

## **ZAKON O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O DRŽAVNIM SLUŽBENICIMA I NAMJEŠTENICIMA**

### **Član 1**

U Zakonu o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21) član 22 mijenja se i glasi:

"Za starješinu organa uprave može biti imenovano lice koje ima najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili devet godina radnog iskustva na drugim poslovima, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano."

### **Član 2**

U članu 24 stav 3 mijenja se i glasi:

"Lice koje vrši poslove iz kategorije visoki rukovodni kadar mora imati najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili osam godina radnog iskustva na drugim poslovima, ako posebnim zakonom nije drukčije propisano."

### **Član 3**

Član 26 mijenja se i glasi:

"U okviru kategorije ekspertsko-rukovodni kadar nivoi, zvanja i uslovi su:

1) nivo 1: načelnik, rukovodilac, drugo odgovarajuće zvanje – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili šest godina radnog iskustva na drugim poslovima;

2) nivo 2: šef, koordinator ili drugo odgovarajuće zvanje – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva na drugim poslovima.

U nivo 1 razvrstavaju se i zvanja: glavni inspektor i glavno ovlašćeno službeno lice – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva na poslovima rukovođenja ili sedam godina radnog iskustva na drugim poslovima.

U nivo 2 razvrstava se i zvanje inspektor koordinator – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva na poslovima u zvanju inspektor I ili šest godina radnog iskustva na drugim poslovima."

### **Član 4**

Član 28 mijenja se i glasi:

"U okviru kategorije ekspertske kadar nivoi, zvanja i uslovi su:

1) nivo 1:

- samostalni savjetnik I, inspektor I i ovlašćeno službeno lice I – najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje pet godina radnog iskustva,

- samostalni savjetnik II, inspektor II i ovlašćeno službeno lice II - najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva,

- samostalni savjetnik III, inspektor III i ovlašćeno službeno lice III - najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva;

2) nivo 2:

- savjetnik I - najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva,

- savjetnik II - najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva,

- savjetnik III - najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva;

3) nivo 3:

- saradnik I – najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje tri godine radnog iskustva,

- saradnik II – najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje dvije godine radnog iskustva,

- saradnik III – najmanje V nivo kvalifikacije obrazovanja i najmanje jedna godina radnog iskustva.

Zvanja samostalni savjetnik III, inspektor III, ovlašćeno službeno lice III, savjetnik III, saradnik III, kao i posebna zvanja propisana u skladu sa članom 33 ovog zakona, koja su utvrđena kao početna, predstavljaju početne pozicije u okviru nivoa kategorije ekspertskog kadra.”

### **Član 5**

U članu 29 stav 2 tačka 1 riječ “dvije” zamjenjuje se riječju “tri”.

U tački 2 riječi: “jedna godina” zamjenjuju se riječima: “dvije godine”.

U tački 3 riječi: “šest mjeseci” zamjenjuju se riječima: “jedna godina”.

### **Član 6**

U članu 31 stav 1 tačka 2 riječi: “šest mjeseci” zamjenjuju se riječima: “jedna godina”.

### **Član 7**

U članu 34 stav 3 briše se.

Dosadašnji st. 4 do 8 postaju st. 3 do 7.

### **Član 8**

U članu 38 stav 1 na kraju alineje 2 tačka-zarez se briše i dodaju riječi: “i u slučaju popunjavanja radnih mjesta iz člana 55 st. 1 i 4 ovog zakona;”.

Poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“U slučaju popunjavanja radnih mjesta iz člana 55 st. 1 i 4 ovog zakona, ako je radno mjesto već popunjeno odluka o pokretanju postupka za popunu tog radnog mjesta donosi se najkasnije tri mjeseca prije isteka vremena od pet godina.”

Dosadašnji stav 2 postaje stav 3.

### **Član 9**

U članu 40 stav 2 poslije riječi: “bezbjednosti,” dodaju se riječi: “informacione bezbjednosti,”.

## **Član 10**

U članu 41 na kraju stava 2 tačka se zamjenjuje zarezom i dodaju riječi: “ako se ne mogu popuniti putem raspoređivanja u skladu sa ovim zakonom.”.

## **Član 11**

U članu 42 stav 3 poslije riječi: “(u daljem tekstu: organ za upravljanje kadrovima)” stavlja se tačka, a riječi: “i na internet stranici državnog organa u kojem se vrši popuna radnog mjesta.” brišu se.

## **Član 12**

U članu 43 poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:  
“Odluka o povlačenju oglasa i obustavi postupka za popunu radnog mjesta mora biti obrazložena.”

U stavu 7 riječi: “stava 6” zamjenjuju se riječima: “stava 7”.

St. 3 do 7 postaju st. 4 do 8.

## **Član 13**

U članu 44 stav 1 riječi: “člana 55 st. 1 i 2” zamjenjuju se riječima: “člana 55 st. 1 i 4 i člana 131 stav 1”.

## **Član 14**

U članu 46 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:  
“Kandidat iz stava 1 ovog člana koji ne pristupi provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina, smatra se da je odustao od prijave na interni, odnosno javni oglas.”

U st. 4, 5 i 6 riječi: “stava 3” zamjenjuju se riječima: “stava 4”.

U stavu 7 riječi: “stava 4” zamjenjuju se riječima: “stava 5”.

U stavu 8 riječi: “stava 2” zamjenjuju se riječima: “stava 3”, a riječi: “stava 5” riječima: “stava 6”.

U stavu 9 riječi: “stava 2” zamjenjuju se riječima: “stava 3”.

Dosadašnji st. 2 do 9 postaju st. 3 do 10.

## **Član 15**

U članu 47 stav 1 riječi: “stav 6” zamjenjuju se riječima: “stav 7”.

U stavu 2 riječi: “stav 4” zamjenjuju se riječima: “stav 5”, a riječi: “stav 7” riječima: “stav 8”.

U stavu 5 riječi: “st. 6 i 7” zamjenjuju se riječima: “st. 7 i 8”.

## **Član 16**

U članu 48 stav 4 mijenja se i glasi:

“Za radna mjesta iz kategorije ekspertske-rukovodni kadar, ekspertske-izvršni kadar i radna mjesta namještenika bira se najbolje ocijenjeni kandidat sa liste za izbor kandidata.”

U stavu 6 riječi: “prijavljenim kandidatima,” zamjenjuju se riječima: “kandidatima koji su pristupili provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina,”.

U stavu 7 riječi: “sa liste za izbor kandidata” zamjenjuju se riječima: “koji su pristupili provjeri znanja, sposobnosti, kompetencija i vještina,”.

