



Crna Gora  
Uprava za vode

Adresa: Bulevar Revolucije  
24,  
81000 Podgorica, Crna Gora  
tel: +382 20 224 593  
fax: +382 20 224 594  
[www.upravazavode.gov.me](http://www.upravazavode.gov.me)

## KONCESIONI AKT

**ZA DAVANJE KONCESIJE ZA KORIŠĆENJE DIJELA VODA SA IZVORIŠTA „VELIKI MALJEN“, OPŠTINA ŠAVNIK, ZA POTREBE FLAŠIRANJA, ODNOSNO PAKOVANJA ILI DOPREMANJE VODE U KOMERCIJALNE SVRHE**

Podgorica, jun 2024. godine

## **Nacrt**

Na osnovu člana 18 tačka 6 Zakona o koncesijama („Službeni list CG“, broj 08/09, 73/19 i 125/23), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2024. godine, usvojila je

### **KONCESIONI AKT**

#### **za davanje koncesije za korišćenje dijela voda sa izvorišta „Veliki Maljen“, opština Šavnik, za potrebe flaširanja, odnosno pakovanja ili depremanje vode u komercijalne svrhe**

Koncesioni akt sadrži podatke, informacije i analize vezane za davanje koncesije za korišćenje dijela voda sa izvorišta „Veliki Maljen“ Opština Šavnik, za potrebe flaširanja, odnosno pakovanja ili dopremanja vode u komercijalne svrhe. Ovaj dokument definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispuni koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Primjenom zakonskih i drugih propisa pristup u sprovođenju procedure davanja koncesija zasniva se na jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima, uz nadoknadu koja je adekvatna valorizaciji prirodnog bogatstva, kako bi se na optimalan način koristio ovaj vodni resurs.

Koncesije se daju na osnovu javnog oglasa putem javnog nadmetanja u otvorenom postupku (u daljem tekstu: otvoreni postupak).

Otvoreni postupak obuhvata:

- javno oglašavanje;
- otkup tenderske dokumentacije;
- dostavljanje ponuda od strane ponuđača u ostavljenom roku;
- otvaranje blagovremeno pristiglih ponuda, po redoslijedu prijema;
- vrednovanje i rangiranje ponuda od strane Tenderske Komisije;
- utvrđivanje obrazloženog predloga za davanje koncesije i izbor najpovoljnijeg ponuđača.

Cilj javnog nadmetanja je uspostavljanje ravnopravnosti svih zainteresovanih subjekata, odnosno učesnika u postupku davanja predmetne koncesije, izbor kvalitetnog ponuđača, kao i stvaranje uslova za rješavanje otvorenih pitanja od značaja za ostvarivanje prava na koncesiju.

Na značaj davanja koncesija u oblasti flaširanja vode, ukazuje činjenice da se radi o izgradnji objekata čiste tehnologije, što je izuzetno značajno sa ekološkog aspekta, zatim o korišćenju voda kao obnovljivog prirodnog resursa, izvožno orjentisanim programima, u smislu smanjenja spoljno - trgovinskog deficita, zapošljavanju i ubrzanom razvoju, najčešće manje razvijenih područja Crne Gore, kao i plaćanju koncesione naknade za korišćenje voda, čime se na najbolji mogući način valorizuje ovaj prirodni resurs.

Dosadašnja iskorišćenost voda i mogućnost daljeg i sveobuhvatnog korišćenja nameću potrebu za, njihovim daljim istraživanjima, eksploatacijom i korišćenjem, u skladu sa dostignućima nauke, tehnike i tehnologije i racionalnim upravljanjem vodama prema međunarodnim standardima.

#### **1. Opis koncesije, lokacija i granice područja za izvorište „Veliki Maljen“ Opština Šavnik**

Predmet koncesije je korišćenje dijela sa izvorišta „Veliki Maljen“, opština Šavnik, za potrebe flaširanja, odnosno pakovanja ili dopremanja vode u komercijalne svrhe.

Izvorište „Veliki Maljen“ nalazi se u selu Gornja Bukovica, Opština Šavnik. Lokacija izvorišta je u neposrednoj blizini saobraćajnice Nikšić - Šavnik - Žabljak, na nadmorskoj visini cca 1.310 m, udaljeno od Žabljaka 15 km, a od Šavnika 20 km. Okolina vrela je veoma čista i zdrava sredina, sa brojnim pojavama manjih ili većih planinskih rečica i izvora, među kojima pored vrela Maljen treba naročito istaći i vrelo rijeke Bukovice i jezero na samom mjestu isticanja. Može se s pravom reći, da ukupno posmatrano, ovo područje ima veliku perspektivu kao očuvana oaza zdrave vode i hrane, što je svakako veoma bitno za dalji razvoj ovog kraja.

Karstni izvori Veliki i Mali Maljen, predstavljaju jedinstveno isticanje iz bogate karstne izdani formirane u trijaskim krečnjacima Bukovičke gore. Veliki i Mali Maljen su na rastojanju od 30-35m, na nešto nižoj koti za 2-3 m. Veliki Maljen je uređen i kaptiran, dok Mali Maljen i dalje ističe kroz glacijalni materijal.

Prema dosadašnjim raspoloživim podacima i urađenih kompletnih analiza, fizičkog i hemijskog sastava konstatovano je da je voda Velikog Maljena dobrog kvaliteta. Temperatura voda je tokom godine dosta stabilna i iznosi 5 - 5,5°C. Vode izvorišta „Veliki Maljen“ su sa suvim ostatkom 150 - 250 mg/l, malomineralizovane, hidrokarbonatno - kalcijске. Na osnovu dosada urađenih analiza u svim parametrima ove vode su znatno ispod maksimalno dozvoljenih koncentracija elemenata koji su predviđeni pozitivnim propisima. Kvalitet voda je dokazan, kako na bazi analiza tako i na tržištu, jer voda koja je pakovana sa ovog izvora pod nazivom Diva izuzetno je tražena na domaćem tržištu.

