



Broj: 03-02-430/23-647/2

Podgorica, 02.02.2023. godine

MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
-n/r ministru, gospodinu Filipu Adžiću -

Poštovani gospodine Adžiću,

Povodom *Predloga odluke o izmjenama i dopunama Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst predloga i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju Odluke nije potrebno obezbijediti finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore. Ukazujemo da je Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca propisano da stranci pod privremenom zaštitom između ostalog imaju pravo na primjeren smještaj, neophodnu pomoć i osnovna sredstva za život, zdravstvenu zaštitu, osnovno i srednje obrazovanje. S tim u vezi, Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. marta 2022. godine, donijela je Zaključke kojim je odobrila preusmjeravanje sredstava u iznosu od 2.000.000,00€, sa potrošačke jedinice Ministarstvo finansija na Ministarstvo unutrašnjih poslova i zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova da u hitnoj proceduri obezbijedi potrebne smještajne kapacitete za primjeren smještaj stranaca pod privremenom zaštitom, neophodnu pomoć i osnovna sredstva za život.

Ukazujemo na član 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti kojim se uređuje da ugovorene obaveze moraju biti usklađene sa planiranim i odobrenim sredstvima, kao i da je budžetski izvršilac odgovoran za zakonito korišćenje sredstava odobrenih potrošačkoj jedinici.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljeni *Predlog odluke o izmjenama i dopunama Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine*.

S poštovanjem,

MINISTAR
mr Aleksandar Damjanović



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ PROPISA	MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA
NAZIV PROPISA	ODLUKA O IZMJENI I DOPUNAMA ODLUKE O ODOBRAVANJU PRIVREMENE ZAŠTITE LICIMA IZ UKRAJINE
<p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <ul style="list-style-type: none"> - Cijeneći aktuelna dešavanja u Ukrajini, a imajući u vidu da je Odlukom o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Sl.list Crne Gore“, br. 26/22 od 11.marta 2022. godine) odobrena privremena zaštita u trajanju od jedne godine državljanima Ukrajine, licima bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i licima kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla, to se privremena zaštita, u skladu sa Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca („Sl.list Crne Gore“, br. 20/2017 i 3/2019), može produžavati na šest mjeseci, a najduže do jedne godine, odnosno nakon isticanja privremene zaštite 10. marta 2023. godine na još godinu. - Implementacijom ove odluke od njenog stupanja na snagu 11. marta 2022. godine do 18. januara 2023. godine, odobreno je 7.255 zahtjeva za odobrenje privremene zaštite licima iz Ukrajine. - Imajući u vidu da rok po prethodno donešenoj Odluci ističe 10. marta 2023. godine, a s obzirom na prilike da oružani sukobi u Ukrajini još uvijek traju i da se, iz tih razloga, lica kojima je odobrena privremena zaštita u Crnoj Gori, ne mogu vratiti u Ukrajinu, kao i da se lica koja zakonito borave u Crnoj Gori po osnovu odobrenog privremenog boravka u skladu sa Zakonom o strancima („Službeni list CG“, br. 12/18, 3/19 i 86/22), koja nemaju mogućnost daljeg produženja ovog boravka, ne mogu vratiti u Ukrajinu, to saglasno članu 93 stav 3 Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca predloženo je da se privremena zaštita produži za još godinu. - U prilog prethodnom su i preporuke Evropske komisije u Izvještaju o Crnoj Gori za 2022. godinu da pravovremeno reaguje na eventualni priliv lica iz Ukrajine. - U tom kontekstu Ministarstvo unutrašnjih poslova je pripremlilo Predlog Odluke o izmjeni i dopunama Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine. - Iz humanitarnih razloga omogućiće se ulazak u Crnu Goru državljanima Ukrajine koji ne posjeduju važeću putnu ispravu uz posjedovanje: putne isprave kojoj je istekao rok važenja ili kopije iste; važećeg unutrašnjeg pasoša u obliku knjižice ili važeće ili istekle lične karte ili kopije istih; izvoda iz matične knjige rođenih za djecu do 18 godina ili kopije istog. <p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <ul style="list-style-type: none"> - Produženje privremene zaštite na još jednu godinu, odnosno do 11. marta 2024. godine. 	

