



**VLADA CRNE GORE  
UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE**

Broj:01- 2956  
Podgorica, 31.05.2018. godine

**MINISTRARSTVO FINANSIJA  
Kabinet Ministra  
g-dina Darka RADUNOVIĆA**

Poštovani Ministre,

Saglasno obavezi utvrđenoj odredbama člana 19 stav 1 tačka 12 a u vezi člana 118 stav 3 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. List CG" , br. 42/11, 57/14, 28/15, 42/17) u prilogu Vam dostavljam **IZVJEŠTAJ O JAVNIM NABAVKAMA U CRNOJ GORI ZA 2017.GODINU.**

Izvještaj Vam dostavljam u štampanoj verziji i elektronski.

S poštovanjem,

  
**DIREKTOR UPRAVE**  
*dr. Mersad MUJEVIĆ*

<b>1. UVOD</b> .....			<b>2</b>
<b>2. AKTIVNOSTI</b>	<b>IZ</b>	<b>NADLEŽNOSTI</b>	
<b>UPRAVE</b> .....	<b>4</b>		
2.1. Ostvarivanje nabavki.....	4	javnih sistema	
2.2. Monitoring sprovođenja Zakona.....			5
2.3. Izrada novog Zakona o javnim nabavkama i nove implementacione regulative.....			6
2.4. Davanje saglasnosti o ispunjenosti uslova za sprovođenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javne nabavke.....			7
2.5. Organizovane ekspertske edukacije službenika Uprave.....			7
2.6. Izrada terning materijala, priručnika, smjernica i drugih uputstva za primjenu novog zakonodavstva za naručioce i ponuđače.....			7
2.7. Izrada komunikacijskih smjernica za privredne subjekte, naročito za mala i srednja preduzeća i komunikacionih smjernica za monitoring u javnim nabavkama.....			8
2.8. Organizovano polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki.....			8
2.9. Organizovanje “posebnih-specijalističkih” programa obuke za naručioce i privredne subjekte.....			9
2.10. Obuka za polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki			
2.11. Lista službenika za javne nabavke.....			9
2.12. Rad „help desk“ centra za savjetodavne i konsultanske usluge.....			10
2.13. Lista obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama.....			10
2.14. Lista ponuđača.....			10
2.15. Izvještaj o završnim mjerilima i aktivnostima na realizaciji mjerila iz Poglavlja 5 - javne nabavke.....			10
2.16. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za Poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna prava.....			11
2.17. Elektronske javne nabavke.....			11
2.18. Sprovođenje kampanja o podizanju nivoa javne svijesti i transparentnosti u javnim nabavkama.....			12
2.18.1. Sprovođenje kampanja o podizanju nivoa javne svijesti i transparentnosti u javnim nabavkama.12			
2.18.2. Potpisivanje novih sporazuma o saradnji sa drugim državnim institucijama i nastavak saradnje sa organima potpisnicama predhodnih memoranduma.....			12
2.18.3. Portal javnih nabavki.....			12
2.18.4. Forum o javnim nabavkama.....			13
2.18.5. Jačanje saradnje između Uprave i Državne komisije.....			13
2.18.6. Usvojen Kadrovski plan za 2017. godinu.....			13
2.18.7. Ojačan kapacitet Uprave za javne nabavke.....			13
2.18.8. Pripremljen je Izvještaj o procjeni stanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori u saradnji sa predstavnicima SIGMA/OECD.....			13
2.18.9. Sačinjen Izvještaj o stanju rješavanja upravnih stvari i dostavljen nadležnom organu.....			13
2.18.10. Sačinjena informacija o kršenju antikorupcijskih pravila i sukoba interesa.....			13
2.18.11. Saradnja sa NVO sektorom.....			14
2.19. Realizacija započetih projekata od značaja za sistem javnih nabavki.....			14
<b>3. AKTIVNOSTI U PROCESU PRIDRUŽIVANJA EU</b> .....			<b>14</b>

3.1. Poglavlje	15
5.....	
3.2. Poglavlje	19
23.....	
3.3. Poglavlje	20
22.....	
4. SARADNJA	21
NVO.....	
5. OBUKA U OBLASTI JAVNIH NABAVKI I JAČANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA.....	23
5.1. Zakonodavni okvir stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki.....	25
5.2. Organizovane obuke i polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki.....	25
6. IZVRŠENJE AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE RAZVOJA JAVNIH NABAVKI U CG ZA PERIOD 2016-2020.....	26
7. LISTA OBVEZNIKA PRIMJENE ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA.....	36
8. LISTA SLUŽBENIKA ZA JAVNE NABAVKE.....	36
9. SPREČAVANJE KORUPCIJE U SISTEMU JAVNIH NABAVKI I SUKOB INTERESA.....	37
9.1. Korupcija i sukob interesa u javnim nabavkama.....	37
10. MONITORING POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI.....	40
10.1. Monitoring sprovođenja Zakona.....	40
10.2. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i podzakonske regulative.....	42
10.3. Izrada novog Zakona o javnim nabavkama i nove implementacione regulative.....	42
10.4. Izrada terning materijala, priručnika, smjernica i drugih uputstva Uprava za primjenu novog zakonodavstva za naručioce i ponuđače.....	43
10.5. Monitoring dokumenata.....	43
10.5.1. Odluke o obustavljanju postupka.....	46
10.5.2. Portal javnih nabavki.....	47
10.6. Planiranje javnih nabavki i upravljanje ugovorom.....	49
10.7. Izrada, praćenje i izvještavanje o realizaciji Plana integriteta.....	49
10.8. Planiranje javnih nabavki i upravljanje ugovorom.....	51
11. SPORAZUM O VLADINIM JAVNIM NABAVKAMA (GPA).....	52

<b>12. STATISTIČKI</b>	<b>IZVJEŠTAJ</b>	<b>O</b>	<b>JAVNIM</b>
<b>NABAVKAMA.....</b>	<b>54</b>		
12.1. Obveznici primjene Zakona.....			54
12.2. Izuzeća od primjene Zakona o javnim nabavkama.....	55		
12.3. Broj dostavljenih izvještaja Upravi.....			56
12.4. Ukupna ugovorena vrijednost javnih nabavki za 2017. godinu.....	57		
12.5. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom razredu.....	58		
12.6. Nabavke po vrsti predmeta javne nabavke.....	61		
12.7. Nabavke iznad EU pragova po predmetima nabavke.....			63
12.8. Nabavke po vrstama postupka.....			64
12.9. Okvirni sporazum.....			64
12.10. Otvoreni postupak javne nabavke.....			70
12.11. Šoping.....			72
12.12. Neposredni sporazum.....			72
12.13. Nabavke male vrijednosti.....			73
12.14. Hitne nabavke.....			73
12.15. Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje.....			74
12.16. Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje.....			76
12.17. Ostvarene uštede.....			77
12.18. Intezitet konkurencije.....			78
12.19. Odluke o obustavljanju postupka.....			79
12.20. Portal javnih nabavki.....			79
12.21. Vrijednost dodijeljenih ugovora i učešće u ukupnom broju ugovora ponuđačima van Crne Gore.....			82
12.22. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude.....	83		
<b>13. JAVNE NABAVKE U ZDRAVSTVU, JEDINICAMA LOKALNIH SAMOUPRAVA I MINISTARSTVIMA.....</b>	<b>84</b>		
13.1. Javne nabavke u zdravstvenim institucijama.....	84		
13.2. Javne nabavke na nivou lokalnih samouprava (opština).....	86		
13.3. Javne nabavke za potrebe državnih organa (ministarstva).....	89		
<b>14. HITNE NABAVKE.....</b>			<b>91</b>
<b>15. OSIGURANJE.....</b>			<b>91</b>
<b>16. MEDIJI.....</b>			<b>96</b>

16.1. Štampani mediji.....	96
16.1.1. Pregled najvećih nabavki, vezanih za oglašavanje.....	96
16.2. <b>ELEKTRONSKI MEDIJI</b> .....	97
16.2.1. Televizije.....	97
16.2.2. Drugi elektronski mediji.....	97
16.2.3. Pregled najvećih ugovora, vezanih za elektronske medije.....	98
16.3. <b>PROMOTIVNE, PRODUKCIJSKE I MARKETINŠKE AKTIVNOSTI</b> .....	99
16.3.1. Pregled najvećih ugovora.....	99
16.4. Kumulativni prikaz.....	101
17. <b>REZULTATI UPITNIKA O PRIMJENI ZAKONA U ODREĐENIM KORACIMA U     CIKLUSU JAVNIH NABAVKI</b> .....	103
18. <b>ZAKLJUČCI I PREPORUKE</b> .....	114
19. <b>PRILOZI</b> .....	121
20. <b>OBRAZLOŽENJE PRILOGA BR.3</b> .....	163

## UVOD

Na osnovu člana 19 stav 1 tačka 12, a u vezi sa članom 118 Zakona o javnim nabavkama ("Sl.list Crne Gore", br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), (u daljem tekstu Zakon), Uprava za javne nabavke (u daljem tekstu Uprava) svake kalendarske godine priprema i dostavlja Vladi Crne Gore, godišnji Izveštajo sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama u prethodnoj godini, u kome se analiziraju aktivnosti javnih nabavki u Crnoj Gori, zajedno sa preporukama za poboljšanje sistema javnih nabavki.

Ovaj izveštaj je pripremljen u saglasnosti sa zahtjevima Zakona i predstavlja detaljnu analizu o svim aktivnostima javnih nabavki odvijanih u našoj zemlji, oslanjajući se na potpisanim javnim ugovorima tokom perioda 01.01– 31.12.2017 godine.

Pripremanjem ovog izvještaja ispunjavaju se i zahtjevi iz člana 118 Zakona, prema kojem Uprava treba da prikupi, analizira i objavi informacije o postupcima javnih nabavki i dodeljenim ugovorima, nastojeći da ga svake godine unaprijedi, i da ga što je više moguće kompletira, s ciljem da Vlada Crne Gore, ima jasnu sliku o svim aktivnostima javnih nabavki u našoj zemlji odvijanih tokom 2017. godine.

Ovaj izveštaj biće dobar materijal i za sve međunarodne finansijske monetarne institucije koje su u Crnoj Gori, zato što će imati na raspolaganju izveštaj u kojem se obuhvataju aktivnosti javnih nabavki u Crnoj Gori prema izvorima finansiranja, vrijednostima ugovora nabavke, vrsti aktivnosti nabavke, kao i postupcima nabavki.

Svi pojedinačni izvještaji naručilaca/obveznika primjene Zakona Uprava je objavila na internet stranici: [www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me) u okviru sekcije „Pojedinačni izvještaji obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama za 2017. godinu“. Upravi su dostavljeni pojedinačni izvještaji naručilaca u pisanoj i elektronskoj formi. Za sve dostavljene podatke, koji su sastavni dio tih izvještaja, odgovorni su sami naručioci, tj. odgovorno lice/ovlašćeno lice naručioca i službenik za javne nabavke.

Uprava je daljom obradom dostavljenih podataka sačinila zbirni Izvještaj o ugovorenim javnim nabavkama za 2017. godinu.

Ključna dokumenta koja su analizirana za izradu ovog izvještaja:

- Pojedinačni izvještaji naručilaca,
- Izvještaj o radu Uprave za 2017. godinu,
- Izvještaj Koordinacionog tijela o realizaciji mjera AP za implementaciju Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016 – 2020 iz 2017 godine,
- Monitoring izvještaja Uprave, Uprave za inspeksijske poslove i Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki (u daljem tekstu Državna komisija),
- Ankete sprovedene od strane Uprave sa naručiocima (ministarstvima, jedinicama lokalnih samouprava, zdravstvenim institucijama i dr.) kao i predstavnicima ponuđača u Crnoj Gori (prevashodno malim i srednjim preduzećima).
- Izvještaji EK o napretku i
- Dr.

su ključna dokumenta koja su analizirana za izradu ovog izvještaja.

Ovaj Izvještaj sadrži više cjelina i naglašavamo da ga je Uprava sačinila sa najvećom posvećenošću i odgovornošću, i na taj način ostvarila svoju misiju u smislu pružanja najbolje pravne i ekonomske osnove za podršku adekvatnom trošenju javnog novca, kao i neophodnu pomoć naručiocima, ponuđačima, civilnom društvu i medijima i svim ostalim zainteresovanim stranama.

U ovom kontekstu, Izvještaj o javnim nabavkama u Crnoj Gori predstavlja osnovu za podizanje nivoa transparentnosti i efektivnosti sistema javnih nabavki za ponuđače i za naručioce, dok u isto vrijeme predstavlja i značajan akt za otklanjanje nepravilnosti.

Cilj ovog izvještaja je da svi učesnici u procesu javnih nabavki dobiju sve potrebne informacije kako bi se mogući problemi prevazišli u korist javnog interesa.

Posebnost ovog Izvještaja predstavljaju informacije koje je Uprava sakupila od predstavnika zdrastva, lokalnih samuprava, ministarstava, kao i djelatnosti medija i osiguranja.

Izvještaj sadrži i jedan upitnik na osnovu kojeg je Uprava testirala kod naručilaca spemnost i nivo prihvaćenosti standarda iz Zakona.

Nakon usvajanja Izvještaja od strane Vlade Crne Gore, Uprava će ovaj dokument objaviti na svojoj internet stranici.

U daljem tekstu koji slijedi, dat je pregled aktivnosti utvrđen programom rada Uprave za 2017. godinu i rezultati koje je Uprava ostvarila u jačanju sistema javnih nabavki u Crnoj Gori.

## 1. AKTIVNOSTI IZ NADLEŽNOSTI UPRAVE

Uprava je samostalan organ državne uprave osnovan Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl.list Crne Gore” br. 05/12, br. 025/12, br. 025/12, br. 044/12, br. 061/12, br. 020/13, br. 017/14, br. 06/15, 080/15, br. 035/16, br. 041/16, br. 061/16, br. 073/16, br. 03/17), kojom je utvrđena upravna nadležnost u oblasti javnih nabavki a za poslove javnih nabavki koji se odnose naročito na: ostvarivanje sistema javnih nabavki; pripremanje stručnih osnova; iniciranje i učestvovanje u pripremi propisa o javnim nabavkama; praćenje usaglašenosti propisa kojima se uređuju javne nabavke sa pravom EU; davanje saglasnosti naručiocima o ispunjenosti uslova za sprovođenje odgovarajućeg postupaka javne nabavke u skladu sa Zakonom; savjetodavnu pomoć na zahtjev naručioca; organizovanje i sprovođenje stručnog osposobljavanja i usavršavanja zaposlenih za vršenje poslova javnih nabavki; organizovanje polaganja stručnog ispita za vršenje poslova u oblasti javnih nabavki; uspostavljanje i održavanje portala javnih nabavki; objavljivanje planova javnih nabavki, tenderske dokumentacije, odluka o kvalifikaciji kandidata, odluka o izboru najpovoljnije ponude, odluka o obustavljanju postupka javnih nabavki, odluka o poništenju postupka javne nabavke, ugovora o javnoj nabavci, izmjena i dopuna plana javnih nabavki, tenderske dokumentacije, odluka i ugovora o javnoj nabavci; pripremanje i objavljivanje liste naručilaca; promovisanje sprovođenja javnih nabavki u elektronskoj formi; ostvarivanje saradnje sa međunarodnim organizacijama, institucijama i stručnjacima u oblasti sistema javnih nabavki; pripremanje i objavljivanje liste ponuđača na internet stranici ovog organa na osnovu odluke o izboru najpovoljnije ponude; pripremanje i objavljivanje jedinstvenog rječnika javnih nabavki; izdavanje publikacija i druge stručne literature u oblasti javnih nabavki, kao i druge poslove koji su joj određeni u nadležnost.

Poslovi Uprave su bliže uređeni Zakonom, vezani su za upravne i sa njima povezane stručne poslove u oblasti javnih nabavki, dok je unutrašnja organizacija i sistematizacija ovog organa, organizacione jedinice, djelokrug rada, radna mjesta, zapošljavanje pripravnika uređen Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Uprave.

Vršeći poslove iz svoje nadležnosti Uprava u kontinuitetu od svog osnivanja utiče na stvaranje povoljnijeg poslovnog ambijenta u Crnoj Gori, uslova za ekonomičnu, efikasnu i transparentnu upotrebu javnih sredstava, konkurentnih i ravnopravnih uslova za sve ponuđače i doprinosi kreiranju zdrave i održive ekonomije. S toga, zbog same važnosti instrumenta javnih nabavki za kreiranje tržišne ekonomije uopšte, uloga Uprave je od posebne važnosti.

Na osnovu Zakona o državnoj upravi i Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave, Programom rada Vlade Crne Gore za 2017. godinu, AP Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020, Agende EU integracija i PPCG EU, ovaj organ je početkom godine sačinio i objavio Program rada za 2017.godinu. Program je objavljen na internet stranici ovog organa: <http://www.ujn.gov.me/program-rada-uprave-za-javne-nabavke/>.

### 1.1. Ostvarivanje sistema javnih nabavki

Akcionim planom za sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016 -2020, utvrđene su aktivnosti, nosioci, rokovi, pokazatelji za praćenje izvršenja, ključni izazovi, plan njihovog prevazilaženja, finansijske posljedice, saradnja institucija, sa ciljem da se kroz obezbjeđenje kvalitetnijeg procesa donošenja odluka, ispune obaveze koje proističu iz pregovaračkog Poglavlja 5-javne nabavke.



Ovim dokumentom utvrđeno je ukupno 56 mjera i aktivnosti. Od ukupnog broja aktivnosti, prema dospjeću postignuti su sledeći rezultati:

- 13 mjera u cjelosti je realizovano,
- 26 se realizuje u kontinuitetu,
- 7 mjera je djelimično realizovano i
- 10 nije realizovano, od čega pet mjera nije realizovano zbog dospjeća u narednim godinama.

Praćenje ostvarivanja ključnih izazova i planiranih aktivnosti utvrđenih ovim dokumentom vrši Koordinaciono tijelo, formirano od Vlade Crne Gore, u čijem sastavu su i predstavnici Uprave.

Sve aktivnosti o radu Koordinacionog tijela redovno se ažuriraju na internet stranici Uprave u okviru sekcije Strateški dokumenti - Koordinaciono tijelo <http://www.ujn.gov.me/category/koordinaciono-tijelo/>.

## 1.2. Monitoring sprovođenja Zakona

Uprava prati usaglašenost propisa kojima se uređuju javne nabavke sa pravom Evropske unije, priprema stručne osnove, inicira i učestvuje u pripremi propisa o javnim nabavkama.

U vezi sa ovom nadležnošću kao i obavezom utvrđenom Programom pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji za period 2015-2018, u cilju izrade novog Zakona, analiziran je stepen usklađenosti državnog sistema javnih nabavki sa sistemom zemalja članica Evropske unije, te stepen primjenjivosti Direktiva 2014/24/EZ i 2014/25/EZ i potrebu usklađivanja zakonodavnog okvira za oblast javnih nabavki, koncesija i javno privatnog partnerstva, kao i nabavke u oblasti odbrane i bezbjednosti zaštite prava ponuđača.

S tim u vezi Uprava je utvrdila stručnu osnovu za izradu Zakona, iskazala potrebu da isti jasnije uredi određena pitanja od značaja za javne nabavke, kao što su:

- usaglašavanje klasifikacije obveznika primjene Zakona sa EU Direktivama;
- izuzeća od primjene Zakona za nabavke: pojedinih usluga; u slučaju hitnosti ili nepredviđenog događaja; prema međunarodnim pravilima; između naručilaca i pravnih lica pod nadzorom; između javnih naručilaca; za obavljanje sektorske djelatnosti, radi dalje prodaje ili iznajmljivanja trećim licima; iz oblasti odbrane ili bezbjednosti i dr;
- dobrovoljnu prethodnu transparentnost, u slučaju izuzeća predmetne nabavke;
- posebna pravila za nabavke za diplomatsko-konzularna predstavništva i vojno-diplomatske predstavnike, pravila nabavke povezana sa Sporazumom o javnim nabavkama (GPA) i drugim međunarodnim sporazumima i pravila za rezervisane javne nabavke;
- određivanje novog vrijednosnog razreda;
- uključenje načela životne sredine;
- obavezu naručilaca da izvrše prethodno istraživanje tržišta i vrše prethodnu otvorenu komunikaciju sa kandidatima ili ponuđačima;
- elektronsku, pisanu i usmenu komunikaciju između naručilaca i privrednih subjekata;
- korišćenje alata i uređaja elektronske komunikacije i uvođenje elektronskog glasnika javnih nabavki;
- uvođenje novih postupaka javnih nabavki i tehnika u javnim nabavkama;
- definisanje mješovitih nabavki vezanih za predmete nabavki i pravne režime;
- uređenje rokova za pojedine radnje i korake u ciklusu javnih nabavki;

- usaglašavanje obaveznih uslova i uslova sposobnosti privrednih subjekata, normi osiguranja kvaliteta, normi upravljanja zaštitom životne sredine i oslanjanja na sposobnost i kapacitete drugih subjekata;
- stvaranje uslova za podnošenje elektronske ponude i njegovo uređenje;
- uređenje kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude, kao i element troška životnog ciklusa;
- preciznije definisanje podugovaranja i zajedničke ponude;
- uvođenje mogućnosti izmjena ugovora i okvirnih sporazuma u toku njihovog trajanja, završetka ugovora;
- uvođenje posebnih režima nabavki «blage režime»,
- monitoring ugovora;
- pravila postupka nabavki i druga pitanja vezana za sektorske naručioce;
- nabavka u oblasti odbrane i bezbjednosti;
- pravila evidencije, izvještavanja i čuvanja dokumentacije;
- zaštita prava u postupku javne nabavke;
- inspekcijski nadzor i
- druga pitanja.

Osim potrebe usaglašavanja sa Direktivama iz paketa 2014 godine, identifikovane su određene slabosti u praktičnoj primjeni Zakona koji u velikoj mjeri utiču na sam tok i u određenim segmentima nepotrebnim formalističkim pristupom opterećuju sam postupak nabavke.

Primjetan je i nizak stepen korišćenja dvofaznih postupaka. Uočeno je da određeni zahtjevi naručilaca nemaju suštinski značaj na kvalitet ponude i sigurnost realizacije budućeg ugovora.

Naručiocima sa manje bitnim zahtjevima utiču na povećane troškove i ažurnost pripremanja ponude ponuđača, utiču na ograničavanje tržišne konkurencije, što dovodi do odugovlačenja toka postupka, uzrokujući okolnosti i situacije koje utiču na konačni ishod postupka.

Važna je i potreba boljeg upravljanja podacima kako bi se pratio čitav ciklus nabavke i kako bi se sistem učinio lakšim za korišćenje i efikasnijim za praćenje.

Pored Zakona i podzakonske regulative, od velikog značaja na sam proces javnih nabavki imaju i ostali zakoni koje su naručiocima u obavezi primjenjivati prilikom sprovođenja postupaka javnih nabavki. Problem u javnim nabavkama koji je uzrokovan neadekvatnošću drugih zakona i propisa, neće se riješiti poboljšanjem regulative iz oblasti javnih nabavki ali svakako ima značajan uticaj na javne nabavke.

U periodu primjene izmjena i dopuna Zakona iz 2017.godine, zapaženo je da je ostvarena veća efikasnost sistema javne nabavke, smanjeni administrativni troškovi, takode, da je transparentnost postupaka javnih nabavki očuvana u najvećoj mogućoj mjeri, da je ubrzan proces nabavki, sačuvan visok stepen procesa kvalitetnog planiranja, očuvan princip jednakog tretmana domaćih i stranih privrednih društava u procesu nabavki i dr.

### **1.3. Izrada novog Zakona o javnim nabavkama i nove implementacione regulative**

Programom rada Vlade Crne Gore i PPCG EU, za 2017.godinu predviđeno je da se izradi Novi Zakon u II kvartalu 2017 i u III kvartalu nova podzakonska regulativa za primjenu istog, a sve u skladu sa novim direktivama EU. Ova aktivnost nije realizovana, ali su utvrđeni novi rokovi za njihovu realizaciju.

#### **1.4. Davanje saglasnosti o ispunjenosti uslova za sprovođenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javne nabavke**

Prije pokretanja postupka javne nabavke naručioci su dužni da pribave saglasnost Uprave o ispunjenosti uslova za sprovođenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje. Tokom izvještajnog perioda ovaj organ je primio 141 zahtjeva naručioca za izdavanje saglasnosti od čega je 29 zahtjeva odbijeno jer za isto naručioci nijesu ispunili uslove propisane Zakonom.

#### **1.5. Organizovane ekspertske edukacije službenika Uprave**

Predstavnici Uprave učestvovali su na trinaesti Forum o javnim nabavkama koji je održan u Kijevu 23-25 maja, 2017.god. na temu "Vlada, Biznis, Civilno društvo: Zajednička borba protiv korupcije", u organizaciji Svjetske banke, na kojem je prisustvovalo više od 150 eksperata iz 19 zemalja, gdje se razmijenjivalo iskustvo i mišljenja o najboljim praksama radi poboljšanja javnih nabavki i dobrog upravljanja sa posebnim osvrtom na borbu protiv korupcije. U cilju ekspertke edukacije tokom 2017.godine službenici Uprave uzeli su učešće na obukama koje je organizovala i Uprava za kadrove, naročito one o primjeninovog Zakona o opštem upravnom postupku; slobodanom pristupu informacijama, analizi potreba za stručnim osposobljavanjem i usavršavanjem državnih službenika i namještenika, kao i druge edukacije. Takođe, studijska posjeta delegacije iz BJR Makedonije u okviru TAIEX projekta EU imala je veliki značaj za razmjenu iskustva a time i podizanja nivoa stručnosti službenika Uprave.

Veoma važan segment edukacije službenika odvijao se kroz pravovremene treninge koje je Uprava zajedno organizovala sa misijom OECD/SIGMA naročito na teme; JPP i koncesija, održivih javnih nabavki, okvirnih sporazuma kao i primjeni prakse ESP.

#### **1.6. Izrada terning materijala, priručnika, smjernica i drugih uputstvaza primjenu novog zakonodavstva za naručioce i ponuđače**

Crna Gora se nalazi u procesu modernizacije i restrukturiranja sistema javnih nabavki, s ciljem da svoj sistem nabavki uskladi sa najboljim međunarodnim praksama, da ispuni zahtjeve za ulazak u EU i da izgradi efikasnije i konkurentnije javne nabavke koje će omogućiti optimizaciju rezultata, u tom pravcu preduzete su značajne aktivnosti.

Tokom 2017. godine Svjetska banka pružila je podršku u osmišljavanju metodologije koja se bavi mjerama utvrđenim u Strategiji vezano za pripremu praktičnih alatki za sprovođenje i nadgledanje (uključujući administrativna pravila, instrukcije, priručnike i standardna ugovorna dokumenta), jačanje kontrolnih mehanizama koji su neophodni kako bi se osiguralo da sistem bude pouzdan, uključujući dobar nadzor i pojačanu transparentnost faze izvršenja javnih ugovora zasnovanih na sistematičnoj procjeni rizika sa prioritetom kontrole ranjivih sektora i procedura, efikasno funkcionisanje sistema pravne zaštite, uključujući pravnu zaštitu u oblasti koncsija, JPP i oblasti odbrane i mjere/aktivnosti vezane za prevenciju i borbu protiv korupcije i sukoba interesa u oblasti javnih nabavki.

Za javne nabavke od posebne važnosti je utvrđivanje metodologije nadgledanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori te je u tom smislu, realizovan projekat tj. sačinjena Preliminarna

analiza, Sistema nadgledanja javnih nabavki u Crnoj Gori. Ovaj je dokument dostupan na internet stranici Uprave, <http://www.ujn.gov.me/wp-content/uploads/2017/10/Preliminarna-analiza.pdf>.

Poboljšanje praćenja sistema javnih nabavki u našoj zemlji podrazumijeva potrebu za postavljanjem jasnih ciljeva koje dijele zainteresovane strane ključnih sistema, te stoga Plan za poboljšanje sistema praćenja koji je urađen ovim projektom ima za cilj da omogući Upravi da se približi ključnim partnerima u procesu reforme sa jasnom vizijom unapređenja. Progresivno uključivanje ključnih partnera i aktera predviđeno je, iz ključne ograničene grupe državnih tijela koji igraju konkretnu ulogu u sistemu javnih nabavki (Državna komisija, Uprava za inspeksijske poslove, Državna revizorska institucija, Agencija za sprječavanje korupcije) na čelu sa Upravom kao tijelom sa sveukupnom odgovornošću za praćenje naručilaca i društva u cjelini.

U projektu su izložene glavne smjernice onoga na šta Uprava može smatrati elementima takvog plana, prije svega; potreba zaključenja institucionalnog dogovora sa Državnom komisijom, Upravom za inspeksijske poslove, Državnom revizorskom institucijom, Agencijom za sprječavanje korupcije o ključnim funkcijama i elementima sistema za praćenje, oblasti politike koji će biti obuhvaćeni, ciljevima politike koji će biti izmjereni, ključnim pokazateljima učinka koji će biti korišćeni, protokolima o prikupljanju i obradi podataka i protokolima o objavljivanju rezultata.

Projekt je javno prezentiran i čini sastavni dio modula za obuke naručilaca i ponuđača.

#### **1.7. Izrada komunikacijskih smjernica za privredne subjekte, naročito za mala i srednja preduzeća i komunikacionih smjernica za monitoring u javnim nabavkama**

U cilju poboljšanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, u saradnji sa Svjetskom bankom realizovan je i projekat izrade komunikacionih smjernica za privredne subjekte, sa fokusom na razvijanje smjernica za MiSP i njihovu aktivniju ulogu u sistemu javnih nabavki. Shodno tome izrađen je „Vodič za podsticanje većeg učešća malih i srednjih preduzeća na tržištu javnih nabavki u Crnoj Gori“, koji je objavljen na internet stranici Uprave (<http://www.ujn.gov.me/wp-content/uploads/2017/10/Vodi%C4%8D-za-podsticanje-va%C4%87eg-u%C4%8De%C5%A1%C4%87a-malih-i-srednjih-preduze%C4%87a.pdf>).

Ovaj projekt pokazuje pažljiv odnos državne uprave prema ulozi malih i srednjih preduzeća, njihov uticaj na ekonomiju naše zemlje, samim tim i smanjenje problema sa kojima se sretaju u javnim nabavkama.

Projekt je javno prezentiran i čini sastavni dio modula za obuke naručilaca i ponuđača.

#### **1.8. Organizovano polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki**

U skladu sa članom 60 i 61 Zakona, službenici za javne nabavke i zaposleni koji u nadležnom organu i komisiji nadležnoj za kontrolu postupaka javnih nabavki vrše upravne i sa njima povezane stručne poslove, dužni su da imaju položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki. Stručni ispit mogu da polažu i druga lica, u skladu sa ovim zakonom. Ispit je sačinjen iz pismenog i usmenog dijela. Pravo na polaganje stručnog ispita stiče se nakon stručnog osposobljavanja i usavršavanja. Proces sertifikacije službenika za javne nabavke je veoma važan proces koji nije značajan samo sa pravnog, već i finansijskog aspekta, imajući u

vidu da se troši novac poreskih obveznika. Tokom 2017. godine organizovano je sedam ispitnih rokova i ukupno 77 lica je položilo ovaj ispit.

### **1.9. Organizovanje “posebnih-specijalističkih” programa obuke za naručioce i privredne subjekte**

Obuka u javnim nabavkama uvedena je kao važan segment sistema javnih nabavki koji je potreban za njegov razvoj. Znanje zaposlenih na poslovima javnih nabavki u oblasti sistema javnih nabavki svakog naručioca, direktno je vezano za uspješan rad tog naručioca i ima direktan uticaj na poslovanje naručioca. U krajnjem obuka ima direktan uticaj na stabilnost i razvoj sistema javnih nabavki u našoj zemlji.

I ako je obuka u oblasti javnih nabavki uređena pravilnicima i drugim propisima dugi niz godina na isti način (uz neznatna odstupanja), se ista sprovodi i kao posljedica toga svakodnevno su prisutna pitanja vezana za ovu oblast.

Dosta sertifikovanih službenika iz oblasti javnih nabavki, dok su sprovodili postupke, zaboravili su ili nijesu uspjeli biti na dovoljno obuka kako bi stekli dodatno nivo znanja, ili su izgubili dosta vremena objašnjavajući svojim nadređenima da se moraju redovno obučavati.

Pored obuke kontinuirane za naručioce, Uprava je u skladu sa redovnim komunikacijama sa privrednim sektorom pokrenula inicijativu za jačanje obuka i edukacija predstavnika MiSP sa sistemom i funkcionisanjem javnih nabavki. U cilju realizacije ove aktivnosti u izvještajnom periodu održan je određen broj radionica u organizaciji Uprave, Državne komisije i Direkcije za mala i srednja preduzeća. Rezultat tih aktivnosti ogleda se kroz projekat koji je iniciran i završen sa Svjetskom bankom gdje je i izrađena komunikaciona smjernica za privredne subjekte, sa fokusom na razvijanje smjernica za MiSP. Ovaj projekat je od posebne važnosti za jačanje malih i srednjih preduzeća za učešće na javnim nadmetanjima u zemlji i u državama članicama EU, u skladu sa povoljnostima koji pruža Sporazum o vladinim nabavkama pri WTO, od kada je Crna Gora postala punopravni član.

Osim toga Uprava, u kontinuitetu organizuje obuke naručilaca po sektorima prema potrebama, obuku službenika za javne nabavke pri čemu su uključena strateška pitanja, obuka policije i tužilaštva, obuku za rukovodioce naručilaca o upravljačkoj odgovornosti i ulozi u sprovođenju internih procedura.

### **1.10. Obuka za polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki**

Stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti javnih nabavki vrši se na osnovu programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja i sprovodi ga Uprava. U 2017.godini održano je 17 obuka, pohađalo je 749 polaznika i izdato je 318 potvrda o završenim obukama. Potvrde o završenom stručnom osposobljavanju su jedan od uslova za polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki (program obuke traje 54 školska časa, sa 2/3 prisustva obukama, izdaje se pomenuta potvrda). Broj obuka, broj polaznika i uopšte interesovanje za obuke koje organizuje Uprava je značajno porastao u odnosu na 2016. godinu i ono procentualno iznosi 52,94% u broju, a u broju polaznika 339% više.

Na ovo povećanje uticalo je prije svega funkcionalni Program koji je Uprava izradila u saradnji sa OECD/SIGMOm, izmjene i dopune Zakona, stručnost trenera za javne nabavke i dr.

### **1.11. Lista službenika za javne nabavke**

U skladu sa Zakona o javnim nabavkama, na osnovu pristiglih rješenja o rasporedu lica koje su naručioci ovlastili za vršenje poslova iz oblasti javnih nabavki, u kontinuitetu je, tokom izvještajnog perioda ažurirana lista službenika za javne nabavke. Ista je javno dostupna na adresi: <http://www.ujn.gov.me/wp-content/uploads/2018/02/Sluzbenici2018-1.pdf>. Broj prijavljenih službenika za javne nabavke ima tendenciju rasta, pa se u 2017. godini broji 620.

### **1.12. Rad „help desk“ centra za savjetodavne i konsultanske usluge**

U cilju praćenja ostvarivanja sistema javnih nabavki, pružanja savjetodavne pomoći na zahtjev naručioca, ponuđača i javnosti neposredno, Uprava je uspostavila „Help desk“ centar za savjetovanje i konsultanske usluge. Savjeti se pružaju telefonskim putem, mejlom i na pisani zahtjev, kao i organizovanjem pojedinačnih sastanaka.

Tokom 2017.godine primljeno je ukupno 102 zahtjeva za tumačenje Zakona. Postupajući po zahtjevima za tumačenje upućeno je 68 poziva za sastanak u prostorijama Uprave, te nakon održanih sastanaka sa predstavnicima naručilaca sačinjene su službene zabilješke, dok je po 34 zahtjeva dato pisano mišljenje u vezi pojedinih odredbi koje su bile predmet zahtjeva.

Uprava, odnosno službenici iz Sektora za praćenje sprovođenja propisa i monitoring u javnim nabavkama pružaju pomoć naručiocima i ponuđačima telefonskim putem, kao i organizovanjem pojedinačnih sastanaka i na taj način doprinose jačanju znanja, povećanju zakonitosti i izvjesnosti postupaka javnih nabavki.

### **1.13. Lista obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama**

U skladu sa nadležnostima, Uprava je priprema i objavljuje Listu naručilaca za 2017.godinu koja je broji ukupno 620 obveznika, koji su u obavezi da nabavku roba, usluga i ustupanje izvođenja radova sprovode po postupcima predviđenim Zakonom, na internet stranici Uprave za javne nabavke: <http://www.ujn.gov.me/lista-obveznika-za-2017-godinu/>.

Na promjene u broju naručilaca imao je značajan uticaj i Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama iz 2017.godine.

### **1.14. Lista ponuđača**

Na osnovu objavljenih odluka o izboru najpovoljnije ponude, po automatizmu tokom 2017. godine, objavljena je lista međunarodnih i domaćih ponuđača na internet stranici ovog organa; (<https://docs.google.com/spreadsheets/d/1BAK0T1WA5HUOpSEL3wXloVrQmNwM5vCHdsgAgqIT6Y4/edit#gid=207534562>; [https://docs.google.com/spreadsheets/d/1nB27bXbKJfV4ZT0BZv\\_pUsHmIINBCi7vG-pPLXM\\_RIU/edit#gid=1275898026](https://docs.google.com/spreadsheets/d/1nB27bXbKJfV4ZT0BZv_pUsHmIINBCi7vG-pPLXM_RIU/edit#gid=1275898026)). Ista broji više od 3500 ponuđača.

### **1.15. Izvještaj o završnim mjerilima i aktivnostima na realizaciji mjerila iz Poglavlja 5 - javne nabavke**

U Izvještajima koji se kvartalno, polugodišnje i godišnje dostavljaju EK prikazivane su trenutne situacije i izazovi u javnim nabavkama za ovo Poglavlje, i isti su pružali pregled aktivnosti koji su se odvijali u zahtijevanom vremenu, izdvajajući pri tom najvažnije elemente vezane za pravnu tekovinu i njenu implementaciju. Navedeni su i ključni izazovi i planirane aktivnosti na planu njihovog prevazilaženja, sa ciljem da se kroz efikasniju saradnju i obezbjeđenje kvalitetnijeg procesa donošenja odluka, ispune obaveze koje proističu iz ovog poglavlja, sa naglaskom na sljedeća najvažnija pitanja;

1. napredak u usklađivanju zakonodavstva i sprovođenju novog zakona, uključujući međunarodne sporazume, koncesije i napredak u uvođenju e-nabavki i sprovođenju Strategije i Akcionog plana,
2. administrativni kapaciteti i njihova primjena: kod Uprave, Državne komisije, Uprave za inspekcijske poslove, Službe za pomoć korisnicima u Upravi i
3. statistički podaci i informacije o sprovođenju Zakona ("Sl.list Crne Gore" br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), broj sprovedenih postupaka javnih nabavki; uključujući postupke pravne zaštite; procenat ugovora o nabavci; nabavka roba, radova i usluga, zavisno od vrste postupka: otvoreni, ograničeni ili pregovarački postupak).

#### **1.16. Izvještaj o realizaciji Akcionog plana za Poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna prava**

Predstavnik Uprave je član Radne grupe za poglavlje 23-Pravosuđe i temeljna prava i učestvovao je u sačinjavanju polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o realizaciji Akcionog plana za 23 poglavlje za period januar-jul i januar-decembar 2017.godine.

Izvještaj je javno dostupan na internet stranici nadležnog ministarstva.

#### **1.17. Elektronske javne nabavke**

Uprava je tokom 2016.godine radila na izradi tenderske dokumentacije za projekat uvođenja elektronskog sistema javnih nabavki. Kako je finansijski sporazum između Vlade Crne Gore i Evropske komisije o godišnjem nacionalnom programu IPE za Crnu Goru za 2014.godinu, za akcije koje će se sprovoditi indirektnim modelom upravljanja, potpisan je 10.decembra.2015.godine, to su se stvorili preduslovi za pokretanje aktivnosti vezanih za sam projekat.

Obavještenje o ugovoru o uslugama je objavljeno 26.septembra.2017.godine i može se naći na   
ardesi Ministarstva finansija:  
[http://www.mif.gov.me/rubrike/CFCU\\_tenderi/Tenderi/Otvoreni/156772/Obavjestenje-o-ugovoru-o-uslugama-Implementacija-Elektronskog-sistema-javnih-nabavki.html](http://www.mif.gov.me/rubrike/CFCU_tenderi/Tenderi/Otvoreni/156772/Obavjestenje-o-ugovoru-o-uslugama-Implementacija-Elektronskog-sistema-javnih-nabavki.html).

Krajnji rok za dostavljanje ponuda za prvu fazu postupka bio je 31.oktobar.2017.godine i 19 ponuđača podnijelo je prijavu. Trenutno je faza podnošenja finansijske ponude (II faza ograničenog postupka na listi kvalifikovanih ponuđača nalazi se lista od 8 ponuđača).

Uprava ima redovnu komunikaciju sa ED u PG i Ministarstvom finansija oko ubrzanja ovog projekta i krajnji rok nakon ovih zadnjih konsultacija (april 2018), je oktobar/novembar 2018 godina za potpisivanje ugovora.

## **1.18. Sprovođenje kampanja o podizanju nivoa javne svijesti i transparentnosti u javnim nabavkama**

### ***1.18.1. Sprovođenje kampanja o podizanju nivoa javne svijesti i transparentnosti u javnim nabavkama***

Stručne službe Uprave kontinuirano su sprovodile kampanju o jačanju javne svijesti o značaju transparentnog sistema javnih nabavki sa ciljem blagovremenog informisanja javnosti o novinama u ovoj oblasti. U tom smislu ostavljena je saradnja sa međunarodnim organizacijama, institucijama i stručnjacima u oblasti sistema javnih nabavki, zaposlenima koji se bave inspekcijom nadzorom u cilju sprovođenja aktivnosti vezano za jačanje nadzora nad sprovođenjem ugovora i zaštitu prava ponuđača.

Od posebnog značaja je saradnja Uprave sa Agencijom za sprečavanje korupcije u cilju sprovođenja mjera/aktivnosti vezane za prevenciju i borbu protiv korupcije i sukoba interesa u oblasti javnih nabavki kako na državnom tako i na lokalnom nivou.

Na Portalu Uprave za javne nabavke [www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me) objavljuju se: instrukcije i obaveze koje za naručioce proizilaze u skladu sa Zakonom, osnovna mišljenja o primjeni pojedinih odredbi Zakona i drugih propisa o javnim nabavkama, obavještenja i instrukcije naručiocima i ponuđačima o organizovanju obuka, izvještaji o aktivnostima na polju međunarodne saradnje, zakoni, podzakonska akta, brošure, bilteni i časopisi, za oblast javnih nabavki, uključujući i dokumente EU.

### ***1.18.2. Potpisivanje novih sporazuma o saradnji sa drugim državnim institucijama i nastavak saradnje sa organima potpisnicama predhodnih memoranduma***

Uprava u skladu sa programskim opredeljenjem u cilju implementacije sistema javnih nabavki teži jačanju saradnje sa brojnim institucijama od značaja za sistem javnih nabavki, među kojima su državni organi i privredna društva čiji je osnivač država, kao i nevladin sektor. Tokom 2017. godine, Uprava je potpisala sporazum o saradnji sa Agencijom za sprečavanje korupcije, te unaprijedila saradnju sa potpisnicima sporazuma iz ranijih godina (Univerzitet Donja Gorica, Univerzitet Mediteran, CEMI, Agencijom za zaštitu konkurencije i dr.).

### ***1.18.3. Portal javnih nabavki***

Kao prioritetna aktivnost Uprave je obezbjeđenje i povećanje transparentnosti procesa javnih nabavki, koja se postigla uspostavljanjem i održavanjem Portala javnih nabavki, kao i svakodnevnim ažuriranjem web sajta Uprave [www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me) sa svim neophodnim informacijama vezanim za sistem javnih nabavki u Crnoj Gori.

Na web sajtu Uprave objavljuju se sve informacije korisne kako za naručioce tako i za ponuđače. Posjetioci sajta tako imaju priliku da se upoznaju sa svim propisima u oblasti javnih nabavki, instrukcijama i obavezama koje za naručioce proizilaze u skladu sa Zakonom, mišljenjima o primjeni pojedinih odredbi Zakona i drugih propisa o javnim nabavkama, organizovanjem i realizacijom obuka u oblasti javnih nabavki, raznim izvještajima, kao i sa evropskim zakonodavstvom u ovoj oblasti. Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl. list Crne Gore", br. 42/17), uzrokovao je prilagodavanje portala, pa je u cilju jačanja transparentnosti nabavki, blagovremene informisanosti svih ponuđača, Uprava u okviru



plana nabavki na Portalu javnih nabavki dala mogućnost naručiocima za planiranje nabavki male vrijednosti, a samim tim i da objave plan nabavki koji bi obuhvatio i nabavke male vrijednosti.

#### ***1.18.4. Forum o javnim nabavkama***

Uprava dva puta godišnje organizuje tzv. „*Forume o javnim nabavkama*“, u cilju prikupljanja iskustava sa učešćem naručilaca i ponudača.

#### ***1.18.5. Jačanje saradnje između Uprave i Državne komisije***

Uprava, u kontinuitetu ostvaruje saradnju sa Državnom komisijom u pogledu razmjene informacija vezano za primjenu Zakona, organizovanje foruma, konferencija, okruglih stolova, radionica, kao i organizovanja predavanja za obveznike primjene Zakona, na određene teme.

#### ***1.18.6. Usvojen Kadrovski plan za 2017. godinu***

U skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima („Sl. list Crne Gore“ br. 39/10, 50/11, 66/12 i 34/14), donijet je Kadrovski plan za 2017.godinu, koji je usvojen od strane Ministarstva finansija i dostavljen Upravi za kadrove, takode je isti objavljen i na internet stranici Uprave.

#### ***1.18.7. Ojačan kapacitet Uprave za javne nabavke***

U cilju jačanja administrativnih kapaciteta Uprave, u skladu sa PPCG za 2017. godinu u Upravi su zaposlena dva službenika i to: jedan službenik (diplomirani pravnik) kao i jedan službenik (diplomirani elektro inženjer,) koji je primljen nakon odlaska zaposlenog u Ministarstvo javne uprave.

U toku 2017 godine sproveden je i javni konkurs za imenovanje Pomoćnika/ce direktora.

#### ***1.18.8. Pripremljen je Izvještaj o procjeni stanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori u saradnji sa predstavnicima SIGMA/OECD***

Uprava je pripremila i dostavila podatke za izradu procjene zemalja kandidata za pristupanje EU koju sprovodi i organizuje OECD/SIGMa. Cjelokupan izvještaj „*bazičnih pokazatelja*“ pripremljen za 2017.godinu je objavljen na web sajtu SIGMe i Uprave. Izvještaj je i javno predstavljen javnosti na konferenciji koju je Uprava organizovala sa SIGMA/OECD u I kvartalu ove godine.

#### ***1.18.9. Sačinjen Izvještaj o stanju rješavanja upravnih stvari i dostavljen nadležnom organu***

Uprava je sačinila Izvještaj o stanju rješavanja upravnih stvari za 2017. godinu i isti dostavila Ministarstvu finansija.

#### ***1.18.10. Sačinjena informacija o kršenju antikorupcijskih pravila i sukoba interesa***

Uprava je sačinila informaciju o dostavljenim Izvještajima o kršenju antikorupcijskih pravila i sukoba interesa. Od ukupno 620 obveznika primjene zakona izvještaj je dostavilo 535 naručioca, od kojih je bilo (dva) prijavljena sukoba interesa.

