



Crna Gora
Ministarstvo evropskih poslova

Adresa: Bul. Ivana Crnojevića br.167
81 000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 481 301

Br: UPI-03-037/25-34/5

24.novembar 2025.godine

Za: AGENCIJA ZA ZAŠTITU LIČNIH PODATAKA I SLOBODAN PRISTUP
INFORMACIJAMA

Veza: Dopis br: 07-33-8310-1/25

Predmet: Dostavljanje tražene informacije u smislu člana 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a po osnovu urgencije po žalbi NVO MANS br. 153460

Poštovani,

Dopisom broj 07-33-8310-1/25 od 19. novembra 2025. godine, po predmetnoj žalbi NVO MANS, a u cilju kompletiranja spisa predmeta obratili ste se za dostavljanje dokumentacije vezane za ovaj predmet.

Shodno članu 40 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, kao prilog šaljem dokumentaciju iz spisa predmeta i to:

- Inicijalni zahtjev za slobodan pristup informacijama NVO MANS br. 153460 od 13.05.2025. zaveden u Ministarstvu evropskih poslova pod brojem UPI-03-037/25-34;
- Rješenje Ministarstva evropskih poslova broj UPI-03-037/25-34/2 od 28.05.2025.godine;
- Dokaz o uručenju rješenja podnosiocu (putem mail-a);
- Žalba NVO MANS br.153460, od 12.06.2025.godine, zavedena od strane Ministarstva evropskih poslova pod brojem UPI-03-037/25-34/3, dana 12.06.2025.godine.

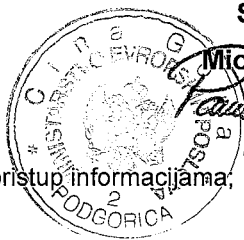
Prilikom naknadne provjere kompletiranja dokumentacije uočeno je da inicijalna žalba NVO MANS br. 153460 od 12.06.2025. godine, usljed tehničke omaške u radu, nije bila prosljeđena Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Istu sada dostavljamo, a za sve dodatne informacije ili pojašnjenja stojimo Vam na raspolaganju.

SEKRETAR

Miodrag Rašović

Dostavljeno:

- Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama;
- a/a





MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
Podgorica

Datum prijema		13. 05. 2025.	
Broj prijema		UP T 03-037/25-34	

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/Mob: +382 20 266 326; 266 327; 266 328; +382 69 446 094
+382 67 262 724

mans@t-com.me, www.mans.co.me

NVO MANS

Broj: 153460

Podgorica, 13.05.2025.

Ministarstvo evropskih poslova

Predmet: Zahtjev za slobodan pristup informacijama

Poštovani,

Molimo Vas da nam na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama dostavite KOPIJU svih odluka o imenovanju članova Komisije za ocjenjivanje predloga projekata za sve programe za koje je Ministarstvo zaduženo (bilateralni, trilateralni i ostali).

Rješenje donešeno po ovom zahtjevu i KOPIJE traženih informacija možete dostaviti na adresu Dalmatinska ulica broj 188, 81000 Podgorica ili ih poslati na e-mail adresu spi@mans.co.me.

U slučaju da tražene informacije već posjedujete u elektronskoj formi, te da ne postoje dodatni troškovi njihovog skeniranja, možete ih dostaviti na e-mail adresu spi@mans.co.me.



Podnosilac zahtjeva:

Vanja Čalović Marković

Izvršni direktor NVO MANS

Vanja Čalović Marković

Ove informacije mogu biti tražene u okviru redovnih aktivnosti MANS-a ili po zahtjevu građana, novinara ili nevladinih organizacija kojima pružamo pomoć da dođu do podataka putem mobilne aplikacije „Pitajte institucije“.



