



Ministarstvo
finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 05-02-08-038/25-38275/2

Podgorica, 26.11.2025. godine

Za: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg br. 46, Podgorica

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crne Gore u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD)

Veza: Vaš akt broj: 05-308/25-24242/6 od 23.10.2025. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crne Gore u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD)*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga zakona i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nakon izvršene analize dostavljenog Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD II, od strane Direktorata za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU, utvrđeno je da je Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama, sa IPA aspekta, pripremljen u skladu sa kriterijumima iz Okvirnog sporazuma za IPA II, te da se pravila za sprovođenje programa utvrđena važećim Sektorskim sporazumom ne narušavaju predmetnim izmjenama.

Crna Gora je potpisala Sektorski sporazum sa Evropskom komisijom kojim se uspostavlja pravni osnov za upravljanje i sprovođenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova Evropske unije u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja (IPARD), za programski period 2014–2020. Potpisivanje ovog sporazuma je jedan od preduslova za korišćenje sredstava iz pretpristupnih fondova Evropske unije. Izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD program izmijenjene su odredbe koje se tiču ex post kontrole realizovane investicije.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede ističe da će iskorišćenost sredstava unaprijediti poljoprivrednu proizvodnju u Crnoj Gori, povećati konkurentnost i kvalitet poljoprivrednih proizvoda, kako na domaćem tako i na inostranom tržištu. S tim u vezi, dolazi do postepenog usklađivanja sa pravilima Zajednice, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU koji će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala, kao odgovor na izazove klimatskih promjena kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije.

Opšti cilj Zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast

politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD) jeste da pripremi crnogorske poljoprivrednike za ulazak u EU kroz povlačenje finansijskih sredstava iz prepristupnih fondova. Predmetne izmjene će konkretno uvesti naknadne provjere koje će se sprovoditi u roku od pet godina od datuma konačne isplate primaocu u odnosu na realizovanu investiciju kroz IPARD III program, s tim što će se sve investicije provjeravati barem jednom u toku ovog perioda.

Uvidom u dostavljeni materijal i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa, navedeno je da je za implementaciju predmetnog akta nisu potrebna izdvajanja sredstava, već je za sprovođenje mjera koje će se definisati posebnim finansijskim sporazumom predviđeno kofinansiranje iz budžeta Crne Gore, kod potrošačke jedinice Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, na aktivnosti IPARD III Program (16 002 007 008).

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta državnog budžeta, nema primjedbi na *Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta prepristupne podrške za oblast politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj" (IPARD).*

S poštovanjem,



FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA

**MINISTARSTVO ILI REGULATORNO
TIJELO PREDLAGAČ**

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede

NASLOV PROPISA

Zakon o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD)

Odjeljak 1: Definisanje problema

- ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- ✓ Što su uzroci problema?
- ✓ Što su posljedice problema?
- ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko?
- ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Crna Gora sa Evropskom komisijom potpisala je Sektorski sporazum koji uspostavlja pravni osnov za upravljanje i sprovođenje finansijskih sredstava iz predpristupnih fondova Evropske unije u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja (IPARD), za programski period 2014-2020. Potpisivanje ovog sporazuma je jedan od preduslova za korišćenje sredstava iz predpristupnih fondova Evropske unije. Izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD program izmijenjene su odredbe koje se tiču ex post kontrole realizovane investicije

Posljedica je da će iskorišćenost sredstava unaprijediti poljoprivrednu proizvodnju u Crnoj Gori, povećati konkurentnost i kvalitet poljoprivrednih proizvoda, kako na domaćem tako i na inostranom tržištu, dok će neiskorišćenost dostupnih sredstava usporiti razvoj poljoprivredne proizvodnje.

