Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul.Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-08- 040/25- 43805/1

Podgorica, 11.12.2025.godine

Za: MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE, ul. Rimski trg 45, Podgorica

gospodinu, mr Marashu Dukaju, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave

Veza: Vaš akt br: 01-040/25-5181 od 08.12.2025. godine

Poštovani gospodine Dukaju,

Povodom *Predloga uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave,* Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Na tekst Predloga uredbe i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nakon izvršene analize dostavljenog Predloga uredbe o izmjenama i dopunama uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, od strane Direktorata za upravljanje strukturama pretpristupne podrške EU, utvrđeno je da je Predlog uredbe sa IPA aspekta pripremljena u skladu sa EU kriterijumima, kao i da nema negativnih finansijskih efekata, te da se uvođenjem Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu omogućava efikasnije povlačenje finansijskih sredstava iz pretpristupnih fondova crnogorskim poljoprivrednim proizvođačima.

Predlogom Uredbe u skladu sa članom 44 Zakona o legalizaciji bespravnih objekata ("Službeni list Crne Gore" br. 91/25) osniva se Uprava za legalizaciju bespravnih objekata. Nadalje, u skladu sa Zakonom o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva osniva se Agencija za plaćanje u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu. Dodatno, preciziraju se nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, te jasnije definišu poslovi Agencije.

Dodatno, poslovi koji se odnose na pripremu i praćenje propisa iz oblasti biznis zone iz nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja prelaze u nadležnost Ministarstva investiciono regionalnog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama.

Uvidom u dostavljeni akt i Izvještaj o sprovedenoj analizi uticaja propisa navedeno je da su za rad Uprave za legalizaciju bespravnih objekata za 2026. godinu i za Agenciju za plaćanja u poljoprivredi ruralnom razvoju i ribarstvu predviđena finansijska sredstva Predlogom Zakona o budžetu za 2026. godinu. Za implementaciju ovog propisa u dijelu koji se tiče promjene nadležnosti za "biznis zone" nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta nema primjedbi na Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave.

S poštovanjem,

MINISTAR

Novica Vuković

Crna Gora MINISTARSTVO FINANSIJA PODGORICA

PREDLOG

Na osnovu člana 27 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22), Vlada Crne Gore, na sjednici od 2025. godine, donijela je

UREDBU
O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O ORGANIZACIJI I NAČINU RADA DRŽAVNE UPRAVE

Član 1

U Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave („Službeni list CG", br. 98/23, 102/23, 113/23, 71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25 i 97/25) u članu 10 riječi: „i biznis" brišu se.

Član 2

U članu 21a poslije riječi: „pripremu i praćenje propisa iz oblasti regionalnog razvoja" tačka-zarez se briše i dodaju riječi: „i biznis zona;".

Član 3

U članu 22 stav 1 poslije tačke 16 dodaje se nova tačka koja glasi:

„16a) Uprava za legalizaciju bespravnih objekata;".

Poslije tačke 21 dodaje se nova tačka koja glasi:

„21a) Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu;".

Član 4

Poslije člana 39a dodaje se novi član koji glasi:

„**Član 39b**

Uprava za legalizaciju bespravnih objekata vrši poslove koji se odnose na: legalizaciju bespravnih objekata neto površine preko 500m²; legalizaciju bespravnih objekata izgrađenih u: zonama morskog dobra, zonama zaštićenog područja i zonama područja ekološke mreže, zonama aerodroma, zaštitnim zonama i radio koridorima za elektronske komunikacione mreže i elektronsku komunikacionu infrastrukturu i povezanu opremu, zaštitnim pružnim pojasevima, zahvatima granica nepokretnih kulturnih dobara i njihovih zaštićenih okolina, područjima upisanih u listu svjetske baštine UNESCO-a, vodnim zemljištima, zaštitnim pojasevima elektroenergetskih objekata, eksploatacionim područjima, pojasevima, odnosno zonama od najmanje 400m udaljenosti od vojnih objekata koji služe za smještaj eksploziva i municije i hotela, odnosno turističkih naselja sa četiri ili pet zvjezdica i turističkih rizorta; predlaganje organu državne uprave nadležnom za poslove prostornog planiranja i jedinicama lokalne samouprave mjera u cilju poboljšanja efikasnosti rješavanja zahtjeva o legalizaciji; vođenje evidencije podataka o postupku legalizacije u elektronskoj formi; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost."