Br. UPI-03-037/25-34/2

Podgorica, 28.05.2025. godine

Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Službeni list Crne Gore“, br. 044/12 i 030/17), u vezi sa članom 29 i članom 14 istog zakona u vezi sa članom 24 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti („Službeni list Crne Gore“, br. 079/08, 070/09, 044/12) rješavajući po zahtjevu za slobodan pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora - MANS iz Podgorice, zaveden u ovom ministarstvu pod brojem UPI-03-037/25-34 od 13.05.2025.godine, Ministarstvo evropskih poslova donosi

RJEŠENJE

1. **ODBIJA se zahtjev za slobodan pristup informacijama Mreže za afirmaciju nevladinog sektora MANS iz Podgorice, zaveden pod brojem UPI-03-037/25-34 od 13.05.2025.godine u kome se traži da im se, na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama, dostave sledeće informacije/dokumenta:**
 - **Kopija svih odluka o imenovanju članova Komisije za ocjenjivanje predloga projekata za sve programe za koje je Ministarstvo zaduženo (bilateralni, trilateralni i ostali)**
2. Pristup informaciji ostvariće se dostavljanjem informacija na e-mail adresu podnosioca zahtjeva **spi@mans.co.me**.
3. Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.
4. Troškova postupka nije bilo.

OBRAZLOŽENJE

Mreža za afirmaciju nevladinog sektora MANS iz Podgorice, podnijela je Ministarstvu evropskih poslova zahtjev za slobodan pristup informacijama, zaveden u ovom ministarstvu pod brojem UPI-03-037/25-34 od 13.05.2025.godine u kojem je traženo dostavljanje kopije svih odluka o imenovanju članova Komisije za ocjenjivanje predloga projekata za sve programe za koje je Ministarstvo zaduženo (bilateralni, trilateralni i ostali).

Postupajući po dostavljenom zahtjevu, Ministarstvo evropskih poslova utvrdilo je da predmetni zahtjev treba odbiti shodno članu 29 st 3 i 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Prema članu 29. stavu 3. Zakona o slobodnom pristupu informacijama, Ministarstvo odbija zahtjev za pristup informaciji ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničenje pristupa traženoj informaciji.

Prema članu 14. stava 1. tački 1. Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pristup informaciji može biti ograničen radi zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim podataka koji se odnose na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti.

Prema članu 16. Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pristup informaciji ograničava se ako bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes koji je od većeg

značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona.

Prema članu 2. Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ("Službeni list Crne Gore", br. 079/08, 070/09, 044/12), podaci o ličnosti (u daljem tekstu: lični podaci) moraju se obrađivati na pošten i zakonit način. Lični podaci ne mogu se obrađivati u većem obimu nego što je potrebno da bi se postigla svrha obrade niti na način koji nije u skladu sa njihovom namjenom.

Prema članu 3. istog zakona, lični podaci koji se obrađuju moraju biti tačni i potpuni i moraju se ažurirati dok je članom 4. propisano da se zaštita ličnih podataka obezbjeđuje svakom licu bez obzira na državljanstvo, prebivalište, rasu, boju kože, pol, jezik, vjeru, političko i drugo uvjerenje, nacionalnost, socijalno porijeklo, imovno stanje, obrazovanje, društveni položaj ili drugo lično svojstvo.

Prema članu 24. Zakona o zaštiti podataka o ličnosti, rukovalac zbirke ličnih podataka i obrađivač ličnih podataka obavezni su da obezbijede tehničke, kadrovske i organizacione mjere zaštite ličnih podataka, radi zaštite od gubitka, uništenja, nedopuštenog pristupa, promjene, objavljivanja, kao i od zloupotrebe.

Prema članu 25. Okvirnog sporazuma za IPA III, država korisnica IPA III podrške dužna je da obezbijedi odgovarajuću zaštitu ličnih podataka u mjeri u kojoj to predviđaju Uredba (EU) 2018/1725 i Uredba (EU) 2016/679, kako je predviđeno članom 12(3), tačka (f). Lični podaci podrazumijevaju sve informacije koje se odnose na identifikovano fizičko lice ili fizičko lice podložno identifikaciji. Svaki postupak koji podrazumijeva obradu ličnih podataka, kao što su prikupljanje, evidentiranje, organizovanje, pohranjivanje, prilagođavanje ili izmjene, povlačenje, konsultovanje, korišćenje, objelodanjivanje, brisanje ili uništavanje, sprovodi se na osnovu pravila i postupaka koji važe u državi korisnici IPA III podrške i to samo u mjeri u kojoj je to neophodno radi sprovođenja IPA III podrške.

