



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul.Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/24-2732/2

Podgorica, 17.04.2024.godine

Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA, Stanka Dragojevića 2, Podgorica

gospodinu, dr Filipu Ivanoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije

Veza: Vaš akt broj: 7/4-040/24-279-9 od 16.04.2024. godine

Poštovani gospodine Ivanoviću,

Povodom *Predloga odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst *Predloga odluke* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o analizi uticaja propisa, utvrđeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, kao i da implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Predlog odluke o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije*.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

Na osnovu člana 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22),
Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2024. godine, donijela je

ODLUKU
O PRIVREMENOM OSLOBAĐANJU OD PRIBAVLJANJA VIZE
ZA DRŽAVLJANE KRALJEVINE SAUDIJSKE ARABIJE

Član 1

Državljanima Kraljevine Saudijske Arabije mogu, od 1. maja do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) (u daljem tekstu: turistička agencija) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.

Član 2

Turistička agencija dužna je da posjeduje potpisan ugovor o zastupanju sa turističkom agencijom registrovanom u Kraljevini Saudijskoj Arabiji.

Ugovor o zastupanju upisuje se u Centralni turistički registar koji vodi organ državne uprave nadležan za poslove turizma, na zahtjev turističke agencije.

Uz zahtjev iz stava 2 ovog člana turistička agencija dužna je da dostavi dokaze o posjedovanju licence za obavljanje djelatnosti turističke agencije u kontinuitetu od najmanje pet godina, posjedovanju sredstava za povratak lica u državu porijekla ili izvještaj o ostvarenom prometu u prethodnoj godini od najmanje 1.000.000,00 €, kao i izmirenim poreskim obavezama za prethodnu godinu.

Član 3

Turistička agencija dužna je da dostavi pozivna pisma i najavu putovanja organizovane turističke grupe organizacionoj jedinici organa državne uprave nadležnog za unutrašnje poslove koja vrši policijske poslove, najmanje 24 časa prije planiranog putovanja.

Najava iz stava 1 ovog člana sadrži: lične podatke lica koja ulaze u Crnu Goru, broj i rok važenja putne isprave, datum i naziv graničnog prelaza preko kojeg se planira ulazak u Crnu Goru, datum i naziv graničnog prelaza preko kojeg se planira izlazak iz Crne Gore, kao i naziv i adresu davaoca smještaja gdje će ta lica boraviti.

Član 4

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj:
Podgorica, _____ 2024. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Miloško Spajić

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 14 stav 2 Zakona o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), kojim je predviđeno da Vlada Crne Gore propisuje vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove.

Odluka o privremenoj viznoj liberalizaciji za državljane Kraljevine Saudijske Arabije prvi put je donesena 2022. godine, u toku ljetnje turističke sezone, a u cilju privlačenja turista iz Saudijske Arabije, podrške turističkoj sezoni i snaženju veza i saradnje između dvije zemlje. Na ruti Rijad-Podgorica tokom 2023. godine prevezeno je 11.390 putnika. Prema procjeni koju je izradilo Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, vizna liberalizacija je od značaja pri odabiru turističke destinacije, a otvaranje tržišta Saudijske Arabije generisalo bi prihode od značaja za crnogorsku ekonomiju, naročito u turizmu.

Analizama Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera utvrdilo je da bi se liberalizacijom viznog režima, osim povećanja broja turista koji će boraviti u Crnoj Gori tokom predstojeće ljetnje turističke sezone, ostvarili i brojni drugi benefiti, kao što su: stvaranje uslova za unapređenje saradnje sa investitorima, promocija destinacije na području Bliskog istoka kao tržišta visokog potencijala i unapređenje konkurentnosti turističke ponude Crne Gore, što je i razlog donošenja Odluke.

Imajući u vidu obaveze Crne Gore u procesu pristupanja EU (usklađivanje vizne politike), u samom tekstu odluke uvedeni su i posebni zaštitni mehanizmi, pa shodno navedenom, a u cilju podrške turističkoj privredi i obezbjeđivanja značajnog emitivnog tržišta, Ministarstvo vanjskih poslova predlaže da Vlada Crne Gore donese Odluku o privremenom oslobađanju od obaveze pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije, kojom bi se državljanima Kraljevine Saudijske Arabije omogućilo da mogu, od 1. maja do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti, prelaziti preko teritorije i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore, uz posjedovanje potvrde o uplaćenom turističkom aranžmanu i pozivnog pisma turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja.

S obzirom na to da je privremeno oslobađanje od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije predviđeno za period 1. maj – 31. oktobar 2024, smatramo cjelishodnim da navedena odluka stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“, a u cilju uspješnog planiranja i realizacije turističke sezone.

