

INFORMACIJA za izvještajni period 01.07.-30.09.2023. godine.

SADRŽAJ:

1. Uvod
2. Informacija o sudskim postupcima, u kojima je Država zastupana od strane
Zaštitnika imovinsko pravnih interesa u svojstvu tužene i tužioca, informacija o postupku
prinudne naplate.....
 - 2.1. Uspjeh u sporovima.....
3. Informacija o odlivu sa glavnog računa Državnog trezora, usled uspjeha u
sporovima suprotne strane.....

1. Uvod

U izvještaju za III kvartal Zaštitnik je postupio po zaključku Vlade Crne Gore br.08-198 od 29.12.2016. godine, ukazujući na vrste pokrenutih postupaka protiv Države Crne Gore, osvrnuo se na problem nedobrovoljnog izvršavanja odluka od strane državnih organa tj. na prinudnu naplatu, dao informaciju o odlivu novca sa Glavnog računa Državnog trezora usled uspjeha u sporovima suprotne strane, za period od 01.07.2023. godine do 30.09.2023. godine.

2. Informacija o sudskim postupcima, u kojima se Država pojavljuje u svojstvu tužene i tužioca, zastupana od strane Zaštitnika

- Tužilački savjet nastavlja sa neizvršavanjem rješenja o nagradama advokatima, vještacima, tumačima i drugim stručnim licima koja učestvuju u sudskim postupcima, na koji način se uporno pričinjava šteta budžetu.

U pitanju su rješenja na ime nagrada advokatima za službene odbrane, vještacima, tumačima i drugim stručnim licima koja učestvuju u postupcima, a od strane tužilaštava i nadležnih sudova se ne pristupa dobrovoljnom izvršavanju istih, usled čega Država trpi štetu na ime uvećanih troškova prinudne naplate i naknada po osnovu provizije CBCG.

- Tužbe po osnovu rada i prava iz radnog odnosa uglavnom se podnose protiv Ministarstva unutrašnjih poslova i Ministarstva odbrane to u značajanom broju.

Radi se o sporovima iz rada i po osnovu rada, i to naknade na ime faktičkog rada, prekovremenog rada, noćnog rada, rada u vrijeme vjerskih i državnih praznika, neiskorišćenih godišnjih odmora, neisplaćenih toplih obroka za avgust mjesec 2008., 2009, 2010. godine, granični-posebni dodatak za avgust mjesec 2008, 2009, 2010. godine, naknadu za putne dnevnice.

Predmetni sporovi, neobjašnjivo, i dalje dobijaju epilog pred sudom iako do sada obrađeni višestruko kroz sudsku praksu, na koji način se prouzrokuje dodatni odliv sredstava u vidu sudskih troškova, kamata i troškova prinudne naplate.

Ispunjeni su svi uslovi da se navedeni sporovi riješe pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i svaki takav postupak okonča na način da svaki zaposleni dobije ono što mu po zakonu pripada, a da Država ne trpi i dodatne troškove u vidu zastupanja zaposlenih od strane advokata pred sudovima.

- Državni organi iako dužni da postupaju po presudama donijetim od strane Upravnog suda Crne Gore, a kojim presudama se dosuđuju i troškovi upravnog spora kako se takve presude ne bi prinudno izvršavale i dodatno opterećivao budžet, ne postupaju na takav način.

- Postupci za utvrđenje prava svojine, naknadu štete na ime faktičke eksproprijacije, naknade štete na ime gubitka ekonomskog interesa zbog trajne nemogućnosti daljeg korišćenja preostalog dijela nepokretnosti usled eksproprijacije, i u ovom kvartalu čine sporove velike vrijednosti. U konkretnom je nužan sudski epilog iz razloga neophodnosti tačnog utvrđivanja površine, tržišne vrijednosti nepokretnosti i svih ostalih odlučnih činjenica, pa su značajni iznosi i na ime parničnih troškova.

Pomenuti sporovi su najzastupljeniji u kancelarijama Zaštitnika u Bijelom Polju i Kotoru.