Upravi za inspeksijske poslove je dostavljena informaciju tj. lista obveznika koji nijesu u zakonskom roku dostavili izvještaje na dalju nadležnost i postupanje.

### *1.18.11. Saradnja sa NVO sektorom*

Uprava je imenovala osobu za saradnju sa civilnim sektorom i menadžera integriteta, kao i lice za slobodan pristup informacijama. U skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacija na zahtjev NVO sektora, Uprava je u toku 2017. godine primila ukupno 59 zahtjeva i isti su, u skladu sa propisima i rokovima, riješeni.

### **1.19. Realizacija započetih projekata od značaja za sistem javnih nabavki**

Tokom 2017. godine Uprava je u saradnji sa partnerima nastavila realizaciju započetog projekta pod nazivom „*Support to PFM Policies*“, koji u okviru Komponente IV predviđa sredstva za finansiranje aktivnosti korisnika projekta, Državne pomoći i Uprave pod nazivom, „*Unaprijeđenje i jačanje institucionalnog i pravnog okvira u oblasti državne pomoći i javnih nabavki*“.

Ovaj projekat ima za cilj povećanje efikasnosti, efektivnosti i transparentnosti upravljanja javnim finansijama u Crnoj Gori i treba da doprinese poboljšanju pravnog i operativnog okruženja u javnim nabavkama. Kroz projekat treba da budu finansirane i sprovedene četiri aktivnosti koje se odnose na:

- podršku izradi zakona i podzakonske regulative;
- obuku u oblasti javnih nabavki i podrška Upravi;
- izradu priručnika, smjernica i drugih uputstava za primjenu novog zakonodavstva i
- kampanju podizanja javne svijesti.

Službenici Uprave učestvovali su na pisanju projekta, koordinaciji aktivnosti i saradnji sa Komisijom za Državnu pomoć, CFCU-om i Ministarstvom Finansija. Aktivnost na realizaciji ovog projekta prenešena je u 2018. godini.

U prethodnom periodu, shodno finansijskom sporazumu između Vlade CG i Evropske komisije o godišnjem nacionalnom programu IPE za CG, započet projekat „*Uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori*“. Shodno ovom projektu raspisan je tender i evaluacija prispjelih ponuda je u toku. Samim tim, aktivnost na realizaciji ovog projekta prenešena je u 2018. godinu, kada se očekuje izbor odabranog ponuđača i implementacija samog projekta.

## **2. AKTIVNOSTI U PROCESU PRIDRUŽIVANJA EU**

Usklađivanje državnih sistema javnih nabavki zemalja članica je jedan od najbitnijih instrumenata za postojanje internog tržišta i uklanjanje prepreka za slobodnu trgovinu unutar EU. Reformom EU Direktiva o javnim nabavkama predviđeno je i intenzivnije korišćenje javnih nabavki kao instrumenta za promociju održivog razvoja, što se ostvaruje kroz poštovanje visokih socijalnih i ekoloških kriterijuma kao i povećanje dostupnosti procesa javnih nabavki za mala i srednja preduzeća. Glavne aktivnosti kada se tiče ovo poglavlje fokusirane su na realizaciji mjera iz Poglavlja 5, 22 i 23.

### **2.1. Poglavlje 5**

Pregovori u ovom poglavlju su otvoreni 18. decembra 2013. godine na Međuvladinoj konferenciji i za CG je Evropska komisija tom prilikom definisala trisveobuhvatna i kompleksna završna mjerila, za čije je ispunjenje bilo potrebno isplanirati i preduzeti niz aktivnosti, predvidjeti set zakonskih izmjena, strateških dokumenata i izvještaja kako bi se pratio napredak u cjelokupnom sistemu.

Tokom 2017.godine preduzete su značajne aktivnosti u cilju dalje harmonizacije pravne regulative iz oblasti javnih nabavki sa zakonodavstvom Evropske unije (*u daljem tekstu EU*) i prihvatanjem evropskih standarda utvrđenim završnim mjerilima i aktivnostima na ispunjenju istih za poglavlja 5 - Javne nabavke, kao i na poglavljima koja su usko vezana za javne nabavke a prije svega Poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava i poglavlje i Poglavlje 22 - Regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata.

Podsjetimo se mjerila obavezujućih za Poglavlje 5 i njegovo zatvaranje

1. Crna Gora mora uskladiti čitav zakonodavni sistem javnih nabavki sa pravnom tekovinom EU u svim oblastima, s posebnim fokusom na oblast koncesija, javno-privatnog partnerstva i nabavke u oblasti odbrane.
2. Crna Gora mora postaviti adekvatne administrativne i institucionalne kapacitete na svim nivoima i preduzeti adekvatne mjere da osigura primjenu zakona prije pristupanja EU.

Ovo posebno podrazumijeva:

- 2.1. Implementaciju Strategije za razvoj sistema javnih nabavki za period 2011-2015 i akcionih planova za njeno sprovođenje u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, uključujući adekvatne obuke na svim nivoima,
  - 2.2. Pripremu praktičnih alatki za nadgledanje (*uključujući administrativna pravila, instrukcije, priručnike i standardna ugovorna dokumenta*),
  - 2.3. Jačanje kontrolnih mehanizama koji su neophodni kako bi se osiguralo da sistem bude pouzdan, uključujući dobar nadzor i pojačanu transparentnost faze izvršenja javnih ugovora zasnovanih na sistematičnoj procjeni rizika sa prioritetom kontrole ranjivih sektora i procedura,
  - 2.4. Efikasno funkcionisanje sistema pravne zaštite, uključujući pravnu zaštitu u oblasti koncesija, JPP i oblasti odbrane, i
  - 2.5. Mjere/aktivnosti vezane za prevenciju i borbu protiv korupcije i sukoba interesa u oblasti javnih nabavki kako na državnom tako i na lokalnom nivou.
3. Crna Gora mora pokazati dobar bilans rezultata fer i transparentnog funkcionisanja sistema javnih nabavki koji obezbjeđuje vrijednost za novac, konkurenciju i efikasnu zaštitu od korupcije.

U vezi **prvog mjerila** mogu se izdvojiti najvažniji elementi ostvarenih rezultata:

Zakonodavni dio

- Skupština Crne Gore usvojila Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, objavljen u ("Sl. list Crne Gore", br. 042/17 od 30.06.2017), stupio na snagu 29. juna 2017.godine,

- Objavljen Pravilnik o obrazcima u postupcima javnih nabavki ("Sl. list Crne Gore" br. 48/17), od 24. jula 2017. godine,
- Objavljeni Pravilnici o sadržaju akta i obrascima za sprovođenje nabavke male vrijednosti i Pravilnik o sadržaju akta i obrascima za sprovođenje hitnih nabavki u ("Sl. listu Crne Gore" br. 49/17), od 27. jula 2017. godine,
- Objavljeni Pravilnik o izvještaju o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, nabavkama male vrijednosti i hitnim nabavkama ("Sl. list Crne Gore" br. 52/17) od 08. avgusta 2017. godine,
- Objavljen Pravilnik o evidenciji sprovedenih postupaka javnih nabavki, zaključenih ugovora o javnim nabavkama i evidenciji nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki, ("Sl. list Crne Gore" br. 52/17), od 08. avgusta 2017. godine,
- Objavljena ispravka Pravilnika o sadržaju akta i obrascima za sprovođenje nabavke male vrijednosti i Pravilnik o sadržaju akta i obrascima za sprovođenje hitnih nabavki u ("Sl. list Crne Gore" br. 54/17), od 24. avgusta 2017. godine.

Da bi se pristupilo kvalitetnoj izradi Novog Zakona o javnim nabavkama a koji bi pratio paket Direktiva EU iz 2014 godine, Uprava je uradila u toku 2016 godine „Analiza efekata primjene izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama („Sl. list Crne Gore“ br. 42/11, 57/14 i 28/15) u praksi i izradila SWOT analizu i Analiza usaglašenosti izmjena i dopuna Zakona i zahtjeva novih Direktiva 2014/24/EU i 2014/25/EU“, analizom su identifikovani loše i dobre strane postojećeg zakonskog rješenja.

Takođe, izvršene su i aktivnosti na pripremi stručne osnove za donošenje novog Zakona, i obezbjeđenje pune transparentnosti i participativnosti prilikom donošenja novog Zakona.

Radni tim imenovan Rješenjem Ministra finansija obrazovan za izradu Predloga Zakona, broj 01-12064/1 od 22.07.2016. godine će inkorporirati Direktive iz 2014 EU, nastavio je rad na finalizaciji teksta novog Zakona.

Predlog zakona o javno-privatnom partnerstvu i Zakon o koncesijama, koje rade Ministarstvo finansija tj. Ministarstvo ekonomije; urađeni su o oba nacrtu zakona bi trebali biti utvrđeni na Vladi Crne Gore do kraja II kvartala 2018 godina.

**Crna Gora mora postaviti adekvatne administrativne i institucionalne kapacitete na svim nivoima i preduzeti adekvatne mjere da osigura primjenu zakona prije pristupanja EU.** Ovo posebno podrazumijeva: Implementaciju Strategije za razvoj sistema javnih nabavki za period 2011-2015 i akcionih planova za njeno sprovođenje u cilju jačanja administrativnih kapaciteta, uključujući adekvatne obuke na svim nivoima.

Jasan pokazatelj za dalji napredak u ovoj oblasti bila je bila obaveza izrade Nove Strategije razvoja Sistema javnih nabavki u CG sa AP za njenu relizaciju. Rješenjem Ministarstva finansija broj: 01-6143 od 16.06.2015. godine otpočela je i realizovala aktivnosti na izradi Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016-2020. godine sa Akcionim planom za sprovođenje strateškog dokumenta.

U izradi iste aktivno učešće uzeli predstavnici OECD/SIGME.

Strategija je prošla i dva čitanja i komentare EK, značajan broj komentara je inkorporiran i predstavlja sastavni dio Strategije.

Kao po pravilu i ova Strategija 2016-2020 ima jasnu metodologiju upravljanja Strategijom definisanu kroz sada devetnaestočlani Koordinacioni tim, sastavljen od predstavnika zakonodavne, sudske, izvršne i civilne vlasti.

Prva sjednica KT održana je 09.03.2016. godine i tada je usvojen i razmatran Poslovnik o radu KT kao i ostala pitanja koja predviđa Strategija.

U toku 2017 godine održane su trisjednice Koordinacionog tijela. Rezultati Strategije i indikatori uspješnosti predstavljeni su kroz polugodišnje i godišnje izvještaje koje Uprava dostavlja Vladi Crne Gore na usvajanje, preporuke i zaključke.

U skladu sa planom KT je sačinilo Izvještaj koji sadrži informacij u vezi ukupno 56 mjera, od čega je tokom 2016/17. godinu:

- u cjelosti realizovano 16 mjera,
- u kontinuitetu se realizuje 13 mjera,
- djelimično je realizovano 14 mjera,
- zbog dospjeća u narednim godinama nije realizovano 10 mjera, i
- 3 mjere u 2016/17. godinu nijesu realizovane.

Izvještaja KT je dat pregled drugih aktivnosti u izvještajnom periodu u cilju isticanja najvažnijih elemenata vezanih za pravnu tekovinu i njenu implementaciju. Takođe, izvještaj sadrži ključne izazove i planirane aktivnosti, finansijske posljedice, saradnju ključnih institucija u sistemu javnih nabavki sa ciljem da se kroz obezbjeđenje kvalitetnijeg procesa donošenja odluka, ispune obaveze koje proističu iz pregovaračkog Poglavlja 5 i drugim poglavljima za one mjere koje su povezane sa procesom javnih nabavki.

**Sve aktivnosti o radu KT redovno se ažuriraju na internet stranici u okviru sekcije Strateški dokumenti, Koordinaciono tijelo [www.ujn.gov.me/strategija](http://www.ujn.gov.me/strategija).**

Uprava prepoznaje izvjesne prepreke za realizaciju navedenog mjerila za izradu priručnika, administrativnih pravila, instrukcija iz razloga neadekvatne alokacije budžetskih sredstva i u nedovoljnoj mjeri prepoznavanje potrebe za izradu istih. S tim u vezi, očekujemo se da će u narednom periodu navedena obaveza biti prepoznata kao prioritet kroz dovoljan budžetski prikaz kao i saradnju sa drugim donatorima.

U ovom periodu oštampali smo i predali svim učesnicima u postupcima javnih nabavki:

- Pravilnik o metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki,
- Odabrane presude Suda pravde Evropske Unije o javnim nabavkama,
- Priručnik koji se bavi pitanjima praktične metodologije za funkciju nadgledanja sistema javnih nabavki u CG,
- Vodič za podsticanje većeg učešća MiSP na tržištu javnih nabavki u CG, i
- Dr.

**Jačanje kontrolnih mehanizama** koji su neophodni kako bi se osiguralo da sistem bude pouzdan, uključujući dobar nadzor i pojačanu transparentnost faze izvršenja javnih ugovora zasnovanih na sistematičnoj procjeni rizika s prioritetom kontrola ranjivih sektora i procedura.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona („Sl. list Crne Gore“, br.57/14 i 28/15), normativno je uređeno ovo pitanje i definisana službena nadležnost koja će se ogledati u aktivnom odnosu Uprave za inspekcijske poslove.

Povećanje zakonitosti i izvjesnosti postupaka javnih nabavki je uslovilo da se Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona uspostavi obavezni monitoring Uprave u odnosu na ukupni tok postupaka javnih nabavki. Ovo je od suštinske važnosti jer se na taj način obezbjeđuje blagovremeno otklanjanje nepravilnosti koje, u slučaju žalbe, prouzrokuju zastoje u postupku, a u krajnjem mogu da dovedu u pitanje regularnost ukupnog postupka javne nabavke, pa u tom smislu preventivna uloga Uprave u sadejstvu sa nadležnom inspekcijom treba da ove rizike potpuno eliminiše ili svede na sporadične slučajeve u kojima se nedostaci odnosno nepravilnosti ne mogu utvrditi bez potpune analize suštine problema.

Evaluacija uspješnosti definisana je kroz Inspekcijski nadzor koji se sprovodi u skladu sa ovim zakonom i zakonom o inspekcijskom nadzoru i prepoznat je kroz aktivnost inspekcije za javne nabavke u formi kontrole zaključivanja i realizacije ugovora o javnoj nabavci. Statistika rada u ovom segmentu se polugodišnje razmatra na sjednicama Vlade Crne Gore i zauzimaju određeni stavovi i zaključci sa preporukama. Isti se objavljuju javno na Portalu Vlade [www.vlada.me](http://www.vlada.me).

Zakonom je uređeno pitanje jačanje kontrolnih mehanizama koji su neophodni kako bi se osiguralo da sistem bude pouzdan, uključujući dobar nadzor i pojačanu transparentnost faze izvršenja javnih ugovora zasnovanih na sistematičnoj procjeni rizika sa prioritetom kontrola ranjivih sektora i procedura i definisana službena nadležnost koja će se ogledati u aktivnom odnosu Uprave za inspekcijske poslove.

Uprava uz koordinaciju sa institucijama koje se bave **preventivnim antikorupcijskim aktivnostima** kontinuirano informiše predstavnike EU o unapređenju sistema koji se odnosi na: dogovor oko konkretnih mjera za jačanje vidljivosti i perpoznatljivosti antikorupcijskih preventivnih napora, razvoj strateškog pristupa kojim se uzdiže profil koordinacije u oblasti prevencije korupcije na veći institucionalni nivo, pregled činjeničnog stanja u oblasti prikupljanja, analize i dijeljenja podataka među organima za prevenciju, razmatranje niza zaključaka i preporuka za dalje unapređenje koordinacijskih mjera.

Naime, sukob interesa u postupku javne nabavke je potencijalni izvor korupcije, kao najopasnijeg oponenta suštinskih ciljeva javnih nabavki, koji se najefikasnije suzbijaju na nivou preventive, odnosno kroz prepoznavanje rizičnih slučajeva i okolnosti koje se smatraju nedozvoljenim bez obzira na posljedice, kao i na praćanje i otklanjanje stvarnih rizika koji nastupe u toku postupka. Shodno tome, i ako su postojeća zakonska rješenja u ovo pogledu ocjenjivana kao veoma napredna i na nivou najviših međunarodnih standarda, izmjenama i dopunama Zakona, učinjena su dalja poboljšanja u smislu cjelovitosti prepoznavanja potencijalnih slučajeva sukoba interesa na strani naručilaca i ponuđača i načina njihovog sprječavanja i otklanjanja, kao i predviđanja konkretno propisani posljedica u slučaju da se postupak javne nabavke sprovede uz postojanje sukoba interesa. Takode su unaprijedene i antikorupcijske mjere u smislu preventivnih a i prekršajnih normi, pored ostalog i utvrđivanjem metodologije za analize rizika u vršenju kontrole, sa ciljem proaktivnog djelovanja u prevenciji i ranog otkrivanja koruptivnih radnji i drugih djela sa obilježjem korupcije i obaveznosti kod svakog ugovora o javnoj nabavci inkorporiranje antikorupcijske klauzule, ugovor o javnoj nabavci koji ne sadrži odredbu je ništavan.

U praksi se ovaj problem rješava podnošenjem izjava koje se odnose na nepostojanje sukoba interesa koju sačinjavaju naručioci i ponuđači, kojim pod materijalnom i krivičnom odgovornošću garantuju da nijesu u sukobu interesa. Naručilac izjavu/e sačinjava prije formalnog pokretanja postupka javne nabavke, ista/e je/su sastavni dio tenderske dokumentacije, a izjava ponuđača je sastavni dio ponude.

Zakonom i podzakonskim aktima je utvrđeno ko je odgovoran za davanje i potpisivanje izjave, koje se okolnosti mogu smatrati stvarnim, potencijalnim ili prividnim sukobom interesa, u kojoj fazi postupka nabavke je potrebno predati izjavu, kako provjeriti izjavu o nepostojanju sukoba interesa, kako nadzirati izjavu o nepostojanju sukoba interesa, kakve se sankcije primjenjuju za one koji ne prijave situaciju sukoba interesa, koje radnje treba poduzeti u slučaju da je utvrđen sukob interesa ili su prijavljeni/otkriveni sukobi interesa prije ili nakon postupka i dr.

U vezi sa istim, Uprava razvija saradnju sa predstavnicima biznis sektora, zatim kroz osnaživanje internih i eksternih mehanizama kontrole, kao i saradnjom sa civilnim sektorom.

**Mjerilo 3.** gdje Crna Gora mora pokazati dobar bilans rezultata fer i transparentnog funkcionisanja sistema javnih nabavki koji obezbjeđuje vrijednost za novac, konkurenciju i efikasnu zaštitu od korupcije.

Transparentnost javnih nabavki je važna za dobijanje povjerenja poreskih obveznika da Vlada Crne Gore efikasno upravlja nabavkama. Na internet stranici Uprave objavljen je nacrt Zakona i sve njegove dalje izmjene, kao i ostali propisi, uredbe i pravila koja definišu sam proces javnih nabavki. U skladu sa načelima transparentnosti Uprava objavljuje brojna dokumenta naručioca, počev od planova javnih nabavki-šta naručioci žele kupiti, kako bi isti dati svim zainteresovanim licima na uvid. Objavljaju se sve tenderske dokumentacije u postupcima javnih nabavki, na taj način se jasno izražava u svakoj nabavci kako će se vrednovati ponuđači. Obavljaju se sve odluke u postupcima javnih nabavki, tako da se obavještavaju svi neuspješni ponuđači kao i predstavnici javnosti o ovoj informaciji, koji je ponuđač dobio posao i za koju ponudu. Nakon toga omogućen je žalbeni postupak gdje nezavisna treća strana ili advokati neuspješnih ponuđača mogu pregledati sva kod naručioca, kod lica koja sprovode proceduru, smatrajući da na ovakav način se doprinosi da ponuđač kao najbolji čuvalac sistema javnih nabavki može odbraniti svoj interes a time ujedno unaprijediti javni interes.

Važno je istaći da osnovni i strateški cilj Crne Gore je uvođenje elektronskih javnih nabavki, prije svega radi daljeg unapređenja transparentnosti i efikasnosti javnih nabavki, većem doprinosu borbi protiv korupcije i ostalih neregularnosti koje se javljaju u ovoj oblasti, kao i uspostavljanje jedinstvenog sistema, unifikaciji i standardizaciji procedura. **Opširnije** o aktivnostima tokom izvještajnog perioda koje vodi Uprava date se kroz izvještaj a prilikom pojedinačne obrade navedenih tema.

## 2.2. Poglavlje 23

Mjere iz Akcionog plana za poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava za javne nabavke iz nadležnosti praćenja Uprave za izvještajni period su realizovane ili se realizuju u kontinuitetu i obuhvataju duži vremenski period. Ove mjere odnose se na obuku zaposlenih koji učestvuju u procesu javnih nabavki, polaganje ispita za oblast javnih nabavki i sačinjavanje Izvještaja o javnim nabavkama za period od jedne godine i dostavljanja istog Vladi Crne Gore. Sve mjere su realizovane u utvrđenim rokovima.

Dospjele mjere utvrđene Operativnim dokumentom za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, iz nadležnosti Uprave, odnose na praćenje sprovođenja antikorupcijskih mjera i mjera sprečavanja sukoba interesa u postupku javnih nabavki, realizuju se u kontinuitetu, mjera za unapređenje kapaciteta Uprave je realizovana i tokom 2017. godine u Upravi zaposlen je jedan službenik u Odjeljenju za praćenje postupaka javnih nabavki i upravljanje elektronskim javnim nabavkama.

Mjere koja se odnosi na praćenje sprovođenja antikorupcijske metodologije nije realizovana je ne postoji zakonski osnov za primjenu Pravilnika o metodologiji analize rizika u vršenju kontrole u postupcima javnih nabavki ("Sl. Crne Gore", br. 80/15 od 31.12.2015), do stupanju na snagu Novog Zakona.

### *Prispjele mjere iz Akcionod plana i Operativnod dokumenta*

**Tabela 1**

Dokument	Ukupno mjera/aktivnosti	Broj realizovanih mjera	Broj nerealizovanih mjera	% realizacije
Akcionni plan	3	3	-	100
Operativni dokument	3	2	1	67,00%

### **2.3. Poglavlje 22**

Osim što se oblast javnih nabavki tretira kao posebno pregovaračko poglavlje, pitanja iz ove oblasti su direktno ili indirektno povezana sa poglavljem 22 regionalna politika i koordinacija strukturnih instrumenata, gdje Uprava kroz članstvo u radnoj grupi za pripremu pregovora učestvuje u definisanju uslova i načina finansijske podrške EUdržavama članicama i regionima. Samim tim Uprava pruža podršku u realizaciji aktivnosti iz istih, u cilju jačanja društvene, ekonomske i teritorijalne kohezije i posebno:

- jačanja ravnomjernog razvoja i smanjenja razlika u razvijenosti regiona,
- jačanja konkurentnosti regiona EU i jačanja konkurentnosti EU na svjetskom tržištu,
- jačanja interregionalne saradnje unutar EU.

Dakle, pregovaračko poglavlje 22 sadrži okvirna pravila kojim se određuju uslovi i mehanizmi za odobravanje sredstava Evropskog strukturnog fonda, Evropskog kohezionog fonda i Evropskog socijalnog fonda kroz operative programe.

Rezultat dosadašnjih aktivnosti su otvoreni pregovori, utvrđena mjerila, tj. polazne tačke otpočinjanja pregovora. U toku 2017. godine održano je niz sastanaka radne grupe, radi sagledavanja iskustava međunarodnih organizacija i ino eksperata, a sve u cilju nastavka i određivanja budućih aktivnosti radne grupe u ovoj oblasti.

## **3. SARADNJA SA NVO**

Crna Gora je Ustavom definisana kao građanska i demokratska država koja je zasnovana na vladavini prava i koja jemči građanska prava i slobode i slobodu udruživanja. U tom pravcu, 2011. godine, usvojen je Zakon o nevladinim organizacijama ("Službeni list CG" broj 39/11),



kojim se uređuje način osnivanja, upisa i brisanja iz registra, status, organi, finansiranje i druga pitanja od značaja za rad i djelovanje nevladinih organizacija.

Saradnja NVO i državnih organa regulisana je Strategijom saradnje Vlade Crne Gore i nevladinih organizacija i Akcionim planom, Zakonom o državnoj upravi („Sl.list. Republike Crne Gore“, broj 38/03 i („Sl.list. Crne Gore“, br. 22/08 i 42/11), Uredbom o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i nevladinih organizacija („Sl.list Crne Gore, br.7/12), Uredbom o načinu i postupku sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona („Sl.list Crne Gore, br.12/12).

Vlada Crne Gore je osnovala dva posebna tijela u cilju jačanja saradnje sa NVO sektorom: Kancelariju za saradnju sa NVO i Savjet za saradnju Vlade Crne Gore i nevladinih organizacija.

U radu KT za praćenje sprovođenja Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020 imenovan je predstavnik nevladinog sektora. Zatim za izradu novog Zakona Ministarstvo finansija je rješenjem obrazovalo Radnu grupu, čiji je član i predstavnik NVO MANS i UPCG, NVO MANS je imenovan na osnovu prethodno raspisanog javnog poziva nevladinim organizacijama za predlaganje kandidata za člana Radne grupe<sup>1</sup>.

Uprava je imenovala osobu za saradnju sa civilnim sektorom i menadžera integriteta.

U skladu sa obrascem o primjeni Uredbe o načinu i postupku ostvarivanja saradnje organa državne uprave i NVO, Uredbe o postupku i načinu sprovođenja javne rasprave u pripremi zakona i drugim oblicima saradnje organa državne uprave sa nevladinim organizacijama, Uprava je sačinila izvještaj o saradnji državnih organa sa NVO sektorom za 2017.godinu i isti objavila na internet stranici Uprave<sup>2</sup>.

U toku 2017. godine održana je niz konferencija u organizaciji NVO, kojim su prisustvovali i učestvovali predstavnici Uprave, informacije sa tih konferencija su javno objavljivane na Portalu javnih nabavki u sekciju NVO.

U toku 2017. godine, Uprava je pružala informacije, u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacijama o svim pitanjima koja su privukla pažnju nevladinih organizacija, od kojih izdvajamo:

- informacije o broju dostavljenih izvještaja o javnim nabavkama od strane obveznika primjene,
- planova javnih nabavki,
- broju akata prosljedenih Upravi za inspeksijske poslove na nadležnost,
- informacije o datim prethodnim saglasnostima Uprave,
- informacije o broju organizovanih polaganja za zaposlene koji učestvuju u procesu javnih nabavki i broju kandidata koji su položili stručni ispit i
- i druga pitanja.

U skladu sa gore navedenim, u tabelama koje slijede dat je izvod iz izvještaja o broju podnijetih zahtjeva i broju usvojenih/djelimično usvojenih, odbijenih rješenja, broju datih odgovora obavještenjem i prosljedenih zahtjeva na nadležnost Uprava za period 2015, 2016 i

<sup>1</sup>[http://www.nj.gov.me/rubrike/Saradnja\\_sa\\_NVO/148082.Javni\\_poziv\\_nevladinim\\_organizacijama.html](http://www.nj.gov.me/rubrike/Saradnja_sa_NVO/148082.Javni_poziv_nevladinim_organizacijama.html)

<sup>2</sup><http://www.nj.gov.me/wp-content/uploads/2017/03/IzvjestajNVO2017.pdf>

2017.godinu, kao i analitički prikaz, u skladu sa propisom kojim je propisan posebni upravni postupak.

*Tabela 2 Usporedni prikaz postupanja po zahtjevima NVO sektora za 2015/2016 i 2017 godinu*

Godina	Ukupan broj podnijetih zahtjeva	Ukupna broj usvojenih /djelimično usvojenih rješenja	Ukupan broj odbijenih rješenja	Ukupan broj datih obavještenja	Ukupan broj proslijeđenih zahtjeva na nadležnost Upravi za inspekcijske poslove
2015.	69	41/6	13	6	3
2016.	109	4/2	3	35	65
2017.	59	2/5	6	45	1

*Tabela 3 Rješavanje po zahtjevima NVO u skladu sa Zakonom o slobodnom pristupu informacija čl. 26, 30 i 149, i postupanja Uprave po članu 212 a ZUP-a*

Propis kojim je propisan posebni upravni postupak	Broj podnijetih zahtjeva u skladu sa članom 212a stav 3 ZUPa	Broj donijetih rješenja kojima se utvrđuje da je zahtjev stranke usvojen/djelimično usvojen	Broj donijetih rješenja kojima se utvrđuje da je zahtjev stranke odbijen	Odgovoreno obavještaje - njem	Proslijeđeno na nadležnost Uprave za inspekcijske poslove
Član 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore” br. 030/17)	13	2/5	6		
Član 26 Zakona o slobodnom pristupu informacijama („Sl. list Crne Gore” br. 030/17)	45			45	
Član 149 Zakona o javnim nabavkama („Sl. list Crne Gore” br. 42/11,57/14, 28/15 i 42/17)	1				1
<b>UKUPNO</b>	<b>59</b>	<b>2/5</b>	<b>6</b>	<b>45</b>	<b>1</b>

#### 4. OBUKA U OBLASTI JAVNIH NABAVKI I JAČANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA

##### 4.1. Zakonodavni okvir stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki

Stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti javnih nabavki, Uprava organizuje i sprovodi na osnovu prethodno ustanovljene legislative:

- Zakona o javnim nabavkama;
- Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki;
- Programa i načina stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki<sup>3</sup>.

U okviru Uprave za vršenje poslova stručnog osposobljavanja i usavršavanja formirano je posebno Odjeljenje za stručno osposobljavanje, usavršavanje i polaganje stručnog ispita iz oblasti javnih nabavki koje broji tri zapošljena službenika.

Obuke se realizuju iz razloga sticanja statusa službenika za javne nabavke, koje može biti samo lice sa visokom stručnom spremom, u radnom odnosu kod naručioca i ima položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki. Takođe, najmanje jedna trećina članova Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda mora imati položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki.

S obzirom da su Zakonom definisani poslovi koje obavlja službenik za javne nabavke<sup>4</sup>, obuka zaposlenih na ovim poslovima obuhvata teme prilagođene njihovim zakonom utvrđenim radnim zadacima.

#### **4.2. Organizovane obuke i polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki**

Obuku u okviru Opšteg programa obuke izvode stručna lica, treneri u oblasti javnih nabavki, ili lica koje imaju najmanje tri godine radnog iskustva na poslovima sistema javnih nabavki ili pet godina na poslovima službenika za javne nabavke, kao i sertifikat o sprovedenim obukama u oblasti javnih nabavki.

Uprava izdaje potvrdu o pohađanju Opšteg programa obuke licima koja su bila prisutna na najmanje 2/3 predviđenog trajanja obuke, koja sadrži sledeće podatke:

- naziv i evidencijski broj iz Registra Uprave;
- ime i prezime, datum rođenja osobe koja je pohađala Opšteg program obuke;
- datum početka i završetka Opšteg programa obuke;
- trajanje Opšteg programa obuke (*broj nastavnih sati*);
- datum izdavanja potvrda;
- ime, prezime i potpis odgovorne osobe i pečat Uprave.

U 2017. godini održano je 17 obuka, pohađalo je 749 polaznika i izdato je 318 potvrda o završenim obukama. Potvrde o završenom stručnom osposobljavanju su jedan od uslova za polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki. Broj obuka, broj polaznika i uopšte interesovanje za obuke koje organizuje Uprava je značajno porastao u odnosu na 2016. godinu i ono procentualno iznosi 52,94% u broju. Na ovo povećanje uticala je stručnost trenera u oblasti javnih nabavki, funkcionalni Program koji je Uprava izradila u saradnji sa SIGM-om, izmjene i dopune Zakona, nove Direktive EU iz oblasti javnih nabavki iz 2014. godine, projekti Svjetske banke za mala i srednja preduzeća, mjerila iz Poglavlja 5, 22 i 23,

<sup>3</sup> <http://www.ujn.gov.me/wp-content/uploads/2016/09/Program.pdf>

<sup>4</sup> Zakon o javnim nabavkama CG, član 58.

moduli koje je SIGMA ažurirala u saradnji sa Upravom a koje sadrže norme iz Direktiva EU 2014 i prakse Evropskog sudaprade.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz održanih obuka i broj izdatih potvrda.

*Tabela 4 Izvod iz evidencije obuka u 2017. godini*

Redni broj	Mjesto	Datum	Broj registrovanih	Broj izdatih potvrda
1	Podgorica	30/31.01.2017	41	25
2	Mojkovac	27/28.02.2017	33	15
3	Tivat	30/ 31.03.2017	65	34
4	Bar	09/10.05.2017	37	19
5	Gusinje	07/08.05.2017	47	34
6	Podgorica	04/05.07.2017	24	23
7	Andrijevisa	31.07.2017	42	15
8	Podgorica	08.09.2017	75	34
9	Podgorica	25.09.2017	56	23
10	Podgorica	11.10.2017	64	11
11	Podgorica	23.11.2017	66	4
12	Podgorica	08.12.2017	80	7
13	Berane	22.02.2017 05-06.04.2017 13.10.2017 24.11.2017	119	74
	<b>UKUPNO</b>		<b>749</b>	<b>318</b>

Uprava sprovodi i druge specijalizovane programe obuke u oblasti javnih nabavki za naručioce.

Ciljne grupe, sadržaj, način i raspored ovog programa utvrđuje Uprava u zavisnosti od potreba sistema javnih nabavki i naručioca. Programe obuke u okviru drugih specijalizovanih programa, Uprava sprovodi i u saradnji sa organom uprave nadležnim za poslove upravljanja kadrovima, kao i sa drugim pravnim i fizičkim licima na osnovu prethodno zaključenog sporazuma o saradnji.

Programe obuke u okviru ovog programa Uprava sprovodi u okviru raznih međunarodnih programa i projekata, kao i programa i projekata EU.

Stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki polaže se po programu za polaganje ispita, koji obuhvata: uredenost postupka javne nabavke zakonom, sa osvrtom na propise EU, zaštitu prava u postupku javne nabavke, druge propise, obrasce, akte i dokumenta o javnim nabavkama. Ispit se polaže pred Komisiju za polaganje stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki čine po jedan predstavnik Uprave, Državne komisije i Ministarstva finansija.

Stručni ispit sačinjen je iz pismenog i usmenog dijela.

Tokom 2017. godine organizovano je **sedam rokova** ispitnih rokova. Ukupan broj službenika koji su se prijavili za polaganje stručnog ispita je 160 od kojih je 77 lica je položilo ovaj ispit, što predstavlja 48,12% uspješnosti.

*Tabela 5 Evidencija o održanim polaganjima stručnog ispita u 2017. godini*

Ispitni rok	Mjesto održavanja	Datum održavanja		Broj lica koja su položila stručni ispit
		Pismeni	Usmeni	
I	Podgorica	15.02.2017.	28.02.2017.	15
II	Podgorica	19.04.2017.	10.05.2017.	8
III	Podgorica	16.06.2017.	03.07.2017.	2
IV	Podgorica	25.07.2017.	28.07.2017.	16
V i VI	Podgorica	04.10.2017. 23.10.2017.	25.10.2017.	22
VII	Podgorica	11.12.2017.	26.12.2017.	14
<b>UKUPNO</b>				<b>77</b>

*Tabela 6 Uporedni pregled održanih obuka i polaganja za 2015, 2016 i 2017. godinu*

Posmatrani period	Obuke za polaganje stručnog ispita	Broj polaznika	Broj izdatih potvrda	Broj ispitnih rokova	Broj lica koji su položili stručni ispit
2015	15	552	475	5	91
2016	9	254	235	6	65
2017	17	749	318	7	77
<b>Ukupno</b>	<b>41</b>	<b>1555</b>	<b>1028</b>	<b>18</b>	<b>233</b>

U tabelama koje predhode dat je uporedni pregled broja održanih obuka, polaznika i izdatih potvrda, kao i ukupan broj organizovanih rokova za polaganje stručnog ispita i ukupan broj lica koji je položilo stručni ispit u posljednje tri godine, tokom 2017. godine organizovalo više obuka na kojima je pohađalo više polaznika nego u prethodnim godinama.

Obuke u organizaciji Uprave pohađaju pored naručilaca i ponuđači, predstavnici malih i srednjih preduzeća i druga zainteresovana lica.

Stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki u Crnoj Gori, u periodu od 2012. godine i zaključno sa 2017.godinom, položilo je ukupno 478 lice, tj. 76,84% službenika za javne nabavke

Sve informacije o polaganju stručnog ispita objavljene su na internet stranici Uprave.

## 5. IZVRŠENJE AKCIONOG PLANA ZA SPROVOĐENJE STRATEGIJE RAZVOJA JAVNIH NABAVKI U CG ZA PERIOD 2016-2020

28. decembra 2015. godine Vlada Crne Gore usvojila je Strategiju razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020 godinu sa Akcionim planom za njeno sprovođenje.

Strateški ciljevi reforme javnih nabavki su:

1. Izgradnja i razvoj jedinstvenog sistema javnih nabavki u Crnoj Gori;
2. Jačanje konkurencije na tržištu javnih nabavki;
3. Smanjenje neregularnosti u sistemu javnih nabavki;
4. Povećanje ekonomičnosti i efikasnosti javnih nabavki;
5. Promovisanje i podsticanje ekoloških i socijalnih aspekata u javnim nabavkama, učešća malih i srednjih preduzeća i inovacije;
6. Dalji razvoj ljudskih resursa koji je uključen u sistem javnih nabavki;
7. Potpuno usklađivanje domaćih propisa sa Direktivama i drugim aktima Evropske unije u oblasti javnih nabavki i njihovo sprovođenje u praksi

Akcioni plan za sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u CG za period 2016 – 2020 ima ukupno 56 aktivnosti, od čega je za izvještajni period tj. 2017 godine:

- 13 mjera realizovano u cjelosti,
- 26 mjera se realizuje u kontinuitetu,
- 7 mjera je djelimično realizovano,
- 10 nije realizovano,
- 5 mjera nije realizovano zbog dospjeća u narednim godinama.

Radi lakšeg praćenja ovog Izvještaja dajemo Tabelarni pregled mjera po „stepenu“ realizacije za navedeni period:

*Tabela 7 AP i njegova realizacija*

AKTIVNOSTI	NOSILAC AKTIVNOSTI	DOSPJELO ST (Da / Ne / U toku)	STEPEN REALIZACIJE (Realizovano, djelimično realizovano, nije realizovano, realizuje se u kontinuitetu)
<b>UNAPRIJEĐENJE ZAKONODAVNOG OKVIRA</b>			

1.	Analiza efekata primjene izmjena i dopuna Zakona o javnim nabavkama u praksi – izrada SWOT analize	UzJN	Da II-III Q/2016	Realizovano
2.	Analiza usaglašenosti izmjena i dopuna ZoJN i zahtjeva novih EU Direktiva (2014/24/EU i 2014/25/EU)	UzJN	Da II-III Q/2016	Realizovano
3.	Analiza ostalih propisa od značaja za javne nabavke, prije svega Zakona o JPP i koncesijama te njihovu usaglašenost sa zahtjevima novih Direktiva EU iz oblasti koncesija 2014/23/EU	MF/UzJN/ME/PKC G	Da III Q/2017	Realizuje se u kontinuiteta
4.	Priprema stručne osnove za donošenje novog ZoJN, uz obezbjeđenje pune transparentnosti i participativnosti prilikom donošenja novog ZoJN	MF/UzJN/DK/UzIP	Da II-III Q/2016	Realizovano
5.	Donošenje novog ZoJN	VCG/SCG	Da I/IIQ/2017	Nije realizovano
6.	Donošenje implementacione regulative u skladu sa zahtjevima novih EU Direktiva i zahtjeva novog ZoJN	MF/UzJN/	Da IIQ/2017	Nije realizovano
7.	Monitoring efikasnosti sprovođenja novog ZoJN	UzJN	Da 2017-2020	Nije realizovano
8.	Inicijativa organa (MF i UzJN) na iznalaženju rješenja „jednog šaltera“ vezanog za izdavanje dokumenata kojima se dokazuje ispunjenost obaveznih uslova u postupcima javnih nabavki	MF/UzJN/PKCG	Da 2017-2020	Realizuje se u kontinuiteta
<b>STRUČNO OSPOSOBLJAVANJE I USAVRŠAVANJE U OBLASTI JAVNIH NABAVKI I JAČANJE ADMINISTRATIVNIH KAPACITETA</b>				
9.	Organizovati ekspertske edukacije službenika UzJN o primjeni EU propisa i pravilno tumačenje i implementaciju novog ZoJN	UzJN	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
10.	Donošenje trening materijala, priručnika, smjernica i drugih uputstava za primjenu novog zakonodavstva za naručioce i ponuđače	UzJN	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
11.	Izrada komunikacionih smjernica za privredne subjekte, koje bi bile razvijene za MiSP	ME/UzJN/PKCG	Da 2016-2020	Realizovano
12.	Organizovanje obuka za naručioce i posebnih radionica za ponuđače (jačati kapacitete naručilaca i ponuđača za sprovođenje novog ZoJN)	UzJN/PKCG	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
13.	Organizovati redovni „Forum o javnim nabavkama“, u cilju prikupljanja iskustava sa učešćem naručilaca i ponuđača	UzJN	Da 2016-2020 (2x godišnje)	Realizuje se u kontinuitetu
14.	Organizovanje „posebnih – specijalističkih“ programa obuke po sektorima za naručioce, prema analizi potreba	UzJN	Da 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
15.	Organizovanje polaganja stručnog ispita	UzJN	Da	Realizuje se u

	za rad na poslovima javnih nabavki		2016-2020	kontinuitetu
<b>RAZVOJ ELEKTRONSKOG SISTEMA JAVNIH NABAVKI U CRNOJ GORI</b>				
16.	Sprovođenje tenderskog postupka za izbor najpovoljnijeg ponuđača za realizaciju Projekta IPA II 2014-2020 „Implementacija sistema e-nabavki“	MF/UzJN/D EUuCG/ MzIDiT	Da II-III Q/2016	Realizovano
17.	Nabavka i stavljanje u funkciju informaciono-tehnološke infrastrukture za poboljšanje postojećeg portala, u pravcu uvođenja funkcija e-pristupa	MF/UzJN/ DEuCG/ MzIDiT	Da III – IV/2016 – I Q/ 2017	Djelimično realizovano
18.	Uvođenje novih funkcija sistema e-nabavki i prilagođavanje istih zakonodavstvu u datoj oblasti	MF/UzJN/ DEU u CG /MzIDiT	Ne 2017-2018	Nije realizovano
19.	Implementacija postupka prije dodjele javne nabavke e-objave; e-podnošenje ponuda; e-pregled i ocjena ponuda; e-dodjela javne nabavke, kao i potencijalno uspostavljanje funkcija vezanih za centralizovane nabavke, uključujući e-aukcije	MF/UzJN/ DEU u CG /MzIDiT	Ne 2017-2020	Nije realizovano
20.	Implementacija postupka poslije dodjele javne nabavke e-narudžbe; e-računi i e-plaćanje	MF/UzJN/DEU u CG /MzIDiT	Ne 2018-2020	Nije realizovano
<b>ZASTITA PRAVA U POSTUPCIMA JAVNIH NABAVKI</b>				
21.	Razvijanje web stranice DK i time omogućiti pretragu rješenja i odluka DK na osnovu ključnih riječi	DK	Da 2016-2017	Realizovano
22.	Obezbijediti uskladenu komunikaciju između dvije glavne institucije javnih nabavki (UzJN i DK) i redovnu komunikaciju sa medijima i javnošću, uključujući ponuđače, naručioce i građane	DK, UzJN	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
23.	Izrada priručnika pod nazivom „Pravna zaštita u sistemu javnih nabavki u CG“	DK	U toku 2016-2018	Realizuje se u kontinuitetu
24.	Utvrđiti obavezu polugodišnjeg izvještavanja o realizaciji obaveza iz portfelja rada DK	DK	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
25.	Unaprijediti informacioni sistem - portal DK	DK	U toku 2016-2020	Djelimično realizovano
<b>INSTITUCIONALNI OKVIR</b>				
26.	Zapošljavanje dodatnih službenika u Državnoj komisiji	VCG/MF/DK/UzK	U toku 2016-2017	Realizuje se u kontinuitetu
27.	Unaprijedenje administrativnih kapaciteta u UzJN odnosno zapošljavanje dva nova službenika i namještenika u skladu sa novim nadležnostima iz ZoJN i PPCG za period 2014-2018	VCG/MF/UzJN/Uz K	Da 2017	Realizovana
28.	Prijedlog za unaprijedenje statusa službenika za javne nabavke i članova Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda kroz uvođenje dodatka na osnovnu zaradu zaposlenima koji	MF/UzJN	U toku 2016-2020	Nije realizovano- prijedlog pripremljen



	obavljaju poslove na navedenim radnim mjestima			
29.	Izbor i imenovanje predsjednika/ca DK	VCG/MF/UzK	Da I Q/2016	Realizovano
30.	Dalje jačanje i unaprijeđenje institucije nadležne za inspekcijski nadzor u oblasti javnih nabavki	VCG/MF/UzIP/UzK	Da 2016-2017	Realizuje se u kontinuitetu
31.	Jačanje nezavisnost DK	MF/VCG/SKCG	Da I Q/2017	Nije realizovano
32.	Kompletirati sastav DK	SKCG	Da II Q/2017	Realizovano
33.	Uspostaviti Koordinaciono tijelo za praćenje sprovođenja Strategije sastavljeno od predstavnika relevantnih državnih organa, nevladinog sektora, privrednog sektora i dr.	VCG	Da I Q/2016	Realizovano
<b>PODRŠKA MiSP U JAVNIM NABAVKAMA</b>				
34.	Olakšati pristup informacijama o javnim nabavkama	UzJN/PKCG/DK/MBA/ZOCG/UnP	U toku 2016-2017	Realizovano
35.	Uspostaviti informativni sto za MiSP	PKCG	Da 2016	Realizovano
36.	Komunikacija smjernica za privredne subjekte, sa fokusom na razvijanje smjernica za MiSP	UzJN/PKCG/DK/UnP/MBA/ZOCG	Da 2016-2017	Realizovano
37.	Edukovati naručioce u analizi tržišta i evaluaciji ponuđača, a time i prednosti sa posebnim fokusom na MiSP	UzJN/ME	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
38.	Uključiti strateška pitanja oko MiSP u okviru nastavnog plana za obuku službenika za javne nabavke	UzJN/PKCG/NA/UnP/ZOCG/MBA	U toku 2016-2018	Realizuje se u kontinuitetu
<b>ZELENE JAVNE NABAVKE I DRUŠTVENO ODGOVORNE JAVNE NABAVKE</b>				
39.	Inicirati i podstaći rasprave o zelenim javnim nabavkama i društveno odgovornim javnim nabavkama	UzJN/MORiT	U toku 2016-2017	Nije realizovano
40.	Razmjena dobre prakse time i prednosti, sa posebnim fokusom na MiSP	UzJN/MORiT	U toku 2016-2017	Djelimično realizovano
41.	Uključiti strateška pitanja oko MiSP u okviru nastavnog plana za obuku službenika za javne nabavke	UzJN/NA/PKCG/UnP/ZOCG/MBA	U toku 2016-2018	Realizuje se u kontinuitetu
<b>UNAPRIJEĐENJE MJERA ZA SUZBIJANJE NEREGULARNOSTI I MJERE ZA BORBUTIV KORUPCIJE</b>				
42.	Unaprijediti portal javnih nabavki	UzJN	U toku 2016 - 2020	Realizuje se u kontinuitetu
43.	Propisati obavezu detaljnog planiranja javnih nabavki sa obrazloženjem u dijelu potreba i svrsishodnosti javne nabavke	MF/Naručioc	Da II Q/2016	Realizacija u kontinuitetu
44.	Unaprijediti transparentnost u izvještavanju, naročito u pogledu neposrednih sporazuma	UzJN/NA	U toku IV Q 2016 – IV Q 2020	Realizuje se u kontinuitetu
45.	Utvrđiti obavezu izvještavanja o sprovedenom inspekcijskom nadzoru u oblasti javnih nabavki	MF/UzIP/VCG	U toku 2016-2020 (dva puta godišnje)	Realizuje se u kontinuitetu

46.	Razviti i unaprijediti internet stranice svih naručilaca u sistemu javnih nabavki, kako bi se obezbijedila dostupnost informacija, alata i uputstava koji se koriste u praktičnom sprovođenju postupaka javnih nabavki	NA	U toku 2016-2017	Djelimično realizovano
47.	Poboljšati transparentnost podataka o kompanijama koje su povezane sa licima koja, u ime naručioca, vrše neke od poslova javnih nabavki i licima koja imaju uticaj na vršenje navedenih poslova sa ciljem da se efikasno spriječe, prepoznaju i uklone sukobi interesa	NA/PO/VCG/MF/ UzJN/SCG	U toku 2016-2017	Djelimično realizovano
48.	Unaprijediti saradnju između UzJN, DK, VDT, DRI, UP, UzIP u pogledu razmjene podataka, a u vezi sa pojedinačnim kršenjem zakona, kao i saradnja u pogledu zajedničke edukacije navedenih organa	UzJN/UzIP/DK/V DT/UP/DRI	U toku 2016 –2020	Realizuje se u kontinuitetu
49.	Monitorisanje efikasnosti analizirajući tržišne cijene, cijene ugovora kod okvirnih sporazuma	MF/UzJN/UzIP	U toku 2016 –2020	Realizuje se u kontinuitetu
50.	Kreiranje sajta gdje svako može da prijavi anonimno instancu korupcije ili zloupotrebe javnih fondova i uspostavi proceduru kako da se istraže ovi slučajevi (takođe može biti jaka alatka javnih odnosa)	UzJN	Da 2017-2018	Nije realizovano
51.	Objavljivanje svih srodnih dokumenata o javnim nabavkama	UzJN	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
52.	Čuvanje dokumentacije od strane naručilaca a nastale u postupku javne nabavke u skladu sa ZoJN	UzJN/DK/NA	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
53.	Obuka policije i tužilaštva u oblasti javnih nabavki	UzJN	Da 2016-2017	Djelimično realizovano
54.	Obuka za rukovodioce naručilaca o upravljačkoj odgovornosti i ulozi u sprovođenju internih procedura	UzJN	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
55.	Kažnjavanje u slučajevima kršenja ZoJN	UzIP	U toku 2016-2020	Realizuje se u kontinuitetu
56.	Unaprijediti savjetodavne funkcije UzJN kako bi se olakšalo zakonito sprovođenje propisa iz oblasti javnih nabavki	MF/UJN	Da IIIQ/2016	Djelimično realizovano

### **NEREALIZOVANE MJERE**

Od ukupno 56 mjera, 10 mjera nije realizovano, što čini oko 17,21 % od ukupno predviđenih.

