

FORMA IZVJEŠTAJA O ANALIZI UTICAJA PROPISA	
MINISTARSTVO ILI REGULATORNO TIJELO PREDLAGAČ	Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama
NASLOV PROPISA	Nacrt zakona o regionalnom razvoju
Odjeljak 1: Definisanje problema <ul style="list-style-type: none"> ✓ Koje probleme treba da riješi predloženi akt? ✓ Što su uzroci problema? ✓ Što su posljedice problema? ✓ Ko je oštećen, na koji način i koliko? ✓ Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? 	
<ul style="list-style-type: none"> - Donošenje ovog zakona proisteklo je iz potrebe da se oblast regionalnog razvoja bolje pravno i institucionalno uredi. Imajući u vidu da je politika regionalnog razvoja podignuta na nivo ministarstva, postoji osnov da se unaprijedi njen zakonski okvir. Tačnije, izmjene i dopune na kojima je radio prethodno nadležni resor, unaprijeđene su dodatnim predlozima, tako da je riječ o novom zakonskom rješenju. Zakonom o regionalnom razvoju definisani su ciljevi politike regionalnog razvoja, načela podsticanja regionalnog razvoja, regioni, dokumenta politike regionalnog razvoja, zatim su definisane klasifikacije jedinica lokalne samouprave prema indeksu razvijenosti i indeksu konkurentnosti, podsticajne mjere, izvori finansiranja regionalnog razvoja i ostale odredbe. Predmetni nacrtom zakona vrši se unapređenje pozicioniranosti politike regionalnog razvoja, kao i jačanje institucionalnog okvira za njeno planiranje i implementaciju. Takođe, vrši se izmjena nosioca politike shodno novoj organizaciji Vlade, kao i jačanje uloge novoosnovanog ministarstva nadležnog za oblast regionalnog razvoja. Vrši se unapređenje Partnerskog savjeta za regionalni razvoj i jačanje uloge tog Vladinog savjetodavnog tijela, posebno na liniji potrebe jačanja saradnje lokalnih samouprava sa nacionalnim resorima. Propisuje se donošenje Programa podsticaja regionalnog razvoja, pri čemu bi prednost za podršku u realizaciji projekata imale manje razvijene/nedovoljno razvijene jedinice lokalne samouprave. Vrši se inoviranje kategorija razvrstavanja lokalnih samouprava prema stepenu razvijenosti, pri čemu je ključna izmjena povećanje stepena kategorije nedovoljno razvijenih JLS, tačnije, do sada su JLS sa stepenom do 75% bile manje razvijene, a predlažemo povećanje do 85%. Propisuje se bolje definisanje obaveza lokalnih samouprava, u kontekstu donošenja godišnjih Akcionih planova Strateškog plana razvoja, kao i Izvještaja o realizaciji istih. Utvrđuje se viši nivo značaja međuopštinske saradnje, sa ciljem podrške za što više inicijativa za međuopštinsku saradnju. - U konkretnom slučaju, riječ nije o problemima, već o izmjeni koja za cilj ima unapređenje osnova i jačanje institucionalnog okvira za planiranje, koordinaciju i implementaciju politike regionalnog razvoja, kao i kvalitetniju primjenu Zakona i konkretnije rezultate u praksi. - U skladu sa prethodnim odgovorom, posljedice se ne odnose na rješavanje problema, već na unapređenje pojedinih odredbi Zakona. - Nema oštećenih strana. 	

- U slučaju „status quo“ opcije bila bi evidentna neusklađenost Zakona sa novom organizacijom Vlade i nerelevantnost pojedinih članova.

Odjeljak 2: Ciljevi

- ✓ **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom ?**
- ✓ **Navesti dosljednost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

- Shodno prethodno navedenom, predmetnim Nacrtom zakona vrši se unapređenje pozicioniranosti politike regionalnog razvoja, kao i Partnerskog savjeta za regionalni razvoj, što za cilj ima jačanje osnove za unapređenje planiranja i implementacije ove politike. Donosi se Program podsticaja regionalnog razvoja, mijenjaju se kategorije razvrstanosti JLS prema indeksu razvijenosti, utvrđuje se bolje definisanje obaveza lokalnih samouprava i utvrđuje značaj međuopštinske saradnje.
- U punom smislu nije primjenljivo. Međutim, postoji primarni izvor prava sa kojim je ovaj Zakon prilikom inicijalne pripreme usklađen i to je Ugovor o funkcionisanju Evropske unije (UFEU), Dio treći, Politike i unutrašnje akcije Unije, Glava XVIII, Ekonomska, socijalna i teritorijalna kohezija. Takođe, Sporazumom o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane i Crne Gore, sa druge strane, utvrđeni su oblici i način saradnje u oblasti regionalnog razvoja.
U Programu za pristupanje Crne Gore EU pitanje regionalnog razvoja, obuhvaćeno je poglavljem 22: Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

Odjeljak 3: Opcije

- ✓ **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati “status quo” opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza pravnog djelovanja).**
- ✓ **Obrazložiti preferiranu, tj izabranu opciju.**

- Rješavanje navedenih problema i ispunjavanje pobrojanih ciljeva jedino je moguće ostvariti donošenjem propisa i uspostavljanjem pravnog okvira koji će u potpunosti definisati uslove i načine sprovođenja politike regionalnog razvoja, kao i program pomoći za manje razvijene jedinice lokalne samouprave.

