



Ministarstvo
finansija

Br: 02-430/26-27599/2

Podgorica, 05.08.2026.godine

Za: MINISTARSTVO FINANSIJA, DIREKTORAT ZA JAVNI DUG, Stanka Dragojevića 2,
Podgorica

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o
Medjunardnoj banci za obnovu i razvoj

Veza: Vaš akt br. 04-402/26-27599/1 od 31.07.2026.godine

Poštovani,

Povodom Predloga zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Medjunardnoj banci
za obnovu i razvoj, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Imajući u vidu da je Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj pretrpio određene
izmjene ukazala se potreba da se iste integrišu u pravni sistem Crne Gore i shodno tome
pripremljen je Predlog zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Medjunardnoj
banci za obnovu i razvoj.

Uvidom u dostavljeni Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da nisu
potrebna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore kao i da implementacijom propisa ne proizilaze
međunarodne finansijske obaveze.

Shodno navedenom, na dostavljeni Predlog zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja
propisa, sa aspekta državnog budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

**ZAKON
O POTVRĐIVANJU IZMJENA I DOPUNA SPORAZUMA O
MEĐUNARODNOJ BANCII ZA OBNOVU I RAZVOJ**

Član 1

Potvrđuju se izmjene i dopune Sporazuma o Međunarodnoj bancii za obnovu i razvoj, donijete od strane Odbora Guvernera Međunarodne banke za obnovu i razvoj Rezolucijom br. 596, od 30. januara 2009. godine, kao i Rezolucijom broj 696, od 10. jula 2023. godine, u originalu na engleskom jeziku.

Član 2

Tekst izmjena i dopuna iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

**INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION AND
DEVELOPMENT**

BOARD OF GOVERNORS

Resolution No. 596

Enhancing Voice and Participation of Developing and Transition Countries

WHEREAS the Joint Ministerial Committee of the Boards of Governors of the Bank and the Fund on the Transfer of Real Resources to Developing Countries (the Development Committee) reviewed, at its October 2008 meeting, proposals from the Executive Directors of the Bank for a first step of reforms to enhance the voice and participation of developing countries and countries in transition in the World Bank Group, and has called for prompt action to implement these reforms;

WHEREAS the Report of the Executive Directors sets forth the actions needed by the Board of Governors for approval of the proposals; and

WHEREAS the Executive Directors have requested the Board of Governors to vote on the following Resolution without meeting, pursuant to Section 12 of the By-Laws of the Bank;

NOW THEREFORE, the Board of Governors, noting the recommendations and the said Report of the Executive Directors, hereby resolves as set forth below.

(A) *Increase in Basic Votes.* The Board of Governors hereby resolves that:

1. Article V, Section 3 (a) of the Articles of Agreement of the Bank shall be amended to read as follows:

Section 3. *Voting*

“(a) The voting power of each member shall be equal to the sum of its basic votes and share votes.

- (i) The basic votes of each member shall be the number of votes that results from the equal distribution among all members of 5.55 percent of the aggregate sum of the voting power of all the members, provided that there shall be no fractional basic votes.
- (ii) The share votes of each member shall be the number of votes that results from the allocation of one vote for each share of stock held.”

2. The amendment above shall enter into force for all members as of the date three months after the Bank certifies, by formal communication addressed to all members, that three-fifths of the members, having 85% of the total voting power, have accepted the amendment.

(B) *Allocation of Shares.* The Board of Governors hereby resolves that, pursuant to Article II, Section 3 (b) of the Articles of Agreement of the Bank, the Bank is hereby authorized to accept additional subscriptions to shares of its capital stock upon the following conditions:

1. Each of the members of the Bank listed below may subscribe up to the maximum number of shares of stock of the Bank set forth opposite its name:

<i>Member Country</i>	<i>Maximum Number of Shares</i>
Argentina	269
Brazil	708
China	1,036
India	1,036
Indonesia	185
Iran, Islamic Republic of	434
Korea, Republic of	209
Kuwait	136
Mexico	294
Nigeria	119

