

PREDLOG

Crna Gora
VLADA CRNE GORE
Broj:
Podgorica,

Vlada Crne Gore, na osnovu člana 40 Zakona o upravnom postupku (»Sl.list CG«, br. 56/14, 20/15, 40/16, 37/17), postupajući po zahtjevu Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije Opštine Bar, broj 08-714/22-UPIN-80/1 od 7.03.2023.godine, za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za vršenje komunalnog nadzora -Komunalne policije Opštine Bar i Uprave za inspekcijske poslove- Odsjeka za ekološku inspekciju, na sjednici od _____ 2023.godine, donijela je

R J E Š E N J E

Za odlučivanje po zahtjevu Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije Opštine Bar za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za vršenje komunalnog nadzora - Komunalne policije Opštine Bar i Uprave za inspekcijske poslove- Odsjeka za ekološku inspekciju, za postupanje po prijavi Hajre Čuković u vezi buke koju prouzrokuje galama i muzika iz igraonice „Čarobni grad“, Šušanj, Opština Bar, nadležna je Služba za vršenje komunalnog nadzora - Komunalna policija Opštine Bar.

Protiv ovog rješenja ne može se izjaviti žalba niti voditi upravni spor.

O b r a z l o ž e n j e

Služba za vršenje komunalnog nadzora -Komunalne policije Opštine Bar aktom broj 08-714/22-UPIN-80/1 od 7.03.2023.godine podnijela je zahtjev za rješavanje sukoba nadležnosti između Službe za vršenje komunalnog nadzora-Komunalne policije Opštine Bar i Uprave za inspekcijske poslove- Odsjeka za ekološku inspekciju.

U predmetnom zahtjevu se navodi da je dana 1.04.2022.godine Komunalna policija Opštine Bar, po prijavi Čuković Hajre zavedenoj pod brojem 08-714/22-UPIN-80 od 30.03.2022.godine, izašla na lice mjesta u naselju Šušanj, stambena zgrada Bigović i fonometrom u njenom stanu mjerila nivo buke koju prouzrokuje galama i muzika iz igraonice „Čarobni grad“ vlasništvo doo „Čarobni grad“ Bar, izvršne direktorke Olivera Vesković iz Bara, i utvrdila da su parametri mjerenja buke iznosili 55.5 dB, dok je nivo buke ispred igraonice iznosio 66.9 dB. Nakon toga sačinjena je službena zabilješka i ista proslijeđena Upravi za inspekcijske poslove- Odsjeku za ekološku inspekciju na dalju nadležnost i postupanje. Međutim, Uprava za inspekcijske poslove je 20.04.2022.godine obavijestila Komunalnu policiju Opštine Bar da u konkretnom slučaju ekološka inspekcija nema ovlaštenje za vršenje predmetnog inspekcijskog nadzora.

Dalje, 13.06.2022.godine Hajra Čuković je podnijela pritužbu Zaštitniku ljudskih prava i sloboda Crne Gore zbog prekomjerne buke koju proizvodi galama i muzika iz gore navedene dječje igraonice, shodno čemu je Zaštitnik, nakon prikupljene dokumentacije, aktom broj 01-442/22 od 30.12.2022.godine, između ostalog, donio preporuku da Uprava za inspekcijske poslove -Odsjek za ekološku inspekciju bez odlaganja podnese nadležnom organu predlog za rješavanje sukoba nadležnosti.

Kako je Uprava za inspekcijske poslove 23.02.2023.godine obavijestila Komunalnu policiju Opštine Bar da se ekološka inspekcija oglasila nenadležnom za rješavanje problema buke u dječjoj igraonici, to je Služba za vršenje komunalnog nadzora - Komunalna policija Opštine Bar podnijela predlog za rješavanje sukoba nadležnosti.

Vlada Crne Gore je razmotrila podnijeti zahtjev i spise predmeta i utvrdila da je za rješavanje ove upravne stvari nadležna Služba za vršenje komunalnog nadzora -Komunalna policija Opštine Bar.

