Ministarstvo
finansija

2006 XX 2026
DA JE VJEČNA CRNA GORA

Podgorica, 12. 6. 2026. godine

Br: 01-02-05-040/26-21827/4

Za: MINISTARSTVO UNUTRAŠNJIH POSLOVA, Bulevar Svetog Petra Cetinjskog 22, Podgorica

gospodinu, Danilu Šaranoviću, ministru

Veza: Vaš akt 01 br. 040/26-27697/4 od 5. 6. 2026. godine

Predmet: Mišljenje na Predlog zakona o izmjeni Zakona o ličnom imenu

Poštovani gospodine Šaranoviću,

Povodom *Predloga zakona o izmjeni Zakona o ličnom imenu*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Predlogom zakona o izmjeni Zakona o ličnom imenu vrši se usklađivanje sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu koji se odnosi na promjenu ličnog imena.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa u dijelu procjene fiskalnog uticaja, utvrđeno je da je za implementaciju propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

Shodno navedenom, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta i implikacija na poslovni ambijent, nema primjedbi na Predlog zakona o izmjeni Zakona o ličnom imenu.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Novica Vuković

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA PODGORICA

PREDLOG

ZAKON O IZMJENAMA ZAKONA O LIČNOM IMENU

Član 1

U Zakonu o ličnom imenu ("Službeni list CG", br. 47/08 i 55/16) u članu 9 stav 2 mijenja se i glasi:

„Lično ime ili samo prezime ili samo ime može se promijeniti nakon promjene porodičnog ili ličnog statusa (usvojenje, utvrđivanje očinstva ili materinstva, zaključivanje, razvod ili poništenje braka, zaključenje, raskid ili poništenje životnog partnerstva lica istog pola) ili po zahtjevu crnogorskog državljanina."

Član 2

Član 12 mijenja se i glasi:

„Promjena prezimena prilikom zaključivanja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola

Član 12

Bračni supružnici, odnosno partneri u zajednici života lica istog pola prilikom zaključivanja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola mogu se sporazumjeti o promjeni prezimena, u skladu sa zakonom."

Član 3

Član 13 mijenja se i glasi:

„Promjena prezimena nakon razvoda braka, odnosno raskida životnog partnerstva lica istog pola

Član 13

Bračni supružnik, odnosno partner u zajednici života lica istog pola, koji je po zaključivanju braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola promijenio prezime može, nakon pravosnažnosti sudske odluke o razvodu braka, odnosno raskidu životnog partnerstva lica istog pola, zadržati prezime koje je izabrao prilikom zaključivanja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola ili kod matičara dati izjavu da želi da promijeni prezime, odnosno da uzme prezime koje je imao prije zaključivanja braka, odnosno životnog partnerstva lica istog pola."

Član 4

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

O B R A Z L O Ž E NJ E

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje Zakona o izmjenama Zakona o ličnom imenu, sadržan je u odredbi člana 16 stav 1 tačka 5 Ustava kojim je propisano da se zakonom u skladu sa Ustavom uređuju druga pitanja od interesa za Crnu Goru.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola usvojen je na sjednici Skupštine Crne Gore dana 1. jula 2020. godine, dok je isti stupio na snagu dana 15. jula 2021. godine. Navedenim zakonom uređen je pravni okvir za za zaključenje, poništenje i raskid životnog parttnerstva lica istog pola, kao i pravne posljedice zaključenja, odnosno eventualnog poništenja ili raskida životnog partnerstva lica istog pola. Ovaj zakon pruža formalno pravni okvir koji omogućava licima istog pola pravno priznanje i regulisanje partnerskih odnosa, te istima omogućava pristup pravima, obavezama i zaštiti, što između ostalog uključuje i pravo na zajedničku imovinu, naslijeđivanje, socijalnu sigurnost i druge važne aspekte života koje donosi partnerska zajednica.

Međutim, iako je navedeni zakon stupio na snagu i počeo da se primjenjuje 15. jula 2021. godine, u određenom broju važećih zakona nijesu izvršena neophodna usklađivanja u dijelu koji se odnosi na propisivanje prava i obaveza partnera u zajednici života lica istog pola, posebno u dijelu ličnog statusa, uključujući i pitanje promjene ličnog imena prilikom zaključenja, odnosno raskida životnog partnerstva lica istog pola.

Shodno navedenom, ukazala se potreba i neophodnost usklađivanja Zakona o ličnom imenu sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, a kako bi se obezbjedila njegova potpuna primjena u pravnom sistemu Crne Gore.

Usvajanjem izmjena Zakona o ličnom imenu, otklanjaju se postojeće pravne neusklađenosti i eventualne nedoumice i stvaraju se zakonski preduslovi za potpunu primjenu Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, te ostvarivanje prava i obaveza u dijelu promjene ličnog imena partnera u zajednici života lica istog pola.