Član 5

Poslije člana 44 dodaje se novi član koji glasi:

„Član 44a

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu vrši poslove koji se odnose na: upravljanje i sprovođenje plaćanja kroz IPARD program i druge programe Evropske unije namijenjene poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu, u skladu sa relevantnim propisima Evropske unije, zahtjevima Evropske komisije i domaćim zakonodavstvom; upravljanje i sprovođenje plaćanja kroz Agrobudžet i druge nacionalne programe podrške, obezbjeđujući zakonitost, transparentnost i efikasnost procesa; razmatranje i obradu zahtjeva za odobravanje projekata iz nacionalnih i fondova Evropske unije; pripremu i zaključivanje ugovora o dodjeli podrške kad je to propisano; razmatranje zahtjeva za isplatu podrške, izvršenje i odgovornost za sva plaćanja iz svoje nadležnosti; sprovođenje administrativnih kontrola i terenskih kontrola, verifikacija ispunjenosti uslova i postupaka procjene rizika u skladu sa akreditovanim standardima; pripremu i realizaciju godišnjih i posebnih planova kontrola; pripremu, ažuriranje i održavanje akreditacije organizacionih jedinica Agencije za korišćenje pretpristupnih fondova Evropske unije (IPARD II i naredni IPARD ciklusi); sprovođenje internih kontrola i obezbjeđenje poštovanja zahtjeva Evropske unije za upravljanje i kontrolu; praćenje izvršenja plaćanja u odnosu na budžetske linije fondova Evropske unije i nacionalnih programa; određivanje i kontrolu finansijskih ograničenja i ovlašćenja u okviru svojih organizacionih jedinica; izradu, vođenje i održavanje poljoprivrednih registara i Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema (IAKS), kao i vođenje propisanih evidencija; razvoj i održavanje informacionih sistema kojima upravlja Agencija, a koji podržavaju implementaciju fondova Evropske unije; koordinaciju aktivnosti u vezi sa zaštitom finansijskih interesa Evropske unije i učešće u postupcima neregularnosti, povraćaja sredstava i finansijskih korekcija; pripremu stručnih osnova za izradu zakona, podzakonskih akata i drugih propisa iz svoje nadležnosti, iniciranje izmjena propisa i učešće u njihovoj izradi radi usklađivanja sa pravnom tekovinom Evropske unije i zahtjevima za implementaciju fondova Evropske unije; upravljanje uvoznim kvotama i postupcima polaganja garancija; sprovođenje administrativne kontrole zahtjeva za javne intervencije, privatno skladištenje, posebne interventne mjere, šeme pomoći i druge mjere iz nacionalnih i politika podrške Evropske unije; kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost."

Član 6

U članu 49 stav 1 u tački 11 na kraju alineje 2 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaje nova alineja koja glasi:

„- Upravom za legalizaciju bespravnih objekata;".

U tački 13 na kraju alineje 3 tačka-zarez se zamjenjuje zarezom i dodaje se nova alineja koja glasi:

„- Agencijom za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu;".

Član 7

Poslije člana 62đ dodaju se dva nova člana koji glase:

„Član 62e

Uprava za legalizaciju bespravnih objekata počeće sa radom 1. januara 2026. godine.

Do 1. januara 2026. godine:

- odrediće se vršilac dužnosti direktora Uprave za legalizaciju bespravnih objekata;

- u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, Uprava za legalizaciju bespravnih objekata donijeće akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji.

Član 62ž

Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu počeće sa radom 1. januara 2026. godine.

Do 1. januara 2026. godine:

- odrediće se vršilac dužnosti direktora Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu;
- u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede donijeće akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji;
- u skladu sa djelokrugom utvrđenim ovom uredbom, Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu preuzeće od Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede državne službenike i namještenike koji su vršili poslove upravljanja, sprovođenja plaćanja i računovodstvene evidencije kroz IPARD program; upravljanja i sprovođenja plaćanja kroz Agrobudžet za mjere: podrška investicijama u primarnoj biljnoj proizvodnji, podrška za nabavku mehanizacije, priključaka i opreme u funkciji primarne proizvodnje, direktna plaćanja u biljnoj proizvodnji – osnovna plaćanja, direktna plaćanja za mladog poljoprivrednika, proizvodno vezana plaćanja u biljnoj proizvodnji, podrška organskoj proizvodnji, podrška za Agroekološku mjeru za livade i pašnjake, program unapređivanja pčelarstva, program besplatne distribucije voća, povrća, mlijeka i mlječnih proizvoda u školama (školske šeme), mjere posebne podrške za vino; administrativne i terenske kontrole; vođenja i održavanja poljoprivrednih registara i Integrisanog administrativnog i kontrolnog sistema (IAKS); sprovođenja internih kontrola i obezbjeđenja usklađenosti sa zahtjevima Evropske unije za upravljanje i kontrolu; praćenja izvršenja plaćanja i upravljanja dugovima koji se odnosi na IPARD procese; upravljanja pravnim poslovima, pisarnicom, arhivom, dokumentacijom i ljudskim resursima koji se odnosi na IPARD procese i navedene mjere Agrobudžeta; upravljanja poslovima unutrašnje revizije koji se odnose na: planiranje, organizovanje i sprovođenje unutrašnje revizije, reviziju svih poslovnih procesa iz djelokruga rada koja se odnosi na IPARD procese i navedene mjere Agrobudžeta; upravljanje rizicima, nepravilnostima i izvještavanjima iz djelokruga rada koji se odnose na IPARD procese; razvoja i održavanja informacionih i sigurnosnih sistema koji podržavaju implementaciju programa podrške Evropske unije i nacionalnih programa podrške; te pripreme stručnih osnova za propise iz svoje nadležnosti, opremu i službenu dokumentaciju, preuzete poslove, opremu i službenu dokumentaciju.

Državni službenici i namještenici iz stava 2 alineja 3 ovog člana koji ne budu raspoređeni u skladu sa aktom iz stava 2 alineja 2 ovog člana, ostvaruju prava u skladu sa propisima o državnim službenicima i namještenicima."

Član 8

Ova uredba stupa na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore“.

Broj: ____
Podgorica, _____2025. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,
mr Milojko Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave sadržan je u članu 27 Zakona o državnoj upravi („Službeni list CG", br. 78/18, 70/21 i 52/22), kojim je propisano da Vlada svojim aktom osniva organe državne uprave, utvrđuje upravne oblasti za koje se organi državne uprave osnivaju, kao i organizaciju i način rada državne uprave i uređuje druga pitanja od značaja za organizaciju i rad državne uprave.

Postupajući po inicijativama Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine i Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, pripremljena je ova uredba.

Naime, ovom uredbom su poslovi koji se odnose na pripremu i praćenje propisa iz oblasti biznis zona iz nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja prešli u nadležnost Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, iz razloga jer je u nadležnosti ovog ministarstva kreiranje javne politike oblikovane kroz Zakon o regionalnom razvoju koji uređuje predmetnu oblast.

U skladu sa članom 44 Zakona o legalizaciji bespravnih objekata („Službeni list CG", broj 91/25), propisano je osnivanje Uprave za legalizaciju bespravnih objekata. Osnivanjem ove uprave, uspostavlja se specijalizovani organ nadležan za postupke legalizacije bespravnih objekata preko 500 m². Ovaj organ će omogućiti veću efikasnost i transparentnost u rješavanju složenih predmeta legalizacije, čime će se znatno ubrzati proces donošenja odluka. Dodatno, sprovođenjem propisa ostvaruju se i značajni fiskalni efekti, jer se otvara mogućnost povećanja prihoda državnog i lokalnih budžeta kroz naplatu naknada za urbanu sanaciju, poreza i taksi. Takođe, smanjuju se administrativne barijere, pojednostavljuje postupak legalizacije objekata neto građevinske površine veće od 500 m².

Na kraju, ovom uredbom osniva se Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu koja će vršiti poslove u skladu sa Zakonom o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva („Službeni list CG", broj 92/25). U odnosu na ovo, preciziraju se nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, te jasnije definišu poslovi Agencije, u skladu sa zahtjevima pravne tekovine Evropske unije i pravilima za sprovođenje IPARD programa i drugih instrumenata EU. Uređivanje ovih pitanja neophodno je radi ispunjavanja obaveza iz procesa pristupanja Evropskoj uniji i obezbjeđivanja zakonitog, transparentnog i efikasnog upravljanja sredstvima EU i nacionalnog budžeta.

