

**PREDLOG ZA DAVANJE SAGLASNOSTI ZA PRODAJU NEPOKRETNOSTI - ZEMLJIŠTA U SVOJINI CRNE GORE U OPŠTINI ŠAVNIK, ZA POTREBE REALIZACIJE PROJEKTA POVEZIVANJA ELEKTRO ENERGETSKIH SISTEMA CRNE GORE I ITALIJE PODMORSKIM KABLKOM**

### 1.1 UVOD

Država Crna Gora, Terna Rete Electrica Nazionale S.p.A i Crnogorski Elektroprenosni Sistem A.D. su 25. januara 2011. godine, potpisali Strateški akcionarski Ugovor i Ugovor o koordinaciji projekata u cilju realizacije projekta povezivanja elektro - energetske sistema Crne Gore i Italije podmorskim kablom jednosmjernje struje.

Jedna od faza navedenog projekta je i izgradnja 400 KV trafostanice na crnogorskom primorju sa priključnim dalekovodima i dalekovoda od crnogorskog primorja do Pljevalja koja predstavlja obavezu Crnogorskog elektroprenosnog sistema AD Podgorica.

U skladu sa navedenim, a na osnovu Detaljnog prostornog plana za koridor dalekovoda 400 kV sa optičkim kablom od crnogorskog primorja do Pljevalja i podmorski kabl 500 kV sa optičkim kablom Italija – Crna Gora sa Strateškom procjenom uticaja na životnu sredinu, Uprava za nekretnine Crne Gore uradila je Elaborat eksproprijacije zemljišta za dalekovod 400kV Lastva – Pljevalja.

### 1.2 IMOVINSKO PRAVNA PITANJA

U vezi sa navedenim, Crnogorski elektroprenosni sistem AD, obratio se Ministarstvu finansija, zahtjevom od 21.11.2013. godine, radi davanja saglasnosti za prenos prava svojine na zemljištu u svojini Države Crne Gore, na Crnogorski elektroprenosni sistem AD, na katastarskim parcelama u Opštini Šavnik i to:

- 33/24/3, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 33/24/4, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 246 m<sup>2</sup>;
- 32/37/2, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 350 m<sup>2</sup>;
- 43/146/4, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 43/146/5, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 43/146/6, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 292 m<sup>2</sup>;
- 45/49/3, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 295 m<sup>2</sup>;
- 45/49/4, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 52/53/3, iz posjedovnog lista broj 118, KO Duži, površine 246 m<sup>2</sup>;
- 35/14/2, iz posjedovnog lista broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 35/14/3, iz posjedovnog lista broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 35/14/4, iz posjedovnog lista broj 104, KO Komarnica, površine 216 m<sup>2</sup>;
- 52/61/1/3, iz posjedovnog lista broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 52/61/1/4, iz posjedovnog lista broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 52/61/1/5, iz posjedovnog lista broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 57/20/3, iz posjedovnog lista broj 104, KO Komarnica, površine 292 m<sup>2</sup>;
- 7/9/3, iz posjedovnog lista broj 305, KO Petnjica, površine 228 m<sup>2</sup>;
- 9/20/2, iz posjedovnog lista broj 305, KO Petnjica, površine 279 m<sup>2</sup>;
- 1/1/1/1/5, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 279 m<sup>2</sup>;
- 1/1/1/1/6, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 228 m<sup>2</sup>;

- 1/1/1/1/7, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 112 m<sup>2</sup>;
- 1/1/1/1/8, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 51 m<sup>2</sup>;
- 14/52/1/3, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 25/1/4, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 25/1/5, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 188 m<sup>2</sup>;
- 25/1/6, iz posjedovnog lista broj 157, KO Petnjica, površine 116 m<sup>2</sup>;
- 58/34/1/3, iz posjedovnog lista broj 65, KO Dubrovsko, površine 279 m<sup>2</sup>;
- 124/5/8, iz posjedovnog lista broj 254, KO Gornja Bukovica, površine 176 m<sup>2</sup>;
- 124/5/9, iz posjedovnog lista broj 254, KO Gornja Bukovica, površine 246 m<sup>2</sup>;
- 124/5/10, iz posjedovnog lista broj 254, KO Gornja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/3, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/4, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 55/3/5, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/6, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/7, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 55/3/8, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 316 m<sup>2</sup>;
- 55/3/9, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 55/3/10, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 216 m<sup>2</sup>;
- 55/3/11, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 228 m<sup>2</sup>;
- 31/16/4, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 31/16/5, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 178 m<sup>2</sup>;
- 31/16/6, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 292 m<sup>2</sup>;
- 35/5/5, iz posjedovnog lista broj 100, KO Donja Bukovica, površine 256 m<sup>2</sup>.

