



CRNA GORA

MINISTARSTVO ODRŽIVOG RAZVOJA
I TURIZMA

Broj: 110 - 607/5
Podgorica, 27.07.2016. godine



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

VLADA CRNE GORE

Na amandmane (1 - 6) na Predlog zakona o komunalnim djelatnostima čiji predlagači su poslanici Maida Bešlić i dr Filip Vuković, Ministarstvo održivog razvoja i turizma daje sljedeće

MIŠLJENJE

AMANDMAN 1

U članu 21 u stavu 9 riječi: "Ugovor iz st. 1 i 2" zamjenjuju se riječima : "Ugovor iz st. 1 i 6 ".

Amandman 1 se prihvata

AMANDMAN 2

U članu 55 stavovi 3 i 5 mijenjaju se i glase:

„(3) Poslove inspekcijskog nadzora, održavanja komunalnog reda i vršenja komunalnog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora i komunalnih policajaca, odnosno drugih ovlašćenih lica, u skladu sa zakonom.

(5) Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom, zakonom kojim se uređuje vršenje inspekcijskog nadzora, kao i zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije, komunalni inspektor, komunalni policajac, odnosno drugo ovlašćeno lice ima obavezu i ovlašćenje da privremeno oduzme robu u slučaju korišćenja javnih površina protivno njihovoj namjeni.“

Amandman 2 se prihvata



AMANDMAN 3

U članu 57 stav 1 tačke 2, 9, 12 i 14 mijenjaju se i glase:

„2) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19;

9) kontroliše da li privredno društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave obavlja samo djelatnosti koje su mu povjerene ugovorom o povjeravanju iz člana 21 stav 1 ovog zakona;

12) kontroliše da li je vršilac komunalne djelatnosti u slučaju neplaniranih prekida u pružanju komunalne usluge preduzeo propisane mjere;

14) zabrani rad licu koje ne ispunjava uslove za obavljanje komunalne djelatnosti koje u ostavljenom roku nije otklonilo utvrđene nedostatke;“

Amandman 3 se prihvata

AMANDMAN 4

Naziv člana „Prava i dužnosti komunalnog policajca“ i član 58 mijenjaju se i glase:

(1) U vršenju komunalnog nadzora i obezbjeđenju komunalnog reda, komunalni policajac, pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije, ovlašćen je da:

- 1) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na postupanje građana, privrednih i drugih subjekata,
- 2) kontroliše javno vodosnabdjevanje, upravljanje komunalnim otpadnim vodama, upravljanje atmosferskim vodama, upravljanje komunalnim otpadom, održavanje i korišćenje deponija, upravljanje vodama, javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima, održavanje opštinskih puteva (lokalni putevi, gradske ulice i ulice u naseljima), biciklističkih staza i saobraćajnih oznaka i signalizacije, održavanje javnih grobalja, kapela i krematorijuma, održavanje pijaca, držanje i prodaju proizvoda van prostora određenog za tu namjenu, održavanje javnih prostora za parkiranje;
- 3) kontroliše sprovođenje zabrana iz čl. 17 i 18 ovog zakona i preduzima odgovarajuće mjere u slučaju njihovog nepoštovanja;
- 4) kontroliše da li se javne površine koriste u skladu sa njihovom namjenom;
- 5) naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
- 6) naredi uklanjanje otpada građanima, privrednim i drugim subjektima sa mjesta koje nije određeno za tu namjenu;
- 7) kontroliše da li se komunalna usluga koristi na način propisan članom 30 stav 3 ovog zakona;
- 8) kontroliše da li građani, privredni i drugi subjekti postupaju u skladu sa propisima jedinice lokalne samouprave;
- 9) kontroliše da li je vlasnik objekta priključio svoj objekat na komunalnu infrastrukturu;
- 10) kontroliše da li korisnik komunalnu uslugu koristi u skladu sa ugovorom zaključenim između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika;
- 11) preduzima druge mjere i postupa na način utvrđen zakonom i opštinskim propisima.



(2) Kada komunalni policajac dobije prijavu pravnih i fizičkih lica iz nadležnosti komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora, dužan je da istu proslijedi nadležnom organu i o tome bez odlaganja obavijesti podnosioca prijave.

(3) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom uoči činjenice, okolnosti i nedostatke iz nadležnosti komunalnog, odnosno ekološkog inspektora, dužan je da sačini službenu zabilješku i istu bez odlaganja dostavi komunalnom, odnosno ekološkom inspektoratu na dalje postupanje.