Za izvorište „Veliki Maljen“ davne 1999. godine potpisan je Ugovor o prenošenju prava korišćenja dijela voda sa predmetnog izvorišta, u količini od 5l/s, i isti je raskinut u skladu sa Zaključkom Vlade Crne Gore br: 06-112/3 od 31. januara 2013. godine. Koncesionar „Eko Per“ d.o.o. Šavnik, shodno zakonskoj proceduri, zaključio je Ugovor o koncesiji za korišćenje dijela voda sa izvorišta Veliki Maljen, u količini od 5 l/s, i posjeduje fabriku koja posluje pod nazivom vode „Diva“.

Međutim, imajući u vidu da se radi o izvorištu velike izdašnosti, pokrenuta je inicijativa od strane preduzeća „Per Aqua“ d.o.o. Šavnik za korišćenje dijela voda za potrebe flaširanja vode sa izvorišta „Veliki Maljen“ opština Šavnik, u količini od 5l/s. Predmetna inicijativa sadržana je u Planu davanja koncesija u oblasti voda za 2024. godinu, koji je usvojen od strane Vlade Crne Gore, broj: 08-319/24-1566/2 od 04.04.2024. godine.

Izvorište „Veliki Maljen“ je velike izdašnosti koji je ustaljenog kapaciteta. Međutim, da bi se dokazala izdašnost izvorišta kao i opravdanost pokretanja postupka dodjele koncesije, dostavljena je dopuna zahtjeva sa analizama, i to: hidrološka studija - analiza kapaciteta izvora Veliki Maljen, analiza opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije i analiza ekonomske opravdanosti investicionog projekta.

Uprava za vode, shodno dostavljenim mjerenjima u dijelu izdašnosti izvorišta tražila je dopunu zahtjeva od strane Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju. Aktom br. 01-1700/4 od 10.06.2024. godine od strane Zavoda dostavljena je Informacija u vezi sa izvršenim mjerenjima na izvorištu Veliki Maljen. Mjerenja su izvršena nizvodno od kaptaze, kada nije bilo zahvatanja vode, u neposrednoj zoni isticanja. Takođe, vršena su mjerenja mini-hidrometrijskim krilom (AOTT) primjenjujući standardnu metodu mjerenja protoka vode u otvorenim tokovima - metoda za određivanje protoka mjerenjem brzine i površine (metoda površina - brzina), standardna ISO 748 i ista je obrađena u softverskom programu za obradu mjerenja HM. Od strane Zavoda dostavljeni su izvještaji o mjerenjima i podaci o padavinama za jun, jul i avgust 2023. godine, sa klimatološke stanice Šavnik. Na osnovu dostavljenih mjerenja, izdašnost se kretala od 26 l/s u junu, 51 l/s u julu i 19 l/s u avgustu mjesecu.

U dijelu vlasničke strukture, društvo „Per Aqua“ d.o.o. Šavnik čine: privredno društvo „Stadion“ d.o.o. Podgorica sa udjelom 45%, fizičko lice Marko Perišić sa udjelom 50% i fizičko lice Radule Raonić sa udjelom 5%. Planirano je realizacijom investicionog projekta otvaranje novih radnih mjesta i smanjenje broja nezaposlenih u ruralnom području, smanjenje trgovinskog deficita kroz smanjenje uvoza flaširanih voda. Realizacijom investicionog projekta već u 2025. godini supstituisala bi za četvrtinu uvoz ukupnih količina voda, odnosno oko 35% uvoza negaziranih voda, pri čemu bi se izvoz povećao 16 puta, na 16 miliona litara kao i povećanje prihoda budžeta po osnovu poreza i naknada. Strategija preduzeća „Per Aqua“ d.o.o. Šavnik, shodno Investicionom projektu, planira velika materijalna ulaganja i lansiranje novih proizvoda gazirane vode sa ukusima. Očekivanja su da će se uvođenjem novih proizvoda u naredne tri godine ukupna realizacija povećati za najmanje 20%, što će dodatno pozitivno uticati na sve ekonomske parametre investicionog projekta koji je po indikatorima finansijskih analiza ekonomski opravdan.

## **2. Osnovni parametri za ocjenu ekonomske opravdanosti investicije**

Činjenice koje su relevantne za ocjenu opravdanosti investicije su da investitor ima stabilnu tržišnu poziciju kada je u pitanju postojeća djelatnost flaširanja vode koja mu omogućava da projektuje razvoj proizvodnih kapaciteta i širenje tržišnog potencijala sa ostvarivanjem sopstvene akumulacije i uz korišćenje povoljnih kreditnih sredstava, a takođe investitor ima potencijala i da postane tržišni lider u Crnoj Gori i šire kada je u pitanju flaširanje voda.

U budućnosti se predviđa rast prodaje flaširanih voda na tržištima razvijenih zemalja. Takođe, očekuju nastavak aktivnosti vodećih svjetskih kompanija na ovim tržištima u pogledu daljeg razvoja i pozicioniranja tržišnih marki i diferenciranja proizvodnog asortimana u pravcu zadovoljavanja određenih potreba pojedinih potrošačkih grupa, kao i sve veću proizvodnju kulera za vodu i malih pakovanja koji su u proteklom periodu značajno uticali na rast potrošnje na ovim tržištima.

Tendencija rasta potrošnje vode u zemljama u tranziciji i pojedinim zemljama u razvoju, u proteklom periodu, ukazuje na značaj koji ove zemlje mogu imati u budućnosti.