#### ***Mjere 5, 6 i 7:***

*Donošenje novog Zakona, Donošenje implementacione regulative u skladu sa zahtjevima novih EU Direktiva i zahtjeva novog Zakona i Monitoring efikasnosti sprovođenja novog Zakona*

### */Obrazloženje/*

Da bi se pristupilo izradi što kvalitetnoj zakonskoj regulativi. Uprava je uradila početkom I KV 2016 godine „Analiza efekata primjene Zakona o javnim nabavkama iz 2014 godine u praksi i izradila SWOT analizu kao i Analiza usaglašenosti izmjena i dopuna Zakona i zahtjeva novih Direktiva 2014/24/EU i 2014/25/EU“, ova analiza poslužila je KT i Vladi koja usvaja svakih pola godine Izvještaj KT za sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020, da se identifikuju loše i dobre strane postojećeg zakonskog rješenja.

Takođe, uporedo sa ovim Uprava je sprovodila aktivnosti na pripremi stručne osnove za donošenje novog Zakona i pri tom obezbijedila kroz različite forume punu transparentnost i participativnost prilikom donošenja novog Zakona.

Rješenjima Ministra finansija broj 01-12061/1 od 22.07.2016. godine, 01-12061/3 od 14.11.2016, 01-12061/2 od 27.10.2017 i 01-12061/4 od 12.12.2017.g. obrazovana je Radna grupa za izradu Prijedloga Novog Zakona o javnim nabavkama koja bi u cjelosti pratila AP odnosno mjeru 5 iz Strategije. Prvi nacrt novog Zakona radna grupa je izradila 28. decembra 2016. godine i isti dostavila Ministarstvu finansija. Međutim, Rješenjem broj 01-698/1 od 23. januara 2017. godine Ministarstvo finansija formira hitan Radni tim sa jasnim zaduženjem da izradi Prijedlog Izmjena i dopuna Zakona („Sl.list“ CG br. 57/14), što ova RG čini i izrađuje Prijedlog koji je dostavljen Kabinetu Ministra finansija na dalju nadležnost. Prijedlog ovih izmjena stupio je na snagu krajem 29. juna t.g. Aktivnosti na Prijedlogu Zakona koji je izradila RG formirana Rješenjima broj 01-12061/1 od 22.07.2016. godine, 01-12061/3 od 14.11.2016, 01-12061/2 od 27.10.2017 i 01-12061/4 od 12.12.2017.g. nastaviće se tokom 2017 godine i ista je „okončala“ svoj rad 20.12.2017.godine i isti dostavila Ministarstvu finansija na dalju nadležnost.

#### ***Mjera 18,19 i 20***

*Uvođenje novih funkcija sistema e-nabavki i prilagođavanje istih zakonodavstvu u datoj oblasti, Implementacija postupka prije dodjele javne nabavke e-objave; e-podnošenje ponuda; e-pregled i ocjena ponuda; e-dodjela javne nabavke, kao i potencijalno uspostavljanje funkcija vezanih za centralizovane nabavke, uključujući e-aukcije i Implementacija postupka poslije dodjele javne nabavke e-narudžbe; e-računi i e-plaćanje.*

### */Obrazloženje/*

Jedan od važnih projekata Uprave je i „Uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki u CG“ ove aktivnosti su u završnoj fazi. U toku 2017 godine, Finaliziran Contract notic-a i Tor-a za uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki, Objavljen Contract notica i započeta tenderska procedura. Prva fazu ograničenog postupka nabavke otvorena 20.decembra 2017.godine, što će rezultirati izradom liste kvalifikovanih ponuđača, ... a time stvaranja pretpostavke za drugu fazu podnošenja konačnih ponuda. Imenovana je komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda. Prva faza završila se polovinom februara 2018 godine, ugovor bi se mogao potpisati do kraja III KV 2018.godine, kada bi se i pomenute mjere pokrenule i iz statusa nerealizovane prešle u kontinuirane aktivnosti.

#### ***Mjera 28***

*Prijedlog za unaprijeđenje statusa službenika za javne nabavke i članova Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda kroz uvođenje dodatka na osnovnu zaradu zaposlenima koji obavljaju poslove na navedenim radnim mjestima*

*/Obrazloženje/*

Razvoj kapaciteta službenika za javne nabavke i članova Komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda je ključni izazov reforme javnih nabavki i postoji posebna potreba za njihovim administrativnim jačanjem u kontekstu pristupanja članstvo u EU. Pored toga što treba uzeti u obzir sprovođenje napisanih mjera, neophodno je uzeti u obzir nivo i kvalitet implementacije na nivou naručilaca.

Javna nabavka se još uvijek tretira kao administrativna funkcija i manje više nije priznata kao posebna profesija. Sa druge strane, i u skladu sa trenutnim trendom za slijeđenje društveno-ekonomskih i ekoloških cljeva putem javne nabavke, očekuje se da se službenici za javne nabavke pridržavaju sve složenijih pravila. Nedostatak adekvatne sposobnosti, ali i specijalizovanih znanja raspoloživih tehnologija, inovacije ili tržišni razvoji, će postati sve važniji.

U skladu sa rečenim KT ističe da slabosti sistema su evidentne u nedovoljnoj motivisanosti službenika za javne nabavke i zaposlenih na poslovima javnih nabavki kao posljedica njihove kontinuirane neadekvatne nagrađenosti za rad na poslovima javnih nabavki.

Primjedbe navedenih lica kontinuirano se upućuju Upravi, što ukazuje na potrebu poboljšanja njihovog materijalnog statusa, obezbjeđenja bolje organizacije poslova javnih nabavki osnivanjem posebnih organizacionih jedinica, što je i preporuka relevantnih međunarodnih organizacija, a u cilju stvaranja nezavisnog i stručnog kadra kompetentnog da primjenom najbolje prakse garantuje i obezbijedi efektivno i efikasno trošenje budžetskih sredstava.

Aktivnost a ujedno i nosilac ovog posla je Ministarstvo finansija u saradnji sa Upravom i KT, urađen je prijedlog i isti će biti dostavljen Ministarstvu finansija gdje se očekuje povratna informacija oko iste. Ovo pitanje je „*iretirano*“ i nacrtom Novog Zakona.

### ***Mjera 31***

*Jačanje nezavisnost DK*

*/Obrazloženje/*

Mjera apsolutno korespondira sa aktivnostima iz mjera AP 5,6 i 7 vezane za donošenje novog Zakona i donošenje implementacione regulative u skladu sa zahtjevima novih EU Direktiva i zahtjeva novog Zakona.

### ***Mjera 39***

*Inicirati i podstaći rasprave o zelenim javnim nabavkama i društveno odgovornim javnim nabavkama*

*/Obrazloženje/*

Postojećim zakonodavnim okvirom oblast “zelenih” javnih nabavki u CG definisana je kroz kriterijum ekonomski najpovoljnije ponude pri čemu se navedeni kriterijum može zasnivati, između ostalog, na sledećim podkriterijumima: program i stepen zaštite životne sredine, odnosno energetske efikasnosti, tekući troškovi održavanja i troškovna ekonomičnost.

Nadalje, tehničke specifikacije mogu da uključe upravljanje zaštitom životne sredine, zahtjeve energetske efikasnosti i socijalne zahtjeve.

Dodatno, u opisu predmeta javne nabavke, u skladu sa zakonom, naručioc i navode podatke o količini, mjestu i rokovima izvršenja ili posebne zahtjeve u pogledu načina izvršenja predmeta javne nabavke, koji su od značaja za izradu ponude i izvršenje ugovora, uključujući i podatke koji su od značaja za zaštitu životne sredine, energetska efikasnost ili socijalne zahtjeve.

Kako je nosilac ovih aktivnosti Ministarstvo održivog razvoja i turizma u saradnji sa Upravom, insistirano je da predstavnici MORT iniciraju ovakve obuke i pozovu institucije nad kojima vrše nadležnost da se pcedede rasparav o ovoj značajnoj temi. Očekujemo da ćemo u narednom periodu a shodno već pripremljenim imputima iz Mjere AP 35 i 36 ovu aktivnost u najkarcem roku realizovati i držati njen kontinuitet. Pomoć za isto je traženo od predstavnika OECD/SIGMe.

#### ***Mjera 50***

*Kreiranje sajta gdje svako može da prijavi anonimno instancu korupcije ili zloupotrebe javnih fondova i uspostavi proceduru kako da se istraže ovi slučajevi (takođe može biti jaka alatka javnih odnosa)*

*/Obrazloženje/*

I pored toga što Uprava radi na jačanju „Help desk“, uspostavljanjem prakse neposredne komunikacije zaposlenih iz Sektora za praćenje sprovođenja propisa i monitoring u javnim nabavkama i Odjeljenja za praćenje postupaka javnih nabavki i upravljanja elektronskim javnim nabavkama sa naručiocima, ponuđačim i zainteresovanim licima za sistem javnih nabavki ne može se govoriti o mjeri koja je apsolutno zadovoljila kriterijume iz AP tj. Strategije, osnovni razlog jeste nedostatak sredstava za ovu aktivnost i pored toga što se ona naglašava Ministarstvu finansija tokom izrade Zakona o budžetu. Na čemu se radi; Uprava telefonskim putem pruža pomoć naručiocima i ponuđačima, nastoji da prevazilazi uočene slabosti sistema, utičući na povećanje zakonitosti i izvjesnosti postupaka javnih nabavki i smanjenje vjerovatnoće izjavljivanja žalbe.

Organizuje sastanke i u neposrednoj komunikaciji zaposlenih ovog organa i predstavnika naručioca bliže se sagledavaju pojedini aspekti problema sa kojima se suočavaju, da na taj način bliže se identifikuju slabosti.

#### **DJELIMIČNO REALIZOVANE MJERE**

Od ukupno 56 mjera, 7 mjera je djelimično realizovano, što čini oko 12,50 % od ukupno predviđenih.

#### ***Mjera 17***

*Nabavka i stavljanje u funkciju informaciono-tehnološke infrastrukture za poboljšanje postojećeg portala, u pravcu uvođenje funkcija e-pristupa*

*/Obrazloženje/*

Glavne aktivnosti tadašnje Direkcije a danas Uprave u pravcu dalje harmonizacije pravnog sistema u oblasti javnih nabavki sa sistemom EU i dalja implementacija propisa u ovoj oblasti

za period od 2009. do 2011. godine odvijala se u okviru Projekta IPA pomoći 2007 pod nazivom „*Budući razvoj i jačanje sistema javnih nabavki u CG*“, finansiran od strane Evropske Unije i 2010 godine implementirano je postojeće softversko rješenje Portala Uprave kao i hardverska oprema.

Napredak tehnologije uslovio je da sadašnji sistem radi na izmaku izdržljivosti, ovdje mislimo i na softversko rješenje kao i na hardver.

Zakoni („Sl.list Crne Gore“ br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17), predviđaju mogućnost sprovođenja postupka javne nabavke u elektronskoj formi, čime su stvoreni osnovni preduslovi za primjenu elektronskih sredstava u javnoj nabavci koja je izjednačena sa pristupom zasnovanim na papirnim dokumentima. Ovo rješenje je urađeno u vrijeme kada je na snazi bila Direktiva EU 2004/18, iz čega proizilazi da ovo rješenje samo djelimično odgovara zahtjevima koje nameće data Direktiva.

Kao što je rečeno, sistem je uveden 2012 sa doradama 2013 godine u ekspanziji razvoja IKT predstavlja dosta zastario sistem i sa ogromnim naporima službe Uprave održavaju sistem „živim“, da bi se adekvatno odgovorilo do uvodeja e-sistema javnih nabavki potrebno je pojačati Budžet Uprave i zaštititi sistem do okončanja izbora najpovoljnijeg ponuđača za funkcionalni sistem elektronskih javnih nabavki, tako da postojeća opredijeljena Budžetska sredstva problem samo djelimično rješavaju.

#### **Mjera 25**

*Unaprijediti informacioni sistem - portal Državne komisije*  
*/Obrazloženje/*

Državna komisija je u 2016. godini angažovala stručno lice da, na bazi njenih potreba i ispoljenih interesa drugih organa i institucija, pripremi Projektni zadatak za nabavku odgovarajućeg hardvera i za izradu softvera sa odgovarajućom bazom podataka, na osnovu koje procjene je tražila nedostajuća sredstva za ovu namjenu od resornog ministarstva.

Zaključkom Ministarstva finansija broj 08-1265 od 12.05.2016.g. utvrđeno je da je Vlada Crne Gore na sjednici od 05.05.2016.g. odobrila preusmjerenje sredstava u iznosu od 27.500,00 eura.

U narednom periodu slijedi izrada tendreske dokumentacije i pokretanje postupka javne nabavke predviđenog Planom javnih nabavki za 2016.g.

Novo softversko rješenje kao osnova za uvođenje elektronskog sistema javnih nabavki i baza podataka, koja je ujedno i interni elektronski djelovodnik Državne komisije, a koje softversko rješenje će biti polazna osnova za obezbijedivanje i nadogradnju pretraživača odluka Državne komisije. Neophodna pomoć i saradnja Ministarstva za informaciono društvo, telekomunikacije i poštansku djelatnost.

#### **Mjera 40**

*Razmjena dobre prakse time i prednosti, sa posebnim fokusom na MiSP*

*/Obrazloženje/:*

Transparentnost javnih nabavki je važna za dobijanje povjerenja poreskih obveznika da Vlada efikasno upravlja nabavkama, t.j. Budžetskim sredstvima.

Uzimajući u obzir da princip transparentnosti podrazumijeva princip javnosti, njegovo ispunjavanje je omogućeno kroz zakonodavni i institucionalni okvir sistema javnih nabavki i ostalih zakona i programa iz drugih oblasti koje doprinose sprovođenju principa javnosti.

Sprovodimo odgovarajući nadzor počev od monitoringa javnog poziva te sve do kontrole ispravnosti sprovođenja postupka javne nabavke za sve Ugovore.

Pristup pomenutim informacijama je besplatan i bez administrativnih formalnosti uz maksimalan suport administratora Uprave.

U skladu sa redovnim komunikacijama sa privrednim sektorom i državnim institucijama pokrenuta je inicijativa koja je rezultirala neophodnošću obuka i edukacija predstavnika MiSP sa sistemom i funkcionisanjem javnih nabavki, uz naglašavanje da je za isto potrebno uložiti napore u organizacionom, administrativnom i finansijskom smislu.

U cilju realizacije prvog koraka u realizaciji datih zaključaka planirane posjete i održavanje okruglih stolova u Bijelom Polju, Podgorici i Baru od 29 juna do 08. jula t.g. je realizovano, u organizaciji Uprave u saradnji sa Državnom komisijom za kontrolu postupaka javnih nabavki i Direkcijom za mala i srednja preduzeća. Iste su rezultirale ispunjenjem mjere broj AP 36 Izradi „Komunikacionih smjernica za privredne subjekte, sa fokusom na razvijanje smjernica za MiSP“.

Funkcionalni Program obuke koju u skladu sa svojim nadležnostima radi Uprava se radi na osnovu komunikacionih teza koje će rezultirati nakon održanih sesija gore pomenutih sa predstavnicima privrede Crne Gore.

Kako javne nabavke predstavljaju važnu komponentu ekonomije Crne Gore, u cilju dobrog upravljanja javnim nabavkama, posebno je značajno jačanja učešća malih i srednjih preduzeća u nabavkama roba, radova i usluga za potrebe državnih organa, organa lokalnih samouprava i privrednih društava čiji su oni osnivači u Crne Gore.

Za ekonomiju Crne Gore jačanje učešća ovih preduzeća na nadmetanjima na javnim tenderima u državama članicama EU, u skladu sa povoljnostima koji pruža Sporazum o vladinim nabavkama pri WTO, od kada je Crna Gora postala punopravni član.

U cilju jačanja MiSP na unutrašnjem i spoljnom tržištu, Strategijom razvoja sistema javnih nabavki za period 2016-2020 godine identifikovano postojeće stanje u Crnoj Gori i određeni osnovni strateški ciljevi i rezultati koji se planiraju postići u predstojećem periodu, a Akcionim planom ove Strategije, predviđene su aktivnosti, nosioci i rokovi za realizaciju svih predviđenih mjera.

#### **Mjera 46**

*Razviti i unaprijediti internet stranice svih naručilaca u sistemu javnih nabavki, kako bi se obezbijedila dostupnost informacija, alata i uputstava koji se koriste u praktičnom sprovođenju postupaka javnih nabavki.*

*/Obrazloženje/*

U skladu sa nadležnostima Uprava a vezana za svakodnevnu saradnju sa naručiocima i ponuđačima ohrabujemo ovu aktivnost. Ograničenje kod značajnog broja naručilaca jeste Budžet. Aktivnosti ćemo nastaviti i na ovu temu, a radi transparentnosti dovesti do kraja.

#### **Mjera 47**

*Poboljšati transparentnost podataka o kompanijama koje su povezane sa licima koja, ime naručioca, vrše neke od poslova javnih nabavki i licima koja imaju uticaj na vršenje navedenih poslova sa ciljem da se efikasno spriječe, prepoznaju i uklone sukobi interesa.*

#### */Obrazloženje/*

U skladu sa već ranije potpisanim memorandumom o saradnji sa KzSSI i Uprave je mjesečno informisala istu između ostalog i o aktivnostima vezanih za zaključene ugovore preko 500.000,00 eura. I na taj način ukrštanjem podataka iz evidencije lica koja su dužna podnijeti izvještaj o porijeklu imovine, prenešenom pravu kontrolisali dio aktivnosti vezane za ovu tačku AP.

Nastavak je pokrenut i sa Agencijom za sprječavanje korupcije u smislu pojačane elektronske baze i veze koju treba da ostvare ove dvije institucije.

Posebno je apostrofirana obaveza za sve naručioce da se ugovor o javnim nabavkama ne može zaključiti ukoliko ne sadrži detaljno razradene anti-korupcijske klauzule koje se tiču konflikta interesa na strani naručioca i ponuđača, te da se svi zaključeni ugovori koji ne sadrže ove klauzule smatraju pravno ništavim. Odjelenje za elektronsko obavljanje i praćenje ima obavezu da nijedan ugovor koji ne sadrži pomenutu klauzulu obavijesti Uprave za inspekcijske poslove, 17 jula 2017.g. potpisan je Sporazum o saradnji kojim se bliže uređuje međusobna saradnja dvije Agencije za sprječavanje korupcije i Uprave u cilju unaprjeđenja sistema javnih nabavki i jačanja preventivnih antikorupcijskih aktivnosti

#### **Mjera 53**

*Obuka policije i tužilaštva u oblasti javnih nabavki*

#### */Obrazloženje/*

Stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti javnih nabavki, Uprava organizuje i sprovodi na osnovu prethodno ustanovljene legislative, Zakona o javnim nabavkama, podzakonskim aktima, Pravilnika o programu i načinu polaganja stručnog ispita za rad na poslovima javnih nabavki i Programa i načina stručnog osposobljavanja i usavršavanja u oblasti javnih nabavki.

Ova aktivnost i njena puna realizacija će uslijediti poslije jasno definisanih prioriteta ovih institucija.

Uprava ističe da određeni broj službenika i policije, sudstva i tužilaštva prisustvuje programima obuke.

#### **Mjera 56**

*Unaprijediti savjetodavne funkcije Uprava kako bi se olakšalo zakonito sprovođenje propisa iz oblasti javnih nabavki*

#### */Obrazloženje/*

U skladu sa Mjerom 27 kao i PPCG 2016-2018 a u saradnji sa Ministarstvom finansija Uprava će raditi na pojačanju prije svega administrativnih kapaciteta a i dosljedno sprovođenje ekspertske



edukacije službenika Uprave o primjeni EU propisa i pravilno tumačenje. Ključni izazovi i prepreke u realizaciji mjere 48 iz AP – Budžet.

Poglavlje Akcionog plana Strategije koje se odnosi na Stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti javnih nabavki i jačanje administrativnih kapaciteta, Mjere 12, 14 i 15. se realizuju u kontinuitetu.

## 6. LISTA OBVEZNIKA PRIMJENE ZAKONA O JAVNIM NABAVKAMA

Na internet stranici Uprave za javne nabavke objavljuje se Lista obveznika primjene Zakona, kojih je u 2016 godini bilo 616, dok ih je u 2017 godini – 620. Na promjene u broju naručilaca, pored zabilježenog trenda rasta u prethodne dvije godine, imale su uticaj i Izmjene Zakona o javnim nabavkama.

## 7. LISTA SLUŽBENIKA ZA JAVNE NABAVKE

U skladu sa Zakonom, na osnovu pristiglih rješenja o rasporedu lica koje su naručioc ovlastili za vršenje poslova iz oblasti javnih nabavki, u kontinuitetu je, tokom izvještajnog perioda ažurirana lista službenika za javne nabavke. Ista je javno dostupna na adresi: <http://www.ujn.gov.me/wp-content/uploads/2018/02/Sluzbenici2018-1.pdf>.

*Tabela 8 Broj službenika za javne nabavke koji su se nalazili na listi službenika u periodu 2014-2016.*

Posmatrani period	2014.	2015.	2016.	2017.
Broj prijavljenih službenika	589	573	603	620

Broj prijavljenih službenika za javne nabavke ima tendenciju rasta, pa se u 2017.godini broji 620.

## 8. SPREČAVANJE KORUPCIJE U SISTEMU JAVNIH NABAVKI I SUKOB INTERESA

### 8.1. Korupcija i sukob interesa u javnim nabavkama

Kada se pomenu javne nabavke u Crnoj Gori korupcija je prva asocijacija koja se javi kod većine građana, bez obzira na to koliko su upućeni u upravljanje javnim finansijama ili mehanizme upravljanja državom ili lokalnom samoupravom. Međutim, ideja uspostavljanja sistema javnih nabavki potpuno je suprotna. Sistem javnih nabavki trebalo bi da obezbedi efikasnu prevenciju korupcije i da omogući njeno lakše sankcionisanje ukoliko se pojavi.

Institucionalni antikorupcijski okvir u Crnoj Gori se razvijao postepeno osnivanjem više organa i tijela za preventivno djelovanje protiv korupcije. Uprava u koordinaciji sa institucijama koje se bave preventivnim antikorupcijskim aktivnostima u kontinuitetu obezbjeđuje efikasnu prevenciju korupcije i omogućava njeno lakše sankcionisanje ukoliko se pojavi.

Postojeći Zakon (čl.15,16,17 i18) naročit aspekt posvetio je antikorupcijskoj politici i politici sprečavanja sukoba interesa, na način što je sukob interesa u postupku javne nabavke prepoznat kao potencijalni izvor korupcije, koji se najefikasnije suzbija na nivou preventive.

Za korupciju u javnim nabavkama ima lijeka, ali je njegova primjena složena i zahtijeva aktivnost velikog broja aktera i stalno prilagođavanje.

U cilju ostvarivanja preventivnih antikorupcijskih aktivnosti, praćenja ostvarivanja sistema javnih nabavki, pružanja savjetodavne pomoći na zahtjev naručioca, ponuđača i javnosti neposredno, Uprava je uspostavila „*Help desk*“, centar za savjetovanje i konsultanske usluge.

Savjeti se pružaju telefonskim putem, mejlom i na pisani zahtjev, kao i oranzovanjem pojedinačnih sastanaka.

Tokom 2017.godine primljeno je ukupno 102 zahtjeva za tumačenje Zakona. Postupajući po zahtjevima za tumačenje Zakona upućeno je 68 poziva za sastanak u prostorijama Uprave, te nakon održanih sastanaka sa predstavnicima naručilaca sačinjene su službene zabilješke, dok je po 34 zahtjeva dato pisano mišljenje u vezi pojedinih odredbi koje su bile predmet zahtjeva.

Uprava je takođe u cilju prevencije korupcije sačinila Plan integriteta za 2017.godinu kao i izvještaj istog, a koji su objavljeni na sajtu Uprave [www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me).

Kroz Plan integriteta Uprave prožimaju se odredbe koje su u skladu sa etičkim kodeksom, a koji je dobro poznato sredstvo javnog sektora koji ima za cilj da osigura moralno postupanje kako službenika na opštem nivou tako i službenika javnih nabavki. Posebna odlika etičkog kodeksa jeste u tome što ovaj kodeks obavezuje na moralno, profesionalno postupanje ne samo službenike javnih nabavki u organizacijama koje vrše kupovinu, već i sve ostale učesnike u nabavkama, uključujući i privatna lica i organe.

Uprava je u martu mjesecu Agenciji za sprečavanje korupcije uputila inicijativu za potpisivanje sporazuma o saradnji. Isti je potpisan u julu mjesecu, sa ciljem da se razvije međusobna saradnja dvije institucije, radi unaprjeđenja Sistema javnih nabavki i ostvarivanja preventivnih antikorupcijskih aktivnosti kroz efikasno sprečavanje sukoba interesa i otklanjanje drugih rizika za nastanak korupcije i narušavanje integriteta.

Sporazum takođe predviđa zajedničko organizovanje obuka, okruglih stolova i drugih stručnih skupova na kojima se promoviše primjena mjera i antikorupcijskih principa u cilju smanjenja mogućnosti pojavnih oblika korupcije u postupcima javnih nabavki. Sporazum predviđa i razmjenu informacija na kvartalnom nivou o broju prijava o postojanju sukoba interesa.

Realizacijom sporazuma o saradnji Uprave i Agencije za sprečavanje korupcije putem jedinstvenog linka na web stranici Uprave u kratkom periodu, u znatnom će olakšati anonimno prijavljivanje korupcije u javnim nabavkama, te isti omogućiti bolju i efikasniju saradnju, razmjenu informacija između ove dvije institucije.

Uprava je u saradnji sa Agencijom za sprečavanje korupcije organizovala obuku na temu “Jačanje preventivnih antikorupcijskih aktivnosti”, na kojoj je prisustvovalo 73 učesnika.

Takođe su sprovele kampanju pod nazivom “Prevenција korupcije u javnim nabavkama”, gdje su urađeni flajeri koji su dostavljeni obveznicima Zakona, kao i bilobordi koji su okačeni na vidnim tj. javnim mjestima.

Shodno zakonskoj obavezi naručioci su dužni da vode evidenciju o kršenju antikorupcijskih pravila, na osnovu iste sačinjavaju izvještaj o kršenju antikorupcijskih pravila i isti jednom godišnje do 31. decembra tekuće godine dostavljaju Upravi. Izvještaj o kršenju antikorupcijskih pravila obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama sačinjavaju u skladu sa Pravilnikom o izmjenama Pravilnika o načinu vođenja i sadržaju evidencije o kršenju antikorupcijskih pravila („Sl. Crne Gore“ br 56/15).

Od ukupno 620 obveznika primjene Zakona, izvještaj je za 2017.godinu, dostavilo 535 naručioca, od kojih je bilo 2 (dva) prijavljena sukoba interesa i to: opština Tivat – donijeta Odluka o obustavi postupka za nabavku izvođenja radova i Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Direkcija za saobraćaj- sukob interesa na strani ponuđača.

Uprava za javne nabavke je Upravi za inspekcijske poslove dostavila informaciju tj. listu obveznika (85 obveznika), koji nijesu u zakonskom roku dostavili izvještaje na dalju nadležnost i postupanje.

Uprava za inspekcijske poslove je na osnovu dostavljenih informacija tj. inicijative izvršila nadzor kod 85 obveznika primjene Zakona, gdje je utvrđeno da je 18 obveznika izvještaje dostavilo u zakonskom roku, 13 nije postupilo po uputstvima inspektora za javne nabavke a 54 obveznika je dostavilo naknadno.

U toku izvještajnog perioda Uprava je takođe, Upravi za inspekcijske poslove podnijela inicijative za provjeru zakonitosti rada određenih naručilaca:

1. Inicijativa Uprave za 26 obveznika primjene Zakona, Upravi za inspekcijske poslove radi nedostavljanja godišnjeg izvještaja o javnim nabavkama do 28. februara tekuće godine za prethodnu godinu broj 01-2282 od 29.03.2018. godine,
2. Uprava je inicirala inspekcijski nadzor kod obveznika Komunalne usluge doo Podgorica, broj inicijative 01-2470/3 od 23.03.2017 godine,
3. Uprava je inicirala inspekcijski nadzor kod obveznika JU Grad teatar Budva, broj inicijative 01-6204/1 od 13.11.2017 godine.

Nakon „intervencije“ inspekcije Izvještaje su dostavili još 4 obveznika.

**Tabela 9** Uporedni pregled dostavljenih izvještaja o kršenju antikorupcijskih pravila za 2016 i 2017 godinu

Posmatrani period	Broj naručilaca	Broj dostavljenih izvještaja	Nije dostavilo izvještaj	Broj prijava za korupciju	Prijave za moguć sukob interesa	Anonimna prijava
2016	616	602	14	-	2	6
2017	620	535	85	-	2	4
Ukupno		1.137	99	-	4	10

Kako su javne nabavke prepoznate kao oblast od posebnog rizika za korupciju to je shodno tome, predstavnik Uprave imenovan za člana radne grupe za izradu Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika. Mjere koje su zastupljene u ovoj oblasti prvenstveno se odnose na unapređenje normativnog okvira, ali i na jačanje

administrativnih kapaciteta za sprovođenje propisa i obezbeđivanje tehničkih uslova za uspostavljanje efikasnog i transparentnog elektronskog sistema javnih nabavki.

U toku 2017.godine, Uprava je primila 4 anonimne prijave o sumnji na postojanje korupcije i iste prosljedila nadležnim institucijama na dalje postupanje.

Prijave su se odnosile na način pokretanja i sprovođenja postupaka javnih nabavki, pripremu i objavu tenderske dokumentacije, nepoštovanje načela konkurencije, načela transparentnosti.

Akcionim planom za sprovođenje Strategije razvoja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori za period 2016 -2020, utvrđene su aktivnosti, nosioci, rokovi, pokazatelji, ključni izazovi i plan prevazilaženja neregularnosti i preventivnog delovanja u borbi protiv korupcije.

Ovim dokumentom utvrđeno je ukupno 56 mjera i aktivnosti, od čega se 15 mjera odnosi na unapređenje mjera za suzbijanje neregularnosti i mjere za borbu protiv korupcije. Od ukupnog broja aktivnosti koje se odnose na unapređenje mjera za suzbijanje neregularnosti i mjere za borbu protiv korupcije, prema dospjeću postignuti su sledeći rezultati:

- 10 mjera se realizuje u kontinuitetu,
- 4 su djelimično realizovane i
- 1 nije realizovana zbog dospjeća u narednom periodu.

Suzbijanje korupcije u javnim nabavkama treba sprovoditi kroz različite mjere koje se prožimaju kroz sve faze procesa javnih nabavki: planiranje, sprovođenje postupka javne nabavke i izvršenje ugovora. Zbog toga se pitanje i borba protiv korupcije ne može smatrati isključivim pitanjem sprovođenja nekih posebnih antikorupcijskih mjera, već kao cilj koji se ostvaruje kroz različite aspekte reforme sistema javnih nabavki, kao što je, povećanje transparentnosti. Crna Gora treba da uspostavi metodologiju procjene rizika radi bolje identifikacije potencijalnih problema u vezi sa integritetom i etikom.

Odgovor na korupciju u javnim nabavkama treba da bude multi-disciplinaran, baziran na uvođenju strogih pravila u cilju povećanja transparentnosti cjelokupnog procesa, prevencije korupcije, unaprijedenja nadzora i kontrole uključujući vođenje efikasnijih prekršajnih postupaka za kršenje zakona.

*Tabela 10 Institucije koje nijesu dostavile izvještaj o kršenju antikorupcijskih pravila za 2017 godinu.*

Redni broj	Naziv institucije	Opština
1.	Centar za socijalni rad	Bar i Ulcinj
2.	Preduzeće za konsalting i inženjering BSP doo	Budva
3.	Opština Gusinje	Gusinje
4.	JU OŠ Milan Vuković	Herceg Novi
5.	JU OŠ Jovan Draganić-Petrovići	Nikšić
6.	JU OŠ Šćepan Đukić- Lijeva Rijeka	Podgorica
7.	JU OŠ Bedri Elezaga Vladimir	Ulcinj
8.	Ljekarska komora Crne Gore	Podgorica

9.	Crnogorski fond za stambenu izgradnju doo	Podgorica
10.	Ekokatun „Štavna“ doo	Andrijevića
11.	Društvo za uzgoj, zaštitu i lov divljači i riba doo	Danilovgrad
12.	Centar za razvoj Durmitorskog područja doo	Žabljak

## 9. MONITORING POSTUPAKA JAVNIH NABAVKI

### 9.1. Monitoring sprovođenja Zakona

*9.1.1. Uprava prati usaglašenost propisa kojima se uređuju javne nabavke sa pravom EU, priprema stručne osnove, inicira i učestvuje u pripremi propisa o javnim nabavkama.*

U vezi sa ovom nadležnošću kao i obavezom utvrđenom Programom pristupanja Crne Gore EU za period 2015-2018, u cilju izradenog Zakona, analiziran je stepen usklađenosti državnog sistema javnih nabavki sa sistemom zemalja članica EU, te stepen primjenjivosti Direktiva 2014/23/EZ, 2014/24/EZ i 2014/25/EZ i potrebu usklađivanja zakonodavnog okvira za oblast javnih nabavki, koncesija i javno privatnog partnerstva, kao i nabavke sredstava posebne namjene u oblasti odbrane i bezbjednosti.

S tim u vezi Uprava je utvrdila stručnu osnovu za izradu Zakona, iskazala potrebu da isti jasnije uredi određena pitanja od značaja za javne nabavke, kao što su:

- usaglašavanje klasifikacije obveznika primjene Zakona sa EU direktivama;
- izuzeća od primjene Zakona za nabavke: pojedinih usluga; u slučaju hitnosti ili nepredviđenog događaja; prema međunarodnim pravilima; između naručilaca i pravnih lica pod nadzorom; između javnih naručilaca; za obavljanje sektorske djelatnosti, radi dalje prodaje ili iznajmljivanja trećim licima; iz oblasti odbrane ili bezbjednosti i dr;
- dobrovoljnu prethodnu transparentnost, u slučaju izuzeća predmetne nabavke;
- posebna pravila za nabavke za diplomatsko-konzularna predstavništva i vojno-diplomatske predstavnike, pravila nabavke povezana sa Sporazumom o javnim nabavkama (GPA) i drugim međunarodnim sporazumima i pravila za rezervisane javne nabavke;
- određivanje novog vrijednosnog razreda;
- uključenje načela životne sredine;
- obavezu naručilaca da izvrše prethodno istraživanje tržišta i vrše prethodnu otvorenu komunikaciju sa kandidatima ili ponuđačima;
- elektronsku, pisanu i usmenu komunikaciju između naručilaca i privrednih subjekata;
- korišćenje alata i uređaja elektronske komunikacije i uvođenje elektronskog glasnika javnih nabavki;
- uvođenje novih postupaka javnih nabavki i tehnika u javnim nabavkama;
- definisanje mješovitih nabavki vezanih za predmete nabavki i pravne režime;
- uređenje rokova za pojedine radnje i korake u ciklusu javnih nabavki
- usaglašavanje obaveznih uslova i uslova sposobnosti privrednih subjekata, normi osiguranja kvaliteta,
- normi upravljanja zaštitom životne sredine i oslanjanja na sposobnost i kapacitete drugih subjekata;
- uvođenje službene liste odobrenih privrednih subjekata i potvrđivanja od strane nadležnog organa;

- stvaranje uslova za podnošenje elektronske ponude i njegovo uređenje;
- uređenje kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude, kao i element troška životnog ciklusa;
- preciznije definisanje podugovaranja i zajedničke ponude;
- uvođenje mogućnosti izmjena ugovora i okvirnih sporazuma u toku njihovog trajanja, završetka ugovora;
- uvođenje posebnih režima nabavki «blage režime», rezervisane ugovore za određene usluge blagog režima,
- monitoring ugovora;
- pravila postupka nabavki i druga pitanja vezana za sektorske naručioce;
- nabavka u oblasti odbrane i bezbjednosti;
- pravila evidencije, izvještavanja i čuvanja dokumentacije;
- zaštita prava u postupku javne nabavke;
- inspekcijски nadzor i druga pitanja.

Osim potrebe usaglašavanja sa Direktivama identifikovane su određene slabosti u praktičnoj primjeni Zakona koji u velikoj mjeri utiču na sam tok i u određenim segmentima nepotrebnim formalističkim pristupom opterećuju sam postupak nabavke.

Primjetna je dominantnost cijene kao jedinog kriterijuma za dodjelu ugovora pored kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude, kao i nizak stepen korišćenja dvofaznih postupaka. Uočeno je da određeni zahtjevi naručilaca nemaju suštinski značaj na kvalitet ponude i sigurnost realizacije budućeg ugovora, što sa jedne strane predstavlja određenu vrstu biznis barijere. Naručioci sa manje bitnim zahtjevima utiču na povećane troškove i ažurnost pripremanja ponude ponuđača, utiču na ograničavanje tržišne konkurencije, što dovodi do odugovlačenja toka postupka, uzrokujući okolnosti i situacije koje utiču na konačni ishod postupka.

Uočeno je povećanje troškova naručioca uvođenjem Zakonom utvrđene obaveze da naručioci izvršavaju naknadu troškova vođenja postupka ponuđačima u roku od 15 dana, od dana pravosnažnosti odluke, ako je u postupku po žalbi/tužbi odlučeno u korist podnosioca žalbe/tužbe, pri čemu se troškovi naručiocima znatno uvećavaju za nadoknade advokatima, zloupotreba žalbe kako sa strane ponuđača tako i sa strane naručioca.

Važna je potreba boljeg upravljanje podacima kako bi se pratio čitav ciklus nabavke i kako bi se sistem učinio lakšim za korišćenje i efikasnijim za preaćenje.

Pored Zakona i podzakonske regulative, od velikog značaja na sam proces javnih nabavki imaju i ostali zakoni koje su naručioci u obavezi primjenjivati prilikom sprovođenja postupaka javnih nabavki. Problem u javnim nabavkama koji je uzrokovan neadekvatnošću drugih zakona i propisa, neće se riješiti poboljšanjem regulative iz oblasti javnih nabavki ali svakako ima značajan uticaj na javne nabavke.

## **9.2. Donošenje Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama i podzakonske regulative**

Uprava je u izvještajnom periodu učestvovala u pripremi i izradi sledećih propisa o javnim nabavkama:

- Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Sl. list Crne Gore“, br. 42/17).
- Pravilnika o obrascima u postupcima javnih nabavki („Sl. list Crne Gore“, br.48/17 i 23/15);
- Pravilnika o sadržaju akta i obrascima za sprovođenje nabavke male vrijednosti („Sl. list Crne Gore“ br.49/17 i 54/17);
- Pravilnik o sadržaju akta i obrascima za sprovođenje hitnih nabavki („Sl. list CrneGore“ br. 49/17 i 54/17);
- Pravilnik o evidenciji sprovedenih postupaka javnih nabavki, zaključenih ugovora o javnim nabavkama i evidenciji nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki („Sl. list Crne Gore“, br. 52/17 i 54/17);
- Pravilnik o izvještaju o sprovedenim postupcima i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama, nabavkama male vrijednosti i hitnim nabavkama („Sl. list Crne Gore“, br. 52/17 i 54/17).

U periodu primjene izmjena i dopuna Zakona zapaženo je da je ostvarena veća efikasnost sistema javne nabavke smanjivanjem administrativnih troškova, transparentnosti postupaka javnih nabavki očuvana, sačuvan visok stepen procesa planiranja, jednak tretman domaćih i stranih privrednih društava u procesu nabavki.

### **9.3. Iz rada novog Zakona o javnim nabavkama i nove implementacione regulative**

Programom rada Uprave i PPCG za 2017. godinu predviđeno je da se izradi Novi Zakon o javnim nabavkama u II kvartalu 2017 i u III kvartalu nova podzakonska regulativa za primjenu istog, a sve u skladu sa novim direktivama EU.

Ova aktivnost nije realizovana, ali su utvrđeni novi rokovi za njihovu realizaciju.

### **9.4. Izrada terning materijala, priručnika, smjernica i drugih uputstva Uprava za primjenu novog zakonodavstva za naručioce i ponuđače**

Crna Gora se nalazi u procesu modernizacije i restrukturiranja sistema javnih nabavki, s ciljem da svoj sistem nabavki uskladi sa najboljim međunarodnim praksama, da ispuni zahtjeve za ulazak u EU i da izgradi efikasnije i konkurentnije javne nabavke koje će omogućiti optimizaciju rezultata.

U tom pravcu preduzimaju se određene aktivnosti i ostvaruje se kontinuirani razvoj ka boljim praksama nabavki.

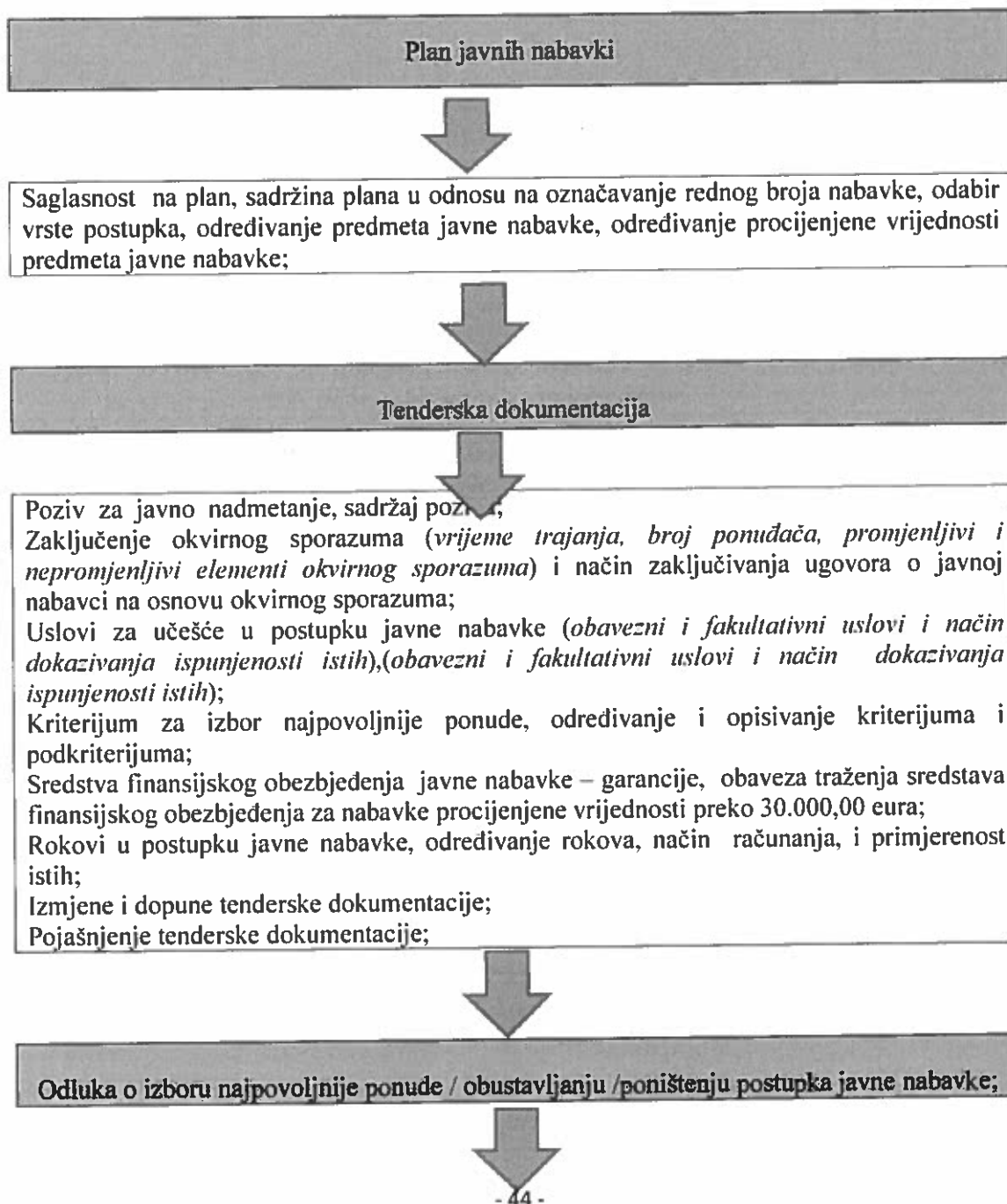
Tokom 2017. godine Svjetska banka pružila je podršku u osmišljavanju metodologije koja se bavi mjerama utvrđenim u Strategiji vezano za pripremu praktičnih alatki za sprovođenje i nadgledanje (uključujući administrativna pravila, instrukcije, priručnike i standardna ugovorna dokumenta), jačanje kontrolnih mehanizama koji su neophodni kako bi se osiguralo da sistem bude pouzdan, uključujući dobar nadzor i pojačanu transparentnost faze izvršenja javnih ugovora zasnovanih na sistematičnoj procjeni rizika sa prioritonom kontrole ranjivih sektora i procedura, efikasno funkcionisanje sistema pravne zaštite, uključujući pravnu zaštitu u oblasti koncesija, JPP i oblasti odbrane i mjere/aktivnosti vezane za prevenciju i borbu protiv korupcije i sukoba interesa u oblasti javnih nabavki kako na državnom tako i na lokalnom nivou.