- U ovom izvještajnom periodu pristigao je veliki broj zahtjeva za naknadu štete prouzrokovane Odlukom Vlade Crne Gore o obračunskoj vrijednosti koeficijenta za zaposlene u javnom sektoru za fiskalnu 2020. godinu, koja je objavljena u Sl. listu Crne Gore, br.037/20 od 24.04.2020. godine, a kojom je za zaposlene čiji su koeficijenti utvrđeni u grupi poslova A i B, u članu 22, 23 i 24 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, utvrđena vrijednost koeficijenta za obračun osnovne zarade za maj i jun 2020. godine u bruto iznosu od 45,00€, suprotno pomenutom zakonu a suprotno i Opštem kolektivnom ugovoru. Isti zahtjevi su osnovani i pristupa se poravnavanju pred Agencijom za mirno rješavanje radnih sporova i Centrom za alternativno rješavanje sporova, sa ciljem umanjenja troškova postupka, dok određeni broj podnosilaca ovih zahtjeva nije zahtijevao kamatu.
- Zaštitnik pokreće postupke prinudne naplate troškova po osnovu pravosnažnih i izvršnih presuda i rješenja (*parničnih, krivičnih i prekršajnih*), koji iznosi se evidentiraju na posebnu partiju tj podračun, a na troškove sastava Predloga za izvršenje u iznosu koji propisuje Advokatska tarifa, zavisno od glavnog duga, kao i troškovi u kojima uspije Država, a s obzirom na primjenu odredbe iz člana 152b Zakona o parničnom postupku, pa je na dan 30.06.2023. godine Zaštitnik naplatio iznos od **42.540,60€**.

2.1 Uspjeh u sporovima

1. U parnici poslovne oznake P.br.365/19, po tužbi privrednog subjekta Rockstar LTD, osnovano u skladu sa propisima Republike Maršalska Ostrva, protiv tuženih Države Crne Gore i Centralne banke Crne Gore, koja se vodi pred Osnovnim sudom u Podgorici, presudom od 28.09.2023. godine, odbijen je tužbeni zahtjev kojim je tužilac tražio da se tužene solidarno obavežu te istom na ime materijalne štete, zbog blokade sredstava na računu kod Invest banke Montenegro AD Podgorica u vlasništvu tog privrednog subjekta, isplate iznos od 9.069.737,25€ sa zakonskom zateznom kamatom počev od 28.02.2023. godine pa do konačne isplate. Tužilac je obavezan da Državi nadoknadi troškove postupka u iznosu od 31.050,00€. Postupak je nastavljen po žalbi tužioca.

2. U parnici poslovne oznake P.br.857/19, po tužbi privrednog subjekta Mercur Szstem AD Budva-u stečaju, protiv tuženih Države Crne Gore i Opštine Budva, koja se vodi pred Privrednim sudom Crne Gore, presudom od 21.07.2023. godine, odbijen je tužbeni zahtjev kojim je tužilac tražio da se tužene solidarno obavežu te istom na ime materijalne i nematerijalne štete, isplate iznose od 500.000,00€, iznos od 820.596,00€, iznos od 20.000,00€ i iznos od 81.648,00€ svi iznosi sa zakonskom zateznom kamatom. Tužilac je obavezan da Državi nadoknadi troškove postupka u iznosu od 11.250,00€. Postupak je nastavljen po žalbi tužioca.

3. Presudom Višeg suda u Podgorici Gž.br.647/22 od 27.06.2023. godine, preinačena je presuda Osnovnog suda u Ulcinju P.br.210/20 od 19.11.2021. godine, u stavu III i odbijen kao neosnovan tužbeni zahtjev privrednog društva Otrantkomerc AD Podgorica kojim je traženo da se tužena Država Crna Gora obaveže da istom na ime naknade štete za umanjenu vrijednost kat.parcele br.124/2, isplati iznose od 533.996,00€ i 103.896,00€, kao i iznos od 70.437,00€ na ime izgubljene dobiti.

4. U parnici poslovne oznake P.br.365/19, po tužbi Države Crne Gore protiv Opštine Budva, koja se vodi pred Osnovnim sudom u Kotoru, presudom od 29.06.2023. godine, usvojen je tužbeni zahtjev i obavezana tužena da Državi naknadi iznos od 29.250.000,00€ isplaćen na ime Garancije plaćanja sa zakonskom zateznom kamatom počev od 27.12.2019. godine, te iznos na ime plaćenih troškova provizije Centralnoj banci Crne Gore u iznosu od 58.500,000€ sa zakonskom zateznom kamatom od 27.12.2019. godine pa do konačne isplate. Istom presudom odbijen je protivtužbeni zahtjev Opštine Budva kojim je traženo da se utvrdi da ne postoji pravo Države prema Opštini na naplatu predmentih naknada. Tužena je obavezan da Državi nadoknadi troškove postupka u iznosu od 29.700,00€. Postupak je nastavljen po žalbi tužioca.

