



Vlada Crne Gore  
UPRAVA JAVNIH RADOVA  
Broj : 01-5889/1  
Podgorica, 07.08.2019

## POJAŠNENJE

Broj publikacije:

MNE 4 Berane usluge kontrole troškova

Na zahtjev zainteresovanog lica, na postavljeno pitanje dajemo sledeće pojašnjenje:

Pretpostavljamo da najverovatnije prilikom formiranja tenderskih uslova niste obratili posebnu pažnju na pravila revizorske struke, Međunarodne standarde revizije i Kodeks Etike za profesionalne računovođe i revizore, pa je Uputstvo ponuđačima formirano u obliku mixa nacionalnog postupka nabavke male vrijednosti za pružanje usluga, sa postupkom koji je propisao donator - Banka za razvoj Savjeta Evrope.

Molimo Vas, da nam, u skladu sa Uputstvom ponuđačima, dostavite objašnjenje po dole navedenim tačkama.

U Tenderskom dosijeu nije definisana mogućnost i način dostavljanja žalbe na sadržaj tenderskog dosijea, što bi bilo u skladu sa principima i postupcima javne nabavke, tako da je potrebno izmjeniti Tenderski dosije po ovom osnovu ili u protivnom ovaj naš Zahtjev za dostavljanje obavještenja i izmjenu tenderskog dosijea smatrajte žalbom na tenderski dosije.

Pojašnjenje: Priručnikom za nabavke je, između ostalog, predviđeno:

“Appeals may be submitted during the following public procurement phases: ...

- In case of an **open procedure**, during the *standstill* period initiated by the Contract Award Decision sent to all tenderers.”

Odnosno u prevodu :

“Žalbe mogu biti dostavljene u sledećim fazama javnih nabavki:

- U slučaju **otvorenog postupka**, tokom perioda mirovanja započetog dostavljanjem Odluke o dodjeli ugovora koja je upućena svim ponuđačima”

1. U Dijelu A-Obrazac 2-Obrazac ponude nalazi se Izjava ponuđača koju treba da potpiše izabrani revizor/revizorsko društvo a koja tačkom 10 i 11 predviđa sledeće: Tačka 10: "Jasno nam je da naručilac nije obavezan da postupa u skladu sa ovim javnim pozivom za podnošenje ponuda i da zadržava pravo da dodjeli samo dio ugovora".

Ovo je nelogično i nepravedno jer obje strane u tenderskom postupku trebaju da imaju i prava i obaveze, i zato molimo za objašnjenje.

Pojašnjenje: Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) dala saglasnost na predmetni tenderski dosije.

2. Tačka 11: "Takođe prihvatamo da u slučaju lažnih izjava, počinjenih suštinskih grešaka, nepravilnosti i prevare snosimo posljedice u vidu finansijske kazne u visini od 2% do 10% ukupne procijenjene vrijednosti ugovora koji dodjeljuje. Ova stopa se može povećati na 4% do 20% u slučaju ponovljenog postupka u periodu od 12 mjeseci od prvog prestupa".

U skladu sa Kodeksom etike profesionalnih računovođa i revizora i MSR 210 ovo može predstavljati uslovljavajuće i ograničavajuće uslove za angažovanje revizora/revizorskih društava, jer ko treba da utvrdi što su suštinske greške i nepravilnosti? Zadatak revizora kod verifikacije troškova je da utvrdi postoje li počinjene suštinske greške, nepravilnosti ili prevare, a ne obratno kao što ste naveli. Molimo za objašnjenje.

Pojašnjenje: Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) dala saglasnost na predmetni tenderski dosije. Izvještaj revizora se u konačnom dostavlja Banci za razvoj Savjeta Evrope (CEB) na saglasnost.

3. Dio B-Model ugovora koji treba da potpiše izabrani revizor/revizorsko društvo je formiran u potpunosti u suprotnosti sa Međunarodnim standardom revizije 210 "Ugovaranje revizijskih angažmana", naročito u dijelu VI-član 6 "Odgovornost izvršioca za pričinjenu štetu". Naglašavamo da je članom 19 Zakona o reviziji propisana Polisa osiguranja od odgovornosti revizora i revizorskih društava koju obavezno treba uključiti prilikom definisanja odgovornosti revizora/revizorskih društava.

