

U vezi sa Predlogom zakona o dopunama Zakona o regionalnom razvoju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanica Azra Jasavić i poslanici Goran Tuponja i Darko Pajović, Ministarstvo ekonomije daje sledeće

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o dopunama Zakona o regionalnom razvoju predlaže se da se u Zakonu o regionalnom razvoju ("Službeni list CG", br. 20/11 i 20/15) u članu 18 u stavu 1 poslije tačke 10 dodaje se nova tačka koja glasi:

„osnivanje Državnog poljoprivrednog kombinata, sa sjedištem u Sjevernom regionu“

Postojeća tačka 11 postaje tačka 12.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

„Bliži propis o organizaciji, načinu rada i nadležnostima Državnog poljoprivrednog kombinata donosi Vlada.“

U članu 27 predlaže se novi stav (3) kojim se predlaže rok za donošenje propisa iz člana 18 stav 3 zakona.

U odnosu na predloženi tekst zakona ukazujemo da su Zakonom o regionalnom razvoju, pored drugih pitanja od značaja za regionalni razvoj, u članu 18 utvrđene mjere za podsticanje ravnomjernijeg regionalnog razvoja, dok su čl. 19, 19a, 19b i 20 Zakona, utvrđeni korisnici podsticaja, vrste podsticaja kao i način podsticanja razvoja manje razvijenih jedinica lokalne samouprave.

Imajući u vidu navedene mjere i podsticaje, mišljenja smo da nije prihvatljivo da Zakonom o regionalnom razvoju treba osnivati „Državni poljoprivredni kombinat“.

Nadalje, prijedlog za osnivanje Državnog poljoprivrednog kombinata u suprotnosti je i sa osnovim pravcima Zajedničke poljoprivredne politike EU s kojima je Crna Gora obavezala da se usaglasi. Naime, u cilju ispunjenja uslova za otvaranje pregovora u poglavlju 11 Poljoprivreda i ruralni razvoj Vlada Crne Gore na sjednici od 25. juna 2015. usvojila je Strategiju poljoprivrede i ruralnog razvoja s Akcionim planom za usaglašavanje s pravnom tekovinom EU. Crna Gora se navedenim dokumentom obavezala da će voditi politiku kojom će se postepeno usaglasiti nacionalna poljoprivredna politika s zajedničkom poljoprivrednom politikom i da neće uvoditi mjere koje su u suprotnosti s osnovnim ciljevima ove politike.

Kao jedan od problema crnogorske poljoprivrede jeste usitnjenost posjeda i neorganizovanje proizvođača u udruženja čiji bi krajnji cilj bio organizovana proizvodnja, otkup i plasman poljoprivrednih proizvoda.

Evropska unija je davno prepoznala ovaj problem, pa je kao jedan od glavnih ciljeva Zajedničke poljoprivredne politike postavila koncept jačanja konkurentnosti sektora, kroz grupisanje ponude poljoprivrednih proizvoda, čiji je krajnji efekat jačanje pozicije poljoprivrednih proizvođača na zajedničkom tržištu EU. Regulativom EU 1308/2013 između ostalog, propisana je mogućnost formiranja i priznavanja organizacija proizvođača, proizvođačkih grupa i međusektorskih organizacija i uspostavljena su pravila i uslovi za formiranje istih. Ovakve organizacije se isključivo formiraju na zahtjev zainteresovanih

proizvođača. Rad ovih organizacija i njihovo formiranje, a ukoliko su ispunjeni uslovi definisani pravnom tekovinom, se kofinansira iz budžeta EU namjenjenog poljoprivredi (I stub).

Akcionim planom usaglašavanja sa EU pravnom tekovinom, Crna Gora se obavezala da će tokom 2016. godine donijeti propis **(Zakon o uređenju tržišta poljoprivrednih proizvoda), kojim će između ostalog, preuzeti i odredbe vezane za organizacije proizvođača, međusektorske organizacije i proizvođačke grupe.** Pored toga, Akcionim planom je predviđeno i donošenje podzakonskih akata, kao i konstantna informativno-edukativna kampanja namijenjena proizvođačima, čiji je krajnji cilj podsticanje proizvođača da formiraju ovakva udruženja i prepoznaju interes za rad i funkcionisanje istih.

Pored zakonodavnog usaglašavanja Strategija i Akcioni plan daju pregled mjera podrške koje će se sprovoditi do 2020. godine. U cilju rješavanja plasmana proizvoda, ali prije svega podizanja kvaliteta na raspolaganju su sredstva iz nacionalnog budžeta i 39 miliona eura iz pretpristupnih fondova - IPARD. Poljoprivrednim proizvođačima i sektoru agroindustrije ova sredstva će biti dostupna u iznosu do 60% od vrijednosti investicije za projekte proširenja proizvodnje, unaprijeđenja standarda i izgradnju novih prerađivačkih kapaciteta.

Organizovani otkup poljoprivrednih proizvoda od strane država članica EU, a shodno pravilima propisanim istom Regulativom, moguć je samo u slučaju ozbiljnih poremećaja na tržištu.

Bilo kakav drugi uticaj od strane države na promet poljoprivrednih proizvoda narušilo bi osnovna načela Zajedničke poljoprivredne politike i ugrozilo proces pregovora Crne Gore sa Evropskom Unijom.

U skladu sa navedenim ističemo da Predlog zakona o dopunama Zakona o regionalnom razvoju, koji su Skupštini Crne Gore podnijeli poslanica Azra Jasavić i poslanici Goran Tuponja i Darko Pajović ne treba prihvatiti.