5. Po osnovu pravosnažne presude Osnovnog suda u Nikšiću poslovne oznake P.br.946/19 od 10.01.2022. godine, donesene po tužbi Zaštitnika protiv Karate saveza Crne Gore, naplaćen je dobrovoljno ukupan iznos od 59.385,75€ na ime glavnog traženja te iznos od 2.600,00€ na ime parničnih troškova.

6. Presudom Višeg suda u Podgorici Gž.br.387/21/15 od 13.06.2023. godine, preinačena je presuda Osnovnog suda u Danilovgradu P.br.435/20/15 od 04.06.2021. godine, i odbijen kao neosnovan tužbeni zahtjev tužioca usmjeren na naknadu štete pričinjenu na

katastarskim parcelama iz Ln broj 623 KO Kujava, a koja šteta se ogleda u umanjenju prinosa-izgubljenoj dobiti za period 2012-2018. godinu u ukupnom iznosu od 19.558,50€, sa zakonskom zateznom kamatom. Tužilac je obavezan da Državi nadoknadi troškove postupka u iznosu od 300,00€.

7. Parnični postupak koji se vodi pred Osnovnim sudom u Rožajama poslovne oznake P.br.792/22 tužilaca Kuč Zulfije i drugih protiv tužene Države Crna Gora, radi utvrđivanja prava svojine na nepokretnosti od 12.251,00m², vrijednost spora 21.000,00 eura, odlukom tog suda od 31.07.2023. godine, odbijen je tužbeni zahtjev tužilaca kao neosnovan. Postupak je po nastavljen po žalbi tužilaca.

8. Rješenjem Komisije za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje broj 3-3492-5 od 28.07.2023. godine, pod stavom I, usvojen je dio zahtjeva za obeštećenje Stanić Miloša, Mladenović Ljubice, Nišavić Mirjane i Stanić Miroslava, podnijet opštinskoj Komisiji za povraćaj i obeštećenje Bijelo Polje dana 10.05.2005. godine i dana 15.12.2005. godine, za nepokretnosti koje su bivšem vlasniku Stanić Gligu oduzete odlukama taksativno navedene u naznačenom rješenju, te je utvrđeno da se neimenovanim zakonskim nasljednicima bivšeg vlasnika Stanić Gliga odobrava obeštećenje u ukupnom iznosu od 515.153,94€, te je naloženo Fondu za obeštećenje da zakonskim nasljednicima bivšeg vlasnika isplati obeštećenje u iznosu utvrđenom pod stavom I pobijanog rješenja. Stavom III odbijen je kao neosnovan zahtjev podnosilaca kojim su tražili obeštećenje za nepokretnu imovinu bivšeg vlasnika i to ugovorima o ustupanju na besplatno korišćenje bliže opisanim u stavu III izreke rješenja.

3. Informacija o odlivu sa glavnog računa Državnog trezora, usled uspjeha u sporovima suprotne strane

Prema podacima Ministarstva finansija, Direktorata Državnog trezora, u periodu od 01.07.2023. do 30.09.2023.godine, po osnovu izvršnih presuda, a u odnosu na organe koje po članu 53 Zakona o državnoj imovini zastupa Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore, sa Glavnog računa Državnog trezora, isplaćeno je 2.559.886,61€.

U tabeli su prikazani uporedni podaci o naplaćenom iznosu sa Glavnog računa Državnog trezora za 2021. i 2022. godinu, po kvartalima, prema podacima Ministarstva finansija, Direktorata državnog trezora, s tim što je od trećeg kvartala za 2022. godinu otpočeto prikazivanje odliva isključivo u odnosu na budžetske jedinice koje po članu 53 Zakona o državnoj imovini zastupa Zaštitnik imovinsko pravnih interesa Crne Gore.