### **Član 17**

U članu 50 stav 2 mijenja se i glasi:

“Organ za upravljanje kadrovima dužan je da kandidatu koji nije izabran vrati dostavljenu dokumentaciju ako je to zahtijevao u prijavi na oglas, u roku od deset dana od dana prijema odluke o izboru, ako na tu odluku nije izjavljena žalba.”

### **Član 18**

Član 55 mijenja se i glasi:

#### **“Zasnivanje radnog odnosa i postavljenje**

### **Član 55**

Glavnog inspektora i glavno ovlašćeno službeno lice, uz saglasnost Vlade, postavlja starješina državnog organa, na vrijeme od pet godina.

Lica iz stava 1 ovog člana postavljaju se na osnovu sprovedenog internog, odnosno javnog oglasa i zasnivaju radni odnos na neodređeno vrijeme.

Nakon isteka vremena od pet godina, lica iz stava 1 ovog člana mogu biti ponovo postavljena, nakon sprovedenog internog, odnosno javnog oglasa.

Inspektora koordinatora, inspektora i ovlašćeno službeno lice postavlja starješina državnog organa, na vrijeme od pet godina.

Lica iz stava 4 ovog člana postavljaju se na osnovu sprovedenog internog, odnosno javnog oglasa i zasnivaju radni odnos na neodređeno vrijeme.

Nakon isteka vremena od pet godina, lica iz stava 4 ovog člana mogu biti ponovo postavljena, bez sprovođenja internog, odnosno javnog oglasa.

Ako lica iz st. 1 i 4 ovog člana ne budu ponovo postavljena, raspoređuju se u državnom organu u kojem su bili postavljeni.“

### **Član 19**

U članu 56 stav 3 poslije riječi: “starješina organa za upravljanje kadrovima” zarez se briše i dodaju riječi: “ili lice iz kategorije visoki rukovodni kadar iz tog organa koje on ovlasti,”.

### **Član 20**

Član 60 mijenja se i glasi:

“Imenovanom, odnosno postavljenom licu prestaje mandat:

- istekom mandata;
- na lični zahtjev;
- prestankom radnog odnosa;
- u slučaju iz člana 84 stav 5 i člana 134 ovog zakona;
- razrješenjem.

Lice iz stava 1 ovog člana razrješava se ako:

- je osuđeno na bezuslovnu kaznu zatvora;
- je osuđeno za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za vršenje dužnosti u državnom organu;

i - mu je izvršnim rješenjem izrečena disciplinska mjera prestanak radnog odnosa;

- u drugim slučajevima propisanim posebnim zakonom.

Lice kome je prestao mandat u smislu stava 1 al. 1, 2 i 4 ovog člana, ako je saglasno, raspoređuje se u istom državnom organu na radno mjesto koje odgovara njegovom nivou kvalifikacije obrazovanja i sposobnostima.

Lice kome je prestao mandat u smislu stava 1 al. 1, 2 i 4 ovog člana, ako je saglasno, raspoređuje se u drugi državni organ na radno mjesto koje odgovara njegovom nivou kvalifikacije obrazovanja i sposobnostima, na osnovu pisanog sporazuma starješina državnih organa, a ako je to lice bilo starješina organa uprave, na osnovu sporazuma resornog ministra i starješine državnog organa u koji se to lice raspoređuje.

Rješenje o raspoređivanju u slučaju iz st. 3 i 4 ovog člana donosi starješina državnog organa u koji se to lice raspoređuje.

Lice iz stava 1 al. 1 i 4 ovog člana koje nije raspoređeno u skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, u roku od jedne godine od dana prestanka mandata, za to vrijeme prima naknadu u visini zarade koju je imalo u posljednjem mjesecu vršenja poslova radnog mjesta na kojem je bilo imenovano, odnosno postavljeno, uz odgovarajuće usklađivanje.

Izuzetno, pravo na naknadu može da se produži za još jednu godinu, ako lice iz stava 6 ovog člana u tom vremenu stiče pravo na penziju, na osnovu podnijetog zahtjeva organu u kojem je bilo imenovano, odnosno postavljeno.

Lice iz stava 1 al. 1 i 4 ovog člana koje nije saglasno sa rasporedom u skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, prima naknadu u visini zarade koju je imalo u posljednjem mjesecu vršenja poslova radnog mjesta na kojem je bilo imenovano, odnosno postavljeno, do isteka roka od godinu dana od dana prestanka mandata, bez ponovnog prava na raspored.

Lice iz stava 1 alineja 2 ovog člana, kao i lice koje je bilo u mandatu manje od šest mjeseci, prima naknadu u visini zarade koju je imalo u posljednjem mjesecu vršenja poslova radnog mjesta na kojem je bilo imenovano, odnosno postavljeno, uz odgovarajuće usklađivanje, do raspoređivanja u skladu sa st. 3 i 4 ovog člana, a najduže dva mjeseca od prestanka mandata.

Izuzetno od st. 3 do 9 ovog člana, inspektor, odnosno ovlašćeno službeno lice po prestanku mandata ostvaruje prava iz člana 55 st. 6 i 7 ovog zakona."

## **Član 21**

U članu 61 poslije stava 1 dodaju se dva nova stava koji glase:

"Za radno mjesto iz stava 1 ovog člana vršilac dužnosti može se odrediti najviše dva puta.

Vršilac dužnosti starješine organa uprave, odnosno službe ili lica koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra može se odrediti i u slučaju privremene spriječenosti za rad, roditeljskog ili porodijskog odsustva tog lica, dok traje privremena spriječenost za rad, roditeljsko ili porodijsko odsustvo."

U stavu 3 riječi: "ili lice van organa državne uprave, odnosno službe ili pravnog lica iz člana 3 stav 2 ovog zakona u kojem se određuje vršilac dužnosti," brišu se.

U stavu 5 riječi: "koji je određen iz reda državnih službenika," brišu se.

U stavu 7 riječi: "st. 1 do 6" zamjenjuju se riječima: "st. 1 do 8".

Dosadašnji st. 2 do 7 postaju st. 4 do 9.

## **Član 22**

U članu 66 stav 2 poslije riječi "trudnoće" dodaje se zarez, a riječi: "ili porodijskog" zamjenjuju se riječima: "porodijskog ili roditeljskog".

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

"Izuzetno od stava 2 ovog člana, državni službenik, odnosno namještenik za vrijeme privremene spriječenosti za rad, trudnoće, porodijskog ili roditeljskog odsustva, može se rasporediti uz pisanu saglasnost."

## **Član 23**

U članu 82 st. 3 i 4 mijenjaju se i glase:

„Ocjenjivanje rada državnog službenika, odnosno namještenika vrši se dva puta godišnje, i to najkasnije do 31. jula tekuće godine za prvih šest mjeseci te godine i najkasnije do 31. januara tekuće za drugih šest mjeseci prethodne godine.