III. USAGLAŠENOST SA PRAVNOM TEKOVINOM EVROPSKE UNIJE I POTVRĐENIM MEĐUNARODNIM KONVENCIJAMA

Predložena izmjena ne utiče na postojeću usklađenost s pravnim tekovinama, odnosno pravnim aktima Evropske Unije koji se odnose na određivanje, odnosno promjenu ličnog imena.

IV. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTTA

Odredbom **člana 1** ovog prijedloga, mijenja se član 9 stav 2 osnovnog zakona, na način da se propisuje promjena ličnog imena ili samo prezimena nakon promjene porodičnog ili ličnog statusa, odnosno i u slučajevima zaključenja, raskida ili poništenja životnog partnerstva lica istog pola.

Odredbom **člana 2** ovog prijedloga, mijenja se naziv i član 12 osnovnog zakona, na način što se i partnerima u zajednici života lica istog pola omogućava promjena prezimena prilikom zaključenja životnog partnerstva, u skladu sa zakonom.

Odredbom **člana 3** ovog prijedloga, mijenja se naziv i član 13 osnovnog zakona, na način što se propisuje mogućnost promjene prezimena nakon pravosnažnosti sudske odluke o raskidu životnog partnerstva lica istog pola.

Odredbom **člana 4** ovog prijedloga, uređuje se, odnosno propisuje stupanje na snagu ovog zakona, osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore".

V. PROCJENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nije potrebno obezbijediti dodatna finansijska sredstva u Budžetu Crne Gore.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	**Ministarstvo unutrašnjih poslova**
NAZIV PROPISA	**Predlog zakona o izmjenama Zakona o ličnom imenu**

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

Zakonom ličnom imenu uređuje se određivanje, promjena i upotreba ličnog imena crnogorskog državljanina Lično ime služi za razlikovanje i identifikaciju fizičkih lica, a crnogorski državljanin ima pravo i obavezu da ima lično ime i da se njime služi u pravnom prometu.

Važeći Zakon o ličnom imenu u članu 9 propisuje da se lično ime ili samo prezime ili samo ime može promjeniti nakon promjene ličnog ili porodičnog statusa, odnosno usvojenja, utvrđivanja očinstva ili materinstva, sklapanja, razvoda ili poništenja braka ili na zahtjev crnogorskog državljanina. Takođe, važeći zakon posebno uređuje promjenu prezimena nakon zaključenja braka ili nakon razvoda braka.

Problem koji je potrebno riješiti predloženim izmjenama Zakona o ličnom imenu jeste neusklađenost ovog zakona sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, u dijelu promjene ličnog imena, odnosno prezimena, nakon zaključenja, raskida ili poništenja životnog partnertva lica istog pola.

Predloženim izmjenama propisuje se da se lično ime ili samo prezime može promjeniti i nakon zaključenja, raskida ili poništenja životnog partnerstva lica istog pola, na isti način kao i u slučajevima zaključenja, razvoda ili poništenja braka. Životnim partnerima iz zajednice života lica istog pola omogućava se promjena prezimena prilikom zaključenja životnog partnerstva, kao i prilikom raskida životnog partnerstva nakon pravosnažnosti sudske odluke.

Uzrok problema ogleda se u činjenici da je Zakon o životnom partnerstvu lica istog pola uspostavio pravni okvir za zaključenje i raskid životnog partnerstva, ali Zakon o ličnom imenu nije usklađen u dijelu koji se odnosi na promjenu ličnog imena, odnosno prezimena .

Posljedice problema ogledaju se u normativnoj neusklađenosti i mogućnosti pravnih nedoumica prilikom postupanja po ovim zakonima, te nemogućnosti da životni partneri ostvare pravo na promjenu ličnog imena, odnosno prezimena, prilikom zaključenja i raskida životnog partnertsva, na isti način kao i bračni supružnici prilikom zaključenja, odnosno razvoda braka.

Subjekti koji mogu biti oštećeni usljed neusvajanja izmjena ovog zakona su prevashodno lica u zajednici života lica istog pola, jer neusklađenost propisa može dovesti do nejasnoća u pogledu mogućnosti promjene prezimena prilikom zaključenja, odnosno raskida životnog partnerstva.

Ukoliko ne bi došlo do promjene propisa, odnosno ukoliko bi se održao „status quo", nastavila bi da postoji neusklađenost Zakona o ličnom imenu i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola. Lica koja su zaključila životno partnerstvo, bila bi u nepovoljnijem pravnom položaju u odnosu na bračne supružnike, iz razloga što istima ne bi bila ostavljena mogućnost promjene prezimena prilikom promjene statusa životnog partnerstva.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnovni cilj navedenih izmjena, jeste usklađivanje Zakona o ličnom imenu i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, što je bila obaveza od dana početka primjene Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola, odnosno od 15. jula 2021. godine, a u cilju omogućavanja ostvarivanje prava ovim licima, a koja prava su im zagarantovana zakonom.