Osnovni razlozi koji su uticali na porast upotrebe flaširanih voda u ovim zemljama su:

- postepeno povećanje kupovne moći stanovništva,
- sve veća zabrinutost u pogledu kvaliteta obične pijaće vode u tim zemljama,
- veća svjesnost o zdravstvenim kvalitetima upotrebe mineralnih voda.

Najveći faktor za povećanje prodaje, predstavlja povećanje kupovne moći stanovništva. Svako poboljšanje životnog standarda utiče na korišćenje kvalitetnijih namirnica u koje spada i flaširana voda. Očekivanja stimulišu aktivnosti globalnih lidera koji na ovim tržištima preduzimaju različite strategije:

- direktan nastup kroz podizanje sopstvenih kapaciteta,
- kupovina postojećih proizvoda,
- zajednički nastup sa domaćim firmama.

I pored činjenice da Crna Gora ima izvore koji su po kvalitetu vode u samom vrhu u Evropi, naša država uvozi više vode nego što plasiraju svi domaći proizvođači zajedno.

Prostor za rast tržišnog udjela domaćih proizvođača voda je veliki, sve domaće vode su izvorske i sa aspekta kvaliteta jako su konkurentne, dok sa druge strane imajući u vidu visok udio zavisnih troškova nabavke u cijeni koštanja uvoznih voda, domaće vode su i cjenovno jako konkurentne. Imajući u vidu činjenicu da je voda proizvod 21 vijeka, kao i njenu pojačanu potrošnju, na osnovu podataka o proizvodnji i realizaciji mineralnih voda, analizirajući tržište, uz kvalitet koji žele da ponude, podnosilac inicijative smatra da ne postoji bojazan za plasman iste.

U odnosu na konkurenciju, u svom Investicionom projektu konstatuje se sljedeće:

- da su u mogućnosti da tržištu ponude proizvode jedne od najsavremenijih fabrika u regionu, koja će zadovoljiti najzahtjevnije standarde,
- lokacija je izuzetna povezanost, a samim tim i mogućnost plasmana proizvoda je jednostavna, uključujući izvoz,
- sigurni su u kvalitet, prvenstveno zahvaljujući samom kvalitetu vode sa izvorišta Veliki Maljen, zatim savremenoj opremi, tržištu i ponudi proizvoda izuzetnog kvaliteta,
- efikasnost u radu, jer je firma "Stadion" doo Podgorica prepoznatljiva svih ovih godina, sa dobro obučanim i organizovanim kadrom, koji će odgovoriti na potrebe i zahtjeve tržišta,
- Stadion logistics je distributivni centar u skladu sa najzahtjevnijim standardima 21 vijeka.

Plan prodaje urađen Investicionim projektom baziran je iskučivo na rastu prodaje vode na crnogorskom tržištu i izvozu. Usvojena strategija poslovanja „Per Aqua“ doo Šavnik predviđa i lansiranje novog proizvoda gazirane vode „Tara“.

U cilju proizvodnje visoke produktivnosti vlasnici su investirali sopstveni kapital u kupovinu linije kapaciteta 5000 bt/h FLOW 4500 Glass, na kojoj će se osim mirne proizvoditi i gazirana voda „Tara“ u staklenoj ambalaži. Zatim, usvojenom strategijom poslovanja ekskluzivni distributer Stadion doo Podgorica će izvoziti vodu fabrike Per Aqua na inostrano tržište.

Vrijednost investicionih ulaganja - materijalna imovina se vrednuje po metodi revalorizacije. Stvarnu fer vrijednost potvrđuje ugovor o kupovini udjela od strane preduzeća "Stadion" doo Podgorica, za sticanje 50% udjela u buduću fabriku "Per Aqua" doo Šavnik investira 1.850.000,00€.

Ukupna investiciona ulaganja iznose: 4.475.731,00€, od čega iz kredita 775.731,00€ (17,33% sredstva banke) i ulaganja vlasnika 3.700.00,00€ (82,67% sopstvena ulaganja).

Distribuciju i prodaju kompletnog proizvodnog asortimana vršiće preduzeće "Stadion" doo Podgorica, kompanija koja se bavi veleprodajom. Takođe, kompanija će vršiti i izvoz vode u saradnji sa svojim dugogodišnjim partnerima.

Na osnovu finansijskog toka, projekat je sposoban da podmiri sve prispjele finansijske obaveze u svim godinama trajanja projekta. Neto primici u finansijskom toku, u aktivnom vijeku projekta, u svim godinama su pozitivni, što znači da projekat podmiruje sve prispjele obaveze i ostvaruje akumulaciju. Sa aspekta likvidnosti projekat je prihvatljiv za realizaciju.

Korišćenje dijela voda sa izvorišta "Veliki Maljen" za potrebe flaširanja vode u komercijalne svrhe može imati višestruki značaj za crnogorsku privredu, koja se ogleda u sljedećem:

- novo otvaranje radnih mjesta i smanjenje broja nezaposlenih,
- smanjenje trgovinskog deficita kroz smanjenje uvoza flaširanih voda,
- prihodi budžeta po osnovu poreza i naknada.

### **3. Rok trajanja koncesije**

Maksimalni rok na koji se daje koncesija, određen je na osnovu javnog interesa, predmeta koncesije, obostranog interesa koncedenta i koncesionara u pogledu ostvarivanja prihoda, kao i optimalno korišćenje dijela voda sa predmetnog izvorišta za potrebe flaširanja, odnosno pakovanja ili dopremanja vode u komercijalne svrhe.

Maksimalni rok trajanja koncesije za korišćenje dijela vode sa izvorišta „Veliki Maljen“ Opština Šavnik, za flaširanje, odnosno pakovanje ili dopremanje vode u komercijalne svrhe ne može biti duži od trideset (30) godina.