Dakle, ne postoje problemi, već namjera da se poveća konkurentnost poljoprivrednih proizvoda, postepeno usklađivanje sa pravilima Zajednice, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU koji će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala, kao odgovoriti izazovima klimatskih promjena kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije, tako da "status quo" opcija, kao prva ne bi uticala na poboljšanje stanja, već naprotiv.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?
- ✓ Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Opšti cilj Zakon o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „Poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD) jeste da pripremi crnogorske poljoprivrednike za ulazak u EU kroz povlačenje finansijskih sredstava iz predpristupnih fondova u cilju povećanja konkurentnost poljoprivrednih proizvoda, postepeno usklađivanje sa pravilima Zajednice, standardima, politikama i praksama u pogledu pridruživanja EU koji će se postići kroz ekonomski, socijalni i teritorijalni razvoj, u pogledu pametnog, održivog i inkluzivnog rasta, kroz razvoj fizičkog kapitala, kao odgovoriti izazovima klimatskih promjena kroz promovisanje energetske efikasnosti i obnovljivih izvora energije. Predmetne izmjene će konkretno uvesti naknadne

provjere koje će se sprovoditi u roku od pet godina od datuma konačne isplate primaocu u odnosu na realizovanu investiciju kroz IPARD III program s tim što će se sve investicije provjeravati barem jednom u toku ovog perioda.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).
- ✓ Obrazložiti preferiranu, tj. izabranu opciju.

Potpisivanjem Sektorskog sporazuma omogućava se iskorištavanje sredstava iz predpristupnih fondova unije u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja, stoga ne postoje druge opcije s obzirom na opredjeljenje Crne Gore o pridruživanju EU a kao što je već navedeno potvrđivanje Sektorskog sporazuma predstavlja jedan od preduslova za mogućnost korišćenja pretpristupnih sredstava EU za poljoprivredu i ruralni razvoj.

U slučaju statusa quo neće biti mogućnosti da se koriste dostupna pretpristupna sredstva EU za poljoprivredu i ruralni razvoj.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne
- ✓ kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),
- ✓ da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- ✓ da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija
- ✓ uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predmetni Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma će uticati na organe državne uprave koji su zaduženi za sprovođenje Sporazuma, kao i na poljoprivredne proizvođače koji koriste sredstva kroz IPARD program.

Ne postoje negativni uticaji sprovođenja ovog propisa.

Nema troškova za građane i privredu, na osnovu primjene predmetnog propisa.

Nema troškova - vidjeti prethodni odgovor.

Implementacijom Sektorskog sporazuma stvorice se potrebni preduslovi za unapređenje kapaciteta poljoprivrednih proizvođača i privrednih subjekata čija djelatnost je poljoprivreda.

Predmetni Predlog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

Što se tiče administrativne opterećenosti neophodno je jačanje administrativnih kapaciteta, kao preduslov za sprovođenje ovog Sporazuma, u svim institucijama uključenim u sprovođenje Sporazuma.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- ✓ Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- ✓ Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- ✓ Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- ✓ Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- ✓ Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?
- ✓ Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- ✓ Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- ✓ Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga

propisa?

✓ Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za implementaciju predmetnog zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma nije potrebno izdvajanje sredstava već je za sprovođenje mjera definisanih ovim sporazumom uređeno posebnim finansijskim sporazumom. Važno je naglasiti da je Sporazumom predviđeno da za implementaciju mjera koje će se definisati posebnim finansijskim sporazumom predviđeno kofinansiranje iz budžeta Crne Gore.

Implementacijom predmetnog Predloga zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma nijesu predviđeni novi troškovi učlanjenja u međunarodne organizacije. Nezavisno od ovog Sporazuma nastaviće se ispunjavanje već preuzetih obaveza prema međunarodnim organizacijama u kojima je Crna Gora član (IOC, FAO, OIV, IFAD).

U skladu sa finansijskim obavezama za kofinansiranje koje kao država preuzimamo za korišćenje sredstava EU izvršiće se planiranje budžeta za naredne godine.

Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Implementacijom predmetnog Predloga zakona o potvrđivanju Sektorskog sporazuma stvoriće se dodatni direktni prihodi za budžet Crne Gore jer će se primjenom planiranih propisa stvoriti preduslovi za kontrolu proizvodnje i stavljanje na tržište poljoprivrednih proizvoda te će se značajno smanjiti udio prometa poljoprivrednih proizvoda u sivoj ekonomiji. Takođe će se stvoriti uslovi za korištenje značajnih sredstava iz budžeta EU i kroz povećan nivo investicija u poljoprivrednom sektoru omogućiti jačanje konkurentnosti, modernizacija i dostizanje standarda proizvodnje prehrambenih proizvoda i dovesti do smanjenja uvoza prehrambenih proizvoda.

Metodologija koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka za implementaciju predmetnog Programa je u skladu sa pravilima propisanim Okvirnim i Sektorskim sporazumom između Crne Gore koju predstavlja Vlada Crne Gore i Evropske komisije o pravilima za sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori i okviru Instrumenta pretpristupne podrške (IPA II).

