



Ministarstvo  
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2  
81000 Podgorica Crna Gora  
www.mif.gov.me

Br: 05-02- 900/26-4411/2

Podgorica, 18.02.2026.godine

**Za: MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA**, Stanka Dragojevića 2, Podgorica  
gospodinu, Ervinu Ibrahimoviću, ministru

**Predmet:** Mišljenje na Predlog odluke o zatvaranju konzulata Crne Gore u Panami – Republika Panama, kao i Predlog rješenja o opozivu počasnog konzula Crne Gore u Panami – Republika Panama

**Veza:** Vaš akt br: 9/3-900/26-540 od 11.02.2026. godine

Poštovani gospodine Ibrahimoviću,

Povodom *Predloga odluke o zatvaranju konzulata Crne Gore u Panami – Republika Panama, kao i Predlog rješenja o opozivu počasnog konzula Crne Gore u Panami – Republika Panama*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

#### MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni akt i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju predmetnog propisa nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, te da implementacijom predmetne Odluke ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze, a usvajanjem iste nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

Shodno navedenom, obavještavamo Vas da Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog Odluke o zatvaranju konzulata Crne Gore u Panami – Republika Panama, kao i Predlog rješenja o opozivu počasnog konzula Crne Gore u Panami – Republika Panama.

S poštovanjem,



Ervin Ibrahimović

**PREDLOG**

Na osnovu člana 27 Zakona o vanjskim poslovima ("Službeni list CG", broj 70/17),  
Vlada Crne Gore, na sjednici od od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

**ODLUKU  
O ZATVARANJU KONZULATA CRNE GORE U PANAMI –  
REPUBLIKA PANAMA**

1. Zatvara se Konzulat Crne Gore u Panami – Republika Panama, sa počasnim konzulom na čelu i nadležnošću za čitavu teritoriju Republike Panama.
2. Ministarstvo vanjskih poslova preduzeće potrebne mjere za sprovođenje ove odluke.
3. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

Predsjednik,  
**Milojko Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 27 Zakona o vanjskim poslovima ("Službeni list CG", broj 70/17) kojim je propisano da odluku o otvaranju, zatvaranju ili privremenom zatvaranju diplomatsko-konzularnog predstavništva donosi Vlada na predlog Ministarstva vanjskih poslova.

Konzulat Crne Gore u Panami – Republika Panama, na čelu sa počasnim konzulom Draganom Burićem, otvoren je 2012. godine.

Imajući u vidu da se počasni konzul Crne Gore u Panami Dragan Burić opoziva sa navedene funkcije, Ministarstvo vanjskih poslova smatra cjelishodnim da se Konzulat na čelu sa počasnim konzulom u Panami zatvori.

Za izvršenje ove Odluke nije potrebno izdvajati sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

**PREDLOG**

Na osnovu člana 50 stav 6 Zakona o vanjskim poslovima ("Službeni list CG", broj 70/17), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2026. godine, donijela je

**RJEŠENJE  
O OPOZIVU POČASNOG KONZULA CRNE GORE U PANAMI –  
REPUBLIKA PANAMA**

1. Opoziva se Dragan Burić sa dužnosti počasnog konzula Crne Gore u Panami – Republika Panama, sa nadležnošću za čitavu teritoriju Republike Panama.
2. Ovo Rješenje objaviće se u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj: \_\_\_\_\_

Podgorica, \_\_\_\_\_ 2026. godine

**VLADA CRNE GORE**

Predsjednik,

**Milojko Spajić**

## OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje ovog Rješenja sadržan je u članu 50 stav 6 Zakona o vanjskim poslovima (Službeni list CG, br 70/17), kojim je propisano da Vlada, na predlog ministra vanjskih poslova, opoziva počasnog konzula.

Počasni konzul svoje dužnosti obavlja u skladu sa Pravilnikom o poslovima, pravima i dužnostima počasnih konzula (Službeni list CG, br 62/18), kojim su precizno definisani poslovi, obaveze, kao i način izvještavanja i saradnje sa Ministarstvom vanjskih poslova i nadležnim diplomatsko-konzularnim predstavništvom Crne Gore u inostranstvu.

U okviru redovnog praćenja rada počasnih konzula, Ministarstvo vanjskih poslova je konstatovalo da počasni konzul Crne Gore u Panami, Republika Panama, ne ispunjava dužnosti predviđene Pravilnikom, iz kog razloga Ministarstvo vanjskih poslova predlaže Vladi Crne Gore da opozove počasnog konzula Dragana Burića sa funkcije počasnog konzula Crne Gore u Panami, Republika Panama, sa nadležnošću za čitavu teritoriju Republike Panama.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA

MINISTARSTVO VANJSKIH POSLOVA

NAZIV PROPISA

Predlog Odluke o zatvaranju Konzulata Crne Gore u Panami – Republika Panama, kao i Predlog rješenja o opozivu počasnog konzula Crne Gore u Panami – Republika Panama