Za javne nabavke od posebne važnosti je utvrđivanje metodologije nadgledanja sistema javnih nabavki u Crnoj Gori i realizovan je projekat, sačinjena Preliminarna analiza, Sistem nadgledanja javnih nabavki u Crnoj Gori.

### 9.5. Monitoring dokumenata

Monitoring podrazumijeva kontinuirano praćenje ključnih elemenata onoga što je predmet monitoringa, kroz evidenciju i ažuriranje podataka, njihovu analizu i izvještavanje o realizovanim aktivnostima predmeta monitoringa.

U tom smislu, a u skladu sa zakonskim rješenjima Uprava svakodnevno vrši monitoring u zavisnosti od vrste dokumenata.





Da li je odluka u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom iz tenderske dokumentacije, dispozitiv odluke, rang lista ponuđača, da li je ponudena cijena za predmetnu javnu nabavku u cjelini ili po partijama u granicama procijenjene vrijednosti, da li je odluka donesena od strane ovlašćenog lica.



**Ugovor o javnoj nabavci**



Da li je ugovor u skladu sa uslovima utvrđenim tenderskom dokumentacijom i odlukom o izboru najpovoljnije ponude, da li sadrži antikorupcijsku klauzulu, da li je ugovor u originalu, pečatiran, zaveden od ugovornih strana, u PDF formi.

Informaciono tehnološki sistem koji je uveden 2012.godine i doraden 2013.godine, omogućava kontinuirani monitoring postupaka, sa osnovnim pokazateljima, godišnjim prikupljanjem podataka i poboljšanom transparentnošću tradicionalnih postupaka javnih nabavki.

Od dana uvođenja, pa do danas, broj korisnika portala permanentno raste, što pokazuju podaci iz Izvještaja o javnim nabavkama za 2014. godinu.

Naime, u 2012. godini portal je registrovao ukupno 2.198 korisnika, 2013. godine 3.748 korisnika, da bi u 2014. godini broj korisnika prešao 5.100, a 2016 preko 7000 korisnika, kontinuitet rasta nastavio se i u 2017 godini.

Sadašnji elektronski sistem javnih nabavki u CG omogućava **e-obavještavanje**, odnosno elektronsko objavljivanje tenderske dokumentacije, koja sadrži poziv na javno nadmetanje, kao i objavljivanje svih ostalih obavještenja o javnim nabavkama za koje je propisana zakonska obaveza objavljivanja. To obuhvata: planove javnih nabavki, odluke o izboru najpovoljnije ponude, odluke o obustavljanju ili poništenju postupka javne nabavke, te ugovore o javnim nabavkama.

Funkcije sadašnjeg sistema e-nabavki podrazumijevaju: vodenje korisnika, tj. registraciju, provjeru i vodenje istog; vodenje obavještenja, tj. slobodno kreiranje, verifikovanje, objavljivanje obavještenja i izvještavanje o obavještenjima u unaprijed datim granicama.

Kao što je rečeno sistem je uveden 2012 sa doradama 2013 godine u ekspanziji razvoja IKT predstavlja dosta zastareo sistem i sa ogromnim naporima službe Uprave održavaju sistem „živim“, da bi se adekvatno odgovorilo do uvodeja e-sistema javnih nabavki potrebno je pojačati Bužet Uprave i zaštititi sistem do okončanja izbora najpovoljnijeg ponuđača za funkcionalni sistem elektronskih javnih nabavki, tako da postojeća opredijeljena

Budžetska sredstva problem samo djelimično rješavaju.

U izvještavanom periodu od maja na Portalu javnih nabavki objavljeno je:

- 6114 tenderskih dokumentacija, sa pripadajućim pojašnjenjima, izmjenama, dopunama, odlukama i ugovorima,
- 126 odluka i pripadajućih ugovora za pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje,
- 97 odluka i pripadajućih ugovora vezanih za okvirne sporazume zaključene prije donošenja izmjena zakona o javnim nabavkama,
- 28 odluka i pripadajućih ugovora vezanih za hitne nabavke, i
- 1570 Planova javni nabavki, uključujući i izmjene istih.

Ukupan broj objavljenih dokumenata na Portalu javnih nabavki u 2017.godini iznosio je 23.106 dokumenata.

*Tabela 11 Ukupan broj objava za Portalu javnih nabavki, za period 2014-2017. godine*

2014	2015	2016	2017
18.786	20.820	25.815	23.106

U narednoj tabeli i grafikonu koji slijede su prikazani podaci o ukupnom broju objavljenih obavještenja na portalu javnih nabavki, broju odbijenih objava obavještenja po mjesecima, podaci o dnevnom prosjeku objavljenih obavještenja u toku mjeseca, podaci dnevnom prosjeku odbijenih objava obavještenja u toku mjeseca, te podaci o godišnjem prosjeku objavljenih/ odbijenih obavještenja.

*Tabela12 Objave dokumenata po mjesecima u 2017.godini*

Mjesec	Broj objavljenih dokumenata
Januar	1490
Februar	1959
Mart	2833
April	2674
Maj	2681
Jun	2828
Jul	1907
Avgust	1500
Septembar	1225
Oktoibar	1384
Novembar	1277
Decembar	1348

Broj dokumenta koji je sadržao neku od zakonom predviđenih neregularnosti i čija objava je odbijena od strane zaposlenih u odjeljenju bio 6293.

*Tabela 13 Prikaz odbijenih dokumenata po mjesecima*

Mjesec	Broj odbijenih dokumenata
--------	---------------------------

Januar	708
Februar	642
Mart	768
April	689
Maj	525
Jun	661
Jul	456
Avgust	373
Septembar	351
Oktobar	411
Novembar	334
Decembar	375

Kada se uzme u obzir broj objavljenih dokumenata, dolazi se do broja od 87 dokumenata dnevno nad kojima je Odjeljenje za praćenje postupka javnih nabavki i upravljanje elektronskim javnim nabavkama, koje broji tri zaposlena, izvršilo monitoring i obezbijedilo usaglašenost sa uslovima utvrđenim propisima o javnim nabavkama.

Broj korisnika Portala za javne nabavke kreće se na dnevnom nivou u rasponu od 2000 do 2200 posjeta.

#### **9.5.1. Odluke o obustavljanju postupka**

Zakon u članu 105 uredeni su uslovi za donošenje odluke o obustavljanju postupka javne nabavke.

U skladu sa tim u 2017. godini portalu objavljeno je 1111 odluka o obustavljanju postupka javne nabavke.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz odluka o obustavljanju postupaka za period 2014-2017. godine.

**Tabela 14 Broj objavljenih odluka o obustavljanju postupka (u cjelini i po partijama)**

2014	2015	2016	2017
1270	1732	1439	1111

Vidna je pad broja objavljenih odluka o obustavljanju postupaka kada posmatramo odnos 2016/2017 godinu.

Broj poništenih postupka u 2017 godini iznosi 48.

#### **9.5.2. Portal javnih nabavki**

Uprava je obavezna da uspotavlja i održava portal javnih nabavki radi obezbjeđenja transparentnosti javnih nabavki i promoviše sprovođenje javnih nabavki u elektronskoj formi. Broj objava na portalu se znatno povećavao iz godine u godinu od početka rada portala, čime je značajno porasla transparentnost javnih nabavki. Svi korisnici portala, osim naručilaca, imaju mogućnost pretrage kompletne baze podataka objavljenih dokumenata bez prethodne

registracije. Obaveza registracije korisnika je aktualna jedino za naručioce, koji tom prilikom prolaze kroz nekoliko obaveznih koraka.

U narednoj tabeli i grafikonu koji slijede su prikazani podaci o ukupnom broju objavljenih obavještenja na portalu javnih nabavki, broju odbijenih objava obavještenja po mjesecima, podaci o dnevnom prosjeku objavljenih obavještenja u toku mjeseca, podaci dnevnom prosjeku odbijenih objava obavještenja u toku mjeseca, te podaci o godišnjem prosjeku objavljenih/odbijenih obavještenja .

*Tabela 15 Ukupan broj objavljenih/odbijenih obavještenja na Portalu javnih nabavki*

Mjesec 2017 godine	Broj objavljenih obavještenja	Broj odbijenih obavještenja	Dnevni prosjek objava obavještenja u mjesecu	Dnevni prosjek odbijenih objava obavještenja u mjesecu
1	1490	708	67	32
2	1959	642	89	29
3	2833	768	128	35
4	2674	689	121	31
5	2681	525	122	23
6	2828	661	128	30
7	1907	456	86	21
8	1500	373	68	17
9	1225	351	55	16
10	1384	411	63	18
11	1277	334	58	15
12	1348	375	61	17
<b>Ukupno:</b>	<b>23106</b>	<b>6293</b>		
<b>Prosjeak objavljenih/odbijenih obavještenja na godišnjem nivou</b>				

Kada se uzme u obzir broj objavljenih dokumenata, dolazio se do broja od 87 dokumenata dnevno nad kojima je Odjeljenje za praćenje postupka javnih nabavki i upravljanje elektronskim javnim nabavkama, koje broji tri zaposlena, izvršilo monitoring i obezbijedilo usaglašenost sa uslovima utvrđenim propisima o javnim nabavkama. Najviše nepravilnosti utvrđeno je početkom godine iz razloga što se u tom periodu objavljuju planovi javnih nabavki uporedo sa tenderskim dokumentacija.

**Grafikon 1**

*Prosjeak objavljenih /odbijenih obavještenja na godišnjem nivou*



- Broj objavljenih obavještenja
- Broj odbijenih obavještenja

**Tabela 16**

Prosječan broj dnevnih obavještenja u 2017. godini	
Dnevni prosjek objava obavještenja u mjesecu	Dnevni prosjek odbijenih objava obavještenja u mjesecu
87	23

**Grafikon 2**

*Prosjeak objavljenih/odbijenih obavještenja na dnevnom nivou*



- Dnevni prosjek objava obavještenja

Programom rada Uprave za 2017.godinu, između ostalih, predviđena je i **Izrada komunikacionih smjernica za monitoring u javnim nabavkama**

Glavni ciljevi koji treba da budu postignuti su povećanje efikasnosti, konkurentnosti i transparentnosti sektora javnih nabavki u Crnoj Gori kroz izradu smjernica za aktivnost monitoringa javnih nabavki u Crnoj Gori, poboljšanje administrativnih i profesionalnih kapaciteta u institucijama Crne Gore sa fokusom na mjerenje uspješnosti i monitoring u nabavkama.

#### **9.6. Planiranje javnih nabavki i upravljanje ugovorom**

Realizacija predmetne nabavke prethodno zahtijeva ispunjenje određenih uslova koji se odnose na Plan javnih nabavki i obezbijedjenje finansijskih sredstava.

Plan javnih nabavki donosi ovlašteno lice, odnosno organ upravljanja naručioca. Obrazac sadrži podatke o iznosu planiranih nabavki za robe, radove i usluge, po predmetima nabavke i ukupnu planiranu vrijednost.

Naručioci Upravi dostavljaju plan nabavke u elektronskom obliku putem aplikativnog softvera izrađenog od strane ovog organa radi objavljivanja, kao i u pisanom obliku.

U tom smislu, a u svrhu pribavljanja informacija za realizovane nabavke, Uprava je na sajtu objavila Uputstvo za obveznike primjene Zakona. Ovaj dokument je uslijed izmjene procijenjene vrijednosti javne nabavke, izmjene samog predmeta nabavke, planiranja nove nabavke moguće mijenjati.

Tokom 2017. godine Uprava je vršila monitoring planova javnih nabavki prije objavljivanja, pratila saglasnosti na plan javnih nabavki u skladu sa zakonom, kao i izmjene i dopune plana javnih nabavki. U prilogu ovog izvještaja dat je pregled naručilaca koji nisu dostavili plan javnih nabavki za 2017.godinu, naručioci sa čestim izmjenama plana i naručioci čija se planirana i ugovorena vrijednost razlikuje.

U vezi sa tim Zakon je ureden predmet inspekcijeskog nadzora u odnosu na donošenje, izmjene i dopune plana javnih nabavki kao i prekršaje naručioca u vezi roka sačinjavanja i dostavljanja na objavljivanje na portalu javnih nabavki.

#### **9.7. Izrada, praćenje i izvještavanje o realizaciji Plana integriteta**

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument u kome je sadržan skup mjera pravne i praktične prirode kojima se sprječavaju i otklanjaju mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičkog ponašanja u okviru organa vlasti kao cjeline, pojedinih organizacionih jedinica i pojedinačnih radnih mjesta, koji nastaje kao rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, nezakonitog lobiranja i sukoba interesa kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

Sprovođenje plana integriteta obuhvata stalno praćenje, periodične preglede (*kontrolu*) rizika i ažuriranje mjera za uklanjanje, smanjivanje i praćenje mogućih uzroka i posljedica korupcije, drugih nezakonitih ili neetičkih postupanja.

Smanjivanje korupcije, transparentnost kod donošenja odluka, kontrolisanje diskrecionih ovlaštenja, uvođenje efikasnog nadzora, kontrole rada ponašanja službenika samo su neki od mehanizama u svrhu Plana integriteta.

U Planu integriteta za 2017.godinu, koji je uredno dostavljen Agenciji za borbu protiv korupcije navedeni su podaci o realizovanim mjerama:

***Tabela 17 realizovane mjere iz Plana integriteta<sup>5</sup>***

<b><i>Predložena mjera za otklanjanje rizika</i></b>	<b><i>Opis realizovane mjere</i></b>
--	--------------------------------------

<sup>5</sup>Detaljan pregled registra rizika, procjene i mjerenja kao i reagovanje na rizik o odnosu na radno mjesto objavljen je sajtu [www.ujn.gov.me/izvjestaji](http://www.ujn.gov.me/izvjestaji)

Jačanje transparentnosti rada	Aktivnosti Uprave i iste objavljene na internet stranici (Program rada, Izvještaj o radu, Sprovedena kampanja o podizanju javne svijesti)
Objavlivanje informacija na web-u	Olakšan je pristup informacijama o javnim nabavkama, unaprijeden portal i unaprijedeno objavljivanje dokumenata.
Redovno dostavljanje informacija od javnog interesa po zahtjevima za pristup informacijama	Imenovano je lice za postupanje po zahtjevu, objavljeno na Portalu 13.03.2017.godine
Transparentnost u postupku raspolaganja budžetskim sredstvima	Uprava kao samostalan organ ima opredijeljena budžetska sredstva, ista troši u skladu sa Zakonom o budžetu i redovno dostavlja Izvještaj Ministarstvu finansija.
Zaštita zaposlenih koji prijavljuju korupciju, sukob interesa, druge oblike neetičkog ponašanja.	Uprava je donijela akt 22.02.2016. kojim je imenovala službenika za postupanje po prijavi zviždača, dostavljeno Agenciji za sprječavanje korupcije.
Nadzor i kontrola sukoba interesa zaposlenih	Rukovodni kadar vrši nadzor zaposlenih u obavljanju poslova o postojanju ili nepostojanju sukoba interesa.
Nadzor i kontrola neetičkog ili nezakonitog postupanja zaposlenih	U skladu sa Planom integriteta z abortu protiv korupcije i Etičkim kodeksom, održan je edukativni sastanak sa zaposlenim službenicima 15. 06. 2017. godine.
Upoznavanje sa novim antikorupcijskim propisima	Uprava u kontinuitetu šalje svoje službenike radi edukacije koju organizuju državni organi. 17.07.2017.godine potpisan je Sporazum o saradnji sa Agencije za sprečavanje korupcije.
Provjera prijava o korupciji, nedozvoljenom lobiranju ili uticaju i drugim nepravilnostima u rukovođenju i upravljanju.	Pravilnikom o načinu vođenja i sadržaju evidencije o kršenju Antikorupcijskih pravila.
Redovno dostavljanje informacija od javnog interesa po zahtjevima za slobodan pristup informacija.	U zakonskom roku Uprava dostavlja odgovor za traženu informaciju podnosiocu zahtjeva.
Vođenje evidencije i broj prijavljenih sponzorstava i donacija	Uprava ne prima sponzorstva i donacije.
Jačanje transparentnosti rada	Zakonom cjelokupan postupak javnih nabavki Upravi objavljuje na svom portalu.
Objavlivanje informacija na web stranici.	Na web stranici <a href="http://www.ujn.gov.me">www.ujn.gov.me</a> – Portalu, objavljuje se instrukcije i obaveze koje za naučioce proizilaze iz zakona i drugih propisa o javnim nabavkama
Upoznavanje sa novim antikorupcijskim propisima	Uprava šalje svoje službenike na edukacije u cilju upoznavanja sa novi antikorupcijskim propisima koje organizuju državni organi. Edukacija u kontinuitetu kroz Program saradnje sa državnim i nvo sektorom.
Blagovremeno postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.	U zakonskom roku Uprava dostavlja odgovor za traženu informaciju podnosiocu zahtjeva.
Provjera prijava o korupciji, nedozvoljenom lobiranju ili uticaju i drugim nepravilnostima u rukovođenju i upravljanju.	Pravilnikom o načinu vođenja i sadržaju evidencije o kršenju antikorupcijskih pravila uvedena je obaveza za sve naručioce dostavljanje evidencije o antikorupciji i oblicima sukoba interesa kroz godišnje izvještaje.

Vodenje evidencije i broj prijavljenih poklona	Obaveza je rukovodećeg kadra da vodi evidenciju poklona kroz izvještaj Agenciji za korupciju.
--	---

### 9.8. Planiranje javnih nabavki i upravljanje ugovorom

Realizacija predmetne nabavke prethodno zahtijeva ispunjenje određenih uslova koji se odnose na Plan javnih nabavki i obezbijedjenje finansijskih sredstava.

Plan javnih nabavki donosi ovlašćeno lice, odnosno organ upravljanja naručioca. Obrazac sadrži podatke o iznosu planiranih nabavki za robe, radove i usluge, po predmetima nabavke i ukupnu planiranu vrijednost.

Planiranje javne nabavke podrazumijeva više radnji koje naručilac preduzima u cilju pripreme i sprovođenja postupka javne nabavke i kasnijeg zaključenja i realizacije ugovora. Te radnje su: utvrđivanje potreba za nabavkom i istraživanje tržišta, predviđanje sredstava usvajanjem budžeta ili finansijskog plana, kao i donošenje plana nabavki koji sadrži dinamiku sprovođenja nabavki, vrstu postupka, procijenjenu vrijednost i ostale potrebne elemente. Kroz utvrđivanje potreba za nabavkom naručilac se, aktivnom komunikacijom unutar svojih organizacionih delova (kao što su tehnička, finansijska, pravna služba i služba komercijale), opredeljuje šta će nabavljati u jednoj godini. Pri tom, naručilac se rukovodi analizom nabavki i potreba u prethodnom periodu, trenutnim potrebama i stanjem zaliha, analizom aktuelnog stanja na tržištu, kao i godišnjim i srednjoročnim planovima poslovanja.

Veoma je važno da tom prilikom naručilac realno i objektivno utvrdi potrebe sa stanovišta poslova koji su mu dati u nadležnost, ali i sa stanovišta raspoloživih kadrovskih i tehničkih kapaciteta. Što se tiče poslova koje obavlja naručilac, trebalo bi uzeti u obzir ne samo ono što je navedeno u propisima i odlukama nadležnih organa kojima su određeni ti poslovi, već i godišnje i srednjoročne planove poslovanja.

U fazi planiranja javnih nabavki posebnu pažnju bi trebalo posvetiti pravovremenosti i načinu planiranja. Kod naručilaca veoma je prisutan problem kašnjenja u pravljenju planova nabavki i neadekvatno planiranje u smislu da se planira više ili manje nego što je potrebno. Taj problem ima za posledicu da se ili prevelika sredstva angažuju i ostaju neiskorišćena, ili da se naknadno uoče potrebe koje nisu bile predviđene u vreme planiranja, što nameće potrebu sprovođenja pregovaračkih postupaka "po hitnosti" ili dovodi do toga da naručilac nema na raspolaganju potrebna dobra ili usluge. Na taj način se, delimično, može objasniti visoko učešće postupaka "po hitnosti" u ukupnoj vrijednosti javnih nabavki.

Naručioci Upravi dostavljaju plan nabavke u elektronskom obliku putem aplikativnog softvera izrađenog od strane ovog organa radi objavljivanja, kao i u pisanom obliku.

U tom smislu, a u svrhu pribavljanja informacija za realizovane nabavke, Uprava je na sajtu objavila Uputstvo za obveznike primjene Zakona o javnim nabavkama. Ovaj dokument je uslijed izmjene procijenjene vrijednosti javne nabavke, izmjene samog predmeta nabavke, planiranja nove nabavke moguće mijenjati.

Tokom 2017.godine Uprava je vršila monitorig planova javnih nabavki prije objavljivanja, pratila saglasnosti na plan javnih nabavki u skladu sa zakonom, kao i izmjene i dopune plana javnih nabavki.



U prilogu ovog izvještaja dat je pregled naručilaca koji nisu dostavili plan javnih nabavki za 2017.godinu, naručioci sa čestim izmjenama plana i naručioci čija se planirana i ugovorena vrijednost razlikuje.

U vezi sa tim Zakonom je ureden predmet inspeksijskog nadzora u odnosu na donošenje, izmjene i dopune plana javnih nabavki kao i prekršaje naručioca u vezi roka sačinjavanja i dostavljanja na objavljivanje na portalu javnih nabavki.

## **10. SPORAZUM O VLADINIM JAVNIM NABAVKAMA (GPA)**

Crna Gora je u oktobru 2013. godine otpočela aktivnosti u pregovaračkom procesu na pristupanju Sporazumu o vladinim nabavkama, u skladu sa obavezama preuzetim članstvom u Svjetskoj trgovinskoj organizaciji i politikom otvorenog tržišta javnih nabavki. Jula 2015. godine, predajom ratifikacionih instrumenata, Crna Gora je postala punopravna članica Sporazuma i time ispunila veoma važnu međunarodnu obavezu.

Sporazum o vladinim nabavkama (GPA) Svjetske Trgovinske Organizacije, unapređuje pristup tržištu kroz fer konkurenciju, transparentnost procedura i inkluzivnost u oblasti globalnog tržišta nabavki. Sporazum je veoma važan alat koji omogućava pristupanje malim i srednjim preduzećima internacionalnom tržištu. Učestvovanje u ovom Sporazumu podrazumijeva mogućnost da kompanije iz Crne Gore pristupaju tržištu javnih nabavki vrijednosti od 1,7 triliona dolara. U vrijeme usporenog privrednog rasta u cijelom svijetu, takva mogućnost je više nego dobrodošla. Više nego što to pruža potencijalna dobit od izvoza, članstvo u Sporazumu GPA takođe znači da Vlada Crne Gore može imati benefite od jače konkurencije na svojim vlastitim tržištima nabavki i shodno tome niže cijene i veći izbor roba i usluga, uz pristupanje tržištu, pristupanje Sporazumu (GPA) Crnoj Gori donijeće i druge benefite. Ti benefiti mogu biti garancija usklađenosti domaćeg zakonodavstva i njenih institucija u sektoru javnih nabavki sa najboljom međunarodnom praksom; i međunarodno priznanje posvećenosti visokim standardima u pogledu transparentnosti i pravednog ophođenja prema svim dobavljačima učesnicima u sprovođenju i dodjeli ugovora u oblasti javnih nabavki. To, zauzvrat može biti faktor kojim će se podstaći ulazak direktnih stranih investicija (FDI). Svakako da za Crnu Goru, članstvo u Sporazumu sa sobom nosi i mogućnost donošenja normi i standarda u cilju izrade politike javnih nabavki koja će na kraju imati uticaj i van svog formalnog članstva Sporazuma, već npr. putem sporazuma o regionalnoj trgovini u kojima se često otjelovljuju isti standardi.

Cilj GPA-a je uspostavljanje multilateralnog okvira uravnoteženih prava i obaveza u vezi sa javnim ugovorima s ciljem postizanja liberalizacije i širenja svjetske trgovine. GPA se primjenjuje na ugovore iznad određenih pragova, određenih u GPA-u.

Obaveze Crne Gore kao članice GPA su:

- Obavještavanje članica o mogućim izmjenama zakonodavstva,
- Statističko izvještavanje o postupcima javnih nabavki iznad pragova,
- Aktivno učešće u radnim tijelima Sekretarijata,
- i drugo.

Uprava kroz svoje redovne obuke upoznaje predstavnike naručilaca i ponuđača o značaju GPA, kao i benefitima koje koje Crna Gora kao zemlja potpisnica ima.

Predstavnici Uprave su od 19-22 septembra 2017. godine u Tibilisiju (Gruzija), prisustvovali regionalnoj radionici za zemlje centralne i istočne evrope, centralne i istočne Azije i zemlje Kavkaza, u organizaciji WTO/EBRD. Tema radionice bila je vladine nabavke i međunarodne trgovinske discipline: sveobuhvatni uticaj na ekonomski rast, regionalna kretanja, pitanja političke tranzicije za ekonomije u razvoju. Cilj Radionice je da obezbijedi forum i kreatore politike u trgovini i javnim nabavkama i eksperte kako bi razmijenili informacije i inicijative na nacionalnom, bilateralnom regionalnom i multilateralnom nivou.

Koje su sve mogućnosti javnih na tržištu koje pruža članstvo CG u GPA pri WTO za MiSP

Šta je GPA?

GPA je plurilateralni sporazum u okviru WTO, što znači da nijesu sve zemlje članice WTO potpisnice Sporazuma. Trenutno, Sporazum obuhvata 19 zemalja članica od 47 potpisnica WTO. 29 zemalja članica WTO participira u GPA komitetu kao posmatrači, od toga njih je 9 u procesu pristupanja Sporazumu.

Fundamentalni cilj GPA je međusobno otvaranje tržišta vladinih nabavki, među svojim članicama. Kao rezultat nekoliko rundi pregovora, GPA su otvorile tržište javnih nabavki u vrijednosti procijenjenih 1,7 triliona godišnje, kroz međunarodnu konkurenciju. (tj. prema dobavljačima iz GPA zemalja članica koje nude robu, usluge i građevinske radove).

GPA je sastavljen iz dva dijela: tekst Sporazuma i raspored obaveza u smislu pristupanja tržištu za zemlje pristupnice. U tekstu Sporazuma utvrđuju se pravila koja zahtijevaju da otvoreni, fer i transparentni uslovi konkurencije budu osigurani u vladinim nabavkama.

Međutim, ova pravila se ne primjenjuju automatski na sve nabavke zemalja članica.

Umjesto toga, obim pokrivenosti zemalja igraja ključnu ulogu u određivanju da li je nabavka obuhvaćena Sporazumom ili ne. Samo one nabavke koje izvode rasporedom pokriveni subjekti koji kupuju robu, usluge i građevinske radove veće od navedenog praga su obuhvaćeni Sporazumom.

Kao obavezujući međunarodni sporazum, GPA se primjenjuje od strane Komiteta za vladine nabavke koji se sastoji od predstavnika svih njenih zemalja članica. Izvršenje sporazuma realizuje se kroz dva mehanizma: Mehanizam unutrašnje revizije na nacionalnom nivou i WTO mehanizam za rješavanje sporova na međunarodnom nivou.

Deset benefita trgovinskog sistema WTO; sistem pomaže u promociji mira, sporovi se rješavaju konstruktivno, pravila svima olakšavaju život, slobodnija trgovina smanjuje troškove života, daje veći izbor proizvoda i kvalitet, trgovina povećava prihode, trgovina podstiče ekonomski rast, osnovni principi čine život efikasnijim, države su zaštićene od lobiranja, sistem ohrabruje dobro upravljanje.

Primjenjujući ove principe i preuzete obaveze Crna Gora je u cilju ispunjenja obaveza iz Sporazuma, dostavila statistički izvještaj za 2015 i 2016. godinu Sekretarijatu WTO radi dalje distribucije zemljama članicama 28. februara 2018 godine.

Izvještaj za 2017 godinu biće poslat nakon usvajanja ovog od strane Vlade Crne Gore.

Napominjemo da su podaci javno dostupni na portalu Uprave za javne nabavke Crne Gore <http://portal.ujn.gov.me/delta2015/login.jsp>

## 11. STATISTIČKI IZVJEŠTAJ O JAVNIM NABAVKAMA

Uprava je prikupila, objedinila i obradila podatke koji su od važnosti i predstavljaju ključne informacije za jačanje funkcije praćenja samog sistema i reformi javnih nabavki. U ovom dijelu izvještaja dat je detaljan prikaz nacionalnog sistema javnih nabavki sa kvantitativnog aspekta procjene i ocjenjivanja sistema javnih nabavki.

Podaci su korišćeni iz prve polovine godine na osnovu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama ("Sl.list Crne Gore", br. 42/11 od 15.08.2011, 57/14 od 26.12.2014, 28/15 od 03.06.2015, i druge polovine godine Zakona o javnim nabavkama ("Sl.list Crne Gore", 42/17 od 30.06.2017). Prikupljeni su na način što svaki naručilac vodi evidenciju, obrađuje podatke i dostavlja izvještaj Uprave u elektronskoj formi i pisano na papiru, a ovaj organ ih na centralnom nivou prikuplja, analizira i obrađuje.

Na osnovu člana 118 Zakona naručilac je dužan da nadležnom organu, najkasnije do 28. februara tekuće za prethodnu godinu, dostavi izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama kao i izvještaj o sprovedenim nabavkama i zaključenim ugovorima iz čl. 29, 30 i 116a ovog zakona. Izvještaj iz stava 1 ovog člana dostavlja se u pisanoj i elektronskoj formi. Nadležni organ dužan je da pripremi godišnji izvještaj o sprovedenim postupcima javnih nabavki i zaključenim ugovorima o javnim nabavkama u prethodnoj godini i dostavi Vladi, najkasnije do 31. maja tekuće godine.

Ovaj dio izvještaja sadrži sveobuhvatne informacije, rangirane po prioritetima u želji da se ciljevi politike u javnim nabavkama mjere na kvantitativan, pouzdan i uporediv način, za pojedine segmente i na period od četiri godine.

Svi pojedinačni izvještaji naručilaca/obveznika primjene Zakona Uprava za javne nabavke je objavila na internet stranici: [www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me), u okviru sekcije „*Pojedinačni izvještaji obveznika primjene Zakona o javnim nabavkama za 2017. godinu*“.

### 11.1. Obveznici primjene Zakona

Obavezu primjene Zakona u 2017. godini imalo je ukupno **620 naručilaca**, od čega 464 ili 74,84 %, čine državni organi, organi lokalne samouprave i javne službe, 144 ili 23,22% privredna društva koja vrše poslove od javnog interesa (*akcionarska društva*), 12 ili 1,93 % privredna društva koja obavljaju djelatnost u oblastima „vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja“.

Indikativna lista je utvrđena na osnovu člana 2 Zakona.

*Tabela 18 Broj obveznika primjene Zakona*

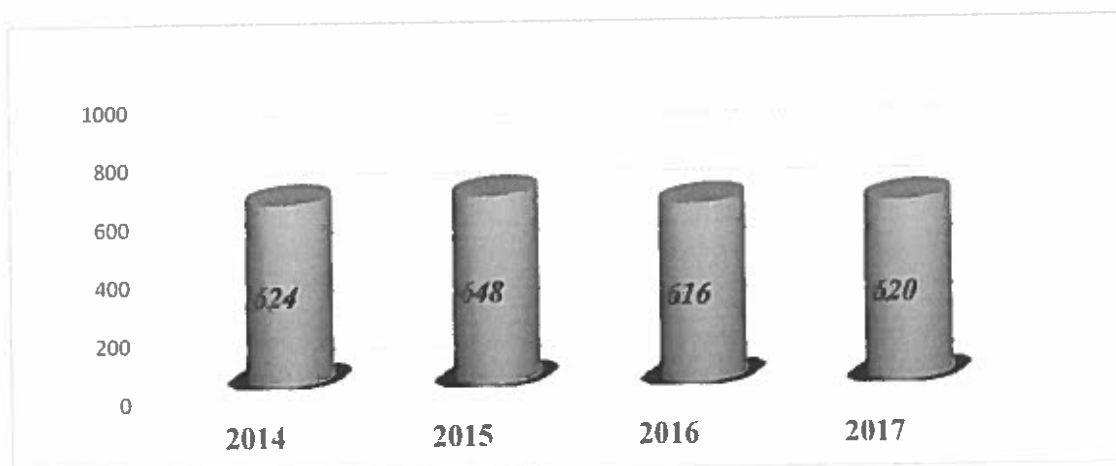
Redni broj	Grupa obveznika	Broj obveznika	Procentualno učešće
------------	-----------------	----------------	---------------------

1.	Državni organi, organi jedinice lokalne samouprave i javne službe - (Zakona, član 2, stav 1, tačka 1)	464	74,84 %
2.	Privredna društva koja vrše poslove od javnog interesa - (Zakona, član 2, stav 1, tačka 2)	144	23,22 %
3.	Privredna društva koja obavljaju djelatnost u oblastima vodoprivrede energetike, saobraćaja i poštanskog saobraćaja - (Zakona, član 2, stav 1, tačka 3)	12	1,93 %
Ukupno:		620	100 %

Status obveznika primjene definisan je ispunjenjem uslova propisanim Zakonom, a ne u zavisnosti od toga da li se nalazi na listi obveznika. Stoga, u slučaju da se određeni državni organ, organ lokalne samouprave ili privredno društvo ne nalazi na listi naručilaca, a ispunjava uslove, odgovoran je da primjenjuje Zakona. Neprimjenjivanje ovog zakona ima za posledicu prekršajnu i drugu odgovornost.

Uvidom u liste naručilaca za period od 2014. do 2017.godine uglavnom je kontinuiran broj obveznika. Međutim, primjetno je da se broj obveznika stalno mijenja, što može biti predmet posebnog praćenja i analize.

**Grafikon 3: Ukupan broj obveznika za period 2014-2017.**



„Problem“ ovolikog broja naručilaca koji je u kontinuitetu oko 620, rješavaće se u budućnosti kroz pojačan rad tijela za centralne javne nabavke, jasnijom definicijom naručioca i dr. što će omogućiti kvalitetniji nadzor i monitoring.

### 11.2. Izuzeća od primjene Zakona o javnim nabavkama

Predmetni izvještaj ne sadrži podatke o ugovorenim nabavkama koje su izuzete od primjene Zakona, shodno članovima 3, 111 i 116b navedenog Zakona.

### 11.3. Broj dostavljenih izvještaja Upravi

Od ukupnog broja obveznika primjene Zakona evidentiranih na listi, izvještaj o ugovorenim javnim nabavkama dostavilo je njih 598 ili 96,45%, dok izvještaj nije dostavilo 22 ili 3,54% naručilaca/obveznika zakona o čemu je obaviještena Uprava za inspeksijske poslove,

radi preduzimanja mjera iz njihove nadležnosti. Prikaz obveznika koji nijesu dostavili izvještaj dat je u **Prilogu br. 5**, koji je sastavni dio ovog izvještaja.

#### 11.4. Ukupna ugovorena vrijednost javnih nabavki za 2017. godinu

Obveznici primjene Zakona u 2017. godini ugovorili su ukupno **522.636.960,61 eura** za nabavku roba, usluga i radova i zaključili ukupno **6185 ugovora**.

Kretanje vrijednosti registrovanih javnih nabavki, sa aspekta vrijednosti i ukupnog broja zaključenih ugovora, prikazana je u **Tabeli 18** i **Grafikonu 4**.

*Tabela 19 Pregled ugovorenih javnih nabavki po godinama*

	Broj	
	Ukupan broj ugovora	Ukupna vrijednost
2014.	5799	327.161.639,73 eura
2015.	6505	428.890.701,64 eura
2016.	7653	447.739.222,36 eura
2017.	<b>6185</b>	<b>522.636.960,61 eura</b>

U 2017. godini ukupan broj ugovora iznosio je 6185 sa ugovorenom vrijednošću 522.636.960,61 eura što bilježi povećanje ugovorene vrijednosti u odnosu na prethodne godine u iznosu od oko 14,36%.

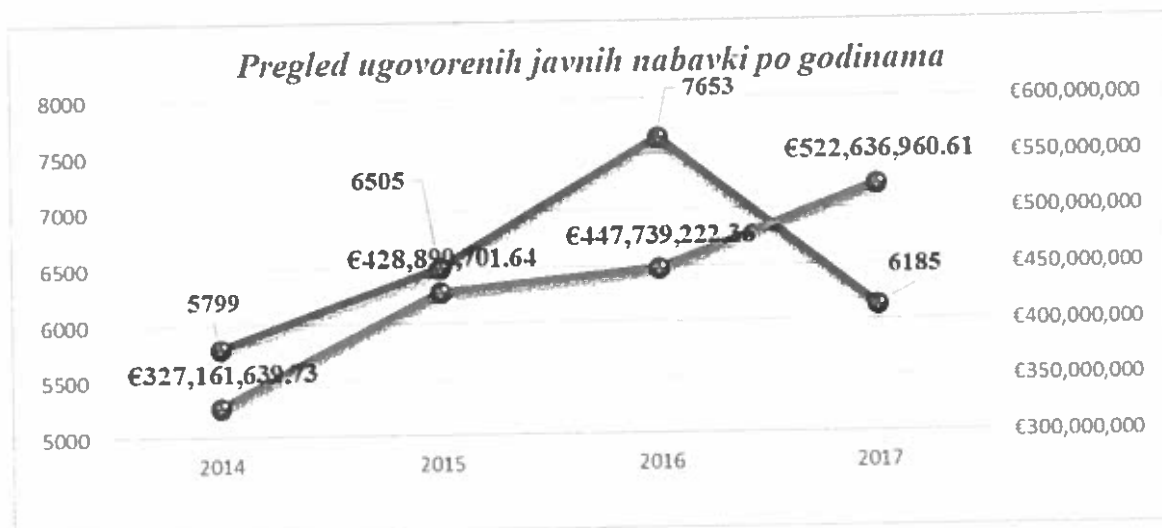
Ugovorena vrijednost od 2014. godine do 2017. godine bilježi povećanje, dok je broj ugovora najveći za 2016. godinu i za period 2014. – 2016. godinu bilježi rast, a u 2017. godini pad.

Prosječna vrijednost ugovora u toku 2017. godine je 84.500,72 eura.

Ukupna vrijednost javnih nabavki u 2017 godini veća je u odnosu na 2014 čak za 37,40%.

Zaključak ove tabele jeste da je Crna Gora dobra destinacija za investiranje, da je Zakon usaglašen i primjenljiv i da je zagarantovana pravna zaštita.

#### *Grafikon 4*



Učešće javnih nabavki u BDP iznosilo je 12,33% što je za 4,55% veće nego u predhodnoj godini a u odnosu na posmatranu 2014 veće za oko 22,01%.

*Tabela 20 Učešće javnih nabavki u ukupnom BDP po godinama*

2014.	2015.	2016.	2017.
9,62%	11,89%	11,77%	12,33%

**NAPOMENA:** BDP za 2017. godinu iznosi 4.236.000.000,60 eura(*preliminarni podaci*).

### 11.5. Broj i vrijednost ugovora prema vrijednosnom razredu

Prilikom pokretanja postupka nabavke roba, usluga ili radova, Zakona omogućava naručiocima da sami odluče da li će koristiti otvoreni postupak, ograničeni postupak, pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje, konkurs, šoping ili neposredni sporazum za prvu polovinu godine, a za drugu polovinu godine se brišu šoping i neposredni sporazum i uvode se nabvake male vrijednosti i hitne nabavke koje se sprovode takode slobodno i uz interni pravilnik naručilaca.

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje nije slobodan i za njega je potrebna prethodna saglasnost Uprave. Naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku, u cilju otklanjanja i sprečavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče, otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.

Na nabavke male vrijednosti primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.

Naručilac je dužan da postupke javnih nabavki iz člana 20 ovog zakona, primjenjuje za nabavku:

- 1) roba i usluga čija je procijenjena vrijednost javne nabavke jednaka ili veća od 15.000,00 eura;
- 2) radova čija je procijenjena vrijednosti javne nabavke jednaka ili veća od 30.000,00 eura.

Kako je pregovarački postupak javne nabavke bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje i neposredni sporazum ograničene transparentnosti, Zakonom je uređena ograničenost u primjeni, mogu se sprovesti samo uz prethodnu saglasnost Uprave ili do određenog procenta za neposredni sporazum.

Član 30 Zakona definiše neposredni sporazum kao "direktni dogovor između naručioca i ponuđača o uslovima javne nabavke". Inače, neposredni sporazum se koristi za sitnije nabavke. Član 21 Zakona utvrđuje da se ovaj postupak sprovodi u slučaju nabavke čija je procijenjena vrijednost do 5.000 EUR-a (I vrijednosni razred). Ta vrijednost se podrazumijeva kao limitna ukupna godišnja suma koju jedan naručilac može utrošiti na (javnu) nabavku određene nabavne kategorije (istovrsnih predmeta nabavke) uz primjenu postupka neposrednog sporazuma. Da li će naručilac tu sumu iscrpiti u jednom ili više postupaka zavisice od njegovih konkretnih potreba za predmetima nabavke date nabavne kategorije.

Zakon takode predviđa i kumulativna ograničenja vrijednosti koju javni subjekt može na godišnjem nivou utrošiti putem neposrednog sporazuma za sve svoje nabavne kategorije. Ova ograničenja variraju u zavisnosti od veličine naručioca, odnosno visine njegovog ukupnog budžeta za javne nabavke.

Zakonodavac je ocijenio da će na taj način /saglasnost i procent/ uticati na veću zakonitost kao i smanjenje zloupotrebe ovog postupka, a time se doprinosi posredno većoj transparentnosti postupaka javnih nabavki kao jednog od ključnih principa i smjernica sistema javnih nabavki, što se pokazalo kao kvalitetno rješenje.

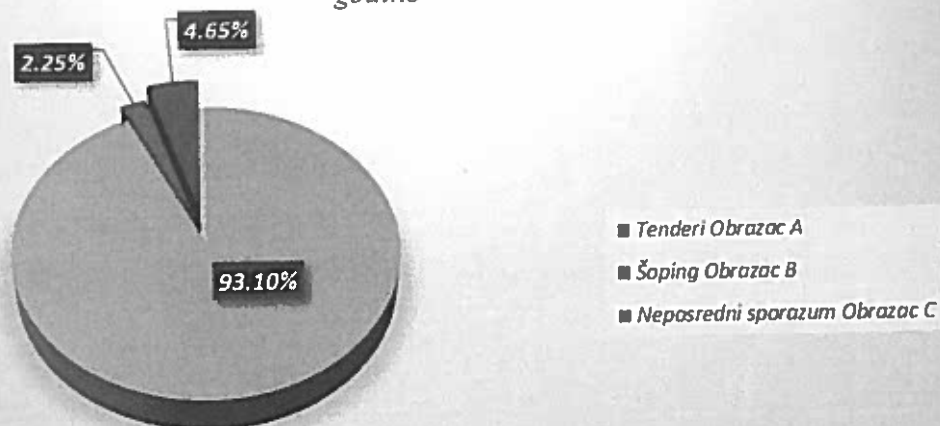
Shodno Zakonu postupak javne nabavke određuje se prema procijenjenoj vrijednosti javne nabavke koja se razvrstava u tri vrijednosna razreda, a evidenciju i izvještavanje o sprovedenim postupcima javnih nabavki naručilci vrše po obrascu koje je propisalo Ministarstvo finansija.

*Tabela 21 Pregled ugovorenih javnih nabavki za period od 01.01.2017 do 30.06.2017. godine*

Ugovorene javne nabavke	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Tenderi Obrazac A	2773	256.384.872,27 €
Šoping Obrazac B	835	6.205.899,08 €
Neposredni Obrazac C	91328	12.794.673,03 €
<b>Ukupno:</b>	<b>94936</b>	<b>275.385.444,22 €</b>

**Grafikon 5**

*Ugovorene javne nabavke za period od 01.01.2017. godine do 30.06.2017. godine*



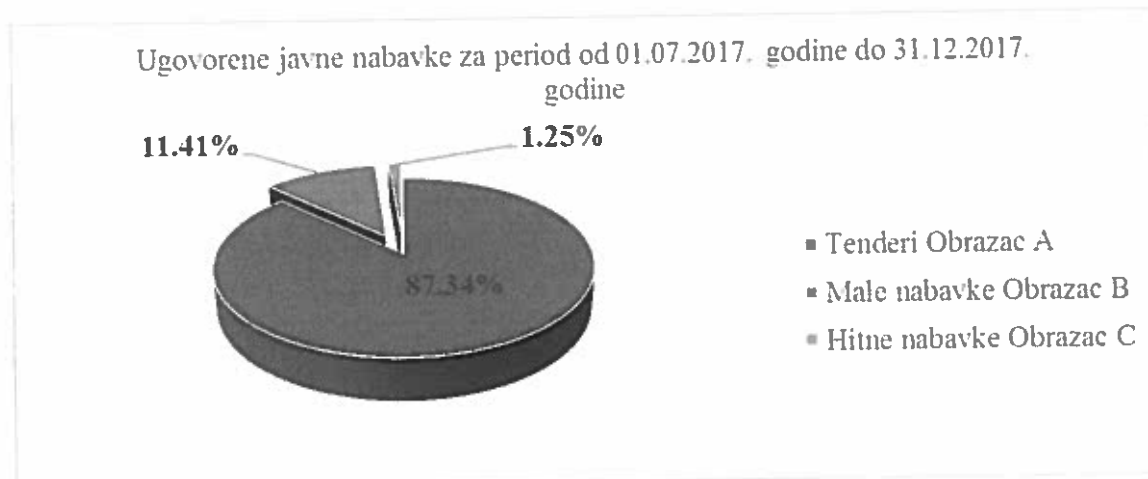
Učešće neposrednog sporazum i šopinga u prvoj polovini 2017. godine, iznosilo je 6,90%. S obzirom da je riječ o podacima za prvu polovinu godine podaci se ne mogu upoređivati sa prethodnim godinama.

*Tabela 22 Pregled ugovorenih javnih nabavki za period od 01.07.2017 do 31.12.2017. godine*

Ugovorene javne nabavke	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac A1	1434	215.941.966,69 €
Nabavke male vrijednosti - Obrazac B1	39142	28.222.374,19 €
Hitne nabavke - Obrazac C1	1143	3.087.175,36 €
<b>Ukupno:</b>	<b>41719</b>	<b>247.251.516,24 €</b>



**Grafikon 6**



Analizom se jasno može uočiti sljedeći trend: druga polovina 2017.godine, kada su stupile na snagu izmjene i dopune Zakona iz 2017. godine imamo da se malim i hitnim nabavkama kao „postupcima“ kojim je transparentnost „strana“ nabavljalo u vrijednosti od 31.309.549,55 eura što čini za posmatrani period pola godine učešće od oko 13,00%.

Ovaj podatak nas usmjerava na to da je evidentna podjela predmeta nabavke na male dabi se došlo do primjenljivosti pravilnika o malim i hitnim nabavkama, te je ta vrijednost procentualno manja u korist velikih nabavki za oko 6,19%.

