



Ministarstvo
finansija



Br: 05-02-430/26-17171/2

Podgorica, 18.05.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Eko-efikasna zgrada, Podgorica

gospodinu, Damjanu Ćulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o dopuni Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu

Veza: Vaš akt br. 04112-322/26-1035/1 od 06.05.2026. godine

Poštovani gospodine Ćulafiću,

Povodom *Predloga uredbe o dopuni Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predloženom uredbom postiže se usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, djelimična transpozicija RED III Direktive, ubzranje razvoja projekata obnovljivih izvora energije, smanjenje administrativnih opterećenja, očuvanje visokog nivoa zaštite životne sredine kroz screening postupak, doprinos energetske tranziciji i klimatskim ciljevima.

Na tekst *Predloga uredbe* i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni *Predlog uredbe* i Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa, imajući u vidu da se predložene dopune odnose isključivo na proširenje Liste II projekata za koje se može zahtijevati izrada elaborata procjene uticaja na životnu sredinu, bez uspostavljanja novih institucionalnih ili budžetskih obaveza.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog uredbe o dopuni Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu*.

S poštovanjem,



MINISTAR
mr. Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 7 stav 2 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl.list CG“, broj 75/18) Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026.godine, donijela je

UREDBU O DOPUNI UREDBE O PROJEKTIMA ZA KOJE SE VRŠI PROCJENA UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU

Član 1

U Uredbi o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", br. 20/07, Službeni list CG", br. 47/13, 53/14, 37/18), u Listi II tačka 3, poslije podtačke (c), tačka se zamjenjuje tačka-zarezom i dodaju se dvije nove tačke koje glase:

„(d) Projekti za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora koji se realizuju u područjima za ubrzani razvoj obnovljivih izvora energije, uključujući postrojenja i pripadajuću infrastrukturu za skladištenje i priključenje na elektroenergetsku mrežu;

(e) Instalacija solarne opreme na postojećim ili planiranim vještačkim strukturama (zgrade, infrastrukturni objekti, parking površine i drugo), ako se nalazi u području sa posebnim režimom zaštite.”

Član 2

Ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

VLADA CRNE GORE

Broj: _____
Podgorica, _____ 2026. godine

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o dopunama Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu sadržan je u odredbi člana 7 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu („Službeni list CG“, br. 75/18 i 84/24), kojima je propisano da Vlada Crne Gore propisuje projekte za koje je obavezna izrada elaborata procjene uticaja i projekte za koje se može zahtijevati izrada elaborata procjene.

Uredbom o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu („Službeni list RCG“, broj 20/07 i Službeni list CG“, br. 47/13, 53/14, 37/18) utvrđeni su konkretni projekti za koje je obavezna izrada procjene uticaja na životnu sredinu (Lista I) i projekti za koje se može zahtijevati procjena uticaja na životnu sredinu (Lista II). Razlozi za donošenje, odnosno dopunu ove uredbe, sadržani su u potrebi daljeg usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije, odnosno sa Direktivom (EU) 2023/2413 Evropskog parlamenta i Savjeta, kojom se mijenjaju Direktiva (EU) 2018/2001, Uredba (EU) 2018/1999 i Direktiva 98/70/EZ u pogledu promovisanja energije iz obnovljivih izvora, te stavlja van snage Direktiva Savjeta (EU) 2015/652 (RED III). Naime, navedenom direktivom uvodi se koncept: područja za ubrzani razvoj obnovljivih izvora energije, skraćenih i pojednostavljenih procedura izdavanja dozvola, smanjenja administrativnih opterećenja, kao i izuzeća ili pojednostavljenja postupaka procjene uticaja na životnu sredinu za određene projekte, naročito solarne instalacije na postojećim strukturama. Posebno, članovi 15c i 16a navedene direktive predviđaju da se za projekte u područjima za ubrzani razvoj obnovljivih izvora energije primjenjuje pojednostavljeni režim, uz pretpostavku da takvi projekti nemaju značajan uticaj na životnu sredinu, osim ako se drugačije utvrdi u konkretnom slučaju. Takođe, član 16d direktive uvodi obaveznu državu članicu da pojednostave i ubrzaju postupke za instalaciju solarne opreme, uz mogućnost izuzeća od procjene uticaja na životnu sredinu, osim u slučajevima kada postoji potreba zaštite životne sredine ili drugih zaštićenih vrijednosti.