Naime, **Zakonom o zaštiti od buke u životnoj sredini** ("Sl.list CG", br. 28/11, 1/14, 2/18) utvrđena je **nadležnost** organa na **državnom i lokalnom nivou** u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini, koje organi lokalne uprave obavljaju kao **sopstvene poslove**. Samim tim, odredbama člana 25 ovog Zakona definisano je da inspekcijski nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu istog, na državnom nivou vrši ekološka inspekcija, a na lokalnom nivou **organ lokalne uprave nadležan za poslove komunalne policije**, u skladu sa zakonom.

Tako je odredbama člana 28 stav 1 tač. 1 i 2 Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini utvrđeno da **komunalni policajac**, u vršenju poslova inspekcijskog nadzora, kontroliše **da li su nivoi buke u akustičkim zonama iznad propisanih graničnih vrijednosti**, kao i da li se sprječavanje, smanjivanje i otklanjanje štetnih efekata buke vrši u skladu sa rješenjem **nadležnog organa lokalne uprave kojim su utvrđene mjere zaštite od buke**, dok je odredbama člana 29 stav 1 tačka 1 ovog Zakona utvrđeno da komunalni policajac može **zabraniti obavljanje djelatnosti, odnosno aktivnosti ukoliko se ne sprovedu mjere zaštite od buke utvrđene rješenjem nadležnog organa lokalne uprave**.

Dalje, **Skupština Opštine Bar** je donijela **Odluku o utvrđivanju akustičkih zona u Opštini Bar** („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 41/15), kojom su u cilju zaštite ljudi od buke u životnoj sredini, **utvrđene akustičke zone** u skladu sa postojećom i planiranom namjenom prostora, granične vrijednosti nivoa buke procijenjene u skladu sa izvorima buke koji se nalaze ili mogu nalaziti u određenoj zoni i njenoj neposrednoj blizini. Takođe, odredbama člana 1 stav 3 Odluke utvrđeno je da buka koja nastaje u zatvorenom prostoru ne smije na otvorenom prostoru preći propisane granične vrijednosti nivoa buke u određenoj akustičkoj zoni, dok je odredbama člana 6 propisano da **nadzor nad sprovođenjem ove odluke vrši Komunalna policija Opštine Bar**.

Pri navedenom ukazujemo da je odredbama člana 10 Zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini, utvrđeno da **mjerenje nivoa buke u životnoj sredini vrše ovlašćena pravna lica i preduzetnici** koji imaju **dozvolu Agencije** za zaštitu životne sredine, akreditovani prema standardu MEST ISO/IEC 17025.

Iz navedenog je nesporno jasno da se mjerenje nivoa buke, u konkretnom slučaju, **ne može vršiti od strane komunalnih policajaca fonometrima**, već preko pravnih lica i preduzetnika ovlašćenih za obavljanje stručnih poslova zaštite od buke, na propisan način.

Posebno ukazujemo na činjenicu da je **Opština Bar** donijela **Odluku o organizaciji i načinu rada lokalne uprave** („Sl. list CG - opštinski propisi“, br. 40/18, 60/22,5/23), kojom je odredbama člana 17 stav 1 alineja 2, između ostalog, utvrđeno da **Služba za vršenje komunalnog nadzora-Komunalna policija** vrši poslove koji se **odnose na komunalni red u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini**, te je na ovaj način lokalna uprava precizno utvrdila nadležnost organa na lokalnom nivou u ovoj oblasti.

Polazeći od svega gore navedenog, za postupanje po podnesenoj prijavi u vezi buke koju prouzrokuje galama i muzika iz igraonice „Čarobni grad“, Šušanj, Opština Bar, **nadležna je Služba za vršenje komunalnog nadzora - Komunalna policija Opštine Bar**, koja je dužna da preduzme mjere u vršenju nadzora u oblasti zaštite od buke u životnoj sredini.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu rješenja.

PREDSJEDNIK
dr Dritan Abazović