



Crna Gora
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva

Broj: 341/18-02-7809/1
Podgorica, 07. novembar 2018. godine

VLADA CRNE GORE
Generalni sekretarijat

PODGORICA

U vezi sa inicijativom za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti i zakonitosti Odluke o visini mjesečne naknade za korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora („Službeni list CG“, br. 47/14 i 8/16), koju je podnio „Crnogorski Telekom AD“ Podgorica, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva daje sljedeće

MIŠLJENJE

„Crnogorski Telekom AD“ Podgorica podnio je Inicijativu za pokretanje postupka ocjene ustanovnosti i zakonitosti Odluke o visini mjesečne naknade za korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora („Službeni list CG“, br. 47/14 i 8/16).

U inicijativi se, između ostalog, navodi da je predmetna odluka nezakonita i da su njene odredbe u suprotnosti sa osnovnim načelima prava zaštite konkurencije, odnosno nesaglasne sa Zakonom o zaštiti konkurencije, posebno u smislu zabrane i ništavosti akata, koji za cilj ili posljedicu mogu imati sprečavanje, odnosno ograničavanje ili narušavanje konkurencije na relevantnom tržištu.

Nadalje, „Crnogorski Telekom AD“ Podgorica ističe da, saglasno predmetnoj odluci, za korišćenje postavljenih optičkih telekomunikacionih vodova u pružnom pojasu, plaća naknadu u propisanom iznosu od 0,20€ po dužnom metru, dok direktni konkurent na relevantnom tržištu „Mtel“ za istu uslugu plaća naknadu u iznosu od 0,11€ po dužnom metru, čime je popust cijene priznat „Mtel“-u koji nije izvršio ulaganje u infrastrukturu, već je akvizicijom preuzeo privredno društvo koje je izvršilo ulaganje u infrastrukturu, koja je predmet naknade za korišćenje pružnog pojasa.

Takođe, popust nije priznat „Crnogorskom Telekomu AD“ Podgorica, koji je izvršio ulaganje u infrastrukturu, koja je predmet naknade za korišćenje pružnog pojasa, 1999. godine postavljanjem kablova u pružnom pojasu, kao izričitih državnih potreba u datom trenutku.

Osporenom odlukom utvrđeno je da će se visina naknade za ova društva utvrditi posebnim sporazumom (bez utvrđenog iznosa popusta, načina na koji se isti utvrđuje, roka u kom se pravo na popust može ostvariti), čime se isključuje transparentnost, a daje mogućnost „Željezničkoj infrastrukturi Crne Gore AD“ Podgorica da diskreciono koriguje visinu naknade utvrđenu ovom odlukom, a u suprotnosti sa članom 8 Zakona o zaštiti konkurencije.

U vezi navoda datih u inicijativi ukazujemo na sljedeće:

Zakonom o željeznici („Službeni list CG“, broj 27/13), članom 32 st. 1 i 3 propisano je da se za korišćenje infrastrukture plaća naknada za: pružni pojas, zemljište koje pripada infrastrukturi, poslovni prostor (otvoreni i zatvoreni), kao i naknada za postavljanje i



korišćenje postavljenih vodovodnih i kanalizacionih cjevovoda, telefonskih, telekomunikacionih, električnih i drugih vodova, podzemnih kablova, drugih instalacija, antenskih i drugih uređaja, reklamnih panoa i objekata u komercijalne i druge svrhe u pružnom pojasu i zemljištu koje pripada infrastrukturi. Stavom 6 ovog člana propisano je da visinu naknade utvrđuje Vlada Crne Gore.

Saglasno ovlašćenju, Vlada Crne Gore donijela je Odluku o visini mjesečne naknade za korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora, kojom je tačkom 14 propisala visinu naknade za postavljanje i korišćenje postavljenih elektro-energetskih, telekomunikacionih i optičkih kablova u pružnom pojasu i zemljištu koje pripada „Željezničkoj infrastrukturi Crne Gore AD“ Podgorica. Stavom 2 ove tačke utvrđeno je da se naknada za postavljanje optičkih kablova za pravna lica koja su izvršila ulaganje u infrastrukturu, utvrđuje na osnovu sporazuma između pravnog lica i upravljača infrastrukture „Željezničke infrastrukture Crne Gore AD“ Podgorica.

Naime, DOO „Mtel“ je pravni sljedbenik firme DOO „Fibernet“ koja je, na osnovu Ugovora o zajedničkom ulaganju, zaključenog 2008. godine sa „Željeznička infrastruktura Crne Gore AD“ Podgorica, investirala u nabavku i postavljanje optičkog i energetskog kabla duž pruge Vrbnica-Bar. Na ovaj način, DOO „Fibernet“ je izgradio optičku mrežu koju čine 144 optička vlakna i energetski kabal, pri čemu je 50% vlakana i 100% energetskog kabla dao u trajno vlasništvo „Željezničke infrastrukture Crne Gore AD“ Podgorica, ukupna investicija je iznosila 7.341.638,82€, a vrijednost imovine koja je pripala AD „Željeznička infrastruktura Crne Gore“ iznosila je 4.136.852,00€.

Imajući u vidu navedeno, za DOO „Mtel“ obračunava se mjesečna naknada u iznosu od 0,11€ po dužnom metru zbog prethodnih ulaganja, za određeni period, do isplate investicije, nakon čega će se naknada obračunavati u skladu sa osporenim odlukom, kao i ostalim operaterima.

Pored navedenog, ukazujemo da je konfiguracija terena na kojoj se nalazi javna mreža pruga u Crnoj Gori veoma složena i jedna od najtežih u Evropi (25 promila mjerodavni pad, desetine mostova, tunela, kosina i drugih pružnih objekata) i da održavanje pruga zahtijeva velika finansijska sredstva i angažovanje specijalizovanih stručnih službi. Permanentno održavanje pružnog pojasa direktno se odražava i na ispravnost pružnih kablova i optičke infrastrukture, te su stoga potrebna dodatna sredstva, koja se obezbjeđuju i od naknada za korišćenje infrastrukture.

Na osnovnu navedenog, proizilazi da osporena odluka nije nesaglasna sa Ustavom i zakonom.

Stoga predlažemo da Ustavni sud ne prihvati incijativu za pokretanje postupka ocjene ustavnosti i zakonitosti Odluke o visini mjesečne naknade za korišćenje pružnog pojasa i zemljišta koje pripada infrastrukturi i poslovnog prostora („Službeni list CG“, br. 47/14 i 8/16).

S poštovanjem,

MINISTAR

Osman Nurković

