

Informacija o davanju ovlaštenja ministru finansija za izdavanje Pisma mišljenja u vezi sa kreditnim aranžmanom zaključenim između Evropske investicione banke i Razvojne banke Crne Gore A.D. za finansiranje malih i srednjih preduzeća, klimatskih i prioriternih projekata VI C (FI br. 97.708), a u skladu sa Mišljenjem izdatim od strane Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, M br. 48/26 od 12.05.2026. godine..

Zaključcima Vlade Crne Gore br. 11-011/26-1235/2 data je saglasnost Razvojnoj banci Crne Gore A.D. Podgorica da se kreditno zaduži kod Evropske investicione banke (EIB) u iznosu od 50.000.000 eura, po osnovu treće, odnosno posljednje tranše u okviru Finansijskog okvira VI. S tim u vezi, dana 15. aprila 2026. godine potpisan je Ugovor o finansiranju (FI br. 97.708), između Evropske investicione banke i Razvojne banke Crne Gore.

U okviru ukupnog finansijskog aranžmana sa Evropskom investicionom bankom u iznosu od 150 miliona eura, predmetni Ugovor se odnosi na treću, odnosno završnu tranšu u iznosu od 50.000.000 eura. Finansiranje je namijenjeno za projekte koje realizuju mikro, mala i srednja preduzeća (MMSP) i mid-cap kompanije, kao i za projekte koje sprovode javni sektor i veći privatni privredni subjekti.

U strukturi alokacije sredstava, najmanje 70% ukupnog iznosa usmjerava se na MMSP i mid-cap preduzeća, pri čemu se do 30% ovog dijela može opredijeliti za mid-cap kompanije. Takođe, ovim Ugovorom predviđena je stimulacija za preduzeća koja zapošljavaju mlade kroz Evropsku inicijativu za zapošljavanje i obučavanje mladih (EYET), u vidu dodatnog smanjenja kamatne stope, pri čemu se za ove projekte može opredijeliti do 40% ukupne vrijednosti Ugovora, odnosno 20 miliona eura. Najmanje 25% sredstava namijenjeno je za projekte klimatske akcije i održivosti životne sredine.

U skladu sa Ugovorom o finansiranju, kao jedan od preduslova za povlačenje prve tranše sredstava propisano je dostavljanje pozitivnog pravnog mišljenja Ministarstva finansija Crne Gore, kojim se potvrđuje da Crna Gora bezuslovno, neopozivo i na prvi poziv garantuje obaveze zajmoprimca po predmetnom Ugovoru, bez potrebe izdavanja posebnog garantnog instrumenta, te da je odgovornost države po tom osnovu neograničena.

Uzevši u obzir da je članom 61 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti propisano da pravno mišljenje, na zahtjev kreditora, izdaje Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Zaštitnik je u okviru svoje nadležnosti, a u skladu sa Ugovorom o finansiranju FI br. 97708, Zakonom o Razvojnoj banci Crne Gore i Zakonom o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, izdao Mišljenje u vezi sa članom 1.4B(b) Ugovora o finansiranju FI br. 97.708, zaključenog između Evropske investicione banke i Razvojne banke Crne Gore (M br.48/26, od 12.05.2026. godine).

Imajući u vidu navedeno, kao i činjenicu da je Ugovorom predviđeno da se pravno mišljenje formalno izdaje od strane Ministarstva finansija, Mišljenje Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa predstavlja osnov za izdavanje Pisma mišljenja, kojim se potvrđuje ispunjenost ugovorenog preduslova za povlačenje prve tranše sredstava.

Shodno navedenom, imajući u vidu Mišljenje Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore i ugovornu obavezu dostavljanja pravnog mišljenja Ministarstva finansija, predlaže se da Vlada Crne Gore ovlasti ministra finansija da, na osnovu navedenog Mišljenja, izda pravno mišljenje, odnosno potpiše Pismo mišljenja kojim se potvrđuje ispunjenost predmetnog uslova iz Ugovora o finansiranju, a čiji nacrt ovom prilikom dostavljamo na saglasnost.