#### **4. Spisak potrebne dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, dozvola, odobrenja i saglasnosti koje treba pribaviti prije početka obavljanja koncesione djelatnosti**

Potpisivanjem Ugovora o koncesiji, koncesionar je u obavezi, da:

- shodno članu 114 i 115 Zakona o vodama pribavi od Uprave za vode rješenje o utvrđivanju vodnih uslova za izradu tehničke dokumentacije za izgradnju novih ili postojećih objekata i izvođenje geoloških istraživanja i drugih radova koji mogu trajno, povremeno ili privremeno uticati na promjene u vodnom režimu. Vodni uslovi prestaju da važe po isteku jedne godine od dana izdavanja, ako u tom roku nije podniet uredan zahtjev za izdavanje vodne saglasnosti. Ugovorom o koncesiji, a u hitnim slučajevima i rješenjem o vodnim uslovima, može se utvrditi kraći rok važenja vodnih uslova.
- prije izrade tehničke dokumentacije za izgradnju objekata za korišćenje i flaširanje voda uradi neophodne analize zdravstvene ispravnosti vode;
- Uslove koje prema posebnim propisima izdaje organ za tehničke uslove, a koji su neophodni za izradu tehničke dokumentacije, kao i list nepokretnosti i kopija katastarskog plana, u skladu sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata.
- prije početka izgradnje novih i rekonstrukcije postojećih objekata i postrojenja i izvođenja drugih radova za koje su potrebni vodni uslovi pribavi vodnu saglasnost, kojom se utvrđuje da je tehnička dokumentacija za objekte i radove urađena u skladu sa utvrđenim vodnim uslovima. Vodnu saglasnost izdaje organ koji je utvrdio vodne uslove u skladu sa čl. 118 i 119 Zakona o vodama. Rok važenja vodne saglasnosti ne može biti duži od dvije godine od dana njenog izdavanja.
- Investitor gradi objekat na osnovu prijave građenja i dokumentacije propisane Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata. Investitor je lice koje podnosi prijavu i dokumentaciju za građenje odnosno postavljanje objekta, propisanu čl. 91 navedenog zakona.
- prije korišćenja objekata i postrojenja za koje je potrebna vodna saglasnost, pribavi vodnu dozvolu, u skladu sa čl. 120 Zakona o vodama, kojom se utvrđuje da su objekti i postrojenja izgrađeni u skladu sa vodnom saglasnošću, odnosno projektom. Vodnom dozvolom utvrđuju se način, uslovi i obim korišćenja voda. Vodnu dozvolu izdaje organ koji je izdao vodnu saglasnost, na osnovu izvještaja stručnog lica, komisije ili stručne organizacije, koje zavisno od složenosti slučaja odredi taj organ. Vodna dozvola se izdaje na određeno vrijeme, a najduže na period do 10 godina, sa mogućnošću produženja. Zahtjev za produženje važnosti vodne dozvole podnosi se najkasnije dva mjeseca prije isteka roka važenja vodne dozvole.

#### **5. Prostorno - planska dokumentacija i imovinsko - pravni odnosi**

Konačni podaci o zemljištu, kao i struktura vlasništva će biti poznate tek nakon izrade tehničke dokumentacije potrebne za obezbjeđenje građevinske dozvole.

Davanje koncesije za korišćenje dijela vode za potrebe flaširanja obavlja se u skladu sa Zakonom o koncesijama, a samim tim ukoliko je u pitanju korišćenje državne imovine koncesionar plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini i ista je prihod budžeta Crne Gore.

Ukoliko je lokacija u privatnom vlasništvu, koncesionar je u obavezi da, u skladu sa zakonom, na propisan način obezbijedi korišćenje predmetnog zemljišta.

U dijelu imovinsko - pravnih odnosa, izvorište Veliki Maljen nalazi se na katastarskoj parceli br. 17/2 KO Gornja Bukovica upisana u LN 306, vlasništvo države Crne Gore (akt Uprave za nekretnine, PJ Šavnik broj: 118-919-602/2024 od 23.05.2024. godine, KO Gornja Bukovica, Šavnik).

## **6. Uslovi koje je dužan da ispuni koncesionar u pogledu tehničke opremljenosti, finansijske sposobnosti i ostale reference i dokaze o ispunjavanju tih uslova**

Potpisivanjem ugovora o koncesiji, koncesionar se obavezuje i prihvata uslove, da:

- u roku od 60 dana od dana zaključenja ugovora o koncesiji, osnuje i registruje privredno društvo ili drugo pravno lice, sa sjedištem u Crnoj Gori, koje će obavljati koncesionu djelatnost ili da proširi registraciju za vršenje koncesione djelatnosti;
- prije početka izvođenja radova riješi imovinsko - pravne odnose na zemljištu potrebnom za nesmetano vršenje istraživanja i izgradnje objekata za predmetnu koncesiju;
- obezbijedi potrebna finansijska sredstva za realizaciju predmetnog ugovora (izvor i visina sredstava);
- ponudi rokove obezbjeđenja sredstava za predmetnu investiciju i dinamiku njihovog ulaganja;
- poštuje projektovane i ugovorene kapacitete i dinamiku realizacije aktivnosti u cilju obavljanja koncesione djelatnosti;
- izvještava nadležni organ za oblast voda o eventualnim novim saznanjima za efikasnije i ekonomičnije korišćenje vodnog potencijala i o svojim namjerama u vezi njihove eksploatacije, radi zaključivanja aneksa ugovora o koncesiji;
- plaća koncesionu naknadu u Budžet Crne Gore, koja je definisana ugovorom o koncesiji;
- tokom koncesionog perioda vodi urednu evidenciju o količini flaširane, odnosno pakovane vode i dostavlja nadležnom organu za oblast voda godišnji izvještaj o proizvodnji flaširane vode, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu;
- pored naknade za korišćenje voda za flaširanje, odnosno pakovanje mineralnih i prirodnih voda (0,003€/l flaširane ili pakovane vode) određene Odlukom o visini i načinu obračunavanja vodnih naknada i kriterijumima i načinu utvrđivanja stepena zagađenosti voda, plaća i naknadu za sticanje vodnog prava po osnovu dodijeljene koncesije;
- i druge uslove koje u cilju realizacije predmetne koncesije bliže utvrdi nadležni organ za oblast voda u skladu sa ugovorom o koncesiji.