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu donošenja Zakona o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma,

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ **naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako**
- ✓ **naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)**
- ✓ **naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir**

Prilikom izrade propisa nije korišćena ekspertna podrška, jer su izmjene pravno- tehničke prirode.

Konsultacije civilnog sektora i javna rasprava u skladu sa Uredbom o načinu i postupku ostvarivanju saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija nijesu obavljene po postupku i na propisan način s obzirom na prirodu izmjena koje su kako smo naveli tehničke i proceduralne prirode.

Same izmjene propisa vršene su usljed iniciranja Evropske komisije da se izmjeni Sektorski sporazum kojim bi se preciznije definisale određene procedure IPARD III programa a sa kojima se saglasila Crna Gora na način što su razmijenjena pisma saglasnosti. Saglasnost na predložene izmjene su date od strane Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i Ministarstva evropskih poslova.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- ✓ **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- ✓ **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- ✓ **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Prepreke za implementaciju propisa ne postoje ako se obezbijedi jačanje administrativnih kapaciteta u nadležnim institucijama za upravljanje i sprovođenje Sektorskog sporazuma.

Mjere koje će biti preduzete su jačanje administrativnih kapaciteta u cilju stvaranja mogućnosti za povlačenje finansijskih sredstava iz predpristupnih fonova EU.

Indikatori koji će se koristiti su:

- fizički, finansijski i indikatori životne sredine;

- rezultati i output indikatori koji će biti dio Godišnjeg izvještaja prema EU i relevantnim tijelima i
- makroekonomski indikatori koji će se dobiti od strane drugih institucija (npr. MONSTAT, Centralna banka i sl).

Monitoring i evaluaciju vršiće Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede.

Datum i mjesto

Starješina



ZAKON

o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD)

Član 1

Potvrđuje se Sporazum o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD) koji je zaključen razmjenom pisama, u Briselu 6 avgusta 2025.godine i u Podgorici 29 septembra 2025.godine , u originalu na engleskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

**AGREEMENT ON AMENDMENTS OF THE SECTORAL AGREEMENT BETWEEN
THE GOVERNMENT OF MONTENEGRO AND THE EUROPEAN COMMISSION
SETTING OUT PROVISIONS FOR THE MANAGEMENT AND IMPLEMENTATION OF
UNION FINANSIAL ASSISTANCE TO MONTENEGRO UNDER THE INSTRUMENT
FOR PRE-ACCESSION ASSISTANCE IN THE POLICY AREA 'AGRICULTURE AND
RURAL DEVELOPMENT' (IPARD)**

The European Commission, hereinafter referred to as “the Commissssion”, acting for and on behalf of the European Union on the one part and the Government of Montenegro, acting for and on behalf of Montenegro, on the other part and together, jointly referred to as “the Parties”

Article 1

Article 14, paragraphs (3) and (6) are amended as follows:

“(3) The ex-post verifications shall be carried out within five years of the date of final payment to the recipient, with the exception of commitments under the agri-environment-climate measure which are verified only during the 5-year period when the commitments are carried out. All investments shall be checked at least once during the five-year period.

(6) Ex-post verifications may be done using physical visits or alternative means, such as any relevant documentary evidence, including geotagged photos, which would permit definitive conclusions to be drawn to the satisfaction of the competent control authority concerning the respect of the commitments.”

Article 2

This Agreement was concluded by an exchange of letters, between the European Commission signed in Brussels on 6 August 2025, and the Government of Montenegro signed in Podgorica on 29 September 2025 and shall enter into force on the date on which the last of the Parties informs each other one in writing of its approval, in accordance with the existing internal legislation or procedure of each of the Party.

