



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-07-040/25-32050/2

Podgorica, 22.10.2025.godine

Za: MINISTARSTVO ODBRANE, Jovana Tomaševića 29, Podgorica

gospodinu, Draganu Krapoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradi lica u službi u Vojski Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 12-040/25-5787/6 od 18.09.2025. godine

Poštovani gospodine Krapoviću,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradi lica u službi u Vojski Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta uticaja na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt, utvrđeno je da se predloženi propis odnosi na preciziranje propisa kojim se uređuje zarada lica u službi Vojski Crne Gore, a u cilju izbjegavanja problema u njihovoj primjeni, kao i potencijalnih sudskih sporova.

Predlog akta pripremljen je u skladu sa odredbama Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br: 16/16, 83/16, 21/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/19, 146/21, 92/22, 152/22, 113/23, 48/24 i 84/24).

U Izvještaju o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, navedeno je da je za implementaciju predmetnog Predloga potrebno izdvajanje dodatnih finansijskih sredstava iz Budžeta Crne Gore u ukupnom mjesečnom bruto iznosu 197,44€ za jedno lice. Nadalje, kako se navodi potrebna finansijska sredstva za predmetne namjene u navedenom iznosu planirana su Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu kod Ministarstva odbrane (organizacioni kod 40401), u okviru aktivnosti upravljanje i podrška pripadnicima Vojske Crne Gore (programski kod 13 029 002 001), na sljedećim izdacima: 4111; 4112; 4113; 4114 i 4115. Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

S tim u vezi, a imajući u vidu da finansijska sredstva planirana i obezbijeđena Zakonom o izmjenama Zakona o budžetu Crne Gore za 2025. godinu, Ministarstvo finansija sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore.

S poštovanjem,

MINISTAR
Novica Vuković



PREDLOG

Na osnovu člana 17 stav 4 i člana 24 stav 4 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG”, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 39/18, 42/18, 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22 i 48/24), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

UREDBU O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O ZARADAMA LICA U SLUŽBI U VOJSCI CRNE GORE

Član 1

U članu 8 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
„Osnovna zarada prema dužnosti profesionalnog vojnog lica može se utvrditi samo u jednom za njega najpovoljnijem koeficijentu iz stava 1 ovog člana.“

Član 2

U članu 9 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:
„Osnovna zarada prema dužnosti profesionalnog vojnog lica može se utvrditi samo u jednom za njega najpovoljnijem koeficijentu iz stava 1 ovog člana.“

Član 3

U članu 18 stav 1 alineja 3 riječ „lica“ zamjenjuje se riječima: „ministra odbrane i načelnika Generalštaba Vojske“.

Član 4

Član 26 mijenja se i glasi:
„Zavisno od kategorije osposobljenosti za zvanje tehničara vazduhoplovno-tehničke službe, osnovna zarada civilnog lica u službi u Vojsci prema dužnosti izražava se u koeficijentima, i to:

	Kategorija osposobljenosti za zvanje tehničara vazduhoplovno-tehničke službe	Koeficijent
1.	tehničar – B	0.65
2.	vazduhoplovni tehničar – B1	0.65
3.	vazduhoplovni tehničar linijskog održavanja – B1.1	1.30
4.	vazduhoplovni tehničar baznog održavanja – B1.2	1.60

Osnovna zarada prema dužnosti civilnog lica u službi u Vojsci može se utvrditi samo u jednom za njega najpovoljnijem koeficijentu iz stava 1 ovog člana.“

Član 5

U članu 27 stav 1 alineja 2 poslije riječi „tužilac“ stavlja se zarez i dodaju riječi: „predsjednik, član ili sekretar vojno-ljekarske komisije“.

Član 6

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, 2025. godine

VLADA CRNE GORE

PREDSJEDNIK,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci sadržan je u članu 17 stav 4 i članu 24 stav 3 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Službeni list CG“, br. 16/16, 83/16, 21/17, 42/17, 12/18, 42/18 i 34/19, 130/21, 146/21, 92/22, 152/22 i 48/24), kojima je propisano da Vlada Crne Gore utvrđuje zaradu i dodatke na zaradu lica u službi u Vojsci Crne Gore.