Na kraju, imajući u vidu predmet ove uredbe predlaže se da ista stupi na snagu danom objavljivanja u „Službenom listu Crne Gore", u cilju nesmetane pripreme, rada i funkcionisanja novonastalih organa uprave.

OBRAZAC

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA	
PREDLAGAČ	**MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE**
NAZIV PROPISA	**Predlog uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave**

1. Definisanje problema

- **Koje probleme treba da riješi predloženi akt?**
- **Koji su uzroci problema?**
- **Koje su posljedice problema?**
- **Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?**
- **Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?**

U skladu sa članom 44 Zakona o legalizaciji bespravnih objekata („Službeni list CG", broj 91/25), propisano je osnivanje Uprave za legalizaciju bespravnih objekata. Osnivanjem ove uprave, uspostavlja se specijalizovani organ nadležan za postupke legalizacije bespravnih objekata preko 500m². Budući da se Crna Gora dugi niz godina suočava sa pitanjem izgradnje objekata različitog tipa, površine i namjene, suprotno propisima, takozvana: „neformalna/bespravna" gradnja, koja podrazumijeva gradnju bez građevinske dozvole, odnosno bez propisane pravno-tehničke dokumentacije, osnivanjem ove Uprave doprinjeće se rješavanju ovog problema.

Takođe, ovom uredbom, osniva se Agencija za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu koja će vršiti poslove u skladu sa Zakonom o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva („Službeni list CG", broj 92/25). U odnosu na ovo, preciziraju se nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, te jasnije definišu poslovi Agencije, u skladu sa zahtjevima pravne tekovine Evropske unije i pravilima za sprovođenje IPARD programa i drugih instrumenata EU. Na ovaj način rješava se problem nedovoljno jasnog razgraničenja nadležnosti Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede i operativnih funkcija Agencije.

Na kraju, ovom uredbom su poslovi koji se odnose na pripremu i praćenje propisa iz oblasti biznis zona iz nadležnosti Ministarstva ekonomskog razvoja prešli u nadležnost Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, iz razloga jer je u nadležnosti ovog ministarstva kreiranje javne politike oblikovane kroz Zakon o regionalnom razvoju koji uređuje predmetnu oblast.

"Status quo" u pogledu osnivanja Uprave za legalizaciju, podrazumijevao bi nastavak postupanja kroz postojeće opštinske službe. U praksi se pokazalo da te službe nemaju dovoljne stručne i tehničke kapacitete da efikasno obrađuju predmete legalizacije objekata većih od 500m². Posljedice bi bile nastavak pravne nesigurnosti, dalji gubici za budžete, rast broja neriješenih predmeta i faktičko podsticanje bespravne gradnje.

Kada je u pitanju osnivanje organa uprave-Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu, bez donošenja ove uredbe ("status quo" opcija), ne bi ispunili obavezu iz Zakona o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva, kao i obavezu iz procesa pristupanja Evropskoj uniji i obezbjeđivanja zakonitog,

transparentnog i efikasnog upravljanja sredstvima EU i nacionalnog budžeta. Takođe, to bi dovelo do sporije realizacije programa podrške, nejasnu odgovornost za upravljanje fondovima i rizik od neregularnosti u plaćanjima.

Dok bi u dijelu izmjene Uredbe u pogledu nadležnosti za "biznis zone", "status quo" doveo do toga da jedinice lokalne samouprave ne mogu dobiti saglasnost Ministarstva za osnivanje biznis zona ili da izmijene i dopune postojeće odluke o osnivanju biznis zona.

2. Ciljevi

- **Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?**
- **Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.**

Osnivanjem Uprave za legalizaciju bespravnih objekata, uspostavlja se specijalizovana uprava nadležna za postupke legalizacije bespravnih objekata preko 500m². Ovaj organ će omogućiti veću efikasnost i transparentnost u rješavanju složenih predmeta legalizacije, čime će se znatno ubrzati proces donošenja odluka. Osnivanjem Uprave, smanjuju se administrativne barijere, pojednostavljuje postupak legalizacije objekata neto građevinske površine veće od 500 m².

Osnivanjem Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu uspostavlja se jasnan institucionalni okvir: Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede zadržava strateške, normativne i koordinacione poslove, dok Agencija preuzima tehničke, administrativne i kontrolne funkcije, na koji način se unapređuje efikasnost, transparentnost i zakonitost u upravljanju sredstvima i ispunjavaju zahtjevi Evropske komisije u procesu zatvaranja Poglavlja 11.