Državni službenik, odnosno namještenik koji je u periodu za koji se vrši ocjenjivanje radio manje od četiri mjeseca, bez obzira na razloge, ne ocjenjuje se."

## **Član 24**

U članu 84 stav 2 mijenja se i glasi:

"Ocjenjivanje rada lica koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra u državnom organu vrši se dva puta godišnje, i to najkasnije do 31. jula tekuće godine za prvih šest mjeseci te godine i najkasnije do 31. januara tekuće za drugih šest mjeseci prethodne godine, o čemu se sačinjava izvještaj."

## **Član 25**

U članu 97 stav 4 mijenja se i glasi:

"Odluka o pokretanju disciplinskog postupka za lakšu, odnosno težu povredu službene dužnosti dostavlja se državnom službeniku, odnosno namješteniku čija se disciplinska odgovornost utvrđuje i Državnoj disciplinskoj komisiji iz člana 105 ovog zakona (u daljem tekstu: Državna disciplinska komisija)."

Stav 5 briše se.

U stavu 6 riječi: "st. 4 i 5" zamjenjuju se riječima: "stava 4".

Dosadašnji stav 6 postaje stav 5.

## **Član 26**

Čl. 98 i 99 brišu se.

## **Član 27**

Čl. 100 i 101 mijenjaju se i glase:

### **"Disciplinski postupak za lakšu, odnosno težu povredu službene dužnosti**

#### **Član 100**

Disciplinski postupak za lakšu, odnosno težu povredu službene dužnosti protiv državnog službenika, odnosno namještenika vodi i odluku donosi Državna disciplinska komisija.

U disciplinskom postupku se mora održati rasprava na kojoj državni službenik, odnosno namještenik ima pravo na odbranu.

Državni službenik, odnosno namještenik može se braniti sam, preko advokata, zastupnika ili predstavnika sindikata.

Izuzetno, rasprava se može održati i bez prisustva državnog službenika, odnosno namještenika protiv koga se vodi disciplinski postupak, ako je državni službenik, odnosno namještenik uredno pozvan, a pozivu se nije odazvao, niti je opravdao izostanak, a Državna disciplinska komisija procijeni da se na osnovu sprovedenih dokaza može utvrditi odgovornost državnog službenika, odnosno namještenika za koju se tereti.

Prilikom odlučivanja o disciplinskoj odgovornosti državnog službenika, odnosno namještenika Državna disciplinska komisija nije vezana pravnom kvalifikacijom povrede službene dužnosti navedene u odluci za pokretanje disciplinskog postupka.

U disciplinskom postupku primjenjuje se zakon kojim se uređuje upravni postupak, ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

### **Izricanje disciplinske mjere**

#### **Član 101**

Disciplinsku mjeru za lakšu, odnosno težu povredu službene dužnosti protiv državnog službenika, odnosno namještenika izriče Državna disciplinska komisija.

Prilikom izbora disciplinske mjere uzimaju se u obzir težina povrede službene dužnosti, nastale posljedice, stepen odgovornosti, okolnosti u kojima je povreda službene dužnosti učinjena i olakšavajuće i otežavajuće okolnosti.

Protiv odluke Državne disciplinske komisije može se pokrenuti upravni spor.”

#### **Član 28**

U članu 102 stav 3 i čl. 105, 107 i 110 riječi: “Disciplinska komisija” u različitom padežu zamjenjuju se riječima: “Državna disciplinska komisija” u odgovarajućem padežu.

#### **Član 29**

Član 106 mijenja se i glasi:

### **“Uslovi za imenovanje predsjednika i članova Državne disciplinske komisije**

#### **Član 106**

Za predsjednika Državne disciplinske komisije imenuje se lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, pravni fakultet, položen pravosudni ispit i najmanje deset godina radnog iskustva u oblasti prava.

Za člana Državne disciplinske komisije imenuje se lice koje ima VII1 nivo kvalifikacije obrazovanja, pravni fakultet i najmanje sedam godina radnog iskustva u oblasti prava.

Najmanje jedan član Državne disciplinske komisije mora imati položen pravosudni ispit.”

#### **Član 30**

Poslije člana 106 dodaje se novi član koji glasi:

### **“Postupak imenovanja predsjednika i članova Državne disciplinske komisije**

## **Član 106a**

Odluku o pokretanju postupka za popunu radnih mjesta predsjednika i članova Državne disciplinske komisije putem javnog konkursa donosi Ministarstvo.

Postupak po javnom konkursu iz stava 1 ovog člana sprovodi organ za upravljanje kadrovima.

Rok za podnošenje prijava na javni konkurs iz stava 1 ovog člana je 20 dana od dana objavljivanja tog konkursa.

Kandidat koji ispunjava uslove javnog konkursa iz stava 1 ovog člana podliježe provjeri znanja i sposobnosti, na osnovu propisanih kriterijuma.

Provjeru iz stava 4 ovog člana vrši komisija koju obrazuje organ za upravljanje kadrovima i čine je starješina organa za upravljanje kadrovima, lice iz kategorije visoki rukovodni kadar iz Ministarstva, istaknuti stručnjak u oblasti upravnog postupka, kao i dva istaknuta stručnjaka u oblasti službeničkih odnosa od kojih jedan mora imati najmanje 12 godina radnog iskustva i položen pravosudni ispit.

Istaknute stručnjake iz stava 5 ovog člana određuje starješina organa za upravljanje kadrovima sa liste istaknutih stručnjaka iz člana 56 stav 5 ovog zakona.

O provjeri iz stava 4 ovog člana komisija iz stava 5 ovog člana sačinjava izvještaj.

Lista za izbor kandidata za predsjednika i člana Državne disciplinske komisije sačinjava se u skladu sa članom 47 stav 3 ovog zakona i sa izvještajem iz stava 7 ovog člana dostavlja Ministarstvu.

Poslije obavljenog razgovora sa svim kandidatima sa liste iz stava 8 ovog člana, Ministarstvo sačinjava predlog za imenovanje predsjednika i članova Državne disciplinske komisije.

U slučaju privremene spriječenosti za rad, roditeljskog ili porodijskog odsustva predsjednika, odnosno člana Državne disciplinske komisije može se odrediti vršilac dužnosti dok traju privremena spriječenost za rad, roditeljsko ili porodijsko odsustvo.

Način sprovođenja provjere iz stava 4 ovog člana, kriterijume i način ocjenjivanja na toj provjeri, kao i sadržaj izvještaja iz stava 7 ovog člana propisuje Vlada.”

