

SEDMI IZVJEŠTAJ O REALIZACIJI NACIONALNOG PROGRAMA ZA UNAPRJEĐENJE OBJEKATA ZA PROIZVODE ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA I OBJEKATA ZA NUS PROIZVODE ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA

Zaključkom Vlade Crne Gore broj 07-303 od 20. jula 2017. godine, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove je zadužena da izvještava Vladu Crne Gore i Evropsku komisiju o realizaciji Nacionalnog programa za unaprjeđenje objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla (u daljem tekstu: NPUO).

U skladu sa obavezom definisanom Programom rada Vlade Crne Gore za 2024.godinu, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove je pripremila Sedmi izvještaj o realizaciji Nacionalnog programa za unaprjeđenje objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla za period od 01. decembra 2023.godine do 01. decembra 2024. godine, u skladu sa rokovima i aktivnostima utvrđenim Odlukom o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu broj 323-53/19-1 od 25.10.2019 godine kojom je definisan kao krajnji rok za otklanjanje neusaglašenosti je 31. decembar 2025. godine i novom *Odlukom o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu razvrstanim u kategoriju III broj 02-310/24-5093/1 od 15.05.2024 godine* kojom je definisan kao krajnji rok za otklanjanje neusaglašenosti je 31. decembar 2030.

U nastavku je dat hronološki prikaz aktivnosti i rezultata praćenja unaprjeđenja objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla od usvajanja NPOU 2017.godine:

Prvi polugodišnji izvještaj o realizaciji NPUO za period od 01. juna do 31. decembra 2017. godine usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 25. januara 2018. godine. Izvještaj je dostavljen Evropskoj komisiji.

Drugi polugodišnji izvještaj o realizaciji NPUO za period od 01. januara do 30. juna 2018. godine usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 6 jula 2018. godine. Izvještaj je dostavljen Evropskoj komisiji.

Treći polugodišnji izvještaj o realizaciji NPUO za period od 01. jula do 31. decembra 2018. godine usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 7. marta 2019. godine. Izvještaj je dostavljen Evropskoj komisiji.

Četvrti polugodišnji izvještaj o realizaciji NPUO za period od 01. januara 2019.godine do 1. juna 2021. godine usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 30. avgusta 2021. godine. Izvještaj je dostavljen Evropskoj komisiji.

Peti godišnji izvještaj o realizaciji NPUO za period od 1.septembra 2021.godine do 1.decembra 2022.godine usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 28. decembra 2022. godine. Izvještaj je dostavljen Evropskoj komisiji.

Šesti godišnji izvještaj o realizaciji NPUO za period od 01 decembra 2022. godine do 01 decembra 2023.godine usvojen je na sjednici Vlade Crne Gore od 29. decembra 2023. godine. Izvještaj je dostavljen Evropskoj komisiji.

Na bazi zaključka Vlade, a u skladu sa obavezom utvrđenom Programom rada Vlade Crne Gore za 2024.godinu pripremljen je **Sedmi izvještaj o realizaciji NPUO za period od 01 decembra 2023. godine do 01 decembra 2024.godine.**

Prva evaulacija efikasnosti procesa unaprjeđenja objekata

Radna grupa za praćenje, koordinaciju i procjenu efikasnosti procesa unaprjeđenja objekata je nakon analize dostavljenih izvještaja krajem 2017. godine, procijenila da određeni broj subjekata

nije uspio u potpunosti da završi aktivnosti u skladu sa rokovima datim u planovima unaprjeđenja. Najčešći razlog za neizvršavanje planiranih aktivnosti, odnosno neotklanjanje neusaglašenosti u objektima, je nedostatak finansijskih sredstava za investicije u infrastrukturu. U skladu sa utvrđenim stanjem pripremljen je predlog prve Odluke o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima. Obzirom na cilj, očuvanje i povećanje domaće proizvodnje uz postepeno prilagođavanje zahtjevima EU ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja donio je **prvu Odluku o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu 11. oktobra 2017.** godine.