SPORAZUM O IZMJENA SEKTORSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE KOJIM SE UTVRĐUJU PRAVILA ZA UPRAVLJANJE I SPROVOĐENJE FINANSIJSKE PODRŠKE UNIJE CRNOJ GORI U OKVIRU INSTRUMENTA PREPRISTUPNE PODRŠKE ZA OBLAST POLITIKE „POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ“ (IPARD)

Evropska komisija, koja predstavlja i zastupa Evropsku uniju, u daljem tekstu: Komisija, s jedne strane, i Vlada Crne Gore, koja predstavlja i zastupa Crnu Goru, u daljem tekstu Crna Gora, s druge strane, u daljem tekstu zajedno označene kao „Strane” sporazumjele su se o sljedećem:

Član 1

Član 14 stav (3) se mijenja i dodaje se novi stav (6) koji glasi:

“(3) Naknadne provjere se sprovode u roku od pet godina od datuma konačne isplate primaocu, s izuzetkom obaveza u okviru agroekološke-klimatske mjere koje se provjeravaju samo tokom petogodišnjeg perioda kada se obaveze izvršavaju. Sve investicije se provjeravaju najmanje jednom tokom petogodišnjeg perioda.

(6) Naknadne provjere se mogu vršiti fizičkim posjetama ili alternativnim sredstvima, kao što su bilo koji relevantni dokumentovani dokazi, uključujući fotografije sa geolokacijom, koje bi omogućile donošenje konačnih zaključaka na zadovoljstvo nadležnog kontrolnog organa u vezi s poštovanjem obaveza.”

Član 2

Ovaj Sporazum je zaključen razmjenom pisama između Evropske komisije, potpisane u Briselu 6. avgusta 2025. godine, i Vlade Crne Gore, potpisane u Podgorici 29. septembra 2025. godine, i stupa na snagu na dan kada se posljednja od Strana međusobno pismeno obavijesti o svom odobrenju, u skladu s važećim unutrašnjim zakonodavstvom ili procedurom svake od Strana.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori”.

OBRAZLOŽENJE

1. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u odredbi člana 82 stav 1 tač. 2 i 17 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojima je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Dana 28. decembra 2015. godine Skupština Crne Gore je donijela Zakon o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj (IPARD)", koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori", broj 2/16. Evropska komisija je dana 14. avgusta 2025. godine predložila Crnoj Gori izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD II, u cilju efikasnije kontrole i izvještavanja sprovedenog IPARD II programa i tražila pisano odobrenje od strane Crne Gore u vezi sa predloženim izmjenama. Evropska komisija dostavila je 6. avgusta 2025. godine notu Crnoj Gori kojom predlaže izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD III. Sa predmetnim izmjenama saglasile su se obje strane potpisnice istog, stoga je Crna Gora Evropskoj komisiji dana 29. oktobra 2025. godine obavijestila Evropsku komisiju da je saglasna sa predloženim izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD, i da će u narednom periodu preduzeti sve neophodne korake i aktivnosti u cilju osiguranja dalje nesmetane implementacije IPARD III programa. Shodno navedenom, a imajući u vidu činjenicu da je Sektorski sporazum potvrđen Zakonom o potvrđivanju tog sporazuma, neophodno je da se izmjene Sektorskog sporazuma usvoje po istoj proceduri kao i osnovni tekst Sporazuma

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Izmjenom Sektorskog sporazuma za IPARD II programa izmijenjene su odredbe koje se tiču ex post kontrole realizovane investicije.

Propisano je stupanje na snagu predloženih izmjena danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predložene izmjene Sektorskog sporazuma nemaju finansijskog uticaja na budžet Crne Gore.

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Donošenje ovog Zakona ne nameće potrebu usaglašavanja unutrašnjih pravnih propisa.

ZAKON

o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD)

Član 1

Potvrđuje se Sporazum o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD) koji je zaključen razmjenom pisama, u Briselu 6 avgusta 2025.godine i u Podgorici 29 septembra 2025.godine , u originalu na engleskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

AGREEMENT ON AMENDMENTS OF THE SECTORAL AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF MONTENEGRO AND THE EUROPEAN COMMISSION SETTING OUT PROVISIONS FOR THE MANAGEMENT AND IMPLEMENTATION OF UNION FINANSIAL ASSISTANCE TO MONTENEGRO UNDER THE INSTRUMENT FOR PRE-ACCESSION ASSISTANCE IN THE POLICY AREA 'AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT' (IPARD)

The European Commission, hereinafter referred to as “the Commisssion”, acting for and on behalf of the European Union on the one part and the Government of Montenegro, acting for and on behalf of Montenegro, on the other part and together, jointly referred to as “the Parties”

Article 1

Article 14, paragraphs (3) and (6) are amended as follows:

“(3) The ex-post verifications shall be carried out within five years of the date of final payment to the recipient, with the exception of commitments under the agri-environment-climate measure which are verified only during the 5-year period when the commitments are carried out. All investments shall be checked at least once during the five-year period.