## **Član 31**

Čl. 108 i 109 mijenjaju se i glase:

### **“Prestanak mandata Državne disciplinske komisije**

#### **Član 108**

Predsjedniku, odnosno članu Državne disciplinske komisije prestaje mandat:

- 1) istekom vremena na koje je imenovan;
- 2) na lični zahtjev;
- 3) razrješenjem.

Predsjednik, odnosno član Državne disciplinske komisije razrješava se dužnosti, ako:

- 1) je osuđen na bezuslovnu kaznu zatvora;
- 2) je osuđen za krivično djelo koje ga čini nedostojnim za rad u državnom organu;
- 3) nestručno ili nesavjesno obavlja dužnost.

Lice kome je prestao mandat u smislu stava 1 tač. 1 i 2 ovog člana, ako je saglasno, raspoređuje se u Ministarstvu na radno mjesto koje odgovara njegovom nivou kvalifikacije obrazovanja i sposobnostima ili u drugom državnom organu na osnovu

pisanog sporazuma ministra javne uprave i starješine državnog organa u koji se to lice raspoređuje.

Lice kome je prestao mandat u smislu stava 1 tačka 1 ovog člana koje nije raspoređeno u skladu sa stavom 3 ovog člana, u roku od jedne godine od dana prestanka mandata, za to vrijeme prima naknadu u visini zarade koju je imalo u posljednjem mjesecu vršenja poslova radnog mjesta na kojem je bilo imenovano, uz odgovarajuće usklađivanje.

Izuzetno, pravo na naknadu može da se produži za još jednu godinu, ako lice iz stava 4 ovog člana u tom vremenu stiče pravo na penziju, na osnovu podnijetog zahtjeva Ministarstvu.

Lice iz stava 1 tačka 1 ovog člana koje nije saglasno sa rasporedom u skladu sa stavom 3 ovog člana, prima naknadu u visini zarade koju je imalo u posljednjem mjesecu vršenja poslova radnog mjesta na kojem je bilo imenovano, do isteka roka od godinu dana od dana prestanka mandata, bez ponovnog prava na raspored.

Lice iz stava 1 tačka 2 ovog člana, kao i lice koje je bilo u mandatu manje od šest mjeseci, prima naknadu u visini zarade koju je imalo u posljednjem mjesecu vršenja poslova radnog mjesta na kojem je bilo imenovano, uz odgovarajuće usklađivanje, do raspoređivanja u skladu sa stavom 3 ovog člana, a najduže dva mjeseca od prestanka mandata.

U slučaju prestanka mandata predsjedniku, odnosno članu Državne disciplinske komisije, Ministarstvo u roku od 15 dana donosi odluku o pokretanju popune radnog mjesta iz člana 106a ovog zakona.

## **Stručni i administrativni poslovi za potrebe Državne disciplinske komisije**

### **Član 109**

Stručne i administrativne poslove za potrebe Državne disciplinske komisije vrši Ministarstvo.”

### **Član 32**

U članu 110 riječi: “organa za upavljanje kadrovima.” zamjenjuju se riječju “Ministarstva.”.

### **Član 33**

U članu 122 stav 1 alineja 1 riječi: “67 godina” zamjenjuju se riječima: “66 godina”. Alineja 3 briše se.

U alineji 5 riječi: “člana 132 stav 3 i” brišu se.

Dosadašnje al. 4 do 13 postaju al. 3 do 12.

### **Član 34**

U članu 127 stav 1 riječi: “al. 5 i 8” zamjenjuju se riječima: “al. 4 i 7”.

### **Član 35**

U članu 128 stava 5 mijenja se i glasi:

“Izuzetno od st. 2, 3 i 4 ovog člana, inspektor, odnosno ovlašćeno službeno lice preuzeto u skladu sa stavom 1 ovog člana nastavlja sa radom u državnom organu u čiji

djelokrug prelaze inspekcijski poslovi, do isteka mandata na koji su postavljeni i zadržavaju prava i obaveze koja su imali i zaradu koju su primali do preuzimanja.”

### **Član 36**

U članu 129 stav 1 poslije riječi: “državnog organa,” dodaju se riječi: “ako poslovi tog državnog organa ne prelaze u djelokrug drugog državnog organa”.

### **Član 37**

U članu 130 poslije stava 1 dodaje se novi stav koji glasi:

“U slučaju iz stava 1 ovog člana, starješina organa dužan je da u aktu o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji predvidi radna mjesta za koja je postupak popune putem oglasa u toku, a za koja je istekao rok za prijavljivanje kandidata na oglas.”

U stavu 3 riječi: “za vrijeme trudnoće ili porodiljskog” zamjenjuju se riječima: “trudnoće, porodiljskog ili roditeljskog”.

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno od stava 4 ovog člana, državni službenik, odnosno namještenik za vrijeme privremene spriječenosti za rad, trudnoće, porodiljskog ili roditeljskog odsustva može se rasporediti uz pisanu saglasnost.”

Dosadašnji st. 2 i 3 postaju st. 3 i 4.

### **Član 38**

U članu 131 stav 1 riječi: “stav 2” zamjenjuju se riječima: “stav 3”, a riječi: “ostvaruje pravo na naknadu zarade” riječima: “prima naknadu”.

Poslije stava 2 dodaje se novi stav koji glasi:

“Državni službenik, odnosno namještenik koji se nalazi na raspolaganju ima pravo prijave na interni oglas.”

Poslije stava 3 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno od stava 4 ovog člana, sredstva za ostvarivanje prava iz st. 1 i 2 ovog člana za lica iz člana 129 stav 1 ovog zakona obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, na teret organa za upravljanje kadrovima.”

Dosadašnji stav 3 postaje stav 4.

### **Član 39**

Član 132 briše se.

### **Član 40**

U članu 133 stav 5 riječi: “za upravljanje kadrovima.” zamjenjuju se riječima: “koji je državnog službenika, odnosno namještenika stavio na raspolaganje.”.

Poslije stava 5 dodaje se novi stav koji glasi:

“Izuzetno od stava 5 ovog člana, u slučaju iz člana 129 stav 1 ovog zakona, rješenje o prestanku radnog odnosa donosi starješina organa za upravljanje kadrovima.”

### **Član 41**

U nazivu člana 134 poslije riječi “mandata” dodaju se riječi: “starješini organa uprave i”.

U stavu 1 riječ “Licu” zamjenjuje se riječima: “Starješini organa uprave i licu”.

U stavu 2 riječ "lice" zamjenjuje se riječima: "starješina organa uprave, odnosno lice".

#### **Član 42**

U čl. 137, 138 i 139, nazivu potpoglavlja 2, čl. 143 i 144, članu 156 st. 2 i 3 i članu 157 stav 1 tačka 6 riječi: "Komisija za žalbe" u različitom padežu zamjenjuju se riječima: "Državna komisija za žalbe" u odgovarajućem padežu.