1. Definisane probleme

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 27 Zakona o vanjskim poslovima ("Službeni list CG", broj 70/17), kojim je propisano da odluku o otvaranju, zatvaranju ili privremenom zatvaranju diplomatsko-konzularnog predstavništva donosi Vlada na prijedlog Ministarstva vanjskih poslova. Imajući u vidu da počasni konzul Crne Gore u Panami Dragan Burić ne ispunjava svoje dužnosti propisane članom 5 Pravilnika o poslovima, pravima i dužnostima počasnih konzula (Službeni list CG, br 62/18), predložen je njegov opoziv sa navedene funkcije, kao i zatvaranje Konzulata na čelu sa počasnim konzulom u Panami.
- Tokom godina konstatovano je da počasni konzul Crne Gore u Panami Dragan Burić ne ispunjava svoje dužnosti propisane članom 5 Pravilnika o poslovima, pravima i dužnostima počasnih konzula (Službeni list CG, br 62/18), a koje se odnose na dostavljanje godišnjih izvještaja o vršenju poslova za prethodnu godinu i godišnjeg plana rada za narednu godinu, organizovanje prijema povodom obilježavanja državnih praznika Crne Gore, te da ne preduzima druge aktivnosti predviđene Pravilnikom.
- Počasni konzuli, kao ugledni predstavnici poslovne, akademske i društvene zajednice, predstavljaju važan most između Crne Gore i država prijema. Njihova uloga je važna u jačanju ekonomskih, kulturnih i turističkih veza sa Crnom Gorom, te u pružanju konzularne pomoći i zaštite našim građanima u inostranstvu. Izostanak ovih aktivnosti razlog je za opoziv i otvaranje mogućnosti za traženje drugog kandidata koji će svojim ugledom, profesionalnim pristupom garantovati njihovo ispunjavanje.
- Nema direktno oštećenih subjekata, dok postoji izostanak očekivanog razvoja bilateralne saradnje i jačanja odnosa između dvije zemlje.
- Postojanje jednog počasnog konzula Crne Gore u Panami smanjuje mogućnost za imenovanje drugog kandidata koji bi eventualno mogao bolje da izvršava povjerene mu dužnosti.

## 2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

- Zatvaranjem Konzulata Crne Gore u Panami – Republika Panama, sa počasnim konzulom na čelu, stvaraju se uslovi za optimizaciju mreže počasnih konzula Crne Gore u svijetu.
- Takođe, zatvaranjem Konzulata stiču se uslovi za identifikovanje i predlaganje odgovarajućih kandidata za nove počasne konzule, vodeći računa o njihovom profesionalnom ugledu, integritetu, lokalnim vezama i mogućnostima da doprinesu jačanju prisustva i promocije Crne Gore u zemlji prijema.

## 3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Jedina opcija za ispunjenje navedenih ciljeva je usvajanje Odluke o zatvaranju Konzulata Crne Gore u Panami – Republika Panama, sa počasnim konzulom na čelu i nadležnošću za čitavu teritoriju Republike Panama.
- Preferirana opcija je usvajanje odluka o opozivu i zatvaranju Konzulata iz razloga što se zatvaranjem Konzulata Crne Gore u Panami – Republika Panama, sa počasnim konzulom na čelu, stvaraju uslovi za optimizaciju mreže počasnih konzula Crne Gore u svijetu.

## 4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Zatvaranje Konzulata Crne Gore u Panami, Republika Panama, na čelu sa počasnim konzulom neće imati finansijski uticaj na Crnu Goru.
- Primjena propisa neće izazvati troškove građanima i privredi Crne Gore, s obzirom da u skladu sa Bečkom konvencijom o konzularnim odnosima, otvaranje i rad konzulata sa počasnim konzulom na čelu, pada na teret počasnog konzula.

- Zatvaranje Konzulata Crne Gore u Panami, Republika Panama, na čelu sa počasnim konzulom, neće imati uticaja na administrativno opterećenje i biznis barijere, naprotiv, stiču se uslovi za identifikovanje i predlaganje odgovarajućih kandidata za nove počasne konzule, vodeći računa o njihovom profesionalnom ugledu, integritetu, lokalnim vezama i mogućnostima da doprinesu jačanju prisustva i promocije Crne Gore u zemlji prijema.

#### 5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za sprovođenje ove Odluke nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Sprovođenje ove Odluke ne uključuje međunarodne finansijske obaveze, budući da sredstva za rad i funkcionisanje obezbjeđuje počasni konzul.
- S obzirom da za sprovođenje ove Odluke nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore, ona nijesu planirana u Budžetu za narednu fiskalnu godinu.
- Usvajanjem Odluke o zatvaranju Konzulata Crne Gore u Panami, Republika Panama, sa počasnim konzulom na čelu, nije predviđeno donošenje bilo kakvih podzakonskih akata.
- Implementacija propisa doprinijeće razvoju stranih direktnih investicija.
- Imajući u vidu da za sprovođenje ove Odluke nijesu potrebna sredstva iz Budžeta Crne Gore, nije rađen obračun finansijskih izdataka/Prihoda.
- Na predlog propisa nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija.
- Na predlog propisa nijesu dobijene primjedbe Ministarstva finansija.

#### 6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

- S obzirom na sadržinu predloga Odluke, nije bilo potrebno korišćenje eksterne ekspertske podrške, kao ni obavljanje konsultacija zainteresovanih strana.

#### 7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Smatramo da ne postoje prepreke za implementaciju navedene Odluke.
- Primjenom propisa, odnosno donošenjem Odluke o zatvaranju Konzulata Crne Gore u Panami, Republika Panama, na čelu sa počasnim konzulom, stiču se uslovi za identifikovanje i predlaganje odgovarajućih kandidata za nove počasne konzule, vodeći računa o njihovom profesionalnom ugledu, integritetu, lokalnim vezama i mogućnostima da doprinesu jačanju prisustva i promocije Crne Gore u zemlji prijema.
- Za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa biće zaduženo Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore.

Datum i mjesto

Starješina

Podgorica, 11.02.2026. godine

Potpredsjednik Vlade i ministar vanjskih poslova



mt Ervin Ibrahimović