(6) Ex-post verifications may be done using physical visits or alternative means, such as any relevant documentary evidence, including geotagged photos, which would permit definitive conclusions to be drawn to the satisfaction of the competent control authority concerning the respect of the commitments.”

Article 2

This Agreement was concluded by an exchange of letters, between the European Commission signed in Brussels on 6 August 2025, and the Government of Montenegro signed in Podgorica on 29 September 2025 and shall enter into force on the date on which the last of the Parties informs each other one in writing of its approval, in accordance with the existing internal legislation or procedure of each of the Party.

SPORAZUM O IZMJENA SEKTORSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE KOJIM SE UTVRĐUJU PRAVILA ZA UPRAVLJANJE I SPROVOĐENJE FINANSIJSKE PODRŠKE UNIJE CRNOJ GORI U OKVIRU INSTRUMENTA PREPRISTUPNE PODRŠKE ZA OBLAST POLITIKE „POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ“ (IPARD)

Evropska komisija, koja predstavlja i zastupa Evropsku uniju, u daljem tekstu: Komisija, s jedne strane, i Vlada Crne Gore, koja predstavlja i zastupa Crnu Goru, u daljem tekstu Crna Gora, s druge strane, u daljem tekstu zajedno označene kao „Strane” sporazumjele su se o sljedećem:

Član 1

Član 14 stav (3) se mijenja i dodaje se novi stav (6) koji glasi:

“(3) Naknadne provjere se sprovode u roku od pet godina od datuma konačne isplate primaocu, s izuzetkom obaveza u okviru agroekološke-klimatske mjere koje se provjeravaju samo tokom petogodišnjeg perioda kada se obaveze izvršavaju. Sve investicije se provjeravaju najmanje jednom tokom petogodišnjeg perioda.

(6) Naknadne provjere se mogu vršiti fizičkim posjetama ili alternativnim sredstvima, kao što su bilo koji relevantni dokumentovani dokazi, uključujući fotografije sa geolokacijom, koje bi omogućile donošenje konačnih zaključaka na zadovoljstvo nadležnog kontrolnog organa u vezi s poštovanjem obaveza.”

Član 2

Ovaj Sporazum je zaključen razmjenom pisama između Evropske komisije, potpisane u Briselu 6. avgusta 2025. godine, i Vlade Crne Gore, potpisane u Podgorici 29. septembra 2025. godine, i stupa na snagu na dan kada se posljednja od Strana međusobno pismeno obavijesti o svom odobrenju, u skladu s važećim unutrašnjim zakonodavstvom ili procedurom svake od Strana.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori”.

OBRAZLOŽENJE

1. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u odredbi člana 82 stav 1 tač. 2 i 17 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojima je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Dana 28. decembra 2015. godine Skupština Crne Gore je donijela Zakon o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj (IPARD)", koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori", broj 2/16. Evropska komisija je dana 14. avgusta 2025. godine predložila Crnoj Gori izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD II, u cilju efikasnije kontrole i izvještavanja sprovedenog IPARD II programa i tražila pisano odobrenje od strane Crne Gore u vezi sa predloženim izmjenama. Evropska komisija dostavila je 6. avgusta 2025. godine notu Crnoj Gori kojom predlaže izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD III. Sa predmetnim izmjenama saglasile su se obje strane potpisnice istog, stoga je Crna Gora Evropskoj komisiji dana 29. oktobra 2025. godine obavijestila Evropsku komisiju da je saglasna sa predloženim izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD, i da će u narednom periodu preduzeti sve neophodne korake i aktivnosti u cilju osiguranja dalje nesmetane implementacije IPARD III programa. Shodno navedenom, a imajući u vidu činjenicu da je Sektorski sporazum potvrđen Zakonom o potvrđivanju tog sporazuma, neophodno je da se izmjene Sektorskog sporazuma usvoje po istoj proceduri kao i osnovni tekst Sporazuma

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Izmjenom Sektorskog sporazuma za IPARD II programa izmijenjene su odredbe koje se tiču ex post kontrole realizovane investicije.