Prema članu 26. Okvirnog sporazuma za IPA III, država korisnica IPA III podrške i Komisija dužni su da štite povjerljivost svakog dokumenta, informacije ili drugog materijala koji se direktno odnosi na sprovođenje IPA III podrške a koji je označen kao povjerljiv. Država korisnica IPA III podrške saglasna je da subjekat iz čl. 62(1), tačke (c)(ii) do (viii) Finansijske uredbe, kojem je Komisija povjerila zadatke izvršenja budžeta, može dokumentaciju koju posjeduje prosljediti Komisiji isključivo u svrhe nadgledanja izvršenja zadataka. Komisija je dužna da poštuje dogovore o povjerljivosti koji su postigli država korisnica IPA III podrške i dati subjekat u skladu sa odredbama ovog Sporazuma. Strane ugovornice dužne su da pribave prethodnu saglasnost druge strane prije nego što takve informacije objelodane u javnosti. Strane ugovornice dužne su štiti povjerljivost pet godina nakon isteka perioda izvršenja važećeg finansijskog sporazuma.

U vezi sa Vašim zahtjevom za kopiju odluka o imenovanju članova Komisije za ocjenjivanje predloga projekata za sve programe za koje je Ministarstvo zaduženo, Ministarstvo je utvrdilo da tražene odluke sadrže lične podatke članova Komisije, kao i podatke koji su u vezi sa povjerljivošću i nepristranošću postupka ocjenjivanja predloga projekata. Objavljivanje ovih podataka bi ugrozilo privatnost članova Komisije, povjerljivost i nepristranost postupka ocjenjivanja predloga projekata, kao i integritet procesa odabira, što je od većeg značaja od interesa javnosti da zna te podatke u ovom konkretnom slučaju.

U konačnom, član 24 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti ne dopušta Ministarstvu evropskih poslova da objavi lične podatke iz odluka o imenovanju članova Komisije, jer bi time prekršilo obavezu zaštite podataka od nedopuštenog pristupa i zloupotrebe a sve ovo je u potpunosti u skladu sa gore navedenim odredbama zakona o slobodnom pristupu informacijama (član 14), okvirnim sporazumom za IPA III i opštim načelima zaštite podataka iz člana 2 i 3 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti. Odbijanje zahtjeva je pravno utemeljeno i neophodno radi zaštite prava pojedinaca i integriteta postupaka.

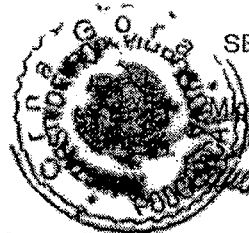
Imajući u vidu navedeno, organ je utvrdio da su svi traženi dokumenti u cjelini povjerljivi i da ne postoji pravni osnov za njihovo dostavljanje trećim licima, niti je moguće omogućiti djelimičan pristup bez rizika od povrede prava učesnika u postupku i ometanja postupka. Stoga se zahtjev u cjelosti odbija na osnovu člana 29 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Žalba ne odlaže izvršenje rješenja, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Troškova postupka nije bilo.

Na osnovu izloženog, riješeno je kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA: Protiv ovog rješenja može se izjaviti žalba Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama uz roku od 15 dana od njegovog dostavljanja. Žalba se podnosi preko ovog organa, putem pošte ili neposredno Agenciji.