Poland	69
Russian Federation	1,036
Saudi Arabia	1,036
South Africa	142
Ukraine	69
Venezuela, Republica Bolivariana de	339

2. Each subscription authorized pursuant to paragraph 1 above shall be on the following terms and conditions:
 - (a) The subscription price per share shall be par;
 - (b) No member may subscribe to any shares until the amendment in Part A of this Resolution shall have entered into force; and
 - (c) A member may subscribe within six months after such amendment shall have entered into force, or until such later time as the Executive Directors may determine, up to one year after such entry into force.
3. The Bank shall call the 2% and 18% portions of subscriptions made pursuant to this Resolution only when required to meet obligations of the Bank for funds borrowed or on loans guaranteed by it, and not for use by the Bank in its lending activities or for administrative expenses.
4. Prior to subscribing to the shares in the Bank authorized under paragraph 1 above, a member authorized to make additional subscriptions to the International Development Association under replenishment resolutions of the Association's Board of Governors prior to the Association's Fifteen Replenishment shall have completed such additional subscriptions; provided that this requirement shall not apply to additional subscriptions of members who were Contributing Members under any of such replenishment resolutions.
5. Before any subscription shall be accepted by the Bank, the following actions shall have been taken: (i) the member shall have taken all action necessary to authorize such subscription and shall furnish to the Bank such information thereon as the Bank may request, and (ii) the member shall have made the payments provided for in paragraph 4 above.
6. After the subscription deadline set pursuant to paragraph 2(c) above, shares authorized for subscription pursuant to paragraph 1 above that have not been subscribed shall become part of the Bank's authorized and unallocated capital stock.

(C) *Increase in Elected Executive Directors.* The Board of Governors hereby resolves that, in order for the Bank's member countries in Sub-Saharan Africa to be represented by three Executive Directors:

1. In accordance with Article V, Section 4 (b) of the Articles of Agreement of the Bank, the number of elected Executive Directors shall be increased to twenty (20) for the Regular Election of Executive Directors in 2010.
2. If the Executive Directors, having been so requested by such member countries, consider earlier action appropriate, the Executive Directors shall transmit to the Board of Governors for approval a mechanism to add an Executive Director for the interim period ending October 31, 2010.

(Adopted on January 30, 2009)

**MEĐUNARODNA BANKA ZA OBNOVU I RAZVOJ
ODBOR GUVERNERA**

Rezolucija br. 596

Jačanje glasa i učešća zemalja u razvoju i zemalja u tranziciji

BUDUĆI DA je Zajednički ministarski komitet Odbora guvernera Banke i Fonda za prenos stvarnih resursa zemljama u razvoju (Komitet za razvoj) na svom sastanku održanom u oktobru 2008. godine razmotrio prijedloge izvršnih direktora Banke za prvi korak reformi u cilju jačanja glasa i učešća zemalja u razvoju i zemalja u tranziciji u okviru Grupacije Svjetske banke, i pozvao na hitno djelovanje radi sprovođenja ovih reformi;

BUDUĆI DA Izvještaj izvršnih direktora utvrđuje aktivnosti koje Odbor guvernera treba da preduzme radi odobravanja prijedloga; i

BUDUĆI DA su izvršni direktori zatražili od Odbora guvernera da glasa o sljedećoj Rezoluciji bez održavanja sastanka, u skladu sa Odsjekom 12 Statuta Banke;

STOGA, Odbor guvernera, uzimajući u obzir preporuke i navedeni Izvještaj izvršnih direktora, ovim odlučuje kako slijedi.

(A) Povećanje osnovnih glasova. Odbor guvernera ovim odlučuje da:

1. Član V, Odsjek 3(a) Članova sporazuma Banke mijenja se tako da glasi:

Odsjek 3. *Glasanje*

„(a) Glasačka moć svake članice jednaka je zbiru njenih osnovnih glasova i glasova po osnovu akcija.

