa rada Vlade za 2021. godinu, iz nadležnosti Uprave policije;
- Instrukcija o načinu obavljanja pojedinih poslova i zadataka i o drugim pojedinim pitanjima od značaja za Upravu policije u okolnostima preduzimanja privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanja i sprječavanja prenošenja novog koronavirusa (COVID-19) ;
- Izrada Izvještaja o realizaciji AP za sprovođenje Strategije upravljanja ljudskim resursima za 2020.godinu i izrade Revidiranog Akcionog plana za period 2021. - 2022.godina.
- Postupano po zahtjevima za slobodan pristup informacijama;
- Praćenje realizacije preporuka iz zaključaka Savjeta za građansku kontrolu rada policije;
- Praćenje realizacije preporuka iz izvještaja za 2020. godinu Nacionalnog preventivnog mehanizma, kao i preporuka iz izvještaja CPT, u skladu sa Instrukcijom o sprovođenju preporuka iz Izvještaja Evropskog komiteta za prevenciju torture i nehumanog ili ponižavajućeg postupanja ili kažnjavanja (CPT) o posjeti Crnoj Gori u periodu od 09. do 16. oktobra 2017. godine;
- Kvartalni izvještaji i Godišnji izvještaj za 2021. godinu o napadima na policijske službenike;
- Prikupljanje i dostavljanje podataka o preduzetim aktivnostima i ostvarenim rezultatima na suzbijanju nezakonitog ribolova;
  
- Održana obuka za službenike Sektora policije posebne namjene u periodu od 06 - 09. 07.2021. godine u organizaciji programske kancelarije Savjeta Evrope u Podgorici: „Mentalno-taktička obuka sa posebnim osvrtom na sprječavanje zlostavljanja“
- Predlog odgovora na Zaključak Vlade Crne Gore sa sjednica održana 30. avgusta 2021. godine u vezi sa mjerama za borbu protiv Covid-19;
- Prikupljanje i dostavljanje podataka o preduzetim aktivnostima i ostvarenim rezultatima na suzbijanju nezakonitog ribolova za 2021. godinu, shodno Zaključku Vlade Crne Gore o preduzimanju mjera na suzbijanju nezakonitog ribolova i zahtjeva Savjeta za građansku kontrolu rada policije – Direktoratu za poslove nadzora;
- Uspostavljanjem sinergije rada Odjeljenja za analitiku i unapređenje rada policije, Stanica kriminalističke policije za kriminalističku tehniku CB Podgorica i Centra za informacionu bezbjednost i obradu podataka u cilju unapređenja rada policije,

- 
- realizovano je aplikativno rješenje: Evidencija registrovanih lica izvršilaca krivičnih djela.
- Urađeni su Nacrti obrazaca za postupanje policijskih službenika u skladu sa pozitivno pravnim propisima;
  - U toku je importovanje starih podataka i organizacija obuke korisnika na nivo Uprave policije. Odjeljenje za analitiku je inicijator ideje, kreator Projektnog zadatka i organizator realizacije ovog aplikativnog rješenja.
  - Službenici Odjeljenja za analitiku i unapređenje rada policije sa ekspertima Savjeta Evrope pripremili su plan mentalno taktičke obuke za završnu obuku službenika Sektora policije posebne namjene.
  - Popunjen Eurostat upitnik;
  - Za potrebe ažuriranja INTRANETA- Internog portala Uprave policije, sakupljena raspoloživa instruktivna akta koja su na snazi i po kojima organizacione jedinice postupaju u radu i postavljena na Intranet portal.
  - Povodom pripreme informacije Evropskoj komisiji o napretku, Ministarstvu pravde, ljudskih i manjinskih prava Uprava policije je dostavila informaciju o prijavljenim slučajevima diskriminacije
  - Sačinjen je izvještaj o prioritetnim oblastima iz nadležnosti Uprave policije, oblasti u kojima bismo sarađivali sa NVO i dostavili prijedloge oblasti u kojima možemo sarađivati sa NVO;
  - U susret izradi nove Strategije za zaštitu lica sa invaliditetom od diskriminacije i promociju jednakosti 2022 - 2027. godine, koji će biti usklađen sa Evropskom strategijom za zaštitu lica sa invaliditetom 2020 – 2030. i Zakonom o Zabrani diskriminacije, Uprava policije je dostavila podatke za potrebe analize stanja;
  - Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz plana za ljetnju turističku sezonu;
  - Izvještaj o realizaciji aktivnosti iz plana za ljetnju turističku sezonu;
  - Shodno članu 64 Zakona o unutrašnjim poslovima i članu 12 Pravilnika o obliku, sadržaju i načinu vođenja evidencija o prikupljenim obrađenim i korišćenim podacima , sačinjeno je mišljenje vezano za Obrazac o upotrebi sredstava prinude. Nastavak rada na izradi aplikacije za popunjavanje obrazaca za upotrebu sredstava prinude;
  - Sačinjen izvještaj o rezultatima u oblasti rasvjetljavanja napada na novinare tokom 2021. godine;
  - Učestvovali na Upravnom odboru projekta “Dalje unapređenje zaštite ljudskih prava pritvorenih i zatvorenih lica u Crnoj Gori;
  - Izrađena je Instrukcija o načinu obavljanja pojedinih poslova i zadataka i o drugim pojedinim pitanjima od značaja za Upravu policije u okolnostima preduzimanja privremenih mjera za sprječavanje unošenja u zemlju, suzbijanja i sprečavanja prenošenja novog koronavirusa (COVID-19).