Po ovoj odluci svi zainteresovani subjekti u poslovanju hranom su imali mogućnost da najkasnije do 31.3.2018. godine podnesu Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove (u daljem tekstu: Uprava) zahtjev za produženje rokova za otklanjanje neusaglašenosti u objektima utvrđenim u ranije odobrenim Planovima unaprjeđenja. U skladu sa ovom Odlukom o produženju rokova podnijeto je 56 zahtjeva. Subjekti u poslovanju hranom su uz zahtjev za produženje rokova dostavili nove, ažurirane planove unaprjeđenja za pojedinačne objekte. Radna grupa je sprovedla postupak procjene i odobravanja dostavljenih inoviranih planova unaprjeđenja nakon čega su subjektima u poslovanju hranom izdata nova, privremena odobrenja za obavljanje djelatnosti do datuma krajnjeg roka za otklanjanje neusaglašenosti prema novim, odobrenim planovima unaprjeđenja. Uprava je izdala nova, privremena odobrenja za obavljanje djelatnosti do datuma krajnjeg roka za otklanjanje neusaglašenosti prema novim, odobrenim planovima unaprjeđenja. Nakon toga pripremljene su prve Izmjene i dopune Nacionalnog programa za unaprjeđenje objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla koje je Vlada usvojila na 112 sjednici, 7.marta 2019.godine.

Druga evaulacija efikasnosti procesa unaprjeđenja objekata

Analizom stanja, krajem 2019 godine, na osnovu izvještaja inspektora o sprovedenim kontrolama neusaglašenih objekata i stepena otklanjanja nepravilnosti po Planovima unaprjeđenja ocijenjeno je da je neophodno i dalje obezbijediti pravne predušlove za dalje poslovanje ovih objekata i dalje korišćenje dostupnih sredstava podrške (IPARD i dr.). Shodno navedenom, Uprava–Sektor za bezbjednost hrane je inicirala donošenje nove Odluke o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za proizvode životinjskog porijekla i objektima za nusproizvode životinjskog porijekla.

Ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja je uvažavajući razloge i značaj očuvanja i povećavanje proizvodnje hrane životinjskog porijekla donio novu **Odluku o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu broj 323-53/19-1 od 25.10.2019 godine.**

U skladu sa ovom Odlukom definisano je da:

- subjekat u poslovanju hranom kojem je na osnovu odobrenog Plana unaprjeđenja objekta izdato privremeno odobrenje za obavljanje djelatnosti sa rokom važenja do 31. decembra 2019. godine, a koji nije u mogućnosti da do ovog datuma otkloni sve neusaglašenosti predviđene Planom unaprjeđenja, najkasnije do 15. decembra 2019. godine, podnese Upravi zahtjev za produženje rokova u odobrenom Planu unaprjeđenja, sa novim datumima otklanjanja pojedinih neusaglašenosti i datumom konačnog završetka unaprjeđenja objekata;
- subjekat u poslovanju hranom kojem je na osnovu odobrenog Plana za unaprjeđenje objekata izdato privremeno odobrenje za obavljanje djelatnosti sa rokom važenja od 31. decembra 2020, 2021, 2022. 2023, 2024. godine, a koji nije u mogućnosti da do ovog datuma otkloni sve neusaglašenosti predviđene Planom unaprjeđenja, u periodu od 1. februara 2020. godine do 1. septembra 2020. godine podnese Upravi zahtjev za produženje rokova u odobrenom Planu unaprjeđenja, sa novim datumima otklanjanja pojedinih neusaglašenosti i datumom konačnog završetka unaprjeđenja objekata.

Krajnji rok za otklanjanje neusaglašenosti je 31. decembar 2025. godine. (rok odobren od strane Evropske komisije, Pregovračka pozicija -Poglavlje 12).

Nakon podnošenja zahtjeva i zapisnika nadležnih inspektora, Uprava je izvršila pregled 52

pojedinačna Plana unaprjeđenja i nakon toga odobrila nove rokove za unaprjeđenje i donijela nova privremena odobrenja za obavljanje djelatnosti do datuma završetka unaprjeđenja objekata datih u novim Planom unaprjeđenja, što je i prikazano u Izmjenama Nacionalnog programa za unaprjeđenje objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nus proizvode životinjskog porijekla koji je usvojen na sjednici Vlade Crne Gore od 01. decembra 2021. godine. U zaključcima tog izvještaja usvojen je predlog da se Vlada Crne Gore i Evropska Komisija ubuduće izvještavaju po ovom Programu godišnje.