#### **Član 43**

U nazivu člana 141 riječi: "Komisija za žalbe" zamjenjuju se riječima: "Državna komisija za žalbe".

Stav 1 mijenja se i glasi:

"Državna komisija za žalbe ima predsjednika i šest članova."

U st. 2, 3 i 4 riječi: "Komisija za žalbe" zamjenjuju se riječima: "Državna komisija za žalbe".

#### **Član 44**

U članu 142 st. 1 i 2 riječi: "Komisija za žalbe" zamjenjuju se riječima: "Državna komisija za žalbe".

Poslije stava 2 dodaje se novi član koji glasi:

"Najmanje dva člana Državne komisije za žalbe moraju imati položen pravosudni ispit."

#### **Član 45**

Poslije člana 142 dodaje se novi član koji glasi:

**"Postupak imenovanja predsjednika i članova Državne komisije za žalbe**

##### **Član 142a**

Na sprovođenje postupka imenovanja predsjednika i članova Državne komisije za žalbe primjenjuju se odredbe člana 106a ovog zakona."

#### **Član 46**

Čl. 145 i 146 mijenjaju se i glase:

**"Prestanak mandata Državne komisije za žalbe**

##### **Član 145**

Na prestanak mandata predsjednika, odnosno člana Državne komisije za žalbe primjenjuju se odredbe člana 108 ovog zakona."

**Stručni i administrativni poslovi za potrebe Državne komisije za žalbe**

##### **Član 146**

Stručne i administrativne poslove za potrebe Državne komisije za žalbe vrši Ministarstvo."

#### **Član 47**

Član 147 mijenja se i glasi:

“Sredstva za rad Državne komisije za žalbe obezbjeđuju se u budžetu Crne Gore, na teret Ministarstva.”

#### **Član 48**

U članu 151 stav 1 alineja 1 riječi: “nadležnog inspekcijskog organa” zamjenjuju se riječima: “upravnog inspektora”.

U alineji 8 riječi: “na raspolaganju” zamjenjuju se riječima: “iz člana 129 st. 1 i 2 ovog zakona”.

#### **Član 49**

U članu 157 stav 1 tačka 5 mijenja se i glasi:

“5) ne donese rješenje o ocjeni rada službenika, odnosno namještenika, do 31. jula tekuće godine za prvih šest mjeseci te godine, odnosno 31. januara tekuće godine za drugih šest mjeseci prethodne godine (čl. 82 i 83);”.

#### **Član 50**

Poslije člana 158 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 158a**

Podzakonski akt iz člana 106a stav 11 ovog zakona donijeće se u roku od 30 dana od dana početka primjene ovog zakona.”

#### **Član 51**

Poslije člana 159a dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 159b**

Akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji državnih organa i pravnih lica iz člana 3 stav 2 ovog zakona uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona.”

#### **Član 52**

Poslije člana 160 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 160a**

Državni službenici, odnosno namještenici koji se na dan početka primjene ovog zakona zateknu na radu u državnom organu nastavljaju sa radom u zvanjima koja su stekli po dosadašnjim propisima, do donošenja rješenja o raspoređivanju u skladu sa aktom iz člana 159b ovog zakona.”

#### **Član 53**

Poslije člana 161 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 161a**

Licima koja su zasnovala radni odnos bez položenog stručnog ispita za rad u državnim organima, pod uslovom da taj ispit polože u roku od jedne godine od dana

zasnivanja radnog odnosa, prestaje radni odnos ako ne položi stručni ispit za rad u državnim organima u tom roku.”

#### **Član 54**

Poslije člana 162 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 162a**

Starješine organa uprave, kao i lica koja vrše poslove visokog rukovodnog kadra, koji su imenovani, odnosno postavljeni do dana početka primjene ovog zakona, nastavljaju sa radom do isteka vremena na koje su imenovani, odnosno postavljeni.

Lica koja su određena za vršiocе dužnosti starješina organa uprave i visokog rukovodnog kadra do dana početka primjene ovog zakona, nastavljaju sa radom do isteka vremena na koje su određena za vršiocе dužnosti.”

#### **Član 55**

Poslije člana 163 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 163a**

Inspektori, odnosno ovlašćena lica koji su postavljeni do dana početka primjene ovog zakona, nastavljaju sa radom do isteka vremena na koje su postavljeni.

Lica iz stava 1 ovog člana, nakon isteka vremena na koje su postavljeni, ostvaruju prava iz člana 55 st. 6 i 7 ovog zakona.”

#### **Član 56**

Poslije člana 164 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 164a**

Imenovanje predsjednika i članova Državne komisije za žalbe u skladu sa ovim zakonom, izvršiće se u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Predsjednik i članovi Komisije za žalbe koji su imenovani u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21), nastavljaju sa radom do imenovanja predsjednika i članova Državne komisije za žalbe u skladu sa ovim zakonom.”

Lica kojima prestane mandat u skladu sa stavom 2 ovog člana, ostvaruju prava iz člana 108 st. 3 do 7 ovog zakona.”

#### **Član 57**

Poslije člana 165 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 165a**

Imenovanje predsjednika i članova Državne disciplinske komisije u skladu sa ovim zakonom, izvršiće se u roku od 60 dana od dana početka primjene ovog zakona.

Predsjednik i članovi Disciplinske komisije koji su imenovani u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21), nastavljaju sa radom do imenovanja predsjednika i članova Državne disciplinske komisije u skladu sa ovim zakonom.

Lica kojima prestane mandat u skladu sa stavom 2 ovog člana, ostvaruju prava iz člana 108 st. 3 do 7 ovog zakona.”

### **Član 58**

Poslije člana 166 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 166a**

Postupak odlučivanja o pravima, obavezama i odgovornostima državnog službenika, odnosno namještenika, kao i postupak izbora po oglasu koji nije pravosnažno okončan do dana početka primjene ovog zakona okončaće se po Zakonu o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21).

Disciplinski postupak za lakšu povredu službene dužnosti koji nije pravosnažno okončan do dana početka primjene ovog zakona okončaće se po Zakonu o državnim službenicima i namještenicima ("Službeni list CG", br. 2/18, 34/19 i 8/21)."

### **Član 59**

Poslije člana 168 dodaje se novi član koji glasi:

#### **“Član 168a**

Propis kojim se uređuju kriterijumi za unutrašnju organizaciju i sistematizaciju poslova u organima državne uprave uskladiće se sa ovim zakonom u roku od 30 dana od dana početka primjene ovog zakona."