## FORENZIČKI CENTAR

Forenzičkom centru su dostavljena **5.336** (5.722) zahtjeva/naredbe za vještačenje od strane organizacionih jedinica Uprave policije, nadležnih državnih tužilaštava, sudova i drugih državnih organa.

---

Odgovoreno je na **5.022 (5.341)** zahtjeva/naredbe, obrađeno je **35.379 (22.549)** uzorka i izvršena **120.081 (92.391)** analiza.

Izvršene su identifikacije:

- 35 lica iz baze DNK registra;
- 121 osumnjičenih/okrivljenih lica;
- Dobijeni su NN DNK profili za 97 lica iz krivičnih djela koji su pogodni za identifikaciju;
- 201 lica putem MBISA;
- 305 spornih čaure i 104 projektila (dostavljeno je 304 komada vatrenog oružja);

Izvršenim analizama kod **28 (13)** vozila visoke klase konstatovan falsifikat broja šasije.

Ispitano je **4.980.970,401 grama i 19,3 ml i 40,440 µg** (3 058 164,379g i 8ml) opojne droge.

**Za postupanje sa dokaznim materijalom, forenzičku analitiku i kontrolu kvaliteta**, sačinjeno je **3.518 (3.486)** protokola i otpremljeno **5.336 (6.458)** različitih akata. Završeni su izvještaji o radu Forenzičkog centra, Planske aktivnosti kao i Predlog budžeta za 2022. godinu. Nakon elektronske obrade deponavano je na arhivu **5.022 (5.341)** obrađeno i završeno vještačenje.

**Za daktiloskopska ispitivanja** dostavljeno je 723 (972) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 516 (809) zahtjeva/naredbi iz izvještajne i prethodnih godina.

Analizirano je 510 (674) tragova papilarnih linija, na osnovu kojih je izvršena identifikacija za 201 (134) lice koja se dovode u vezu sa izvršenjem krivičnih djela (ubistvo u pokušaju, razbojništvo sa smrtnim posljedicama, razbojništvo, silovanje, nanošenje tjelesnih povreda, pretres stana u vezi KD stvaranje kriminalne organizacije, neovlašćena proizvodnja i stavljanje u promet opojnih droga, neovlašćeno držanje oružja i eksplozivnih materija itd.).

**Za DNK analize** dostavljeno je 1.419 (1.429) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 703 (839) zahtjeva/naredbi, pri čemu su ispitana 891 (962) uzorka i izvršeno 10.415 (10.494) DNK analiza.

Izvršena je identifikacija 35 (63) lica iz baze DNK registra. Analizom dokaznog materijala u krivičnim djelima identifikovano je 121 (105) osumnjičenih lica. Dobijeni su NN DNK profili za 97 (115) lica iz krivičnih djela koji su pogodni za identifikaciju.