Treća evaulacija efikasnosti procesa unaprjeđenja objekata

Analizom stanja neusaglašenih objekata i stepena otklanjanja nepravilnosti po Planovima unaprjeđenja krajem 2023 godine, ocijenjeno je da se sve utvrđene nepravilnosti u ovim objektima ne mogu otkloniti u datim rokovima, naročito one koje zahtijevaju veća ulaganja (rekonstrukcija objekata u smislu funkcionalnog povezivanja postojećih prostorija prema tehnološkom toku proizvodnog procesa, kupovina opreme, ugradnja rashladnih sistema i dr.). Jasno je da subjekti nijesu realno predvidjeli ograničenja za otklanjanja nepravilnosti a dodatno je pojava Covid epidemija i zaraznih bolesti životinja (afrička kuga svinja) dovela do ograničavanja prometa proizvoda iz pojedinih objekata. Shodno navedenom subjekti su se sada našli u situaciji da pojedinim objektima ističu privremena odobrenja (8 objekata) u 2024 godini a ostalim do kraja 2025 godine.

Obzirom da je neophodno i dalje obezbijediti pravne preduslove za dalje poslovanje ovih objekata i dalje korišćenje dostupnih sredstava podrške kroz Mjere IPARD programa a koje su i opredijeljene za unaprjeđenje objekata za hranu u cilju dostizanja EU standard, Uprava–Sektor za bezbjednost hrane je inicirala donošenje nove Odluke o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima razvrstanim u kategoriju III.

Dodatno, rokovi za usaglašavanje objekata nijesu ograničeni propisima na snazi te je opravdano subjektima dati mogućnost za nastavak poslovanja i postupno usaglašavanje objekata i korišćenje dostupnih sredstva.

Ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja je uvažavajući razloge i značaj očuvanja i povećavanje proizvodnje hrane donio novu ***Odluku o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu razvrstanim u kategoriju III broj 02-310/24-5093/1 od 15.05.2024 godine.***

U skladu sa ovom Odlukom definisano je da:

- Subjekat u poslovanju hranom kojem je na osnovu odobrenog Plana unaprjeđenja objekta izdato privremeno odobrenje za obavljanje djelatnosti sa rokom važenja do 30.06.2024, 31.07.2024, 20.10.2024, 05.11.2024 i 31.12.2024. godine, a koji nije u mogućnosti da do ovih datuma otkloni sve neusaglašenosti predviđene Planom unaprjeđenja, dužan je da, u skladu sa datumima važenja privremenih rješenja podnese Upravi za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove zahtjev za produženje rokova u prethodno odobrenom Planu unaprjeđenja, sa novim datumima otklanjanja pojedinih neusaglašenosti i datumom konačnog završetka unaprjeđenja objekata.
- Subjekat kojem je na osnovu odobrenog Plana za unaprjeđenje objekata izdato privremeno odobrenje za obavljanje djelatnosti sa rokom važenja od 31. decembra 2025, godine, a koji nije u mogućnosti da do ovog datuma otkloni sve neusaglašenosti predviđene Planom unaprjeđenja, dužan je da u periodu od 1. februara 2025. godine do 1. septembra 2025. godine podnese Upravi zahtjev za produženje rokova u odobrenom Planu unaprjeđenja, sa novim datumima otklanjanja pojedinih neusaglašenosti i datumom konačnog završetka unaprjeđenja objekata.

Krajnji rok za otklanjanje neusaglašenosti je 31. decembar 2030. godine.

Hronološki prikaz aktivnosti u procesu unaprjeđenja objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla za period decembar 2014 - decembar 2024.

- I. **Krajem 2014. godine**, kao aktivnost za ispunjenje Mjerila III za otvaranje pregovora u Pregovaračkom poglavlju 12 - Bezbjednost hrane, veterinarska i fitosanitarna politika sproveden je, na zahtjev Evropski Komisije, postupak procjene usaglašenosti objekata sa EU standardima. Izvršena je procjena svih objekata koji su u tom periodu obavljali djelatnost poslovanja hranom životinjskog porijekla i nusproizvoda životinjskog porijekla i bili upisani u odgovarajuće registre ministarstva poljoprivrede i uprave tj. ukupno 172 objekta za hranu životinjskog porijekla i 6 objekata za nus proizvode životinjskog porijekla.

