

INFORMACIJA O STAVLJANJU ZAKLJUČKA BROJ 07-307/23-3314/2 VAN SNAGE

Vlada Crne Gore je svojim Zaključkom broj 07-307/23-3314/2 od 6. jula 2023. godine zadužila Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede da sprovede postupak pomoći otkupljivačima maline u iznosu od 300.000 eura. U postupku izvršenja Zaključka, a u cilju pravilnog i zakonitog postupanja ovo ministarstvo je obrazovalo Komisiju za pripremu i sprovođenje Javnog poziva za dodjelu podrške otkupljivačima maline. Zadatak ove komisije je bio da pripremi Javni poziv za podršku otkupljivačima maline, ocijeni prispjele zahtjeve i pripremi Listu privrednih subjekata koji su ostvarili pomoć. Ministarstvo je objavilo Javni poziv za pomoći otkupljivačima maline, kojim su pozivali zainteresovane privredne subjekte za otkup i distribuciju maline, a koji posjeduju odobrene prostore za skladištenje poljoprivrednih proizvoda, odnosno prostore koji ispunjavaju uslove u skladu sa zakonom, da dostave zahtjeve za podršku kojim potvrđuju da su u periodu od 1. jula 2022. godine do 1. jula 2023. godine otkupili malinu sa teritorije Crne Gore i istu prodali po nižoj cijeni od koje su otkupili. Ovim javnim pozivom propisani su pravila i uslovi za učešće u postupku javnog poziva. Budući da je članom 63 Zakona o državnoj upravi, Ministarstvo dužno da obezbijedi izvršenje zaključaka Vlade, isto je postupilo u skladu sa Zakonom i u izvršenju zaključka objavilo Javni poziv kojim se pozivaju zainteresovani privredni subjekti za otkup i distribuciju maline.

Nakon objavljivanja predmetnog javnog poziva, ovom ministarstvu dostavljeni su podnesci i anonimni prigovor upućen na adrese Specijalnog državnog tužilaštva, Agencije za zaštitu konkurencije, Agencije za sprečavanje korupcije, Kabineta predsjednika Vlade Crne Gore i Privredne komore Crne Gore. Predmetnim prigovorom je traženo da se postupak javnog poziva obustavi zbog, kako se navelo, činjenice da se u konkretnom slučaju radi o povredi pravila konkurencije i postojanju uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski. U svojim podnescima zainteresovane stranke su u bitnom istakle da mnogi privredni subjekti koji obavljaju istu privrednu djelatnost, koji se bave otkupom i distribucijom maline i koji na svojim lagerima imaju velike količine maline nijesu uspjeli da prodaju istu ili su prodali ali nijesu uspjeli da naplate, nemaju pravo na podršku, jer je Javni poziv za pomoć otkupljivačima prilagođen pojedinim privrednim subjektima koji su bili unaprijed upoznati sa njegovom sadržinom i datumom kada će biti objavljen.

Polazeći od navoda iz predmetnih podnesaka, po nalaženju ovog ministarstva, nesumnjivo proizilazi da je bilo neophodno ispitati navode zainteresovanih strana, a u konkretnom slučaju to pitanje se odnosilo na moguće povrede pravila konkurencije i postojanja uticaja na tržište, odnosno da se pomoć države usmjerava diskriminatorski, a posebno da postoji zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog za čije rješavanje je nadležana Agencija za sprečavanje korupcije. Imajući u vidu da su zainteresovane strane naglasile da su povrijeđena pravila konkurentnosti, za šta je nadležna Agencija za zaštitu konkurencije, to je postupak u ovoj pravnoj stvari valjalo prekinuti do rješavanja prethodnog pitanja od strane nadležnih institucija. Ovo stoga što je odredbom člana 104 stav 1 ZUP-a, propisano je da ako rješavanje upravne stvari zavisi od prethodnog rješavanja nekog pravnog pitanja, za čije rješavanje je nadležan sud ili drugi organ ovlašćeno službeno lice može, pod uslovima propisanim ovim zakonom, samo riješiti to pitanje ili upravni postupak prekinuti dok nadležni organ to pitanje ne riješi. U tom smislu

je stavom 5 istog člana je propisano da se o prekidu upravnog postupka zbog rješavanja prethodnog pitanja donosi rješenje, a stavom 6 istog člana da ako je upravni postupak prekinut, a postupak za rješavanje prethodnog pitanja koji se vodi po službenoj dužnosti još nije pokrenut pred nadležnim sudom ili drugim organom, javnopravni organ koji vodi postupak zahtijevaće da nadležni organ pokrene postupak za rješavanje prethodnog pitanja.

Shodno tome, ovo ministarstvo je uputilo zahtijev prema nadležnim organima da pokrene postupak za rješavanje prethodnog pitanja, kako bi se stvorili uslovi za donošenje odgovarajućih odluka u ovoj upravnoj stvari. Ministarstvo je dobilo odgovor Agencije za zaštitu konkurencije, da je zbog nenadležnosti za rješavanje prethodnog pitanja u konkretnim upravnim stvarima pokrenula upravni spor protiv rješenja o prekidu postupka pred Upravnim sudom, upravo iz razloga jer nije našla elemente povrede konkurencije, opisane u navodima zainteresovanih strana, ali još uvijek nije završen sudski postupak po ovoj pravnoj stvari. Takođe, Agencija za sprečavanje korupcije je obavijestila ovo ministarstvo da je predmetnu prijavu prosljedila Specijalnom državnom tužilaštvu na nadležnost. Specijalno državno tužilaštvo je tražilo izjašnjenje od ovog ministarstva, na koje je Ministarstvo dostavilo odgovor.

Uzimajući u obzir sve navedeno, kao i činjenicu da su obezbijeđana sredstva iz Tekuće budžetske rezerve važeća do kraja budžetske, odnosno kalendarske 2023. godine, ovo ministarstvo nije u mogućnosti da sprovede Zaključak broj 07-307/23-3314/2 od 6. jula 2023. godine, te je isti neophodno staviti van snage.