



Crna Gora
Ministarstvo pravde

Adresa: Vuka Karadžića 3,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 407 501
fax: +382 20 407 515
www.gov.me/mpa

Br: 01-040/25-14343

31. decembar 2025.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ JAVNOJ RASPRAVI
Nacrt zakona o izmjenama i dopunama
Krivičnog zakonika Crne Gore

Vrijeme trajanja javne rasprave: 20 dana

Način sprovođenja javne rasprave: Ministarstvo pravde je dana 28. novembra 2025. godine uputilo poziv za javnu raspravu građanima, naučnoj i stručnoj javnosti, državnim organima, političkim subjektima, nevladinim organizacijama, međunarodnim organizacijama, medijima i svim zainteresovanim organizacijama i zajednicama da se uključe u javnu raspravu i daju svoj doprinos u razmatranju Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore. Javni poziv podrazumijeva dostavljanje sugestija, primjedbi i komentara u pisanom ili elektronskom obliku u roku od 20 dana od dana objavljivanja javnog poziva na internet stranici Ministarstva pravde i portalu e-uprave, odnosno do 18. decembra 2025. godine.

Ovlašćeni predstavnici ministarstva koji su učestvovali u javnoj raspravi:

- **Jelena Grdinić, generalna direktorica Direktorata za krivično i građansko zakonodavstvo,**
- **Ana Čubranović, samostalna savjetnica u Direkciji za krivično zakonodavstvo.**

Rezime dostavljenih sugestija, primjedbi i komentara, sa navedenim razlozima njihovog prihvatanja, odnosno neprihvatanja:

R.br.	Podnosilac sugestije, primjedbe, komentara	Sugestija, primjedba, komentar	Odgovor na sugestiju, primjedbu komentar
1.	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	Članom 21 Direktive koja se tiče Nacionalne strategije za suzbijanje krivičnih djela protiv životne sredine, neophodno je prenijeti u opšte odredbe Krivičnog zakonika Crne Gore, s obzirom na oblast koji uređuje. Naime, Strategija se odnosi na sprečavanje i gonjenje krivičnih djela, mjerama koje preduzimaju nadležni organi, saradnju i koordinaciju prvenstveno sudstva, tuzilaštva, policije i dr. Prenošenje člana 21 Direktive kroz krivično zakonodavstvo osigurava da Strategija ima pravnu snagu, obaveznost i povezanost sa	Predlog se ne prihvata. Strategija je dokument javne politike kojim se utvrđuju strateški ciljevi za unapređenje stanja u određenoj oblasti i operativni ciljevi za njihovo dostizanje, te ne može sama po sebi biti dio Krivičnog zakonika Crne Gore.

		sistemom krivičnog prava, što je suštinski cilj Eco crime Direktive.	
2.	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	Članom 22 Direktive koji definiše sadržaj evidencije, a koji je potrebno prenijeti i u Krivičnom zakoniku, posebno zbog činjenice da u istom već postoje odredbe o evidencijama, za druga krivična djela. Ovo prvenstveno iz razloga, jer predmet ove evidencije su: broj donijetih presuda za krivična djela iz oblasti životne sredine, vrste odluka, podaci o kaznama izrečenim fizičkim i pravnim licima i dr, tako da evidencija treba da bude definisana propisom koji utvrđuje ova krivična djela. Istovremeno, na ovaj način obezbjeđuje se da svi slučajevi ekološkog kriminala budu registrovani, analizirani i dostupni za izvještavanje i prema EK, što je i zahtjev Direktive.	Predlog se ne prihvata. Prikladnije i sistemski utemeljenije rješenje je da se evidencija uredi posebnim zakonom ili podzakonskim aktom, imajući u vidu da je Krivični zakonik Crne Gore prvenstveno normativni akt kojim se propisuju krivična djela i kazne, dok se pitanja tehničke i organizacione prirode, poput uspostavljanja, vođenja, sadržaja i razmjene evidencija, tradicionalno uređuju posebnim procesnim ili institucionalnim propisima. Na taj način se obezbjeđuje jasna normativna struktura i efikasnija primjena u praksi. Postojanje evidencije za određenu vrstu krivičnih djela, koja su prepoznata Krivičnim zakonikom Crne Gore (krivična djela protiv polne slobode učinjenih na štetu djeteta), neophodno je iz razloga što se radi o evidenciji koja predstavlja obavezan uslov za zapošljavanje na određenim radnim mjestima, ali i osnov za primjenu i izvršenje posebnih mjera nadzora u skladu sa zakonom.
3.	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	U članu 5 Nacrta zakona u naslovu člana 305a brisati riječ „štetnih“, jer Zakon o hemikalijama („Sl. list CG“ br. 51/17, 84/24) ne prepoznaje termin: „štetne supstance“.	Predlog se prihvata.
4.	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	U naslovu člana 305b umjesto termina: „stavljanje u promet“ stoji „upotreba“. Naime, u Eco crime Direktivi i povezanoj Regulativi (EU) 2017/852, radnje koje su kažnjive obuhvataju: proizvodnju, upotrebu, skladištenje, uvoz i izvoz žive i živinih jedinjenja, kako je i navedeno u članu 305b stav 1. Termin "stavljanje u promet" nije korišćen u Direktivi i njegova	Predlog se djelimično prihvata. Izraz „stavljanje u promet“ predstavlja termin koji se koristi u krivičnom zakonodavstvu i obuhvata uvoz i izvoz, te ga iz tog razloga nije moguće izostaviti iz naslova. Međutim, u naslovu su obuhvaćeni i upotreba i skladištenje, čime je u potpunosti ispunjen zahtjev propisan Direktivom.

		upotreba u naslovu člana zakona može dovesti do neusaglašenosti sa EU pravnim okvirom.	
5.	Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera	U članu 6 Nacrta zakona naslov člana 306a treba da glasi: “Izvođenje projekta bez sprovedenog postupka procjene uticaja na životnu sredinu”. U istom članu stav 1 treba da glasi: “Ko suprotno propisima izvodi projekat bez sprovedenog postupka procjene uticaja na životnu sredinu, odnosno saglasnosti na elaborat procjene i time izazove opasnost za život, tijelo ili zdravlje ljudi ili opasnost od nastupanja znatne štete po kvalitet vazduha, zemljišta ili vode, ekosistema ili za životinjski ili biljni svijet, kazniće se zatvorom od šest mjeseci do pet godina”. Ovo iz razloga jer se postupak procjene uticaja na životnu sredinu, shodno Zakonu o procjeni uticaja na životnu sredinu (Sl. list CG, br: 75/118, 84/124), ne sprovodi samo za projekte izgradnje objekata, već i za projekte iz oblasti industrije, rudarstva, energetike, saobraćaja, turizma, poljoprivrede, šumarstva, vodoprivrede, komunalnih djelatnosti i projekte koji se planiraju u zaštićenom prirodnom dobru i lokalitetu nepokretnog kulturnog dobra.	Predlog se djelimično prihvata, na način što se predloženim normativnim rješenjem proširuje obuhvat krivičnog djela u odnosu na inicijalni tekst Nacrta zakona.

Mjesto i datum sačinjavanja izvještaja: **Podgorica, 31. decembar 2025. godine**

Naziv organizacione jedinice ministarstva koja je odgovorna za pripremu nacrta zakona, odnosno strategije: **Direktorat za krivično i građansko zakonodavstvo.**



MINISTAR
mr Bojan Božović