Gore navedenom procjenom objekti su razvrstani u dvije grupe: Usaglašeni sa EU standardima i Neusaglašeni sa EU standardima. Nakon ove kategorizacije samo tri objekta su procijenjena kao usaglašeni objekti za hranu sa standardima EU, a 169 objekata su procijenjeni kao neusaglašeni sa EU standardima.

Lista objekata za proizvode životinjskog porijekla po sektorina/djelatnostima i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla dostavljena je EK nakon prve procjene krajem 2014. godine:

OBJEKTI ZA PROIZVODE ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA			
Kategorija	Usaglašeni sa EU zahtjevima	Nijesu usaglašeni sa EU standardima	Ukupno
Sektor mesa	2	65	67
Sektor mlijeka	0	29	29
Sektor proizvoda ribarstva	1	13	14
Ostalo (jaja, skladišta sa T režimom)	0	62	62
Ukupno	3	169	172
OBJEKTI ZA NUSPROIZVODE ŽIVOTINJSKOG PORIJEKLA			
Koža i vuna	3	3	6
Ukupno	3	3	6

- II. **Krajem 2015. godine sprovedena je, po zahtjevu EK, dodatna kategorizacija** kojom su ovi objekti, u odnosu na stepen neusaglašenosti, razvrstani u tri kategorije:
- Kategorija I - objekti koji su usaglašeni sa EU zahtjevima;
 - Kategorija II - objekti u kojima su utvrđene neusaglašenosti manjeg obima, čije otklanjanje zahtijeva kraći vremenski period (najduže 6 mjeseci). Subjekti u poslovanju hranom, čiji su objekti razvrstani u kategoriju II, nakon isteka perioda od 6 mjeseci, ponovo su kontrolisani. U slučaju da su otklonjene neusaglašenosti objekat je prebačen u kategoriju I, a u slučaju da nijesu otklonjene neusaglašenosti u kategoriju III.
 - Kategorija III - objekti u kojima su utvrđene neusaglašenosti većeg obima, čije otklanjanje zahtijeva duži vremenski period i veća finansijska ulaganja.

Proces dodatne kategorizacije, završen je 29.02.2016. godine. Kategorisano/procijenjeno je ukupno 167 objekata za proizvode životinjskog porijekla.

Nakon završenog postupka kategorizacije, ostale su samo dvije grupe objekata:

1. objekti kategorije I (usaglašeni sa EU zahtjevima) i
2. objekti kategorije III (neusaglašeni sa EU zahtjevima, sa odobrenim Planovima unaprjeđenja objekata)

Od dana stupanja na snagu Zakona o bezbjednosti hrane i Uredbe o uslovima za odstupanje u pogledu izgradnje, uređenja i opremanja objekata koji imaju mali obim proizvodnje, prerade i obrade hrane, svi novoodobreni objekti moraju ispunjavati zahtjeve higijene utvrđene nacionalnim propisima koji su u potpunosti usklađeni sa pravnom tekovinom EU u ovoj oblasti.

III. Nacionalni program za unaprjeđenje objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla

Objekti kategorije III (neusaglašeni sa EU zahtjevima, sa odobrenim Planovima unaprjeđenja objekata) su predmet praćenja unaprjeđenja po Nacionalnom programu za unaprjeđenje objekata za proizvode životinjskog porijekla i objekata za nusproizvode životinjskog porijekla, od usvajanja programa, 2017.godine, do usaglašavanja svih objekata koji su u procesu praćenja. U NPUO data je strategija i Plan unaprjeđenja sa rokovima za otklanjanje neusaglašenosti za svaki pojedinačni objekat iz kategorije III, objekti neusaglašeni sa EU zahtjevima.

U NPUO, dat je pregled svih odobrenih objekata za proizvode životinjskog porijekla i za nusproizvode životinjskog porijekla, razvrstanih prema djelatnostima i kategorijama u odnosu na usaglašenost sa EU zahtjevima, na dan 18. maj 2017. godine, kako je dato u tabeli.