Propisano je stupanje na snagu predloženih izmjena danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predložene izmjene Sektorskog sporazuma nemaju finansijskog uticaja na budžet Crne Gore.

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Donošenje ovog Zakona ne nameće potrebu usaglašavanja unutrašnjih pravnih propisa.

ZAKON

o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD)

Član 1

Potvrđuje se Sporazum o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD) koji je zaključen razmjenom pisama, u Briselu 6 avgusta 2025.godine i u Podgorici 29 septembra 2025.godine , u originalu na engleskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

AGREEMENT ON AMENDMENTS OF THE SECTORAL AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF MONTENEGRO AND THE EUROPEAN COMMISSION SETTING OUT PROVISIONS FOR THE MANAGEMENT AND IMPLEMENTATION OF UNION FINANCIAL ASSISTANCE TO MONTENEGRO UNDER THE INSTRUMENT FOR PRE-ACCESSION ASSISTANCE IN THE POLICY AREA 'AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT' (IPARD)

The European Commission, hereinafter referred to as “the Commission”, acting for and on behalf of the European Union on the one part and the Government of Montenegro, acting for and on behalf of Montenegro, on the other part and together, jointly referred to as “the Parties”

Article 1

Article 14, paragraphs (3) and (6) are amended as follows:

“(3) The ex-post verifications shall be carried out within five years of the date of final payment to the recipient, with the exception of commitments under the agri-environment-climate measure which are verified only during the 5-year period when the commitments are carried out. All investments shall be checked at least once during the five-year period.

(6) Ex-post verifications may be done using physical visits or alternative means, such as any relevant documentary evidence, including geotagged photos, which would permit definitive conclusions to be drawn to the satisfaction of the competent control authority concerning the respect of the commitments.”

Article 2

This Agreement was concluded by an exchange of letters, between the European Commission signed in Brussels on 6 August 2025, and the Government of Montenegro signed in Podgorica on 29 September 2025 and shall enter into force on the date on which the last of the Parties informs each other one in writing of its approval, in accordance with the existing internal legislation or procedure of each of the Party.

SPORAZUM O IZMJENA SEKTORSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE KOJIM SE UTVRĐUJU PRAVILA ZA UPRAVLJANJE I SPROVOĐENJE FINANSIJSKE PODRŠKE UNIJE CRNOJ GORI U OKVIRU INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE PODRŠKE ZA OBLAST POLITIKE „POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ“ (IPARD)

Evropska komisija, koja predstavlja i zastupa Evropsku uniju, u daljem tekstu: Komisija, s jedne strane, i Vlada Crne Gore, koja predstavlja i zastupa Crnu Goru, u daljem tekstu Crna Gora, s druge strane, u daljem tekstu zajedno označene kao „Strane” sporazumjele su se o sljedećem:

Član 1

Član 14 stav (3) se mijenja i dodaje se novi stav (6) koji glasi:

“(3) Naknadne provjere se sprovode u roku od pet godina od datuma konačne isplate primaocu, s izuzetkom obaveza u okviru agroekološke-klimatske mjere koje se provjeravaju samo tokom petogodišnjeg perioda kada se obaveze izvršavaju. Sve investicije se provjeravaju najmanje jednom tokom petogodišnjeg perioda.

(6) Naknadne provjere se mogu vršiti fizičkim posjetama ili alternativnim sredstvima, kao što su bilo koji relevantni dokumentovani dokazi, uključujući fotografije sa geolokacijom, koje bi omogućile donošenje konačnih zaključaka na zadovoljstvo nadležnog kontrolnog organa u vezi s poštovanjem obaveza.”

Član 2

Ovaj Sporazum je zaključen razmjenom pisama između Evropske komisije, potpisane u Briselu 6. avgusta 2025. godine, i Vlade Crne Gore, potpisane u Podgorici 29. septembra 2025. godine, i stupa na snagu na dan kada se posljednja od Strana međusobno pismeno obavijesti o svom odobrenju, u skladu s važećim unutrašnjim zakonodavstvom ili procedurom svake od Strana.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori”.

