



Br. UPIN 13-702/24-38/5

Podgorica, 30.09.2024. godine

**Zapisnik  
o izvršenom inspekcijskom nadzoru u  
Poreskoj upravi**

Inspekcijski nadzor je izvršila glavna budžetska inspektorka Ministarstva finansija mr Jelena Perućica u skladu sa Zakonom o inspekcijskom nadzoru ("Sl.list RCG", br.39/03 i "Sl.list CG", br.76/09, 57/11, 18/14, 11/15, 52/16 i 84/24), a u okviru nadležnosti utvrđenih odredbom člana 39 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, br.016/16, 083/16, 021/17, 042/17, 012/18, 039/18, 042/18, 034/19, 130/21, 146/21, 092/22, 152/22, 152/22 i 113/23).

**Subjekt nadzora:** Poreska uprava, ul. Bulevar Šarla de Gola 2, 81000 Podgorica, Crna Gora.

**Ime i prezime ogovornog lica za kontrolisani period 01.01.2024. godine - 31.08.2024. godine:**

- ██████████ – direktor Uprave prihoda i carina od 20. aprila 2023. godine do 04. januara 2024. godine;
- ██████████ VD direktora Poreske uprava od 01.03.2024. godine.

Odgovorno lice u subjektu nadzora je aktom br. UPIN 13-702/24-38/2 od 16.08.2024. godine obaviješteno da je budžetski inspektor razmotrio inicijativu podnesenu za pokretanje inspekcijskog nadzora i da će u dijelu nadležnosti budžetske inspekcije nadzor biti sproveden. Aktom br. UPIN 13-702/24-38/3 od 04.09.2024. godine zatražena je dokumentacija i subjekat nadzora je upoznat sa predmetom nadzora.

**Metod vršenja inspekcijskog nadzora:** Uvidom u dokumentaciju koja je dostavljena aktom koji je evidentiran u Ministarstvu finansija pod br. UPIN 13-702/24-38/1 dana 22.07.2024. godine i dokumentaciju dostavljenu elektronskom poštom 27.09.2024. godine.

**Mjesto, datum i vrijeme vršenja inspekcijskog nadzora:** Inspekcijski nadzor je započet dana 09.09.2024. godine a završen 24.09.2024. godine u prostorijama Ministarstva finansija, Stanka Dragojevića 2 Podgorica, 81000 Podgorica, Crna Gora.

Postupak inspekcijskog nadzora je pokrenut i vođen po službenoj dužnosti a povodom inicijative NVO Udruženja mladih „Alternativa“ koja je dostavljena na dalju nadležnost i postupanje od strane Odjeljenja upravne inspekcije-Ministarstvo javne uprave, evidentirana u Ministarstvu finansija pod brojem UPIN 13-702/24-38/1 dana 22.07.2024. godin



**Napomena:** Izrazi koji su u ovom zapisniku korišćeni za fizička lica u muškom rodu podrazumijevaju iste izraze u ženskom rodu.

**Predmet nadzora:** Primjena odredbi Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za period od 01.12.2023. godine do 31.08.2024. godine, za zaposlenog [REDACTED] u Poreskoj upravi.

U inicijativi NVO Udruženja mladih „Alternativa“, koja je podnijeta Odjeljenju upravne inspekcije – Ministarstvo javne uprave, putem mail-a 01.07.2024. godine, u bitnom se navodi da odgovorno lice u Poreskoj upravi nije postupalo po aktu Odjeljenja upravne inspekcije – Ministarstvo javne UPIN 10-700/23-513/8. Naime, u prijavi NVO Udruženja mladih „Alternativa“ informišu da posjeduju službenu dokumentaciju „Evidencija o prisustvu na poslu“ u kojoj pored imena službenika Poreske uprave [REDACTED], i dalje stoji službeničko mjesto samostalni savjetnik III za koje je utvrđeno da isti ne ispunjava sve uslove propisane za popunu predmetnog radnog mjesta što je konstatovano i Zapisnikom o izvršenom inspekcijskom nadzoru koji je sproveden od strane upravne inspekcije broj UPIN 10-700/23-513/6 od 28. 11. 2023. godine.