**Za balistička ispitivanja** dostavljena su 594 (632) zahtjeva/naredbi za vještačenje. Odgovoreno je na 456 zahtjeva/naredbi iz izvještajne i prethodnih godina i izvršeno analiza na 4.544 uzoraka. Dostavljen je 304 komad vatrenog oružja i nad istima izvršeno ispitivanje na okolnosti ispravnosti li izvršeno ispitivanje 9.046 komada municije.

**Za mehanoskopska ispitivanja** dostavljeno je 613 (730) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 465 zahtjeva i 217 naredbi, pri čemu je ispitano 1.026 uzoraka i izvršeno 1.436 analiza. Izvršena su vještačenja, od čega je kod 28 vozila visoke klase konstatovan falsifikat broja šasije.



---

**Za hemijska ispitivanja daljine pucanja, identifikacija GSR čestica** dostavljeno je 277 (295) zahtjeva/naredbi, odgovoreno je na 141 zahtjev/naredbu, pri čemu su obrađeno 918 uzoraka i izvršeno 918 analiza. Ukupno je dostavljeno 70 GSR zahtjeva i 43 zahtjeva u kojima se traži prisustvo barutnih čestica, dok je u 25 predmeta određena daljina pucanja.

**Za hemijska ispitivanja** dostavljeno je 1.440 (1.359) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 1.030 zahtjeva i 365 naredbi, pri čemu je obrađeno 21.052 uzorka i izvršeno 54.632 analize. Izvršeno je ispitivanje **4.980.970,401 grama i 19,3 ml i 40,440 µg** opojne droge. Na osnovu EMC izvještaja, odrađeno je ukupno 1.056 zapljena droge, od čega se na maloprodaju odnosi 924 zapljene, srednje 91 zapljena i na veleprodaju 41 zapljena.

**Za ispitivanja uzroka kod požara, eksplozija, havarija, koordinaciju vršenja uviđaja, standardizaciju opreme i nadzor** dostavljena su 94 (136) zahtjeva/naredbi. Odgovoreno je na 46 zahtjeva i 50 naredbi, pri čemu je obrađeno 2.996 uzoraka i izvršeno 1.130 analiza .

Službenici zaduženi za **koordinaciju vršenja uviđaja, standardizaciju opreme i nadzor** bili su angažovani na vršenju 5 uviđaja.

U toku 2021. godine završena nadzorna posjeta ATCG, kao i uspješno realizovan prelazak na novi standard ISO/IEC 17025:2018 i dobijanje sertifikata akreditacije po istom.

Na međunarodnim testovima, kompetentost su potvrdile grupe poslova:

- Službenici Grupe za DNK analize Forenzičkog centra učestvujući na Proficiency testovima „GEDNAP“ i ove godine sa 100 % tačnošću uradili testove.
- Službenici Grupe za hemijska ispitivanja Forenzičkog centra učestvujući na Proficiency testovima „UNODC“ i ove godine sa 100 % tačnošću uradili testove.
- Grupa za hemijska ispitivanja daljine pucanja i identifikaciju GSR čestica i ove godine učestvovala je na ENFSI Proficiency testovima, i ostvarila odlične rezultate.
- Službenici Grupe za daktilokopska ispitivanja i ove godine su bili revnosni po pitanju rezultata ostvarenih na Proficiency testovima.
- Službenici za ispitivanje rukopisa i dokumenata su po četvrti put ove godine učestvovali na PT testovima iz oblasti rukopisa i ostvareni rezultati svrstali su ovu liniju rada u 15 laboratorija koji su ostvarili najbolje rezultate.

## **TELEKOMUNIKACIONE I ELEKTRONSKE TEHNOLOGIJE, LJUDSKI RESURSI KADROVSKI I PRAVNI POSLOVI, FINANSIJSKI, POMOĆNI I OPŠTI POSLOVI, INFORMACIONA BEZBJEDNOST I OBRADA PODATAKA**

U **Odjeljenju za telekomunikacione i elektronske tehnologije** sprovodile su se aktivnosti: planiranja i realizacije digitalnog radio-komunikacionog sistema TETRA; U toku 2021. godine aktivirano je 38 nova TETRA terminala za potrebe Uprave policije i 5 za potrebe Vlade Crne Gore – Generalni sekretarijat. Na kraju 2021. godine u Upravi policije aktivno je ukupno 2.169 TETRA terminala. Takođe ukupno je aktivno 39 baznih stanica za digitalni TETRA radio sistem i 3 repetitora. ( TETRA repetitor sa repetitorske lokacije Gospođin vrh demontiran a montirana je bazna stanica).