- (i) Osnovni glasovi svake članice predstavljaju broj glasova koji proizilazi iz jednake raspodjele među svim članicama 5,55 procenata ukupnog zbira

glasачke moći svih članica, pod uslovom da ne postoje djelimični osnovni glasovi.

(ii) Glasovi po osnovu akcija svake članice predstavljaju broj glasova koji proizilazi iz dodjele jednog glasa za svaku posjedovanu akciju kapitala.“

2. Gore navedena izmjena stupa na snagu za sve članice na dan koji nastupi tri mjeseca nakon što Banka potvrdi, putem formalnog obavještenja upućenog svim članicama, da su tri petine članica, koje imaju 85% ukupne glasачke moći, prihvatile izmjenu.

(B) *Dodjela akcija.* Odbor guvernera ovim odlučuje da se, u skladu sa članom II, Odsjek 3(b) Članova sporazuma Banke, Banka ovlašćuje da prihvati dodatne upise akcija svog osnovnog kapitala pod sljedećim uslovima:

1. Svaka od dolje navedenih članica Banke može upisati najviše sljedeći broj akcija Banke naveden pored njenog naziva:

<i>Zemlja članica</i>	<i>Maksimalan broj akcija</i>
Argentina	269
Brazil	708
Kina	1.036
Indija	1.036
Indonezija	185
Iran, Islamska Republika	434
Koreja, Republika	209
Kuvajt	136
Meksiko	294
Nigerija	119
Poljska	69
Ruska Federacija	1.036
Saudijska Arabija	1.036
Južna Afrika	142
Ukrajina	69
Venecuela, Bolivarska Republika	339

2. Svaki upis akcija odobren u skladu sa stavom 1 iznad vrši se pod sljedećim uslovima:

- (a) Cijena upisa po akciji jednaka je nominalnoj vrijednosti;
- (b) Nijedna članica ne može upisati akcije dok izmjena iz Dijela A ove Rezolucije ne stupi na snagu; i
- (c) Članica može izvršiti upis u roku od šest mjeseci nakon stupanja na snagu navedene izmjene, ili do kasnijeg roka koji mogu odrediti izvršni direktori, najduže do jedne godine nakon takvog stupanja na snagu.

3. Banka će zahtijevati uplatu dijelova od 2% i 18% upisa izvršenih u skladu sa ovom Rezolucijom samo kada je to potrebno radi ispunjavanja obaveza Banke po osnovu pozajmljenih sredstava ili zajmova za koje je dala garanciju, a ne za korišćenje od strane Banke u njenim kreditnim aktivnostima ili za administrativne troškove.

4. Prije upisa akcija Banke odobrenih u skladu sa stavom 1 iznad, članica kojoj je odobreno izvršenje dodatnih upisa Međunarodnom udruženju za razvoj na osnovu rezolucija o dopuni sredstava Odbora guvernera Udruženja prije Petnaeste dopune sredstava Udruženja, mora završiti takve dodatne upise; pod uslovom da se ovaj zahtjev ne primjenjuje na dodatne upise članica koje su bile članice donatori prema bilo kojoj od navedenih rezolucija o dopuni sredstava.

5. Prije nego što Banka prihvati bilo koji upis, moraju biti preduzete sljedeće aktivnosti:

- (i) članica mora preduzeti sve potrebne aktivnosti radi odobravanja takvog upisa i dostaviti Banci sve informacije o tome koje Banka može zatražiti; i
- (ii) članica mora izvršiti uplate predviđene stavom 4 iznad.

6. Nakon isteka roka za upis utvrđenog u skladu sa stavom 2(c) iznad, akcije odobrene za upis u skladu sa stavom 1 iznad koje nijesu upisane postaće dio odobrenog i neraspoređenog osnovnog kapitala Banke.

(C) *Povećanje broja izabраних izvršnih direktora.* Odbor guvernera ovim odlučuje da, kako bi zemlje članice Banke iz Podsaharske Afrike bile predstavljene sa tri izvršna direktora:

1. U skladu sa članom V, Odsjek 4(b) Članova sporazuma Banke, broj izabраних izvršnih direktora povećaće se na dvadeset (20) za redovne izbore izvršnih direktora u 2010. godini.