Tabela: Usaglašenost objekata za proizvode životinjskog porijekla na dan 18. maj 2017. godine

DJELATNOST	Usaglašeni sa EU zahtjevima	Neusaglašeni sa EU zahtjevima	UKUPNO
klanice - papkari	2	20	22
klanice - živina	2	2	4
mesne prerađevine	0	2	2
prerada mesa	2	26	28
obrada crijeva	1	1	2
prerada mlijeka	6	23	29
proizvodi ribarstva	5	2	7
otpremni centar- školjke	0	2	2
pakovanje jaja	2	4	6
skladištenje hrane	23	31	54
UKUPNO	43	113	156

U NPUO predstavljeni su objekti koji su usaglašeni sa EU zahtjevima i imaju trajna odobrenja za obavljanje djelatnosti, kao i objekti koji nijesu usaglašeni sa EU zahtjevima i imaju privremena odobrenja za obavljanje djelatnosti, nakon prethodno dostavljenih i odobrenih individualnih planova unaprjeđenja od strane Uprave. Svim objektima je dodijeljen veterinarski kontrolni broj. Privremena odobrenja su izdata do krajnjeg roka za otklanjanje neusaglašenosti utvrđenog u odobrenom Planu unaprjeđenja za svaki objekat pojedinačno. Ovi objekti, sa privremenim odobrenjem za obavljanje djelatnosti, svoje proizvode mogu stavljati na tržište Crne Gore i tržišta trećih zemalja. Na ovaj način su stvoreni svi preduslovi za nastavak poslovanja u objektima za proizvodnju hrane životinjskog porijekla, očuvanje domaće proizvodnje hrane uz postepeno

unaprjeđivanje do nivoa ispunjenosti EU zahtjeva u momentu ulaska u EU i nesmetano plasiranje proizvoda na zajedničko evropsko tržište.

Nakon završetka postupka procjene i kategorizacije, objekti za nusproizvode životinjskog porijekla su kategorisani u dvije kategorije: usaglašeni i neusaglašeni sa EU, kako slijedi:

DJELATNOST	Usaglašeni sa EU zahtjevima	Neusaglašeni sa EU zahtjevima	UKUPNO
Obrada kože i vune	3	3	6

Što se tiče objekata za nus proizvode životinjskog porijekla, nije bilo nikakvih izmjena.

Inspektori su vršili nadzor u neusaglašenim objektima u skladu sa Procedurom za sprovođenje nadzora nad postupanjem subjekata u vezi otklanjanja neusaglašenosti i poštovanja rokova utvrđenih planom unaprjeđenja i Odlukom o načinu praćenja sprovođenja unaprjeđenja objekata u poslovanju hranom i dostavljali izvještaje o utvrđenom stanju Upravi.

Uprava je nakon evaluacije dostavljenih izvještaja procijenila da određeni broj subjekata nije uspio u potpunosti da završi aktivnosti u skladu sa rokovima datim u planovima unaprjeđenja.

Najčešći razlog za neizvršavanje planiranih aktivnosti, odnosno otklanjanje neusaglašenosti, je nedostatak finansijskih sredstava za investicije u infrastrukturu. S obzirom na cilj, očuvanje i povećanje domaće proizvodnje uz postepeno prilagođavanje zahtjevima EU, ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja je donio Odluku o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu 11. oktobra 2017. godine po kojoj su svi zainteresovani subjekti u poslovanju hranom imali mogućnost da najkasnije do 31.3.2018. godine podnesu Zahtjev za produženje rokova za otklanjanje neusaglašenosti u objektima utvrđenih u ranije odobrenim Planovima unaprjeđenja. Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je blagovremeno planiralo i uočilo potrebu za pružanje podrške subjektima za unaprjeđenje objekata. U izvještajnom periodu, subjekti su imali mogućnost korišćenja dostupnih IPARD like fondova. Određeni broj subjekata je koristio ova sredstva, neke investicije su u toku, a određene su završene i objekti su iz grupe neusaglašenih objekata prešli u kategoriju objekata usaglašenih sa EU standardima.

Dodatno, nove Mjere IPARD programa su opredijeljene za unaprjeđenje objekata za hranu u cilju dostizanja EU zahtjeva za bezbjednost hrane, tako da će subjekti biti u mogućnosti da i dalje koriste dostupna sredstva za unaprjeđenje objekata.