Na osnovu saglasnosti Uprave za imovinu Crne Gore, Elaborata eksproprijacije dalekovoda 400 kv – dionica Čevo – Pljevlja (Stubna mjesta) za dionice: KO Duži, KO Komarnica, KO Petnjica, KO Donja Bukovica (Opština Šavnik); Elaborata eksproprijacije Opština Šavnik KO Dubrovsko (stubovi) i Elaborata eksproprijacije (Opština Šavnik) dalekovoda 400kv Čevo – Pljevlja (Stubna mjesta) za dionicu KO Gornja Bukovica, Uprava za nekretnine – Područna jedinica Šavnik, donijela je Rešenje o parcelaciji broj: 954-118-UPI-6/14 od 06.02.2014. godine.

Uvidom u dostavljenu dokumentaciju utvrđeno je da su predmet zahtjeva katastarske parcele kao u nastavku:

- 33/24/3, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 33/24/4, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 246 m<sup>2</sup>;
- 32/37/2, po kulturi pašnjak 5. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 350 m<sup>2</sup>;
- 43/146/4, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 43/146/5, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 43/146/6, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 292 m<sup>2</sup>;
- 45/49/3, po kulturi pašnjak 5. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 295 m<sup>2</sup>;
- 45/49/4, po kulturi pašnjak 5. klase, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 52/53/3, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 118, KO Duži, površine 246 m<sup>2</sup>;
- 35/14/2, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 35/14/3, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;

- 35/14/4, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 104, KO Komarnica, površine 216 m<sup>2</sup>;
- 52/61/1/3, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 52/61/1/4, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 52/61/1/5, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 104, KO Komarnica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 57/20/3, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 104, KO Komarnica, površine 292 m<sup>2</sup>;
- 7/9/3, po kulturi šuma 4. klase, posjedovni list broj 305, KO Petnjica, površine 228 m<sup>2</sup>;
- 9/20/2, po kulturi šuma 4. klase, posjedovni list broj 305, KO Petnjica, površine 279 m<sup>2</sup>;
- 1/1/1/1/5, po pašnjak 7. klase, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 279 m<sup>2</sup>;
- 1/1/1/1/6, po pašnjak 7. klase, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 228 m<sup>2</sup>;
- 1/1/1/1/7, po pašnjak 7. klase, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 112 m<sup>2</sup>;
- 1/1/1/1/8, po pašnjak 7. klase, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 51 m<sup>2</sup>;
- 14/52/1/3, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 25/1/4, po kulturi njiva 5. klase, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 25/1/5, po kulturi njiva 5. klase, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 188 m<sup>2</sup>;
- 25/1/6, po kulturi njiva 5. klase, posjedovni list broj 157, KO Petnjica, površine 116 m<sup>2</sup>;
- 58/34/1/3, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 65, KO Dubrovsko, površine 279 m<sup>2</sup>;
- 124/5/8, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 254, KO Gornja Bukovica, površine 176 m<sup>2</sup>;
- 124/5/9, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 254, KO Gornja Bukovica, površine 246 m<sup>2</sup>;
- 124/5/10, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 254, KO Gornja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/3, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/4, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 55/3/5, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/6, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 278 m<sup>2</sup>;
- 55/3/7, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 207 m<sup>2</sup>;
- 55/3/8, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 316 m<sup>2</sup>;
- 55/3/9, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 256 m<sup>2</sup>;
- 55/3/10, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 216 m<sup>2</sup>;
- 55/3/11, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 228 m<sup>2</sup>;
- 31/16/4, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 256 m<sup>2</sup>;

- 31/16/5, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 178 m<sup>2</sup>;
- 31/16/6, po kulturi pašnjak 6. klase, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 292 m<sup>2</sup>;
- 35/5/5, po kulturi neplodno zemljište, posjedovni list broj 100, KO Donja Bukovica, površine 256 m<sup>2</sup>.

