

Informacija o projektu “Unapređenje efikasnosti pravosuđa” sa prijedlogom Aneksa sporazuma između Vlade Crne Gore i Ujedinjenih nacija za razvoj

Informacioni sistem pravosuđa (u daljem tekstu ISP) je sistem od posebnog značaja za crnogorsko društvo i napredak Crne Gore na njenom putu integracije u EU. Strategija reforme pravosuđa u Crnoj Gori za period 2019-2022. godine, Akcioni plan za implementaciju Strategije reforme pravosuđa 2019-2020 i Akcioni plan za poglavlje 23 poseban značaj pripisuju informacionom sistemu pravosuđa. Ovi dokumenti definišu brojne mjere koje imaju za cilj jačanje pravosuđa i vladavine prava, uključujući obavezu da se poboljša informacioni sistem pravosuđa kako bi mogao obezbijediti kvalitetne statističke podatke u pravosuđu, te da se vode evidencije propisane zakonom.

Vlada Crne Gore usvojila je Strategiju informaciono-komunikacionih tehnologija pravosuđa (2016-2020) u julu 2016. godine, nakon čega je u avgustu 2019. godine donijela revidirani Akcioni plan za implementaciju Strategije. Izvršena je i Analiza fiskalnog uticaja implementacije Strategije i Akcionog plana u kojoj su detaljno prikazani troškovi implementacije.

Proces implementacije Strategije i Akcionog plana je veoma složen, tj. njihova puna implementacija predstavlja izazov, novi informacioni sistem pravosuđa (ISP) koji treba razviti na osnovu Strategije mora biti u skladu sa potrebama internih i eksternih korisnika. Imajući u vidu značajna sredstva koja je neophodno izdvojiti da bi se realizovao ovako složen Akcioni plan Ministarstvo pravde je ostvarilo uspješnu saradnju sa više donatora kako bi se budžet rasteretio u najvećoj mjeri (IPA2018, Ambasada SAD, projekat EUROL2).

Pored navedenih donatora, Vlada Kraljevine Norveške je obezbijedila dodatnu donaciju kroz projekat “Unapređenje efikasnosti pravosuđa”, čiji implementator je kancelarija UNDP-a u Podgorici. Ministarstvo pravde je potpisalo Sporazum o zajedničkom finansiranju projekta između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj i Vlade Crne Gore.

Glavni ciljevi projekta su realizacija ključnih mjera/aktivnosti iz Akcionog plana Strategije:

Mjera/Aktivnost	Nadležni organ	Sredstva planirana Budžetom AP za realizaciju mjere	Indikator uspjeha
1.2.4. Nabavka softverskog rješenja za podsistem jedinstvenog ISP-a-SUDSTVO	SS Radna grupa	700,000.00 €	<u>Izvršena nabavka usluge razvoja softverskog rješenja za podsistem ISP-a-sudstvo</u>
3.1.3. Nabavka usluge razvoja web servis platforme za razmjenu podataka između ISP-a i centralne tačke za razmjenu podataka u Ministarstvu javne uprave	MP UIKS TS SS MJU Radna grupa	150,000.00 €	<u>Izvršena nabavka usluge razvoja web servis platforme.</u>
1.2.2. Nabavka softverskog rješenja za podsistem jedinstvenog ISP-a – UIKS	UIKS Radna grupa	300,000.00 €	<u>Izvršena nabavka usluge razvoja softverskog rješenja za podsistem ISP-a-UIKS</u>
2.1.4. Nabavka sistema poslovne inteligencije	MP UIKS SS TS MJU Radna grupa	250,000.00 €	<u>Izvršena nabavka usluge razvoja sistema poslovne inteligencije.</u>

Ukupan budžet odobren od donatora za ovaj projekat je **790,000.00 €**, dok je nedostajuća sredstva za projekat u iznosu od **535,600.00 €** Vlada kofinansirala kroz ugovor sa UNDP-om, shodno potpisanim Sporazumu. Sporazum predviđa da kancelarija UNDP-a u Podgorici sprovodi procedure javnih nabavki za navedena softverska rješenja, prati razvoj i implementaciju i izvršava finansijske obaveze predviđene potpisanim ugovorima.