U skladu sa Odlukom o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu podnijeto je ukupno 56 zahtjeva za produženje rokova za otklanjanje neusaglašenosti. Subjekti u poslovanju hranom su uz zahtjev za produženje rokova dostavili nove, ažurirane planove unaprjeđenja za pojedinačne objekte.

Radna grupa je sprovela postupak procjene i odobravanja dostavljenih inoviranih planova unaprjeđenja nakon čega su subjektima u poslovanju hranom izdata nova, privremena odobrenja za obavljanje djelatnosti do datuma krajnjeg roka za otklanjanje neusaglašenosti prema novim, odobrenim planovima unaprjeđenja. Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove je izdala nova, privremena odobrenja za obavljanje djelatnosti do datuma krajnjeg roka za otklanjanje neusaglašenosti prema novim, odobrenim planovima unaprjeđenja

Tabelarni prikaz realizacije NPUO u periodu od 1.jula do 31.decembra 2018.godine,

Djelatnost	Ukupan broj objekata u Crnoj Gori nakon kategorizacije. 2015/2016	Objekti usaglašeni sa EU zahtjevima jul 2017 Datum usvajanja NPUO	Objekti usaglašeni sa EU zahtjevima Prvi izvještajni period 01.06.-31.12.2017	Objekti usaglašeni sa EU zahtjevima Drugi izvještajni period 01.01.-30.06.2018	Objekti usaglašeni sa EU zahtjevima Treći izvještajni Period 01.07.-31.12.2018	Ukupan broj objekata usaglašeni sa EU zahtjevima	Ukupan broj objekata neusaglašeni sa EU zahtjevima
klanice-papkari*	6	2	1	1	1	4	16
klanice-živina	4	2	0	0	0	2	2
mesne prerađevine	2	0	0	0	1	1	1
prerada mesa	28	2	1	3	1	5	21
obrada crijeva	2	1	0	0	0	1	1
prerada mlijeka	29	5	2	1	2	10	15
proizvodni ribarstva	7	5	0	0	0	4	1
centri za školjke	2	0	2	0	0	2	0
pakovanje jaja	6	2	1	0	0	3	3
skladište hrane	54	23	7	0	1	31	14
	156	42	14	5	7	63	74

Napomena: U izvještajnom periodu došlo je do određenih promjena: neki objekti su iz djelatnosti klanja prešli u djelatnost proizvodnje proizvoda od mesa, neki objekti su prestali sa radom, neka skladišta su iz registra odobrenih objekata brisana jer u skladu sa propisima o registraciji objekata obavljaju djelatnost koja podliježe registraciji a neodobranju i ti objekti sada nemaju veterinarski kontrolni broj već su upisani kao objekti za skladištenje i promet na veliko hrane sa i bez temperaturnog režima i posluju i hranom neživotinjskog porijekla i upakovanom hranom životinjskog porijekla od kojih su neki bili usaglašeni sa EU standardima.

Radna grupa za praćenje, koordinaciju i procjenu efikasnosti procesa unaprjeđenja objekata je krajem 2019. godine, nakon evaluacije dostavljenih izvještaja inspektora o sprovedenim kontrolama neusaglašenih objekata i stepena otklanjanja nepravilnosti po Planovima unaprjeđenja ocijenila da je neophodno stvoriti uslove za nastavak poslovanja ovih objekata i dalje korišćenje dostupnih sredstava podrške (IPARD) jer i dalje, određeni broj subjekata nije uspio u potpunosti da završi aktivnosti u skladu sa rokovima datim u planovima unaprjeđenja.

Najčešći razlog za neizvršavanje planiranih aktivnosti, odnosno neotklanjanje neusaglašenosti, je nedostatak finansijskih sredstava za investicije u infrastrukturu. Shodno navedenom, Uprava za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove–Sektor za bezbjednost hrane je inicirao donošenje nove Odluke o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu. Ministar poljoprivrede i ruralnog razvoja je uvažavajući razloge i značaj za očuvanje objekata i povećavanje proizvodnje hrane donio Odluku o produženju rokova za otklanjanje neusaglašenosti u odobrenim objektima za hranu broj 323-53/19-1 od 25.10.2019 godine. Ovom odlukom su stvoreni uslovi za produžavanje rokova za otklanjanje neusaglašenosti u objektima kategorije III koji imaju privremena odobrenja. U skladu sa postupkom utvrđenim ovom Odlukom, nakon podnošenja zahtjeva i zapisnika nadležnih inspektora, Uprava je izvršila pregled 52 dostavljena, pojedinačna Plana unaprjeđenja i nakon toga odobrila subjektima u

poslovanju hranom nove rokove za unaprjeđenje i donijela nova privremena odobrenja za obavljanje djelatnosti do datuma završetka unaprjeđenja objekta datih u novim, inoviranim Planovima unaprjeđenja.