Na navode iz inicijative, aktom br. UPIN 13-702/24-38/4 od 09.09.2024. godine dostavljeno je izjašnjenje od strane VD direktora Poreske uprave [REDACTED], u kojem se u bitnom navodi: „ Predmetna inicijativa je u cjelosti neosnovana, obzirom da je organ u konkretnom slučaju postupao u skladu sa zakonom... Postupajući po nalogu upravnog inspektora direktor tadašnje Uprave prihoda i carina je dana 05.12.2023. godine donio Rješenje br. I/1-35757/2-23 od 5.12.2023. godine kojim se poništava Rješenje br. I/1-35757/1-23 od 22. 09. 2023. godine, te donio novo rasporedno rješenje br. I/1-44613/1-23 od 05. 12. 2023. godine, kojim se imenovani raspoređuje na radno mjesto samostalni referent u Ekspozituri Pljevlja – Područna jedinica Bijelo Polje počev od 05.12.2023. godine. Istoga dana direktor tadašnje Uprave prihoda i carina poništio je i ranije rješenje o zaradi i rješenje o dodatku na osnovnu zaradu te donio nova rješenja u skladu sa navedenim rasporednim rješenjem“. U izjašnjenju se takođe između ostalog navodi „ ... imenovani je u skladu sa novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave br. I/1-7386/1-24 od 10. 04. 2024. godine, počev od dana 17.05.2024. godine raspoređen na radno mjesto samostalni savjetnik III u Ekspozituri Pljevlja – Područna jedinica Bijelo Polje na radno mjesto koje odgovara njegovom nivou kvalifikacije obrazovanja i za koje ispunjava druge propisane uslove...“.

Glavna budžetska inspektorica je izvršila inspekcijski nadzor primjene odredbi članova Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru za period od 01.12.2023. godine do 31.08.2024. godine.

Zapisnik je sačinjen u službenim prostorijama Direktorata za budžetsku inspekciju, suzbijanje nepravilnosti i prevara - Direkcije za budžetsku inspekciju Ministarstva finansija, zbog okolnosti zbog kojih nije bilo moguće zapisnik sačiniti na licu mjesta, u skladu sa odredbom čl.31 st.1 Zakona o inspekcijskom nadzoru.



## PRAVNI I ADMINISTRATIVNI OKVIR

### Glavna budžetska inspektorica u svom radu primjenjivala je:

- Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru;

#### Relevantne odredbe:

- **Zakon o zaradama zaposlenih u javnom sektoru:**

-**Čl. 1-** propisano je da „Ovim zakonom uređuje se način utvrđivanja i ostvarivanja **prava na zaradu, naknadu zarade i druga primanja zaposlenih u javnom sektoru**, način obezbjeđivanja sredstava i druga pitanja od značaja za ostvarivanje ovih prava“;

-**Čl.2 st.1 tač. 1** „Zaposleni u javnom sektoru, u smislu ovog zakona, je: zaposleni u službi državnog organa, organu državne uprave, sudu, državnom tužilaštvu, fondu, kao i u drugim organima osnovanim u skladu sa zakonom (u daljem tekstu: državni sektor)“;

-**Čl. 4** „Zarada zaposlenog u javnom sektoru (u daljem tekstu: zaposleni) utvrđuje se pojedinačnim aktom, u skladu sa ovim zakonom i kolektivnim ugovorom“.

-**Čl. 31 st.1** „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom“.

## TOK I SADRŽAJ PREDUZETIH RADNI RADI UTVRĐIVANJA ČINJENICA

### Izvršen je uvid u sljedeću dokumentaciju:

**I – Dokumentacija koja je dostavljena aktom br.UPIN 13-702/24-26/8 dana 25.07.2024. godine i to:**

- Rješenje o raspoređivanju br. I/1-11795/1-23 od 17.03. 2023. godine;
- Rješenje o zaradi I/1-11796/1-23 od 17.03. 2023. godine;
- Rješenje o raspoređivanju br. I/1-35757/1-23 od 22. 09. 2023. godine;
- Rješenje o zaradi I/1-35758/1-23 od 22.09. 2023. godine;
- Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu br. I/1-35759/1-23 od 22.09. 2023. godine;
- Rješenje br. I/1-35757/2-23 od 5.12.2023. godine kojim se poništava Rješenje br. I/1-35757/1-23 od 22. 09. 2023. godine,
- Rješenje br. I/1-35758/2-23 od 05.12.2023. godine kojim se poništava Rješenje o zaradi I/1-35758/1-23 od 22.09. 2023. godine;
- Rješenje br. I/1-35759/2-23 od 05.12.2023. godine kojim se poništava Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu br. I/1-35759/1-23 od 22.09. 2023. godine;
- Rješenje o raspoređivanju br. I/1-44613/1-23 od 05. 12. 2023. godine;
- Rješenje o zaradi br. I/1-44614/1-23 od 05. 12. 2023. godine;



- Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu br. I/1-44615/1-23 od 05.12.2023. godine;
- Rješenje o raspoređivanju br. I/1-9913/1-24 od 14.05.2024. godine;
- Rješenje o ispravci greške u naznačenom rješenju br. I/1-9913/1-24 od 14.05.2024. godine;
- Rješenje o zaradi br. I/1-9914/1-24 od 14. 05. 2024. godine;
- Izvod iz Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave br. I/1-7386/1-24 od 10. 04. 2024. godine.
- Obračunska lista za službenika [REDACTED], za period od 01.01.2024. godine do 31.08.2024. godine.
- Obračun bruto korekcije za period od 02.10.-30.11.2023. godine.