(4) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom izda prekršajni nalog, dužan je da bez odlaganja o tome obavijesti komunalnog inspektora radi daljeg postupanja.

Amandman 4 se prihvata

AMANDMAN 5

U članu 72 stav 1 riječi „člana 43 stav 6, člana 47 stav 4 i člana 52 stav 9“ zamjenjuju se riječima: „člana 43 stav 6 i člana 47 stav 4“.

U stavu 2 riječi „člana 3 stav 4, člana 15 stav 1, člana 19 stav 1, člana 32 st. 1 i 2 i člana 52 stav 10 ovog zakona“ zamjenjuju se riječima „člana 15 stav 1, člana 19 stav 1 i člana 32 st. 1 i 2 ovog zakona“.

Posle stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „Podzakonski akti iz člana 52 stav 8 ovog zakona donijeće se u roku od 120 dana od dana stupanja na snagu ovog zakona“.

Stav 3 postaje stav 4.

Amandman 5 se prihvata

AMANDMAN 6

U članu 74 stav 2 riječi: „člana 52 stav 8“ zamjenjuju se riječima: „člana 52 stav 7“.

Posle stava 2 dodaje se novi stav koji glasi: „Primjena odredbi člana 52 stav 1 do 6 ovog zakona počinje od 01. januara 2017. godine.“

Stav 3 postaje stav 4.

Amandman 6 se prihvata

S poštovanjem,



MINISTAR

Branimir Gvozdenović

ČLANOVI PREDLOGA ZAKONA O KOMUNALNIM DJELATNOSTIMA NA KOJE SE ODNOSE AMANDMANI

Povjeravanje obavljanja komunalnih djelatnosti Član 21

- (1) Jedinica lokalne samouprave obavljanje komunalnih djelatnosti od opšteg ekonomskog interesa povjerava privrednim društvima iz člana 20 stav 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti koji se zaključuje nakon sprovedenog postupka po javnom oglasu u skladu sa zakonom kojim se uređuju uslovi, način i postupak javnih nabavki.
- (2) Poslovi investicionog održavanja komunalne infrastrukture ne mogu se povjeriti ugovorom iz stava 1 ovog člana.
- (3) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave priprema i sprovodi postupak po javnom oglasu iz stava 1 ovog člana.
- (4) Nadležni organ jedinice lokalne samouprave dužan je da objavi javni oglas iz stava 1 ovog člana najmanje šest mjeseci prije isteka ugovora iz stava 1 ovog člana.
- (5) Prije pokretanja postupka javnog oglašavanja, nadležni organ lokalne uprave priprema:
 - analizu postojećeg tehničkog, finansijskog i organizacionog stanja u komunalnoj djelatnosti za period koji ne može biti kraći od tri godine;
 - pregled očekivanih rezultata povjeravanja obavljanja komunalnih djelatnosti i projekciju potrebnih resursa za ostvarivanje tih rezultata;
 - prikaz načina organizovanja i postupaka koji se u povjeravanju komunalnih djelatnosti sprovode u najmanje tri države članice Evropske unije.
- (6) Jedinica lokalne samouprave može obavljanje komunalne djelatnosti koja nije od opšteg ekonomskog interesa povjeriti vršiocu komunalne djelatnosti iz člana 20 stav 1 alineja 1 ovog zakona ugovorom o povjeravanju obavljanja komunalnih djelatnosti bez sprovođenja postupka po javnom oglasu, uz prethodno urađenu analizu tržišta kojom se dokazuje da tržište ne može da pruži obavljanje te komunalne djelatnosti u utvrđenom obimu i kvalitetu i po prihvatljivoj cijeni.
- (7) U slučaju da analiza tržišta iz stava 6 ovog člana ukaže na postojanje raspoloživog tržišta za obavljanje komunalne djelatnosti, primjenjuju se odredbe st. od 1 do 5 ovog člana.
- (8) Ugovor iz st. 1 i 6 ovog člana zaključuje se na period koji ne može biti kraći od tri ni duži od deset godina.
- (9) Ugovor iz st. 1 i 2 ovog člana sadrži: predmet ugovora; vrijeme na koje se ugovor zaključuje; potreban kadar i opremu za vršenje komunalnih djelatnosti; komunalnu infrastrukturu koja se daje na korišćenje za obavljanje komunalne djelatnosti i uslove i način njenog korišćenja; cijene za pružanje komunalnih usluga, u skladu sa članom 48 ovog zakona; prava i obaveze ugovornih strana; način dostizanja propisanog kvaliteta i efikasnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti; način pripreme i dostavljanja godišnjeg programa i izvještaja o obavljanju komunalne djelatnosti; način vršenja kontrole nad sprovođenjem ugovora; razloge za raskid ugovora prije isteka roka na koji je zaključen sa obavezama vršilaca komunalnih djelatnosti u slučaju raskida i druge elemente od značaja za povjeravanje poslova.