---

Pouzdanost radio saobraćaja je na najvišem nivou. Uprava policije za sada nema primjedbi na rad sistema i nije bilo prekida u funkcionisanju. Uvidom u podatke dostavljene od kompanije Wireless Montenegro potvrđena je pouzdanost na visokom nivou, gdje je prikazano da nije bilo prekida u radu sistema, osim pojedinačnih problema, na nekoliko lokacija, izazvanih elementarnim nepogodama i sitnim tehničkim problemima, koji su otklonjeni u najkraćem mogućem roku.

Za vrijeme trajanja zasjedanja Skupštine Crne Gore na Cetinju pružena podrška i izdata na korišćenje dodatna oprema iz sistema TETRA za potrebe službenika CB Podgorica, OB Cetinje i Sektora za obezbjeđenje ličnosti i objekata. Aktivno se pratio rad sistema za vrijeme odvijanja lokalnih izbora u Nikšiću. Za potrebe pouzdanijeg radio-saobraćaja, u Nikšiću privremeno instalirana dodatna bazna stanica.

Realizovan projekat u saradnji sa kompanijom Wireless Montenegro za besplatan pristup Internetu na najfrekventnijim graničnim prelazima i istaknuta obavještenja na lokacijama: Aerodrom Podgorica, Luka Bar, Sitnica, Debeli Brijeg, Ranča, Dobrakovo, Dračenovac, Božaj. Izvršeno je aktiviranje servisa i obuka službenika za korišćenje negovornih servisa i pretrage baze podataka putem TETRA servisa za 4 službenika. Izvršeno je aktiviranje GPS lociranja TETRA terminala Odjeljenja za telekomunikacione i elektronske tehnologije. Pripremljena specifikacija za mobilne TETRA radio stanice za vozila nabavljena putem lizinga za potrebe UP i putem donacije za potrebe Granične policije

Realizovana je organizacija sistema radio-veza i sistema kontrole pristupa i praćenje rada sistema za potrebe obezbjeđenja javnih skupova povećanog bezbjednosnog rizika

Za vrijeme trajanja proslave Dana državnosti na Cetinju, pružena podrška i izdata na korišćenje dodatna oprema iz sistema TETRA za potrebe službenika CB Podgorica, OB Cetinje, a aktivno je praćen rad sistema za vrijeme odvijanja lokalnih izbora u Herceg-Novom.

Izvršen je obilazak graničnih prelaza Vračenovici, Ilino brdo i Nudo radi definisanja mjere za poboljšanja kvaliteta radio-veza na ovim lokacijama i realizovana ugradnja fiksnih TETRA radio stanica i izvršena obuka službenika u dežurnim službama Direktorata za vanredne situacije u Baru i Bijelom Polju, izvršeno aktiviranje GPS lociranja TETRA terminala MUP-Direktorat za zaštitu i spašavanje (reprogramiranje terminala, instalacija korisničke aplikacije i obuka za rad na istoj).

Aktivnosti putem telekomunikacionih servisa realizovane na najvišem mogućem nivou, sa 100% ostvarenih komunikacija: Organizacija telekomunikacionih sistema i digitalnog radio sistema TETRA i praćenje rada servisa za potrebe obezbjeđenja javnih skupova povećanog bezbjednosnog rizika i ostalih aktivnosti po zahtjevima svih organizacionih jedinica policije (Cetinje, Podgorica, Berane, Buljarice - Sea Dance, Parada ponosa, Maraton...).

Aktivnosti potrebne za realizaciju ciljeva se sprovode u kontinuitetu i u skladu sa ETSI standardima i zakonom, pa je sistem u potpunosti funkcionalan i vrši se nadzor savremenih telekomunikacionih servisa, čime je povećana efikasnost rada kriminalističke policije.

