

INFORMACIJA O FORMIRANJU SAVJETODAVNOG TIJELA ZA KONTROLU BIRAČKOG SPISKA

Vođeni jednim od ključnih ciljeva koje je ova Vlada zacrtala, a koji u krajnjem vodi apsolutnom obezbjeđenju uslova da građani u fer i demokratskoj atmosferi biraju svoje predstavnike na demokratskim izborima;

Imajući u vidu da je Evropska unija ponovila nalaze OEBS-a i ODIHR-a da je prethodna vlast imala prednost zloupotrebom državnih resursa, da medijsko izvještavanje o izbornim listama nije bilo izbalansirano, te da većina preporuka OEBS-a i ODIHR-a za poboljšanje izbornih uslova nije primijenjena;

Smatrajući temeljnu reformu izbornog zakonodavstva i stvaranje uslova za održavanje prvih fer i slobodnih izbora prijekom potrebom, te da smo kao Vlada najavili sprovođenje svih mjera i radnji iz svoje nadležnosti kako bi stvorili preduslove za to, Ministarstvo unutrašnjih poslova predlaže:

Formiranje tijela na nivou Vlade, koje bi bilo interesornog karaktera sa ciljem realizacije gore navedenog. Naime obzirom da sređivanje biračkog spiska predstavlja važan preduslov za sprovođenje demokratskih i fer izbora, te da je vođenje istog u nadležnosti Ministarstva unutrašnjih poslova predlažemo da se u skladu sa članom 27 stav 1 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“ br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18 formira Savjet za kontrolu biračkog spiska.

Prema navedenom članu Poslovnika radi razmatranja pitanja i davanja predloga i mišljenja u vezi sa ostvarivanjem ustavnih funkcija Vlade, Vlada može obrazovati savjet ili drugo savjetodavno tijelo, čiji se zadaci, sastav i način rada utvrđuju aktom o njegovom obrazovanju. Ova Vlada je preuzela obavezu prema svojim građanima u prvom redu, obećavši stvaranje uslova za prve slobodne izbore. Ministarstvo unutrašnjih poslova ovim putem želi da preduzme prve konkretne korake u realizacij obećanog.

Zadatak ovog savjetodavnog tijela bio bi prevashodno da birački spisak kao jedan od ključnih segmenata izbornog procesa, a koji je i kroz preporuke OEBS-a i ODIHR-a prepoznat kao kamen spoticanja dovede u red. Pod ovim se podrazumijeva sve, od normativnog aspekta u smislu potrebe za unapređenjem Zakona o biračkom spisku prevashodno, ali i neke od ključnih preporuka poput pitanja prebivališta i poslovne sposobnosti za glasanje koje bi trebalo bi preispitati u skladu s međunarodnim obavezama i dobrom praksom kako bi se omogućilo veće učešće na izborima, preko razmatranja pitanja da li aktuelna upotreba elektronskih uređaja za identifikaciju birača daje optimum imajući u vidu da organizacije civilnog društva iz izbora u izbore navode da se u biračkom spisku nalaze preminuli i lica koja žive u inostranstvu, pa sve do prava uvida u birački spisak od strane različitih subjekata. Ovo su samo neki od zadataka koji bi se, ukoliko podržite ovu inicijativu svakako detaljnije razradili i konkretizovali kroz samu Odluku.

Kada je u pitanju sastav ovog savjetodavnog tijela predlog je da pored Ministarstva unutrašnjih poslova u ovaj procesu budu uključeni svi organi državne uprave, lokalne samouprave, agencije, ali i međunarodni i domaći stručnjaci i civilni sektor koji se bavi ovom tematikom po pozivu.

INFORMACIJA O FORMIRANJU SAVJETODAVNOG TIJELA ZA KONTROLU BIRAČKOG SPISKA

Imajući u vidu ozbiljnost i obim ovog zadatka te da bi sami Savjet prema našem viđenju trebalo da čine starješine organa ili lica koja oni ovlaste (ali ne nižeg ranga od državnog sekretara ili generalnog direktora) te da bi se on sastajao tri puta mjesečno, neophodno je samom Odlukom predvidjeti i formiranje radnih tijela Savjeta u vidu komisija/radnih tijela koje bi sa jednog operativnog nivoa rješavale zadatke koji bi im se tematski dodjeljivali. S tim u vezi na nivou organa državne uprave i drugih gore navedenih subjekata neophodno bi bilo imenovanje lica koja bi učestvovala u radu ovih komisija donošenjem posebnog rješenja o imenovanju komisija/radnih tijela po temama (npr radno tijelo koje bi se bavilo analizom i sačinjavanjem predloga potrebnih izmjena i dopuna propisa koji su pokazali nedostatke u praksi a koje i same preporuke OEBS-a i ODIHR-a prepoznaju). Cilj ovih imenovanja bi bio da se obezbijedi puna posvećenost imenovanih lica zadatku a u službi zacrtanog cilja. Kako rezultati ne bi izostali, ova radna tijela/komisije bi morale da izvještavaju sami Savjet o učinjenom prije svakog (od predložena tri) sastanka na mjesečnom nivou kako bi se utvrdila dinamika i dale dalje preporuke i smjernice od strane Savjeta. Ovaj kratak osvrt na način rada ovog savjetodavnog tijela ima za cilj da ukaže na neophodnost uključivanja konkretnih i u realnom stanju stvari lica koja su direktno odgovorna za sprovođenje a i samih izvršilaca u smislu vođenja biračkog spiska.