2. Ukoliko izvršni direktori, nakon zahtjeva takvih zemalja članica, smatraju da je ranije djelovanje odgovarajuće, izvršni direktori će dostaviti Odboru guvernera na odobrenje mehanizam za dodavanje jednog izvršnog direktora za prelazni period koji se završava 31. oktobra 2010. godine.

(Usvojeno 30. januara 2009. godine)

INTERNATIONAL BANK FOR RECONSTRUCTION AND DEVELOPMENT

BOARD OF GOVERNORS

Resolution No. 696

Amendment of the Articles of Agreement – Removal of Lending Limitation

RESOLVED:

WHEREAS, the Report of the Executive Directors recommended that Article III, Section 3 of the Articles of Agreement of the International Bank for Reconstruction and Development (Bank) be amended as set forth below; and

WHEREAS, the Chair of the Board of Governors has requested the Secretary of the Bank to bring the proposal of the Executive Directors before the Board of Governors to vote on the following Resolution without meeting, pursuant to Section 12 of the By-Laws of the Bank;

NOW, THEREFORE, the Board of Governors, noting the recommendations and the said Report of the Executive Directors, hereby resolves as set forth below:

Article III, Section 3 of the Articles of Agreement of the Bank shall be amended by deleting the existing title and text and substituting therefor “Article III, Section 3 Deleted.”

(Adopted on July 10, 2023)

**MEĐUNARODNA BANKA ZA OBNOVU I RAZVOJ
ODBOR GUVERNERA**

Rezolucija br. 696

Izmjena Članova sporazuma – Uklanjanje ograničenja kreditiranja

ODLUČENO JE:

BUDUĆI DA je Izvještajem izvršnih direktora preporučeno da se član III, odsjek 3 Članova sporazuma Međunarodne banke za obnovu i razvoj (Banka) izmijeni kako je navedeno u nastavku;

i

BUDUĆI DA je predsjedavajući Odbora guvernera zatražio od sekretara Banke da prijedlog izvršnih direktora dostavi Odboru guvernera radi glasanja o sljedećoj Rezoluciji bez održavanja sastanka, u skladu sa Odsjekom 12 Statuta Banke;

STOGA, Odbor guvernera, uzimajući u obzir preporuke i navedeni Izvještaj izvršnih direktora, ovim odlučuje kako slijedi:

Član III, odsjek 3 Članova sporazuma Banke mijenja se brisanjem postojećeg naslova i teksta i njihovom zamjenom sljedećim tekstom: „Član III, Odsjek 3 – Izbrisan.“

(Usvojeno 10. jula 2023. godine)

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori".

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona je član 82 stav 1 tačka 17 Ustava, kojim je propisano da Skupština potvrđuje međunarodne ugovore, kao i član 16 stav 1 tačka 5, kojim je propisano da se zakonom uređuju pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA U OBLASTI ZA KOJU JE ZAKLJUČEN UGOVOR I CILJ KOJI SE DONOŠENJEM ZAKONA ŽELI POSTIĆI

Skupština Crne Gore donijela je 2006. godine Zakon o članstvu Republike Crne Gore u Međunarodnom monetarnom fondu i drugim međunarodnim finansijskim institucijama (Sl. list RCG br. 60/2006), a potom u Sl. list RCG br. 80/2006 objavila Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj (IBRD), Sporazum o Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA), Sporazum o Međunarodnoj finansijskoj korporaciji (IFC) i Konvenciju o osnivanju Multilateralne agencije za garantovanje investicija (MIGA).

Crna Gora je postala članica grupe Svjetske banke 18. januara 2007 godine, kada je tadašnji ministar finansija, u Vašingtonu, potpisao Sporazume (Statute) o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj (IBRD), Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA), Međunarodnoj finansijskoj korporaciji (IFC) i Agenciji za osiguranje multilateralnih investicija (MIGA).