#### 11.6. Nabavke po vrsti predmeta javne nabavke

U tabelama koje slijede dat je pregled vrijednosti ugovora za robe, usluge i radove dodijeljenih tokom javnog nadmetanja za period od četiri godine i procentualno učešće.

*Tabela 23 Ugovorene nabavke po vrsti predmeta javne nabavke*

Godina	Vrsta predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost
2014	Robe	215.182.613,49 €
	Usluge	51.359.874,35 €
	Radovi	60.619.151,89 €
2015	Robe	235.104.724,35 €
	Usluge	66.636.351,43 €
	Radovi	127.149.625,86 €
2016	Robe	219.652.414,02 €
	Usluge	72.341.769,66 €
	Radovi	155.745.038,68 €

2017	Robe	310.167.829,78 €
	Usluge	82.249.090,34 €
	Radovi	130.220.040,49 €

Analiza ove tabele nam ukazuje da je trend nabavke roba, radova i usluga za posmatrane godine različita, tako da imamo npr. 2017.godini zabilježenu najveću ugovorenu vrijednost u odnosu na prethodne godine za robe koja iznosi 310,167,829.78 eura, što je povećanje u odnosu na prethodnu 2016 za oko 30,78% i usluge su nešto za oko 8,70% veće u odnosu na lani.

Za radove najveća ugovorena vrijednost je u 2016. godini i iznosi 155.745.038.68 eura što znači da je u 2017. godini zabilježeno smanjenje ugovorene vrijednosti za oko 25.524.988,20 eura odnosno 26,12%.

*Tabela24 Uporedni godišnji pregled vrijednosti javnih nabavki po predmetima javne nabavke izražene u procentima*

		Predmet		
		Robe	Usluge	Radovi
Godina	2014	65,77 %	15,70 %	18,53 %
	2015	54,82 %	15,54 %	29,65 %
	2016	49,06 %	16,16 %	34,78 %
	2017	59,35%	15,74%	24,92%

U 2017.godini u ukupnom broju objavljenih ugovora učešće: roba iznosu 310.167.829,78 eura odnosno 59,35%, usluge sa 82.249.090,34 eura odnosno 15,74% a radovi sa 130.220.040,49 eura, odnosno 24,92%.

Upoređujući vrijednost javnih nabavki po predmetima i godinama vidno je da je ugovorena vrijednost javnih nabavki za robe najniža u 2016. godini sa procentom od 49,06%, a najveća u 2014. godini sa procentom od 65,77%, što znači da za period 2014-2015 bilježi rast, zatim pad u 2016. godini u 2017. godini rast u odnosu na 2016. godinu.

Za usluge najniža ugovorena vrijednost je u 2015. godini sa procentom od 15,54%, a najveća u 2017. godini, što ukazuje da za period 2014 -2015 bilježi pad, zatim u 2016. godini rast u odnosu na 2015. godinu i pad u 2017. godini u odnosu na 2016. godinu.

Za radove najniža ugovorena vrijednost je u 2014 sa procentom od 18,53%, a najveća u 2016. godini sa procentom od 34,78%. Za period 2014-2016 zabilježen je rast ugovorene vrijednosti za radove, a nakon toga je zabilježen pad u 2017.godini u odnosu na 2016. godinu.

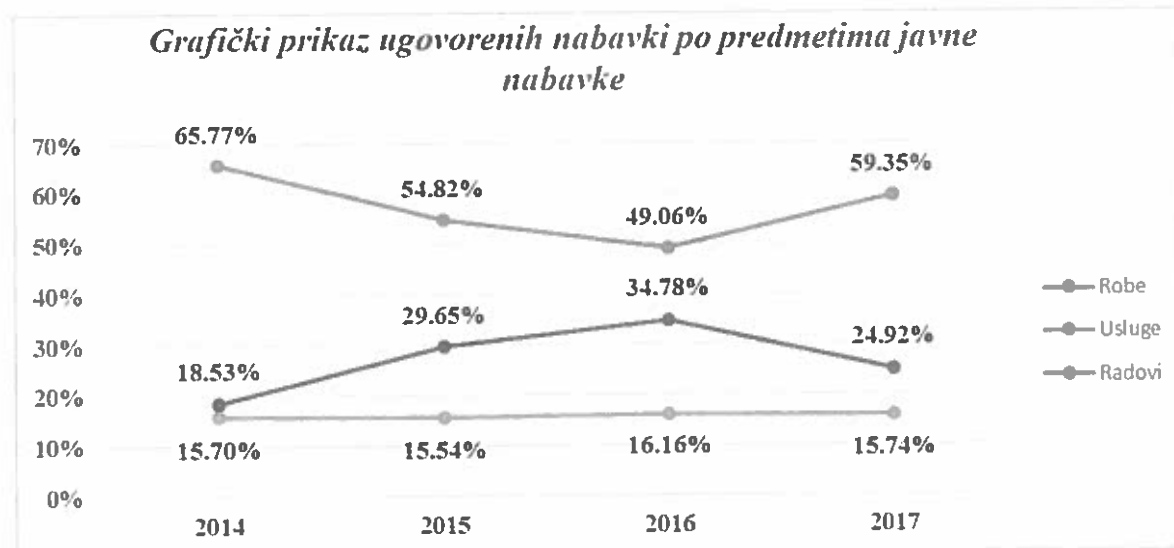
Nabavke usluga imaju uravnotežen, skoro jednak procent učešća u ukupnim javnim nabavkama i prosječno se kreće za period 2014-2017 oko 16,02 %.

Ovaj procenat je za radove nešto drugačiji i imaju blagi uspon u 2016 godini, gdje iznose 34,78% učešća u javnim nabavkama.

Nasuprot radovima robe imaju različit kontinuitet, i jasno se prikazuju kroz kontinuirani pad u ukupnoj vrijednosti od 2014 do 2017 godine od 65,77% do 49,06%.

Jasna slika kretanja ugovorenih javnih nabavki po predmetima nabavke predstavljena je i **Grafikonom 7**.

**Grafikon 7**



### 11.7. Nabavke iznad EU pragova po predmetima nabavke<sup>6</sup>

U tabeli koja slijedi dat je ukupan broj ugovora i procijenjena vrijednost po predmetima nabavke, za nabavke iznad pragova EU za 2017 godinu.

**Tabela 25 Ukupan broj i vrijednost postupaka iznad pragova EU**

Godina	Predmet nabavke	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost
2014	Robe	140	164.302.147,02 eura
	Usluge	43	10.670.981,90 eura
	Radovi	-	-
2015	Robe	211	174.047.016,82 eura
	Usluge	79	25.084.728,14 eura
	Radovi	6	48.000.000,00 eura
2016	Robe	186	150.780.248,14 eura
	Usluge	75	21.963.561,85 eura
	Radovi	3	44.060.000,00 eura
2017	Robe	66	95.996.959,35 eura

<sup>6</sup> Pragovi EU za 2017 godinu su 443.000,00 € za robe i usluge i 5.548.000,00 € za radove

	Usluge	23	20.403.164,00 eura
	Radovi	5	56.090.000,00 eura

Analizom tabele 24 jasno se uočava da je broj ugovora u 2017 u odnosu na 2016 manji za 64,40%, dok nominalno imamo rezultat u odnosu na predhodnu godinu manji za od oko 21,35%.

I ovaj pokazatelj ukazuje na „usitnjavanje“ predmeta nabavki.

### 11.8. Nabavke po vrstama postupka

Pokazatelj uslova za slobodno djelovanje konkurencije jeste zastupljenost i konkurentnih postupaka (otvoreni, ograničeni, pregovarački sa predhodnim objavljivanjem poziva, šoping postupak, konkurs) nasuprot nekonkurentnim postupcima (*pregovaračkim bez predhodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje, neposredni postupak, hitan ...*).

Osim ograničene konkurencije, pregovarački postupak karakteriše i povećan rizik od dogovaranja kako između naručioca i ponuđača, tako i među samim ponuđačima. Zbog toga je pregovarački postupak predviđen samo u izuzetnim slučajevima, i njegovo učešće u zemljama razvijenih standarda je oko 5 do 6% dok u drugim ovaj procent ide znatno više.

Procenti promejenovog postupka prikazani su kroz analizu pojedinačnu, za svaku zemlju EK kroz projekt nazvan „Pregled stanja na jedinstvenom tržištu europske unije - primjena sistema javne nabave u Evropskoj uniji“, koji je objavljen na portalu Uprave.

Zastupljenost vrsta postupaka u ukupnim javnim nabavkama u Crnoj Gori prikazana je u Tabeli 26.

*Tabela 26 Broj Ugovora po vrstama postupka i predmetima javne nabavke sa procijenjenom i ugovorenom vrijednošću*

Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena	Ugovorena
Otvoreni postupak	robe	1346	2218	281.878.916,13 €	268.640.065,72 €
	usluge	896	1149	59.724.686,97 €	54.811.685,40 €
	radovi	362	458	131.130.090,04 €	121.680.386,04 €
Ograničeni postupak	robe	2	5	392.000,00 €	390.630,24 €
	usluge	2	4	252.300,00 €	101.918,68 €
	radovi	0	0	-	-
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	robe	11	18	7.717.976,80 €	7.718.528,77 €
	usluge	4	4	376.000,00 €	130.554,90 €
	radovi	0	0	-	-
Pregovarački postupak bez prethodnog	robe	27	27	2.671.047,00 €	2.632.054,58 €

	objavljivanja poziva za javno nadmetanje	usluge	38	61	4.174.599,44 €	3.279.814,40 €
		radovi	15	17	937.944,54 €	1.029.287,46 €
	Okvirni Sporazum	robe	58	104	7.753.494,46 €	7.430.648,25 €
		usluge	87	97	4.196.065,56 €	4.275.883,40 €
		radovi	1	1	176.500,00 €	176.500,00 €
	Dodjela javne nabavke konkursom	robe	1	1	28.000,00 €	27.881,11 €
		usluge	1	1	2.100,00 €	1.000,00 €
		radovi	0	0	-	-
	Ukupno:			2851	4165	501.411.720,94 €

**Tabela 27**

Obrazac B za prvu polovinu godine	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
	Šoping	robe	455	3.260.978,30 €
		usluge	346	2.414.402,59 €
		radovi	34	530.518,19 €
Ukupno:			835	6.205.899,08 €

**Tabela 28**

Obrazac C za prvu polovinu godine	Vrsta Postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
	Neposredni sporazum	robe	48246	5.657.279,02 €
		usluge	41482	6.375.197,65 €
		radovi	1600	762.196,36 €
Ukupno:			91328	12.794.673,03 €

**Tabela 29**

Obrazac B1 za drugu polovinu godine	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
	Male nabavke	robe	16699	13.278.279,62 €
		usluge	21401	10.321.924,21 €
		radovi	1042	4.622.170,36 €
Ukupno:		39142	28.222.374,19 €	

**Tabela 30**

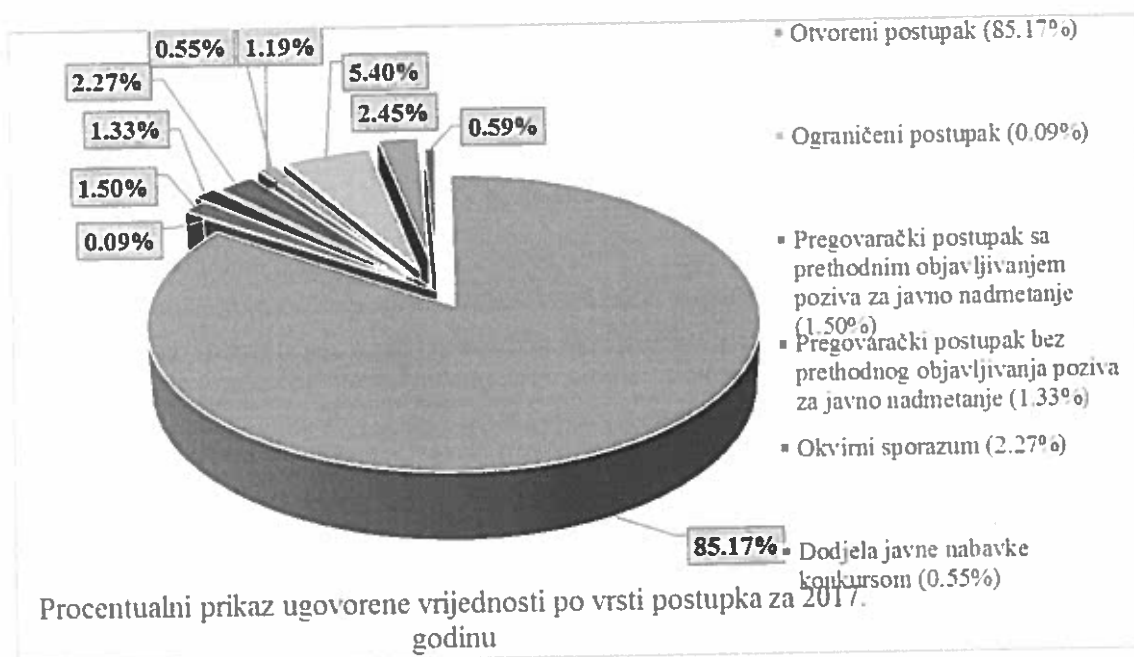
Obrazac C1 za drugu polovinu godine	Vrsta Postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
	Hitne nabavke	robe	688	1.131.484,17 €
		usluge	460	536.709,11 €
		radovi	47	1.418.982,08 €
Ukupno:		1185	3.087.175,36 €	

**Tabela 31**

Vrsta postupka	Ukupna ugovorena vrijednost	%
Otvoreni postupak	445.132.137,16 €	85,17%
Ograničeni postupak	492.548,92 €	0,09%
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	7.849.083,67 €	1,50%
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	6.941.156,44 €	1,33%
Okvirni sporazum	11.883.031,65 €	2,27%
Dodjela javne nabavke konkursom	28.881,11 €	0,55%
Šoping	6.205.899,08 €	1,19%

Nabavke male vrijednosti	28.222.374,19 €	5,40%
Neposredni sporazum	12.794.673,03 €	2,45%
Hitne nabavke	3.087.175,36 €	0,59%
<b>Ukupno:</b>	<b>522.636.960,61 €</b>	

**Grafikon 8**



Podaci iz **Tabele 31** i **Grafikona 8** pokazuju da je učešće pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje bilo ok 1,33 %.

Na osnovu podataka o kretanju učešća pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje u proteklom periodu predstavljenih i javno objavljenim izvještajima na Portalu Uprave [www.ujn.gov.me/izvjestaji](http://www.ujn.gov.me/izvjestaji), može se izvući zaključak da je za ovako stanje zaslužna Uprava za javne nabavke koja daje predhodnu saglasnost na opravdanosti primjene ovog postupka.

Davanje predhodne saglasnosti Uprave na pokretanje ovog postupka imala je veliki značaj za porast primjene otvorenog postupka na račun pregovaračkog i dovođenja njihovog odnosa na nivo koji je u zemljama EU.

**Tabela 32 Pregled broja ugovora i ugovorenih nabavki iskazan numerički i procentima za 2014-2017. godinu, po postupcima nabavke**

Vrsta postupka	Godina	Broj ugovora	%	Ugovorena vrijednost	%
----------------	--------	--------------	---	----------------------	---

Otvoreni postupak	2014	2679	46,20%	266.980.332,79 €	81,61%
	2015	2941	45,21%	356.806.744,39 €	83,19%
	2016	3567	46,61%	371.741.150,80 €	83,03%
	2017	<b>3825</b>	<b>61,84%</b>	<b>445.132.137,16 €</b>	<b>85,17%</b>
Ograničeni postupak	2014	1	0,02%	6.497,40 €	0,00%
	2015	13	0,20%	494.309,44 €	0,12%
	2016	10	0,13%	325.604,41 €	0,07%
	2017	<b>9</b>	<b>0,14%</b>	<b>492.548,92 €</b>	<b>0,09%</b>
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	2014	-	-	-	-
	2015	6	0,09%	579.095,32 €	0,14%
	2016	35	0,46%	4.704.811,47 €	1,05%
	2017	<b>22</b>	<b>0,35%</b>	<b>7.849.083,67 €</b>	<b>1,50%</b>
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	2014	140	2,41%	8.701.088,52 €	2,66%
	2015	131	2,01%	7.992.327,10 €	1,86%
	2016	125	1,63%	4.753.230,51 €	1,06%
	2017	<b>105</b>	<b>1,70%</b>	<b>6.941.156,44 €</b>	<b>1,33%</b>
Okvirni sporazum	2014	198	3,41%	13.580.826,69 €	4,15%
	2015	258	3,97%	19.994.669,33 €	4,66%
	2016	354	4,63%	18.860.671,54 €	4,21%
	2017	<b>202</b>	<b>3,26%</b>	<b>11.883.031,65 €</b>	<b>2,27%</b>
Dodjela javne nabavke konkursom	2014	4	0,07%	42.117,00 €	0,01%
	2015	6	0,09%	47.613,52 €	0,01%
	2016	6	0,08%	421.575,00 €	0,09%
	2017	<b>2</b>	<b>0,03%</b>	<b>28.881,11 €</b>	<b>0,005%</b>
Šoping	2014	2771	47,78%	16.882.918,81 €	5,16%
	2015	3144	48,33%	19.533.017,98 €	4,55%
	2016	3556	46,47%	23.547.961,52 €	5,26%
	2017	<b>835</b>	<b>13,50%</b>	<b>6.205.899,08 €</b>	<b>1,19%</b>
Neposredni sporazum	2014	70659	-	20.728.038,52 €	6,34%
	2015	79303	-	22.822.054,56 €	5,32%
	2016	84967	-	23.384.217,11 €	5,22%
	2017	<b>91328</b>	-	<b>12.794.673,03 €</b>	<b>2,45%</b>
Male nabavke	2014	-	-	-	-
	2015	-	-	-	-
	2016	-	-	-	-
	2017	<b>39142</b>	-	<b>28.222.374,19 €</b>	<b>5,40%</b>
Hitne nabavke	2014	-	-	-	-



	2015	-	-	-	-
	2016	-	-	-	-
	2017	1185	19,15 %	3.087.175,36 €	0,59%

### 11.9. Okvirni sporazum

Okvirni sporazum je Zakonom uveden 2006.godine. Nakon izmjena i dopuna Zakona iz 2014. godine i podzakonske regulative korišćenje ove tehnike ugovaranja preciznije je uređeno, u smislu usklađivanja sa direktivama EU. Razvojem sistema javnih nabavki u Crnoj Gori, naručiocu su učestalije koristili ovaj instrument, jer je njegova primjena u praksi pokazala kao dobar alat za naručioca i daje značajne prednosti u odnosu na klasične postupke javnih nabavki. Specifičnost okvirnog sporazuma je u tome, što se nakon sprovedenog otvorenog, ograničenog ili pregovaračkog postupka može zaključiti sporazum sa jednim ili više ponuđača, a potom se može zaključiti više pojedinačnih ugovora za vrijeme njegovog trajanja, da sporazum može trajati više godina, kao i to da se može zaključiti od strane više naručilaca sa više ponuđača, jednog naručioca i više ponuđača, jednog naručioca sa jednim ponuđačem i više naručilaca sa jednim ponuđačem. Ovaj sporazum nije tipičan obligaciono pravni ugovor, na osnovu istog ne postoji obaveza izvršenja javne nabavke, već obaveza nastaje zaključivanjem pojedinačnih ugovora o javnoj nabavci na osnovu prethodno zaključenog okvirnog sporazuma.

Okvirnim sporazumom omogućava se naručiocu da ne preuzme konačnu obavezu, već se definišu okvirni potreba, a konačna obavezu naručilac preuzima kada bude izvjesna, nakon zaključenja pojedinačnih ugovora. Naručilac na ovaj način brže zadovoljava svoje potrebe nego u slučajevima, kada pokreće poseban postupak u momentu kada se iskaže potreba za robom, uslugama ili radovima.

Prednost okvirnog sporazuma je u tome, što je predviđena mogućnost ponovnog postizanja konkurencije među ponuđačima sa kojima je zaključen okvirni sporazum, pružanje nove šanse da ponuđači u fazi zaključivanja pojedinačnih ugovora daju konkurentniju ponudu nego prije zaključivanja okvirnog sporazuma.

U Crnoj Gori, kao i u prethodnim godinama, okvirni sporazum se najčešće zaključuje nakon sprovedenog otvorenog postupka javnih nabavki za usluge popravki i servisiranja, telefonske usluge, nabavke zakupa robe, zatim nabavke prehrambenih proizvoda, goriva, lož ulja, medicinskih sredstava, laboratorijskog medicinskog potrošnog materijala, tj. kada je u pitanju stalna potrošna roba, stalne popravke ili radovi na održavanju, kada se zaključivanjem istovjetnih ugovora smanjuju troškovi nabavke.

*Tabela 33 Uporedni prikaz realizacije okvirnog sporazuma za 2014. i 2015. godinu*

2014. godina				2015. godina			
Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost

Robe	114	13.044.461,10 €	10.181.449,43 €	Robe	145	16.476.554,02 €	13.703.348,37 €
Usluge	82	3.297.001,79 €	3.155.565,26 €	Usluge	109	5.971.720,34 €	5.943.478,26 €
Radovi	2	248.813,33 €	243.812,00 €	Radovi	4	352.873,33 €	347.842,70 €

*Tabela 34 Uporedni prikaz realizacije okvirnog sporazuma za 2016. i 2017. godinu*

2016. godina				2017. godina			
Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Robe	206	11.359.226,01 €	10.897.971,88 €	Robe	104	7.753.494,46 €	7.430.648,25 €
Usluge	145	7.790.033,20 €	7.702.291,96 €	Usluge	97	4.196.065,56 €	4.275.883,40 €
Radovi	3	267.149,63 €	260.407,70 €	Radovi	1	176.500,00 €	176.500,00 €

Analizom predhodnih tabela uočava se sljedeće stanje:

U 2017. godini zaključeno je 202 ugovora na osnovu prethodno zaključenog okvirnog sporazuma za robe, usluge i radove ukupne vrijednosti 11.883.031,65 eura. Učešće okvirnog sporazuma u ukupnoj ugovorenoj vrijednosti za 2017. godinu iznosi oko 2,27% što je manje u odnosu na predhodnu godinu za oko 46,08%, a nominalno manje za oko 31,34%.

Okvirni sporazum u stvari predstavlja specifičan vid okončanja postupka javne nabavke, kojim se odstupa od pravila da je epilog završenog postupka zaključenje ugovora, s tim što je okvirni sporazum upravo osnov za kasnije zaključenje ugovora o javnoj nabavci, ali bez ograničenja da to mora biti samo jedan ugovor i samo jedan ponuđač sa kojim će ugovori biti zaključivani.

Zaključak je da se mora dodatno uložiti u programe obuke koji bi razjasnili okvirni sporazum i ukazali na sve prednosti istog. Smatramo takođe da je na ovaj pad uticala i izmjena Zakona koja je doprinijela većim vrijednosnim razredima na koje se Zakon ne primjenjuje kao i hitne nabavke.

#### 11.10. Otvoreni postupak javne nabavke

Otvoreni postupak javne nabavke je postupak u kojem zainteresovana lica mogu da podnesu ponude u skladu sa uslovima utvrđenim pozivom za javno nadmetanje u otvorenom postupku i tenderskom dokumentacijom. To je postupak kojim se postiže najveći stepen transparentnosti i konkurentnosti i njime se omogućava postovanje načela javnih nabavki i pravilno sprovođenje Zakona. Ovaj postupak bilježi kontinuiran rast korišćenja. U tabeli je

dat uporedni prikaz primjene ovog postupka za 2016 i 2017. godinu po broju ugovora, procijenjenoj vrijednosti, ugovorenoj vrijednosti i predmetima nabavke.

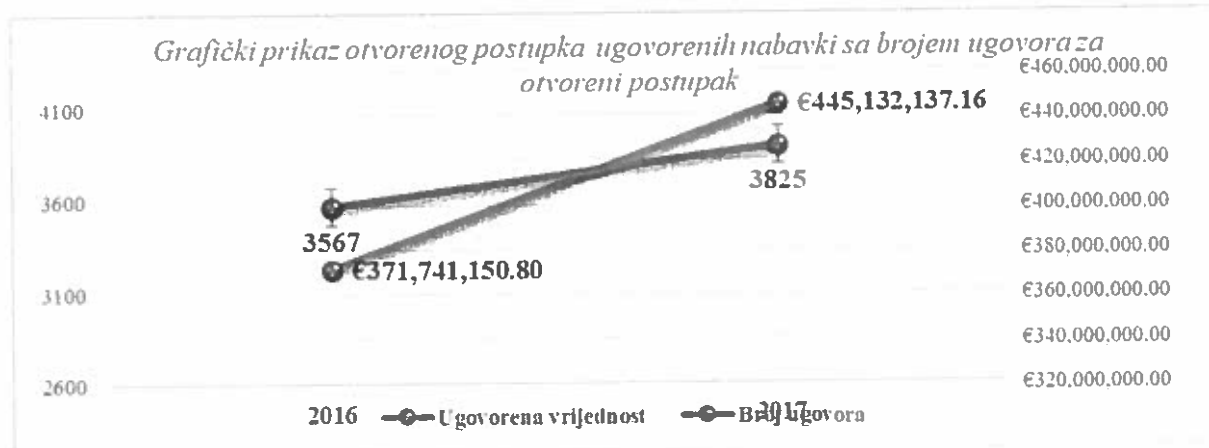
**Tabela 35 Broj ugovora i ugovorena vrijednost Otvorenim postupkom javne nabavke za 2016. godinu i za 2017. godinu**

2016. godina				2017. godina			
Vrsta Predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost	Vrsta Predmeta	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
robe	2032	198.616.334,96 €	184.728.992,55€	robe	2218	281.878.916,13 €	268.640.065,72 €
usluge	1045	44.241.419,75 €	40.080.803,54€	usluge	1149	59.724.686,97 €	54.811.685,40 €
radovi	490	167.738.225,48 €	146.931.354,71€	radovi	458	131.130.090,04 €	121.680.386,04 €
Ukupno	3567	410.595.980,19 €	371.741.150.80 €	Ukupno:	3825	472.733.693,14 €	445.132.137,16 €

U 2017. godini zaključeno je 3825 ugovora na osnovu otvorenog postupka javne nabavke za robe, usluge i radove ukupne vrijednosti 445.132.137,16 eura.

Učešće otvorenog postupka u ukupnoj ugovorenoj vrijednosti za 2017 je više za 16,62 % u odnosu na 2016. godinu, a broj ugovora je veći za 285 ili za 6,74 %, u odnosu na broj dodijeljenih ugovora u prethodnoj godini.

**Grafikon 9**



### 11.11. Šoping

Postupak javne nabavke šopingom može da se sprovede najviše jednom godišnje za isti predmet javne nabavke i izbor najpovoljnije ponude se vrši na osnovu kriterijuma najniža ponudena cijena i obuhvatanabavku roba i usluga do vrijednosti do 25.000,00 eura i radova do 50.000,00 eura.

Ovaj postupak se po stepenu transparentnosti izjednačava sa otvorenim postupkom. Broj ugovora i ugovorena vrijednost su prikazani za prvu polovinu 2017. godine.

*Tabela 36 Broj ugovora i ugovorena vrijednost šopingom za period od 01.01.2017. godine do 30.06.2017. godine*

Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Broj postupaka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Šoping se odnosi na prvu polovinu godine	robe	418	455	3.422.932,89 €	3.260.978,30 €
	usluge	317	346	2.738.118,27 €	2.414.402,59 €
	radovi	34	34	598.473,00 €	530.518,19 €
Ukupno:		769	835	6.759.524,16 €	6.205.899,08 €

### 11.12. Neposredni sporazum

Zakonom je ureden postupak javne nabavke neposrednim sporazum, kao i obaveza naručioca da ovaj postupak uredi posebnim aktom, koji objavljuje na svojoj internet stranici. Ovaj postupak se koristi u slučaju nabavke čija je procijenjena vrijednost do 5.000,00 eura. Ta vrijednost se podrazumijeva kao limitna ukupna godišnja suma koju jedan naručilac može utrošiti na nabavku određenog predmeta nabavke. Da li će naručilac tu sumu iscrpiti u jednom ili više postupaka zavisiće od njegovih konkretnih potreba za predmetnom nabavkom.

Zakon takođe predviđa i kumulativna ograničenja vrijednosti koju javni subjekt može na godišnjem nivou utrošiti putem neposrednog sporazuma. Ova ograničenja variraju u zavisnosti od veličine naručioca, odnosno visine njegovog ukupnog budžeta za javne nabavke.

Naručilac je obavezan da se pridržava odredbi koje se tiču procjene vrijednosti ugovora, uključujući zabranu dijeljenja predmeta nabavke u cilju izbjegavanja primjene odgovarajućeg postupka definisanog zakonom.

*Tabela 37 Broj ugovora i ugovorena vrijednost neposrednim sporazumom za period od 01.01.2017 do 30.06.2017. godine*

Vrsta Postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Neposredni sporazumi se odnose na prvu polovinu godine	Robe	48246	5.657.279,02 €
	Usluge	41482	6.375.197,65 €
	Radovi	1600	762.196,36 €
	<b>Ukupao:</b>	<b>91328</b>	<b>12.794.673,03 €</b>

Ukupna ugovorena vrijednost za neposredni sporazum za robe, radove i usluge u 2017.godinu iznosi **12.794.673,03 eura**.

Najveća ugovorena vrijednost je za usluge 6.375.197,65 eura, zatim za robe 5.657.279,02 eura i za radove 762.196,36 eura.

#### 11.13. Nabavke male vrijednosti

Na nabavke male vrijednosti primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki na osnovu člana 30 Zakona. Naručilac je dužan da akt iz stava 1 ovog člana objavi na svojoj internet stranici. Naručilac je dužan da prilikom sprovođenja nabavke male vrijednosti obezbijedi primjeren rok ponudaču za dostavljanje ponuda, koji ne smije biti kraći od tri radna dana. Obrazac i sadržaj akta iz stava 1 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

*Tabela 38 Broj ugovora i ugovorena vrijednost malih nabavki za drugu polovinu 2017. godine*

Vrsta Postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Nabavke male vrijednosti se odnose na drugu polovinu godine	robe	16699	13.278.279,62 €
	usluge	21401	10.321.924,21 €
	radovi	1042	4.622.170,36 €
<b>Ukupno:</b>		<b>39142</b>	<b>28.222.374,19 €</b>

Ukupna ugovorena vrijednost malih nabavki za robe, radove i usluge u 2017.godinu iznosi **28.222.374,19 eura**. Najveća ugovorena vrijednost je za robe 13.278.279,62 eura, zatim za usluge 10.321.924,21 eura i za radove 4.622.170,36 eura

#### 11.14. Hitne nabavke

Na osnovu člana 29 Zakona o javnim nabavkama naručilac može, bez sprovođenja postupaka iz člana 20 ovog zakona, da sprovede hitnu nabavku, u cilju otklanjanja i sprečavanja opasnosti od nepredviđenih događaja na koje naručilac nije mogao ili ne može da utiče,

otklanjanja posljedica tih nepredviđenih događaja, ugroženosti zdravlja i života građana, ako nije u mogućnosti da sprovede postupak javne nabavke i postupi u rokovima određenim ovim zakonom.

Na nabavke iz stava 1 ovog člana primjenjuje se postupak koji utvrdi naručilac posebnim aktom, uz poštovanje načela javnih nabavki.

Naručilac je dužan da akt iz stava 2 ovog člana objavi na svojoj internet stranici. Obrazac i sadržaj akta iz stava 2 ovog člana utvrđuje Ministarstvo.

Hitne nabavke se odnose na period od 30.06.2017. godine do 31.12.2017. godine.

**Tabela 39** Broj ugovora i ugovorena vrijednost hitnih nabavki

	Vrsta Postupka	Vrsta predmeta	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Obrazac C se odnosi na drugu polovinu godine	Hitne nabavke	robe	678	1.131.484,17 €
		usluge	460	536.709,11 €
		radovi	47	1.418.982,08 €
	Ukupno:		1185	3.087.175,36 €

#### 11.15. Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje

Uprava ovaj postupak sa posebnom pažnjom prati, iz razloga jer se radi o manje transparentnom postupku javnih nabavki. Naručioci prije pokretanja postupka, dužni su da pribave prethodnu saglasnost o ispunjenosti uslova od strane ovog organa, pri čemu su uz zahtjev u obavezi dostaviti dokaze koji su povezani sa pravnim osnovom i predmetom javne nabavke.

U vezi sa tim, tokom 2017. godine pristiglo je 141 zahtjeva za nabavku roba, usluga ili radova ukupne ugovorene vrijednosti 6.941.156,44 eura.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz zahtjeva za pregovarački postupak.

**Tabela 40** Zahtjevi za prethodnu saglasnost u 2017. godini

Pregled podnijetih zahtjeva za prethodnu saglasnost	
Zahtjevi koji su ispunjavali uslove	112
Zahtjevi koji su odbijeni	24
Obustavljanje po zahtjevima	2
Odustajanje po zahtjevima	3

<b>Ukupan broj podnijetih zahtjeva</b>	<b>141</b>
--	------------

Sve pristigle zahtjeve stručna služba ovog organa su obradile u predviđenom roku, od čega je usvojeno 112 zahtjeva, dok je 29 zahtjeva odbijeno.

*Tabela 41 Pregled broj ugovora i ukupne ugovorene vrijednosti iskazane nominalno i procentualno po godinama*

<b>Vrsta postupka</b>	<b>Godina</b>	<b>Broj ugovora</b>	<b>%</b>	<b>Ugovorena vrijednost</b>	<b>%</b>
<b>Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje</b>	<b>2014</b>	140	2,41%	8.701.088,52 €	2,66%
	<b>2015</b>	131	2,01%	7.992.327,10 €	1,86%
	<b>2016</b>	125	1,63%	4.753.230,51 €	1,06%
	<b>2017</b>	105	1,70%	6.941.156,44 €	1,33%

Iz Tabele broj 41 jasno se da zaključiti da pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje je u blagom padu kako po broju ugovora tako i po vrijednosti ugovora.

Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje je postupak koji se primjenjuje samo u izuzetnim, Zakonom taksativno pobrojanim slučajevima. Zakon ovom postupku daje takav "poseban tretman" iz razloga što je riječ o postupku koji podrazumijeva znatno manji stepen transparentnosti i potencijalno ograničenu konkurenciju u odnosu na otvoreni i ograničeni postupak. Stoga postoji i realan rizik da naručilac nabavi skuplji predmet nabavke nižeg kvaliteta obzirom da pozvani ponuđači/ i nisu primorani otvorenom konkurencijom da ponude najniže cijene i/ili najbolji kvalitet.

Upravo iz tih razloga primjena ovog postupka za naručioce nije (nikada) obavezna - bez obzira na ispunjenost/ tečenost Zakonom predviđenih uslova za njegovu primjenu. Potencijalnu zloupotrebu ovog postupka Zakon nastoji onemogućiti i članom 6 u kojem eksplicitno zabranjuje "ograničavanje ili spriječavanje konkurencije među ponuđačima, a posebno onemogućavanja bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanom primjenom pregovaračkog postupka".

Upravo i zbog toga je obaveza naručilaca da prije donošenja odluke o izboru pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje za određenu nabavku veoma jasno i objektivno sagledaju i obrazlože opravdanost takve eventualne odluke .

Podrazumijeva se da bi takvoj njihovoj analizi trebalo da prethodi sagledavanje i ocjena adekvatnosti primjene otvorenog ili ograničenog postupka za konkretnu nabavku. Pri tome podsjećamo da naručiocima imaju obavezu obezbijedenja prethodne saglasnosti od nadležnog organa uprave o ispunjenju uslova za sprovođenje ovog postupka.

Zbog specifičnog značaja koje to pitanje ima za pravilnu primjenu Zakona i konkretne vrste postupka još jednom ćemo ponoviti da je naručilac odgovoran da jasno pokaže opravdanost svog izbora / opredijeljenja za korištenje pregovaračkog postupka bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje., To objašnjava zašto se od naručioca zahtijeva da

svaka njegova odnosna odluka treba da bude precizno obrazložena. Zavisno od specifičnih okolnosti svakog konkretnog postupka, takvo obrazloženje može operisati različitim relevantnim informacijama, analizama, razlozima (kao npr. analizu odnosnog tržišta i eventualnih ograničenja ponude, analizu razloga eventualno neuspjelih prethodnih postupaka, analize o (ne)adekvatnosti primjene otvorenog ili ograničenog postupka

**Tabela 42 Pregled ugovorenih nabavki koji nijesu obuhvaćene osnovnim ugovorom i čine njegovo proširenje/Aneks ugovora za 2016. i 2017.godinu**

2016 godim.				
Osnov za sprovođenje pregovaračkog postupka	Broj sprovedenih postupaka nabavke	Ukupna vrijednost osnovnih ugovora	Ukupna procijenjena vrijednost (do 15% osnovnog ugovora)	Ukupna ugovorena vrijednost
Član 25 stav 1 tačka 2 alineja 2	9	655.039,95 €	187.011,29 €	185.954,68 €
Član 25 stav 1 tačka 4 alineja 1	18	6.463.603,69 €	838.094,99 €	550.472,77 €
Član 25 stav 1 tačka 4 alineja 2	1	17.150,40 €	2.752,50 €	2.750,94 €
<b>UKUPNO:</b>	<b>28</b>	<b>7.135.794,04 €</b>	<b>1.027.858,78 €</b>	<b>739.178,39 €</b>

**Tabela 43**

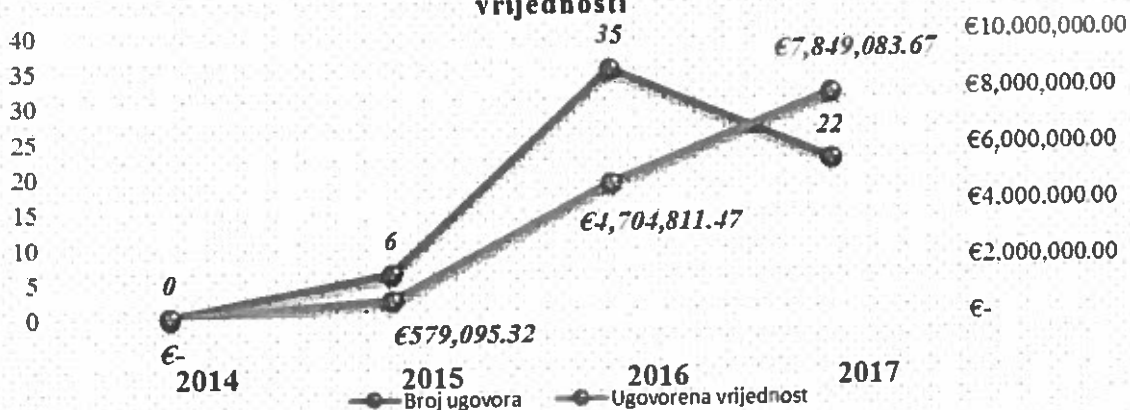
2017. godina				
Osnov za sprovođenje pregovaračkog postupka	Broj sprovedenih postupaka nabavke	Ukupna vrijednost osnovnih ugovora	Ukupna procijenjena vrijednost (do 15% osnovnog ugovora)	Ukupna ugovorena vrijednost
Član 25 stav 1 tačka 2 alineja 2	2	2.034.381,71€	329.061,63 €	149.706,76 €
Član 25 stav 1 tačka 4 alineja 1	11	6.071.066,23 €	1.054.684,67 €	934.567,08 €
<b>UKUPNO:</b>	<b>13</b>	<b>8.105.447,94 €</b>	<b>1.383.746,30 €</b>	<b>1.084.273,84 €</b>

### 11.16. Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje

**Grafikon 10**



**Uporedni pregled realizacije pregovaračkog postupka sa prethodnim objavljivanjem, prema broju ugovora i ukupnoj vrijednosti**



**11.17. Ostvarene uštede**

*Tabela 44 Ostvarene uštede*

Vrsta postupka	Broj ugovora	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost	Ušteda	Procenat
Otvoreni postupak	3825	472.733.693,14 €	445.132.137,16 €	27.601.555,98 €	5.84%
Ograničeni postupak	9	644.300,00 €	492.548,92 €	151.751,08 €	23.55%
Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	22	8.093.976,80 €	7.849.083,67 €	244.893,13 €	3.03%
Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	105	7.783.590,98 €	6.941.156,44 €	842.434,54 €	10.82%
Okvirni sporazum	202	12.126.060,02 €	11.883.031,65 €	243.028,37 €	2.00%
Dodjela javne nabavke konkursom	2	30.100,00 €	27.881,11 €	2.218,89 €	7.37%
Šoping	835	6.759.524,16 €	6.205.899,08 €	553.625,08 €	8.19%
Hitne nabavke	1185	3.367.340,29 €	3.087.175,36 €	280.164,93 €	8.32%
<b>Ukupno:</b>	<b>6185</b>	<b>511.538.585,39 €</b>	<b>481.618.913,39 €</b>	<b>29.919.672,00 €</b>	

Naručilac može u svim fazama ciklusa javnih nabavki da sagleda korake ušteda, dovodenjem u vezu odnos procijenjene i ugovorene vrijednosti predmetnih nabavki. U tabeli koja slijedi dat

je prikaz broja ugovora, procijenjena vrijednost, ugovorena vrijednost i ostvarena ušteda po vrstama postupka javne nabavke.

Vidno je da su u 2017. godini ostvarene uštede u iznosu 29.919.672,00 eura, da su najveće nominalno uštede u otvorenom postupku javnih nabavki, što čini u odnosu na ukupne javne nabavke procent od oko 5,73%.

#### 11.18. Intezitet konkurencije

*Tabela 45 Intezitet konkurencije u postupcima javnih nabavki za prvu polovinu godine*

	Broj postupaka	Broj prispjelih ponuda	Prosječan broj ponuda
Obrazac A prva polovina godine	1842	5527	3.03
Obrazac B prva polovina godine	769	1499	1.95
<b>Ukupno:</b>	<b>2611</b>	<b>7026</b>	<b>2.70</b>

*Tabela 46 Intezitet konkurencije u postupcima javnih nabavki za drugu polovinu godine*

	Broj Postupaka	Broj Prispjelih Ponuda	Prosječan broj ponuda
Obrazac A druga polovina godine	1024	2598	2.54

*Tabela 47 Intezitet konkurencije za 2017. godinu*

Ukupan intezitet konkurencije za 2017. godinu		
Broj postupaka	Broj prispjelih ponuda	Prosječan broj ponuda
3620	9624	2.65

I ako intezitet konkurencije nije najbolji, možemo kazati da imamo uzlazni trend i on je u odnosu na predhodnu godinu veći za 16,60%.

#### 11.19. Odluke o obustavljanju postupka

Zakon u členu 105 uređuje uslove za donošenje odluke o obustavljanju postupka javne nabavke. U skladu sa tim u 2017.godini na portalu je objavljeno 1111 odluka o obustavljanju postupka javne nabavke.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz odluka o obustavljanju postupaka za period 2014-2017. godine.

**Tabela 48 Broj objavljenih odluka o obustavljanju postupka (u cjelini i po partijama)**

2014.	2015.	2016.	2017.
1270	1732	1439	1111

Vidan je pad broja objavljenih odluka o obustavljanju postupaka kada posmatramo odnos 2016/2017 godinu za 22,79%.

Broj poništenih postupka u 2017 godini iznosi 48.

### 11.20. Portal javnih nabavki

Uprava je obavezna da uspotavlja i održava portal javnih nabavki radi obezbjeđenja transparentnosti javnih nabavki i promoviše sprovođenje javnih nabavki u elektronskoj formi. Broj objava na portalu se znatno povećavao iz godine u godinu od početka rada portala, čime je značajno porasla transparentnost javnih nabavki. Svi korisnici portala, osim naručilaca, imaju mogućnost pretrage kompletne baze podataka objavljenih dokumenata bez prethodne registracije. Obaveza registracije korisnika je aktuelna jedino za naručioce, koji tom prilikom prolaze kroz nekoliko obaveznih koraka. U tabeli koja slijedi dat je prikaz objava za period od četiri godina, pri čemu je 2017. godini izvršeno je **23.106** objava raznih dokumenata

U izvještavanom periodu od maja 2017 godine na Portalu javnih nabavki je objavljeno:

- 6114 tenderskih dokumentacija, sa pripadajućim pojašnjenjima, izmjenama, dopunama, odlukama i ugovorima;
- 126 odluka i pripadajućih ugovora za pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje;
- 97 odluka i pripadajućih ugovora vezanih za okvirne sporazume zaključene prije donošenja izmjena zakona o javnim nabavkama;
- 28 odluka i pripadajućih ugovora vezanih za hitne nabavke i
- 1570 Planova javni nabavki, uključujući i izmjene istih.

Ukupan broj objavljenih dokumenata na Portalu javnih nabavki u 2017.godini iznosio je 23.106 dokumenata.

**Tabela 49 Ukupan broj objava za Portalu javnih nabavki, za period 2014-2017. godine**

2014.	2015.	2016.	2017
18.786	20.820	25.815	23.106

U narednoj tabeli i grafikonu koji slijede su prikazani podaci o ukupnom broju objavljenih obavještenja na portalu javnih nabavki, broju odbijenih objava obavještenja po mjesecima, podaci o dnevnom prosjeku objavljenih obavještenja u toku mjeseca, podaci dnevnom prosjeku odbijenih objava obavještenja u toku mjeseca, te podaci o godišnjem prosjeku objavljenih/odbijenih obavještenja .

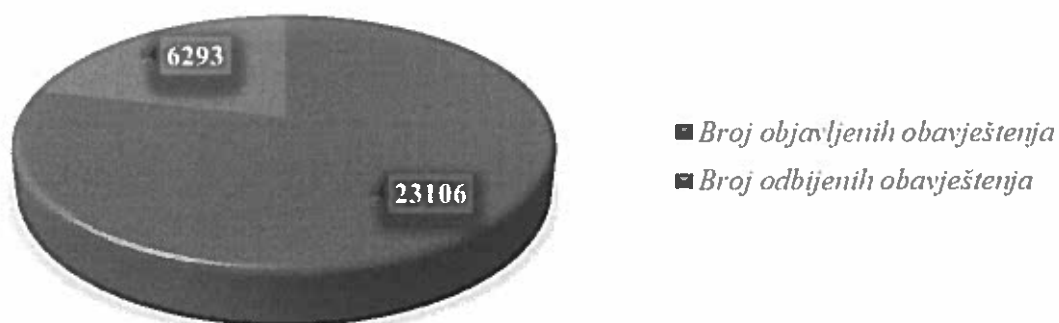
*Tabela 50 Ukupan broj objavljenih/odbijenih obavještenja na Portalu javnih nabavki*

Mjesec 2017 godine	Broj objavljenih obavještenja	Broj odbijenih obavještenja	Dnevni prosjek objava obavještenja u mjesecu	Dnevni prosjek odbijenih objava obavještenja u mjesecu
1	1490	708	67	32
2	1959	642	89	29
3	2833	768	128	35
4	2674	689	121	31
5	2681	525	122	23
6	2828	661	128	30
7	1907	456	86	21
8	1500	373	68	17
9	1225	351	55	16
10	1384	411	63	18
11	1277	334	58	15
12	1348	375	61	17
<b>Ukupno:</b>	<b>23106</b>	<b>6293</b>		
<b>Prosjek objavljenih/odbijenih obavještenja na godišnjem nivou</b>				

Kada se uzme u obzir broj objavljenih dokumenata, dolazio se do broja od 87 dokumenata dnevno nad kojima je Odjeljenje za praćenje postupka javnih nabavki i upravljanje elektronskim javnim nabavkama, koje broji tri zaposlena, izvršilo monitoring i obezbijedilo usaglašenost sa uslovima utvrđenim propisima o javnim nabavkama. Najviše nepravilnosti utvrđeno je početkom godine iz razloga što se u tom periodu objavljuju planovi javnih nabavki uporedo sa tenderskim dokumentacija.

