



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora
MINISTARSTVO FINANSIJA

Broj: 02-03-sl.

Podgorica, 29. jul 2016. godine

DIREKTORAT ZA FINANSIJSKI SISTEM I UNAPRJEĐENJE POSLOVNOG AMBIJENTA

Povodom *Predloga pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i obrascima izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga pravilnika* i pripremljeni *Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S obzirom da na osnovu uvida u dostavljeni tekst za sprovođenje *Pravilnika* nije potrebno izdvojiti finansijska sredstva iz budžeta države, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, daje saglasnost na *Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i obrascima izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Raško Konjević



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	MINISTARSTVO FINANSIJA
NAZIV PROPISA	Pravilnik o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i obrascima izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika
<p>1. Definisane probleme</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>Postojećim pravilnikom nijesu bili precizno definisani tehnički uslovi za implementaciju Informacionog sistema za on-line nadzor priređivača. Predloženi akt bi na pravi način regulisao prava i obaveze priređivača igara na sreću sa jedne i nadležnog organa sa druge strane, prilikom priključivanja i eksploatacije IS za nadzor.</p> <p>Takođe, postojeći akt nije precizno definisao zakonsku odredbu o obavezi priključenja IS privrednih društava sa pravom priređivanja igara na automatima, na sistem on-line nadzora nadležnog organa. Posljedica takve regulative je nemogućnost nadležnog državnog organa da realizuje svoju zakonsku obavezu i na taj način uredi stanje na tržištu igara na sreću.</p> <p>"Status quo" bi ugrozio poštovanje zakonskih odredbi i stvorio opasnost od prelaska dijela tržišta u "sivu" ekonomsku zonu.</p>	
<p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>Donošenjem pravilnika postignuće se uspostavljanje on-line sistema nadzornog organa, čime se postiže veći stepen zaštite i kontrole priređivanja igara na sreću u automat klubovima, kao i poboljšanje bezbjednosti i preciznosti podataka o svim transakcijama koje su predmet fiskalnog tretmana ove vrste igara na sreću.</p> <p>Ne postoje primarni i sekundarni izvori prava EU koji regulišu ovu oblast.</p>	
<p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.) - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>Jedina moguća opcija za ispunjavanje navedenih ciljeva je izmjena i dopuna postojećeg propisa.</p>	
<p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim 	

<p>preduzećima)</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti, Donošenje - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija; - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.
<ul style="list-style-type: none"> - Rješenja data u propisu utiću samo na privredna društva – koncesionare. - Propis neće izazvati dodatne troškove građanima. - Donošenje propisa će izazvati relativno niske dodatne troškove za koncesionare i to samo prilikom prvog priključenja na on-line sistem nadzornog organa. U taj trošak, koji je fiksnog karaktera, spadaju iznajmljivanje internet linije i nabavka računara (servera) prema specifikaciji i instrukcijama nadležnog organa. - Ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika. - Propis ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju. - U procesu donošenja ovog propisa nisu utvrđene biznis barijere. Takođe, nema opterećenja administrativnog sistema.
<p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?; - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti; - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti; - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?; - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?; - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?; - Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda; - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti; - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?; - Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Implementacija propisa ne prouzrokuje međunarodne finansijske obaveze. - Za sprovođenje ovog propisa nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. - Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet Crne Gore.
<p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako; - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije); - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti.
<ul style="list-style-type: none"> - U izradi pravilnika nije korišćena eksterna ekspertiza. - U izradi pravilnika učestvovali su predstavnici Ministarstva finansija, Uprave za igre na sreću i predstavnik "Smart-tech" DOO.
<p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
<ul style="list-style-type: none"> - Prepreka za implementaciju propisa nema.

- Mjera koja se preduzima tokom primjene propisa radi ispunjenja ciljeva je vršenje redovne inspekcijske kontrole, kako bi se utvrdilo da li je propisana obaveza ispunjena od strane koncesionara.
- Nadzor nad sprovođenjem Pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o bližim prostornim i tehničkim uslovima za automat klub i obrascima izvještaja o radu i popisu stanja brojčanika vršiće Uprava za igre na sreću.

Datum i mjesto

28. jul 2016. godine

Ministar

mr Raško Konjević