### **Član 60**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore", a primjenjivaće se od 1. januara 2025. godine.

## **O B R A Z L O Ž E N J E**

### **I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona državnim službenicima i namještenicima sadržan je u odredbama člana 16 Ustava Crne Gore, kojima je predviđeno da se zakonom, u skladu sa Ustavom, pored ostalog, uređuju način ostvarivanja ljudskih prava i sloboda, kada je to neophodno za njihovo ostvarivanje, način osnivanja, organizacija i nadležnost organa vlasti i postupak pred tim organima, ako je to neophodno za njihovo funkcionisanje, kao i druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

### **II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA**

Zakonom o državnim službenicima i namještenicima uređuju se kategorizacija radnih mjesta i zvanja državnih službenika i namještenika, zasnivanje radnog odnosa i popuna radnih mjesta, upravljanje kadrovima, prava, obaveze, odgovornost i zaštita prava državnih službenika i namještenika, kao i druga pitanja od značaja za ostvarivanje njihovih prava i obaveza.

Važeći Zakon o državnim službenicima i namještenicima je u primjeni od 1. jula 2018. godine. Zakon se u međuvremenu amandmanski dva puta mijenjao, a najveće izmjene ogledaju se u smanjenju uslova po pitanju godina radnog iskustva u okviru zvanja. Ovo smanjivanje uslova za zvanja bila je jedna od glavnih kritika Evropske komisije upućenih kroz izvještaje o napretku u dijelu profesionalizacije javne uprave. Naime, ukazano je da je ovo korak unazad u tom pogledu.

Od početka primjene, praćenjem implementacije Zakona (Izvještaj o primjeni Zakona o državnim službenicima i namještenicima, pristigli zahtjevi za tumačenje zakona), utvrđeno je da postoje određene norme i instituti koje je potrebno unaprijediti.

Praksa je pokazala da se najveće nedoumice i nedostaci u implementaciji zakona, ogledaju prije svega kod instituta vršioca dužnosti, odnosno u dijelu gdje nije određen, prava po prestanku mandata, radno pravnog statusa članova Komisije za žalbe i Disciplinske komisije. Problem koji se nametnuo u praksi a koji se tiče funkcionisanja Disciplinske komisije i Komisije za žalbe ima više svojih aspekata. Prvenstveno, trenutna zakonska regulativa koja uređuje pitanja od značaja za funkcionisanje ovih komisija, nedovoljno je uređena, neprecizna i ostavlja prostor za nedoumice, čak i za neizvjesnost u postupku samog izbora članova/predsjednika koja može biti osporavana po pravnim ljekovima.

Takođe, nametnula se potreba preciznijeg uređenja radno-pravnog statusa inspektora.

Ministar javne uprave formirao je radno tijelo koje je pripremilo Nacrt zakona. U sastav radnog tijela bili su uključeni i predstavnici nevladinih organizacija, kao i Sindikata uprave i pravosuđa.

Osnovni cilj izmjena ovog zakona je jačanje profesionalizacije, merit sistema i transparentnosti u postupku ostvarivanja prava i obaveza državnih službenika, jačanje radno pravnog statusa inspektora, preciziranje položaja predsjednika i članova Državnih komisija u sistemu, postupak njihovog izbora, preciziranje njihovih prava nakon prestanka mandata, jačanje uslova za ova lica a u cilju jačanja kompetentnosti i stručnosti Komisija, kao i usklađivanje sa komentarima Evropske komisije, a u vezi uslova za zapošljavanje.

### **III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA**

Ne postoje izvori prava Evropske unije, niti potvrđene međunarodne konvencije, sa kojima potrebno usaglasiti ovaj zakon.

### **IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA**

**Odredbama čl. 1- 6** vrši se izmjena uslova za radna mjesta u okviru kategorija državnih službenika i namještenika. Naime, amandmanima poslanika u Skupštini Crne Gore, smanjeni su uslovi po pitanju godina radnog iskustva koje je potrebno za obavljanje poslova radnog mjesta. Ovakvo zakonsko rješenje imalo je negativno mišljenje od strane Evropske komisije iznijeto kroz izvještaje o napretku Crne Gore, gdje se navodi da se na taj način umanjuje doprinos profesionalizaciji i merit sistemu, te da predstavlja korak unazad jačanju službeničkog sistema. Iz tog razloga izmjenama zakona vraćaju se prvobitna zakonska rješenja. Takođe, uzimajući u obzir izmjenu obrazovnog sistema, prema kojoj više ne postoji nivo kvalifikacije obrazovanja VII1, predloženim izmjenama ovog zakona za sva zvanja u okviru službeničkih kategorija propisuje se VI nivo kvalifikacije obrazovanja, na koji način se vrši usklađivanje u sistemu. Na ovaj način takođe omogućuje se većem broju kandidata pristup državnoj upravi, odnosno već nakon trogodišnjih studija i stečenog iskustva kandidati će moći da se prijavljuju na oglase, odnosno konkurse. Imajući u vidu da će se za sva radna mjesta sa visokom školom tražiti najmanje VI nivo kvalifikacije obrazovanje, Predlogom zakona smanjuje se broj zvanja u okviru kategorije ekspertske kadar, konkretno zvanje viši savjetnik. Sada se propisuje 3 zvanja u okviru ove kategorije, jer je do sada razlika u zvanjima bila zbog distinkcije u nivou obrazovanja, koje više neće biti.

**Odredbom člana 7** briše se izuzetak od opšteg uslova za zasnivanje radnog odnosa, odnosno da se stručni ispit za rad u državnim organima može položiti u roku od godinu dana od dana zasnivanja radnog odnosa. Naime, ovaj izuzetak izazivao je nedoumice u praksi, kao i sudskoj praksi, iz kog razloga stručni ispit ostaje opšti uslov za zasnivanje radnog odnosa.

**Odredbom člana 8** dodaje se izuzetak kod pravila da radno mjesto mora biti upražnjeno da bi se pokrenuo postupak popune putem oglasa. Naime, s obzirom da se radna mjesta inspektora i ovlašćenih lica popunjavaju na period od pet godina, predloženom izmenom omogućavamo da se to Odluka o pokretanju postupka za oglašavanje može donijeti 3 mjeseca prije isteka mandata, odnosno perioda od pet godina. Ovo iz razloga da bi se

premostio period od prestanka mandata do popune radnog mjesta, koji može trajati duže vremena. Ovaj izuzetak je ograničen samo za radna mjesta glavnog inspektora i glavnog ovlaštenog službenog lica, a ne i za mandate starješina i lica iz kategorije visoki rukovodni kadar, iz razloga što u ovim situacijam postoji institut vršioca dužnosti kojim se premošćuje period do popune putem javnog konkursa.

