



Crna Gora

Ministarstvo ekonomskog razvoja

Adresa: Rimski trg 46  
81000 Podgorica Crna Gora  
tel: +382 20 482 326  
www.mek.gov.me

## IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI NACRT ZAKONA O IZMJENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O STEČAJU

Vrijeme trajanja javne rasprave: **42 dana** – **Ministarstvo ekonomskog razvoja raspisalo je Javnu raspravu o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju od 27. jula do 6. septembra 2021. godine.**

Način sprovođenja javne rasprave: **Ministarstvo ekonomskog razvoja uputilo je javni poziv građanima, stručnoj javnosti i svim drugim zainteresovanim licima da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju dostavljanjem primjedbi, predloga i sugestija** u elektronskom obliku, na e-mail adrese: [vasilije.carapic@mek.gov.me](mailto:vasilije.carapic@mek.gov.me) i [tihomir.milatovic@mek.gov.me](mailto:tihomir.milatovic@mek.gov.me), ili u pisanom obliku putem pošte, na adresu: **Ministarstvo ekonomskog razvoja, Direktorata za industrijski i regionalni razvoj, Direkcija za razvoj industrije Rimski trg br. 46, 81 000 Podgorica.** Dodatno, u okviru Javne rasprave, kao završni događaj iste, dana 6. septembra 2021. godine u Sali Stare zgrade Vlade sa početkom u 10h, održan je Okrugli sto povodom predloženog Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju.

Ovlašćeni predstavnici Ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- **Renata Milutinović**, v.d. generalne direktorice Direktorata za industrijski i regionalni razvoj
- **Vasilije Čarapić**, pravni savjetnik Ministra ekonomskog razvoja
- **Lidija Radović**, samostalna savjetnica I u Direktoratu za industrijski i regionalni razvoj
- **Tihomir Milatović**, samostalni savjetnik I u Direktoratu za industrijski i regionalni razvoj

Podaci o broju i strukturi učesnika u javnoj raspravi: **Tokom trajanja javne rasprave o Nacrtu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju nije bilo iskazanog interesovanja.**

Rezime dostavljenih primjedbi, predloga i sugestija, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

Napominjemo da je dana 23. juna 2021. godine, sa ciljem da se doprinese unapređenju javno-privatnog dijaloga, jačanju konkurentnosti i stvaranju preduslova za što povoljniji poslovni ambijent u Crnoj Gori, održan Okrugli sto na temu **javnih konsultacija o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju.** Okruglom stolu prisustvovalo je 36 zainteresovanih lica koji su iskoristili priliku da dostave primjedbe, predloge i sugestije koje je pažljivo razmatrala Radna grupa za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju. Veliki broj komentara je uvažen, čime je unaprijeđeno postojeće zakonsko rješenje.

Kao što je već prethodno naglašeno, **u okviru Javne rasprave održan je Okrugli sto povodom predloženog Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju,** kojem je prisustvovalo preko 30 predstavnika ključnih partnera i zainteresovanih strana. Prisutni su imali mogućnost da daju primjedbe, predloge i sugestije u cilju unapređenja teksta Nacrta zakona. Slijede komentari i sugestije koji su bili predmet razmatranja na pomenutom Okruglom stolu:

1. U okviru uvodnog izlaganja, **g-din Branislav Radulović, predsjednik Udruženja pravnika** predložio je rješenja poput: brisanja instituta trajne licence, podjelu postojećeg člana 13 (na tri člana), usled prenormiranosti pojednostaviti član 14 i vratiti na raniji predlog, preciziranje ko vodi Registar stečajne mase uz predlog da to bude nadležnost CRPS, te da postojeći stečajni upravnici trebali bi i da okončaju započete stečajne postupke.

Odgovor: Dostavljeni predlozi i sugestije uglavnom su prihvaćeni. Dogovoreno je da Radna grupa za izradu Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju iste još jednom razmotri i usaglaši u okviru konačnog teksta zakonskog rješenja.

2. **Predstavnici bivših radnika Kombinata aluminijuma Podgorica u stečaju, g-din Radoman Minić i g-din Branislav Bulatović** iznijeli su probleme u odnosu na pitanja prava radnika iz radnih odnosa u stečajnom postupku. Iznijeli su predlog da se tim radnicima priznaju prava propisana Zakonom o radu, kao i potrebu da se ovoj kategoriji radnika retroaktivno prizna pravo na beneficirani radni staž.