Nesporno je da će u radu samog Savjeta iskrsnuti brojna pitanja odnosno problemi direktno ili tangentalno vezani za temu poput izrade adresnog registra, unapređenja rada Agencije za sprječavanje korupcije, kontrole zloupotreba javnih resursa tokom kampanje, neophodne profesionalizacije Državne izborne komisije itd, te predlažemo da u dijelu definisanja zadataka ne treba iste preusko postaviti (iako to garantuje bolji fokus svakako).

Ukoliko ste saglasni sa navedenim, a sa ciljem da se u ovaj proces što prije krene jer se kasni sa istim već 30 godina, u prilogu ove informacije dostavljamo i Radnu verziju Odluke o obrazovanju Savjeta za kontrolu biračkog spiska.

Na osnovu navedenog predlažemo da Vlada Crne Gore donese sljedeće:

ZAKLJUČKE

1. Vlada je usvojila Informaciju o formiranju savjetodavnog tijela Vlade za kontrolu biračkog spiska.

2. Zadužuje se Ministarstvo unutrašnjih poslova da, u roku od 14 dana u saradnji sa Generalnim sekretarijatom Vlade, sačini i Vladi dostavi Predlog odluke o formiranu Savjeta za kontrolu biračkog spiska.

Na osnovu člana 27 stav 1 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“ br. 3/12, 31/15, 48/17 i 62/18), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2021. godine, donijela je

ODLUKU O FORMIRANJU SAVJETA ZA KONTROLU BIRAČKOG SPISKA

Član 1

Ovom odlukom utvrđuje se sastav i način rada Savjeta za kontrolu biračkog spiska, kao privremenog radnog tijela Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada).

Član 2

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 3

Savjet za kontrolu biračkog spiska (u daljem tekstu: Savjet) čine predsjednik i 12 članova.

Predsjednik Savjeta je predsjednik Vlade/potpredsjednik Vlade.

Članovi Savjeta su:

- 1) ministar unutrašnjih poslova/državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova;
- 2) ministar finansija i socijalnog staranja/državni sekretar Ministarstva finansija i socijalnog staranja;
- 3) ministar javne uprave, digitalnog društva i medija/državni sekretar Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija;
- 4) savjetnik predsjednika Vlade za informacione tehnologije
- 5) predsjednik Savjeta Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama;
- 6) predsjednik Državne izborne komisije;
- 7) najmanje dva predstavnika Skupštine Crne Gore (jedan predstavnik parlamentarne većine i jedan predstavnik parlamentarne manjine);
- 8) predstavnik Zajednice opština;
- 9) najmanje dva predstavnika civilnog sektora; i
- 10) jedan predstavnik medija.

Savjet ima sekretara.

Poslove sekretara Savjeta obavlja _____.

Član 4

Savjet:

- vrši analizu postojećeg normativnog okvira u vezi sa biračkim spiskom i sa njim povezanim aktivnostima, sačinjava predloge izmjena i dopuna zakona i podzakonskih akata;
- vrši analizu ključnih preporuka OEBS-a i ODHIR-a i predlaže moguće načine realizacije istih;
- sagledava postojeća informaciona rješenja koja su u službi izbornog procesa uz analizu i detektovanje problema sa preporukama za prevazilaženje nedostataka postojećih sistema odnosno predlozima za uvođenje novih novih informacionih rješenja koja bi unaprijedila i obezbijedila tačnost;
- predlaže Vladi formiranje tematskih komisija/radnih tijela koja se sa operativnog nivoa bave pitanjima kontrole, uređenja i unapređenja biračkog spiska i sačinjava predloge rješenja o imenovanju tematskih komisija/radnih tijela;
- određuje dinamiku rada komisija/radnih tijela iz stava 1 alineja 4 ovog člana;
- razmatra izvještaje komisija/radnih tijela iz stava 1 alineja 4 ovog člana;

- angažuje, po pozivu, i istaknute naučne radnike, međunarodne eksperte i predstavnike organizacija civilnog društva;
- itd

Član 5

Sjednice Savjeta održavaju se tri puta mjesečno, a po potrebi i češće.

Izuzetno od stava 1 ovog člana predsjednik Savjeta može organizovati konsultativne sastanke u cilju hitnog rješavanja pitanja koje usporavaju dinamiku rada.

Predsjednik Savjeta može, po potrebi, pozvati na sjednice Savjeta ili konsultativne sastanke starješine organa ili predstavnike institucija koji nijesu članovi Savjeta i zatražiti podatke, objašnjenja i izvještaje u vezi sa pitanjima koja se odnose na realizaciju zadataka iz člana 4 ove odluke.

O dinamici realizacije zadataka predsjednik Savjeta, po potrebi, upoznaje Vladu.

Član 6

Stručne i administrativno-tehničke poslove za potrebe Savjeta obavlja Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Član 7

Predsjedniku, članovima i sekretaru Savjeta pripada naknada zarade.

Visina naknade iz stava 1 ovog člana utvrđuje se posebnom odlukom Vlade.

Član 8

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj:

Podgorica, _____2021. godine

VLADA CRNE GORE

**PREDSJEDNIK,
prof. dr Zdravko Krivokapić**