Pojašnjenje: Nismo prepoznali zahtjev za pojašnjenje, niti pitanje. Inicijativa za izmjenu tenderskog dosijea se ne prihvata budući da je Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) dala saglasnost na predmetni tenderski dosije.

4. Članom 3 Modela ugovora je propisano : "Naručilac se obavezuje da cijenu iz stava 1. ovog člana Izvršiocu plati u roku od 30 dana od prihvatanja Izvještaja o kontroli troškova za potprojekat RHP MNE 4 Berane".

Ovo takođe predstavlja ograničavajuću odredbu koja je u suprotnosti sa Kodeksom etike za profesionalne računovođe i revizore, tj. sa poglavljem "Nezavisnost i neuslovljene naknade" kojima je predviđeno da revizorska naknada ne može da bude uslovljavana prihvatanjem/neprihvatanjem revizorskog izvještaja, jer to može uticati na rad revizora i na njegovu nezavisnost.

Pojašnjenje: Nismo prepoznali zahtjev za pojašnjenje, niti pitanje. Inicijativa za izmjenu tenderskog dosijea se ne prihvata budući da je Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) dala saglasnost na predmetni tenderski dosije.

5. U Tenderskom dosijeu, u dijelu tehnički kapaciteti ponuđača je navedeno da u slučaju da ponudu dostavlja grupa ponuđača, uslov o iskustvu na verifikaciji troškova shodno ISRS 4400, potrebno je da ispunjava grupa u cjelosti.

Molimo pojasnite da li taj uslov ispunjava grupa u cjelosti, u slučaju kada grupa sastoji od tri revizorska društva, od kojih samo jedno društvo za reviziju ima zahtjevano iskustvo i ima dva ovlašćena revizora. Da li je potrebno, i da li je dovoljno za celu grupu, da bi se smatralo da su ispunjeni tehnički kapaciteti, da se dostave ugovori o odrađenim verifikacijama troškova po zahtjevanim godinama tog društva za reviziju i da se za njihova dva revizora dostave pisma preporuke za svaki odrađeni ugovor.

Takođe u dijelu koji je Biografije ponuđača, da li je potrebno navoditi isključivo iskustvo na verifikaciji troškova ili treba navoditi celokupno radno iskustvo svakog člana tima.

Pojašnjenje: Već je dato pojašnjenje na postavljena pitanja u aktu od 01-5010/1 objavljenom na portalu Direktorata za politike javnih nabavki – sekcija EU tenderi, kao i portalu Uprave javnih radova- sekcija RHP.

6. U tački 3.8.1 u Uputstvu ponuđačima je navedeno: "Dokazi o finansijskom kapacitetu ponuđača:  
a) Dokaz likvidnosti: Ponuđači dokazuju ispunjenost uslova iz tačke 3.7.1 pod a) dostavljanjem Izjave

Centralne banke Crne Gore i pod b) dokaza izdatog od Privrednog suda Crne Gore. Ukoliko Ponuđač podnosi zajedničku ponudu ili ponudu sa podizvođačem, Ponuđač je dužan da dostavi navedene dokaze za svakog člana zajedničke ponude i podizvođača"

Ove odredbe su ograničavajuće i bespotrebne jer Centralna banka uopšte ne izdaje potvrde o likvidnosti na ovaj način. Uopšte nije bitno da li je i kada račun bio u blokadi ili ne, već je bitno da je sa danom učestvovanja žiro-račun likvidan, a te potvrde izdaju komercijalne banke ili eventualno dostaviti trenutni izvod žiro-računa. A što se tiče stečaja-likvidacije, to se može provjeriti uvidom na sajtu Centralnog registra privrednih subjekata Crne Gore, tako da je bespotrebna potvrda.

Pojašnjenje: Nismo prepoznali zahtjev za pojašnjenje, niti pitanje. Inicijativa za izmjenu tenderskog dosijea se ne prihvata budući da je Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) dala saglasnost na predmetni tenderski dosije.