 **SEKRETAR**
Miodrag Rašović


Dostavljeno:

- Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama
- podnosiocu zahtjeva;
- u spise predmeta
- a/a

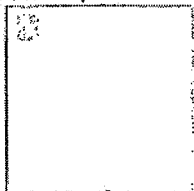
Subject: Re: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 153460
From: Ministarstvo evropskih poslova <kabinet@mep.gov.me>
Date: 28-May-25, 09:42
To: MANS <spi@mans.co.me>

10. MANS -
153460
PODGORICA 28.05.2025

Poštovani,

U prilogu dostavljamo Rješenje povodom Zahtjeva za Slobodan pristup informacijama br.153460.

Srdačno,



Ministarstvo evropskih poslova
Vlada Crne Gore
Bulevar Ivana Crnojevića 167, 81000 Podgorica, Crna Gora
kabinet@mep.gov.me

From: MANS <spi@mans.co.me>
Sent: Tuesday, May 13, 2025 8:47 AM
To: Ministarstvo evropskih poslova
Subject: Zahtjev za slobodan pristup informacijama - 153460

Poštovani,

u prilogu Vam dostavljam zahtjev za slobodan pristup informacijama.

NAPOMENA: Na osnovu člana 21 Zakona o elektronskom dokumentu primalac elektronskog dokumenta je dužan pošiljaocu potvrditi prijem podneska iz ovog e-maila. Molimo Vas da nas o prijemu elektronskog dokumenta poslatog uz ovaj e-mail obavijestite odmah, a najkasnije u roku od 2 dana.

S poštovanjem,

Vanja Čalović Marković, izvršni direktor NVO MANS

Attachments:

UPI 03 -037 -25 -34-2 Rješenje slobodan pristup.pdf

889 KB



Crna Gora
MINISTARSTVO EVROPSKIH POSLOVA
Podgorica
Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS
Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Datum: 12. 06. 2025	
UPT	03- 037/25- 34/3

Ministarstvo evropskih poslova

za

Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama

- nvo - M A N S -

Broj: 153460

Podgorica, 12.06.2025.

Radi poništaja rješenja Ministarstva evropskih poslova broj: UPI-03-037/25-34/2 od 28. maja 2025. godine.

Na osnovu odredbe člana 34 stav 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama žalilac blagovremeno izjavljuje

Ž A L B U

zbog:

- povrede pravila postupka
- nepotpuno i nepravilno utvrđenog činjeničnog stanja
- pogrešne primjene materijalnog propisa

O b r a z l o ž e n j e

Dana 13. maja 2025. godine podnijeli smo zahtjev za slobodan pristup informacijama kojim smo od Ministarstva evropskih poslova zatražili dostavljanje kopija:

- svih odluka o imenovanju članova Komisije za ocjenjivanje predloga projekata za sve programe za koje je Ministarstvo zaduženo (bilateralni, trilateralni i ostali).

Zatim, dana 28. maja 2025. godine prvostepeni organ nam dostavlja rješenje broj UPI-03-037/25-34/2 od 28. maja 2025. godine, kojim odbija zahtjev za slobodan pristup informacijama.

Po nalaženju žalioca, rješenje prvostepenog organa je zasnovano na povredi pravila postupka, pogrešno i nepotpuno utvrđenom činjeničnom stanju i pogrešnoj primjeni materijalnog prava, što ga čini nezakonitim i pravno neodrživim sa aspekta relevantnih zakona.

Citirajući latinsku izreku "Iustitia est constans et perpetua voluntas ius suum quique tribuendi" (pravda je stalna i trajna volja svakome dati pravo koje mu pripada), žalilac navodi da u konkretnom slučaju isti nije dobio pravo koje mu pripada, a to je pravo na slobodan pristup informacijama.

Prvenstveno, član 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da se pravo na pristup informacijama u posjedu organa vlasti ostvaruje na način i po postupku propisanim ovim zakonom. Značaj odredbe člana 1 Zakona je da se njome isključuje mogućnost propisivanja ograničenja pristupa informacijama drugim zakonima i opštim aktima.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Stoga, pravo na slobodan pristup informacijama zasnovano je na Ustavu Crne Gore i Zakonu o slobodnom pristupu informacijama, te je samim tim evidentno da Zakon o slobodnom pristupu informacijama predstavlja lex specialis u odnosu na sve ostale zakone kojima se ova prava ograničavaju, tj. u ovom slučaju zakone na osnovu kojih je prvostepeni organ ograničio pristup informacijama.