Što ukupno iznosi 10.280 m<sup>2</sup>.

Crnogorski elektroenergetski sistem Crne Gore AD, dostavio je i Izvještaj o procjeni vrijednosti zemljišta – katastarskih parcela koje se nalaze na trasi dalekovoda 400 kv, dionica Duži, Komarnica, Petnjica i Donja Bukovica i Izvještaj o procjeni vrijednosti zemljišta – katastarskih parcela koje se nalaze na trasi dalekovoda 400 kv, dionica Dubrovsko i Gornja Bukovica.

Prema navedenom Izvještaju o procjeni vrijednosti zemljišta katastarskih parcela u Opštini Šavnik, po m<sup>2</sup> iznosi 5 €, odnosno vrijednost traženih 10.280 m<sup>2</sup> iznosi 51.400,00 €.

Ministarstvo održivog razvoja i turizma je, dopisom broj: 04-88/6 od 14.02.2014. godine, dostavilo mišljenje u kome se navodi da se predmetne katastarske parcele nalaze u zahvatu Detaljnog prostornog plana za koridor dalekovoda 400kv sa optičkim kablom od crnogorskog primorja do Pljevalja i podmorski kabal 500kv sa optičkim kablom Italija – Crna Gora.

### 1.3 PRAVNI OSNOV

- **Zakonom o energetici ("Sl. list Crne Gore", br. 42/11)**, članom 2 propisano je da energetske djelatnosti u smislu ovog zakona su: proizvodnja električne energije, prenos električne energije, distribucija električne energije, snadbjevanje električnom energijom, organizovanje tržišta električne energije itd., te je članom 3 propisano obezbjeđenje dovoljnih količina energije koje su potrebne za život i rad građana i poslovanje i razvoj privrednih subjekata i njihovo snadbjevanje na siguran, bezbjedan, pouzdan i kvalitetan način, po realnim cijenama, kao i energetska razvoj su od opšteg ekonomskog interesa za Crnu Goru (u daljem tekstu: javni interes). Član 67 istog Zakona: "energetske djelatnosti od javnog interesa su: proizvodnja električne energije, prenos električne energije, distribucija električne energije, snadbjevanje električnom energijom, organizovanje tržišta električne energije, transport nafte i skladištenje nafte i naftnih derivata."
- **Zakonom o državnoj imovini ("Sl. list Crne Gore" br. 21/09, 40/11)**, članom 29 stav 1 propisano je da pokretnim i nepokretnim stvarima i drugim dobrima u državnoj imovini, na kojima svojinska ovlašćenja vrši Država Crna Gora, raspolaže Vlada, kao i članom 40 stav 2 tačka 1 istog zakona, kojim je propisano da prodaja stvari i drugih dobara u državnoj imovini može se vršiti neposrednom pogodbom u slučajevima prenosa zemljišta radi izgradnje objekata za potrebe državnih organa i organizacija, organa i organizacija jedinica lokalne samouprave i organizacija koje obavljaju javnu službu, koji posluju sredstvima u državnoj svojini, kao i drugih objekata u državnoj svojini;

U vezi Inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti Zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze ("Službeni list CG", broj 61/13), koju je Ustavnom sudu Crne Gore podnijela NVO „MANS“ iz Podgorice Ministarstvo finansija u saradnji sa Sekretarijatom za zakonodavstvo daje sljedeće

## **M I Š L J E N J E**

**NVO „MANS“ iz Podgorice podnijela je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti Zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze ("Službeni list CG", broj 61/13).**

U Inicijativi se u bitnom navodi, da se Zakonom o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze **krši princip jednakosti**, jer se određenim poreskim obveznicima otpisuje dio poreske obaveze dok su drugi poreski obveznici morali izmiriti cjelokupnu poresku obavezu **na koji način se u privilegovani položaj dovode poreski obveznici koji nijesu izmiriti poreske obaveze.**

U navodima podnosioca Inicijative se **ističe i da je predviđeno stupanje na snagu osporavanog zakona narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“ neopravdano i neustavno, budući da za ranije stupanje na snagu od Ustavom predviđenog, nijesu iznijeti opravdani razlozi u postupku donošenja osporavanog zakona.**