Odliv novca	2021. godina
I kvartal	4.031.466,68€
II kvartal	13.643.155,70€
III kvartal	3.139.894,10€
IV kvartal	3.177.840,05€

Odliv novca	2022. godina
I kvartal	3.743.980,78€
II kvartal	3.332.481,67€
III kvartal	4.206.583,49€
IV kvartal	3.943.102,73€

Odliv novca	2023. godina
I kvartal	3.236.893,93€
II kvartal	3.213.511,74€
III kvartal	2.559.886,61€
IV kvartal	

U III kvartalu 2023. godine Zaštitnik je ukupno primio **671** tužbe kojima su pokrenuti parnični postupci pred Osnovnim sudovima u Crnoj Gori, Privrednim sudom Crne Gore i Vrhovnim sudom Crne Gore. Od ukupnog broja primljenih tužbi, kancelarija Zaštitnika u Podgorici je primila 418 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Podgorici, Nikšiću, Cetinju i Danilovgradu i Privrednim sudom Crne Gore*), kancelarija u Kotoru 111 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Kotoru, Herceg Novom, Baru i Ulcinju*), kancelarija u Bijelom Polju 142 tužbi (*postupci pred Osnovnim sudom u Bijelom Polju, Kolašinu, Beranama, Pljevljima, Žabljaku, Plavu i Rožajama*).

Zaštitnik je primio i postupao u predmetima izvršenja u ukupnom broju **1867** (*odnosi se na prigovore i predloge za izvršenje*), i postupao u pokrenutim upravnim postupcima pred nadležnim PJ- Uprave za katastar i državnu imovinu, Komisijama za povraćaj i obeštećenje, kao i sporovima

pred Upravnim sudom u ukupnom broju **362** (od kog broja u kancelariji Podgorica 107, kancelarija u Bijelom Polju 57 i kancelarija u Kotoru 198), u kojim postupcima je izjavljivao žalbe, davao potrebna izjašnjenja i podnosio tužbe Upravnom sudu Crne Gore.

Zaštitnik vodi upisnik raznih građanskih predmeta koji broji za III kvartal 2023. godine ukupan broj **403** (od kog broja u kancelariji Podgorica 157, kancelarija u Bijelom Polju 181 i kancelarija u Kotoru 65).

Zaštitnik je na zahtjev državnih organa koje zastupa u drugom kvartalu dao **15** pravnih mišljenja iz različite vrste pravne problematike.

U izvještajnom periodu, pred Centrom za alternativno rješavanje sporova zaključeno je 108 poravnana, dok je postupljeno u ukupno **73** predmetu.

Svaka budžetska jedinica je dužna da potraživanja svojih zaposlenih, koja su u skladu sa zakonom, Opštim kolektivnim ugovorom i Granskim kolektivnim ugovorom, a imajući u vidu sudsku praksu u predmetima iz istog činjeničnog i pravnog osnova, na vrijeme isplati naknade koje zaposlenima pripadaju i time spriječi dodatne troškove kako u sudskim postupcima tako i u postupcima izvršenja.

Neophodno je da državni organi, u cilju smanjenja troškova postupka, postupaju blagovremeno po računima i fakturama, pravosnažnim sudskim presudama i rješenjima, kako bi se izbjegla prinudna naplata i nepotrebno uvećavanje troškova postupka izvršenja.

CRNA GORA
ZAŠTITNICA IMOVINSKO PRAVNIH INTERESA

Bojana Čirović



Naziv organa korisnika budžeta	Iznos isplaćenih sredstava
Sudski savjet	672.617,72€
Skupština Crne Gore	2.762,16€
Tužilački savjet	279.130,02€
Generalni sekretarijat Vlade	37.137,18€
Uprava za inspekcijske poslove	11.066,49€
Ministarstvo pravde	4.736,88€
Ministarstvo unutrašnjih poslova	487.709,21€
Ministarstvo odbrane	98.653,69€
Ministarstvo finansija	496.267,95€
Ministarstvo prosvjete	13.364,86€
Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma	2.670,82€
Ministarstvo kapitalnih investicija	37.625,04€
Ministarstvo zdravlja	716,55€
Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma	759,38€
Ministarstvo rada i socijalnog staranja	16.709,74€
Uprava za izvršenje krivičnih sankcija	8.880,81€
Uprava za katastar i državnu imovinu	51.399,35€
Uprava za ljudske resurse	10.227,03€
Uprava prihoda i carina	3.909,72€
Uprava za željeznice	2.928,60€
Uprava za saobraćaj	239.664,52€
Zavod za zapošljavanje	800,58€
Uprava za gazdovanje šumama i lovištima	79.536,69€
Ukupno	2.559.886,61€