Imajući u vidu da je, nakon objavljivanja u Službenom listu Republike Crne Gore Sporazum o međunarodnoj banci za obnovu i razvoj pretrpio određene izmjene, ukazala se potreba da se predmetne izmjene integrišu u pravni sistem Crne Gore. S tim u vezi, pripremljen je Predlog Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj.

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj (IBRD) predstavlja osnovni pravni dokument kojim se uređuje osnivanje, ciljevi i način rada ove institucije. Banka je osnovana 1944. godine na konferenciji u Bretton Woodsu, sa prvobitnim zadatkom da pomogne obnovu zemalja razorenih u Drugom svjetskom ratu. Sporazum propisuje da članice mogu postati samo države koje su članice Međunarodnog monetarnog fonda, a danas ih je 189.

Tekstom Sporazuma uređuje se kapital Banke, koji se obezbjeđuje kroz uplate članica i izdavanje obveznica na međunarodnom tržištu. Definisano je da Banka daje zajmove vladama i javnim institucijama, ali uz garanciju države članice.

Za upravljanje Bankom zaduženi su Odbor guvernera i Izvršni direktori, koji donose ključne odluke o dodjeli kredita i poslovnim politikama.

Sporazum takođe naglašava da Banka ne finansira samo obnovu, već i projekte razvoja infrastrukture, obrazovanja, zdravstva i energetike, čime se širi njena misija na smanjenje

siromaštva i podsticanje ekonomskog rasta. U dokumentu je uređena i saradnja sa drugim međunarodnim organizacijama, kao i povezanost sa ostalim institucijama Svjetske banke.

Sporazum propisuje da je IBRD međunarodna organizacija sa sopstvenim pravnim subjektivitetom, imunitetima i privilegijama, što joj omogućava da djeluje nezavisno i efikasno na globalnom nivou.

2009. i 2023. godine Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj pretrpio je dvije značajne izmjene.

Naime, **Rezolucija br. 596, usvojena 2009. godine**, donijela je važne izmjene u radu Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) s ciljem jačanja glasačke moći zemalja u razvoju i tranziciji. Najprije je povećan broj osnovnih glasova članica, tako da oni čine 5,55% ukupne glasačke moći, čime je osigurana veća ravnoteža između razvijenih i siromašnijih zemalja. Određen je i spisak država koje mogu upisati dodatne akcije kapitala Banke, među kojima su Kina, Indija, Brazil, Rusija i Saudijska Arabija, čime se povećava njihov finansijski doprinos i učešće u odlučivanju.

Rezolucija propisuje uslove pod kojima se akcije mogu upisati, rokove za upis, kao i način korišćenja sredstava. Sredstva se ne koriste za administrativne troškove, već samo kada je potrebno da Banka ispuni obaveze po zaduženju. Takođe, predviđeno je da neiskorišćene akcije nakon isteka roka postaju dio nealociranog kapitala Banke.

Treća važna izmjena odnosi se na povećanje broja izvršnih direktora sa 19 na 20, kako bi zemlje podsaharske Afrike imale tri predstavnika u upravljačkoj strukturi. Time se jača njihova politička zastupljenost i mogućnost da utiču na odluke.

U suštini, Rezolucija br. 596 predstavlja prvi korak ka reformi Svjetske banke, kojom se zemljama u razvoju daje veći glas i veće učešće u kapitalu i upravljanju, u skladu s njihovim rastućim značajem u globalnoj ekonomiji.

Rezolucija br. 596, stupila je na snagu 27. juna 2012. godine.

Druga značajna izmjena proizilazi iz **Rezolucije br. 696, usvojene 10. jula 2023. godine**. Tom rezolucijom je izbrisana odredba iz člana III, odjeljak 3 Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj. Ukidanje ograničenja kreditiranja ima za cilj da poveća fleksibilnost Banke u odobravanju zajmova i omogući joj da brže i efikasnije odgovori na globalne izazove, poput finansijskih kriza, klimatskih promjena i potreba za infrastrukturnim razvojem. Dosadašnje ograničenje je sputavalo kapacitet Banke da mobilizuje sredstva u punom obimu. Ovim amandmanom Banka jača svoju sposobnost da podrži članice u ostvarivanju razvojnih ciljeva i da pruži veću finansijsku podršku u vanrednim okolnostima.