### UTVRĐENO ČINJENIČNO STANJE

Glavna budžetska inspektorka je izvršila uvid u gore navedenu dokumentaciju i utvrdila činjenično stanje kako slijedi:

Uvidom u Rješenje br. I/1-35758/2-23 od 05.12.2023. godine, utvrđeno je da je poništeno Rješenje o zaradi službenika [REDACTED] br I/1-35758/1-23 od 22.09.2023. godine kojim je, kao samostalnom savjetniku III u Ekspozituri Pljevlja- Područna jedinica Bijelo Polje, službeniku [REDACTED] utvrđen koeficijent složenosti poslova 9,20.

Uvidom u Rješenje br. I/1-35759/2-23 od 05.12.2023. godine utvrđeno je da je poništeno Rješenje o dodatku na osnovnu zaradu br. I/1-35759/1-23 od 22.09.2023. godine kojim je, kao samostalnom savjetniku III u Ekspozituri Pljevlja - Područna jedinica Bijelo Polje, službeniku [REDACTED] utvrđen bio datak na zaradu u visini od 15% osnovne zarade.

Uvidom u Rješenje br. I/1-44614/1-23 od 05. decembra 2023. godine, utvrđeno je da je službeniku [REDACTED], raspoređenom na radnom mjestu samostalni referent u Ekspozituri Pljevlja - Područna jedinica Bijelo Polje, utvrđen koeficijent složenosti poslova u visini od 6,20 počev od 05.12.2023. godine.

Uvidom u obračunske liste za period od 01.12.2023. godine do 01.06.2024. godine i Obračun bruto korekcije za period od 02.10.-30.11.2023. godine utvrđeno je da je obračun zarade za službenika [REDACTED] izvršen primjenom koeficijenta složenosti poslova 6,20 sa bruto korekcijom u mjesecu decembru 2023. godine i januaru 2024. godine u bruto iznosu od po 324€. **Glavna budžetska inspektorka konstatuje da je obračun zarada izvršen u skladu sa Rješenjem o zaradi zaposlenog br. I/1-44614/1-23 od 05. decembra 2023. godine.**

Uvidom u Rješenje o raspoređivanju br. I/1-9913/1-24 od 14. 05. 2024. godine, utvrđeno je da je službenik [REDACTED] raspoređen na radno mjesto Samostalni savjetnik III u Ekspozituri Pljevlja - Područna jedinica Bijelo Polje, počev od



17.05.2024. godine, koje je doneseno nakon stupanja na snagu Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Poreske uprave br. I/1-7386/1-24 od 10. 04. 2024. godine. **Glavna budžetska inspekcija konstatuje da će zakonitost pomenutog rješenja cijeliti upravna inspekcija u nadzoru koji je u toku.**

Uvidom u Rješenje o zaradi br. I/1-9914/1-24 od 14. 05. 2024. godine utvrđeno je da je u skladu sa Rješenjem o raspoređivanju br. I/1-9913/1-24 od 14.05.2024. godine, utvrđen koeficijent složenosti poslova u visini od 9,20 počev od 17.05.2024. godine.

Uvidom u Obračunske liste za službenika [REDACTED], za period od 01.06.2024. godine do 01.09.2024. godine, godine utvrđeno je da je obračun zarade za službenika [REDACTED] izvršen primjenom koeficijenta složenosti poslova 9,20. **Glavna budžetska inspektorka konstatuje da je obračun zarada izvršen u skladu sa u skladu sa Rješenjem o zaradi br. I/1-9914/1-24 od 14.05.2024. godine.**

Glavna budžetska inspektorka konstatuje da je zarada službenika Bojana Potparu, za kontrolisani period, obračunata u skladu sa Rješenjem o zaradi zaposlenog br. I/1-44614/1-23 od 05. decembra 2023. godine i Rješenjem o zaradi br. I/1-9914/1-24 od 14.05.2024. godine, primjenom čl. 31 st.1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru kojim je definisano da „Rješenje o zaradi zaposlenog iz člana 2 stav 1 tačka 1 ovog zakona donosi lice koje rukovodi tim organom, odnosno službom“.

Glavna budžetska inspektorka donosi:

### ZAKLJUČAK

#### Obustavlja se postupak inspeksijskog nadzora u Poreskoj upravi.

Ovaj zapisnik je sačinjen u tri istovjetna primjerka od kojih se jedan uručuje subjektu nadzora.

Stranka ima pravo da dostavi primjedbe na zapisnik u skladu sa čl. 65 stav 3 Zakona o upravnom postupku ("Sl, list CG", br.56/14, 20/15, 40/16, 37/17) u roku od tri dana od dana prijema ovog zapisnika, i izjasni se na utvrđeno činjenično stanje. Ako u ovom roku stranka ne dostavi primjedbe na zapisnik smatra se da nema primjedbi.



*Jelena Perućica*  
mr Jelena Perućica  
glavna budžetska inspektorka