Kancelarija UNDP u Crnoj Gori je završila proceduru nabavke softverskog rješenja za podsistem ISP-a - sudstvo i nabavke usluge razvoja web servis platforme za razmjenu podataka. Ovaj projekat je trenutno u fazi realizacije.

U okviru projekta “Unapređenje efikasnosti pravosuđa” podrazumijeva se i razvoj i implementacija softverskog rješenja za podsistem jedinstvenog ISP-a - Uprava za izvršenje krivičnih sankcija Crne Gore (u daljem tekstu UIKS), koji treba da bude

izrađen u skladu sa evropskim preporukama i smjernicama i primjerima dobre prakse iz drugih ustanova sličnog tipa. Budžet donatora u sklopu projekta obezbijeđen za realizaciju ove mjere je 90,000.00 €, dok su budžetom Akcionog plana definisana neophodna sredstva od ukupno 300,000.00 €. Procedura nabavke i odabira ponuđača koji će izvršiti implementaciju navedenog rješenja je završena, realizacija ovog projekta je u toku.

Nedostajuća sredstva za realizaciju navedenih mjera iz Akcionog plana u iznosu od 505,538.93 € su shodno Aneksu sporazuma između Vlade Crne Gore i Ujedinjenih nacija za razvoj, iz jula 2019. godine, transferisana kancelariji UNDP-a u Podgorici.

S obzirom da je projektom definisana i realizacija mjere 2.1.4. Nabavka sistema poslovne inteligencije, uz učešće donatora od 100,000.00 €, potrebno je obezbijediti dodatnih 150,000.00 €.

Kako je Vlada Crne Gore već ranije usvojila Informaciju o Projektu "Unapređenje efikasnosti pravosuđa" - Primjena IKT u pravosuđu i ministar pravde potpisao Sporazum o zajedničkom finansiranju projekta između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj i Vlade Crne Gore, Ministarstvo pravde predlaže da Vlada Crne Gore obezbijedi kontinuitet u kofinansiranju projekta, na način da se kancelariji UNDP-a izvrši transfer nedostajućih sredstava u iznosu od 150,000.00 €. Na ovaj način Vlada Crne Gore bi realizovala svoje obaveze za finansiranje ovog projekta. Kao potrošačka jedinica, Ministarstvo pravde je Zakonom o budžetu za 2020. godinu na programu Strategija informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa (organizacioni kod 40201 2852) planiralo sredstva neophodna za realizaciju mjere 2.1.4. Nabavka sistema poslovne inteligencije, te predlažemo da se izvrši transfer sredstava na sljedeći način:

- sa pozicije 4193 (program Strategija IKT) izvršiti transfer kancelariji UNDP-a u Podgorici u iznosu od 150,000.00 €

Najvažniji rezultati koje treba postići u okviru projekta :

1. **Institucionalni kapaciteti Ministarstva pravde i IKT osoblja** drugih pravosudnih institucija osnaženi kroz efikasnu alokaciju ljudskih i finansijskih resursa, radi implementacije informacionog Sistema pravosuđa.
2. **Podsistem sudova**, kao dio novog ISP sistema pravosuđa, razvijen na način da može zadovoljiti potrebe crnogorskog pravosuđa, učiniti poslovne procese efikasnijim i racionalizovati korištenje resursa koji su na raspolaganju sudovima.
3. **Elektronska razmjena podataka** između sudova i drugih institucija pravosuđa omogućena. Interoperabilnost podataka u sistemu je osigurana.
4. **Razvijen sistem poslovne inteligencije - analiza i statistički kapaciteti pravosuđa ojačani**, u smislu generisanja punih i pouzdanih izvještaja o radu institucija, statističkih izvještaja značajnih za praćenje procesa u pravosudnom sistemu, u skladu sa preporukama CEPEJ smjernica.
5. **Softversko rješenje za Upravu za izvršenje krivičnih sankcija**, kao dio novog ISP sistema pravosuđa, razvijeno na način da se u cjelosti mogu pratiti svi poslovni procesi vezani za životni ciklus lica lišenih slobode, generisati izvještaji, kao i integrisati sa drugim institucijama pravosuđa.
6. **Bezbjednost ISP-a i zaštita podataka** obezbijeđena, kroz primjenu odgovarajućih politika i regulativa. Integritet podataka je obezbijeđen unutar informacionog sistema, što znači da se podaci unose u sistem samo jednom i samo na jednom mjestu i da kao takav sistem, funkcioniše za sve poslovne procese.

