



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-430/25-24687/2

Podgorica, 31.07.2025. godine

Za: VLADA CRNE GORE, Karađorđeva bb, Podgorica

gospodinu, mr Dragoljubu Nikoliću, generalnom sekretaru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje globalnim područjem

Veza: Vaš akt br. 11-010/25-1135/2 od 23.07.2025. godine

Poštovani gospodine Nikoliću,

Povodom *Predloga odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje globalnim područjem*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Ministarstvu finansija obratili ste se dopisom kojim se traži mišljenje na Predlog odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održiv razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem. Predviđeno je da Nacionalni savjet čine predsjednik i 40 članova.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst Predloga odluke i Izveštaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da su za implementaciju Predloga odluke potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Takođe, Predlogom odluke se navodi da će se, a u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada, isplaćivati naknada:

- Predsjedniku/ci Savjeta u iznosu do 70% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini
- Članovima/icama, sekretaru/ki do 50% prosječne bruto zarade u Crnoj Gori u prethodnoj godini.

Nadalje, naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se, jednom godišnje, iz budžetskih sredstava organa, organizacija i institucija na čiji predlog su određeni predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Nacionalnog savjeta.

Međutim, Ministarstvo finansija je stava da se visina naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada treba predvidjeti na način da:

- Predsjednik/ca Savjeta, ostvaruje pravo na mjesečnu naknadu u visini do 50% prosječne bruto Crne Gore u prethodnoj godini;
- Članovi/ice, sekretar/ka Savjeta, ostvaruju pravo na mjesečnu naknadu u visini do 40% prosječne bruto zarade Crne Gore u prethodnoj godini.

Predmetna naknada, kako je precizirano, isplaćuje se jednom godišnje, iz budžetskih sredstava organa, organizacija i institucija na čiji predlog su određeni predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Nacionalnog savjeta.

Dodatno, ukazujemo da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, finansijska sredstva za isplatu naknade shodno Odluci o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održiv razvoj, klimatske promjene i integralno upravljanje obalnim područjem neophodno je uskladiti sa sredstvima koja su raspoloživa, godišnjim zakonom o budžetu, organima državne uprave na čiji su predlog imenovani članovi/ice i predsjedniku/ci Savjeta, odnosno Generalnom sekretarijatu Vlade za članove iz člana 2, stav 4, tač. 37 i 40. Takođe, napominje na član 11 Zakona o sprečavanju korupcije u kojem se navodi: „U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu“.

S poštovanjem,



MINISTAR
Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu člana 27 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“ br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, donijela je

ODLUKU

O OBRAZOVANJU NACIONALNOG SAVJETA ZA ODRŽIVI RAZVOJ, KLIMATSKE PROMJENE I INTEGRALNO UPRAVLJANJE OBALNIM PODRUČJEM

Član 1

Ovom odlukom obrazuje se Nacionalni savjet za održivi razvoj (u daljem tekstu: Nacionalni savjet), kao savjetodavno tijelo Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), i uređuju djelokrug rada i druga pitanja od značaja za njegov rad i sastav.

Član 2

Nacionalni savjet čine predsjednik i 40 članova.

Predsjednik Nacionalnog savjeta je predsjednik Vlade.

Članove Nacionalnog savjeta imenuje Vlada.

Članovi Nacionalnog savjeta su:

- 1) ministar pravde;
- 2) ministar odbrane;
- 3) ministar finansija;
- 4) ministar unutrašnjih poslova;
- 5) ministar javne uprave;
- 6) ministar vanjskih poslova;
- 7) ministar prosvjete, nauke i inovacija;
- 8) ministar ekonomskog razvoja;
- 9) ministar zdravlja;
- 10) ministar rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga;
- 11) ministar socijalnog staranja, brige o porodici i demografije;
- 12) ministar kulture i medija;
- 13) ministar pomorstva;
- 14) ministar saobraćaja;
- 15) ministar prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine;
- 16) ministar turizma;
- 17) ministar ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera;
- 18) ministar poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede;
- 19) ministar energetike i rudarstva;
- 20) ministar javnih radova;
- 21) ministar ljudskih i manjinskih prava;
- 22) ministar evropskih poslova;
- 23) ministar sporta i mladih;
- 24) ministar regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama;
- 25) ministar dijaspore;
- 26) generalni sekretar Vlade;
- 27) generalni sekretar Skupštine Crne Gore;

