

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj: 04-101/4
Podgorica, 24. februar 2022. godine

USTAVNI SUD CRNE GORE
Gospodin Budimir Šćepanović, predsjednik

PODGORICA

Vlada Crne Gore je, na sjednici održanoj dana 17. februara 2022. godine, razmotrila **Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o izmjeni i dopuni Odluke o izradi Izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV”, opština Bar („Službeni list CG“, broj 92/21), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnio Dušan Raičević, predsjednik Opštine Bar, a Ustavni sud dostavio Vladi radi davanja mišljenja.**

S tim u vezi, Vlada daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac inicijative u bitnome navodi da Odluka o izmjeni i dopuni Odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“ nije objavljena u skladu sa članom 24 stav 10 Zakona i planiranju prostora i izgradnji objekata, na internet stranici Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, niti na internet stranici Vlade; da Opština Bar prilikom izrade odluke nije imala svog predstavnika u stručnom timu rukovodioca, izrade, kako je to propisano članom 22 st. 6, 7 i 8 zakona; da se zakon i drugi propis objavljuje prije stupanja na snagu, shodno članu 146 Ustava, a da Vlada nije navela razloge, niti priložila dokaz iz kojeg bi se mogli utvrditi razlozi koji dopuštaju njeno stupanje na snagu danom objavljivanja.

Povodom dostavljene inicijative ukazujemo na sljedeće:

Osporenom odlukom je u Odluci o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“ Opština Bar („Službeni list CG“, broj 16/20) dodat novi član 2a kojim se zabranjuje građenje na prostoru u zahvatu izmjena i dopuna, do njihovog donošenja, a najduže u trajanju od 12 mjeseci (član 1); povećan je iznos finansijskih sredstava za izradu Plana (član 3); propisano da Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ (član 4).

Osporena odluka po svom nazivu, pravnom osnovu, organu koji je donio, načinu donošenja i objavljivanja ima sve elemente opšteg pravnog akta u formalnom smislu. Međutim, iz sadržine odluke proizilazi da se ne radi o opštem

pravnom aktu kojim se na opšti način uređuju određeni odnosi odnosno odluka, u materijalnom smislu, predstavlja početnu - pripremnu fazu u postupku donošenja planskog dokumenta odnosno u pitanju je akt tehničko – pripremnog karaktera koji nema značenje opšteg akta koji samostalno podliježe ustavno – sudskoj kontroli. Shodno tome, ne postoje procesne pretpostavke za ocjenu navoda iz podnijete Inicijative, kojima se ukazuje na eventualnu neustavnost, odnosno nezakonitost osporene odluke (pravni stav sadržan u Rješenju Ustavnog suda U – II br. 24714 od 30. novembra 2016. godine).

Naime, osporena odluka o izradi je objavljena u skladu sa članom 24 st. 9 i 10 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata u „Službenom listu Crne Gore“ i na internet stranici Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma.

Nadalje, odredba člana 22 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata odnosi se na rukovođenje izradom planskog dokumenta, a ne na donošenje odluke o izradi, za koju se postupak sprovodi u skladu sa članom 24 zakona, i u kom ne postoji obaveza određivanja predstavnika jedinice lokalne sauprave.

Rukovodioca izrade planskog dokumenta Vlada određuje nakon donošenja odluke o izradi planskog dokumenta i tek nakon toga rukovodilac izrade određuje stručni tim za izradu planskog dokumenta u koji se obavezno određuje i predstavnik jedinice lokalne samouprave. Predstavnik Opštine Bar, kao član stručnog tima koji izrađuje Izmjene i dopune DUP-a „Topolica IV“, određen je aktom Predsjednika Opštine Bar broj 01-018/20-1054/2 od 23. aprila 2020. godine.

U obrazloženju Predloga odluke o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, Opština Bar broj 01-252/26 od 9. jula 2021. godine, upućene Vladi radi donošenja, navedeni su razlozi hitnosti, zbog kojih osporena odluka stupa na snagu danom objavljivanja, u skladu sa članom 146 Ustava.

Polazeći od navedenog, mišljenja smo da je Odluka o izradi izmjena i dopuna Detaljnog urbanističkog plana „Topolica IV“, Opština Bar („Službeni List CG“, broj 92/21) saglasna sa Zakonom o planiranju prostora i izgradnji objekata („Službeni list CG“, br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20) i Ustavom Crne Gore i da istom nije narušeno ni jedno od Ustavom utvrđenih načela.



PREDSJEDNIK
Prof. dr Zdravko Krivokapić