Projekat će se nadovezati na rezultate koji su do sada postignuti, naročito kroz projekat "Jačanje pravosuđa u Crnoj Gori", koji je finansirala Vlada Norveške i koji je tokom nekoliko proteklih godina pružao opsežnu i vrijednu podršku crnogorskim vlastima u realizaciji preporuka istaknutih u prethodnim godišnjim izvještajima koje je pripremila EK.

Da bi se ispunili izazovni zadaci navedeni u IKT strategiji za sistem pravosuđa (2016-2020), uključujući i aktivnosti planirane za implementaciju kroz ovaj projekat (navedeno gore), u okviru tehničke pomoći ovaj Projekat predviđa:

- Podršku Komisiji i Ministarstvu pravde u vršenju koordinacije IKT Strategijom i Akcionim planom;
- Podršku Ministarstvu pravde da djelotvorno koordinira izvještavanje i praćenje realizacije Akcionog plana za poglavlje 23 usmjereno ka ostvarivanju postavljenih okvirnih mjerila;
- Podršku usklađivanju implementacije ISP-a sa zakonodovstvom u Crnoj Gori i standardima i pravom EU;
- Jačanje kapaciteta za analitičku i statističku funkciju Direktorata za IKT pravosuđa i bezbjednost podataka u Ministarstvu pravde.

Pravosuđe u cjelini u Crnoj Gori, direktna je ciljna grupa korisnika ovog projekta, ali su **građani** ti koji će imati najviše koristi od rezultata projekta. Najznačajniji učesnici u aktivnostima Projekta će biti:

- ✓ Ministarstvo pravde,
- ✓ svi sudovi u Crnoj Gori,
- ✓ Sudski savjet,
- ✓ Uprava za izvršenje krivičnih sankcija

- ✓ Komisija za nadzor i koordinaciju realizacije Strategije,
- ✓ Radna grupa za praćenje i kontrolu procesa jedinstvene implementacije IKT Strategije.

U skladu sa gore navedenim, možemo izvesti zaključke i dati predloge:

1. Vlada Kraljevine Norveške je obezbijedila donaciju kroz projekat "Unapređenje efikasnosti pravosuđa", čiji implementator je kancelarija UNDP-a u Podgorici. Ukupna vrijednost donacije je **790,000.00 €**
2. Ministarstvo pravde je potpisalo Sporazum o zajedničkom finansiranju projekta između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj i Vlade Crne Gore, a takođe je potpisan i Aneks sporazuma u julu 2019. godine
3. Nedostajuća sredstva za projekat u iznosu od 1,041,138.93 € Vlada je kofinansirala kroz ugovor sa UNDP-om, a sredstva su namjenski opredijeljena za kofinansiranje nabavke softverskog rješenja za podsistema sudstva i modula za razmjenu podataka, kao i nabavku softverskog rješenja za podsistem jedinstvenog ISP-a – UIKS
4. Ministarstvo pravde predlaže da Vlada Crne Gore obezbijedi kontinuitet u kofinansiranju projekta, na način da se kancelariji UNDP-a izvrši transfer nedostajućih sredstava u iznosu od 150,000.00 €. Kao potrošačka jedinica, Ministarstvo pravde je Zakonom o budžetu za 2020.g. na programu Strategija informaciono komunikacionih tehnologija pravosuđa (organizacioni kod 40201 2852) planiralo sredstva neophodna za realizaciju mjere 2.1.4. Nabavka sistema poslovne inteligencije, te predlažemo da se izvrši transfer nedostajućih sredstava na sljedeći način:

- **sa pozicije 4193 (program Strategija IKT) izvršiti transfer kancelariji UNDP-a u Podgorici u iznosu od 150,000.00 €**

Uloge i odgovornosti u vezi sa implementacijom projekta biće usklađene sa vodičem UNDP-a za upravljanje rezultatima u kojem su utvrđeni minimalni zahtjevi koji treba da budu zadovoljeni da bi kancelarija UNDP prihvatila odgovornost za upotrebu resursa tokom implementacije programskih aktivnosti.