## **7. Osnovni elementi tenderske dokumentacije (oglas, dokumentacija vezana za ponudu)**

Javno nadmetanje u otvorenom postupku (u daljem tekstu: otvoreni postupak) počinje objavljivanjem Javnog oglasa koji je otvoren za domaća ili strana privredna društva ili druga pravna lica, preduzetnike ili fizička lica, konzorcijume ili druge oblike poslovnog povezivanja koji u pogledu registracije, stručne osposobljenosti i finansijske sposobnosti ispunjavaju uslove propisane zakonom.

### **7.1 Objavljivanje Javnog oglasa**

Javni oglas je otvoren za domaća ili strana privredna društva ili druga pravna lica, preduzetnike ili fizička lica, konzorcijume ili druge oblike poslovnog povezivanja koji u pogledu registracije, stručne osposobljenosti i finansijske sposobnosti, ispunjavaju uslove propisane zakonom.

Javnim oglasom je opisan postupak javnog nadmetanja, propisana dokumentacija koju je potrebno dostaviti da bi ponuđač bio podoban za učešće u javnom nadmetanju, definisani kriterijumi i neophodni dokazi.

Rok za dostavljanje ponuda ne može biti kraći od 30 (trideset) dana i teče od dana objavljivanja javnog oglasa u „Službenom listu Crne Gore“.

Javni oglas za javno nadmetanje u otvorenom postupku nadležni organ (u daljem tekstu: Uprava za vode) objavljuje u „Službenom listu Crne Gore“, u dnevnom listu koji se distribuira na cijeloj teritoriji Crne Gore i na internet stranici Uprave za vode [www.upravazavode.gov.me](http://www.upravazavode.gov.me).

## 7.2 Javni oglas

Nadležni organ, nakon usvajanja koncesionog akta, objavljuje Javni oglas u "Službenom listu Crne Gore", najmanje jednom dnevnom štampanom mediju koji se distribuira na teritoriji cijele Crne Gore i na internet stranici nadležnog organa.

Javni oglas, u zavisnosti od predmeta koncesije, sadrži:

- opis predmeta koncesije, granice područja, oblasti, prostora i lokacije na kojoj se nalazi predmet koncesije;
- osnovne elemente koncesionog akta;
- adresu i rok za dostavljanje ponude na javni oglas;
- kriterijume za učešće na javnom oglasu i mogućnost podnošenja zajedničke ponude;
- pravila prema kojima se javni oglas sprovodi;
- način dostavljanja ponude;
- moguće vrijeme posjete lokacije na kojoj će se vršiti koncesiona djelatnost;
- datum, vrijeme i mjesto otvaranja prispjelih ponuda na javni oglas;
- rok u kome se ponuda na javni oglas može povući;
- određivanje vrste ponude (tehničke i finansijske ili samo finansijske ponude);
- podatke o visini i obliku depozita i garancije i perioda za koji se traže;
- uslove, rok i način vraćanja depozita i garancije;
- ime lica zaduženog za davanje relevantnih informacija u postupku javnog oglasa;
- vrijeme i mjesto na kojem se može preuzeti koncesioni akt i tenderska dokumentacija, kao i cijena tenderske dokumentacije;
- druge elemente u zavisnosti od predmeta koncesije.

## 7.3 Promjena uslova Javnog oglasa i donošenje odluke

Uprava za vode zadržava pravo da izmijeni, poništi ili proglašuje neuspjelim Javni oglas za javno nadmetanje u otvorenom postupku za davanje koncesije za flaširanje, odnosno pakovanje ili dopremanje vode u komercijalne svrhe.

Donošenjem odluke o poništenju Javnog oglasa za javno nadmetanje, ovaj organ odluku objavljuje na način na koji je objavljen Javni oglas za javno nadmetanje u otvorenom postupku davanja koncesija.

Javni oglas, nakon objavljivanja može se izmijeniti, osim elemenata utvrđenim koncesionim aktom. Izmjena javnog oglasa mora biti objavljena na način na koji je objavljen osnovni tekst javnog oglasa, s tim što rok za dostavljanje ponuda mora se produžiti za vrijeme koje je proteklo od dana objavljivanja javnog oglasa.

## 7.4 Podnošenje ponude

Ponuđač može da podnese samo jednu ponudu samostalno u konzorcijumu ili drugom obliku poslovnog povezivanja.

Javnim oglasom, odnosno tenderskom dokumentacijom primjereno predmetu koncesije, nadležni organ može da odredi bliže uslove koje treba da ispunjava konzorcijum ili drugi oblik poslovnog povezivanja.

Tenderska komisija je dužna da ocijeni podobnost svakog člana konzorcijuma ili drugog oblika poslovnog povezivanja u skladu sa članom 23 ovog zakona, kao i da utvrdi ispunjenost drugih uslova utvrđenih javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom.