U cilju stupanja na snagu Rezolucije br. 696, od zemalja članica se traži da potvrde prihvatanje amandmana. Za tu svrhu dostavljen je zvanični formular za prihvatanje. Formular mora potpisati akreditovani guverner ili alternativni guverner svake države članice. Popunjen dokument se šalje elektronskom poštom Sekretarijatu Banke. Amandman stupa na snagu kada ga prihvati tri petine članica koje imaju 85% ukupne glasačke moći. Tri mjeseca nakon zvanične potvrde, amandman postaje obavezujući za sve članice.

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za izvršavanje Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

V. NAPOMENA O POTREBI USAGLAŠAVANJA PROPISA SA MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Zaključivanje navedenog međunarodnog sporazuma ne zahtijeva izmjenu važećih ili donošenje novih propisa.

VI. RAZLOZI HITNOSTI ZA DONOŠENJE ZAKONA PO SKRAĆENOM POSTUPKU

Ne postoje razlozi za donošenje ovog zakona po hitnom postupku.



OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ	Ministarstvo finansija
NAZIV PROPISA	Predlog Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Skupština Crne Gore donijela je, 2006. godine, Zakon o članstvu Republike Crne Gore u Međunarodnom monetarnom fondu i drugim međunarodnim finansijskim institucijama (Sl. list RCG br. 60/2006), a potom u Sl. list RCG br. 80/2006 objavila Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj (IBRD), Sporazum o Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA), Sporazum o Međunarodnoj finansijskoj korporaciji (IFC) i Konvenciju o osnivanju Multilateralne agencije za garantovanje investicija (MIGA).

Crna Gora je postala članica Grupe Svjetske banke 18. januara 2007. godine, kada je tadašnji ministar finansija, u Vašingtonu, potpisao Sporazume (Statute) o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj (IBRD), Međunarodnom udruženju za razvoj (IDA), Međunarodnoj finansijskoj korporaciji (IFC) i Agenciji za osiguranje multilateralnih investicija (MIGA).

Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj (IBRD) predstavlja osnovni pravni dokument kojim se uređuje osnivanje, ciljevi i način rada ove institucije. Banka je osnovana 1944. godine na konferenciji u Bretton Woodsu, sa prvobitnim zadatkom da pomogne obnovu zemalja razorenih u Drugom svjetskom ratu. Sporazum propisuje da članice mogu postati samo države koje su članice Međunarodnog monetarnog fonda, a danas ih je 189.

Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj pretrpio je dvije značajne izmjene i to 2009. i 2023. godine.

Rezolucija br. 596, usvojena 2009. godine, donijela je važne izmjene u radu Međunarodne banke za obnovu i razvoj (IBRD) s ciljem jačanja glasačke moći zemalja u razvoju i tranziciji. Najprije je povećan broj osnovnih glasova članica, tako da oni čine 5,55% ukupne glasačke moći, čime je osigurana veća ravnoteža između razvijenih i siromašnijih zemalja. Određen je i spisak država koje mogu upisati dodatne akcije kapitala Banke, među kojima su Kina, Indija, Brazil, Rusija i Saudijska Arabija, čime se povećava njihov finansijski doprinos i učešće u odlučivanju. Važna izmjena odnosi se na povećanje

broja izvršnih direktora sa 19 na 20, kako bi zemlje podsaharske Afrike imale tri predstavnika u upravljačkoj strukturi. Time se jača njihova politička zastupljenost i mogućnost da utiču na odluke. Rezolucija br. 596 predstavljala je prvi korak ka reformi Svjetske banke, kojom se zemljama u razvoju daje veći glas i veće učešće u kapitalu i upravljanju, u skladu s njihovim rastućim značajem u globalnoj ekonomiji. Rezolucija br. 596 stupila je na snagu 27. juna 2012. godine.