Odgovor: Ocijenjeno je da su problemi tih radnika u praksi veoma veliki, te da rješavanje pitanja njihovih prava nije u promjeni Zakona o stečaju koji se, prije svega, odnosi na namirenje povjerilaca stečajnog dužnika. Takođe, cijeneći pitanje prava iz radnog odnosa te kategorije radnika veoma značajnim, konstatovano je da će Ministarstvo za ekonomski razvoj predložiti da se njihova prava regulišu izmjenama i dopunama Zakona o radu koje su planirane u narednom periodu.

3. **Novinarka Dnevnog lista Pobjeda g-đa Maja Leković** postavila je pitanje vezano za funkcionisanje algoritma po osnovu kojeg bi trebao da se reguliše izbor stečajnog upravnika.

Odgovor: U tom smislu, ukazano je na rješenje po kojem se izbor stečajnog upravnika vrši metodom slučajnog odabira iz Registra licenciranih stečajnih upravnika a pomoću algoritma koji je sastavni dio aplikacije pravosudno informativnog sistema. Samim tim, konstatovano je da svi iz Registra imaju jednake šanse da budu izabrani, a ukoliko se ispostavi da su potrebne dodatne kvalifikacije stečajnog upravnika zbog složenosti stečajnog postupka, predviđeno je da se putem softvera biraju upravnici sa dodatnim referencama.

4. **Predstavnica Crnogorske komercijalne banke AD odnosno predstavnica razlučnih povjerilaca, g-đa Marija Rakcevic Otašević**, dostavila je 3 predloga:

- 1) U odnosu na odredbu člana 112 stav 2 Zakona, predlog za promjenu roka za prijavu potraživanja na način da isti teče od objave obavještenja o otvaranju stečaja u Službenom listu, umjesto od dana objave Rješenja o otvaranju stečaja na Oglasnoj tabli Suda? Ukazala je da povjerilac koji nije podnio predlog za otvaranje stečajnog postupka, ne provjerava Oglasnu tablu Suda, koja je svakako nepregledna.

Odgovor: Predlog je prihvaćen

- 2) Dostavljenim Nacrtom zakona predložen je novi član 112a kojim se navodi da i različni povjerioci prijavljuju svoje potraživanje u skladu sa odredbama člana 112 Zakona o stečaju. Imajući u vidu da je zaloga na nekretninama upisana u Javni registar, pitanje je da li se stečajni upravnik može obavezati da obavijesti hipotekarne povjerioce da je nad hipotekarnim dužnikom pokrenut stečajni postupak i ostaviti im rok da prijave svoje potraživanje, ukoliko isto i dalje postoji?

Odgovor: Predlog nije prihvaćen jer je zakonodavac mišljenja da su različni povjerioci dužni da prate objave u Službenom listu i na Oglasnoj tabli Suda, kao i sva ostala lica koja imaju svoja potraživanja prema stečajnom dužniku. U tom smislu, očekuje se jednaka odgovornost razlučnog povjerioca, koji bi trebalo da su u jednakom položaju sa svim ostalim povjeriocima u postupku prema stečajnom dužniku.

- 3) U praksi se događa da, nakon prodaje hipotekovane nekretnine u stečajnom postupku, ukupna kupoprodajna cijena bude upotrijebljena za zatvaranje troškova postupka (uglavnom troškove obezbjeđenja nekretnine). Da li se može obavezati stečajni upravnik da obavještava razlučnog povjerioca o ovim troškovima, tokom trajanja postupka, ili na neki drugi način informisati razlučnog povjerioca da je povraćaj njegovog potraživanja ugrožen.

Odgovor: Nakon uvažavanja predstavljenih razloga za uvođenje ovog rješenja, ocijenjeno je da bi to, u mnogome, iskomplikovalo posao stečajnog upravnika u situaciji kad je omogućeno da, kao stranka u postupku, u svakom momentu može dobiti sve informacije na zahtjev.

Na kraju, konstatovano je da rješenja koja su predložena u sklopu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o stečaju, a koja su bila predmet Javne rasprave, u primjeni će donijeti značajne reforme, prije svega na polju izbora i rada stečajnih upravnika, kao i efikasnosti samog stečajnog postupka. Ujedno, pozvana je zainteresovana javnost da dostavi dodatne predloge i sugestije za unapređenje datog teksta koji do dana sastavljanja ovog Izvještaja nisu pristigli na adresu Ministarstva ekonomskog razvoja.

Podgorica, 20. septembar 2021. god.

Ministarstvo za ekonomski razvoj

Direktorat za industrijski i regionalni razvoj



*Renata Milutinović*

**mr Renata Milutinović**

**v.d. GENERALNA DIREKTORICA**

**DIREKTORAT ZA INDUSTRIJSKI I REGIONALNI RAZVOJ**