OBRAZLOŽENJE

1. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u odredbi člana 82 stav 1 tač. 2 i 17 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojima je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Dana 28. decembra 2015. godine Skupština Crne Gore je donijela Zakon o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj (IPARD)", koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori", broj 2/16. Evropska komisija je dana 14. avgusta 2025. godine predložila Crnoj Gori izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD II, u cilju efikasnije kontrole i izvještavanja sprovedenog IPARD II programa i tražila pisano odobrenje od strane Crne Gore u vezi sa predloženim izmjenama. Evropska komisija dostavila je 6. avgusta 2025. godine notu Crnoj Gori kojom predlaže izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD III. Sa predmetnim izmjenama saglasile su se obje strane potpisnice istog, stoga je Crna Gora Evropskoj komisiji dana 29. oktobra 2025. godine obavijestila Evropsku komisiju da je saglasna sa predloženim izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD, i da će u narednom periodu preduzeti sve neophodne korake i aktivnosti u cilju osiguranja dalje nesmetane implementacije IPARD III programa. Shodno navedenom, a imajući u vidu činjenicu da je Sektorski sporazum potvrđen Zakonom o potvrđivanju tog sporazuma, neophodno je da se izmjene Sektorskog sporazuma usvoje po istoj proceduri kao i osnovni tekst Sporazuma

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Izmjenom Sektorskog sporazuma za IPARD II programa izmijenjene su odredbe koje se tiču ex post kontrole realizovane investicije.

Propisano je stupanje na snagu predloženih izmjena danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predložene izmjene Sektorskog sporazuma nemaju finansijskog uticaja na budžet Crne Gore.

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Donošenje ovog Zakona ne nameće potrebu usaglašavanja unutrašnjih pravnih propisa.

ZAKON

o potvrđivanju Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD)

Član 1

Potvrđuje se Sporazum o izmjenama Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske podrške Unije Crnoj Gori u okviru instrumenta pretpristupne podrške za oblast politike „poljoprivreda i ruralni razvoj“ (IPARD) koji je zaključen razmjenom pisama, u Briselu 6 avgusta 2025.godine i u Podgorici 29 septembra 2025.godine , u originalu na engleskom jeziku.

Član 2

Tekst Sporazuma o izmjenama Sektorskog sporazuma iz člana 1 ovog zakona, u originalu na engleskom i u prevodu na crnogorski jezik, glasi:

AGREEMENT ON AMENDMENTS OF THE SECTORAL AGREEMENT BETWEEN THE GOVERNMENT OF MONTENEGRO AND THE EUROPEAN COMMISSION SETTING OUT PROVISIONS FOR THE MANAGEMENT AND IMPLEMENTATION OF UNION FINANCIAL ASSISTANCE TO MONTENEGRO UNDER THE INSTRUMENT FOR PRE-ACCESSION ASSISTANCE IN THE POLICY AREA 'AGRICULTURE AND RURAL DEVELOPMENT' (IPARD)

The European Commission, hereinafter referred to as “the Commission”, acting for and on behalf of the European Union on the one part and the Government of Montenegro, acting for and on behalf of Montenegro, on the other part and together, jointly referred to as “the Parties”

Article 1

Article 14, paragraphs (3) and (6) are amended as follows:

“(3) The ex-post verifications shall be carried out within five years of the date of final payment to the recipient, with the exception of commitments under the agri-environment-climate measure which are verified only during the 5-year period when the commitments are carried out. All investments shall be checked at least once during the five-year period.

(6) Ex-post verifications may be done using physical visits or alternative means, such as any relevant documentary evidence, including geotagged photos, which would permit definitive conclusions to be drawn to the satisfaction of the competent control authority concerning the respect of the commitments.”

Article 2

This Agreement was concluded by an exchange of letters, between the European Commission signed in Brussels on 6 August 2025, and the Government of Montenegro signed in Podgorica on 29 September 2025 and shall enter into force on the date on which the last of the Parties informs each other one in writing of its approval, in accordance with the existing internal legislation or procedure of each of the Party.