Članovi konzorcijuma ili drugog oblika poslovnog povezivanja su neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora o koncesiji



Ponuđač podnosi ponudu na arhivi Uprave za vode „Bulevar Revolucije“ br. 24, Podgorica, u zatvorenoj koverti sa nazivom ponuđača i naznakom „Za Javni oglas za javno nadmetanje u otvorenom postupku za davanje koncesije za korišćenje dijela vode sa izvorišta „Veliki Maljen“, Opština Šavnik, za flaširanje, odnosno pakovanje ili dopremanje vode u komercijalne svrhe - povjerljivo, ne otvarati“.

Ponude dostavljene poslije utvrđenog roka smatraće se neblagovremenim i neće se uzeti u razmatranje i neotvorene će se vratiti ponuđaču.

Ponuđač ima pravo da, na pisani zahtjev, povuče ponudu najkasnije do isteka roka za podnošenje ponude.

## **7.5 Otvaranje ponuda**

Postupak javnog nadmetanja, po javnom oglasu, sprovodi ad hoc tenderska komisija sastavljena od neparnog broja članova, koju imenuje nadležni organ.

Javno otvaranje ponuda će se obaviti u prostorijama Uprave za vode Crne Gore, „Bulevar Revolucije“ 24, Podgorica, dana xxx 2024. godine, sa početkom u 12,00 časova. Ponuđači, preko svojih ovlašćenih predstavnika, imaju pravo da prisustvuju otvaranju ponuda. Ponude se otvaraju po redosljedu prijema na arhivi ovog organa.

Otvaranje ponuda će izvršiti Tenderska Komisija. Nakon otvaranja ponuda, Tenderska Komisija utvrđuje da li je ponuđač, u skladu sa Javnim oglasom dostavio:

- ponudu na traženi način;
- u okviru ponude dostavio traženu dokumentaciju;
- valjano potpisao svu dokumentaciju iz ponude;
- dostavio bankarsku garanciju ponude.

Ponuda koja ne ispunjava uslove iz prethodnog stava odbaciće se kao neispravna i neće se dalje razmatrati.

U postupku javnog nadmetanja tenderska komisija sprovodi postupke: otvaranja ponuda, ocjene i provjere podobnosti ponuđača za učešće na javnom oglasu, provjere ponuda sa stanovišta njihove ispravnosti u pogledu ispunjavanja uslova određenih javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom, vrednovanja ponuda i sačinjavanja rang liste ponuđača.

Tendersku komisiju čine predsjednik i najmanje četiri člana, od čega jedan član tenderske komisije, imenuje se na predlog opštine na čijoj teritoriji se realizuje koncesija.

O toku javnog nadmetanja tenderska komisija vodi zapisnik koji potpisuju članovi tenderske komisije i ovlašćeni predstavnici ponuđača.

Tenderska komisija, na osnovu kriterijuma iz javnog oglasa, tenderske dokumentacije i dostavljenih ponuda, sačinjava rang listu ponuđača.

Tenderska komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova. Na osnovu rang liste ponuđača, tenderska komisija priprema predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude koju dostavlja nadležnom organu.

Nadležni organ donosi odluku o izboru najpovoljnije ponude protiv koje se može izjaviti žalba Komisiji.

Tenderska komisija vrši vrednovanje ponuda dodjelom određenog broja bodova po osnovu svakog kriterijuma određenog tenderskom dokumentacijom i na osnovu izvršenog vrednovanja sačinjava rang listu ponuđača.

Tenderska komisija je dužna da, u roku do 30 dana od dana otvaranja ponuda, dostavi nadležnom organu rang listu ponuđača, predlog odluke o izboru najpovoljnije ponude, izvještaj o sprovedenom postupku sa obrazloženjem rang liste ponuđača, zapisnik o toku postupka, koji obavezno sadrži podatke o ispunjenosti traženih uslova koje mora da ispunjava koncesionar i osnovne elemente iz ponuda prema strukturi kriterijuma na osnovu kojih se vršilo vrednovanje ponuda.

## **7.6 Upotreba jezika**

Uprava za vode sačinjava Javni oglas za javno nadmetanje u otvorenom postupku, tendersku dokumentaciju i ostala dokumenta neophodna u postupku davanja koncesija na jeziku koji je u službenoj upotrebi u Crnoj Gori.

Ponuđač daje ponudu na jeziku koji je određen u Javnom oglasu za javno nadmetanje, odnosno na jeziku na kojem je pripremljena tenderska dokumentacija.

Ako je dokumentacija iz prijave na stanom jeziku, ponuđač je dužan da priloži i ovjereni prevod. U slučaju spora, ovjereni prevod će se koristiti za tumačenje informacija i dokaza.

### 7.7 Dodatne informacije i kontakt telefon

Ponuđač može podnijeti zahtjev u pisanom obliku i tražiti dodatne informacije ili pojašnjenja u vezi sa pripremanjem ponude, najkasnije pet dana prije isteka roka za dostavljanje ponuda.

Kontakt telefon:

tel : +382 (0)20 224 593

fax: +382 (0)20 224 59

e-mail: [upravazavode@gov.me](mailto:upravazavode@gov.me)

### 7.8 Podobnost za učešće na javnom nadmetanju za davanje koncesija

Pravo učešća na Javni oglas za davanje koncesije za korišćenje dijela vode sa izvorišta „Veliki Maljen“ Opština Šavnik, za potrebe flaširanja, odnosno pakovanja ili dopremanja vode u komercijalne svrhe ima domaće ili strano privredno društvo ili drugo pravno lice, preduzetnik ili fizičko lice, konzorcijum ili neki drugi oblik poslovnog povezivanja koji posjeduje kvalifikacije kojima se dokazuje podobnost za učešće.