**Za: Evropsku investicionu banku
100, Bulevar Konrada Adenauera
L-2950 Luksemburg**

Predmet: Pismo mišljenja u vezi sa članom 1.4B(b) Ugovora o finansiranju FI br. 97708 potpisanog između Evropske investicione banke i Razvojne banke Crne Gore.

Poštovani,

Ovo mišljenje je izdato od strane Ministra finansija Crne Gore, u vezi sa članom 1.4B(b) Ugovora o finansiranju FI br. 97708 („Ugovor o finansiranju“), potpisanog između Evropske investicione banke („Banka“) i Razvojne banke Crne Gore („Zajmoprimac“) 15. aprila 2026. godine u Luksemburgu.

UVOD

Mišljenje dato u ovom Pismu mišljenja odnosi se na Ugovor o finansiranju i sve dokumente koji su potpisani ili bi mogli biti potpisani u vezi s Ugovorom o finansiranju između Banke i Zajmoprimca.

Shodno članu 1.4B(b) Ugovora o finansiranju, pravno mišljenje koje će biti dostavljeno Banci treba da potvrdi da Crna Gora garantuje za obaveze Zajmoprimca prema Ugovoru o finansiranju bez ikakvih uslova, neopozivo i na prvi zahtjev, bez potrebe za izdavanjem bilo kakvog garantnog dokumenta i da je takva odgovornost Crne Gore neograničena. Pored toga, takvo pravno mišljenje treba da potvrdi da nije potrebno izdati nikakav garantni dokument ili preduzeti druge radnje za preuzimanje gore navedene obaveze.

DEFINICIJA POJMOVA

U ovom pismu mišljenja:

„Zajmodavac“ označava Evropsku Investicionu Banku (u daljem tekstu: Banka);

„Zajmoprimac“ označava Razvojnu banku Crne Gore;

„Ugovor o finansiranju“ označava kreditno zaduženje FI br. 97708, koji je potpisan između Evropske investicione banke i Razvojne banke Crne Gore;

„Dokumenti mišljenja“ označavaju Ugovor o finansiranju i bilo koji dokument koji je potpisan ili bi mogao biti potpisan u vezi s Ugovorom o finansiranju od strane Banke i Zajmoprimca.

Pojmovi definisani ili kojima je dato posebno tumačenje u Ugovoru o finansiranju imaju isto značenje u ovom Pismu mišljenja, osim ako u ovom Pismu mišljenja nije izričito navedeno suprotno.

Naslovi u ovom Mišljenju služe samo radi lakšeg snalaženja i ne utiču na njegovo tumačenje.

PRAVNI PREGLED

U svrhu izdavanja ovog Mišljenja i kao pravni osnov za njegovo donošenje, pregledala sam i zasnovala ovo Mišljenje na sljedećim dokumentima i propisima:

- Ugovor o finansiranju FI br. 97708 zaključen 15. aprila 2026. godine između Evropske investicione banke i Razvojne banke Crne Gore;

- Zakon o Razvojnoj banci Crne Gore ("Službeni list Crne Gore", br. 099/24 od 15.10.2024, 140/25 od 01.12.2025.);
i druga relevantna dokumenta i propise potrebne za izdavanje mišljenja izraženih u ovom pismu mišljenja.

PRIMJENJIVO PRAVO

Mišljenje izneseno u ovom dokumentu odnosi se na zakone Crne Gore koji su na snazi i tumače se na dan objavljivanja, a kao relevantni za davanje mišljenja Ministra finansija u odnosu na pravni status i pravne posledice obaveza države kao garanta u vezi sa zaključenim ugovorom o finansiranju, za koji je kao mjerodavno pravo ugovoreno pravo Luksemburga i nadležnost suda u Luksemburgu.

Ne izražavam niti impliciram bilo kakav stav ili mišljenje o, ili u vezi sa, zakonima bilo koje druge jurisdikcije osim Crne Gore.

MIŠLJENJE

Na osnovu važećih relevantnih propisa Crne Gore, ovim putem Vam dostavljamo sljedeće mišljenje i tumačenje Zakona o Razvojnoj banci Crne Gore.