U cilju otklanjanja eventualnih problema u primjeni važeće uredbe, čl. 1 i 2 Predloga uredbe precizirano je da se vazduhoplovnim tehničarima, odnosno inženjerima može utvrditi osnovna zarada prema dužnosti samo u jednom po njih najpovoljnijem koeficijentu.

S obzirom da je u praksi primjena odredbe člana 18 stav 1 alineja 3 važeće uredbe stvarala nedoumice, članom 3 Predloga uredbe jasno je definisano koja ovlašćena lica imaju pravo na dodatak za dužnosti u jedinici specijalne namjene zbog vršenja obezbjeđenja lica (ministra odbrane i načelnika Generalštaba).

Uredbom o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore („Službeni list CG“, broj 122/24), u skladu sa Pravilnikom o vazduhoplovnim zvanjima i kategorijama osposobljenosti lica u službi u Vojsci Crne Gore, na nov način propisana je osnovna zarada profesionalnog vojnog lica prema dužnosti tehničara vazduhoplovno-tehničke službe. S obzirom da je tom uredbom izostavljeno jedno civilno lice u službi u Vojsci raspoređeno na poslovima tehničara vazduhoplovno-tehničke službe, članom 4 Predloga uredbe propisani su koeficijenti za obračun osnovne zarade po dužnosti za ovo lice.

Uzimajući u obzir važnost poslova koje vrše, kao i činjenicu da se ovi poslovi vrše neprekidno tokom cijele godine (utvrđivanje zdravstvene i psihološke sposobnosti za prijem u službu i produženje službe u Vojsci, godišnji sistematski pregledi i sl.), važećom Uredbom profesionalnim vojnim licima - predsjedniku, članovima i sekretaru vojno-ljekarske komisije, propisan je poseban dodatak. Uzimajući u obzir da članovi ove komisije mogu biti i ljekari koji su civilna lica u službi u Vojsci Crne Gore, članom 5 Predloga uredbe propisan je dodatak tim licima.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
Predlagač propisa	Ministarstvo odbrane
NAZIV PROPISA	Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojsci Crne Gore
Odjeljak 1: Definisanje problema ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Predlogom uredbe otkloniće se problemi u primjeni važeće uredbe. Naime, neophodno je precizirati obračun zarada i dodatke za pojedina lica u službi u Vojsci. Predlogom uredbe usaglašavaju se zvanja tehničara Takođe, Predlogom uredbe predviđeno je uvođenje dodatka za članstvo u vojno-ljekaskoj komisiji za civilna lica u službi u Vojsci Crne Gore. Važeća uredba nije u cjelosti precizna u određivanju primanja određenih kategorija lica u službi u Vojsci Crne Gore. Profesionalna vojna lica koji su članovi vojno-ljekarske komisije, u skladu sa važećom uredbom, ostvaruju dodatak, dok civilna lica koja mogu biti članovi ove komisije trenutno nemaju pravo na ovu naknadu. Nepreciznosti važeće uredbe stvaraju probleme u priznavanju prava po osnovu rada pripadnicima Vojske, što može izazvati sudske sporove i dodatne troškove. Nedonošenjem ove uredbe pojedine kategorije lica u službi u Vojsci bi bili oštećeni, a zbog mogućnosti pokretanja sudskih sporova oštećeni bi bili i Ministarstvo odbrane i Vojska Crne Gore „Status quo“ nije održiva opcija, jer nepreciznosti važeće Uredbe stvaraju probleme u njenoj primjeni. Takođe, potrebno je stvoriti uslove da dva lica za isti posao ostvaruju iste naknade.	
Odjeljak 2: Ciljevi ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? ✓ Navedi dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. Cilj ove uredbe je preciziranje propisa kojim se uređuje zarada lica u službi u Vojsci, kako bi se izbjegli problemi u njegovoj primjeni, a samim tim i eventualni sudski sporovi. Na ovaj način se utiče na povećanje zadovoljstva pripadnika Vojske službom u Vojsci. Navedeni cilj je u skladu sa Strategijom odbrane Crne Gore.	
Odjeljak 3: Opcije ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja). Jedina prihvatljiva opcija je donošenje ove uredbe. Precizni i jasni propisi su preduslov za pravično postupanje u predmetima koji se tiču prava po osnovu rada lica u službi u Vojsci Crne Gore.	
Odjeljak 4: Analiza uticaja ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima), ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,	

- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Donošenje ove uredbe pozitivno će uticati na Ministarstvo odbrane, Vojsku Crne Gore i lica u službi u Vojski. Ova uredba će otkloniti mogućnost vođenja sudskih sporova i povećati motivisanost lica u službi u Vojski Crne Gore za sprovođenja naređenja pretpostavljenih, što je osnova za izvršavanje misija i zadatka Vojske.

Primjena ove uredbe ne iziskuje troškove za građane i privredu.

Predlog uredbe ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata, niti utiče na tržišnu konkurenciju.

Uzimajući u obzir da se Predlogom uredbe propisuje zarada lica u službi u Vojski Crne Gore, njeno donošenje neće stvoriti administrativna opterećenja niti biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistći finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale primjedbe Ministarstva finansija na predlog propisa?
- ✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o zaradama lica u službi u Vojski Crne Gore potrebno je obezbjeđenje sredstava iz budžeta Crne Gore mjesečno 197,44 EUR.

Za sprovođenje ove uredbe obezbjeđivanje finansijskih sredstava će biti u dužem vremenskom periodu, s obzirom da se Uredbom propisuje zarada lica u službi u Vojski Crne Gore.

Iz implementacije ove uredbe ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Finansijska sredstva koja bi bila isplaćivana u skladu sa predloženim izmjenama planirana su Zakonom o budžetu za 2025. godinu, u okviru programa „Vojska Crne Gore“, potprograma „Funkcionisanje Vojske“ i aktivnosti „Upravljanje i podrška pripadnicima Vojske Crne Gore“ (programski kod 13 029 002 001) po izdacima:

- 411-1 - neto zarade;
- 411-2 - porez na zarade;
- 411-3 - doprinosi na teret zaposlenog;
- 411-4 - doprinosi na teret poslodavca i
- 411-5 - opštinski prirez.

Predlogom uredbe nije predviđeno donošenje podzakonskih akata.

Implementacijom ove uredbe neće se ostvariti prihod za Budžet Crne Gore.

Obračun finansijskih sredstava izvršen je na osnovu razlike po osnovu trenutnih primanja zaposlenih koji su obuhvaćeni preloženim izmjenama i primanja koje će ostvariti nakon usvajanja Uredbe.

Nijesu postojali problemi u obračunu navedenih izdataka.

Predlog uredbe se po drugi put upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija, s obzirom da Ministarstvo nije bilo saglasno, jer sredstva za sprovođenje prvog Predloga uredbe nijesu planirana budžetom za 2025. godinu.

Ministarstvo odbrane je novim Predlogom uredbe propisalo odredbe čija primjena ne iziskuje finansijska sredstva, odnosno odredbu za koju su finansijska sredstva predviđena budžetom za 2025. godinu.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako
- ✓ naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)
- ✓ naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir

U izradi Predloga uredbe nije korišćena eksterna ekspertiza.

Uzimajući u obzir materiju koju uređuje Predlog uredbe, prilikom njegove izrade nijesu sprovedene konsultacije.

S obzirom da nijesu vršene konsultacije, nije ni bilo inputa prilikom izrade predloga propisa i RIA obrasca.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- ✓ Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- ✓ Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- ✓ Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne predviđaju se prepreke za implementaciju ove uredbe.

Da bi se ispunili ciljevi ove odluke, Ministarstvo odbrane će za sva lica u službi u Vojsci Crne Gore pojedinačno utvrđivati pravo na zaradu i dodatke na zaradu, na osnovu kojih će se vršiti obračun zarada i dodataka na zaradu lica u službi u Vojsci.

Glavni indikator ispunjenja ciljeva ove uredbe biće smanjenje sudskih postupaka i troškova po ovom osnovu.

Ministarstvo odbrane će sprovoditi monitoring i evaluaciju primjene ove uredbe.

Datum i mjesto

18.9.2025. godine

MINISTAR ODBRANE



Dragan Krapović