U tom smislu, dopunama ove uredbe vrši se: uvođenje projekata iz ove oblasti na Listu II Uredbe, (screening faza), u cilju omogućavanja bržeg i efikasnijeg sprovođenja procedura, uz očuvanje visokog nivoa zaštite životne sredine. Ovom uredbom vrši se djelimično usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa Direktivom (EU) 2023/2413 Evropskog parlamenta i Savjeta (RED III), naročito u dijelu koji se odnosi na:

- član 15c – određivanje područja za ubrzani razvoj obnovljivih izvora energije;
- član 16a – pojednostavljenje i skraćivanje postupaka izdavanja dozvola za projekte obnovljivih izvora energije;
- član 16d – pojednostavljenje postupaka za instalaciju solarne opreme, uključujući mogućnost izuzeća ili pojednostavljenja procedura procjene uticaja na životnu sredinu, u skladu sa zahtjevima zaštite životne sredine.
- Ovom dopunom obezbjeđuje se usklađivanje regulatornog okvira sa savremenim standardima Evropske unije u oblasti energetske tranzicije, uz očuvanje visokog nivoa zaštite životne sredine i poštovanje potvrđenih međunarodnih konvencija iz oblasti zaštite životne sredine.

Članom 1 Predloga uredbe vrši se dopuna Liste II projekata za koje se može zahtijevati izrada elaborata procjene uticaja na životnu sredinu (screening faza), i to u okviru tačke 3. Proizvodnja energije, dodavanjem sljedećih projekata:

d) projekti za proizvodnju energije iz obnovljivih izvora koji se realizuju u područjima za ubrzani razvoj obnovljivih izvora energije, uključujući postrojenja i pripadajuću infrastrukturu za skladištenje energije i priključenje na elektroenergetsku mrežu;

e) instalacija solarne opreme na postojećim ili planiranim vještačkim strukturama (zgrade, infrastrukturni objekti, parking površine i dr.), kada se nalaze u područjima sa posebnim režimom zaštite.

Za navedene projekte nadležni organ odlučuje o potrebi izrade elaborata procjene uticaja na životnu sredinu u svakom pojedinačnom slučaju, kroz postupak prethodne procjene (screening).

Na ovaj način omogućava se brža i efikasnija realizacija projekata obnovljivih izvora energije, uz zadržavanje ovlaštenja nadležnog organa da zahtijeva izradu elaborata kada, na osnovu procjene konkretnog projekta, utvrdi mogućnost značajnog uticaja na životnu sredinu.

Članom 2 Predloga uredbe propisuje se da ova uredba stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Za sprovođenje ove uredbe nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se predložene dopune odnose isključivo na proširenje Liste II projekata za koje se može zahtijevati izrada elaborata procjene uticaja na životnu sredinu, bez uspostavljanja novih institucionalnih ili budžetskih obaveza.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA
PREDLAGAČ
MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA
NAZIV PROPISA
Predlog Uredbe o dopuni Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu
1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- Dopuni Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu pristupilo se u cilju usklađivanja sa Direktivom (EU) 2023/2413 (RED III). Naime, važeći regulatorni okvir ne prepoznaje u dovoljnoj mjeri nove zahtjeve pravne tekovine Evropske unije koji proizlaze iz RED III Direktive, posebno u dijelu koji se odnosi na: područja za ubrzani razvoj obnovljivih izvora energije, skraćene i pojednostavljene procedure izdavanja dozvola, smanjenje administrativnih opterećenja, ubrzavanje solarnih projekata, prilagođavanje procedura procjene uticaja na životnu sredinu savremenim standardima energetske tranzicije. Bez dopune uredbe, nacionalni sistem procjene uticaja ne bi bio adekvatno usklađen sa evropskim zakonodavstvom u ovom dijelu, što može usporiti razvoj obnovljivih izvora energije i proces evropskih integracija.
- Osnovni uzrok problema jeste potreba usklađivanja postojećeg regulatornog okvira sa novim obavezama koje proizlaze iz izmjena evropskog zakonodavstva u oblasti obnovljivih izvora energije i zaštite životne sredine.
- Posljedice problema ogledaju se u: djelimičnoj neusklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije, sporijem razvoju projekata obnovljivih izvora energije, dužim administrativnim procedurama, otežanom procesu evropskih integracija, posebno u dijelu pregovora u okviru Poglavlja 15 – Energetika.
- Zadržavanjem postojećeg rješenja nastavila bi se neusklađenost sa EU zakonodavstvom, što bi moglo dovesti do daljih primjedbi Evropske komisije i negativno uticati na pregovarački proces, posebno u okviru Poglavlja 15 – Energetika.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Predloženim propisom postižu se sljedeći ciljevi:

- dalje usklađivanje nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije;
- djelimična transpozicija RED III Direktive;
- ubrzanje razvoja projekata obnovljivih izvora energije;
- pojednostavljenje regulatornih procedura;
- smanjenje administrativnih opterećenja;
- očuvanje visokog nivoa zaštite životne sredine kroz screening postupak;
- doprinos energetske tranziciji i klimatskim ciljevima.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)**
- **Objasniti preferiranu opciju?**

- Status quo opcija (bez izmjena propisa): Zadržavanje postojećeg stanja bez dopuna Uredbe, značilo bi nastavak neusklađenosti sa RED III Direktivom i otežan proces EU integracija.
- Regulatorna opcija (preferirana opcija), koja podrazumijeva postupak dopune Uredbe, predstavlja jedino adekvatno i pravno održivo rješenje jer se obezbjeđuje usklađivanje sa RED III Direktivom.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Rješenja data u propisu uticaće na: nosioce projekata u oblasti obnovljivih izvora energije; na Agenciju za zaštitu životne sredine i organe lokalne uprave kao nadležne organe za sprovođenje postupka procjene uticaja na životnu sredinu, takođe će rješenja pozitivno uticati na zainteresovane organe i organizacije i zainteresovanu javnost, kroz mogućnost učešća u postupcima procjene. Uticaj je pretežno pozitivan, jer se unapređuje pravna preciznost i omogućava fleksibilnije i efikasnije odlučivanje u konkretnim slučajevima.
- Primjena propisa neće izazvati dodatne troškove građanima niti privrednim subjektima, uključujući mala i srednja preduzeća.
- Pozitivni efekti donošenja propisa, koji se ogledaju u usklađenosti sa pravnom tekovinom Evropske unije i unapređenju efikasnosti sistema, u potpunosti opravdavaju eventualna minimalna administrativna prilagođavanja.

- Donošenje propisa ne iziskuje dodatne troškove jer ne predviđa osnivanje novih institucija, kao ni zapošljavanje novih službenika ni nabavku nove opreme.
- U procesu pripreme propisa nijesu utvrđene biznis barijere, niti dodatna opterećenja za privatni sektor ili administrativni sistem.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? **Objasni;**
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? **Objasni;**
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijedena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- **Objasni metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? **Objasni;**
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? **Objasni.**

- Nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz Budžeta Crne Gore.
- Nema finansijskih obaveza ni jednokratno ni u kontinuitetu.
- Ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nisu potrebna dodatna budžetska planiranja.
- Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata sa fiskalnim implikacijama.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihodi za budžet.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Objasni.**

- Analizu nedostataka zakonodavstva Crne Gore koji se odnose na članove 15. i 16. Direktive RED III (vezano za odnose na područja ubrzanja obnovljivih izvora energije i racionalizaciju izdavanja dozvola za projekte obnovljivih izvora energije) uradio je konsultant Ministarstva energetike i rudarstva g. Janez Kopač.
- Konsultacije su sprovedene kroz saradnju sa Ministarstvom energetike i rudarstva, u okviru procesa usklađivanja nacionalnog zakonodavstva sa pravnom tekovinom Evropske unije.
- Kao rezultat sprovedenih konsultacija, usaglašena je potreba pokretanja postupka dopune Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu, radi njenog daljeg usklađivanja sa RED III Direktivom i unapređenja regulatornog okvira u oblasti obnovljivih izvora energije.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

- Prepreka za implementaciju propisa nema.
- Radi ostvarivanja ciljeva propisa, tokom njegove primjene sprovodiće se redovna inspekcijska kontrola od strane nadležne inspekcije, posebno ekološke inspekcije, koja obuhvata naročito: da li nosilac projekta posjeduje odluku nadležnog organa; da li se projekat realizuje u skladu sa utvrđenim uslovima; da li se sprovode propisane mjere zaštite životne sredine; da li su ispunjene obaveze utvrđene kroz screening postupak.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva propisa su: trajanje administrativnih procedura za projekte obnovljivih izvora energije; broj realizovanih projekata u oblasti obnovljivih izvora energije; nivo očuvanja standarda zaštite životne sredine; stepen poštovanja propisanih mjera zaštite životne sredine; ocjene Evropske komisije u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.
- Agencija za zaštitu životne sredine i organi lokalne uprave nadležni za poslove zaštite životne sredine imaju zakonom utvrđene nadležnosti za sprovođenje postupka procjene uticaja na životnu sredinu. Nadzor nad radom Agencije vrši Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera.

Podgorica, 6.05.2026.godine