U vezi sa podnijetom Inicijativom, **ističemo da je Zakonom o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze (kao mjera smanjenja ukupnog poreskog duga), propisano da poreski obveznik ostvaruje pravo na otpis kamate na poreske i carinske dažbine koje su dospjele za plaćanje do 31. decembra 2013. godine, ako izmiri sve dospjele poreske obaveze u roku od 30 dana od dana početka primjene ovog zakona, odnosno do 31. januara 2014. godine. Kao glavni razlozi pri opredjeljenju za donošenje ovog zakona su bili problemi sa kojim se suočava budžet Crne Gore, odnosno slabija naplata prihoda, što je posledica ekonomske krize i smanjene privredne aktivnosti, uz visok nivo poreskog duga koji je kumuliran iz prethodnih godina, a koji pored glavnice obuhvata i kamatu za neblagovremeno plaćanje na dospjeli dug po osnovu poreskih i carinskih obaveza, čime su i sami poreski obveznici dovedeni u nezavidan položaj.**

Dalje, **ističemo da je zaključkom Skupštine Crne Gore („Službeni list CG, broj 4/13) povodom razmatranja Predloga zakon o budžetu Crne Gore za 2013. godinu definisan niz operativnih i regulatornih mjera, a jedan od zaključaka se odnosio na preporuku Vladi Crne Gore da sačini predlog mjera za naplatu poreskog duga i kvartalno o tome obavještava Skupštinu Crne Gore. U realizaciji ovog zaključka jedna od mjera za smanjenje duga bilo je utvrđivanje Predloga Zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze, koji je Skupština Crne Gore usvojila krajem 2013. godine. Ovaj zakon je temporalnog karaktera i pravo na otpis kamate za dospjele poreske i carinske obaveze se moglo ostvariti izmirenjem cjelokupnog duga do 31. januara 2014. godine.**

**Takođe, kao naročito bitnu, ističemo i činjenicu da su ovakva rješenja, kao što su sadržana u Zakonu o otpisu kamata na poreske i carinske obaveze, upravo dio pozitivne prakse zemalja u okruženju. Primjera radi, i u Srbiji i u Hrvatskoj je radi prevazilaženja nagomilanog poreskog duga zakonom data mogućnost otpisa kamate na zaostale poreske obaveze poreskim obveznicima u slučaju izmirenja poreskog duga do određenog roka.**

Napominjemo da je kao komplementarna mjera za redovne poreske obveznike Zakonom o porezu na dobit pravnih lica propisano da pravno lice koje izmiri porez na dobit pravnih lica do

31. marta tekuće godine za prethodnu godinu (što predstavlja zakonski rok za plaćanje ovih obaveza) ima pravo na umanjene poreške obaveze za 6%.

Dakle, cilj ovog zakona je smanjenje poreškog duga, uz istovremeno rasterećenje dužnika i stvaranje uslova za redovno izmirivanje tekućih i budućih obaveza, što će usloviti smanjenje problema nelikvidnosti u realnom sektoru.

Imajući u vidu navedene razloge, te činjenicu da je Zakon o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze jednokratna mjera, kao i da se pravo na otpis kamate na dospjele poreske i carinske obaveze moglo ostvariti po odredjenim uslovima zaključno sa 31. januarom 2014. godine, smatramo da se navedenim zakonom ne narušava ni jedno od Ustavnih načela.

Ovaj zakon je donijet po skraćenom postupku, odnosno predloženo je da stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, jer predložena rešenja predstavljaju potencijalnu mjeru za smanjenje poreškog duga i budžetskog deficita, stoga smatramo da nije prekršen Ustav pri propisivanju završne odredbe o stupanju na snagu ovog zakona narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu CG“, a posebno imajući u vidu da je ovaj zakon donijet kao mjera fiskalne konsolidacije i smanjenja ukupnog duga i deficita, a što je u krajnjem i javni interes.

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da se primjenom Zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze ne narušava ni jedno od Ustavom utvrđenih načela, već doprinosi smanjenju ukupnog poreškog duga i kroz rasterećenje poreških obveznika poboljšava njihovu likvidnost i solventnost. Stoga, predlažemo da Ustavni sud Crne Gore, odbije inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredaba Zakona o otpisu kamate na poreske i carinske obaveze, koju je podnijela NVO „MANS“ iz Podgorice.