- 28) direktor Fonda za zaštitu životne sredine Crne Gore;
- 29) direktor Fonda za inovacije Crne Gore;
- 30) direktor Razvojne banke Crne Gore;
- 31) predsjednik Crnogorske akademije nauka i umjetnosti;
- 32) predsjednik Dukljanske akademije nauka i umjetnosti;
- 33) jedan predsjednik registrovanog udruženja poslodavaca u Crnoj Gori;
- 34) jedan generalni sekretar sindikalne organizacije u Crnoj Gori;
- 35) jedan rektor univerziteta u Crnoj Gori;
- 36) zaštitnik ljudskih prava i sloboda;
- 37) Nj. E. Princ Nikola II Petrović – Njegoš;
- 38) jedan predstavnik stranih investitora;
- 39) jedan predstavnik bankarskog sektora;
- 40) jedan predstavnik nevladinih organizacija.

Član 3

Izrazi koji se u ovoj odluci koriste za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

Član 4

Predsjednik Nacionalnog savjeta ima zamjenika kojeg imenuje Nacionalni savjet iz reda članova na predlog predsjednika Nacionalnog savjeta.

Nacionalni savjet ima sekretara.

Sekretar Nacionalnog savjeta imenuje se iz reda zaposlenih u Generalnom sekretarijatu Vlade.

Član 5

Savjet se obrazuje na period od četiri godine.

Savjet donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova, a u slučaju jednakog broja glasova, odlučuje glas predsjednika Nacionalnog savjeta.

Član 6

Predsjednici registrovanih udruženja poslodavaca u Crnoj Gori imenuju se po sljedećem redosljedu:

- Privredna komora Crne Gore;
- Unija poslodavaca Crne Gore;
- Montenegro Biznis Alijansa.

Generalni sekretari sindikalnih organizacija u Crnoj Gori imenuju se po sljedećem redosljedu:

- Savez sindikata Crne Gore,
- Unija slobodnih sindikata Crne Gore.

Rektori licenciranih univerziteta u Crnoj Gori imenuju se po sljedećem redosljedu:

- Univerzitet Crne Gore;
- Univerzitet Mediteran;
- Univerzitet Donja Gorica;
- Univerzitet Adriatik.

Predstavnik stranih investitora predlaže Savjet stranih investitora u Crnoj Gori.

Predstavnik bankarskog sektora predlaže Udruženje banaka Crne Gore.

Član Nacionalnog savjeta iz redova nevladinih organizacija predlažu se nakon sprovedenog postupka u skladu sa propisom kojim se utvrđuju kriterijumi i postupak izbora predstavnika nevladinih organizacija u radne grupe i druga radna tijela koje obrazuju ministarstva i organi uprave.

Članovi Nacionalnog savjeta iz člana 2 stav 4 tač. 33, 34 i 35 ove odluke imenuju se na period od godinu dana na rotirajućoj osnovi.

Član 7

Nacionalni savjet zasijeda po potrebi, a najmanje jednom godišnje.