Zatim, žalilac ukazuje na član 24 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji propisuje da ako je dijelu informacije pristup ograničen, u skladu sa članom 14 ovog zakona, organ vlasti dužan je da omogući pristup informaciji dostavljanjem njene kopije podnosiocu zahtjeva, nakon brisanja dijela informacije kojem je pristup ograničen. U slučaju iz stava 1 ovog člana, na dijelu informacije kojem je pristup ograničen stavlja se napomena "izvršeno brisanje" i daje obavještenje o obimu izvršenog brisanja (redova, pasusa i stranica). Brisanje dijela informacije vrši se na način kojim se ne može uništiti ili oštetiti tekst, odnosno sadržina informacije.

Dalje, žalilac ukazuje da se ličnim podacima u smislu Zakona o zaštiti podataka o ličnosti i u smislu Zakona o slobodnom pristupu informacijama mogu smatrati matični broj lica, adresa stanovanja, broj telefona, broj žiro računa, datum rođenja, podaci o zdravstvenom stanju i drugi podaci čijim bi otkrivanjem neosnovano nastupila povreda privatnosti lica čiji su podaci, te je stoga u konkretnom slučaju prvostepeni organ, bio dužan odobriti pristup predmetnom zahtjevu, štiteći navedene podatke jer ne postoji nijedan zakonski osnov koji bi opravdao odbijanje cjelokupnog predmetnog zahtjeva.

Prethodno navedeno potvrđuje i jedna od odluka Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama broj: UP II 07-30-4903-2/22 od 22. 9. 2022. godine:

„Savjet Agencije nalazi da je prvostepeni organ trebao da odobri pristup traženim informacijama uz ograničavanje pristupa dijelu informacije koje predstavljaju lične podatke shodno odredbi člana 9 stav 1 tačka 1 Zakona o zaštiti podataka o ličnosti kojim se lični podaci definišu kao sve informacije koje se odnose na fizičko lice čiji je identitet utvrđen ili se može utvrditi. Imajući u vidu da ugovor o radu sadrži lične podatke zaposlenog kao što su JMBG, broj žiro računa, adresu, prvostepeni organ je dužan da iste zaštiti.”

Samim tim, žalilac ukazuje da je prvostepeni organ imao mogućnost anonimizacije podataka u traženoj dokumentaciji, te je na taj način bio dužan istu i dostaviti.

Dodatno, prvostepeni organ samo paušalno navodi da prema članu 26 Okvirnog sporazuma za IPA III država korisnica i Komisija dužni su da štite povjerljivost svakog dokumenta, informacije ili drugog materijala koji se direktno odnosi na sprovođenje IPA III podrške, a koji je označen kao povjerljiv. Međutim, Odluka o imenovanju članova Komisije za ocjenjivanje predloga projekata za sve programe za koje je Ministarstvo zaduženo se ne odnosi na sprovođenje istog, niti može predstavljati povjerljiv podatak, već je to informacija koja treba da bude dostupna javnosti.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Takode, napominjemo i da je nepravilno zaključivanje prvostepenog organa da je saglasnost trećih lica potrebna da bi se podaci mogli dostaviti žalioocu, kada taj uslov nije propisan članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, niti bilo kojim drugim članom istog Zakona.

Dakle, ograničenje pristupa informacijama je moguće samo zbog zaštite interesa propisanih članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a s obzirom na to da se prvostepeni organ ne poziva na bilo koji od interesa iz ovog člana, već samo navodi nerazumljive i neobrazložene paušalne razloge, osporeno rješenje ne može biti smatrano zakonitim.