Odjeljak 4: Analiza uticaja

- ✓ **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - Nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektno**
- ✓ **Kakve troškove će primjena propisa stvoriti građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima),**
- ✓ **Da li su pozitivne posljedice donošenja propisa takve da opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- ✓ **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija**
- ✓ **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

- Ciljnu grupu čine svi učesnici kreiranja i sprovođenja politike regionalnog razvoja Crne Gore, a krajnja ciljna grupa jeste stanovništvo koje treba da osjeti benefite politike regionalnog razvoja, posebno u trenutno manje razvijenim područjima.
- Primjena ovog propisa ni u kojem slučaju ne može izazvati troškove građanima i privredi, već upravo suprotno, njegovom implementacijom poboljšaće se uslovi za rad i život stanovništva naročito u nedovoljno razvijenim JLS.
- Donošenjem ovog propisa neće biti dodatnih troškova osim onih koji će biti u skladu sa usvojenim programom pomoći nedovoljno razvijenim JLS, na čiju saglasnost će prethodno dati Ministarstvo finansija, a nakon toga donijeti Vlada.
- Donošenjem ovog zakona stvoriće se i uslovi za unapređenje konkurentnosti JLS naročito kroz program podrške, indeks razvijenosti i indeks konkurentnosti, čija će implementacija pozitivno uticati na stvaranje atraktivnog biznis ambijenta. Takođe, s obziromom da Strategija regionalnog razvoja, koja shodno Zakonu predstavlja jedan od ključnih dokumenata ove politike, definiše i pametan rast, koji posebno tretira konkurentnost privrede. Konkretno aktivnosti u ovom pravcu biće dio godišnjih Akcionih planova Strategije.
- Ovaj zakon neće stvoriti dodatna administrativna opterećenja, kao ni biznis barijere.

Odjeljak 5: Procjena fiskalnog uticaja

- ✓ **Da li je potrebno izdvajanje finansijskih sredstava za implementaciju propisa i u kom iznosu?**
- ✓ **Da li je izdvajanje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?**
- ✓ **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će prosteći finansijske obaveze?**
- ✓ **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihoda za budžet Crne Gore?**
- ✓ **Obrazložiti metodologiju kojom je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.**
- ✓ **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.**
- ✓ **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa?**
- ✓ **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

- Ovim zakonskim rješenjem definiše se mogućnost utvrđivanja podsticajnih mjera za regionalni razvoj koje će biti namijenjene nedovoljno razvijenim jedinicama lokalne samouprave. Mjere će se utvrđivati na osnovu Programa koji će donositi Vlada, a sredstva za sprovođenje programa obezbjeđivaće se u državnom budžetu, kao i drugim izvorima u skladu sa zakonom. Kako je zakonom definisano donošenje ovog programa najkasnije u roku od mjesec dana od dana donošenja državnog budžeta, planirano je da se prvi program realizuje u 2026. godini. Takođe, planirano je da država obezbjeđuje sredstva za Program u iznosu od 1% do 2% tekućeg godišnjeg budžeta.

- Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
- Nije potrebno dodatno izdvajanje finansijskih sredstava u 2025. godini.
- Planirano je donošenje podzakonskih akata iz kojih neće prosteći finansijske obaveze dodatno, veće će se blize propisati sprovođenje politike regionalnog razvoja.
- Implementacija predmetnog propisa nema za cilj ostvarenje prihoda za budžet Crne Gore, već prethodno navedeno, unapređenje pozicioniranosti politike regionalnog razvoja, kao i Partnerskog savjeta za regionalni razvoj, što za cilj ima jačanje osnove za unapređenje planiranja i implementacije ove politike. Sa druge strane kroz razvoj manje razvijenih JLS i njihovu konkurentnost stvoriće se uslovi za veće investicije i nova zapošljavanja što će pozitivno uticati na državni i lokalne budžete u skladu sa zakonima.
- Ne postoji precizna metodologija u obračunu finansijskih izdataka/prihoda, pa su procjene dominantno okvirne i bazirane na prethodnom iskustvu kao i iskustvu zemalja članica EU.
- Vidjeti prethodni odgovor.
- Predmetni propis još uvijek nije slat na mišljenje Ministarstvu finansija, tako da ne postoje sugestije Ministarstva finansija na inicijativu za donošenje predloga propisa.
- Vidjeti prethodni odgovor.

Odjeljak 6: Konsultacije zainteresovanih strana

- ✓ **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako**
- ✓ **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije)**
- ✓ **Naznačiti glavne rezultate, i kako je input zainteresovanih strana bio uzet u obzir ili zašto nije bio uzet u obzir**

- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama koristilo je eksternu ekspertsku pomoć, u smislu angažovanja eksperta, koji je pružio podršku u pripremi predmetnog Nacrta.
- Prilikom izrade predmetnog propisa nijesu vršene konsultacije sa propisom obuhvaćenim akterima, već je Javna rasprava prilika za obavljanje konsultacija i izjašnjenje aktera obuhvaćenih propisom.
- Vidjeti prethodni odgovor.

Odjeljak 7: Monitoring i evaluacija

- ✓ **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
- ✓ **Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?**
- ✓ **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- ✓ **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

- Nema prepreka za implementaciju propisa.
- Poštovanje odredbi definisanih predmetnim Zakonom.
- Usklađenost predmetnog Zakona sa drugim važećim zakonima i relevantnim dokumentima politike regionalnog razvoja i teritorijalne organizacije Crne Gore.

- Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama će preuzeti sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene zakona.

MINISTAR

Ernad Suljević