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

- Opcija je produženje privremene zaštite licima iz Ukrajine na još godinu, nakon 10. marta 2023. godine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerojatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

- Predmetna Odluka će uticati, prije svega na strance - državljane Ukrajine, lica bez državljanstva kojima je posljednje boravište bilo u Ukrajini i lica kojima je Ukrajina odobrila međunarodnu zaštitu, a koja se ne mogu vratiti u Ukrajinu koju su bili prisiljeni da napuste zbog oružanih sukoba, odnosno u zemlju porijekla, kao i na državljane Ukrajine koji su zakonito boravili u Crnoj Gori po osnovu odobrenog privremenog boravka u skladu sa Zakonom o strancima, a koji nemaju mogućnost daljeg produženja ovog boravka, a koji se ne mogu vratiti u Ukrajinu.
- Nema troškova za građane i privredu na osnovu primjene predmetne odluke.
- Nema troškova – vidjeti prethodni odgovor.
- Direktnih uticaja na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu nema.
- Predmetna odluka neće dovesti do stvaranja biznis barijera.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

- Za primjenu Odluke o izmjeni i dopunama Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore.
Ukazujemo da je Zakonom o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca propisano da stranci pod privremenom zaštitom između ostalih imaju pravo na primjeren smještaj, neophodnu pomoć i osnovna sredstva za život, zdravstvenu zaštitu, osnovno i srednje obrazovanje. S tim u vezi, Vlada Crne Gore, na sjednici od 31. marta 2022. godine, donijela je Zaključke kojim je odobrila preusmjeravanje sredstava u iznosu od 2.000.000,00€, sa potrošačke jedinice Ministarstvo finansija na Ministarstvo unutrašnjih poslova i zadužila Ministarstvo unutrašnjih poslova da u hitnoj proceduri obezbijedi potrebne smještajne kapacitete za primjeren smještaj stranaca pod privremenom zaštitom, neophodnu pomoć i osnovna sredstva za život.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Vidjeti prethodni odgovor
- Usvajanjem propisa nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.
- Implementacijom propisa neće se ostvariti prihod u Budžetu Crne Gore.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.
- Predlog odluke je pripremio Ministarstvo unutrašnjih poslova, zbog hitnosti i prirode problema nije bilo javne ili ciljane konsultacije i pribavljeno je mišljenje Sekretarijata za zakonodavstvo.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?
- U cilju praćenja realizovanih aktivnosti obrazovano je Koordinaciono tijelo za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobavanju privremene zaštite licima iz Ukrajine („Službeni list CG“, broj 36/22), koje čine predstavnici organa državne uprave nadležnih za unutrašnje poslove, vanjske poslove, poslove finansija, rada, socijalnog staranja i zdravlja. Koordinaciono tijelo ostvaruje saradnju sa međunarodnim organizacijama i Crvenim krstom Crne Gore.
- Koordinaciono tijelo informiše Vladu Crne Gore o vršenju nadzora nad sprovođenjem, najmanje jednom u tri mjeseca, u skladu sa čim je Koordinaciono tijelo pripremio Izvještaj o radu Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobranju privremene zaštite licima iz Ukrajine 01 broj 078/22-51400/2 od 20.12.2022. godine, koji je Vladi dostavilo Ministarstvo unutrašnjih poslova i isti je usvojen Zaključcima Vlade Crne Gore broj 07-8197/2 od 12. januara 2023. Godine.
- Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva su stepen ostvarivanja prava lica iz Ukrajine pod privremenom zaštitom u Crnoj Gori.
- Administrativno-tehničke poslove za potrebe Koordinacionog tijela vrši organ državne uprave nadležan za unutrašnje poslove preko organizacione jedinice koja vrši poslove integracije stranaca sa odobrenom privremenom zaštitom.

Mjesto i datum

Podgorica, 24. januar 2023. godine



Starješina