Shodno odredbama čl. 23 Zakona o koncesijama, **nepodobni** da učestvuju na javnom nadmetanju za davanje koncesije su ponuđači:

- 1) nad kojima je pokrenut postupak stečaja u skladu sa zakonom kojim se uređuje stečaj;
- 2) koji su pravosnažnom presudom osuđeni za krivično djelo:
  - kriminalnog udruživanja;
  - stvaranje kriminalne organizacije;
  - davanje mita;
  - primanje mita;
  - davanje mita u privrednom poslovanju;
  - primanje mita u privrednom poslovanju;
  - prevare;
  - terorizma;
  - finansiranje terorizma;
  - terorističko udruživanje;
  - učestvovanje u stranim oružanim formacijama;
  - pranja novca;
  - trgovine ljudima;
  - trgovine maloljetnim licima radi usvojenja i
  - zasnivanje ropskog odnosa i prevoz lica u ropskom položaju;
- 3) koji imaju neizmirene obaveze po osnovu plaćanja svih poreza i doprinosa u skladu sa propisima država u kojima imaju sjedišta;
- 4) sa kojima je zbog neispunjavanja obaveza raskinut ugovor o koncesiji zaključen u skladu sa ovim zakonom;
- 5) koji imaju obaveze po osnovu kazni izrečenih u krivičnom i prekršajnom postupku;
- 6) čiji podaci o poslovanju, svojini, finansijskim i fiskalnim evidencijama iz države u kojoj imaju sjedište, odnosno prebivalište, nijesu dostupni nadležnim organima Crne Gore;
- 7) čije je odgovorno lice odnosno njegov zakonski zastupnik pravosnažno osuđivan za krivično djelo iz tačke 2 ovog stava.

Izuzetno od stava 1 tačka 3 ovog člana neće se smatrati da je ponuđač nepodoban da učestvuje na javnom nadmetanju za davanje koncesija, koji dokaže da nema obavezu plaćanja odnosno da mu je odobreno odlaganje plaćanja poreza i doprinosa, koje blagovremeno izvršava.

Podobnost za učešće na javnom oglasu za davanje koncesije, ponuđači dokazuju dostavljanjem dokaza izdatih od nadležnih organa koji nijesu stariji od 60 dana od dana otvaranja ponuda."

### **7.9 Zajednički nastup**

Ponuđač može da podnese samo jednu ponudu samostalno u konzorcijumu ili drugom obliku poslovnog povezivanja.

Javnim oglasom, odnosno tenderskom dokumentacijom primjereno predmetu koncesije, nadležni organ može da odredi bliže uslove koje treba da ispunjava konzorcijum ili drugi oblik poslovnog povezivanja.

Tenderska komisija je dužna da ocijeni podobnost svakog člana konzorcijuma ili drugog oblika poslovnog povezivanja u skladu sa članom 23 ovog zakona, kao i da utvrdi ispunjenost drugih uslova utvrđenih javnim oglasom i tenderskom dokumentacijom.

Članovi konzorcijuma ili drugog oblika poslovnog povezivanja su neograničeno solidarno odgovorni za izvršenje ugovora o koncesiji.

### **7.10 Spisak ostale dokumentacije**

Ponuđač je dužan da uz ponudu priloži dokaz o uplati novčanog depozita ili obezbjeđenju bankarske garancije, u visini i za period koji se odredi javnim oglasom.

Sastavni dio ponude čine i ispunjeni prilozi koji će biti sastavni dio tenderske dokumentacije. Prilozi moraju biti potpisani od strane ovlašćenog lica ponuđača.

Prilozi koji se dostavljaju su:

Prilog br.1- opšti podaci o ponuđaču;

Prilog br.2- zajednički nastup;

Prilog br.3- tehnička osposobljenost ponuđača;

Prilog br.4- izjava o spremnosti ponuđača, da obaveze po osnovu predmetne koncesije vrši u skladu sa tehničkom dokumentacijom i

Prilog br.5- izjava od strane ponuđača da prihvata uslove iz javnog poziva i tenderske dokumentacije

U cilju dokazivanja podataka koji su uneseni u priložima, ponuđač podnosi i dokaze koji moraju biti jasni, precizni i nedvosmisleni.

Na zahtjev Tenderske komisije, ponuđač je dužan dostaviti pojašnjenje ponude, u cilju razrješenja nejasnih djelova, što znači da time ne može izmijeniti ili dopuniti ponudu.

### **7.11 Obezbjeđenje ponude**

Ponuđač je dužan da uz ponudu priloži dokaz o uplati novčanog depozita ili obezbjeđenju bankarske garancije, u visini i za period koji se odredi javnim oglasom.

Visina depozita ili bankarske garancije utvrđuju se srazmjerno vrijednosti predmeta koncesije.

## **8. Nacrt ugovora o koncesiji (prilog)**

## **9. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude**

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su:

1. Ponuđena naknada za sticanje vodnog prava (koncesiona naknada) za korišćenje vode za potrebe flaširanja odnosno pakovanja u komercijalne svrhe u % od prodajne cijene 1 litra flaširane vode;
2. Rok na koji se traži koncesija (u godinama);
3. Vrijeme pribavljanja vodne saglasnosti, vodne dozvole i otpočinjanje sa radom u mjesecima;
4. Dosadašnje iskustvo u vršenju koncesione djelatnosti;
5. Efekti na zapošljavanje, infrastrukturu i ekonomski razvoj;
6. Količina korišćenja vode (dnevno, mjesečno, godišnje) u litrima.

Zbir bodova iznosi 100 i u tenderskoj dokumentaciji određuje se vrijednost bodova po svakom odabranom kriterijumu za vrednovanje ponuda.

Tenderska komisija vrši vrednovanje ponuda dodjelom određenog broja bodova po osnovu svakog kriterijuma određenog tenderskom dokumentacijom i na osnovu izvršenog vrednovanja sačinjava rang listu ponuđača.