Član 8

Zadaci Nacionalnog savjeta su:

- 1) praćenje sprovođenje Programa Ujedinjenih nacija za održivi razvoj do 2030. godine (u daljem tekstu: Agenda 2030) i njegovih 17 ciljeva održivog razvoja definisanih rezolucijom Opšte skupštine Ujedinjenih nacija;
- 2) odobravanje Dobrovoljni nacionalni pregled o postizanju ciljeva održivog razvoja u Crnoj Gori, u svrhu njegovog predstavljanja na Političkom forumu o održivom razvoju na najvišem nivou, glavnom tijelu UN-a za evaluaciju i reviziju sprovođenja Agende 2030 na globalnom nivou i predlaže Vladi Crne Gore njegovo usvajanje;
- 3) izvještavanje o rezultatima i aktivnostima sprovođenja Agende 2030 i ciljeva održivog razvoja u Crnoj Gori za potrebe međunarodne saradnje;
- 4) podsticanje jačanje saradnje i javne svijesti o važnosti i sprovođenju Agende 2030 u svim slojevima crnogorskog društva i sa svim učesnicima održivog razvoja u Crnoj Gori;
- 5) vrši druge poslove iz djelokruga rada Nacionalnog savjeta.

Član 9

Sjednicama Nacionalnog savjeta, po potrebi i na poziv predsjednika Nacionalnog savjeta mogu prisustvovati i predstavnici drugih tijela i institucija, kao i stručnjaci iz relevantnih oblasti, bez prava glasa.

Nacionalni savjet može, u cilju efikasnijeg obavljanja svojih zadataka, obrazovati radne grupe.

Član 10

Nacionalni savjet nakon svake održane sjednice podnosi izvještaj Vladi.

Član 11

Predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Nacionalnog savjeta imaju pravo na naknadu za rad za mjesec u kojima se održavaju sjednice Nacionalnog savjeta, u skladu sa članom 2 Odluke o kriterijumima za utvrđivanje visine naknade za rad člana radnog tijela ili drugog oblika rada („Službeni list CG”, br. 26/12, 34/12, 27/13, 44/22 i 78/22).

Naknada iz stava 1 ovog člana isplaćuje se, jednom godišnje, iz budžetskih sredstava organa, organizacija i institucija na čiji predlog su određeni predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Nacionalnog savjeta, a naknada za članove iz člana 2 stav 4 tač. 37 i 40 isplaćuje se iz budžetskih sredstava Generalnog sekretarijata Vlade.

Član 12

Stručne i administrativne poslove za potrebe Nacionalnog savjeta vrši Generalni sekretarijat Vlade.

Član 13

Danom stupanja na snagu ove odluke prestaje da važi Odluka o obrazovanju Nacionalnog savjeta za održivi razvoj („Službeni list CG”, br. 11/22 i 117/22).

Član 14

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore”.

Broj:
Podgorica, _____ 2025. godine

VLADA CRNE GORE

**Predsjednik,
mr Milojko Spajić**

Obrazloženje

Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 27 Poslovnika Vlade Crne Gore, kojim je propisano da Vlada, radi razmatranja pitanja i davanja predloga i mišljenja u vezi sa ostvarivanjem ustavnih funkcija Vlade, može obrazovati savjet ili drugo savjetodavno tijelo.

Ova odluka se donosi radi potrebe za usklađenim i sveobuhvatnim pristupom planiranja i sprovođenju politika održivog razvoja, klimatskih promjena i upravljanja obalnim područjem, u skladu sa međunarodnim obavezama koje je Crna Gora preuzela i nacionalnim strateškim dokumentima.

Obrazovanjem ovog savjeta omogućiti će se efikasnija međuresorska koordinacija između nadležnih institucija, uključivanje relevantnih aktera iz javnog, privatnog i civilnog sektora u procese donošenja politika, integrisano upravljanje razvojem obalnog područja, koje je posebno ranjivo na efekte klimatskih promjena i praćenje i evaluacija sprovođenja politika održivog razvoja i klimatske otpornosti.