**Odredbom člana 9** propisuje se kao izuzetak od propisanog načina popune radnih mjesta, pored propisanih poslova, i za poslova informacione bezbjednosti, budući da se radi o specifičnim poslovima koji su prepoznati u novoosnovanoj Agenciji za cyber bezbjednost. Važećim zakonom su svakako prepoznati poslova bezbjednosti kao izuzeti od propisanog načina popune, dok predloženim samo jasno preciziramo da će se odnositi i na cyber bezbjednost.

**Odredbom člana 10** vrši se preciznije normiranje važećeg člana koji je izazivao nejasnoće u praksi. Propisano je da se radna mjesta početnih pozicija popunjavaju putem javnog oglasa odmah (ne ide prvo interni oglas), ako se to radno mjesto ne može popuniti raspoređivanjem službenika iz organa. Intencija je da se za početne pozicije popuna vrši direktno putem javnog oglasa, ukoliko se ne popuni od postojećeg kadra raspoređivanje, čime se početne pozicije kod oglašavanja direktno otvaraju svim kandidatima koji ispunjavaju uslove.

**Odredbom člana 11** briše se propisana obaveza da se interni oglas objavljuje i na internet stranici državnog organa u kojem se vrši popuna radnog mjesta.

**Odredbom člana 12** propisuje se da odluka o povlačenju oglasa i obustavi postupka mora biti obrazložena. Naime, ova obaveza je do sada bila propisana podzakonskim aktom, a potrebno je da bude propisana zakonom.

**Odredbom člana 13** omogućava se pravo prijave na interni oglas i licima koji se nalaze na raspolaganju kod organa za upravljanje kadrovima. Na ovaj način proširuje se interno tržište rada.

**Odredbom člana 14** predlaže se da se kandidati koji su se prijavili na oglas, a nisu pristupili provjeri sposobnosti u postupku po oglasu, imaju smatrati kao da su odustali od oglasa. Ovom normom vrši se usklađivanje sa predloženom izmjenom člana 14 ovog zakona, kojim se između ostalog propisuje da se Odluka o izboru dostavlja samo kandidatima koji su pristupili provjeri znanja, sposobnosti, vještina i kompetencija. Na ovaj način samo kandidati koji su pristupili postupku provjere znanja imaju pravo žalbe na Odluku o izboru, ali ne i oni koji su se prijavili a nijesu se odazvali postupku provjere znanja. Ovo rješenje doprinosi skraćivanju postupka zasnivanja radnog odnosa, smanjujući vrijeme trajanja postupaka po žalbama. Takođe, rasterećuju se zaposleni u Upravi za ljudske resurse koji su morali dostavljati Odluke o izboru i kandidatima koji nijesu pristupili provjeri znanja.

**Odredbama člana 15 i 16** vrši se izmjena čl. 47 i 48, na način da će se u postupku izbora prilikom zasnivanja radnog odnosa, za radna mjesta koja pripadaju kategorija ekspretsko

rukovodni, ekspertski i izvršni kadar, birati prvorangirani kandidat koji je prošao provjeru znanja, sposobnosti i vještina. Na ovaj način se jača merit princip, zapošljavanje na osnovu zasluga i kompetencija, te takođe depolitizacija državne uprave. Sa druge strane, uzimajući u obzir komentare Evropske komisije i principe SIGMAe, za radna mjesta koja su rukovodeća (starješine organa, pomoćnici starješina, pomoćnici ministara,) predlaže se da se bira kandidat sa liste za izbor od tri kandidata koji su zadovoljili u postupku provjere, uz dato obrazloženje za takvu odluku.

**Odredbom člana 17** propisuje se da je organ za upravljanje kadrovima dužan da kandidatima koji nijesu izabrani vrati dostavljenu dokumentaciju, samo ako je kandidat to pisanim putem zahtijevao prilikom prijave na oglas, odnosno konkurs, u roku od deset dana od dana prijema odluke o izboru, i ako na tu odluku nije izjavljena žalba. Do sada su bili u obavezi da vrate dokumentaciju svim kandidatima, čak i ako se radilo o kopijama dokumenta. Na ovaj način skraćuje se postupak.

**Odredbom člana 18** jača se radno pravni status inspektora i ovlašćenih službenih lica. Važećim zakonom propisano je da nakon isteka mandata inspektor može biti ponovo postavljen jedino putem postupka internog, odnosno javnog oglasa. Predloženim izmjenama utvrđuje se da inspektor zasniva radni odnos na neodređeno vrijeme i postavlja se na period od pet godina, a da nakon isteka perioda od pet godina isto lice može biti ponovo postavljeno bez postupka provjere sposobnosti putem internog, odnosno javnog oglasa. Postupak postavljenja inspektora bez ponovnog oglasa zavisice od učinka i kvalifikovanosti inspektora. Glavni inspektor i glavno ovlašćeno službeno lice takođe zasnivaju radni odnos na neodređeno vrijeme u organu, ali se po isteku vremena na koje je postavljeno ovo radno mjesto može ponovo popuniti putem javnog oglašavanja.

**Odredbom člana 19** omogućava se da kao člana Komisije za provjeru sposobnosti kod konkursa za lica iz kategorije visoki rukovodni kadar, starješina Uprave za ljudske resurse koji je predviđen kao obavezni član, može odrediti nekog od svojih pomoćnika da ga mijenja u toj komisiji. S obzirom na broj konkursa tokom godine, obavezno učešće u komisiji za provjeru, izaziva probleme sa aspekta organizovanja termina provjera i usklađivanja brojnih obaveza starješine organa.

**Odredbom člana 20** predlaže se izmjena norme koja je izazivala nedoumice u praksi. Predloženo je da nakon prestanka mandata imenovano, odnosno postavljeno lice rasoređuje u roku od godinu dana. Na ovaj način osnažen je radno-pravni status ovih lica nakon prestanka mandata. U periodu do raspoređivanja ovo lice ima pravo na naknadu. Predloženom izmjenom briše se kao uslov podnošenje zahtjeva za ovu naknadu, na način da ona pripada odmah do momenta raspoređivanja, a do isteka godine dana od prestanka mandata. Takođe, precizirano je da lica kojima prestane mandate na lični zahtjev i koja su bila u mandatu manje od šest mjeseci imaju pravo na naknadu najduže do 2 mjeseca od dana prestanka radnog odnosa, u kom periodu imaju pravo na raspored u istom ili drugom državnom organu.

**Odredbom člana 21** vrši se dopuna kod instituta vršioca dužnosti, takođe zbog problema u praksi. Naime, pored propisanih situacija u kojima se određuje vršilac dužnosti,

predlaže se i da se u slučaju privremene spriječenosti za rad, trudnoće, roditeljskog ili porodiljskog odsustva starješine organa uprave, odnosno službe ili lica koje vrši poslove visokog rukovodnog kadra može odrediti vršilac dužnosti dok traju privremena spriječenost za rad, trudnoća, roditeljsko ili porodiljsko odsustvo. Takođe, radi preciznije primjene ovog instituta u praksi, predlaže se da se za radno mjesto može najviše dva puta odrediti vršilac dužnosti. Radi unapređenja profesionalizacije, i omogućavanja da se obezbijedi bolji kontinuitet u radu organa, predlaže se da se za vršioce dužnosti mogu odrediti samo lica iz reda državnih službenika.