Izmjenom Uredbe u pogledu nadležnosti za "biznis zone", se ovi poslovi prenose u nadležnost Ministarstvo regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, koje će jedinicama lokalne samouprave davati saglasnost za osnivanje biznis zona ili izmijene i dopune postojeće odluke o osnivanju biznis zona.

3. Opcije

- **Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).**
- **Obrazložiti preferiranu opciju?**

„Status quo" opcija u dijelu koji se tiče osnivanja Uprave za legalizaciju bespravnih objekata podrazumijevala bi nastavak postupanja kroz postojeće opštinske službe. U praksi se pokazalo da te službe nemaju dovoljne stručne i tehničke kapacitete da efikasno obrađuju predmete legalizacije objekata većih od 500m². Posljedice bi bile nastavak pravne nesigurnosti, dalji gubici za budžete, rast broja neriješenih predmeta i faktičko podsticanje bespravne gradnje. Ovako Uprava za legalizaciju bespravnih objekata predstavlja održivo rješenje, jer se stvara organ koji kontinuirano rješava predmete velike složenosti i pruža stabilan pravni okvir za budući prostorni razvoj.

Budući da je osnivanje Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu propisano Zakonom o sprovođenju mjera podrške poljoprivredne politike, politike ruralnog razvoja i politike ribarstva, neosnivanje ove Agencije povlači neispunjavanje preporuka EK za formiranje samostalne Agencije za plaćanja (neefikasno, rizik od neregularnosti, neusaglašeno sa EU). Ne postoji drugo rješenje za prevazilaženje navedenih problema, osim predloženog – izmjena i dopuna postojećeg propisa.

Jedino donošenjem ove uredbe ispunio bi se cilj u pogledu nadležnosti za "biznis zone", a "status quo" opcija dovela do toga da jedinice lokalne samouprave ne mogu dobiti saglasnost Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama za osnivanje biznis zona ili da izmijene i dopune postojeće odluke o osnivanju biznis zona.

4. Analiza uticaja

- **Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.**
- **Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)**
- **Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,**
- **Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;**
- **Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.**

Osnivanje Uprave za legalizaciju bespravnih objekata ima višestruke pozitivne uticaje na različite grupe zainteresovanih strana. Vlasnici objekata dobijaju pravnu sigurnost, mogućnost upisa u katastar i korišćenja objekata koji mogu biti predmet pravnog prometa. Pozitivni uticaj na privredu, posebno građevinski i finansijski sektor, stiče prostor za legalne investicije, pristup kreditima i komercijalno korišćenje velikih objekata. Država i opštine ostvaruju povećane prihode od poreza, taksi i naknada, uz mogućnost efikasnijeg planiranja prostora i infrastrukture. Društvo u cjelini imaće koristi od unaprijeđenog prostornog uređenja, smanjenog urbanističkog haosa i povećanog stepena sigurnosti objekata.

Osnivanjem Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu korisnici mjera podrške ostvariće efikasniju i pouzdaniju isplatu, dok će država imati usklađenost sa zahtjevima Evropske komisije u procesu zatvaranja Poglavlja 11.

Izmjena Uredbe u pogledi nadležnosti za "biznis zone" će omogućiti jedinicama lokalne samouprave da donesu i izmijene odluke o biznis zonama, umanjiće se vrijeme čekanja na dobijanje saglasnosti jer se trenutno jedinice lokalne samouprave obraćaju Ministarstvu ekonomskog razvoja koje prosljeđuje zahtjeve Ministarstvu regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama na postupanje.

Ova uredba neće nanositi dodatnu finansijsku opterećenost građanima i privredi, niti će doprinijeti stvaranju novih privrednih subjekata na tržištu i tržišnoj konkurenciji.

Ovim propisom se ne stvaraju biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- **Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;**
- **Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;**
- **Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;**
- **Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskanu godinu?;**
- **Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze?;**
- **Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;**
- **Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;**
- **Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;**
- **Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;**
- **Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.**

Sredstva za rad Uprave za legalizaciju bespravnih objekata obezbjeđuju se kroz budžet Crne Gore. Finansijska sredstva su neophodna za osnivanje nove uprave, uključujući zapošljavanje

kadrova, obezbjeđivanje prostora, opreme i IT infrastrukture. Precizan iznos biće definisan kroz fiskalnu analizu, ali se očekuje okvirno 386.911,88€ u prvoj godini (Predlog zakona o budžeta za 2026. godinu).