Zakonski osnov za implementaciju sredstava Vlade Crne Gore od strane UNDP je sadržan u Standardnom Osnovnom Sporazumu o pomoći između UNDP i Vlade Crne Gore potpisanog 2007. godine koji je dostavljen u prilogu ove Informacije. Dodatno, Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Službeni list Crne Gore", br. 042/17 od 30.06.2017) predviđa u članu 3, stav 1, da se nabavke koje se sprovode po posebnom postupku međunarodne organizacije, na osnovu međunarodnog sporazuma ili ugovora sa tom međunarodnom organizacijom izuzimaju od primjene Zakona o javnim nabavkama.

U ime Vlade Crne Gore, partner u projektu je Ministarstvo pravde, dok je kancelarija UNDP zadužena za neposredne aspekte implementacije.

Zbog činjenice da je zvanična valuta UNDP američki dolar (USD), a zbog mogućih fluktuacija valute, predlaže se da Vlada izvrši prenos nedostajućih sredstava od **150,000.00 €** u američkim dolarima, tj. po trenutnom kursu u momentu konverzije.

Prilozi:

- *Prijedlog novog Aneksa sporazuma između Vlade Crne Gore i Ujedinjenih nacija za razvoj,*
- *Izveštaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa*
- *Mišljenje Ministarstva finansija*

**PREDLOG ANEKSA SPORAZUMA
IZMEĐU
PROGRAMA UJEDINJENIH NACIJA ZA RAZVOJ (UNDP)
I
MINISTARSTVA PRAVDE**

Aneks se odnosi na Sporazum (u daljem tekstu "Sporazum") potpisan 17. septembra 2018. godine između PROGRAMA UJEDINJENIH NACIJA ZA RAZVOJ (UNDP) i MINISTARSTVA PRAVDE (Ministarstvo), povodom saradnje na realizaciji projekta „Unapređenje efikasnosti pravosuđa“,

Ugovorne strane se slažu u sledećem:

Ministarstvo i UNDP žele da se izmjeni Sporazum u cilju definisanja nove ugovorene vrijednosti Sporazuma i rasporeda plaćanja;

Aneks će rezultirati povećanjem ugovorene vrijednosti u iznosu od **150,000.00 EUR**, čime ukupna ugovorena vrijednost izmjenjenog Sporazuma sada iznosi **1,191,138.93 EUR**;

Shodno tome, odgovarajuće odredbe Sporazuma, navedene ispod, se mijenjaju da glase na sledeći način:

Član 1

1. Ministarstvo se obavezuje da će staviti na raspolaganje UNDP-u Finansijski doprinos u iznosu od **1,191,138.93 EUR** na način opisan u stavu 2 ovog člana.

Ministarstvo se obavezuje da će, u skladu sa niže navedenim planom uplata, uplaćivati Finansijski doprinos na račun Ime banke:

CITIBANK, N.A

Adresa banke: 111 Wall Street, New York, NY 10043

SWIFT Code: CITIUS33

Naziv računa: UNDP Contributions Account USD

Broj računa: 36349562

ABA/ACH Routing Number: 021000089

Valuta: USD

2.	<u>Datum dospeljeća uplate</u>	<u>Iznos (eur)</u>
(a)	19. septembar 2018	535,600 Euro u dolarskoj protivvrijednosti
(b)	31. jul 2019	505,538.93 Euro u dolarskoj protivvrijednosti
(c)	31. oktobar 2020	150,000 Euro u dolarskoj protivvrijednosti

Svi ostali uslovi Sporazuma, osim onih ovdje izmenjenih, ostaju nepromjenjeni i nastavljaju se primjenjivati u punoj snazi.

Ovaj Aneks stupa na snagu nakon potpisivanja od obje ugovorne strane, na datum potpisivanja druge strane.

U potvrdu ovoga, doljepotpisani, dužno ovlašćeni za to, potpisali su ovaj Aneks na engleskom i crnogorskom jeziku, u dva primjerka.

Za Ministarstvo:

Za UNDP:

Zoran Pažin
Ministar pravde
Vlada Crne Gore

Daniela Gašparikova
Stalna predstavica
UNDP Crna Gora

Datum:
Mjesto: Podgorica
Place: Podgorica

Datum:
Mjesto: Podgorica
Place: Podgorica