**Grafikon 11**

*Prosjeak objavljenih /odbijenih obavještenja na godišnjem nivou*

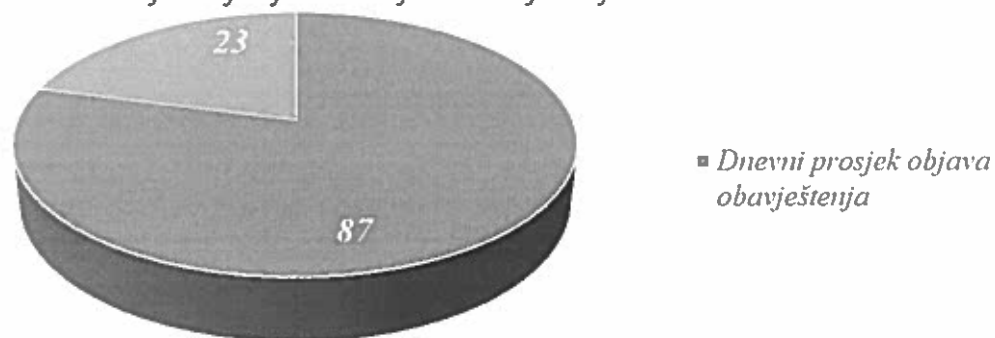


**Tabela 51**

Prosječan broj dnevnih obavještenja u 2017. godini	
Dnevni prosjek objava obavještenja u mjesecu	Dnevni prosjek odbijenih objava obavještenja u mjesecu
<b>87</b>	<b>23</b>

**Grafikon 12**

*Prosjeak objavljenih/odbijenih obavještenja na dnevnom nivou*



### 11.21. Vrijednost dodijeljenih ugovora i učešće u ukupnom broju ugovora ponuđačima van Crne Gore

U cilju potpunije informisanosti svih zainteresovanih za postupke javnih nabavki Uprava naročito prati trend kretanja u obimu zaključenih ugovora sa ponuđačima iz država članica EU i drugih država, kao i zaključenih ugovora sa ponuđačima čije je sjedište u Crnoj Gori.

U 2017.godini ukupno je ugovoreno 106.706.255,57 eura ili 20,42% od ukupne ugovorene vrijednosti u 2017.godini sa kompanijama iz država članica EU i drugih država.

**Tabela 52 Ukupna vrijednost dodijeljenih ugovora kompanijama van CG**

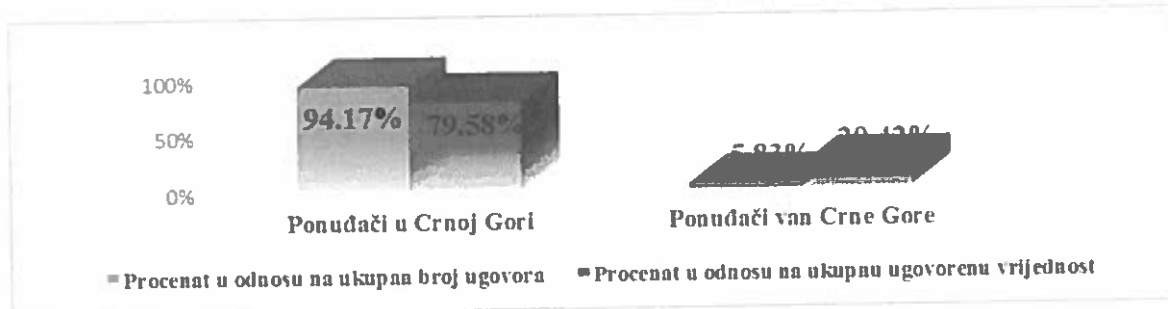
2014.	2015.	2016.	2017.
52.634.864,39 €	67.425.635,61 €	60.754.730,42 €	106.706.255,57 €

**Tabela 53 Uporedni pregled broja ugovora i ukupne ugovorene vrijednosti dodijeljenih ponuđačima u CG i ponuđačima iz drugih država**

	Broj ugovora	Procenat u odnosu na ukupan broj ugovora	Ugovorena vrijednost	Procenat u odnosu na ukupnu ugovorenu vrijednost
Ponuđači u Crnoj Gori	5827	94,17%	415.930.705,04 €	79,58%
Ponuđači van Crne Gore	358	5,83%	106.706.255,57 €	20,42%
<b>Ukupno:</b>	<b>6185</b>		<b>522.636.960,61 €</b>	

Ako posmatramo broj zaključenih ugovora ino ponuđači u ukupnom broju zaključenih ugovora za 2017.godinu, može se reći da ino ponuđači učestvuju sa 5,83%, dok je učešće ino ponuđača u ukupnoj ugovorenoj vrijednosti oko 20,42%.

### Grafikon 13



## 11.22. Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijum je mjerilo na osnovu kojeg se vrši vrednovanje ponuda. Naručilac je dužan da preduzme potrebne mjere kojima se obezbjeđuje konkurencija među ponuđačima, ne smije da ograniči ili spriječi konkurenciju među ponuđačima, a posebno ne može da onemogući bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke neopravdanim korišćenjem diskriminatorskih uslova i kriterijuma ili mjera koje favorizuju pojedine ponuđače. Naručilac u tenderskoj dokumentaciji određuje kriterijum (*najniža ponuđena cijena ili ekonomski najpovoljnija ponuda*) i podkriterijume za izbor najpovoljnije ponude u okviru kriterijuma ekonomski najpovoljnija ponuda.

Komisija za otvaranje i vrednovanje ponuda naručioca u postupku nabavke vrši izbor između ova dva kriterijuma, isti moraju biti jasno opisani, razumljivi i primjenljivi u skladu sa ZoJN. U postupku vrednovanja ponuda komisija je dužna da primjenjuje samo onaj kriterijum koji je utvrđen tenderskom dokumentacijom. Na izbor kriterijuma, pored ostalog, veoma važnu ulogu ima stručnost lica, članova komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda ili lica angažovanih za sprovođenje postupka javne nabavke.

Prikaz odnosa korišćenih kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude dat je u tabeli koja slijedi. Isti je sačinjen na osnovu detaljne analize svih realizovanih postupaka za prvih šest mjeseci 2016. godine.

**Tabela 54 Kriterijumi za izbor ponude**

Najniža ponuđena cijena	Ekonomski najpovoljnija ponuda
90,59 %	9,41 %

Iz datog prikaza vidno je da su naručioci u izvještajnom periodu, za izbor najpovoljnije ponude, primjenjivali kriterijum najniže ponuđena cijena u 90,59% postupaka javnih nabavki od ukupnog broja analiziranih postupaka<sup>7</sup>.

**Tabela 55 Uporedni pregled procenta korišćenja kriterijuma za izbor najpovoljnije ponude, za period 2012-2016.**

Procenat
----------

<sup>7</sup>Praksa zemalja Evropske unije ukazuje da kriterijum ekonomski najpovoljnija ponuda češće se primjenjuje od kriterijuma najniže ponuđena cijena

		Najniža ponuđena cijena	Ekonomski najpovoljnija ponuda
Godina	2013.	72,00 %	28,00 %
	2014.	87,21 %	12,79 %
	2015.	92,70 %	7,30 %
	2016.	93,02 %	6,98 %
	2017.	90,59 %	9,41 %

Primjetno je da naručioci u CG u kontinuiranom od 2013. godine primjenjuju kriterijum najniže ponuđena cijena u odnosu na kriterijum ekonomski najpovoljnija ponuda. Ovakva pojava može da ima za posledicu, da roba, usluge i radovi koji se nabavlja sa nižom cijenom posjeduju neadekvatna svojstva i kvalitet. Stoga je važno da naručioci više primjenjuju kriterijum ekonomski najpovoljnije ponude, o čemu Uprava ukazuje naručiocima.

Da bi naručioci primjenjivali kriterijum ekonomski najpovoljnija ponuda, te za to imali efikasnije korišćenje javnih sredstava, neophodno je da sveobuhvatno sagledaju sve troškove nabavke, ne samo nabavne cijene, da pri tom zastupaju koncept „troškovi životnog ciklusa“ koji pored ostalog obuhvataju troškove održavanja, servisiranja i popravki, potrošnju električne energije, rada opreme, transport, troškove odlaganja tj. potrebno je sagledati sve troškove nabavke i rizike, kao i sva moguća rješenja kako bi nabavka bila najoptimalnija za naručioca.

## 12. JAVNE NABAVKE U ZDRAVSTVU, JEDINICAMA LOKALNIH SAMOUPRAVA I MINISTARSTVIMA

Kao i prethodnih godina, Uprava je za izvještajni period analizirala ostvarenje rezultata u javnim nabavkama za oblast zdravstva, lokalne samouprave, ministarstva i vaspitno obrazovnih ustanova.

### 12.1. Javne nabavke u zdravstvenim institucijama

Zdravstvene usluge u CG pružaju 34 javne zdravstvene ustanove, koje su ujedno i obveznici primjene Zakon. U skladu sa zakonskom obavezom, kao naručioci, tokom jedne finansijske ili fiskalne godine sačinjavaju plan javnih nabavki za taj period na osnovu predhodno obezbijedenih finansijskih sredstava. U tabeli koja slijedi data je ukupna planirana vrijednost po predmetima nabavke za izvještajni period, te odnos planiranih vrijednosti za prethodne tri godine.

**Tabela 56 : Planirane javne nabavke na nivou zdravstvenih ustanova 2015, 2016 i 2017 godinu.**

Predmet javne nabavke	Planirana vrijednost		Planirana vrijednost
	2015	2016	2017
Robe	86.101.451,35 €	103.050.168,06 €	113.863.554,81 €
Usluge	1.856.330,44 €	6.218.873,25 €	7.130.068,18 €
Radovi	6.263.123,32 €	1.272.857,00 €	1.817.745,00 €



<b>UKUPNO:</b>	<b>94.220.905,11€</b>	<b>110.541.898,31 €</b>	<b>123.073.717,99 €</b>
----------------	-----------------------	-------------------------	-------------------------

U 2017. godini zdravstvene ustanove su planirale da nabave robu, usluge i radove u iznosu od **123.073.717,99 eura** ili za 28.852.812,88 eura više nego u 2015. godini što procentualno znači više za zdravstvo oko 23,44 %, odnosno za 12.531.819,68 eura više u odnosu na 2016. godinu tj. više za oko 12,00%.

U odnosu na 2016.godinu povećanje planiranih nabavki odnosilo se na robe za 10.813.386,75 eura i usluga za 911.194,93 eura, dok je planirano manje nabavki za radove u iznosu od 544,888.00 eura za posmatranu godinu.

U **Tabeli 57** koji slijedi dat je uporedni prikaz za ugovorene javne nabavke, 2015/2016 i 2017.godine

*Tabela 57 Ugovorene javne nabavke*

<b>Godina</b>	<b>Ukupna ugovorena vrijednost</b>
2015.	65.285.851,24 €
2016.	56.308.418,37 €
2017.	80.801.968,00 €
<b>2017 Male *</b>	<b>4.610.303,83 €</b>
<b>Hitne**</b>	<b>923.276,63 €</b>
<b>2017</b>	<b>86.335.548,50</b>

*Tabela 58 Odnos planiranih i ugovorenih nabavki<sup>8</sup>*

<b>2015</b>		<b>2016</b>	
<b>Ukupna planirana vrijednost</b>	<b>Ukupna ugovorena vrijednost</b>	<b>Ukupna planirana vrijednost</b>	<b>Ukupna ugovorena vrijednost</b>
<b>94.220.905,11 €</b>	<b>65.285.851,24 €</b>	<b>110.541.898,31 €</b>	<b>56.308.418,37 €</b>

<b>2017</b>		<b>2017 Male i hitne nabavke</b>
<b>Ukupna planirana vrijednost</b>	<b>Ukupna ugovorena vrijednost</b>	<b>Ukupna ugovorena vrijednost</b>
<b>123.073.717,99 €</b>	<b>80.801.968,00€</b>	<b>5.533.580,46 €</b>

<sup>8</sup> Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki pojedinačno po zdravstvenim ustanovama za 2017 godinu dat je u Prilogu 10, a za 2015 godinu u Prilogu 9 Izvještaja za tu godinu

Od ukupno planiranih nabavku u 2017 godinu koja iznosi 123.073.717,99 eura naručiocu su ukupno ugovorili 86.335.548,50 eura odnosno 70,52%.

Značajno je istaću da procenat iskorišćenosti planiranih sredstava u zdravstvu je značajno veći u odnosu na predhodne godine, npr. u 2016 godini taj procenat je iznosio oko 50,91%, što je poboljšanje u iznosu od 27,81%.

*Tabela 59 Uporedan prikaz ukupnog broja postupaka, prema vrsti postupka 2015/2016/2017*

	Vrsta postupka	Broj ugovora		
		2015.	2016.	2017
Pravilnik - Obrazac A (velike nabavke)	Otvoreni postupak	258	256	712
	Ograničeni postupak	0	0	1
	Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	1	0	0
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	14	10	3
	Okvirni sporazum	37	45	21
	Dodjela javne nabavke konkursom	0	0	0
	<b>UKUPNO:</b>	<b>310</b>	<b>311</b>	<b>738</b>
Pravilnik - Obrazac B	Vrsta postupka	Broj ugovora		
		2015.	2016.	2017
	Male vrijednosti – Šoping	245	340	226
Pravilnik - Obrazac C	Vrsta postupka	Broj ugovora		
		2015.	2016.	2017
	Neposredni sporazum	8627	9244	5010

Zdravstvene institucije su realizovale 5010 neposrednih sporazuma, ukupne ugovorene vrijednosti 1.187.620,86 eura.

U 2016. godini ukupna ugovorena vrijednost na osnovu neposrednog sporazuma iznosila je 2.539.225,03 eura ili 4,51%.

Evidentno je da su zdravstvene institucije povećale upotrebu otvorenog postupka u odnosu na predhodne godine za više od 200%.

Na sajtu Državne komisije u dijelu koji se odnosi na tendersku dokumentaciju zdravstvenih ustanova, odbijeno je 10, odbačeno 10 žalbi, usvojeno 15, a 4 postupka su poništena.

Procijenjena vrijednost poništenih postupaka na nivou zdravstvenih institucija iznosi 79.500,00 eura.

## 12.2. Javne nabavke na nivou lokalnih samouprava (opština)

Uvidom u planove javnih nabavki objavljenih na Portalu javnih nabavki za nabavku roba, radova i usluga, opštine su ukupno planirale 76.972.512,50 eura.

Osnovno povećanje planiranih javnih nabavki odnosilo se na radove za 22.697.489,96 eura dok je u odnosu na 2015 godinu povećanje takode u odnosu na radove iznosilo 28.551.510,00 eura

U tabeli koja slijedi dat je uporedni prikaz ukupnih planiranih vrijednosti po predmetima nabavke na nivou lokalnih samouprava za 2015, 2016 i 2017 godinu.

*Tabela 60 Planirane javne nabavke na nivou lokalnih samouprava 2015, 2016 i 2017. godina*

Predmet javne nabavke	Planirana vrijednost		Planirana vrijednost
	2015	2016	2017
Robe	10.079.108,00 €	9.275.626,00 €	7.706.609,50 €
Usluge	7.189.760,00 €	7.961.839,00 €	7.934.673,00 €
Radovi	32.779.720,00 €	38.633.740,00 €	61.331.229,96 €
<b>UKUPNO:</b>	<b>50.048.588,00 €</b>	<b>55.871.205,00 €</b>	<b>76.972.512,50 €</b>

*Tabela 61 Prikaz planirane i ugovorene vrijednosti za prvu i drugu polovinu 2017. godine*

2017		2017	
Ukupna planirana vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost	
76.972.512,50€	21.380.021,79€	Nabavke male vrijednosti 3.346.927,17	Hitne nabavke 106.124,13
	<b>Ukupno :</b>	<b>24.833.073,10</b>	

Od ukupno planiranih 76.972.512,50eura ovi obveznici su za izvještajni period jedinice lokalne samouprave ugovorile su **24.833.073,10** eura odnosno 32,28%, dok je ukupno malih i hitnih ugovoreno **3.453.051,30** eura odnosno 13,9% ukupno ugovorenih javnih nabavki. U tabeli koja slijedi dat je uporedni prikaz ukupnih ugovorenih vrijednosti nabavke na nivou lokalnih samouprava za 2015, 2016 i 2017 godinu.

*Tabela 62 Ugovorene javne nabavke na nivou lokalnih samouprava 2015,2016 i 2017 godine*

Godina	Ukupna ugovorena vrijednost
2015	16.465.132,82 €
2016	24.965.671,06 €

2017	2017 Male i hitne nabavke
Ukupna ugovorena vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost
21.380.021,79 €	3.453.051,30

Od ukupno planiranih nabavku u 2017 godinu koja iznosi 76.972.512,50 € naručiocu su ukupno ugovorili 24.833.073,10 eura odnosno 32,28%.

Značajno je istaću da procenat iskorišćenosti planiranih sredstava u lokalnim samoupravama je i dalje veoma nizak u odnosu na planirane nabavke, npr. u 2016 godini taj procenat je iznosio oko 44,68%, ova situacija u 2017 godinu je 32,26%.

*Tabela 63 Odnos planiranih i ugovorenih nabavki<sup>9</sup>*

2015		2016	
Ukupna planirana vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost	Ukupna planirana vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost
50.048.588,00 €	55.871.205,00 €	16.465.132,82 €	24.965.671,06 €

2017		2017 Male i hitne nabavke
Ukupna planirana vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost
76.972.512,46 €	21.380.021,79 €	3.453.051,30 €

U tabeli 61 je dat uporedan prikaz ukupnog broja postupaka, prema vrsti postupka, za period 2015, 2016 i 2017 godinu.

*Tabela 64*

Pravilnik - Obrazac A (velike nabavke)	Vrsta postupka	Broj ugovora		
		2015.	2016.	2017
	Otvoreni postupak	136	196	1135
	Ograničeni postupak	0	0	0
	Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	0	1	1
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	3	11	4
	Okvirni sporazum	7	3	0
	Dodjela javne nabavke konkursom	0	0	0
	<b>UKUPNO:</b>	<b>146</b>	<b>210</b>	<b>1140</b>

<sup>9</sup> Uporedni pregled planiranih i ugovorenih nabavki po jedinicama lokalnih samouprava dat je u Prilogu

Pravilnik – Obrazac B	Vrsta postupka	Broj ugovora		
		2015.	2016.	2017
	Male vrijednosti – Šoping	244	329	232
Pravilnik – Obrazac C	Vrsta postupka	Broj ugovora		
		2015.	2016.	2017
	Neposredni sporazum	3251	3099	2166

Naredna tabela prikazuje postupke za drugu polovinu 2017. godine za nabavke male vrijednosti i hitne nabavke u odnosu na lokalne samouprave.

Na sajtu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki u dijelu koji se odnosi na tendersku dokumentaciju lokalnih samouprava – zaštite prava, odbijeno je 18, odbačeno 38 žalbi, usvojila 21, a poništeno je 8 postupaka.

Procijenjena vrijednost poništenih postupaka na nivou lokalnih samouprava 5.236.540,00eura (*Opština Pljevlja poništen tender procijenjene vrijednosti 5.028.940,00 eura*).

### 12.3. Javne nabavke za potrebe državnih organa (*ministarstva*)

Uvidom u planove javnih nabavki roba, usluga i radova u 2017.godini ovi naručioci planirali su ukupno 426.742.876,07 eura.

U tabeli koja slijedi dat je prikaz ukupnih planiranih vrijednosti po predmetima nabavke na nivou ministarstva na polugodišnjem nivou.

*Tabela 65 Planirane javne nabavke na nivou ministarstava*

Predmet javne nabavke	Planirana vrijednost
Robe	53.835.191,80 €
Usluge	38.662.221,22 €
Radovi	334.245.463,05 €
<b>UKUPNO:</b>	<b>426.742.876,07 €</b>

Od ukupno planiranih 426.742.876,07eura, ministarstva su ugovorila 132.582.260,00 eura ili 31,06%, zaključili 814 ugovora sprovodeći postupke javnih nabavki u skladu sa članom 20 Zakona (*osim nabavki neposrednim sporazumom, male i hitne nabavke*).

Ukupna ugovorena vrijednost malih nabavki je 2.273.727,03 eura, a ukupan broj malih nabavki iznosio je 2098.

Ukupna ugovorena vrijednost hitnih nabavki iznosila je 1.329.432,43 eura, a ukupan broj hitnih nabavki iznosio je 138.

**Tabela 66 Odnos planiranih i ugovorenih nabavki<sup>10</sup>**

2016	
Ukupna planirana vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost
330.008.550,22 eura	112.105.996,29 eura

2017		2017	
Ukupna planirana vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost	
426.742.876,07 eura	132.582.260,28 eura	Nabavke male vrijednosti 2.273.727,03	Hitne nabavke 1.329.432,43 eura
Ukupno: 136.185.419,71 eura			

U Tabeli 67 prikazan je ukupni broj ugovora po postupcima javne nabavke na nivou ministrastava

**Tabela 67 Ukupan broj postupaka prema vrsti postupka**

	Vrsta postupka	Broj ugovora	
		2016	2017
Pravilnik - Obrazac A (velike nabavke)	Otvoreni postupak	414	692
	Ograničeni postupak	3	7
	Pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	17	15
	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	32	28
	Okvirni sporazum	50	71
	Dodjela javne nabavke konkursom	1	0
	<b>UKUPNO:</b>		<b>517</b>
Pravilnik - Obrazac B		Broj ugovora	
		2016.	2016.
	Male vrijednosti - Šoping	204	132
Pravilnik - Obrazac C		Broj ugovora	
		2016.	2017.
	Neposredni sporazum	5704	2398

<sup>10</sup> U poređni pregled planiranih i ugovorenih nabavki po jedinicama lokalnih samouprava dat je u Prilogu

Ministarstva su realizovala 2398 neposrednih sporazuma, ukupne ugovorene vrijednosti 1.103.472,48 eura.

Na sajtu Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki u dijelu koji se odnosi na zaštitu prava prema tenderskim dokumentacijama ministarstava odbijeno je 27, odbačeno 67 žalbi, usvojila 43, a poništeno je 8 postupaka.  
Procijenjena vrijednost poništenih postupaka na nivou ministarstva 84.470,00 eura.

### 13. HITNE NABAVKE

U skladu sa Zakonom o javnim nabavkama u slučaju hitnosti nabavki naručioci su sprovodili pregovarački postupak javnih nabavki ( 25 stav 1 tačka 1 alineja 3) i hitne nabavke (član 29), uz napomenu da su hitne nabavke preciznije uređene podzakonskom regulativom i internim aktom naručioca.

U tabeli koja slijedi prikazuje ukupan broj ugovora i ugovorenu vrijednost za hitne nabavke.

*Tabela 68*

Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
1227	5.952.973,05 €

Uvidom u podatke tabele broj jasno se uočava da je preko 18,22% od ukupnog broja ugovora dodijeljeno hitnim postupkom odnosno nešto oko 1,15 % od ukupne ugovorene vrijednosti javnih nabavki.

*Tabela 69 Prikaz naručilaca sa najviše ugovorenih hitnih nabavki*

Naziv naručioca	Procijenjena vrijednost	Ugovorena vrijednost
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva	1.084.298,79 €	1.079.071,79 €
ZU Apoteke Crne Gore „Montefarm“	776.184,43 €	776.184,43 €
Ministartstvo unutrašnjih posova	154.700,00 €	154.700,00 €
Radio difuzni centar d.o.o. – Podgorica	127.000,00 €	124.206,25 €
Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	102.010,00 €	100.449,30 €
Zelenilo d.o.o. – Podgorica	89.606,46 €	89.518,14 €
JZU Dom zdravlja - Podgorica	57.645,00 €	57.645,00 €
JZU Klinički centar Crne Gore - Podgorica	46.577,00 €	46.564,50 €

### 14. OSIGURANJE

Jedinstveni rječnik javnih nabavki u okviru finansijskih usluga prepoznaje usluge osiguranja.

U procijenjenu vrijednost javne nabavke usluga uračunavaju se usluge osiguranja, iznos premije i drugi troškovi u vezi pomenute usluge.

U tabeli 67 je prikazana je ugovorena vrijednost nabavke usluge osiguranja za 2015, 2016 i 2017.godinu.

**Tabela 70 Usporedni prikaz ugovorenih javnih nabavki**

2015	2016	2017		
		od 01.01.-30.06. 2017.g	01.07.-31.12.2017.g	
		postupci iz člana 20	postupci iz člana 20	male i hitne nabavke
1.126.229,04 €	1.867.547,75 €	1.276.783,58 €	226.176,99 €	133.568,35 €

U tabelama koje slijede prikazane su ugovorene nabavke u odnosu na postupke za prethodne tri godine - 2015, 2016 i 2017 godina prije i poslije izmjena Zakona o javnim nabavkama.

**Tabela 71 Ugovorene nabavke za 2015 godinu**

Vrsta postupka	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Otvoreni	19	606.256,21 €
Ograničeni	0	
Pregovarački sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	0	
Pregovarački bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	2	180.483,12 €
Okvirni sporazum	2	21.657,90 €
Dodjela javne nabavke konkursom	0	
Šoping	74	317.831,81€
<b>Ukupno</b>		<b>1.126.229,04 €</b>

**Tabela: 72 Ugovorene nabavke za 2016 godinu**

Vrsta postupka	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Otvoreni	23	1.263.461,88 €
Ograničeni	0	
Pregovarački sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje	0	
Pregovarački bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje	3	270.917,82 €
Okvirni sporazum	4	42.430,08 €
Dodjela javne nabavke konkursom	0	
Šoping	94	290.737,97 €
<b>UKUPNO</b>		<b>1.867.547,75 €</b>

**Tabela 73 Ugovorene nabavke za 2017 godinu-period od 01.01.2017-30.06.2017.godine**

Vrsta postupka	Broj ugovora	Ugovorena vrijednost
Otvoreni postupak	15	1.024.442,82 €
Ograničeni postupak	0	-
Pregovarački sa prethodnim objavljivanjem	0	-



Pregovarački bez prethodnog objavljivanja	1	52.929,74 €
Okvirni sporazum	0	-
Dodjela javne nabavke konkursom	0	-
Šoping	70	199.411,02 €
<b>UKUPNO</b>		<b>1.276.783,58 €</b>

*Tabela 74 Ugovorene nabavke za 2017 godinu-period od 30.06.2017-31.12.2017.godine*

<i>Vrsta postupka</i>	<i>Broj ugovora</i>	<i>Ugovorena vrijednost</i>
Otvoreni	7	226.176,99 €
Ograničeni	0	-
Pregovarački sa prethodnim objavljivanjem	0	-
Pregovarački bez prethodnog objavljivanja	0	-
Okvirni sporazum	0	-
Dodjela javne nabavke konkursom	0	-
<b>Ukupno</b>		<b>226.176,99 €</b>

Nabavke u skladu sa pravilnikom naručioca:

*Tabela 75*

<i>Vrsta postupka</i>	<i>Broj ugovora/profaktural</i>	<i>Ugovorena vrijednost</i>
Nabavke male vrijednosti	103	130.092,20 €
Hitne nabavke	4	3.476,15 €
<b>Ukupno</b>		<b>133.568,35 €</b>

Izvještaj o stanju na tržištu osiguranja u Crnoj Gori za 2017. godinu je pripremljen je na osnovu analizestatističkih, finansijskih izvještaja dostavljenih Upravi za javne nabavke od strane naručilaca (obveznika primejen Zakona o javnim nabavka).

Na crnogorskom tržištu osiguranja je na dan 31. 12. 2017. godine poslovalo jedanaest društava za osiguranje, od čega je pet društava obavljalo poslove neživotnih osiguranja, dok je poslove životnih osiguranja obavljalo šest društava za osiguranje.

Iz dostavljenih podataka naručilaca može se reći da je Crnogorsko tržište osiguranja u 2017. godini zadržalo pozitivan trend u kretanju osnovnih pokazatelja, odgovornosti naručilaca za potebama osiguranja imovine i lica.

Iz gore prikazanih jasno se uočava da osiguranju čini značajan trošak za Budžet i pitanje osiguranja kvalitetne procedure sprovođenja Zakona predstavljaće prioritet u narednom periodu, naročito ako uzmemo u obzir sve veće interesovanje, osim osiguravajućih društava, posrednika u osiguranja, zastupnika i banaka i dr.

U 2017 godini ukupno je ugovoreno 1.636.528,92 eura.

U 2016 godinu 1.867.547,75 eura i u 2015 godinu 1.126.229,04 eura, što čini da ova usluga za posmatrani period iznosi oko 4.630.305,71 euro.

Do izmjena i dopuna ovog zakona za nabavku usluge osiguranja najviše je pribavljena postupkom šopinga, posebno u 2016. godini, 94 postupka odnosno 75,80% u odnosu na ukupan broj ugovora u 2016. godinu a po vrijednosti nadomitantiji je otvoreni postupak sa ukupnom vrijednošću u ukupnim nabavkama ove usluge u 2016 od oko 67,65%.

U 2017 godini za koju se podnosi izvještaj najzastupljeniji je za nabavku ove vrste nabavke otvoreni postupak i čini u odnosu na ukupne nabavke iz osiguranja oko 76,41%.

Najmanje korišćeni postupak je pregovarački bez prethodnog objavljivanja poziva koji je u 2017.godini sproveden jedan put u prvoj polovini godine u iznosu od 52.929,74 eura ili 3,23%, dok procentualno učešće šoping metode, malih i hitnih nabavki iznosi oko 20,36 % odnosno.

U nastavku Izvještaja prikazaćemo nekoliko karakterističnih ugovora naručilaca, sa ponuđačima, vrstu postupka, predmete nabavke kao i njihove vrijednosti:

#### *Neki od većih ugovora u 2015. godini*

Luka Kotor a.d. - Kotor	Otvoreni postupak	Osiguranje profesionalne odgovornosti	24737,2 "Lovćen" osiguranje A.D. Podgorica
Ministarstvo odbrane - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje zaposlenih lica	26317,68 "LOVČEN OSIGURANJE" AD
Sekretarijat Sudskog savjeta - Podgorica	Otvoreni postupak	Kolektivno osiguranje zaposlenih u sudovima	31920 Lovćen osiguranje d.o.o. Podgorica
Aerodromi Crne Gore a.d. - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje iz odgovornosti preduzeća	32361,93 "Lovćen osiguranje" AD, Podgorica
Ministarstvo finansija - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje zaposlenih i osiguranje motornih vozila	55492,8 Lovćen osiguranje AD Podgorica
Agencija za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama - Podgorica	Male vrijednosti - Šoping	osiguranje zaposlenih	79344 Swiss Osiguranje AD
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore - Podgorica	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva	osiguranje dijelova motora aviona	180000 Honeywell
Crnogorski elektroenergetski sistem a.d. - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje imovine CGES	775260,16 Lovćen osiguranje AD Podgorica

#### *Neki od većih ugovora u 2016. godini*

Vrhovno državno tužilaštvo - Podgorica	Otvoreni sporazum	osiguranje nosilaca tuži	24999,48 Lovćen Životno Osiguranje AD Podgorica
Ministarstvo odbrane - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje zaposlenih	25114,32 GENERALI OSIGURANJE MONTENEGRO AD PODGORICA
Aerodromi Crne Gore a.d. - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje iz odgovornosti	26160 "Generalni osiguranje Montenegro" AD Podgorica
HG Budvarska rivijera a.d. - Budva	Otvoreni postupak	Osiguranje imovine lica	54763,08 Swiss Osiguranje AD Podgorica
Ministarstvo finansija - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje motornih vozila	65419,2 Lovćen osiguranje ad Podgorica
Montenegro Airlines a.d. - Podgorica	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva	Osiguranje avo flote	111155,46 Generalni osiguranje Montenegro ad Podgorica
Ministarstvo prosvjete - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje zaposlenih	123240 "Generale osiguranje" A.D. Podgorica
Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore - Podgorica	Pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva	osiguranje dijelova motora aviona	157011,42 Honeywell
Montenegro Airlines a.d. - Podgorica	Otvoreni postupak	Osiguranje avo flote	786461,16 Generalni osiguranje Montenegro ad Podgorica

#### *Neki od većih ugovora u prvoj polovini 2017. godine*

Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa or	Otvoreni postupak	registracija i osiguranje m.v.	19.353,51 €	ad sava osiguranje i ad sava car, podgorica
Ministarstvo odbrane	Otvoreni postupak	Osiguranje zaposlenih	23.670,36 €	"Generali osiguranje Montenegro" AD Podgorica
Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić	Male vrijednosti - Šoping	Registracija i obavezno osig.	24.297,00 €	Zajednička ponuda: Sava osiguranje AD-Sava car d.o.o.
Aerodromi Crne Gore	Otvoreni postupak	Osiguranje zaposlenih	37.312,80 €	Swiss osiguranje AD Podgorica
HTP Budvanska Rivijera	Otvoreni postupak	Osiguranje imovine i lica	45.890,26 €	Swiss osiguranje AD Podgorica
Generalni sekretariat Vlade Crne Gore	Pregovarački postupak bez pret	Osiguranje dijelova motora a	52.929,74 €	Honeywell
Pošta crne Gore	Otvoreni postupak	Redovno osiguranje imovine	54.625,34 €	Sava Osiguranje AD Podgorica
Elektroprivreda Crne Gore AD Nikšić	Otvoreni postupak	OSIGURANJE IMOVINE EPCG	799.803,05 €	Sava osiguranje AD Podgorica

### *Neki od većih ugovora u drugoj polovini 2017. godine*

Glavni grad Podgorica	Nabavke male vrijednosti	Kolektivno osiguranje :	8812,15	Uniqa nezivotno osiguranje AD
Opština Bijelo Polje	Nabavke male vrijednosti	Osiguranje radnika	9320,8	Sava osiguranje AD Podgorica
Turistički centar Durmitor DOO Žabljak	Nabavke male vrijednosti	godisnje osiguranje im	11704,2	Lovcen osiguranje ad Podgorica
Crnogorski elektrodistributivni sistem DOC	Nabavke male vrijednosti	Osiguranje lica (zaposl-	12372,36	Sava osiguranje Ad
Aerodromi Crne Gore	Otvoreni postupak	Osiguranje imovine i sj	19295,23	"Sava osiguranje" AD Podgorica
Ministarstvo Prosvjete	Otvoreni postupak	Osiguranje zaposlenih	179400	"Uniqa nezivotno osiguranje

## 15. MEDIJI

### 15.1 Štampani mediji

Tabela 76

DNEVNI LIST	Ugovorena vrijednost	Postotak po broju ugovora
Pobjeda	273.948,51 €	68,68 %
Dan	17.876,38 €	4,48 %
Vijesti	19.589,56 €	4,91 %
Dnevne novine	44.910,84 €	11,20 %
Ostali štampani mediji	42.496,46 €	10,65%

Naručiocima nad kojima se primjenjuje Zakon o javnim nabavkama (Sl.list 042/17 od 30.06.2017, član 2, a vezano za član 30, odnosno član 62 Zakona (Oglašavanje, obavještenja o javnoj nabavci)

Dakle, ukupna vrijednost oglašavanja u štampanim medijima iznosi: **398.821,75 €**

#### 15.1.1. Pregled najvećih nabavki, vezanih za oglašavanje

Naručiocima nad kojima se primjenjuje Zakon o javnim nabavkama, član 2, a vezano za član 20 Zakona (Oglašavanje, obavještenja o javnoj nabavci ... štampani mediji).

Tabela 77

R.B.	Naziv naručioća	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Opis predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost	Naziv najpovoljnijeg ponuđača	Datum objavljivanja ugovora
1.	Javno preduzeće za upravljanje	Šoping	Usluge	Oglašavanje javnih tendera u	10.000,00 €	Nova Pobjeda d.o.o. - Podgorica	24.05.2017.

	morskim dobrom CG	Otvoreni	Usluge	dnevnim novinama		
2.	JU Službeni list CG	Otvoreni	Usluge	Štampanje Službenog lista	85.983,93 €	Nova Pobjeda d.o.o. - Podgorica 04.07.2017
3.	Zavod za udžbenike i nastavna sredstva	Otvoreni	Usluge	Usluge štampanja udžbenika, školskih obrazaca...	52.643,22 €	Nova Pobjeda d.o.o. - Podgorica 2.8.2017

## 15.2. ELEKTRONSKI MEDIJI

### 15.2.1. Televizije

**Tabela 78**

Televizija	Ugovorena vrijednost	Postotak po broju ugovora
Radio televizija Crne Gore	46.274,76 €	6,76%
TV Vijesti	10.509,35 €	1,53%
Pink M	4.355,00 €	0,63%

### 15.2.2. Drugi elektronski mediji

**Tabela 79**

Televizija	Ugovorena vrijednost	Postotak po broju ugovora
Antena M	15.642,00 €	2,28%
Arhimed	94.484,80 €	13,79 %
Press Clipping	14.494,40 €	2,11%
Agencija „Mina“	5.477,57 €	0,79 %

Nespa Computers d.o.o.	30.404,76 €	4,43%
InfoBiro Montenegro	36.075,01 €	5,26 %
Ostali elektronski mediji	427.112,55 €	62,36 %

Dakle, ukupna vrijednost javnih nabavki, vezanih za elektronske medije iznosi: **684.830,20 €**

### 15.2.3. Pregled najvećih ugovora, vezanih za elektronske medije:

**Tabela 80**

R.br.	Naziv naručioca	Vrsta postupka	Vrsta predmeta	Opis predmeta javne nabavke	Ugovorena vrijednost	Naziv najpovoljnijeg ponuđača	Datum objavljivanja ugovora
1	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Šoping	Usluge	Kliping na web platformi, sms kliping, analiza med	20.706,00 €	Arhimed doo - Podgorica	25.05.2017
2	Ministarstvo odbrane	Otvoreni	Usluge	Zakup medijskog prostora, bilborda i TV bimova	15.000,00 €	DPC doo Podgorica	13.06.2017
3	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	Okvirmi	Usluge	Marketinške usluge, usluge distribucije video filmova	12.000,00 €	Info Biro Montenegro doo - Podgorica	20.06.2017
4	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava	Otvoreni	Usluge	Medijska kampanja o zabrani diskriminacije	19.682,60 €	DPC doo Podgorica	07.12.2017
7	Prijestonica Cetinje	Nabavke male vrijednosti	Usluge	Snimanje filma "Pogled na Cetinje"	255.850,00 €	DAA Montenegro doo Podgorica	08.12.2017
8	RTVCG	Nabavke male vrijednosti	Usluge	Tehnička podrška za snimanje novogodišnjeg	11.900,00 €	BBA Agregati	12.12.2017

				programa				
9	Skupština CG	Otvoreni	Usluge	Medijski arhiv	14.494,20 €	Arhimed doo - Podgorica	12.09.2017	
10	Turistička organizacija Budva	Šoping	Usluge	Emitovanje TV spotova i reportaža	23.919,00 €	Multimedia group doo	27.03.2017	
11	Turistička organizacija Budva	Nabavke male vrijednosti	Usluge	Najava novogodisnjeg program u Budvi el.mediji	14.300,00 €	Sky comm group Beograd	01.12.2017	
12	Zavod za zapošljavanje CG	Otvoreni	Usluge	Emitovanje televizijske emisije "Pokreni se"	35.562,12 €	RTCG	14.06.2017	

### 15.3. PROMOTIVNE, PRODUKCIJSKE I MARKETINŠKE AKTIVNOSTI

Ukupna vrijednost javnih nabavki za promotivne, produkcijske i marketinške aktivnosti iznosi: 785.176,57 €

#### 15.3.1. Pregled najvećih ugovora

Tabela 81

Redni broj	Naručilac	Predmet	Ugovorena vrijednost	Naziv ponuđača
1	Ministarstvo održivog razvoja i turizma i organi u sastavu	Usluge promocije	109.872,00 €	DPC doo Podgorica
2	Zavod za zapošljavanje CG	Usluge marketinga	49.929,70 €	Media Nea doo Podgorica
3	Nacionalna turistička organizacija CG	Usluge promocije	19.998,88 €	Balkan Media Tim doo Beograd
4	Nacionalna turistička organizacija CG	Usluge promocije	16.000,00 €	Balkan Media Tim doo Beograd
5	Nacionalna turistička organizacija CG	Usluge promocije	15.000,00 €	Balkan Media Tim doo Beograd

6	Ministarstvo odbrane	Zakup medijskog prostora, bilborda i TV bimova	15.000,00 €	DPC doo Podgorica	Beograd
7	Turistička organizacija Glavnog grada Podgorice	Usluge štampe turist mape kataloga i infoflajera	14.949,97 €	DPC doo Podgorica	
8	Turistička organizacija opštine Budva	Online i outdoor promocija Nove Godine u Budvi	14.707,50 €	Sky comm group	
9	Nacionalna turistička organizacija CG	Usluge promocije	13.100,00 €	Colormedia communicatins doo	
10	Inženjerska komora CG	Štampanje časopisa, knjiga, brošura/zbornik radova	12.733,00 €	Grafo Group d.o.o. Podgorica	
11	JU Škola za srednje i više stručno obrazovanje "Sergije Stanić"	Usluge marketinga na promociji projekta "Đačka"	11.960,63 €	Top marketing doo	
12	Ministarstvo finansija	Poster - sektor za carinsko pravne poslove	10.115,00 €	Radna soba	
13	Pošta CG	Nabavka zakupa, postavke i štampe reklamnih površin	10.000,00 €	Montenegro Metropolis Media Podgorica	
14	Glavni grad Podgorica	Osmišljavanje i realizacija marketinške kampanje	9.817,50 €	Link Creative Studio doo	
15	Inženjerska komora CG	Reklamno-propagandni materijal	8.450,02 €	Pro File d.o.o. Podgorica	
16	Ministarstvo ekonomije	Priprema i izrada promo materijala sa logom nac.bre	8.226,20 €	Firmoprom	
17	Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom CG	Izrada kataloga, postera i kalendara po partijama	7.735,00 €	DPC Podgorica i Grafo Group Podgorica	
18	JU Centar za stručno obrazovanje	Reklamni material Projekat EPALE	7.387,52 €	Kastex D.o.o., Podgorica	
19	Turistička organizacija Glavnog grada Podgorice	Usluge štampe reklamnog materijala, foto arhiva i DVD	6.981,73 €	DPC d.o.o. Podgorica	
20	Nacionalna turistička organizacija CG	Marketinške usluge	6.485,50 €	Global soft Montenegro doo Podgorica	
21	Nacionalna turistička organizacija CG	Usluge promocije	6.000,00 €	Balkan Media Tim doo Beograd	



#### 15.4. Kumulativni prikaz

*Tabela 82*

Štampani mediji (oglašavanje)	398.821,75 €
Elektronski mediji	684.830,20 €
Promotivne, produkcijske i marketinške aktivnosti	785.176,57 €
<b>UKUPNO:</b>	<b>1.868.828,52 €</b>

Ukupna ugovorena vrijednost za medijske usluge u 2017. godini iznosila je 1.868.828,52 € što čini 0,35% od ukupne ugovorene vrijednosti javnih nabavki za 2017. godinu koja je iznosila 522.636.960,61€.

Ukupna ugovorena vrijednost za štampane medije u 2017.godini iznosila je 398.821,75 € što čini 21,3 %od ukupne ugovorene vrijednosti za medijske usluge.

Ukupna ugovorena vrijednost za elektronske medije u 2017 godini iznosila je 684.830,20 € što čini 36,6% od ukupno ugovorene vrijednosti za medijske usluge.

Ukupna ugovorena vrijednost za promotivne, produkcijske i marketinške aktivnosti 785.176,57 € od što čini 42,01% od ukupne ugovorene vrijednosti za medijske usluge za 2017.godinu.

*Tabela 83*

<i>Uporedni prikaz Medijskih usluga za 2016.godinu i za 2017.godinu</i>	<i>2016.godina</i>	<i>2017.godina</i>
Štampani mediji (oglašavanje)	318.942,83 €	398.821,75 €

Elektronski mediji	321.528,42 €	684.830,20 €
Promotivne, produkcijske i marketinške aktivnosti	1.120.238,66 €	785.176,57 €
<b>UKUPNO:</b>	<b>1.760.709,91 €</b>	<b>1.868.828,52 €</b>

Ukupna ugovorena vrijednost za medijske usluge u 2016.godini iznosio je 1.760.709,91 €, što je 108.118,61€ manje nego 2017.godine, što procentualno iznosi oko 9,42%.

## 16. REZULTATI UPITNIKA O PRIMJENI ZAKONA U ODREĐENIM KORACIMA U CIKLUSU JAVNIH NABAVKI

U cilju sveobuhvatnijeg praćenja ostvarivanja sistema javnih nabavki i neposredne primjene Zakona o javnim nabavkama i podzakonske regulative za 2017. godinu, Uprava izvršila određena istraživanja na uzorku od 54 ispitanika ili 9% od ukupnog broja obveznika primjene ovog zakona.

Riječ je o namjernom uzorku, uzorku sastavljenom od lica sa najviše znanja i iskustva na poslovima javnih nabavki, službenika za javne nabavke kod državnih organa, jedinica lokalne samouprave, privrednih društava iz oblasti javnog sektora i privrednih društava koji obavljaju djelatnost u oblasti vodoprivrede, energetike, saobraćaja i poštanskiog saobraćaja.

Cilj istraživanja je sagledavanje stanja u primjeni Zakona iz njihovog ugla za period od 12 mjeseci.

Istraživanje je izvršeno na način što se upitnik koji je sačinila Uprava, neposredno dostavljao odabranim predstavnicima naručioca. Isti je sadržao pitanja vezana za način organizovanja poslova za javne nabavke unutar naručilaca, proces planiranja javnih nabavki, postojanje ili nepostojanje kršenja antikorupcijskih pravila i pravila sprečavanja sukoba interesa unutar naručioca, poteškoće vezane za primjenu pojedinih postupaka javnih nabavki i okvirnog sporazuma, za utvrđivanje fakultativnih uslova za ocjenu sposobnosti ponuđača, sprovođenje nabavki male vrijednosti i hitnih nabavki, način praćenja realizacije ugovora o javnim nabavkama, obukama za poslove javnih nabavki, način praćenja i poštovanja odluka Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, te inspekcijски nadzor.

Nakon popunjavanja upitnika, naručioci su odgovore dostavljali elektronskim putem stručnim službama Uprave, koja je iste obrađivala i analizirala.

S tim u vezi sadržaj dalje analize sačinjen je na osnovu pristiglih odgovora, te isključiva je odgovornost ovog organa.

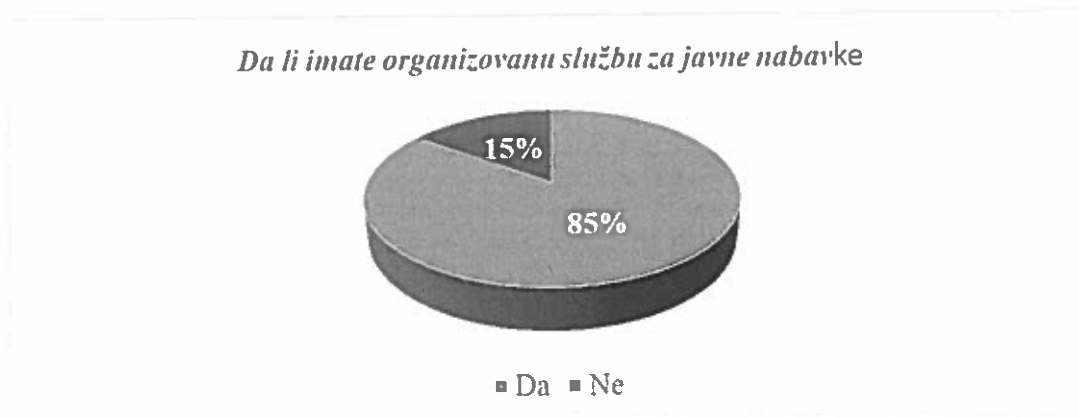
Za potrebe ovog izvještaja, u tekstu koji slijedi dat je pregled odgovora i stavova naručioca vezano za određena pitanja iz njihove nadležnosti, kao i nadležnosti Uprave, Državne komisije i inspektora za javne nabavke, te međusobne veze i saradnje ovih institucija i obveznika primjene Zakona.