**Odredbom člana 22** propisan je izuzetak od pravila da se državni službenik, odnosno namještenik ne može rasporediti za vrijeme privremene spriječenosti za rad, trudnoće ili porodiljskog odsustva. Predlaže se da se ova lica u toku trajanja ovih razloga, mogu rasporediti uz njihovu pisanu saglasnost. Norma prije svega ima zaštitni karakter, ukoliko ova lica žele da se rasporede.

**Odredbom člana 23 i 24** propisuje se da se ocjenjivanje rada državnih službenika vrši dva puta godišnje. Na ovaj način omogućava se jačanje profesionalizacije i bolje praćenje rada zaposlenih. Takođe, u kraćem vremenskom periodu može se odlučiti o daljem napredovanju i usavršavanju u službi.

**Odredbama čl. 25 do 32** propisuje se reorganizacija disciplinske komisije, na način da sada postaje Državna disciplinska komisija. Jedna od osnovnih razloga za izmjene ovog zakona bila je i nejasna pozicija predsjednika i članova Disciplinske komisije, način njenog rada, kao i radno pravni status njenih članova, te njihova prava nakon prestanka mandata. Predloženim izmjenama propisuje se da će se pred ovom komisijom voditi postupci i za lakšu i za težu provredu službene dužnosti, što će dovesti do ujednačenog postupanja i ujednačavanja pravne prakse u odnosu na postupke za lakše povrede službene dužnosti.

S obzirom da Ministarstvo javne uprave predlaže Vladi predsjednika i članove ove Komisije, ovim predlogom propisano je i da stručne i administrativne poslove vrši Ministarstvo. Takođe, ovo rješenje ima za cilj da riješi i probleme u praksi koji su se javljali prilikom ostvarivanja prava iz rada predsjednika i članova ove Komisije. Treba napomenuti i da se u Izveštaju o radu Disciplinske komisije za 2023. godinu navodi: „Obzirom da su finansijska sredstva za rad Disciplinske komisije obezbjeđena u okviru budžeta Uprave za ljudske resurse, te da nije predviđena posebna pozicija koja utvrđuje iznos sredstava određenih za Komisiju, Disciplinska komisija nije samostalno mogla da obezbijedi adekvatnije materijalne uslove rada. Ne manje važno za ukazati je da su materijalni i tehnički uslovi za rad Disciplinske komisije i stručne službe izuzetno loši.”

**Odredbom člana 33** vrši se usklađivanje sa Zakonom o radu kojim je propisano da radni odnos po sili zakona prestaje kad se navrši 66 godina života. Na ovaj način vrši se usklađivanje u sistemu.

**Odredbom čl. 34 do 36** vrši se izmjena kod donošenja rješenja o pravima i obavezama službenika koji se nalaze na raspolaganju. Naime, ove obaveze se sa organa za

upravljanje kadrovima prenose na starješine organa koji službenike stavljaju na raspolaganje, dok starješina organa za upravljanje kadrovima odlučuje o pravima i obavezama samo onih službenika koji su stavljeni na raspolaganje zbog ukidanja organa čiji poslova ne prelaze u djelokrug drugog državnog organa ili zbog ukidanja dijela poslova koji ne prelaze u djelokrug drugog državnog organa.

**Odredbom člana 37** propisuje se da je u slučaju reorganizacije i donošenja novog akta o unutrašnjoj organizaciji starješina organa dužan da predvidi radna mjesta za koja je postupak popune putem oglasa u toku. Naime, usljed reorganizacija ukidala su se i radna mjesta koja su oglašena, kojom prilikom su nastajali problemi u praksi kako bi se okončala popuna ovih radnih mjesta.

**Odredbama čl. 38 do 40** vrši se usklađivanje sa rješenjima koja su propisana u čl. 33 do 35 ovog zakona. Takođe propisuje se da lica koja su na raspolaganju imaju pravo prijave na interni oglas. Sa ovog razloga odredbom člana 38 briše se član 132 važećeg zakona, odnosno obaveza da se lica koja su na raspolaganju pozivaju da učestvuju u provjeri sposobnosti.

**Odredbama čl. 41** precizira se da odredba člana 134 odnosi na starješine I lica iz kategorije visoki rukovodni kadar.

**Odredbama čl. 42 do 47** propisuje se odnosno reorganizacija Komisije za žalbe, iz istih razloga kao i kod reorganizacije Disciplinske komisije. Jedan od osnovnih razloga za izmjene ovog zakona bila je i nejasna pozicija predsjednika i članova komisije u sistemu. Predloženim izmjenama propisuju se uslovi za imenovanje, postupak za imenovanje predsjednika i članova Državne komisije za žalbe, prestanak mandata, stručni i administrativni poslova za potrebe komisije. Ono što je novina takođe jeste predlog da se poveća broj članova ove komisije, zato što je praksa pokazala da zbog velikog broja predmeta kod Komisije za žalbe sa postojećim brojem članova, nije moguće u zakonskom roku riješiti predmete po žalbama. Takođe, razlog za povećanje broja članova ove Komisije je i to što je Predlogom zakona Državnoj disciplinskoj komisiji daje nova nadležnost (u cilju obezbjeđivanja jednakog postupanja u istoj vrsti predmeta), odnosno nadležnost i za lakše povrede službene dužnosti, gdje će Komisija za žalbe biti drugostepeni organ.

**Odredbom člana 48** precizira se nadležnost organa za upravljanje kadrovima kod odlučivanja o pravima i obavezama lica koja su na raspolaganju, a u cilju usaglašavanja sa predloženim odredbama čl. 34 do 36 ovog zakona.

**Odredbom člana 49** usklađuje se prekršajna norma u odnosu na predloženo da se ocjenjivanje vrši dva puta godišnje.

**Odredbama čl. 50 do 60** propisane su prelazne i završne odredbe zakona, rokovi za donošenje podzakonskih akata, akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, prava zaposlenih po stupanju na snagu zakona (starješine i lica iz kategorije visoki rukovodni

kadar, inspektori, predsjednik i članovi Disciplinske komisije i Komisije za žalbe), kao i  
okončanje započetih postupaka.

## **V. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA**

Sprovođenje izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima i namještenicima  
zahtijevaće dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore, a tačna procjena će biti  
utvrđena nakon izvršene analize i odrađene RIA-e.