---

**Služba za ljudske resurse, kadrovske i pravne poslove** realizovala je **30.957** različitih rješenja, odluka, sporazuma, ugovora, izjašnjenja, usmenih rasprava, dopisa, M4 obrazaca, poziva itd. U KIS-u je izvršeno **2 840** ažuriranja i **35** ažuriranja aplikacije. Dostavljeno je **2.554** izjašnjenja Zaštitniku imovinsko - pravnih interesa Crne Gore. Takođe su dostavljena 154 predloga pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i 102 pred Centrom za alternativno rješavanje sporova.

**Služba za finansijske, pomoćne i opšte poslove** U izvještajnom periodu u Birou za javne nabavke donijet je i objavljen na portalu CeJN, na nalogu Uprave policije, Plan javnih nabavki, a Ministarstvo finansije i socijalnog staranja je donijelo Mišljenje kojim je data saglasnost na navedeni Plan javnih nabavki, a u maju mjesecu, donijeta je i objavljena na portalu CeJN, na nalogu Uprave policije, Izmjena broj 1.

Takođe, donijet je Polugodišnji izvještaj o sprovedenim nabavkama za period od 01. jula do 31. decembra 2020. godine, i dostavljen Ministarstvu finansija i socijalnog staranja, a na portalu CeJN, na nalogu Uprave policije, unijeti su svi potrebni podaci u cilju sačinjavanja polugodišnjeg izvještaja o sprovedenim nabavkama, za navedeni period. Donijet je i Izvještaj o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama i Izvještaj o sprovedenim nabavkama male vrijednosti, u skladu sa odredbama Zakona o javnim nabavkama, kao i Statistički izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama i Izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima/računima za jednostavne nabavke i dostavljen Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.

Tokom 2021. godine, Biro za javne nabavke Uprave policije je sproveo 8 postupka jednostavne nabavke, shodno objavljenim Zahtjevima za dostavljanje ponuda na portalu CeJN, na nalogu Uprave policije.

U skladu sa odredbama Zakona o sprečavanju korupcije donijet je i Izvještaj o primljenim sponzorstvima i donacijama i dostavljen Agenciji za sprečavanje korupcije.

### **Biro za finansijske i računovodstvene poslove**

U Birou su se tokom 2021. godine obavljali poslovi iz zakonske nadležnosti, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave policije, a u skladu sa Zakonom o Budžetu za 2021. godinu (Rješenja o privremenom finansiranju za period od januara zaključno sa junom 2021. godine).

Stupanjem na snagu Zakona o Budžetu Crne Gore za 2021. godinu, Uprava policije prestaje da funkcioniše kao samostalna potrošačka jedinica i nastavlja kao program u okviru potrošačke jedinice Ministarstva unutrašnjih poslova. Stupanjem na snagu Zakona o unutrašnjim poslovima ("Službeni list Crne Gore", br. 70 i 21) Uprava policije je postala organizaciona jedinica Ministarstva unutrašnjih poslova. Shodno navedenoj zakonskoj regulativi, finansijske i ostale izvještaje koje je podnosila Uprava policije kao samostalna potrošačka jedinica, od jula 2021. godine podnosi Ministarstvo unutrašnjih poslova.

---

Tokom 2021. godine u **Birou za administrativne poslove** u skladu sa Uredbom o kancelarijskom poslovanju organa državne uprave, Uputstvom o izvršavanju navedene Uredbe, Zakonom o pečatu Crne Gore i pečatima državnih organa, Zakonom o arhivskoj djelatnosti i podzakonskim aktima koji regulišu ovu oblast, obavljani su poslovi: primanja, pregledanja, evidentiranja, raspoređivanja i dostavljanja u rad službene pošte nastale

u radu organizacionih jedinica Uprave policije, pošte prispjele od drugih državnih organa, organizacija, pravnih lica i građana, kao i drugi poslovi iz djelokruga rada.

**Biro za smještaj i ishranu** pružao je usluge: organizovanja rada restorana, pripremanja i isporuka sendviča tokom vanrednih aktivnosti policije, organizovanje i praćenje smještaja i ishrane stranih policijskih službenika koji su bili angažovani na ispomoć, po osnovu praćenja ljetnje turističke sezone, Ishrana za službenike SPPN, ishrana za zadržana lica, prikupljanja i uplata pazara, prikupljanja, obrade i prosljeđivanja dokumentacije Službi za finansijske, opšte i pomoćne poslove, praćenje interne i eksterne reprezentacije i ostali tekući zadaci Biroa.