Ovlašćenje za vršenje nadzora

Član 55

- (1) Nadzor nad sprovođenjem odredaba ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona, u okviru utvrđenih nadležnosti, vrše nadležni organi državne uprave i nadležni organi lokalne uprave.
- (2) Nadzor nad zakonitošću rada vršilaca komunalne djelatnosti vrši organ lokalne uprave.
- (3) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti vrši jedinica lokalne samouprave, preko komunalnih inspektora, odnosno drugih ovlašćenih lica, u skladu sa zakonom.
- (4) Poslove inspekcijskog nadzora nad primjenom ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona i nad obavljanjem komunalnih djelatnosti iz člana 27 stav 2 alineja 2 ovog zakona, vrši ekološka inspekcija.
- (5) Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora, komunalni inspektor, odnosno drugo ovlašćeno lice ima obaveze i ovlašćenja utvrđena ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona. Pored obaveza i ovlašćenja utvrđenih ovim zakonom i propisa donesenih na osnovu ovog zakona, kao i zakonom kojim se uređuje pitanje inspekcijskog nadzora, komunalni inspektor, odnosno drugo ovlašćeno lice, ima obavezu i ovlašćenje da preduzme upravnu mjeru – privremeno oduzimanje robe u slučaju korišćenja javnih površina protivno njihovoj namjeni.

Prava i dužnosti komunalnog inspektora, odnosno ekološkog inspektora

Član 57

- (1) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor ima prava i dužnosti da u vršenju inspekcijskog nadzora:
 - 1) kontroliše da li se komunalna djelatnost obavlja na način utvrđen ovim zakonom i propisima donijetim na osnovu ovog zakona;
 - 2) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na postupanje organa lokalne samouprave, organa lokalne uprave i/ili vršioca komunalne djelatnosti;
 - 3) pregleda infrastrukturu, opremu i sredstava, kao i poslovne prostorije koje služe za obavljanje komunalne djelatnosti;
 - 4) vrši uvid u opšte i pojedinačne akte, evidenciju i drugu dokumentaciju vršioca komunalne djelatnosti;
 - 5) naredi da se izvrše određene obaveze i preduzmu mjere za otklanjanje nedostataka i utvrđenih nepravilnosti u obavljanju komunalnih djelatnosti;
 - 6) kontroliše da li je jedinica lokalne samouprave obezbijedila vršenje komunalnih djelatnosti u skladu s načelima obavljanja tih djelatnosti;
 - 7) kontroliše da li jedinica lokalne samouprave vodi evidenciju o položaju i izvedenom stanju komunalne infrastrukture;
 - 8) kontroliše da li je jedinica lokalne samouprave propisala opšte uslove održavanja komunalnog reda i mjera za njihovo sprovođenje;
 - 9) kontroliše da li privredno društvo koje osniva jedinica lokalne samouprave obavlja samo djelatnosti koje se odnose na komunalne djelatnosti;
 - 10) kontroliše sprovođenje odredbi ugovora o obavljanju komunalnih djelatnosti zaključenog između lica koje upravlja područjem posebne namjene (zaštićeno prirodno dobro i morsko dobro) i vršioca komunalne djelatnosti na teritoriji jedinice lokalne samouprave na kojoj se nalazi to područje;

- 11) kontroliše da li je građevinski objekat priključen na komunalnu infrastrukturu na mjestu i na način predviđen prostorno-planskim dokumentom i zakonom;
 - 12) kontroliše da li je lokalna samouprava u slučaju neplaniranih prekida u pružanju komunalne usluge preduzela propisane mjere;
 - 13) kontroliše da li je jedinica lokalne samouprave donijela godišnji program investicionog održavanja i da li se isti sprovodi;
 - 14) zabranjuje rad licu koje ne ispunjava uslove za obavljanje komunalne djelatnosti koje u ostavljenom roku nije otklonilo utvrđene nedostatke;
 - 15) preduzima druge mjere i postupka u skladu sa zakonom kojim se uređuju pitanja inspekcijskog nadzora.
- (2) U vršenju inspekcijskog nadzora komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor donosi rješenje o mjerama, radnjama i rokovima za otklanjanje nepravilnosti.
- (3) Komunalni inspektor, odnosno ekološki inspektor dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz svoje nadležnosti i da obavijesti podnosioca prijave na način i u roku koji je utvrđen zakonom.