Za izvršenje ove odluke nijesu potrebna dodatna sredstva u Budžetu Crne Gore.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo vanjskih poslova
NAZIV PROPISA	Odluka o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije omogućit će se državljanima ove zemlje da mogu, od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.
- Državljanima Kraljevine Saudijske Arabije generalno imaju obavezu pribavljanja viza za ulazak u Crnu Goru. Odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize omogućit će se državljanima privremeno oslobađanje od obaveze pribavljanja vize. Radi se o prilično dugoj i finansijski zahtjevnoj proceduri apliciranja i izdavanja vize koju dodatno komplikuje i činjenica da u ovoj zemlji Crna Gora nema svoje diplomatsko-konzularno predstavništvo, što negativno utiče na eventualne turiste iz ove zemlje pri odabiru naše zemlje kao turističke destinacije.
- Posljedice ovog problema mogu biti gubitak Kraljevine Saudijske Arabije kao značajnog emitivnog tržišta.
- Odluka nema štetne posljedice po građane Crne Gore, Naprotiv, omogućit će se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Bez primjene propisa propustila bi se prilika za produbljivanje saradnje sa Kraljevinom Saudijskom Arabijom, kao i izgubilo značajno emitivno tržište za ljetnju turističku sezonu.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.
- Predloženom Odlukom se državljanima Kraljevine Saudijske Arabije omogućava mogu, od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla.
- Vizni režim, na predlog organa državne uprave nadležnog za vanjske poslove, propisuje Vlada Crne Gore.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**
- Predloženom Odlukom se državljanima Kraljevine Saudijske Arabije omogućava da mogu, od 20. aprila do 31. oktobra 2024. godine, ulaziti i boraviti u Crnoj Gori do 30 dana, sa važećom putnom ispravom, bez vize, kao organizovana turistička grupa koja zajedno ulazi, boravi i napušta teritoriju Crne Gore direktnim čarter letom, ako posjeduju potvrdu o uplaćenom turističkom aranžmanu, pozivno pismo turističke agencije iz Crne Gore koja je organizator putovanja (tour-operator) i dokaz o obezbijeđenom povratku u državu porijekla. Bez donošenja ove odluke Crna Gora gubi značajno emitivno tržište u susret ljetnoj turističkoj sezoni, što se negativno može odraziti na njene rezultate i ukupnu ekonomiju zemlje.
- Preferirana opcija jeste usvajanje propisa jer će se ovom odlukom o privremenom oslobađanju od pribavljanja vize za državljane Kraljevine Saudijske Arabije, eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Kraljevine Saudijske Arabije.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predložena rješenja će uticati na državljane Kraljevine Saudijske Arabije u pogledu mogućnosti i načina ulaska u Crnu Goru. Rješenjima u će se eliminisati administrativne formalnosti prethodnog pribavljanja viza i otvoriti mogućnost za širu bilateralnu saradnju između Crne Gore i Kraljevine Saudijske Arabije. Takođe ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Odluka ne predviđa troškove za građane i privrednu djelatnost.
- Primjena propisa ne utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnu konkurenciju, ali se njenom primjenom ostvaruje pozitivan uticaj na turističku privredu.
- Ne postoje administrativna opterećenja ni biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.

- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Implementacijom Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
- Usvajanjem Odluke nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Ostvaruje se direktan pozitivan uticaj na turističku privredu i strane investicije.
- Nije primijenjena posebna metodologija s obzirom da troškovi ne postoje. Po osnovu Odluke o privremenoj viznoj liberalizaciji, u julu i avgustu 2023. godine kompanija Flynas realizovala je 27 rotacija (3 rotacije nedjeljno) na relaciji Rijad-Podgorica, a prevezeno je 7.274 putnika. Ukupno, zahvaljujući liberalizaciji viznog režima, u periodu 5. maj – 31. oktobar 2023. godine, na graničnim prelazima, na ulazu u Crnu Goru, evidentirano je 11.390 putnika.
- Problemi jesu postojali s obzirom da raspolažemo samo gorenavedenim podacima prikupljenim od Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera u okviru kojih ne postoje precizni finansijski iskazi koji se odnose na broj ostvarenih noćenja, prosječnoj potrošnji (pansionskoj i vanpansionskoj) itd.
- Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog Odluke.
- Nijesu dobijene primjedbe.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- Uzimajući u vidu prirodu razmatranog propisa nije bilo potrebe za korišćenjem eksterne ekspertske podrške.
- Konsultovani su nadležni državni organi: Ministarstvo turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo unutrašnjih poslova i Uprava policije.
- Konsultovane strane dale su pozitivno mišljenje na propis.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.
- Nije potrebno preduzimati mjere tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi.
- Broj turista iz ove zemlje koji će posjetiti Crnu Goru, izvještaj Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera o ostvarenom prihodu po osnovu realizovanih letova, izvještaj Ministarstva turizma, ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera (broj ostvarenih noćenja, potrošnja, cost-benefit analiza).
- Ministarstvo vanjskih poslova je zaduženo za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene Odluke.

Datum i mjesto

Podgorica, 16.04.2024.

Rukovodilac,

Dr Filip Ivanović