U **Auto-centru**, tokom izvještajnog perioda prijavljeno je **1.394 (1.484)** servisiranja službenih vozila. Primljeno je **698** zahtjeva i to: **689 (579)** zahtjeva za produženje i 9 (107) zahtjeva za prvu registraciju, za koje su otvorene polise osiguranja i dati su na plaćanje.

**Centar za informacionu bezbjednost i obradu podataka** je shodno svojim nadležnostima u kontinuitetu izvršavao radne zadatke i obezbijedio nesmetan rad sistema 24/7.

Poslovi Centra odnosili su se na: Novi modul dodat u aplikaciju Finstream; Uvezeno 2700 postojećih e-mail adresa službenika sa domena policija.me; Završena sva audio i pisana uputstva za dorade u aplikaciji Saobraćaj. Izvršena kontrola i dorada pisanog uputstva za aplikaciju Saobraćaj za postojeće module; Dodata nova aplikacija Kadrovska UP 2021.; Kreirana šema rutiranja za slanje operativnih informacija 4x4, instance u šemi rutiranja za prosleđivanje informacija drugih organizacionih jedinica; Razvijeno i implementirano softversko rješenje za elektronsku evidenciju registrovanih lica izvršilaca krivičnih djela; Implementirane izmjene softvera za poslovanje Autocentra i Pumpe novoj sistematizaciji UP i korisnicima automobila

Podrška za spajanje fin. Informacionog sistema UP i MUP. Realizovano spajanje finansijske operative, blagajne i manipulacije sa licima koji rade po ugovoru o radu. Realizovano spajanja magacina; Održano 10 obuka, osposobljeno 76 službenika za rad sa aplikacijama policije; Dodijeljena su korisnička prava za 1.277 službenika za više aplikativnih rješenja i izdato 1.114 digitalnih sertifikata.

## VIII. OCJENA STANJA I PREDLOG MJERA ZA UNAPRJEĐENJE STANJA

Ministarstvo unutrašnjih poslova, u 2021. godini, bilo je posvećeno ostvarivanju načela zakonitosti, vladavine prava i zaštite ljudskih prava i sloboda.

Nastavljeno je sprovođenje niza aktivnosti koje su doprinijele uspješnom nastavku reformskih procesa iz nadležnosti Ministarstva, u cilju povećanja stepena efikasnosti i ekonomičnosti u radu, kontrolu rada Policije, jačanje povjerenja građana, kao i nivoa kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima, i to:

- Ostvarivanju spoljno-političkih prioriteta Crne Gore, implementaciji preporuka EK, realizaciji mjera i aktivnosti iz AP za pregovaračko poglavlje 24- Pravda, sloboda i bezbjednost, AP 23-Pravosuđe i temeljna prava, privremenih mjerila, radu u ostalim poglavljima, pripremi, zaključenju i sprovođenju međunarodnih ugovora, kao i drugih strateških dokumenata u okviru prioriteta Crne Gore;
- Unaprjeđenju i harmonizaciji normativnog okvira sa pravnom tekovinom EU;
- Implementaciji strateškog i normativnog okvira;
- Sprovođenju zakona kroz donošenje podzakonskih akata, za čiju implementaciju je nadležno Ministarstvo;
- Organizacionom, kadrovskom i funkcionalnom prilagođavanju, u cilju ekonomičnosti, efikasnosti i efektivnosti rada;
- Poboljšanju sistema zaštite i spašavanja i stvaranju uslova za efikasno upravljanje rukovođenje u vanrednim situacijama, kao i u planiranju, pripremanju i jačanju ljudskih i materijalnih resursa na nacionalnom nivou, kroz realizaciju nekoliko projekata u saradnji sa međunarodnim i drugim organizacijama;
- Jačanju uslova za adekvatno funkcionisanje graničnih prelaza i dalji napredak u oblasti integrisanog upravljanja granicom, potpisivanja ugovora o granici, graničnim prelazima i pograničnom saobraćaju sa susjedima;
- Povećanju kapaciteta, obima i kvaliteta usluga koje se pružaju građanima i privrednim subjektima;
- Nabavci materijalno-tehničkih sredstava i opreme;
- Ažuriranje baze podataka, kao jednog od bitnih činilaca i izvora podataka za Centralni registar stanovništva, kao i birački spisak, shodno Zakonu o biračkom spisku;
- Obuci kadra, stručnom i specijalističkom usavršavanju, u zemlji i inostranstvu.