SPORAZUM O IZMJENA SEKTORSKOG SPORAZUMA IZMEĐU VLADE CRNE GORE I EVROPSKE KOMISIJE KOJIM SE UTVRĐUJU PRAVILA ZA UPRAVLJANJE I SPROVOĐENJE FINANSIJSKE PODRŠKE UNIJE CRNOJ GORI U OKVIRU INSTRUMENTA PRETPRISTUPNE PODRŠKE ZA OBLAST POLITIKE „POLJOPRIVREDA I RURALNI RAZVOJ“ (IPARD)

Evropska komisija, koja predstavlja i zastupa Evropsku uniju, u daljem tekstu: Komisija, s jedne strane, i Vlada Crne Gore, koja predstavlja i zastupa Crnu Goru, u daljem tekstu Crna Gora, s druge strane, u daljem tekstu zajedno označene kao „Strane” sporazumjele su se o sljedećem:

Član 1

Član 14 stav (3) se mijenja i dodaje se novi stav (6) koji glasi:

“(3) Naknadne provjere se sprovode u roku od pet godina od datuma konačne isplate primaocu, s izuzetkom obaveza u okviru agroekološke-klimatske mjere koje se provjeravaju samo tokom petogodišnjeg perioda kada se obaveze izvršavaju. Sve investicije se provjeravaju najmanje jednom tokom petogodišnjeg perioda.

(6) Naknadne provjere se mogu vršiti fizičkim posjetama ili alternativnim sredstvima, kao što su bilo koji relevantni dokumentovani dokazi, uključujući fotografije sa geolokacijom, koje bi omogućile donošenje konačnih zaključaka na zadovoljstvo nadležnog kontrolnog organa u vezi s poštovanjem obaveza.”

Član 2

Ovaj Sporazum je zaključen razmjenom pisama između Evropske komisije, potpisane u Briselu 6. avgusta 2025. godine, i Vlade Crne Gore, potpisane u Podgorici 29. septembra 2025. godine, i stupa na snagu na dan kada se posljednja od Strana međusobno pismeno obavijesti o svom odobrenju, u skladu s važećim unutrašnjim zakonodavstvom ili procedurom svake od Strana.

Član 3

Ovaj zakon stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori”.

OBRAZLOŽENJE

1. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona, sadržan je u odredbi člana 82 stav 1 tač. 2 i 17 Ustava Crne Gore i Amandmana IV stav 1 na Ustav Crne Gore, kojima je propisano da Skupština Crne Gore potvrđuje međunarodne ugovore.

II. OCJENA STANJA MEĐUNARODNIH ODNOSA I CILJ DONOŠENJA ZAKONA

Dana 28. decembra 2015. godine Skupština Crne Gore je donijela Zakon o potvrđivanju Sektorskog sporazuma između Vlade Crne Gore i Evropske komisije kojim se utvrđuju pravila za upravljanje i sprovođenje finansijske pomoći Unije Crnoj Gori u okviru instrumenata pretpristupne podrške za oblast Politike "Poljoprivreda i ruralni razvoj (IPARD)", koji je objavljen u "Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori", broj 2/16. Evropska komisija je dana 14. avgusta 2025. godine predložila Crnoj Gori izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD II, u cilju efikasnije kontrole i izvještavanja sprovedenog IPARD II programa i tražila pisano odobrenje od strane Crne Gore u vezi sa predloženim izmjenama. Evropska komisija dostavila je 6. avgusta 2025. godine notu Crnoj Gori kojom predlaže izmjene Sektorskog sporazuma za IPARD III. Sa predmetnim izmjenama saglasile su se obje strane potpisnice istog, stoga je Crna Gora Evropskoj komisiji dana 29. oktobra 2025. godine obavijestila Evropsku komisiju da je saglasna sa predloženim izmjenama Sektorskog sporazuma za IPARD, i da će u narednom periodu preduzeti sve neophodne korake i aktivnosti u cilju osiguranja dalje nesmetane implementacije IPARD III programa. Shodno navedenom, a imajući u vidu činjenicu da je Sektorski sporazum potvrđen Zakonom o potvrđivanju tog sporazuma, neophodno je da se izmjene Sektorskog sporazuma usvoje po istoj proceduri kao i osnovni tekst Sporazuma

III. OSNOVNA PITANJA KOJA SE UREĐUJU MEĐUNARODNIM UGOVOROM

Izmjenom Sektorskog sporazuma za IPARD II programa izmijenjene su odredbe koje se tiču ex post kontrole realizovane investicije.

Propisano je stupanje na snagu predloženih izmjena danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore - Međunarodni ugovori".

IV. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Predložene izmjene Sektorskog sporazuma nemaju finansijskog uticaja na budžet Crne Gore.

V. POTREBA USAGLAŠAVANJA PROPISA

Donošenje ovog Zakona ne nameće potrebu usaglašavanja unutrašnjih pravnih propisa.