Kako su organizovani naručioci, kako vrše planiranje javnih nabavki, sprovode nabavke male vrijednosti i hitne nabavke, kako prate realizaciju ugovora, problemi sa kojima se susreće pokazuju rezultati istraživanja koji slijede:

- 1) Na pitanje „**Da li imate organizovanu službu za javne nabavke?**“, ponudena su dva odgovora („Da“ ili „Ne“), a ukoliko je dat odgovor sa „Da“, ispitanici su dali odgovore na koji način je služba organizovana, da li je samostalni organizacioni dio ili je u sastavu druge organizacione jedinice. Za ponuđen odgovor „Ne“, navodeni su razlozi takve organizacije.

U vezi sa gore navedenim, od ukupnog broja 85% ispitanika je odgovorilo da nema organizovanu nabavnu službu, dok je 15% uspostavilo istu.

**Grafikon 14**



Najčešći razlozi zašto nijesu organizovali nabavku službu vezani su za činjenicu da pojedini naručioci nemaju posebno sistematizovano radno mjesto za službenika za javne nabavke, da njihovi službenici za javne nabavke pored poslova javnih nabavki obavljaju druge poslove, imaju dodatne referate za druga radna mjesta, da im poslovi javnih nabavki nijesu plaćeni već isto obavljaju volonterski i time se može dovesti u pitanje motivisanost zaposlenih na ovim poslovima, da od postojećih zaposlenih nemaju kadra koji se može baviti poslovima javnih nabavki, niti imaju dodatnih finansijskih sredstava za nova zaposlenja, da imaju male nabavke i zbog obima posla isto može realizovati samo jedno lice, da su uvedenerestiktivne mjere politike zapošljavanja, odnosno nemogućnost obezbjeđivanja saglasnosti nadležnog organa za otvaranje novih radnih mjesta zbog ograničenosti sredstava za finansiranje zarada zaposlenih, odnosno visine opredjeljenih sredstava za navedenu namjenu godišnjim Zakonom o budžetu, da su pravilnicima o organizaciji i sistematizaciji radnih nema mjesta određenih za poslove javnih nabavki.

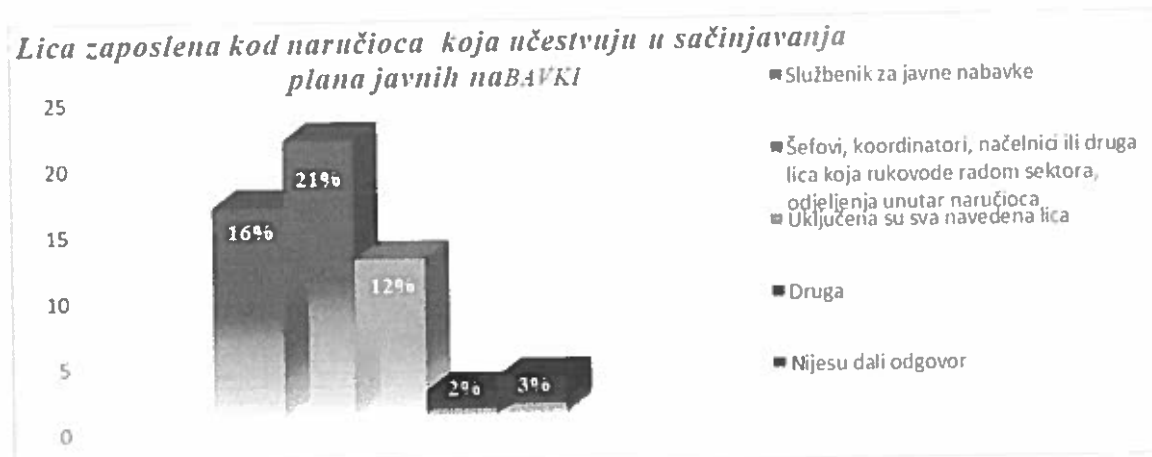
Kog naručilaca koji su organizovali nabavnu službe, najčešće su organizovane u okviru drugih organizacionih jedinica naručioca, a rede samostalno.

Uvidom u date odgovore, značajna broj ispitanika je ukazao na složenost poslova javnih nabavki, kontinuiranu potrebu za usavršavanjem i osposobljavanjem, da poslovi javnih nabavki kod nekih naručilaca ne plaćaju licima koje te poslove rade bilo kao službenik za javne nabavke, bilo kao član komisije za otvaranje i vrednovanje ponuda već isto obavljaju volonterski, da je to razlog napuštanja zaposlenih lica u javnim nabavkama i prelazak na druga radna mjesta.

Uprava nije ulazila u dalju analizu na koji način su organizovane nabavne službe kod naručilaca pojedinačno, koliko imaju zaposlenih, kako je izvršena podjela radnih zadataka i drugo, jer isto je predmet važećih internih propisa naručioca.

- 2) Na pitanje da se navedu koja licazaposlena kod naručioca učestvuju u sačinjavanju plana javnih nabavki, ponudena su četiri odgovora: a) službenik za javne nabavke, b) šefovi, koordinatori, načelnici ili druga lica koja rukovode radom sektora, odjeljenja unutar naručioca; c) uključena su sva navedena lica; d) druga. U slučaju odgovora pod d), ispitanici su imali obavezu da naveditu koja su to lica.

**Grafikon 15**



Iz strukture datih odgovora može se zaključiti da planiranje javnih nabavki vrše šefovi, koordinatori, načelnici ili druga lica koja rukovode radom sektora, odjeljenja unutar naručioca, tj oko 21% kod ispitanih lica, zatim kod 16 % ispitanika službenici za javne nabavke, kod 12 % ispitanih lica uključena su lica i pod a i b;, a 2 % ispitanika je izjavilo da to vrše druga lica pri tom ne navodeći koja su to lica, a 3% ispitanih nije dalo nikakav odgovor.

- 3) Na pitanje da li su naručioci sačinili interni akt o nabavkama male vrijednosti i isti objavili na svojoj internet stranici, ponudena su dva odgovora (a) „Da“; b) „Ne“. Ukoliko je odgovor „Ne“, ispitanici su bili u obavezi da navedu razloge neispunjavanja ove Zakonom predviđene obaveze. Zatim je zahtijevano mišljenje, da li postupak nabavke male vrijednosti treba dodatno urediti, a ako treba da predlože način uređenja istih.

Od ukupnog broja 94% ispitanika je sačinilo interni akt, ali ima onih koji isti nijesu objavili na internet stranici i time u potpunosti nijesu izvršili ovu Zakonom predviđenu obavezu, dok 6% ispitanika nije sačinilo interni akt za nabavke male vrijednosti.

**Grafikon 16**

*Da li su naručiocu sačinili interni akt o nabavkama male vrijednosti i isti objavili na svojoj internet stranici*



Ispitanici koji su sačinili interni akt o nabavkama male vrijednosti, istakli su potrebu da se nabavke male vrijednosti dodatno uredi, pojednostavi procedura, da se donese jedinstveni akt za sve naručioce, definiše minimalan broj ponuđača kojim se dostavlja zahtjev, zatim utvrde uslovi ponuđača i drugi elementi značajni za proces ovih nabavki, uredi potreba objavljivanja zahtjeva za dostavljanje ponuda ili nekog drugog akta na portalu javnih nabavki Uprave, da se jasno precizira da li ove nabavke prodliježu ili ne podliježu primjeni Zakona, definišu vrijednosni razredi za nabavke koje se vrše putem fakture, kao i minimalni broj ponuđača kome se dostavlja zahtjev.

Određeni ispitanici smatraju da je vrijednosni prag za male nabavke dosta visok, da ponuđači i za ove nabavke trebaju da ispunjavaju obavezne uslove i uslove sposobnosti.

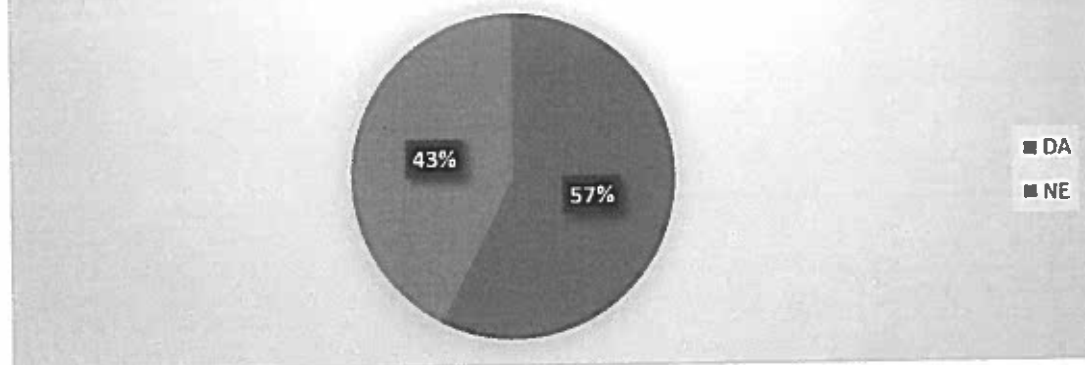
Razlozi koji su uticali na nevršavanje ove zakonske obaveze naručioca, po mišljenju ispitanih vezani su za opterećenost lica zaposlenih na poslovima javnih nabavki, da službenik za javne nabavke ne može samostalno da izvršava sve zadatke koji su mu nametnuti da pojedini nijesu dobili uputstva za sačinjavanje navedenog akta. Takođe su navodili i činjenicu da su sačinili pravilnik nijesu objavili jer naručiocu nemaju izradenu internet stranicu, a da bi istu izradili potrebna su im dodatna finansijska sredstva.

- 4) Na pitanje **da li su naručiocu sačinili interni akt o hitnim nabavkama i isti objavili na svojoj internet stranici**, ponudena su dva odgovora (a) „Da“; b) „Ne“). Ukoliko je odgovor „Ne“ ispitanici su navodili razloge za takvo postupanje, zatim šta misle o ovim nabavkama, kao i mogućnosti unapređenja istih.

Od ukupnog broja 57,40 % ispitanika je sačinilo interni akt, dok 42,60% ispitanika nije sačinilo ovaj akt.

**Grafikon 17**

*Da li su naručioc i sačinili interni akt o hitnim nabavkama i isti objavili na svojoj internet stranici*



Ispitanici koji nijesu sačinili interni akt o hitnim nabavkama, za nepostupanje u skladu sa Zakonom naveli su sledeće razloge: službenik za javne nabavke ne može da stigne i to, da je to dodatno opterećenje za službenika, da postoje nejasnoće u samom Pravilniku o hitnim javnim nabavkama koji je donijelo Ministarstvo finansija, da hitne nabavke nijesu jasno definisane, da za hitnim nabavkama ne postoji potreba, kamo i da su u fazi izrade istog.

Određeni broj ipitanika smatra da treba biti veoma strog u izboru razloga za primjenu hitnih nabavki, npr. slučajevi više sile i predlažu da se u Zakonu navedu slučajevi kada se može sprovesti ovaj postupak, a ne da naručilac odlučuje o tome sam, iz razloga što više nema zakonskih ograničenja kada je u pitanju procjenjena vrijednost za hitne nabavke.

Određeni broj ispitanika je mišljenja da se hitnim nabavkama rješavaju problemi u određenim slučajevima, da ove nabavke imaju prednost ali su u praksi teško primjenljive jer su nedovoljno objašnjene, da nije bilo obuka za primjenu ovih nabavki i da postoji potreba organizovanja posebne obuke na praktičnu primjenu.

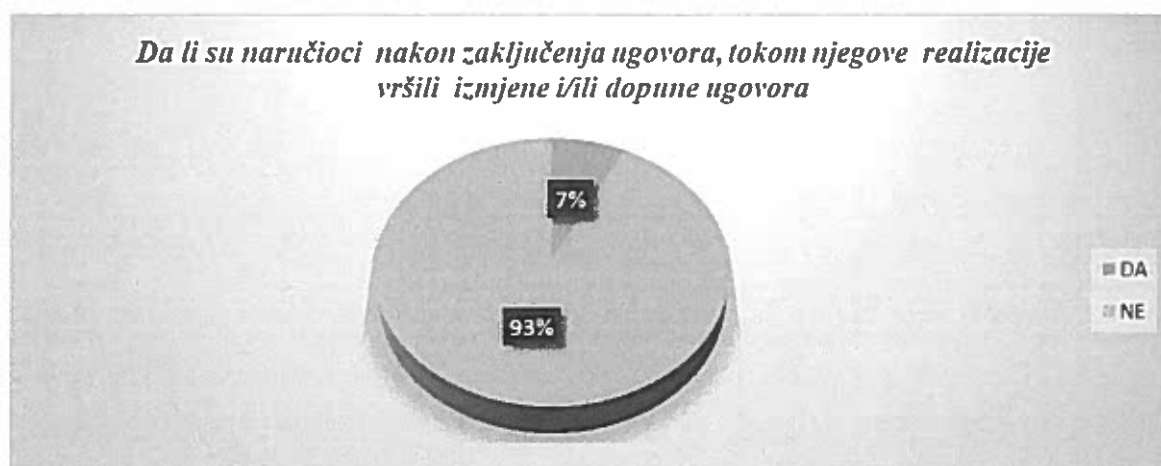
Značajan broj ispitanika se izjašnjava da je ovo dobar primjer unapređenja Zakona i omogućava naručiocima da u situacijama od velike važnosti za naručioca odreaguju efikasno i brzo.

Na pitanje kako dalje unapređivati hitne nabavke ispitanici se najčešće izjašnjavaju da nemaju prijedloge za unapređenje dok se u praksi ne ispolje nedostaci i da postojeće regulative. Smatraju da nekada kada je u pitanju hitnost i tri dana previše za prikupljanje ponude kao i da je nametnuta još veća odgovornost na već opterećene i nedovoljno plaćene službenike. Mišljenja su da treba jasnije precizirati šta podrazumijeva hitan slučaj, da ne bi došlo zloupotreba ovih nabavki, te da je potrebno organizovati obuke i radionice na kojima bi se praktičnim primjerima pokazala dobra praksa u sprovođenju ovih nabavki.

- 5) Na pitanje da li su nakon zaključenja ugovora, tokom njegove realizacije vršili izmjene i/ili dopune ugovora ponudena su dva odgovora (a) „Da“; b) „Ne“), a u slučaju da je odgovor „Da“, imali su potrebu da navedu koje su to najčešće izmjene i/ili dopune ugovora imali.

Od ukupnog broja 7,40 % ispitanika je tokom realizacije ugovora vršilo njegove izmjene ili dopune, dok 92,60% ispitanika iste nije mijenjalo.

**Grafikon 18**

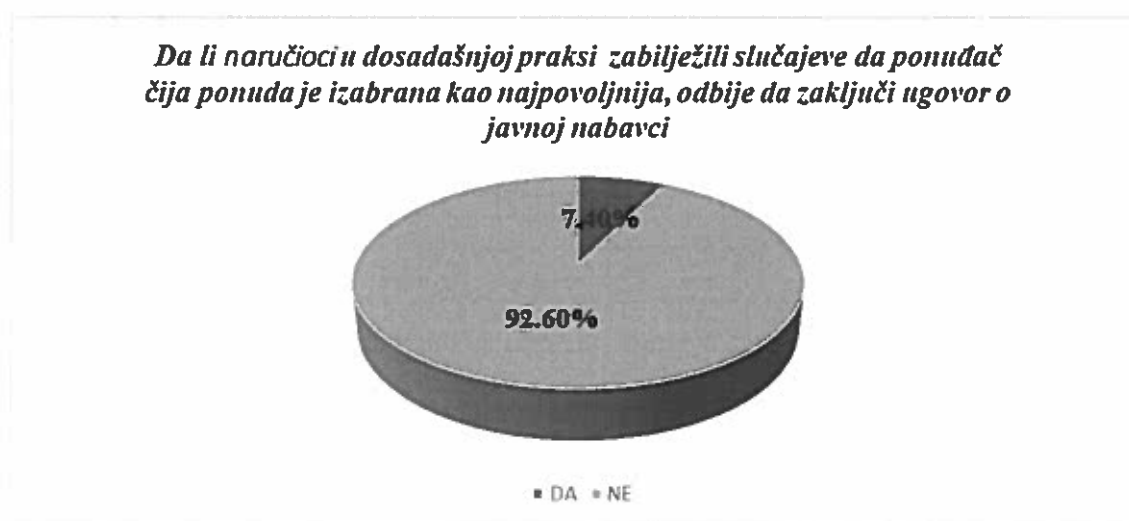


Najčešće izmjene su vezane za tehniške ispravke, izmjenu datuma, te rok izvršenja ugovora.

- 6) Na pitanje da li u dosadašnjoj praksi primjene Zakona i sprovođenja postupaka javnih nabavki postoje zabilježili slučajeve da ponuđač čija ponuda je izabrana kao najpovoljnija, odbije da zaključi ugovor o javnoj nabavci, ponuđena su dva odgovora (a) „Da“; b) „Ne“).

Od ukupnog broja 7,40 % ispitanika je imalo isklustva da im odabrani ponuđač odbije da potpiše ugovor nakon izvršnosti odluke, dok 92,60% ispitanika nije imalo tog isklustva.

**Grafikon 19**



- 7) Na pitanje da li su u dosadašnjoj praksi aktivirali garanciju ponude u skladu sa Zakonom, ponuđena su dva odgovora (a) „Da“; b) „Ne“), a u slučaju da je odgovor „Da“ upitani su za njihovo isklustvo.



Od ukupnog broja 3,70 % ispitanika je tokom realizacije ugovora vršilo njegove izmjene ili dopune, dok 96,30% ispitanika nije imalo to iskustvo.

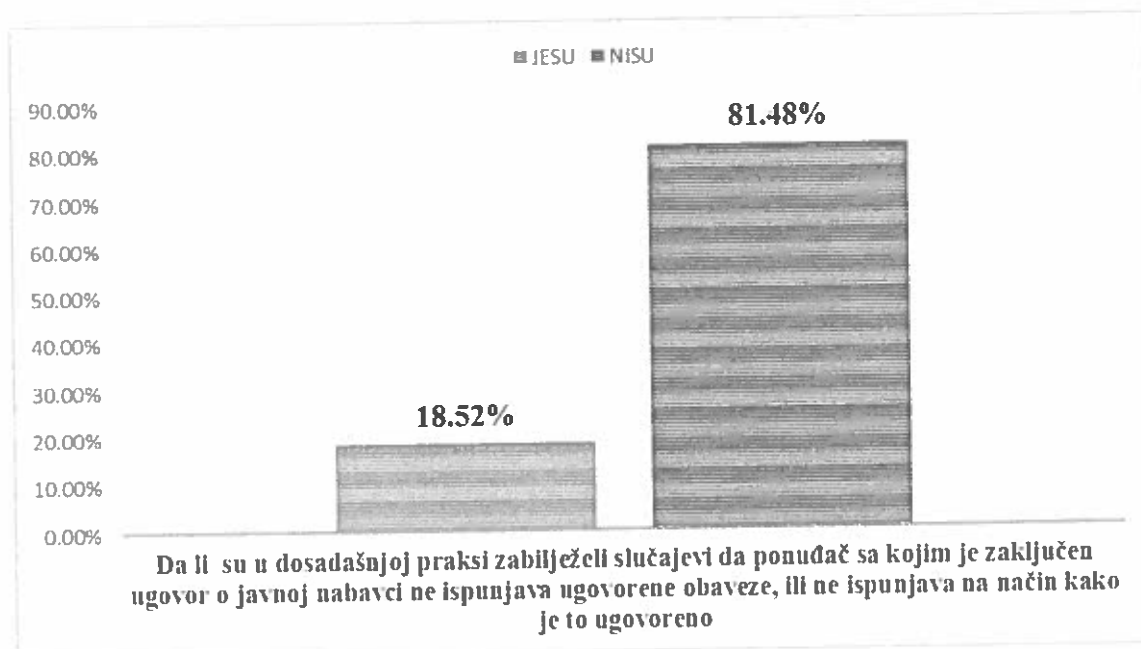
**Grafikon 20**



- 8) Na pitanje, dali su u dosadašnjoj praksi zabilježili slučajevi da ponuđač sa kojim je zaključen ugovor o javnoj nabavci ne ispunjava ugovorene obaveze, ili ne ispunjava na način kako je to ugovoreno, ponudena su dva odgovora a) „Da“; b) „Ne“.

Od ukupnog broja 18,51 % ispitanika je imalo takvog iskustva, dok 81,48% ispitanika nije zabilježilo slučajeve da ponuđač sa kojim je zaključen ugovor ne izvršava ugovorene obaveze.

**Grafikon 21**



- 9) Na pitanje da li prate odluke Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, ponuđena su dva odgovora, a) „Da“; b) „Ne“. Takođe je od ispitanika traženo da se izjasne i da li im rješenja komisije služe kao dobra pravna praksa.

Od ukupnog broja 75,90 % ispitanika prati odluke Državne komisije dok 24,10% ispitanika nema tog iskustva.

**Grafikon 22**



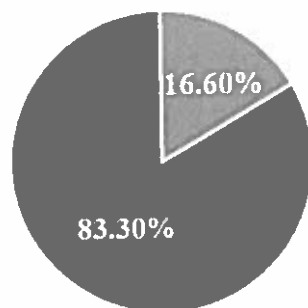
U vezi pitanja da li im rješenja DK služe kao dobra praksa, od ispitanika koja ih prate uglavnom su odgovorili sa da ili u većini slučajeva da, neki su se izjasnili sa ne uvijek, zatim da mogu poslužiti, da su nekada zavisno od slučaja do slučaja odluke različite, da im odluke DK služe za informacije sa kakvim poteškoćama mogu da se sretnu u praksi i da im ista pomažu prilikom nekih nedoumica tokom pregleda i ocjene ispravnosti ponuda. Preporuka ispitanih je da DK unaprijediti postojeće softversko rješenje, olakša i pruži mogućnost veće brzine pretraživanja objavljenih odluka.

- 10) Na pitanje, da li u dosadašnjoj praksi imaju slučaj poništenja odluka Državne komisije od strane Upravnog suda, ponuđena su dva odgovora a) „Da“; b) „Ne“. U slučaju da je odgovor „Da“, ispitanici su naveli koji je to postupak javne nabavke i za koji predmet javne nabavke.

Od ukupnog broja 16,60 % ispitanika imalo slučajeve da su im presudom Upravnog suda poništena rješenja Državne komisije, dok 83,30% ispitanika nema tog iskustva.

**Grafikon 23**

*Da li u dosadašnjoj praksi imaju slučaj poništenja odluka Državne komisije od strane Upravnog suda*



■ DA ■ NE

U većini slučajeva, za osporavane odluke DK kod ispitanih lica, radilo se o nabavkama usluga mobilne telefonije, usluge štampanja, usluge tehničkog pregleda i registracije automobila.

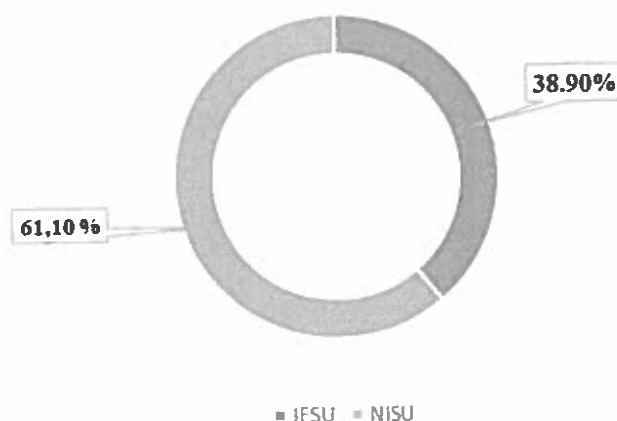
Svi ispitanici su naglasili da uvijek poštuju odluke DK.

11) Na pitanje da li su u 2017. godini imali inspeksijski nadzor, ponuden je odgovor a) „Da“; b) „Ne“, uz obavezu ispitanika da navedu predmet nadzora, izrečene mjere i prekršajnu odgovornost.

Od ukupnog broja kod 38,90 % ispitanika vršen je inspeksijski nadzor, dok kod 61,10% ispitanika nije vršen nikakav vid inspeksijskog nadzora.

**Grafikon 24**

*Da li su u 2017. godini imali inspekcijski nadzor*



Dalje, ispitanici su odgovorili da je najčešći predmet inspekcijskog nadzora zakonitost sprovedenih postupaka javnih nabavki, blagovremenost objavljivanja plana javnih nabavki, njegove izmjene i dopune, ispunjenost uslova za obavljanje poslova službenika za javne nabavke, oglašavanje postupaka javnih nabavki u štampanim medijima, blagovremenost dostavljanja ugovora javnih nabavki radi objavljivanja na portalu javnih nabavki, donošenje internog akta za sprovođenje postupaka nabavki male vrijednosti, vođenje evidencije, sačinjavanje i dostavljanje izvještaja, sadržaj ugovora o javnim nabavkama, zaključivanje i realizacija ugovora o javnim nabavkama. Za uočene nepravilnosti inspektori za javne nabavke izricali su određene mjere i kazne u skladu sa Zakonom.

12) Na pitanje šta misle o obukama koje organizuje Uprava, da li iste treba mijenjati, unapređivati u kom dijelu i na koji način, ispitanici su davali različite odgovore.

Najčešće mišljenje ispitanika je da su obuke korisne, edukativne, dobro organizovane, kjostruktive, dobar spoj teorije i prakse, da se tokom obuka prezentiraju različita iskustva iz prakse, da iste služe za razmjenu iskustva između samih učesnika obuke.

Pojedini ispitanici su mišljenja da postoje određene manjkavosti u smislu da su obuke više teorijskog kataka, da se više čitaju zakonske odredbe nego praktična primjena, da su namijenjene za osobe koje vladaju znanjem prava i ekonomije, ali za osobe obrazovnog profila nastavničke i drugih struka koji su zaduženi za poslove javnih nabavki su veoma zahtjevne, da je materija kompleksna, da bi se poslovima javnih nabavki trebali baviti isključivo ljudi kojima je to profesionalni poziv, a ne ljudi koji obavljaju druge poslove, a javne nabavke im dođu kao usputni posao, jer tako je nemoguće valjano ispratiti i ispoštovati sve propise i procedure koji prate ovu materiju,

Ispitanici smataju da su obuke jako potrebne, da ih treba češće organizovati, da se treba fokusirati na praktičnu primjenu zakona, pri tom da se posebno ističu najčešće greške i dileme u primjeni istog, da treba jačati direktnu komunikaciju sa zaposlenima u Upravi kroz druge vidove praktičnih savjeta i mimo obuka.

U vezi unapređenja preakse u primjeni Zakona ispitanici misle da se ista mode znatno unaprijediti objavljivanjem odgovora na najčešć postavljena pitanja na internet stranivi Uprave, pojačanom obukom za praktičnu primjenu pojedinih postupaka javnih nabavki po svim

fazama postupka nabavke od odluke o pokretanju do zaključenja ugovora o javnoj nabavci, da obuke duže da traju, da ih treba organizovati po regionima ili gradovima u Crnoj Gori da bi ljudi koji su se susreli sa javnim nabavkama bolje upoznali sa svim postupcima javnih nabavki, sa svojom pravima i obavezama.

Ispitanici su mišljenja da osim Uprave, u obuku treba da se uključe zainteresovani službenici za javne nabavke koji će prenositi svoje iskustvo, predstavnici DK, UIP, MF i predstavnici drugih povezanih institucija u zavisnosti od teme za obuku, kao i predstavnici tijela za obuku drugih država, u cilju razmjene iskustva.

Ispitanici su mišljenja da treba organizovati i osmisliti posebnu obuku za ponuđače u cilju smanjenja grešaka prilikom sačinjavanja ponuda, kao i posebne obuke za ovlašćena lica naručioca.

Takođe su mišljenja, da je potrebno obezbijediti određene materijale i literaturu za obuku.

Posebno su naglasili da se posebnim monitoruikom trebaju izdvojiti određene norme u cilju usaglašavanja mišljenja i postupanja UzJN, DK, UIP, MF i US.

*U vezi navedenog istraživanja Uprava ističe da je pored uspostavljanja zakonodavnog okvira u Crnoj Gori, od posebne važnosti za sistem javnih nabavki jačanje njegove praktične primjene.*

*Isto će se ostavriti jačanjem administrativnih kapaciteta naručioca kroz tehničku opremljenost ili povećanje broja zaposlenih na poslovima javnih nabavki, boljom organizacijom samih naručilaca, jačanjem profesionalizma u javnim nabavkama, povećanjem motivisanosti zaposlenih na ovim poslovima, zatim ako postoje mogućnosti organizovanje posebnih službi za javne nabavke, kao i dalji razvoj svih institucija u sistemu javnih nabavki i učesnika u postupku.*

*Na taj način naručioci bi efikasnije, efektivnije i učinkovitije vršili javnu funkciju, te racionalnije trošili opredijeljena finansijska sredstva za javne nabavke.*

## 17. ZAKLJUČCI I PREPORUKE

Na osnovu analize podataka o javnim nabavkama u 2017.godini mogu se izvući sljedeći zaključci:

- Na listi naručilaca koju je Uprava objavila na svojoj internet stranici nalazilo se **620 obveznika** primjene Zakona.
- Naručioci su u 2017.godini zaključili **6.185 ugovora** ugovorili nabavku roba, usluga i radova **ukupne vrijednosti od 522.636.960,61 eura**, time je zabilježeno povećanje u odnosu na prethodnu godinu za **14,36%**.
- **Prosječna vrijednost ugovora je 84.500,72 eura.**
- Izvještaj o javnim nabavkama **ne sadrži izuzeća** od primjene Zakona.
- **Učešće ugovorenih javnih nabavki u BDP je 11,89 %** i iznad je prosjeka u odnosu na prethodne godine.
- Obveznici primjene Zakona su najčešće koristili otvoreni postupak javne nabavke (**85,17%**), zatim neposredni sporazum (**5,40%**), male nabavke (**2,45%**), šoping (**1,19%**), hitne nabavke (**0,59%**) i neznatno ostale vrste postupaka i okvirni sporazum sa učešćem od **2,27%** u ukupnoj ugovorenoj vrijednosti.
- **Učešće pregovaračkog postupka bez predhodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje je 1,33%**, što je u blagom padu kako po broju ugovora tako i po ugovorenoj vrijednosti u odnosu na prethodne godine.
- **Okvirni sporazum** se sve više koristi u javnim nabavkama, što je jedan od **pokazatelja jačanja ekonomičnosti javnih nabavki**. Izmjenama i dopunama Zakona iz 2014, korišćenje ovog instrumenta je detaljnije, preciznije i bolje uređeno (*u smislu usklađenosti sa Direktivama*), što je rezultiralo širom primjenom okvirnih sporazuma. Ova tehnika u postupcima javnih nabavki iz godine u godinu ima širu primjenu u Crnoj Gori.
- Obveznici primjene Zakona su tokom 2017.godine ostvarili uštede u iznosu **29.919.672,00 eura** u odnosu na procijenjenu vrijednost, sa najvećim uštedama u otvorenom postupku javne nabavke.
- **Intezitet konkurencije**, tj. prosječan broj ponuda po jednom postupku javne nabavke iznosio je **2,65** i ima uzlazni trend rasta u odnosu na prethodnu godinu. Nizak intezitet ima i svoje opravdanje kada uzmemo malo tržište, mali broj specijalizovanih preduzeća, slabo interesovanje međunarodnih privrednih subjekata usled male vrijednosti predmetnih ugovora i dr.
- Tokom 2017.godine na portalu javnih nabavki objavljeno je **1.111 odluka o obustavljanju postupka**, bilo da se radi o postupcima nabavke u cjelini ili po partijama i zabilježen je pad u odnosu na prethodne godine.
- **Na listi ponuđača** koju je Uprava uspostavila i vodiregistrovano više od **3.500** ponuđača.
- **Portal javnih nabavki** karakteriše rastući broj korisnika na dnevnom nivou i kreće se u rasponu od **2000** do **2200**,
- **Kriterijum ekonomski najpovoljnija ponuda** je rede korišćen od kriterijuma najniže ponudene cijene, tj. u korišćen je u **9,41 %** postupaka javnih nabavki od ukupnog broja analiziranih postupaka, a kriterijum najniže ponudena cijena primjenjivan je u **90,59%** analiziranih postupaka, ali je u kontinuiteu blagov povećanja,

nabavkama vrši mali broj zaposlenih unutar naručilaca, što direktno utiče na kvalitet rada u procesu javnih nabavki.

### **U predstojećem periodu potrebno je preduzeti sljedeće aktivnosti**

U cilju sveobuhvatnijeg jačanja sistema javnih nabavki, pored uspostavljanja novog zakonodavnog okvira u Crnoj Gori koji je u toku, od posebne važnosti za sistem javnih nabavki je jačanje njegove praktične primjene.

Uspostavljanje i jačanje dobre prakse može se ostaviti jačanjem administrativnih kapaciteta naručioca kroz tehničku opremljenost i kadrovsku osposobljenost, povećanjem broja zaposlenih na poslovima javnih nabavki, uspostavljanjem službi za javne nabavke, boljom organizacijom samih naručilaca, obukama i jačanjem profesionalizma, povećanjem motivisanosti zaposlenih na poslovima javnih nabavki, većim stepenom praćenja realizacije ugovorenih nabavki. Zatim, dalji razvoj ključnih institucija u sistemu javnih nabavki u skladu sa ključnim planskim dokumatima i Strategijom razvoja sistema javnih nabavki.

Kako su organizovani naručioci, kako vrše planiranje javnih nabavki, sprovode nabavke male vrijednosti i hitne nabavke, kako prate realizaciju ugovora, problemi sa kojima se susreće pokazuju rezultati istraživanja koje je uradila Uprava, a koji je sastvni dio ovog izvještaja. Na pitanje da li imaju organizovanu nabavnu službu, 85% ispitanika je odgovorilo da nema, a 15 % da ima koja je najčešće u sastavu drugih organizacionih jedinica naručioca. Važno je istaci da ove službe najčešće broje 2-5 zaposlenih službenika i da najveći obim poslova vrše službenici za javne nabavke.

Boljom organizacijom unutar naručioca, jačanjem specijalističkog znanja iz oblasti javnih nabavki naručioci bi efikasnije, efektivnije i učinkovitije vršili javnu funkciju, te racionalnije trošili opredijeljena finansijska sredstva za javne nabavke.

Radi stvaranja uslova za inovacije u javnim nabavkama, veće zapošljavanje i razvoj MiSPpotrebno je uvesti pojačanu edukaciju ovih privrednih subjekata sa ciljem poboljšanja njihove sposobnosti u javnim nabavkama, kao i edukaciju naručilaca u smislu kako da kreiraju predmet javne nabavke kako bi omogućili bolji pristup MiSP.

U cilju smanjenje broja neuspjelih postupaka, bilo da su obustavljeni ili poništeni od strane Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki, zahtijeva dodatne obuke naručilaca i ponudača. Naime, monitoringom odluka o obustavi postupka javne nabavke, najčešći razlog obustavljanja postupka je to što u postupku javne nabavke nije dostavljena nijedna ponuda i/ili nijedna ispravna ponuda, zatim što je naručilac prije isteka roka za podnošenje ponuda ocijenio da je neophodno bitno izmijeniti tendersku dokumentaciju i prestanka potrebe za predmetom javne nabavke.

**U narednom periodu potrebno je posebnu pažnju posvetiti istraživanju tržišta, time će naručilac bolje definisati predmet nabavke, njegovu procijenjenu vrijednost a narošito tehničke karakteristike i specifikacije u cilju svrsishodnosti predmeta nabavke, pri tom uzimajući u obzir aktuelnu ponudu na tržištu.** Time bi se smanjio ne samo broj postupaka koji se obustavljene jer su prispjele ponude bile neodgovarajuće i neprihvatljive, već i broj postupaka koji je obustavljen jer nije prispjela nijedna ponuda.

Za jačanje konkurencije u postupcima javnih nabavki, potrebno je dodatno identifikovati faktore koji ograničavaju konkurenciju i jasno razdvojiti one koji proizilaze iz postupaka javnih nabavki, od onih koji su odraz postojeće tržišne konkurencije tj. eksternih faktora na koje sam naručilac obimom tražnje ne može da utiče. Takođe je potrebno ažurirati plaćanje koje direkto utiče na visinu same ponude, a dalje na uštedu u trošenju javnih sredstava.

Intezitet konkurencije zavisi i od **zastupljenosti konkurentnih postupaka**, odnosno onih kod kojih je konkurencija ograničena. U tom pogledu CG je ostvarila povoljnu strukturu tako da je učešće otvorenog postupka javne nabavke u vrijednosti nabavki velike vrijednosti 85,17 % a učešće pregovaračkog postupka bez objavljivanja javnog poziva svega 1,33 % čime su stvoreni povoljni uslovi za slobodno djelovanje konkurencije. U narednom periodu treba **unaprijedi praksu pregovaračkog postupka** kako bi se ostavrili povoljniji efekti nabavke. Dosadašnja praksa sprovođenja pregovaračkog postupka bila je da naručioci kao po pravilu **prihvataju ponudenu cijenu** smatrajući da nemaju mehanizme da primoraju ponuđača da učini ustupak u pogledu cijene i drugih uslova kupovine. Iskustvo zemalja EU pokazuje, međutim, da u procesu pregovaranja postoje značajne mogućnosti za **poboljšanje uslova kupovine kao rezltat pregovaranja**.

**Portal javnih nabavki** je od ključnog značaja za transparentnost javnih nabavki. Da bi se ostvarili dodatni pozitivni efekti od transparentnosti potrebno je unaprijediti rad istog, a prije svega funkciju **pretraživanja** kako bi zainteresovane strane brzo i lako mogle da dođu do informacija. Projekat e-javne nabavke će nam zasigurno pomoći u unaprjeđenju istog u uspostavljanja potpunog elektronskog oglašavanja u javnim nabavkama, time ojačati značajnu funkcije koju ima Uprava.

Pored uloge u oglašavanju, Portal ima značajniju ulogu u **praćenju i preventivnom otklanjanju neregularnosti** u postupcima javnih nabavki. Uprava koristi informacije sa Portala za praćenje postupaka javnih nabavki i kada uoči nepravilnosti (*tenderska dokumentacija, odluke, ugovori*), ukazuje naručiocu kako bi je otklonio dok je postupak još u toku. U gotovo svim slučajevima naručioci su postupali po instrukcijama Uprava otklanjajući nepravilnost. Na taj način su preventivne mjere (*ex ante*) na suzbijanju neregularnosti uz pomoć portala za javne nabavke postigle željeni cilj. Dalje unaprjeđenje efikasnosti ove vrste kontrole podrazumijeva kako smo već rekli je u razvoju sistema za automatsko signaliziranje određenih pojava koje se prate, putem usavršavanja Portala i dodavanjem novih funkcionalnosti.

U 2017. godiu, nastavljen je trend povećane **primjene okvirnog sporazuma**. S obzirom da okvirni sporazumi imaju čitav niz potencijalno pozitivnih efekata, neophodno je da se nastavi sa aktivnostima koje imaju za cilj da bolje upoznaju naručiocesa načinom korišćenja ovog instrumenta. Uprava će u saradnji sa međunarodnim organizacijama za obuku, ovom pitanju posvetiti posebnu pažnju kako bi se proširila njegova primjena. Cilj je da se izrade modeli okvirnih sporazuma, kao i modele tenderskih dokumentacija za okvirne sporazume za konkretne predmete nabavki. Ovi dokumenti će služiti kao praktična uputstva naručiocima. Praktična pitanja primjene okvirnih sporazuma planirana su da budu obuhvaćena na svim trening seminarima koje će Uprava organizovati za naručioce kako na državnom tako i na lokalnom nivou.

Trend **sprovođenja postupaka javnih nabavki od strane drugog naručioca i objedinjavanje javnih nabavki** ima razvojni put i u 2017. godini. Nastavljena je praksa objedinjenih nabavki koje sprovodi Rektorat Crne Gore za potrebe univerziteta, Sekretarijat



Tužilačkog Savjeta, Sudski Savjet, Fond zdrastva Crne Gore za zdravstvene ustanove. Dalje treba podsticati objedinjavanje nabavki na nivou državnih organa za potrebe organa u sastavu ili organa nad kojima vrše nadzor, potrebe jedinica lokalne samouprave za potrebe organa u sastavu ili privrednih društava čiji su osnivači i drugo.

Tokom izvještajnog perioda uspostavljenja je centralizacija javnih nabavki za pojedine predmete nabavki i potrebe državnih organa. U tom cilju Uprava za imovinu će od 2018. godine sprovoditi javne nabavke, kao objedinjene, za sve državne organe, shodno članu 33 Zakona o javnim nabavkama ("Sl. Crne Gore", br. 42/11, 57/14, 28/15 i 42/17) i shodno Uredbi o objedinjavanju javnih nabavki robe i usluga ("Sl. Crne Gore", br. 074/17 od 08.11.2017). Potrebno je raditi na pripremi, savladavanju svih izazova i ostvarivanju dodre prake, te izradi smjernica, komentara radi postizanja postavljenih ciljeva centralizacije.

Tendencija nešto manjeg korišćenja **kriterijuma ekonomski najpovoljnije ponude** se nastavila i u 2017. godini (90,59 % naspram 9,41 %). Ovi podaci nijesu baš u skladu sa EU praksom gdje je učešće ovog kriterijuma oko 80%, pri čemu **nove direktive** upućuju na još širu primjenu ovog kriterijuma nego što je to do sada bio slučaj. Praksa je pokazala da je **kriterijum najniže cijene** pogodan za nabavke visokostandardizovanih, jednostavnih roba, dok kod nabavki ostalih, kompleksnih roba i usluga treba koristiti i druge elemente kriterijuma, pored cijene. U suprotnom, rezultat korišćenja najniže cijene kao jedinog kriterijuma za izbor je da se kupuju predmeti nabavke koji su inicijalno najjeftiniji, s tim da su njihovi troškovi eksploatacije visoki zbog čestog kvarenja, visokog utroška električne energije idr. tako da je ukupni trošak koji ima naručilac veći nego u slučaju kvalitetnijeg i inicijalno skupljeg proizvoda ili usluge. Da bi se došlo do najekonomičnijeg rješenja, potrebno je sagledati cjelokupan životni ciklus proizvoda, sve do kraja perioda njegovog korišćenja. U skladu sa tim, te potrebe daljeg usklađivanja sa EU Direktivama, novim Zakonom o javnim nabavkama kriterijum za izbor najpovoljnije ponude biće drugačije normiran.

**Praćenje i kontrola izvršenja ugovora** je od velikog značaja za javne nabavke. To je aktivnost kojoj u narednom periodu treba posvetiti posebnu pažnju, kako jačanjem kontrole unutar naručilaca tako i jačanjem eksterne kontrole u skladu sa zakonom.

Dalje je neophodno intezivnije raditi na monitoringa različitih aktivnosti i koraka obuhvaćenih „ciklusom javne nabavke“ („red flags“ u javnim nabavkama).

Naručioci pored praćenja realizacije ugovora posebnu pažnju treba da posvete procesu planiranja javnih nabavki, kao važnoj fazi u ciklusu javnih nabavki. Uočeno je da pojedini naručioci nedovoljno, neblagovremeno sačinjavaju ili često mijenjaju i dopunjavaju plan javnih nabavki. Tađe je uočeno da postoje velika ostupanja između planiranih i ugovoreni javnih nabavki za izvještajni period što ukazuje na proizvoljno planiranje, neefikasnost sprovođenja postupaka javnih nabavki, nerealnog ili neobjektivnog izvještavanja o ugovorenim nabavka. S tim u vezi isto može biti predmet posebnog nadzora, u cilju jačanja sistema javnih nabavki.

Obaveza **identifikovanja rizika i jačanja mehanizama praćenja i kontrole** u čitavom „ciklusom javne nabavke“, a posebno u fazi realizacije ugovora, određena je mjerilom za **zatvaranje Poglavlja 5**. Kada tome dodamo da je realizacija ugovora od posebnog značaja za jačanje regularnosti i suzbijanju korupcije u javnim nabavkama i da je ova faza vrlo slabo bila kontrolisana do sada, proizilazi da se ovoj oblasti treba posvetiti ti posebna pažnja i u narednom periodu.

Tokom izvještajnog perioda uočeno je da postoji **opstrukcija** u sprovođenju javnih nabavki i to ne ide samo od ponuđača nego i od naručilaca koji pokušavaju da pronađu slabe tačke u regulativi. Novim Zakonom nastojaće se uspostaviti i voditi nova kaznena politika. Cijela jedna mašinerija je upotrebljena da se sabotira Zakonom, najviše je zloupotrebavano pravo na žalbu, koje su u nekim slučajevima pripremljena za podnošenje i prije objavljivanja tenderske dokumentacije. Događa se i da ponuđači izrađuju tendersku dokumentaciju za naručioca, te nakon objave se odmah vidi za koga je namijenjen određeni posao, a ima i takvih slučajeva da se po završetku tenderske procedure mjesecima **ne donose odluke**, kako bi, utisak je, najbolji ponuđači odustali od ponude itd.

Javne nabavke su oblast od posebne važnosti za državu i njenu ekonomiju, istovremeno je oblast koja se najviše vrednuje kod stranih poslovnih institucija kada ocenjuju stepen korupcije u zemlji. Kod zemalja u tranziciji u budućnosti naša zemlja mora poboljšati neke elemente da bi sistem javnih nabavki bolje funkcionisao, kako u samoj izradi novog zakonodavnog okvira usklađenog sa Direktivama iz 2014 godine tako njegovoj praktičnoj primjeni, **povećanju discipline** većim angažovanjem svih subjekata u javnim nabavkama, realizaciji **javnih nabavki**, jačanjem sektora za **obuku Uprava**, jačanjem **kontrolnih mehanizam**,  **smanjenjem formalizma u javnim nabavkama**, **umrežavanjem institucija** sistema koje izdaju različite vrste dokaza i povećanjem motivisanosti zaposlenih u javnim nabavkama.

**Uprava naročito ističe krajnje zabrinjavajuće stanje kod planiranja javnih nabavki naručilaca prilog ove konstatacije je prikazan u Prilog broj 3 ovog Izvještaja.**

Planiranje javnih nabavki podrazumeva više radnji koje naručilac preduzima u cilju pripreme i sprovođenja postupka javne nabavke ikasnijeg zaključenja i realizacije ugovora. Te radnje su: utvrđivanje potreba za nabavkom i istraživanje tržišta, predviđanje sredstava usvajanjem budžeta ili finansijskog plana, kao i donošenje plana nabavki koji sadrži dinamiku sprovođenja nabavki. vrstu postupka, procijenjenu vrijednost i ostale potrebne elemente.

Kroz utvrđivanje potreba za nabavkom naručilac se, aktivnom komunikacijom unutar svojih organizacionih djelova (kao što su tehnička, finansijska, pravna služba i služba komercijale), opredeljuje šta će nabavljati u jednoj godini. Pri tom, naručilac se rukovodi analizom nabavki i potreba u prethodnom periodu, trenutnim potrebama i stanjem zaliha, analizom aktuelnog stanja na tržištu, kao i godišnjim i srednjoročnim planovima poslovanja.