Tabela 3: Usaglašenost objekata za proizvode životinjskog porijekla na dan 01. jun 2021. godine

Djelatnost	Usaglašeni sa EU zahtjevima	Neusaglašeni sa EU zahtjevima	Ukupno
klanice-papkari	5	15	20
klanice-živina	2	2	4
mesne prerađevine	1	0	1
prerada mesa	9	19	28
obrada crijeva	1	1	2
prerada mlijeka	10	15	25
proizvodi ribarstva	5	0	5
centri za školjke	2	0	2
pakovanje jaja	3	3	6
skladištenje hrane	30	10	40
UKUPNO	68	65	133

Napomena: Neki objekti su prestali sa radom i određeni broj skladišta je iz kategorije odobrenih objekata prepisan po službenoj dužnosti u registar registrovanih objekata. Sada ta skladišta nemaju veterinarski kontrolni broj već su upisani kao objekti za skladištenje i promet na veliko hrane sa i bez temperaturnog režima i posluju i hranom neživotinjskog porijekla i upakovanom hranom životinjskog porijekla.

Radna grupa za praćenje, koordinaciju i procjenu efikasnosti procesa unaprjeđenja objekata je tokom 2022. godine izvršila neposrednu kontrolu objekata kategorije III u cilju utvrđivanja stepena napretka i postupanja po novoodobrenim planovima unaprjeđenja i utvrdila da subjekti u poslovanju u visokom procentu poštuju i izvršavaju obaveze po planovima unaprjeđenja. Određeni broj subjekata je prestao sa radom.

Tabela 4: Usaglašenost objekata za proizvode životinjskog porijekla na dan 01. decembar 2022. godine

Djelatnost	Usaglašeni sa EU zahtjevima	Neusaglašeni sa EU zahtjevima	Ukupno
klanice-papkari	5	13*	18
klanice-živina	3	0*	3
mesne prerađevine	1	0	1
prerada mesa	11	16*	27

obrada crijeva	1	1	2
prerada mlijeka	11	12*	23
proizvodi ribarstva	4*	0	4
centri za školjke	2	0	2
pakovanje jaja	3	3	6
skladištenje hrane	30*	10	40
UKUPNO	71	55	126

***Napomena:** Objekti prestali sa radom i obavijestili Upravu o prestanku obavljanja djelatnosti u skladu sa zakonom.

U izvještajnom periodu od od 01. decembra 2022 godine do 01. decembra 2023 godine u kontinuitetu je sproveden nadzor i kontrola objekata razvrstanih u kategoriju III u skladu sa Odlukom o načinu praćenja sprovođenja unaprjeđenja objekata u poslovanju hranom od 09.03.2016 godine i Procedurom za sprovođenje praćenja aktivnosti subjekata u poslovanju hranom u vezi otklanjanja neusaglašenosti i poštovanja rokova utvrđenih planom unaprjeđenja (monitoring neusaglašenih objekata koja je sastavni dio ove odluke.

Tabela 5: Usaglašenost objekata za proizvode životinjskog porijekla na dan 01. decembar 2023. godine

Djelatnost	Usaglašeni sa EU zahtjevima	Neusaglašeni sa EU zahtjevima	Ukupno
klanice-papkari	6	12*	18
klanice-živina	3	0	3
mesne prerađevine	1	0	1
prerada mesa	11	16	27
obrada crijeva	1	1	2
prerada mlijeka	11	11*	22
proizvodi ribarstva	4	0	4
centri za školjke	2	0	2
pakovanje jaja	3	3	6
skladištenje hrane	31	8*	39
UKUPNO	73	51	124

***Napomena:** Objekti prestali sa radom i obavijestili Upravu o prestanku obavljanja djelatnosti u skladu sa zakonom tokom 2023 godine.