**Ministarstvo će, u narednom periodu,** nastaviti aktivnosti u cilju unaprijeđenja stanja, u skladu sa projektovanim ciljevima i očekivanjima, i to:

- Izvršavanje obaveza iz Programa rada Vlade Crne Gore i Programa rada Ministarstva unutrašnjih poslova za 2022. godinu;
- Obezbjedenje povoljnog stanja bezbjednosti, sprečavanje i otkrivanje najtežih krivičnih djela i događaja koji mogu ugroziti bezbjednost građana i imovine i izazvati uznemirenje javnosti;
- Rasvjetljavanje teških krivičnih djela iz prethodnog perioda, posebno teških ubistava i ubistava izvršenih na organizovan način, kao posljedica sukoba kriminalnih grupa;

- 
- Suzbijanje krivičnih djela nasilje u porodici i porodičnoj zajednici i maloljetničke delikvencije, kao i sprečavanje i suzbijanje zloupotreba droga;
  - Unapređenje saradnje sa tužilaštvima, sudovima, Zaštitnikom za ljudska prava i slobode i drugim državnim organima, međunarodnim organizacijama i partnerskim službama u inostranstvu;
  - Preduzimanje svih raspoloživih preventivnih i represivnih mjera i aktivnosti u cilju smanjenja broja saobraćajnih nezgoda i njihovih posljedica, kao i jačanje saradnje u zajedničkom, sistemskom i sinergetskom djelovanju, svih zainteresovanih društvenih subjekata da se, organizovanim, planskim i aktivnim pristupom šire društvene zajednice, utiče na poboljšanje postojećeg stanja u oblasti bezbjednosti saobraćaja i unapređenje saobraćajne kulture na nivou Crne Gore.
  - Dalje jačanje integracijske i međuinstitucionalne saradnje u cilju efikasnijeg funkcionisanja cjelokupnog sistema za sprečavanje pranja novca i finansiranja terorizma će biti jedan od prioriteta u narednom periodu.
  - Intenziviranje strateškog pristupa razvoja Uprave policije i borbe protiv transnacionalnog organizovanog kriminala, kao i reformskih procesa Uprave policije i namjere da se kroz povećanje međunarodnih kontakata i razmjene podataka i iskustava napravi kvalitativan iskorak na planu ispunjavanja obaveza iz evroatlanskog i evropskog integracionog procesa;
  - Unapređenje prava zadržanih lica, u skladu sa preporukama Nacionalnog preventivnog mehanizma i Komiteta Savjeta Evrope za prevenciju torture i nehumanog i ponižavajućeg tretmana i kažnjavanja;
  - Jačanje saradnje i povjerenja građana u policiju;
  - Unapređenje transparentnosti rada policije.
  - Izvršavanje zaključaka Vlade Crne Gore, kao uslova za sprovođenje programskih aktivnosti i politike Vlade;
  - Izvršavanje obaveza iz AP za poglavlja 24 i 23 i Programa pristupanja Crne Gore EU;
  - Kvalitetna implementacija strateškog i normativno-pravnog okvira;
  - Priprema analiza, informacija, izvještaja, programa i projekata za sagledavanje stanja, unaprjeđenje odnosa i efikasnu implementaciju pravnih, institucionalnih i tehničko-tehnoloških normi i standarda;
  - Poboljšanje aktivnosti na polju preventivnog djelovanja radi smanjenja posljedica mogućih hazarda, formiranje jedinica i timova civilne zaštite, nastavak osposobljavanja operativnih jedinica koje djeluju u vanrednim situacijama;
  - Unaprijeđenje rada u oblasti unutrašnje i građanske kontrole rada policije, poštovanja ljudskih prava i Etičkog kodeksa;
  - Sprovođenje kvalitetnog i efikasnog upravnog nadzora;
  - Unaprijeđenje upravnog postupanja;
  - Unaprijeđivanja ICT - informatizacije, koja je osnov kvalitetnih i preciznih evidencija, efikasnost rada i postupanja.