Za osnivanje Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu predviđena su finansijska sredstva Predlogom Zakona o budžetu za 2026. godinu.

Za implementaciju ovog propisa u dijelu koji se tiče promjene nadležnosti za "biznis zone" nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta.

Kada govorimo o prihodovnoj strani Uprave za legalizaciju bespravnih objekata ona je iskazana na sljedeći način:
Ukoliko se uzme broj objekata, po opštinama, za koje je podnijet zahtjev za legalizaciju minimalne površine od 500m², i računa se sa prosječnom visinom naknade za urbanu sanaciju koju donose opštine za svoju teritoriju onda je ukupan dobitak od legalizacije ovakvih objekata 614.947.834,5€. Za Upravu se odvaja 20% od te vrijednosti odnosno 122.989.566,9€. Projekcije su rađene na osnovu podataka dobijenih od jedinica lokalnih samouprava.

Implementacijom propisa ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.
Uredba ne predviđa donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteći finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana
- **Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;**
- **Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);**
- **Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, Obrazložiti**

U pripremi ovog propisa nije korišćena eksterna ekspertska podrška, niti je u njegovoj pripremi bilo potrebno sprovoditi konsultacije, budući da se ovaj propis samo usklađuje sa važećim propisima.

7: Monitoring i evaluacija
- **Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?**
  Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- **Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?**
- **Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?**

U odnosu na osnivanje Uprave za legalizaciju bespravnih objekata, ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa. Međutim, u postupcima legalizacije velikih objekata mogu se javiti određeni izazovi, prije svega zbog kompleksnosti objekata i nekompletne dokumentacije vlasnika, što može usporiti tok postupaka. Takođe, postoji mogućnost spora ili žalbi od strane građana ili investitora, što zahtijeva jasno definisane procedure i pravnu sigurnost. Za uspješno upravljanje gore navedenim rizicima za Upravu za legalizaciju bespravnih objekata neophodno je preduzeti niz mjera. To uključuje zapošljavanje kvalifikovanog radnog kadra (urbanista, arhitekata, pravnika) i obuku zaposlenih, kao i obezbjeđenje potrebnih budžetskih sredstava za funkcionisanje uprave.

U odnosu na osnivanje Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu, ne postoje potencijalne prepreke za implementaciju propisa.

Glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva osnivanja Uprave za legalizaciju bespravnih objekata su: broj obrađenih predmeta legalizacije objekata preko 500 m² u određenom vremenskom periodu, prosječno vrijeme trajanja postupka po predmetu, broj predmeta koji rezultiraju pravnom sigurnošću, prihode budžeta od naknada, poreza i taksi

vezanih za legalizovane objekte.

Ispunjenje ciljeva osnivanja Agencije za plaćanja u poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu mjeriće se kroz set ključnih indikatora, usklađenih sa praksom Evropske unije i preporukama relevantnih tijela nadležnih za procjenu funkcionisanja sistema plaćanja. Najvažniji indikatori obuhvataju: stepen iskorišćenosti nacionalnih budžetskih sredstava namijenjenih poljoprivredi, ruralnom razvoju i ribarstvu, mjerljiv kroz procenat realizacije Agrobudžeta na godišnjem nivou; stepen apsorpcije EU sredstava, uključujući IPARD program, kao i druge programe EU u sektoru poljoprivrede, mjerljiv kroz procenat ugovorenih i isplaćenih sredstava u odnosu na dodijeljenu alokaciju; stepen ažuriranosti i pouzdanosti IAKS sistema i poljoprivrednih registara – procjenjuje se kroz potpunost, tačnost podataka i funkcionalnost informacionih sistema.

Indikator prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva prenošenja nadležnosti "biznis zona" biće broj izdatih saglasnosti na odluke o osnivanju biznis zona i saglasnosti izdatih na odluke o izmjenama i dopunama odluka o osnivanju biznis zona.

Monitoringa i evaluaciju primjene propisa vršiće Ministarstvo javne uprave u saradnji sa resornim ministarstvima.

Datum i mjesto

11.12.2025. godine, Podgorica

MINISTAR

mr Marash Dukaj

Crna Gora MINISTARSTVO JAVNE UPRAVE PODGORICA