Predviđeno je da Nacionalni savjet čine predsjednik i 40 članova. Ovakav sastav osigurava horizontalnu koordinaciju i sveobuhvatan pristup ovoj kompleksnoj oblasti.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	GENERALNI SEKRETARIJAT VLADE
NAZIV PROPISA	PREDLOG ODLUKE O OBRAZOVANJU NACIONALNOG SAVJETA ZA ODRŽIVI RAZVOJ, KLIMATSKE PROMJENE I INTEGRALNO UPRAVLJANJE OBALNIM PODRUČJEM
1. Definisanje problema - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? Pravni osnov za donošenje ove odluke sadržan je u članu 27 Poslovnika Vlade Crne Gore („Službeni list CG“ br. 3/12, 31/15, 48/17, 62/18, 121/23, 58/24 i 43/25), kojim je propisano da Vlada, radi razmatranja pitanja i davanja predloga i mišljenja u vezi sa ostvarivanjem ustavnih funkcija Vlade, može obrazovati savjet ili drugo savjetodavno tijelo. Crna Gora se suočava sa složenim izazovima održivog razvoja, klimatskih promjena i upravljanja obalnim područjem. Nedostaje formalni i koordinisani međuresorni mehanizam koji bi omogućio horizontalnu i vertikalnu saradnju relevantnih aktera u oblasti strateških politika održivog razvoja. Postojeći mehanizmi savjetovanja i koordinacije su fragmentirani i nedovoljno funkcionalni.	
2. Ciljevi - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. - Obrazovanje međuresornog savjetodavnog tijela koje će imati ulogu u planiranju, praćenju i ocjenjivanju politika održivog razvoja i klimatskih promjena. - Jačanje institucionalne koordinacije između državnih organa, akademske zajednice, civilnog sektora i privrede. - Unapređenje sprovođenja međunarodnih obaveza (npr. Agende 2030 i ciljeva održivog razvoja). - Osiguranje integrisanog pristupa u upravljanju obalnim područjem.	
3. Opcije - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? Donošenje odluke (predloženo rešenje): Formira se Nacionalni savjet kao savjetodavno tijelo koje okuplja ključne subjekte iz javnog sektora, nauke, privrede i civilnog društva. Ne preduzimanje mjera (status quo): Zadržava se postojeći fragmentirani sistem bez centralnog tijela, što može dovesti do lošije implementacije politika i međunarodnih obaveza. Alternativna tijela (npr. nova agencija): Ova opcija bi zahtijevala dodatna budžetska sredstva i institucionalne reforme, što u ovom trenutku nije izvodljivo.	

Zaključak: Donošenje Odluke je najefikasnije, najjeftinije i institucionalno održivo.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Minimalan uticaj (troškovi naknada za članove Savjeta su predviđeni postojećim propisima i budžetom).

Positivan uticaj – kroz jačanje dijaloga i uključivanje poslovnog sektora u politiku održivog razvoja.

Dugoročno pozitivan – bolja životna sredina, održiva politika razvoja, veće uključivanje javnosti.

Izuzetno pozitivan – Savjet ima zadatke vezane za klimatske promjene i održivo korišćenje resursa.

Positivan – bolja koordinacija, jača međuresorna saradnja, efikasnije sprovođenje strategija.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju ove odluke potrebna su sredstva u Budžetu Crne Gore za nadoknade predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Nacionalnog savjeta.

Odlukom se, u članu 11 predviđa da predsjedniku, zamjeniku predsjednika, članovima i sekretaru Nacionalnog savjeta pripada naknada za rad.

Naknada iz člana 11 stav 1 ove odluke isplaćuje se, jednom godišnje, iz budžetskih sredstava organa, organizacija i institucija na čiji predlog su predsjednik, zamjenik predsjednika, članovi i sekretar Nacionalnog savjeta određeni.

Implementacijom Odluke ne ostvaruje se prihod za Budžet Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

U izradi odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Predloženo je usvajanje Odluke u skladu sa ranijom praksom.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Za implementaciju propisa nema potencijalnih prepreka.

Preporučuje se usvajanje predložene odluke, jer predstavlja najefikasniji način da se obezbijedi koordinisani

odgovor na izazove održivog razvoja i klimatskih promjena u Crnoj Gori.

Datum i mjesto

Podgorica, 23. jul 2025. godine

Kontakt osoba: Pavle Jokić
Tel: 067 626 835



Starješina

Generalni sekretar Vlade

mr Dragoljub Nikolić