Dakle, ciljevi predloženog propisa usklađeni su sa potrebom jačanja pravne sigurnosti, zakonitosti rada javne uprave, zaštite od diskriminacije i punom primjenom odredaba, odnosno prava i obaveza propisanih Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

- Bez predloženih izmjena Zakona o ličnom imenu u cilju usklađivanja sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, ne bi bila omogućena promjena ličnog imena, odnosno prezimena po osnovu zaključenja, raskida ili poništenja životnog partnerstva, po istom osnovu, odnosno pod istim uslovima koji to omogućavaju bračnim supružnicima, u odnosu na pormjenu bračnog statusa. Napominjemo, da je u završnim mjerilima pregovaračkog poglavlja 23 „Pravosuđe i temeljna prava", jedno odmjerila i usklađivanje svih propisa sa Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola, a kako bi se omogućila njegova puna implementacija u praksi.

  Neregulatorna opcija takođe ne može predstavljati rješenje, budući da promjena ličnog imena po osnovu zaključenja, razvoda ili poništenja braka, propisuje Zakonom o ličnom imenu.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Predložena rješenja će imati pozitivan uticaj na građane, odnosno u konkretnom partnere iz zajednice života lica istog pola, jer im se omogućava promjena ličnog imena uslijed zaključenja, raskida ili poništenja životnog partnerstva, pod istim uslovima propisanim u slučajevima zaključenja, razvoda ili poništenja braka.

Predloženim izmjenama ne propisuje se osnivanje novih organa, ne mijenjaju se nadležnosti, niti propisuju novi postupci i odlučivanje, niti se uvode diskreciona ovlašćenja. Predlog zakona ne može imati negativan uticaj na privredu, jer se ne uvode nove obaveze za privredne subjekte, odnosno predložene izmjene se ne odnose ni u jednom dijelu na privredne subjekte, odnosno privredu i ne stvaraju obaveze da mala i srednja preduzeća.

Primjena predloženog propisa neće izazvati dodatne troškove privredi ni građanima.

U pogledu aministrativnih opterećenja i biznis barijera, predlog zakona ne uvodi dodatna administrativna opterećenja, niti nove biznis barijere. Preciziranjem odredaba navedenih u predlogu zakona, doprinosi se smanjenju mogućih administrativnih nejasnoća i zabrani

diskriminacije.
5. Procjena fiskalnog uticaja • **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;** • **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;** • **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;** • **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;** • **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;** • **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;** • **Obrazložiti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;** • **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;** • **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;** • **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**
Za implementaciju ovog propisa nije potrebno obezbijediti dodatna sredstva iz budžeta Crne Gore. Obezbjeđenje finansijskih sredstava nije potrebno ni jednokratno, ni tokom određenog vremenskog perioda, jer se predložene izmjene sprovode kroz postojeće administrativne, kadrovske i tehničke kapacitete. Implementacijom ovog propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Nije potrebno planirati posebna fiskalna sredstva u budžetu za tekuću, kao ni narednu fisklanu godinu. Nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze. Implementacijom ovog zakona neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore. Metodologija obračuna finansijskih sredstava zasniva se na procjeni da predlođene dopune ne zahtijevaju dodatne institucionalne, kadrovske, tehničke, administrativne ili finansijske kapacitete. Nije bilo promjena u preciznom obračunu finansijski izdataka i prihoda.
6. Konsultacije zainteresovanih strana • **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;** • **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);** • **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**
U toku izrade ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška. U postupki pripreme propisa nije korišćena posebna eksterna ekspertiza, predlog propisa pripremljen je na u okviru nadležnosti predlagača, a na osnovu analize važećeg Zakona o ličnom imenu i Zakona o životnom partnerstvu lica istog pola i potrebe za njihovim međusobnim usklađivanjem. Imajući u vidu da se radi o dopuni usklađujućeg karaktera, te da se predloženim izmjenama ne uvode ograničenja, niti nove obaveze ni za privredu ni za građane, nijesu obavljane javne konsultacije.
7. Monitoring i evaluacija • **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?** • **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?** • **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?** • **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

Nema potencijalnih prepreka za sprovođenje ovog zakona.

Tokom primjene propisa preduzimaće se mjere koje se odnose na redovno postupanje u vezi sa promjenom ličnog imena, evidentiranje promjene ličnog imena u matične registre, kao i ujednačeno postupanje prema partnerima iz zajednice života lica istog pola i bračnim supružnicima.

Glavni indikatori za mjerenje ispunjenja ciljeva su: uspostavljanje mogućnosti promjene ličnog imena, odnosno prezimena, uslijed zaključenja, raskida ili poništenja životnog partnertsva lica istog pola, ujednačeno postupanje organa nadležnog za primjenu ovog zakona, kao i smanjenje pravnih nejasnoća i omogućavanje ostvarivanje prava partnerima iz zajednice života lica istog pola, a koja prava su im garantovana Zakonom o životnom partnerstvu lica istog pola.

Za sprovođenje monitoringa i evaluacije ovog propisa zaduženo je Ministarstvo unutrašnjih poslova, u okviru svojih redovnih nadležnosti. Nadzor nad sprovođenjem ovog zakona takođe vrši Ministarstvo unutrašnjih poslova.

Podgorica, 5. jun 2026. godine

MINISTAR
Danilo Šaranović