U izvještajnom periodu od od 01. decembra 2023 godine do 01. decembra 2024 godine sproveden je nadzor i kontrola objekata razvrstanih u kategoriju III u skladu sa Odlukom o načinu praćenja sprovođenja unaprjeđenja objekata u poslovanju hranom od 09.03.2016 godine i Procedurom za sprovođenje praćenja aktivnosti subjekata u poslovanju hranom u vezi otklanjanja neusaglašenosti i poštovanja rokova utvrđenih planom unaprjeđenja (monitoring neusaglašenih objekata koja je sastavni dio ove odluke.

Tabela 5: Usaglašenost objekata za proizvode životinjskog porijekla na dan 01. decembar 2024. godine

Djelatnost	Usaglašeni sa EU zahtjevima	Neusaglašeni sa EU zahtjevima	Ukupno
klanice-papkari	7	11	18
klanice-živina	3	0	3
mesne prerađevine	1	0	1
prerada mesa	10	14	24
obrada crijeva	1	0	1
prerada mlijeka	12	10	22
proizvodi ribarstva	1	0	1
centri za školjke	2	0	2
pakovanje jaja	3	1	4
Opšte djelatnosti (skladištenje, narezivanje i pakovanje)	35	8	43
UKUPNO	75	44	119*

***Napomena:** Pojedini objekti su prestali sa radom i obavijestili Upravu o prestanku obavljanja djelatnosti u skladu sa zakonom tokom 2024 godine.

ZAKLJUČAK

Generalno posmatrano, evidentno je unaprjeđenje objekata u prethodnom periodu u odnosu na presjek stanja objekata koji je dostavljen Evropskoj komisiji krajem 2014. godine, kada su samo 3 objekta bila u potpunosti usaglašena sa EU zahtjevima. Zahvaljujući činjenici da je Poglavlje 12 otvoreno i da je na taj način Crna Gora dobila dodatne smjernice i podršku EU, u cilju potpunog usaglašavanja sa standardima EU, proces usaglašavanja objekata je značajno dobio na zamahu.

Činjenica da je za devet godina sa EU zahtjevima usaglašeno 75 objekata za proizvodnju proizvoda životinjskog porijekla, govori u prilog tome da su sve aktivnosti nadležnih organa, kako u dijelu stvaranja pravnih preduslova, planiranja i donošenja stručnih i pravovremenih odluka doprinijele prvenstveno nastavku poslovanja ovih objekata bez ograničenja, korišćenju dostupnih podrški (IPARD), povećavanju proizvodnje hrane i izvozu hrane na tržišta zemalja iz okruženja ali i na tržište EU.

Dodatno, značajno je unaprijeđen nivo obučenosti i poznavanje subjekata u poslovanju hranom sa novo usvojenim nacionalnim pravilima, potpuno usaglašenim sa EU standardima u ovoj oblasti

što doprinosi značajno boljem nivou pripremljenosti subjekata za sigurno i održivo poslovanje i nakon pristupanja Crne Gore EU.

Subjekti u poslovanju hranom životinjskog porijekla su najzastupljeniji korisnici IPARD programa, Mjera 3 -Prerada, najčešće za investicije za rekonstrukciju i opremanje objekata po Planovima unaprjeđenja.

U tabeli ispod dat je uporedni prikaz usaglašanih objekata za proizvode životinjskog porijekla od 2014. godine do kraja 2024 godine

Djelatnosti / sektori	Potpuno usaglašeni sa EU zahtjevima 2014.godine	Potpuno usaglašeni sa EU zahtjevima 2018.godine	Potpuno usaglašeni sa EU zahtjevima 2021.godine	Potpuno usaglašeni sa EU zahtjevima 2022.godine	Potpuno usaglašeni sa EU zahtjevima 2023.godine	Potpuno usaglašeni sa EU zahtjevima 2024.godine
Sektor mesa	2	13	17	21	22	22
Sektor mlijeka	0	10	10	11	11	12
Sektor ribarstva	1	6	7	6	6	3
Ostalo (jaja, skladišta)	0	34	34	33	34	38
Ukupno	3	63	68	71	73	75