Da je prethodni stav žalioaca tačan pokazuje i odluka AZLP-a broj: UP II 07-30-4413-2/21 od 25.8.2022. godine:

„Savjet Agencije je ispitujući zakonitost osporenog rješenja utvrdio da je prvostepeni organ odbio pristup traženoj informaciji pozivajući se na odredbe Zakona o stečaju, što je suprotno odredbi člana 7 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji propisuje da se pristup informacijama može ograničiti samo radi zaštite interesa propisanih ovim zakonom. U konkretnoj upravno pravnoj stvari prvostepeni organ je morao odlučivati u smislu Zakona o slobodnom pristupu informacijama odnosno Zakona o upravnom postupku iz razloga što je zahtjev za slobodan pristup informacijama podnijen na osnovu Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Članom 29 stav 1 tačka 3 Zakona o slobodnom pristupu informacijama je propisano da će organ vlasti odbiti zahtjev za pristup informaciji, ako postoji razlog iz člana 14 ovog zakona za ograničavanje pristupa traženoj informaciji, dok su članom 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama taksativno navedeni slučajevi u kojima organ vlasti može ograničiti pristup informaciji ili dijelu informacije. Shodno svemu navedenom nejasni su navodi prvostepenog organa da podnosilac zahtjeva nije stranka u stečajnom postupku, budući da je zahtjev za slobodan pristup informacijama podnijen shodno Zakonu o slobodnom pristupu informacijama. Kod ovakvog stanja stvari prvostepeni organ je morao odlučivati primjenom Zakona o slobodnom pristupu informacijama što je isti propustio da uradi.”

Nadalje, ističemo da se utvrđivanjem javnog interesa u ovoj oblasti na nesumnjiv način primat treba dati interesu da se informacije objavljuju u odnosu na suprotni interes. Stoga, po nalaženju žalioaca, tražena dokumentacija je trebala žalioocu, ali i cjelokupnoj crnogorskoj javnosti da pruži informaciju o zakonitosti poslovanja u konkretnom slučaju, jer je riječ o odlukama o imenovanju članova Komisije za ocjenjivanje predloga projekata za sve programe za koje je Ministarstvo zaduženo, te je shodno tome nesporno da je osporeno rješenje o odbijanju pristupa donijeto paušalno, površno i arbitrarno.

Zatim, ističemo da je prvostepeni organ morao dostaviti tražene informacije, jer isti ih nedvosmisleno posjeduje, što proizilazi iz sadržine osporenog rješenja, a pritom zaštititi one podatke čije bi otkrivanje predstavljalo neosnovano zadiranje u privatni život lica na koje se podaci odnose.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Dodatno, jasno je da je prvostepeni organ bio u obavezi da sprovede test štetnosti objavljivanja traženih informacija u skladu sa članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, te da bi se tim testom štetnosti moglo doći do zaključka da postoji javni interes za objavu informacija, obzirom da je isti nesporan i traženi podaci ne mogu ugroziti nijedan od niza nasumično navedenih interesa, dok prikrivanje podataka o istima ugrožava interes javnosti da zna informacije koje su nesporno od važnosti za cjelokupno društvo. Stoga, nedvosmisleno se ukazuje na to da se značaj interesa javnosti uopšte nije ni cijenio.

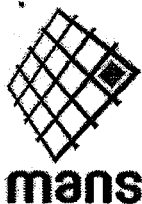
Iz svih ovih razloga pobijano rješenje je nezakonito na šta ukazuje i presuda Upravnog suda Crne Gore U.br. 2511/20 od 14. 9. 2022. godine kojom je konstatovano sledeće:

“Dakle, nije sporno da su informacije koje sadrže u sebi poresku tajnu podložne zaštiti, odnosno ograničavanju u pogledu pristupa istima. Međutim, u konkretnom, u spisima predmeta ne postoji dokaz da je u pogledu traženih informacija izvršen test štetnosti, u skladu sa naprijed citiranim članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, a prvostepeni organ pored toga, u svom rješenju suštinski ne daje jasne razloge koji bi upućivali na odluku kakvu je dao u dispozitivu, već se zato proizvoljno poziva na odredbu člana 16 stav 1 Zakona o poreskoj administraciji i člana 14 stav 6 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, pritom ne dajući valjano obrazloženje, kojim se konkretno razlozima vodio prilikom odbijanja zahtjeva tužioca za pristup predmetnim informacijama.”