**Napomena:** Veći broj bodova nose: veća ponuđena naknade za sticanje vodnog prava (koncesiona naknada) za korišćenje vode za potrebe flaširanja odnosno pakovanja u komercijalne svrhe, kraći rok na koji se traži koncesija, kraće vrijeme pribavljanja vodne saglasnosti i dozvole, efekti sa većim brojem zaposlenih, infrastrukturom i ekonomskim razvojem, veća količina vode koja će se koristiti (dnevno, mjesečno, godišnje) u litrima.

## **10. Zaštita životne sredine**

Zakonom o životnoj sredini utvrđeno je da Crna Gora usklađuje svoj privredni i društveni razvoj sa principima zaštite životne sredine koji se odnose na očuvanje prirodnih vrijednosti, biološku raznolikost, smanjenje rizika, procjenu uticaja na životnu sredinu, alternativna rješenja, supstituciju hemikalija, ponovnu upotrebu i reciklažu, odgovornosti zagađivača za zagađivanje i plaćanje štete, naknadu za korišćenje prirodnih bogatstava, obavezu osiguranja za odgovornost od mogućeg zagađenja, javnost podataka o stanju životne sredine i blagovremeno i potpuno obavještanje.

Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu uređen je postupak procjene uticaja za planirane projekte, koji mogu imati značajan uticaj na životnu sredinu, sadržaj elaborata procjene uticaja, učešće organa, organizacija i javnosti u donošenju odluka, postupak ocjene i izdavanja saglasnosti na elaborat procjene uticaja, prekogranično obavještanje i druga pitanja iz te oblasti.

Uredbom o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu utvrđene su dvije liste, i to:

- Lista 1- Projekti za koje je obavezna procjena uticaja na životnu sredinu i
- Lista 2- Projekti za koje se može zahtijevati procjena uticaja na životnu sredinu.

## **11. Početni iznos koncesione naknade za korišćenje dijela vode za potrebe flaširanja, odnosno pakovanja ili dopremanje vode u komercijalne svrhe**

Shodno odredbama člana 2 stav 1 alineja 4 Odluke o visini i načinu obračunavanja vodnih naknada i kriterijumima i načinu utvrđivanja stepena zagađenosti voda, visina naknade za korišćenje voda za flaširanje odnosno pakovanje mineralnih i prirodnih voda iznosi 0,003 €/litru flaširane ili pakovane vode i ista se usklađuje prema podacima organa uprave nadležnog za poslove statistike sa rastom cijena na malo, na godišnjem nivou u istom procentu.

Naknadu za sticanje vodnog prava plaćaju privredna društva, preduzetnici i druga pravna lica koja steknu vodno pravo po osnovu dodijeljene koncesije, shodno članu 21 Zakona o finansiranju upravljanja vodama.

Početna visina naknade za sticanje vodnog prava (koncesiona naknada) za korišćenje dijela vode sa izvorišta Veliki Maljen, za potrebe flaširanja odnosno pakovanja u komercijalne svrhe je 3% od prodajne cijene 1 litra flaširane vode.

## **12. Spisak propisa koji se primjenjuju na postupak dodjele koncesije i vršenje koncesione djelatnosti**

Zakonski propisi koji se primjenjuju u realizaciji koncesione djelatnosti su:

- Zakon o koncesijama („Službeni list CG“, br. 08/09, 73/19 i 125/23);
- Zakon o vodama („Službeni list RCG“, br.27/07, „Službeni list CG“, br.73/10, 32/11, 47/11, 48/15, 52/16, 55/16, 02/17, 80/17 i 84/18);
- Zakon o upravnom postupku („Službeni list RCG“, br. 60/03, „Službeni list CG“, br. 32/11, 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17);
- Zakon o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22 i 04/23);
- Zakon o svojinsko-pravnim odnosima („Službeni list CG“, br.19/09);
- Zakon o državnoj imovini („Službeni list CG“, br.21/09, 40/11);
- Zakon o životnoj sredini („Službeni list CG“, br. 52/16 i 73/19);
- Zakon o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list CG“, br. 75/18);
- Zakon o zaštiti prirode („Službeni list CG“, br. 54/16 i 18/19);
- Zakon o geološkim istraživanjima („Službeni list RCG“, br. 28/93, 27/94, 42/94, 26/07 „Službeni list CG“, br. 73/10 i 28/11);
- Zakon o sanitarnoj inspekciji („Službeni list CG“, br. 14/10);
- Zakon o finansiranju upravljanja vodama („Službeni list CG“, br.65/08, 74/10, 40/11 i 82/20);
- Uredba o načinu spovođenja postupka javnog nadmetanja u otvorenom i dvostepenom postupku davanja koncesije („Službeni list CG“, br.67/09);
- Odluka o visini i načinu obračunavanja vodnih naknada i kriterijumima i načinu utvrđivanja stepena zagađenosti voda („Službeni list CG“, br.29/09, 39/19, 96/20 i 74/21);
- Pravilnik o sadržaju zahtjeva i dokumentaciji za izdavanje vodnih akata, načinu i uslovima za obavezno oglašavanje u postupku utvrđivanja vodnih uslova i sadržaju vodnih akata („Službeni list CG“, br.07/08 i 14/16);
- Pravilnik o određivanju i održavanju zona i pojaseva sanitarne zaštite izvorišta i ograničenjima u tim zonama („Službeni list CG“, br. 66/09 i 13/24);
- Uredba o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, br. 20/07, „Službeni list CG“, br. 47/13, 53/14 i 37/18);
- Pravilnik o sadržini elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list CG“, br. 19/19);
- Pravilnik o sadržaju dokumentacije koja se podnosi uz zahtjev za određivanje obima i sadržaja elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list CG“, br. 19/19).