7. Na stranama 4 i 5 Uputstva ponuđačima je navedeno : "Napomena: Svi članovi projektnog tima moraju da imaju važeće licence izdate od strane nadležnog organa Crne Gore, U slučaju da je ponuđač kome je dodjeljen ugovor iz strane zemlje ili da ponuđač iz zemlje Naručioca angažuje strane državljane u obavezi je angažovati isključivo lica koja imaju dozvolu za rad koja je u skladu sa propisima Crne Gore". Ovo je potrebno detaljnije precizirati.

Pojašnjenje: Nismo prepoznali zahtjev za pojašnjenje, niti pitanje. Inicijativa za izmjenu tenderskog dosijea se ne prihvata budući da je Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) dala saglasnost na predmetni tenderski dosije.

Takođe, ovaj postupak nosi naziv "Otvoreni nacionalni postupak". Znači li o da na ovom postupku nemaju pravo da učestvuju strana revizorska društva ili to upućuje na postupak javnih nabavki u skladu sa crnogorskim Zakonom o javnim nabavkama.

Pojašnjenje: Postupak se ne sprovodi u skladu sa crnogorskim Zakonom o javnim nabavkama. Nacionalni otvoreni postupak je otvoren za sva zainteresovana lica i isti ne prepoznaje preferencijalni tretman domaćih ponuđača.

8. U tački 11 Uputstva ponuđačima je navedeno : "Troškovi koje ponuđači snose u pripremi i dostavljanju ponude ne mogu se refundirati. Sve troškove nastale u pripremi i podnošenju ponude mora da snosi ponuđač, uključujući i troškove razgovora sa predloženim ekspertima". Na koje predložene eksperte mislite kad uopšte nisu predloženi. Ovo je zbunjujuće je za ponuđače i potrebno je ispraviti navedene greške.

Pojašnjenje: Misli se na eksperte sa kojima bi zainteresovana lica u fazi pripreme ponude razgovarala i kasnije ih eventualno predložila u svojoj ponudi.

9. Tačkom 5 u Izjavi ponuđača (obrazac 2) je predviđeno sledeće: "5. Nacionalnost naše firme/kompanije [i naših podizvođača] je". Navedeno uopšte nije jasno i potrebno je da Naručilac dostavi dodatna pojašnjenja po ovom osnovu.

Pojašnjenje: Iskazuje se u odnosu na državu sjedišta privrednog društva odnosno nacionalnost lica koje nastupa u svojstvu ponuđača i/ili podizvođača.

10. DIO B-Model ugovora je u suprotnosti sa odredbama Međunarodnog standarda revizije 210 "Ugovaranje revizijskih angažmana" a takođe je u suprotnosti sa Dijelom C-Projektni zadatak.

Pojašnjenje: Nismo prepoznali zahtjev za pojašnjenje, niti pitanje. Inicijativa za izmjenu tenderskog dosijea se ne prihvata budući da je Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) dala saglasnost na predmetni tenderski dosije.

11. Kako je u tenderskom dosijeu navedeno da cjelokupan postupak nabavke podliježe procedurama Banke za razvoj Savjeta Evrope (CEB), molimo Vas da nas obavjestite i dostavite dokaz da je o svemu ovome što smo napisali upoznat CEB ili da nam omogućite sastanak sa predstavnikom CEB-a kako bi se sve ove nepravilnosti i nelogičnosti ispravile jer ni u prethodnim tenderskim postupcima koji su sprovedeni za podprojekte MNE 2-KOnik i MNE 3-Pljevlja nije ništa korigovano i izmjenjeno iako su davane zamjerke sličnog sadržaja već je za podprojekat MNE 4-Berane zahtjevana još više komplikovanija procedura.

Pojašnjenje: Banka za razvoj Savjeta Evrope (CEB) je dala saglasnost na predmetni tenderski dosije. Prema usvojenim procedurama u toku trajanja tenderskog postupka nemamo obavezu dostavljanja Banci pitanja zainteresovanih ponuđača. Na pitanja odgovore sačinjava komisija. Sva primjena pitanja i poslani odgovori se dostavljaju Banci uz izvjestaj o evaluaciji tendera.

Odbor za nabavku