Prava i dužnosti komunalne policije

Član 58

- (1) U vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom, komunalna policija, pored ovlašćenja propisanih zakonom kojim se uređuju poslovi i ovlašćenja komunalne policije, ovlašćena je da:
- 1) kontroliše i stara se o sprovođenju odluke o komunalnom redu iz člana 19 ovog zakona u dijelu koji se odnosi na postupanje građana, privrednih i drugih subjekata,
 - 2) kontroliše upravljanje javnom rasvjetom, javni prevoz putnika u gradskim i prigradskim naseljima, držanje i prodaju proizvoda van prostora određenog za tu namjenu, održavanje javnih prostora za parkiranje, održavanje javnih toaleta;
 - 3) kontroliše sprovođenje zabrana iz čl. 17 i 18 ovog zakona i preduzima odgovarajuće mjere u slučaju njihovog nepoštovanja;
 - 4) kontroliše da li se javne površine koriste u skladu sa njihovom namjenom;
 - 5) naredi uklanjanje stvari i drugih predmeta sa javnih površina ako su oni tu ostavljeni protivno propisima jedinice lokalne samouprave;
 - 6) naredi uklanjanje otpada građanima, privrednim i drugim subjektima sa mjesta koje nije određeno za tu namjenu;
 - 7) kontroliše da li se komunalna usluga koristi na način propisan članom 30 stav 3 ovog zakona;
 - 8) kontroliše da li građani, privredni i drugi subjekti postupaju u skladu sa propisima jedinice lokalne samouprave;
 - 9) kontroliše da li je vlasnik objekta priključio svoj objekat na komunalnu infrastrukturu;
 - 10) kontroliše da li korisnik komunalnu uslugu koristi u skladu sa ugovorom zaključenim između vršioca komunalne djelatnosti i korisnika;
 - 11) preduzima druge mjere i postupka na način utvrđen zakonom i opštinskim propisima.
- (2) Komunalni policajac dužan je da uzme u postupak prijave pravnih i fizičkih lica u vezi sa poslovima iz nadležnosti komunalne, odnosno ekološke inspekcije i da u roku od osam radnih dana od dana podnošenja prijave o rezultatima postupka obavijesti podnosioca prijave.
- (3) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom uoči činjenice, okolnosti i nedostatke iz nadležnosti komunalnog, odnosno

ekološkog inspektora, dužan je da sačini službenu zabilješku i istu bez odlaganja dostavi komunalnom, odnosno ekološkom inspektoru na dalje postupanje.

- (4) Kada komunalni policajac u vršenju komunalnog nadzora i nadzora nad komunalnim redom izda prekršajni nalog, dužan je da bez odlaganja o tome obavijesti komunalnog inspektora radi daljeg postupanja.

Rokovi za donošenje podzakonskih akata i propisa jedinice lokalne samouprave

Član 72

- (1) Podzakonski akti iz člana 22a stav 3, člana 25 stav 5, člana 41, člana 42 stav 2, člana 43 stav 6, člana 47 stav 4 i člana 52 stav 9 ovog zakona donijeće se u roku od godinu dana od dana stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Podzakonski akti iz člana 3 stav 4, člana 15 stav 1, člana 19 stav 1, člana 32 st. 1 i 2 i člana 52 stav 10 ovog zakona donijeće se u roku od šest mjeseci od dana stupanja na snagu propisa iz stava 1 ovog člana.
- (3) Do donošenja propisa iz st. 1 i 2 ovog člana, primjenjivaće se propisi doneseni na osnovu Zakona o komunalnim djelatnostima („Službeni list RCG“, broj 12/95).

Rok za primjenu pojedinih odredbi

Član 74

- (1) Odredba člana 31 stav 7 ovog zakona ne primenjuje se na objekte izgrađene do stupanja na snagu ovog zakona.
- (2) Primjena odredbi člana 48 stav 4 i člana 52 stav 8 ovog zakona počinje 18 mjeseci od stupanja na snagu ovog zakona.
- (3) Odredbe čl. 17, 18, 55, čl. 57 do 60 i čl. 65 i 66 ovog zakona primjenjivaće se od dana stupanja na snagu ovog zakona.