Zakonom o Razvojnoj banci Crne Gore odredbom člana 2 propisano je da u cilju podržavanja i podsticanja razvoja crnogorske ekonomije Razvojna banka finansijski podržava ubrzani privredni razvoj Crne Gore, dinamiziranje rasta mikro, malih, srednjih i velikih privrednih društava, ravnomjerniji regionalni razvoj, konkurentnost i likvidnost privrednih društava, proizvodnju i usluge orijentisane prema izvozu, proizvodnju kojom se smanjuje uvozna zavisnost, infrastrukturne projekte, projekte vodosnabdijevanja, projekte tretmana otpadnih voda i zaštite životne sredine, kao i druge projekte od lokalnog, regionalnog i državnog značaja, a akti poslovne politike Razvojne banke utvrđuju se u skladu sa ekonomskom politikom i strateškim dokumentima Vlade Crne Gore

Odredbom člana 3 istog zakona propisano je da Razvojna banka ima svojstvo pravnog lica sa pravima i obavezama utvrđenim zakonom i opštim aktima Razvojne banke.

Odredbom članom 4, propisano je da Razvojna banka za svoje obaveze odgovara svojom imovinom, da za obaveze Razvojne banke bezuslovno i neopozivo na prvi poziv jemči Crna Gora bez izdavanja posebne garancije, osim za depozite položene kod Razvojne banke, da je odgovornost Crne Gore u konkretnom slučaju, solidarna i neograničena. Odredbom člana 7 istog zakona određeno je da je osnivač Razvojne banke država Crna Gora, dok prava i dužnosti osnivača Razvojne banke vrši Vlada Crne Gore. Polazeći od prethodno citiranih odredaba, ukazujemo da je Država Crna Gora, bezuslovno i neopozivo odgovorna na solidarnoj i odvojenoj osnovi za sve obaveze Razvojne banke Crne Gore, uključujući sve obaveze koje Razvojna banka Crne Gore kao Zajmoprimac može i preuzima na osnovu Ugovora o finansiranju ili bilo kojeg drugog dokumenta zaključenog u vezi sa Ugovorom o finansiranju.

Prednje navedeno znači da je Država Crna Gora solidarno i odvojeno obavezna sa Zajmoprimcem da bez ograničenja plati sve dospjele obaveze Zajmoprimca po Ugovoru o finansiranju, u slučaju da Zajmoprimac ne ispuni takvu obavezu na način predviđen Ugovorom o finansiranju ili bilo kojim drugim dokumentom zaključenim u vezi s njim. Naime, u slučaju neizvršenja obaveza od strane Zajmoprimca, Država Crna Gora bi bila odmah i na prvi poziv, na osnovu dostavljenog pisanog obavještenja od strane Banke Ministarstvu finansija Crne Gore, Zaštitniku imovinsko pravnih interesa ili Razvojnoj banci, obavezna da izmiri sve dospjele obaveze Zajmoprimca prema Banci po osnovu Ugovora o finansiranju.

Navedena odgovornost Države Crne Gore je na snazi i ostaće na snazi bez potrebe za izdavanjem bilo kakvog posebnog i specifičnog garantnog dokumenta ili bilo koje druge radnje koja se preduzima radi preuzimanja gore navedene obaveze i ostaće na snazi u potpunosti bez obzira na bilo kakvu potencijalnu i eventualnu promjenu Zakona o razvojnoj banci Crne Gore koja bi mogla biti usvojena nakon potpisivanja Ugovora o finansiranju između Banke i Zajmoprimca. Obaveze Crne Gore u svojstvu garanta, u skladu sa važećim zakonodavstvom, tačnije članom 4 Zakona o Razvojnoj banci Crne Gore, su zakonite, važeće, obavezujuće i izvršive.

PRIMAOCI I SVRHA

Ovo Pismo mišljenja je naslovljeno na Evropsku investicionu banku i ona se na njega može osloniti. Evropska investiciona banka ima pravo da u svakom trenutku, učini dostupnim ovo Pismo mišljenja:

Evropskoj komisiji;

Vladi Crne Gore; i

ako je propisano bilo kojim zakonom ili propisom, ili bilo kojom međunarodnom konvencijom ili ugovorom koji je obavezujući za Evropsku investicionu banku, uprkos bilo kakvoj suprotnoj indikaciji.

S poštovanjem,

U ime Vlade Crne Gore

MINISTAR FINANSIJA
mr Novica Vuković