Druga značajna izmjena proizilazi iz **Rezolucije br. 696, usvojene 10. jula 2023. godine**. Tom rezolucijom je izbrisana odredba iz člana III, odjeljak 3 Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj, koja se odnosi na ukidanje ograničenja kreditiranja. Ukidanje ograničenja kreditiranja ima za cilj da poveća fleksibilnost Banke u odobravanju zajmova i omogući joj da brže i efikasnije odgovori na globalne izazove, poput finansijskih kriza, klimatskih promjena i potreba za infrastrukturnim razvojem. Dosadašnje ograničenje je sputavalo kapacitet Banke da mobilizuje sredstva u punom obimu. Ovim amandmanom Banka jača svoju sposobnost da podrži članice u ostvarivanju razvojnih ciljeva i da pruži veću finansijsku podršku u vanrednim okolnostima.

U cilju stupanja na snagu Rezolucije br. 696, od zemalja članica se traži da potvrde prihvatanje amandmana. Za tu svrhu dostavljen je zvanični formular za prihvatanje. Formular mora potpisati akreditovani guverner ili alternativni guverner svake države članice. Popunjen dokument se šalje elektronskom poštom Sekretarijatu Banke. Amandman stupa na snagu kada ga prihvati tri petine članica koje imaju 85% ukupne glasačke moći. Tri mjeseca nakon zvanične potvrde, amandman postaje obavezujući za sve članice.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Imajući u vidu da je, nakon objavljivanja u Službenom listu Republike Crne Gore, Sporazum o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj pretrpio određene izmjene, ukazala se potreba da se iste integrišu u pravni sistem Crne Gore. U skladu sa tim, pripremljen je Predlog Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu.

Nije potrebno usklađivanje predloženog propisa sa postojećim strategijama i programima Vlade.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Ključni cilj, tj. integrisanje izmjena Sporazuma u pravni sistem Crne Gore, planirano je da se sprovede donošenjem Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj. Ovo rješenje ocijenjeno je kao najadekvatnije, uzevši u obzir da je riječ o međunarodnom ugovoru, koji kao takav treba da se donese u skladu sa Ustavom Crne Gore i Zakonom o zaključivanju i izvršavanju međunarodnog ugovora.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Ocjenjuje se da će uticaj na građane i privredu, povodom donošenja Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj, biti neutralan.

Primjena predmetnog propisa neće izazvati troškove koji bi pali na teret privrede i građana. Takođe, primjena propisa ne podrazumijeva otvaranje novih tržišnih subjekata koji bi mogli uticati na tržišnu konkurenciju niti će izazvati dodatna administrativna opterećenja.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Predlog Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj ne zahtijeva izdvajanje sredstava iz budžeta. Iz istog ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Implementacijom Zakona se ne očekuje ostvarivanje prihoda za budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti

Za sačinjavanje Predloga Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj nije bilo potrebno angažovanje spoljnih eksperata. Prilikom sačinjavanja teksta Predloga Zakona konsultovano je Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore i Sekretarijat za zakonodavstvo.

7. Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Potencijalne prepreke za realizaciju Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj nisu prepoznate. Takođe, primjena propisa ne zahtijeva uspostavljanje posebnog mehanizma monitoringa niti mjerenja ciljeva, imajući u vidu da sama priroda propisa, niti odredbe definisane u njemu, to ne zahtijevaju.

Glavni indikator prema kome će se mjeriti uspješnosti procesa jeste samo donošenje Zakona o potvrđivanju izmjena i dopuna Sporazuma o Međunarodnoj banci za obnovu i razvoj, kojim će izmjene i dopune postati dio pravnog sistema Crne Gore. Navedno podrazumijeva 100% usklađenost nacionalnog pravnog okvira sa izmijenjenim Sporazumom.

Podgorica, 31. jul 2026. godine

MINISTAR
Novica Vuković