Aprupo navedenog, a kako je žalilac detaljno obrazložio da prvostepeni organ posjeduje tražene informacije, isti je bio dužan i dostaviti ih, a u skladu sa članom 13 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koji propisuje da je organ vlasti dužan da fizičkom i pravnom licu koje traži pristup informaciji omogući pristup informaciji ili njenom dijelu koji posjeduje, osim u slučajevima predviđenim ovim zakonom.

Zatim, citirajući izraz “da mihi facta, dabo tibi ius” (daj mi činjenice, daću ti pravo), žalilac želi da ukaže da je svojim detaljnim obrazloženjem dao dovoljno činjenica na osnovu kojih će prvostepeni organ uvidjeti da je njegovo postupanje bilo nezakonito, te da je samim tim obaveza istog da žaliocu da pravo koje mu pripada, tj. da mu dostavi tražene informacije.

Takođe, želimo istaći da je primarni cilj Zakona o slobodnom pristupu informacijama otkrivanje moguće korupcije, te da se spomenuti zakon koristi kao prioritetan i djelotvoran alat, posredstvom kojeg su ostvareni zavidni rezultati na polju otkrivanja svih malverzacija koje su bile štetne po društvo, samim tim i cjelokupnu javnost. Stoga, uzimajući u obzir izlaganje dodatnim iscrpljujućim pravnim postupcima, kao i troškove kojima se žalilac izlaže, moramo istaći da se na ovaj način ne ograničava samo pravo javnosti na slobodan pristup informacijama, već i monitoring rada organa kojem se zahtjev podnosi. U prilog tome je i odredba člana 4 Zakona o slobodnom pristupu informacijama koja propisuje da se pristupom informacijama obezbjeđuje transparentnost rada, podstiče efikasnost, djelotvornost, odgovornost i afirmiše integritet i legitimnost organa vlasti.



Mreža za afirmaciju nevladinog sektora - MANS

Dalmatinska 188, 81000 Podgorica, Crna Gora
Tel/fax: +382.20.266.326; 266 327; +382.69.446. 094
+382.67.262.724
mans@t-com.me, www.mans.co.me

Naposletku, obrazloženje osporenog rješenja je nerazumljivo, jer ne sadrži valjane razloge iz kojih nije uvažen naš zahtjev, što ukazuje na bitnu povredu pravila postupka. U osporenom rješenju je pogrešno utvrđeno činjenično stanje i nije pravilno primijenjeno materijalno pravo. Zbog toga smatramo da je sporno rješenje nezakonito. S tim u vezi ukazujemo na presudu Upravnog suda Crne Gore U.br. 1601/20 od 17. 2. 2022. godine, u kojoj je navedeno da „valjano obrazloženje rješenja predstavlja neophodnu zakonsku pretpostavku za provjeru činjeničnog utvrđenja i propisa putem kojih je upravna stvar riješenja, a što je standard prakse Evropskog suda kod ocjene povrede člana 6 stav 1 Evropske konvencije za zaštitu ljudskih prava i osnovnih sloboda”.

S obzirom da je donošenjem rješenja prvostepenog organa povrijeđen zakon na njegovu štetu, žalilac blagovremeno izjavljuje žalbu i

PREDLAŽE

da Savjet Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama poništi rješenje Ministarstva evropskih poslova broj: UPI-03-037/25-34/2 od 28. maja 2025. godine i odluči po žalbi.

U prilogu:

- Rješenje Ministarstva evropskih poslova broj: UPI-03-037/25-34/2 od 28. maja 2025. godine.

Za podnosioca žalbe:
Vanja Čalović Marković
Izvršni direktor NIVO MANS

V. Č. M.