Veoma je važno da tom prilikom naručilac realno i objektivno utvrdi potrebe sa stanovišta poslova koji su mu dati u nadležnost, ali i sa stanovišta raspoloživih kadrovskih i tehničkih kapaciteta. Što se tiče poslova koje obavlja naručilac, trebalo bi uzeti u obzir ne samo ono što je navedeno u propisima i odlukama nadležnih organa kojima su određeni ti poslovi, već i godišnje i srednjoročne planove poslovanja.

**U fazi planiranja javnih nabavki posebnu pažnju bi trebalo posvetiti pravovremenosti i načinu planiranja. Kod naručilaca veoma je prisutan problem kašnjenja u pravljenju planova nabavki i neadekvatno planiranje u smislu da se planira više ili manje nego što je potrebno. Taj problem ima za posledicu da se ili prevelika sredstva angažuju i ostaju neiskorišćena, ili da se naknadno uoče potrebe koje nisu bile predviđene u vrijeme planiranja, što nameće potrebu sprovođenja pregovaračkih postupaka "po hitnosti" ili dovodi do toga da naručilac nema na raspolaganju potrebnu robu a ili usluge.**

Zaključujemo da većina naručilaca ne ispunjava osnovne predušlove dobrog planiranja kao što su: praćenje zaliha, upravljanje lancem snabdijevanja i dobro poznavanje potrebakorisnika.

Isto tako, uglavnom se ne vrši ozbiljnije istraživanje tržišta, prije započinjanja postupka, ne obezbjeđuju se informacije opotencijalnim ponuđačima, intenzitetu konkurencije. prisutnost rizika dogovaranja između ponuđača, što je sve bitno da bi mogla se planira vrsta postupka u kome će se sprovesti nabavka, kao inačim na koji će se odrediti tehničke specifikacije i ostali elementitenderske dokumentacije.

Praksa pokazuje da se mala ili gotovo nikakva pažnja ne poklanjanju svrsishodnosti nabavki. Kod specifikacije potreba koju pravi korisnik u okviru naručioca i dostavlja službi za javne nabavke zbog planiranja, najčešće nedostaje jasno pisano obrazloženje koje treba da služi kao osnova za procjenu svrsishodnosti nabavke.

Takođe je uočeno da nedostaje model za pisanje obrazloženjakoji bi sadržao elemente koji jasno pokazuju kako data nabavkadoprinosi ekonomičnoj i efikasnoj realizaciji cilja naručioca.

odnosno njegovih poslovnih (radnih) planova.

U smislu izloženog, objektivnost naručioca u utvrđivanju potreba za nabavkom bi trebalo ocenjivati kroz odgovore na sledeća pitanja:

- 1) Da li je, uopšte, potrebno nabaviti određene predmete nabavki?
- 2) Da li su potrebne količine roba (obim radova ili usluga) kojese traže?
- 3) Koji je adekvatan kvalitet onoga što će se nabavljati?
- 4) Da li predmet nabavki, po svojim karakteristikama, odgovarapotrebama naručioca?

Sve navedeno je u domenu razmatranja, prije svega, ekonomičnog postupanja naručioca u početnoj fazi javne nabavke. Nabavka nečeg a što realno nije potrebno naručiocu, ili nabavka u neodgovarajućim količinama, neadekvatnog kvaliteta i neodgovarajućih svojstava dovodi do nepotrebnih izdataka javnih sredstava. U određenim slučajevima motiv za te pojave može biti i koruptivne prirode.

Kada su u pitanju **nabavke koje nijesu potrebne**, posebnu pažnjubi trebalo obratiti na nabavke:

- intelektualnih usluga čije rezultate neće koristiti naručilac, kao što su različite analize, istraživanja, prevođenja itd;
- potrošnog materijala ili rezervnih djelova, iako se u skladištunaručioca nalaze znatne količine koje nijesu iskorišćene u dužem vremenskom periodu;
- radi zamjene opreme koja je još uvek upotrebljiva i u dobrom stanju (nabavka novih automobila, iako naručilac raspolaže savozilima koja nijesu mnogo korišćena i koja su sasvim ispravna);
- stručne specijalizovane obuke za lica kojima ta obuka nijepotrebna, s obzirom na radno mjesto na kojem su angažovani;
- nabavka specijalnih terenskih vozila, iako nijedan od poslova koje obavlja naručilac ne ukazuju da će ta vozila biti korišćena naspecifičnim terenima.

**Primjeri nabavki u većim količinama i obimu od potrebnog su:**

- nabavka velike količine građevinskog materijala, iako je objekat koji će se graditi male površine i spratnosti;
- nabavka računara ili djelova kancelarijskog namještaja (radnih stolova, stolica i sl.) u znatno većem broju od broja zaposlenih kod naručioca;
- nabavka izrade sajta naručioca sa velikim brojem nepotrebnih aplikacija koje neće koristiti očekivani posetioći tog sajta.

Što se tiče nabavki koje su **po kvalitetu i tehničkim karakteristikama predmeta znatno iznad potreba naručioca**, primjeri nabavke su:

- službenih vozila nepotrebne kubikaže, dimenzija i drugih karakteristika;
- računarske opreme i programa koji su visokih performansi (velika brzina procesora, znatna količina raspoložive memorije itd.), i ako se nabavljaju za potrebe zaposlenih koji će na njima preduzimati jednostavne operacije obrade i štampanja teksta ili razmjene elektronske pošte;
- službenih telefona nepotrebnih karakteristika, kao što je ugrađena kamera visoke rezolucije;
- skupocjenog kancelarijskog nameštaja.

Primjeri nabavki predmeta **znatno manjeg nivoa kvaliteta od realno potrebnog** (uglavnom jer je jeftiniji) su:

- nabavka hirurških konaca i rukavica koje pucaju prilikom hirurških intervencija i time direktno ugrožavaju živote pacijenata;
- nabavka rezervnih djelova koji su kratkog veka trajanja i koji zbog lošeg kvaliteta ugrožavaju čitava postrojenja, pa može doći do kvarova i štete koja će višestruko premašiti cijenu samih rezervnih djelova;
- nabavka softvera koji onemogućavaju naručioca u vršenju elektronskog poslovanja na koji su i obavezani odredbama posebnih propisa;
- nabavka nekvalitetnih zimskih pneumatika koji onemogućavaju kretanje patrolnih ili drugih terenskih vozila u otežanim zimskim uslovima;
- nabavka tonera za štampače koji onemogućavaju štampanje jasnih i čitljivih dokumenata;
- asfaltiranje puteva sa nedovoljnom količinom asfalta ili sa asfaltom lošeg kvaliteta zbog čega dolazi do čestog oštećenja kolovoza i potrebe za učestalim ponavljanjem radova na istim saobraćajnicama;
- nabavka HTZ opreme koja ne štiti zaposlene od ekstremnih uslova kojima su izloženi u obavljanju delatnosti naručioca.

Sprovođenje nepotrebnih nabavki, kao i nabavki koje po obimu i tehničkim karakteristikama prevazilaze realne potrebe naručioca, dovodi do nepotrebnog, odnosno nesvršishodnog trošenja javnih sredstava, ali može ukazivati i na težnju da se određenim licima omogući da ostvare protivpravnu imovinsku korist.

Pojava sprovođenja nepotrebnih javnih nabavki doprinosi, prijesvega, nedovoljna interna i eksterna revizija svrsishodnosti javnih nabavki. Veoma važno je da se ta kontrola uspostavi u narednom periodu sa adekvatnim kapacitetom nadležnih institucija.

Pored navedenog, sprovođenju nesvršishodnih nabavki doprinosi i nepostojanje odluka ili internih akata naručilaca koji bi sadržali standarde koji određuju zbog čega će se, kakvog kvaliteta i količinanešto nabavljati. Takve standarde bi naručilac, recimo, mogao imati za službene automobile, gdje bi se definisalo poslije kolikopredanih kilometara, ili poslije kakve vrste kvarova će se započeti sa nabavkom novih automobila.

Trebalo bi, takođe, naručioce obavezati da usvoje određenostandarde koji će sadržati mjerila za procjenu potrebe da se nešto nabavlja, da se nabavlja u određenim količinama ili određenog kvaliteta.

## 18. PRILOZI

**Prilog 1:** Naručioci koji u toku 2017, godine nijesu sačinili i objavili plan javnih nabavki na Portalu javnih nabavki

Redni broj	Naziv institucije
1	Ekokatun „Štavna“ doo – Andrijevića
2	JPU „Andrijevića“ – Andrijevića
3	JP za uzgoj, zaštitu i lov divljači „Rimija“ - Bar
4	Lokalni javni emiter „Radio Berane“ doo
5	JU OŠ „Donja Ržanica“ - Donja Ržanica, Berane
6	JU OŠ „Vukašin Radunović“ - Berane
7	JU Srednja stručna škola „Vukadin Vukadinović“ - Berane
8	JU Ratkovićeve večeri poezije – Bijelo Polje
9	FK „Jedinstvo“ – Bijelo Polje
10	JU OŠ „Pavle Žižić“ - Njegnjevo, Bijelo Polje
11	JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju - Budva
12	Sportsko - rekreativni centar doo - Budva
13	Preduzeće za konsalting i inženjering BSP doo – Budva
14	Lokalni javni emiter „Radio i televizija Cetinje“ doo – Cetinje
15	JU OŠ „Boro Vukmirović“ - Rijeka Crnojevića, Cetinje
16	JU OŠ „Šunjo Pešikan“ – Trešnjevo, Cetinje
17	Lokalni javni emiter „Radio Danilovgrad“ - Danilovgrad
18	JU Centar za kulturu „Nenad Rakočević“ - Mojkovac
19	JU OŠ „Branko Višnjić“ - Krstac, Nikšić
20	JU OŠ „Mahmut Adrović“ - Petnjica
21	JU Srednja stručna škola-Petnjica
22	JU Centar za kulturu - Plav
23	Turistička organizacija - Plav
24	JU OŠ „Bečko Jovović“ - Stabna, Plužine
25	JU OŠ „Bratstvo - jedinstvo“ - Kovačevići, Pljevlja
26	Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju doo - Podgorica
27	Fudbalski klub „Budućnost“ ad – Podgorica
28	JU Filmski centar Crne Gore - Podgorica
29	Socijalni savjet Crne Gore
30	JU OŠ „Jedinstvo“ – Skorać“, Podgorica
31	JU OŠ „Mahmut Lekić“ - Tuzi, Podgorica
32	JU Umjetnička škola osnovnog, srednjeg muzičkog i baletskog obrazovanja „Vasa Pavić“ - Podgorica
33	JU OŠ „Miroslav Đurović“ - Bašča, Rožaje
34	JU OŠ „Branko Brinić“ – Radovići, Tivat

**Prilog 2: Naručioci sa čestim izmjenama plana javnih nabavki**

Naziv naručioca	Ukupna vrijednost plana sa izmjenama i dopunama	Prva vrijednost plana	Broj izmjena i dopuna na Plan javnih nabavki
Vodovod i kanalizacija doo - Podgorica	7.240.500,00 €	5.024.500,00 €	22
Centar za ekotoksikološka ispitivanja doo - Podgorica	828.850,00 €	590.250,00 €	15
Opština Bijelo Polje	2.973.700,00 €	2.891.680,00 €	12
Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	6.202.860,00 €	467.000,00 €	12
Putevi d.o.o. u reorganizaciji - Podgorica	3.865.494,00 €	3.865.500,00 €	11
Opština Berane	1.000.007,50 €	969.025,00 €	10
JZU Klinički centar Crne Gore	3.4056.176,68 €	27.646.811,77 €	10
Opština Tivat	6.505.660,00 €	4.579.500,00 €	9
Glavni grad Podgorica	24,554,853,00 €	4.150.980,00 €	9
Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Podgorica	158.711.541,19 €	3.256.916,59 €	9
Ministarstvo unutrašnjih poslova - Podgorica	37.430.934,72 €	21.637.165,20 €	9
Univerzitet CG	5.698.185,88 €	5.810.853,10 €	8
Zavod za transfuziju krvi Crne Gore - Podgorica	672.974,46 €	363.474,46 €	8
Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice doo	7.181.376,28 €	7.377.750,00 €	8
Aerodromi Crne Gore ad - Podgorica	8.395.807,00 €	7.467.100,00 €	8
Opština Bar	4.603.700,00 €	4.603.700,00 €	8
JZU Opšta bolnica - Kotor	105,9450,00 €	39.900,00 €	7
Opština Pljevlja	5.558.885,00 €	4.337.298,00 €	7
Sportski objekti doo - Podgorica	893.741,76 €	280.100,00 €	7
JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore - Podgorica	943.152,80 €	13.000,00 €	7
Sekretarijat Sudskog savjeta	2.102.255,49 €	2.048.260,49 €	7
Željeznički prevoz Crne Gore ad - Podgorica	7.305.286,00 €	7.106.080,00 €	7
Opština Mojkovac	560.300,00 €	428.500,00 €	6

JZU Dom zdravlja - Nikšić	1.307.798,25 €	41.300,00 €	6
Opština Plužine	1.179.850,00 €	1.180.850,00 €	6
JZU Opšta bolnica - Pljevlja	304.000,00 €	25.000,00 €	6
Centralna banka Crne Gore - Podgorica	2.028.540,00 €	1.978.540,00 €	6
Opština Žabljak	1.069.410,00 €	573.400,00 €	6
Prijestonica Cetinje	1.551.136,96 €	39.500,00 €	5
Turistička organizacija - Bar	312.000,00 €	312.000,00 €	5
Nacionalna biblioteka Crne Gore „Đurđe Crnojević“ - Cetinje	166.900,00 €	152.700,00 €	5
Opština Kotor	449.672,00 €	61.200,00 €	5
JZU Dom zdravlja - Kotor	700.545,00 €	180.300,00 €	5
Javno stambeno-komunalno preduzeće - Plužine	185.500,00 €	158.700,00 €	5
Komunalne usluge doo - Podgorica	7.337.400,00 €	1.847.600,00 €	5
Zelenilo doo – Podgorica	316.400,00 €	231.750,00 €	5
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Podgorica	3.062.748,70 €	1.900.218,68 €	5
Monteput doo - Podgorica	1.635.560,00 €	1.718.730,00 €	5
Radio i televizija Crne Gore - Podgorica	8.220.400,00 €	1.612.140,00 €	5
ZU Institut za javno zdravlje Crne Gore - Podgorica	2.303.590,22 €	1.806.260,00 €	5
JZU Dom zdravlja „Bogdan Vujošević“ - Ulcinj	172.555,00 €	162.800,00 €	5
Opština Ulcinj	10.539.100,00 €	10.539.100,00 €	5

**Prilog 3:** Naručioci sa najvećom razlikom između planiranih i ugovorenih javnih nabavki

Redni br.	NAZIV NARUČIOCA	Ukupna planirana vrijednost	Ukupna ugovorena vrijednost
1	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Podgorica	193.088.296,40 €	57.871.459,83 €
2	Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Podgorica	158.711.941,19 €	42.313.566,46 €
3	Elektroprivreda CG, ad - Nikšić	89.617.340,76 €	15.631.779,98 €

4	Crnogorski elektrodistributivni sistem doo – Podgorica	81.566.930,01 €	13.249.119,88 €
5	Montenegro Airlines ad – Podgorica	42.874.222,98 €	2.955.718,10 €
6	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Podgorica	37.430.934,72 €	14.210.810,14 €
7	JZU Klinički centar CG - Podgorica	34.056.176,68 €	11.121.173,15 €
8	13. jul – Plantaže ad, Podgorica	24.724.370,00 €	14.625.145,53 €
9	Glavni grad Podgorica	24.554.853,00 €	2.813.823,38 €
10	Crnogorski elektroprenosni sistem ad - Podgorica	22.047.660,00 €	2.926.330,28 €
11	Fond za zdravstveno osiguranje CG	20.624.678,88 €	14.403.144,32 €
12	Opština Ulcinj	10.539.100,00 €	934.880,54 €
13	Ministarstvo odbrane - Podgorica	10.416.549,00 €	6.954.244,45 €
14	Aerodromi Crne Gore ad - Podgorica	8.395.807,00 €	2.900.094,23 €
15	RTCG - Podgorica	8.220.400,00 €	1.104.174,58 €
16	Željeznički prevoz CG ad - Podgorica	7.305.286,00 €	3.085.464,66 €
17	Opština Budva	7.516.190,00 €	2.100.560,96 €
18	Komunalne usluge doo - Podgorica	7.337.400,00 €	1.537.984,64 €
19	Vodovod i kanalizacija doo - Podgorica	7.240.500,00 €	3.765.921,30 €
20	Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice doo	7.181.376,28 €	4.559.497,60 €
21	Univerzitet CG - Podgorica	5.698.185,88 €	2.626.485,66 €
22	Opština Pljevlja	5.558.885,00 €	1.751.576,94 €
23	Opština Tivat	6.505.660,00 €	3.184.885,03 €
24	Hotelska grupa „Budvanska rivijera“ ad – Budva	7.639.900,00 €	3.961.337,70 €



25	Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	6.202.860,00 €	1.790.980,71 €
26	Opština Bar	4.603.700,00 €	1.721.613,65 €
27	Montecargo ad – Podgorica	4.540.430,00 €	2.535.026,71 €
28	Ministarstvo pravde - Podgorica	4.522.258,25 €	1.417.201,10 €
29	Putevi doo u reorganizaciji – Podgorica	3.865.494,00 €	1.802.989,13
30	Pošta CG ad- Podgorica	3.380.781,50 €	1.637.951,31 €
31	JU Dom učenika i studenata - Podgorica	3.500.000,00 €	2.149.850,20 €
32	Komunalno doo - Budva	3.238.000,00 €	1.528.656,18 €
33	Vodovod i kanalizacija doo - Cetinje	3.012.262,22 €	520.531,44 €

\*Obrazloženje uz prilog 3 biće sa stavni dio ovog izvještaja u formi dodatka.

**Prilog 4:** Naručioци nijesu dostavili informaciju Upravu o imenovanom licu za službenika za javne nabavke

Red.br.	Naziv naručioца
1	Agencija za razvoj i zaštitu Orjena
2	Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju doo -Podgorica
3	Ekokatun "Štavna" doo - Andrijevica
4	Inovaciono preduzetnički centar Tehnopolis doo
5	JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju - Budva
6	JU Dnevni centar za djecu sa smetnjama u razvoju -Rožaje
7	JU OŠ „Jagoš Kontić“ - Straševina, Nikšić
8	Komisija za koncesije - Podgorica
9	Lokalni javni emiter „Radio Berane“ doo
10	Opština Gusinje
11	Opština Petnjica
12	Preduzeće za konsalting i inženjering BSP doo - Budva
13	Radio Televizija Ulcinj doo -Ulcinj
14	Savjet za privatizaciju i kapitalne projekte - Podgorica

15	Ski centar „Hajla“ doo -Rožaje
16	Socijalni savjet Crne Gore

**Prilog 5:** Naručioci koji nijesu u zakonskom roku dostavili izvještaj za 2017. godinu

Redni broj	NAZIV NARUČIOCA
1	Ekokatun „Štavna“ d.o.o. – Andrijevića
2	Lokalni javni emiter „Radio Berane“ doo
3	FK „Jedinstvo“ – Bijelo Polje
4	JU Dnevni centar za djecu i omladinu sa smetnjama i teškoćama u razvoju - Budva
5	Preduzeće za konsalting i inženjering BSP doo – Budva
6	Lokalni javni emiter „Radio Danilovgrad“
7	Agencija za zaštitu i razvoj Orijena
8	JU Centar za kulturu - Plužine
9	JU OŠ „Dušan Ivović“ – Kosanica, Pljevlja
10	Zelenilo d00 – Podgorica
11	Centar za očuvanje i razvoj kulture manjina Crne Gore
12	Crnogorski fond za solidarnu stambenu izgradnju doo - Podgorica
13	Fudbalski klub „Budućnost“ ad – Podgorica
14	Komisija za koncesije - Podgorica
15	Socijalni savjet Crne Gore
16	JU OŠ „Jedinstvo“ - Skorać, Podgorica
17	JU OŠ „Mahmut Lekić“ - Tuzi, Podgorica
18	Ski centar "Hajla" Rožaje
19	JU OŠ „Branko Brinić“ – Radovići, Tivat
20	JU OŠ „Drago Milović“ - Tivat
21	Turistička organizacija Ulcinj
22	Barska plovidba ad – Bar

**Prilog 6:** Naručioci sa najvećim vrijednostima ugovorenih nabavki neposrednim sporazumom u 2017. godini

Redni broj	Naziv Organizacije	Ugovorena vrijednost neposrednim sporazumom
1	Crnogorski elektrodistributivni sistem doo	614.061.55 €
2	Ministarstvo unutrašnjih poslova	399.957.92 €
3	Elektroprivreda Crne Gore ad Nikšić	385.719.24 €
4	Prijestonica Cetinje	295.601.68 €

5	13. Jul Plantaže	292.757.86 €
6	Klinički centar Crne Gore	230.187.83 €
7	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	176.955.28 €
8	Uprava za imovinu	175.543.27 €
9	Čistoća doo Herceg Novi	175.296.60 €
10	HTP Budvanska Rivijera	164.165.96 €
11	Crnogorski elektroprenosni sistem ad Podgorica	156.423.99 €
12	Vodovod i kanalizacija Herceg Novi	144.164.98 €
13	Radio difuzni centar doo Podgorica	139.044.17 €
14	Glavni grad Podgorica	135.587.42 €
15	Ministarstvo finansija Crne Gore	132.478.56 €
16	Sekretarijat Sudskog savjeta	130.562.34 €
17	Ministarstvo odbrane	120.139.69 €
18	Vodovod i kanalizacija Podgorica	108.602.55 €
19	Luka Bar	105.958.70 €
20	Srednja Pomorska škola Kotor	104.897.91 €
21	Čistoća dd Pljevlja	104.642.70 €
22	Vodovod doo Pljevlja	101.340.43 €

**Prilog 7: Ponuđači sa najvećim ugovorenim javnim nabavkama u 2017. godini**

Redni broj	Naziv Ponuđača	Ugovorena vrijednost
1	Glosarij doo – Podgorica	26.641.565,34 €
2	Euro-Asfalt i partneri doo Sarajevo - Bosna i Hercegovina	19.778.320,09 €
3	IGP Fidija doo – Podgorica	12.298.967,36 €
4	TEHNOPUT-MNE doo - Podgorica	9.473.074,45 €
5	Erlang oo– Podgorica	8.784.604,06 €
6	Farmegra doo – Podgorica	8.157.397,56 €
7	ZRE Gdansk SA – Poljska	6.836.550,00 €
8	MET & ALU PLAST doo - Danilovgrad	5.824.687,33 €
9	SIMES SAGA doo Podgorica	4.499.783,90 €
10	AD MEHANIZACIJA i PROGRAMAT – Nikšić	3.892.192,45 €
11	Jugopetrol ad – Kotor	3.733.329,92 €
12	BEMAX doo – Podgorica	3.327.977,80 €
13	Toškovići doo – Podgorica	3.298.751,64 €
14	Konzorcijum doo Gradnja- promet i doo Met&Alu Plast	2.745.754,65 €

15	Crnagoraput ad – Podgorica	2.579.858,13 €
16	Televex doo– Podgorica	2.228.356,45 €
17	Inženjering put doo - Podgorica	2.166.431,53 €
18	Farmegra doo – Podgorica	2.142.702,08 €
19	Embraer Aviation international sas	1.800.000,00 €
20	Mas Pack srl San marzano - Italija	1.411.340,00 €
21	Neimar inženjering doo - Podgorica	1.332.656,37 €
22	Comtrade distribution doo Beograd – Srbija	1.299.735,92 €
23	Konzorcijum Glosarij doo i Farmont MP doo	1.154.652,00 €
24	Hemomont doo – Podgorica	1.087.800,00 €
25	Deki trade doo – Kotor	1.049.639,50 €

**Prilog 8:** Ukupne ugovorene javne nabavke po naručiocima čija ukupna ugovorena vrijednost prelazi preko 500.000,00 eura

NAZIV NARUČIOCA	Ukupna ugovorena vrijednost
13. jul – Plantaže ad Podgorica	14.625.145,53 €
Aerodromi Crne Gore ad - Podgorica	2.900.094,23 €
Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost - Podgorica	721,108.19 €
Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice doo	4.559.497.60 €
Agencija za sprječavanje korupcije - Podgorica	779,187.12 €
Centar za ekotoksikološka ispitivanja doo - Podgorica	1,048,957.54 €
Centralna banka Crne Gore - Podgorica	1,782,595.31 €
Crnogorski elektrodistributivni sistem doo – Podgorica	13.249.119,88€
Crnogorski elektroprenosni sistem ad - Podgorica	2.926.330,28 €
Čistoća doo – Pljevlja	1,485,623.38 €
Čistoća doo – Podgorica	4,908,688.99 €
Direkcija za uređenje i izgradnju Kotora	1.790.980,71 €
Elektroprivreda Crne Gore ad - Nikšić	15.631.779,98 €
Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore	816,422.33 €
Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	14.403.144,32 €

Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore - Podgorica	861.633,76 €
Glavni grad Podgorica	2.813.823,38 €
Hotelska grupa „Budvanska rivijera“ ad – Budva	3.961.337,70 €
Investiciono-razvojni fond Crne Gore ad - Podgorica	554,329.12 €
JP Regionalni vodovod „Crnogorsko primorje“ - Budva	527,210.79 €
JP Vodovod i kanalizacija - Nikšić	1,310,528.99 €
JP za nacionalne parkove Crne Gore - Podgorica	1,556,551.51 €
JP za upravljanje morskim dobrom Crne Gore - Budva	10,828,899.32 €
JPU „Dina Vrbica“ - Podgorica	665,001.10 €
JU Dom starih „Grabovac“ – Risan, Kotor	1,054,487.60 €
JU Dom učenika i studenata - Podgorica	2.149.850,20 €
JU Srednja stručna škola „Sergije Stanić“ -Podgorica	595,620.08 €
JU za odmor i rekreaciju djece „Lovćen - Bečići“ - Cetinje	785,360.34 €
JZU Dom zdravlja - Bijelo Polje	3,296,895.60 €
JZU Klinički centar Crne Gore - Podgorica	11.121.173,15€
JZU Zavod za hitnu pomoć Crne Gore - Podgorica	920,545.33 €
Komunalne usluge doo - Podgorica	1.537.984,64 €
Komunalne usluge doo - Podgorica	1,935,386.90 €
Komunalno „Lim“ doo – Bijelo Polje	2,712,039.11 €
Komunalno doo – Budva	1.528.656,18 €
Komunalno doo – Kotor	500,971.13 €
Luka Bar ad – Bar	1,378,693.46 €
Ministarstvo finansija - Podgorica	3.014.855,36 €
Ministarstvo javne uprave	2,155,994.66 €
Ministarstvo odbrane - Podgorica	6.954.244,45€
Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Podgorica	42.313.566,46 €
Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Podgorica	2.080.662,72 €
Ministarstvo pravde - Podgorica	1.417.201,10 €
Ministarstvo prosvjete - Podgorica	2,306,410.28 €
Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Podgorica	57.871.459,83€
Ministarstvo unutrašnjih poslova - Podgorica	14.210.810.14 €
Montecargo ad – Podgorica	2.535.026,71€
Montenegro Airlines ad – Podgorica	2.955.718,10 €
Montenegro bonus – Cetinje	682,308.18 €
Monteput doo – Podgorica	957,859.29 €
Nacionalna turistička organizacija Crne Gore - Podgorica	6,581,259.47 €

Opština Bar	1.721.613,65€
Opština Bijelo Polje	5,475,041.44 €
Opština Budva	2.100.560,96 €
Opština Gusinje	1,918,937.32 €
Opština Herceg Novi	860,441.74 €
Opština Nikšić	3,594,839.71 €
Opština Plav	2,672,794.70 €
Opština Pljevlja	1.751.576,94 €
Opština Rožaje	5,816,368.68 €
Opština Tivat	3.184.885,03 €
Opština Ulcinj	934.880,54 €
Opština Žabljak	1,407,237.62 €
Pogrebne usluge doo - Podgorica	753,247.39 €
Pošta Crne Gore – Podgorica	1.637.951,31 €
Prijestonica Cetinje	3,312,651.23 €
Putevi d.o.o. u reorganizaciji - Podgorica	1.250.329,27 €
Radio difuzni centar doo - Podgorica	3.851.980,32 €
Radio i televizija Crne Gore - Podgorica	1.104.174,58 €
Resursni centar za sluh i govor „dr. Peruta Ivanović“ - Kotor	791,991.34 €
Skupština Crne Gore - Podgorica	1,426,331.00 €
Sportski objekti doo - Podgorica	2,435,061.50 €
Sudski savjet Crne Gore	1,029,914.67 €
Univerzitet Crne Gore - Podgorica	2.626.485,66 €
Uprava za imovinu	2,206,324.04 €
Vodovod doo – Pljevlja	44,296,619.76 €
Vodovod i kanalizacija doo - Budva	1,582,920.78 €
Vodovod i kanalizacija doo - Cetinje	520.531,44 €
Vodovod i kanalizacija doo - Herceg Novi	786,734.06 €
Vodovod i kanalizacija doo - Kotor	861,352.97 €
Vodovod i kanalizacija doo - Podgorica	3.765.921,30 €
Zavod za školstvo - Podgorica	1,454,958.01 €
Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	50.420.127,03 €
Zeta Energy doo - Danilovgrad	9,206,526.48 €
ZU Institut za javno zdravlje Crne Gore - Podgorica	1,112,693.96 €
Željeznička infrastruktura Crne Gore - Podgorica	1,294,631.67 €
Željeznički prevoz Crne Gore ad - Podgorica	1,694,375.80 €

**Prilog 9:** Ugovori zaključeni sa ponuđačima čije je sjedište van Crne Gore

Red.br.	Naručilac	Vrsta Predmeta	Naziv Ponudača	Država ponudača	Ugovorena Sa Porezom
1	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Gruppo Bertolaso spa Zimella	Italija	706.860,00 €
2	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Grundfos doo	Srbija	27.314,90 €
3	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetpack straza dd	Hrvatska	885.926,44 €
4	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Tonnellerie ludonnaise	Francuska	113.883,00 €
5	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Belchim crop protection Srb doo Beograd	Srbija	325.783,72 €
6	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Galeb metal pack doo	Srbija	92.433,25 €
7	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Galeb metal pack doo	Srbija	27.519,58 €
8	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Essedielle sas	Italija	51.546,04 €
9	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetropack straza dd	Hrvatska	92.641,48 €
10	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Galeb metal pack doo	Srbija	50.537,28 €
11	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	P.E. Labellers SPA Porto Mantovano	Italija	385.560,00 €
12	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Sigoc doo	Srbija	52.179,12 €
13	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Belchim crop protection Srb doo Beograd	Srbija	254.591,31 €
14	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Innotec Technologie Inovative Verona	Italija	261.800,00 €
15	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Robino Galandrino Canelli	Italija	178.500,00 €
16	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Danstar ferment ag	Svajcarska	225.011,15 €
17	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Agrimatco doo	Srbija	124.680,36 €
18	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetropack straza dd	Hrvatska	9.578,95 €
19	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Verde natura doo	Srbija	146.026,37 €
20	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetpack straza dd	Hrvatska	354.804,45 €
21	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Korkeschieser ges MBH	Austrija	246.330,00 €
22	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Printing house Daga LLC	Bugarska	25.274,91 €
23	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetropack straza dd	Hrvatska	9.337,94 €
24	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetropack straza dd	Hrvatska	402.852,60 €

25	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Mas Pack srl San marzano	Italija	1.411.340,00 €
26	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetropack straza dd	Hrvatska	677.868,03 €
27	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetropack straza dd	Hrvatska	18.005,92 €
28	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Vetropack straza dd	Hrvatska	23.346,84 €
29	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Ceres products ltd	Velika Britanija	167.959,02 €
30	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Unipromet doo Cacak	Srbija	166.826,10 €
31	13.jul-Plantaže ad Podgorica	Robe	Belgravia doo Beograd	Srbija	95.955,65 €
32	AD Montecargo doo Podgorica	Robe	Kordun Metali doo	Srbija	15.511,65 €
33	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Air Tractor Europe, SLU	Španija	49.920,76 €
34	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Security company Kobra doo Beograd	Srbija	87.988,60 €
35	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Jugoscan doo Beograd	Srbija	98.454,65 €
36	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Jugoscan doo Beograd	Srbija	124.950,00 €
37	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Europlast International GMBH Munchner Njemačka	Njemačka	44.783,76 €
38	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Security company Kobra doo Beograd	Srbija	178.500,00 €
39	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Jugoscan doo Beograd	Srbija	14.994,00 €
40	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Europlast International GMBH, Munchner Njemačka	Njemačka	27.956,16 €
41	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Security company Kobra doo Beograd	Srbija	35.997,50 €
42	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Security company Kobra doo Beograd	Srbija	41.608,35 €
43	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Jugoscan doo Beograd	Srbija	9.996,00 €
44	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Europlast International GMBH Munchner Njemačka	Njemačka	400.316,00 €
45	Aerodromi Crne Gore ad	Usluge	AMSS- centar za motorna vozila doo Beograd	Srbija	14.182,40 €
46	Aerodromi Crne Gore ad	Usluge	Entserv Schweiz GmbH Švajcarska	Švajcarska	139.700,00 €
47	Aerodromi Crne Gore ad	Robe	Security company Kobra doo Beograd	Srbija	7.122,15 €
48	Agencija za civilno vazduhoplovstvo	Radovi	Energomontaža doo Beograd	Srbija	11.978,54 €
49	Agencija za civilno vazduhoplovstvo	Robe	Security Company Kobra DOO	Srbija	34.986,00 €
50	Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost	Robe	Ibis Instruments d.o.o. Beograd	Srbija	77.219,10 €
51	Agencija za elektronske	Robe	Unis Telekom d.d. Mostar	Hercegovina	19.992,00 €



	komunikacije i poštansku djelatnost				
52	Agencija za izgradnju i razvoj Podgorice d.o.o.	Usluge	HORWATH&HORWATH DOO HRVATSKA	Hrvatska	39.464,50 €
53	Agencija za sprječavanje korupcije	Usluge	Prozone DOO, Novi Sad, R. Srbija	Srbija	29.988,00 €
54	Agencija za sprječavanje korupcije	Usluge	Prozone DOO Novi Sad, R.Srbija	Srbija	39.984,00 €
55	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	Jedinstvo Livnica Požega	Srbija	29.256,15 €
56	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	S.C RELOC S.A.	Rumunija	295.000,00 €
57	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	S.C RELOC S.A.	Rumunija	297.000,00 €
58	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	Servikom kompresorji doo	Slovenija	20.948,33 €
59	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	Jedinstvo livnica Požega	Srbija	136.553,69 €
60	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" podgorica	Robe	Kordun Metali doo	Srbija	64.369,48 €
61	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	Aleman trade doo Beograd	Srbija	39.466,77 €
62	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	Kedra doo Beograd	Srbija	94.069,50 €
63	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	Elok Centar doo Niš	Srbija	6.949,60 €
64	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	SŽ Vleka in tehnika doo	Slovenija	18.207,00 €
65	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	Aleman trade doo Beograd	Srbija	40.000,00 €
66	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	Elok CentarDOO NIŠ	Srbija	5.000,00 €
67	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	Tonnellerie Ludonnaise Ludon- Medoc	Francuska	40.855,06 €
68	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	Aleman trade DOO Beograd	Srbija	5.000,00 €
69	Akcionarsko društvo "MONTECARGO"	Usluge	Servikom kompresorji doo	Slovenija	7.328,92 €

	Podgorica				
70	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	Alemeni trade doo Beograd	Srbija	41.352,50 €
71	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Robe	Toneli doo Slovenija	Slovenija	29.323,98 €
72	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	S.C. RELOC Craiova	Rumunija	421.400,00 €
73	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	S.C.RELOC Craiova	Rumunija	264.600,00 €
74	Akcionarsko društvo "MONTECARGO" Podgorica	Usluge	Elok CentarDOO Niš	Srbija	4.343,50 €
75	Biblioteka za slijepe Crne Gore	Usluge	Braillo Norway	Norveška	26.042,02 €
76	CENTAR ZA SPORT I REKREACIJU DOO PLJEVLJA	Usluge	Gemtechnik DOO Beograd	Srbija	27.370,00 €
77	Centralna banka Crne Gore	Usluge	MDS Informatički Inženjering doo Beograd	Srbija	22.562,40 €
78	Centralna banka Crne Gore	Usluge	CMA Small Systems AB Stockholm	Švedska	84.918,40 €
79	Centralna banka Crne Gore	Usluge	CIS d.o.o.,Novi Sad	Srbija	20.587,00 €
80	Centralna banka Crne Gore	Usluge	MRG Export Import d.o.o.,Beograd RS	Srbija	3.900,00 €
81	Centralna banka Crne Gore	Usluge	MDS Informatički Inženjering doo Beograd	Srbija	22.562,40 €
82	Centralna banka Crne Gore	Robe	Neolibris d.o.o.,Pančevo,Srbija	Srbija	5.225,88 €
83	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	Robe	Elektromontaža d.o.o. Kraljevo	Srbija	142.205,00 €
84	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	Radovi	Energomontaža Doo Beograd, Srbija	Srbija	142.205,00 €
85	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	Usluge	Athos S.p.A. Italy	Italija	441.490,00 €
86	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	Robe	Eltech doo	Ljubljana	623,88 €
87	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	Usluge	Rade Končar doo Skoplje	Makedonija	270.000,00 €
88	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	Radovi	Elektromontaža d.o.o. Kraljevo	Srbija	318.486,87 €
89	Crnogorski elektrodistributivni sistem	Usluge	Infodom doo Zagreb	Hrvatska	591.430,00 €

	d.o.o.				
90	Crnogorski elektrodistributivni sistem d.o.o.	Radovi	Elektromontaža d.o.o. Kraljevo	Srbija	409.651,47 €
91	Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica	Usluge	Labolatorija d.o.o Beograd	Srbija	147,02 €
92	Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica	Usluge	Elektroenergetski koordinacioni centar doo Beograd	Srbija	174.811,00 €
93	Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica	Usluge	Adnet doo Zagreb	Hrvatska	17.255,00 €
94	Crnogorski elektroprenosni sistem AD Podgorica	Usluge	Elektroinštitut Milan Vidmar Ljubljana	Slovenija	42.840,00 €
95	Deponija d.o.o.	Usluge	Soko Bom d.o.o.Beograd	Srbija	6.952,00 €
96	DOO KOMUNALNO	Robe	DOO UNIVAWAB	Srbija	126.735,00 €
97	Doo Vodovod I kanalizacija Budva	Usluge	Aqua interma ing doo Beograd	Srbija	9.991,24 €
98	Doo Vodovod i kanalizacija Herceg Novi	Robe	insa ad zemun srbija	Srbija	40.970,87 €
99	DOO Vodovod Pljevlja	Robe	MCR DLOBEX GROUP DOO BEOGRAD	Srbija	114.989,70 €
100	DOO Vodovod Pljevlja	Robe	Zavod za javno zdravlje Užice	Srbija	12.000,00 €
101	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	ICI doo Beograd	Srbija	32.963,00 €
102	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Infodom doo Zagreb	Hrvatska	237.762,00 €
103	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Radovi	Energoprojekt Beograd	Srbija	711.282,00 €
104	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	Energ Servis Istocno Sarajevo	Bosna i Hercegovina	57.298,50 €
105	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	Energoservis doo Sarajevo	Bosna i Hercegovina	3.272,50 €
106	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	konzorcijum Balkan Energy team i Via Ocel Beograd	Srbija	118.048,00 €
107	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Nalco Austrija	Austrija	445.059,90 €
108	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	RMS Sremska Mitrovica	Srbija	29.750,00 €
109	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Vulkan Inženjering doo	Srbija	4.760,00 €
110	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	S.Z.R. Rajs	Srbija	4.807,00 €
111	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Info dom Zagreb	Hrvatska	329.630,00 €
112	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	Potend perforacija Pozega	Srbija	340.565,62 €
113	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Meris doo	Srbija	9.299,00 €
114	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Deloitte doo Beograd	Srbija	69.020,00 €

115	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	IRM BOR NIKCOM	Srbija	354.620,00 €
116	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	SGS doo	Srbija	2.975,00 €
117	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Nalco Austrija	Austrija	232.340,12 €
118	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Balkan energy team	Srbija	59.238,20 €
119	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Zajednička ponuda Prime zone & Digit	Srbija	129.999,17 €
120	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	InfoDom d.o.o.	Hrvatska	353.430,00 €
121	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Infodom doo Zagreb	Hrvatska	234.668,00 €
122	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Info dom Zagreb	Hrvatska	65.688,00 €
123	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	RMS doo Sremska Kamenica	Srbija	22.990,80 €
124	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	EI Nikola Tesla	Srbija	12.994,80 €
125	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Veski doo Zagreb	Hrvatska	24.990,00 €
126	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Tim copmacni EL TE Skoplje	Makedonija	814.198,00 €
127	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Radovi	IMP Automatika	Srbija	618.177,63 €
128	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	RACI Ljubljana	Slovenija	2.823,00 €
129	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Usluge	Deloitte doo	Srbija	69.020,00 €
130	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	EPCG BEOGRAD	Srbija	8.163.239,36 €
131	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	ERS - Trebinje	Bosna i Hercegovina	525.131,60 €
132	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	GEN-I DOO Beograd	Srbija	12.036.747,58 €
133	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	Čez - Beograd	Srbija	2.699.659,88 €
134	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	INTERENERGO DOO - Beograd	Srbija	6.055.836,39 €
135	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	INTERENERGO DOO - Beograd	Srbija	6.531,73 €
136	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	Petrol Doo - Beograd	Srbija	826.669,20 €
137	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	EPHZHB - Mostar	Bosna i Hercegovina	79.396,80 €
138	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	GEN-I DOO Beograd	Srbija	6.032.203,87 €
139	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	ETF - Švajcarska	Švajcarska	15.677.277,64 €
140	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Niksić	Robe	HSE - Ljubljana	Slovenija	1.688.424,36 €

141	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Robe	AXPO - Beograd	Srbija	595.897,38 €
142	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Robe	DANSKE COMMODIES - Danska	Danska	2.608.389,56 €
143	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Robe	ALPIQ -Prag	Češka	8.702.776,07 €
144	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Robe	HSE - Ljubljana	Slovenija	2.620.857,67 €
145	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Robe	AYEN ENERGY TRADING - Tirana	Albanija	5.295,50 €
146	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Robe	Statkraft - Oslo	Norveška	337.350,72 €
147	Elektroprivreda Crne Gore a.d. – Nikšić	Robe	INTERENERGO DOO - Beograd	Srbija	12.830,65 €
148	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Usluge	Siemens dd Zagreb	Hrvatska	89.250,00 €
149	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Robe	RMS doo Sremska Kamenica	Srbija	13.994,40 €
150	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Usluge	SGS doo	Srbija	1.190,00 €
151	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Usluge	Vulkan inženjering doo Novi Sad	Srbija	4.998,00 €
152	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Robe	RACI Ljubljana	Slovenija	2.462,00 €
153	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Usluge	Konzorcijum Termoelektromont i Ro TECBeograd	Srbija	968.198,34 €
154	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Usluge	KPMG doo Beograd	Srbija	47.600,00 €
155	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Usluge	Energoprojekt hidroinženjering	Srbija	53.490,50 €
156	Elektroprivreda Crne Gore a.d. - Nikšić	Usluge	Ro Teh doo Beograd	Srbija	23.681,00 €
157	Fond penzijskog i invalidskog osiguranja Crne Gore	Robe	Tonnellerie Ludonnaise Ludon- Medoc	Franuska	100.933,42 €
158	Fond za zaštitu depozita	Robe	Sky Tehnologies DOO	Srbija	82.669,30 €
159	Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	Usluge	Aero Dienst gmbH &CO.KG	Njemačka	32.279,01 €
160	Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	Usluge	Honeywell	Srbija	52.929,74 €
161	Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	Usluge	Bombardier- Smart Part Plus	SAD	28.684,11 €
162	Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore	Usluge	CAE STS Limited, UK	Velika Britanija	45.000,00 €
163	Hotelska grupa "Budvanska rivijera" AD Budva	Usluge	Wawa doo Samobor Hrvatska	Hrvatska	10.720,05 €
164	Hotelska grupa "Budvanska rivijera" AD Budva	Usluge	Wawa doo Samobor Hrvatska	Hrvatska	7.981,74 €

165	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Labolatorija d.o.o Beograd	Srbija	2.545,60 €
166	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beogrd	Srbija	1.600,00 €
167	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Shimzdu d.o.o Beograd	Srbija	3.141,60 €
168	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	119,00 €
169	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	119,00 €
170	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Labolatorija d.o.o Beograd	Srbija	279,99 €
171	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Labolatorija d.o.o Beograd	Srbija	440,03 €
172	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	238,00 €
173	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	238,00 €
174	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	238,00 €
175	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Yunycom d.o.o Beograd	Srbija	24.995,00 €
176	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Laboratorija d.o.o Beograd	Srbija	720,00 €
177	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	399,84 €
178	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	95,20 €
179	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	DSP Cromotography d.o.o Beograd	Srbija	17.369,96 €
180	Institut za javno zdravlje Crne Gore	Usluge	Labprova d.o.o Beograd	Srbija	4.275,00 €
181	J.P. "Regionalni vodovod Crnogorsko primorje"	Usluge	Geodetski zavod Celje, Virage i Aerodata	Slovenija	50.000,00 €
182	Javno preduzeće komunalne djelatnosti - Ulcinj	Robe	GFP Doo	Srbija	6.854,40 €
183	Javno preduzeće komunalne djelatnosti - Ulcinj	Robe	Fiamma Doo	Hrvatska	22.610,00 €
184	Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore	Usluge	NaravaNaraved.o.o. Ljubljana	Slovenija	14.950,00 €
185	Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom Crne Gore	Usluge	GRAĐEVINSKI INSTITUT MAKEDONIJA AD SKOPLJE	Makedonija	11.662,00 €
186	JPU "Đina Vrbica" Podgorica	Robe	Zomex doo Beograd	Srbija	14.928,50 €
187	JPU "LJUBICA V.JOVANOVIĆ-MASE" Budva	Robe	ZOMEX DOO	Srbija	6.747,30 €

188	JU Nacionalna biblioteka Crne Gore ĐURĐE CRNOJEVIĆ	Usluge	IZUM, Maribor SLO	Slovenija	24.000,00 €
189	JU OŠ Vladika Danilo	Usluge	Analysis d-o-o Beograd	Srbija	595,00 €
190	JU OŠ "BOŠKO BUHA" PLJEVLJA	Robe	Omnia Medic d.o.o. Zenica	Bosna i Hercegovina	6.697,60 €
191	JU Specijalistička veterinarska laboratorija	Usluge	DSP Chromatography d.o.o. Beograd	Srbija	29.565,55 €
192	JZU DOM ZDRAVLJA KOTOR	Robe	Energoinvest SUEdd Sarajevo	Bosna i Hercegovina	34.317,02 €
193	JZU Dom zdravlja Podgorica	Usluge	ECO BLASTIKDOO	Ljubljana	15.000,00 €
194	JZU OPŠTA BOLNICA BERANE	Robe	DOO BTL	Srbija	2.990,00 €
195	JZU Opšta bolnica Kotor	Usluge	Alpha Imagingdoo Beograd	Srbija	16.000,00 €
196	JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore	Usluge	T- Rex	Hrvatska	5.000,00 €
197	JZU Zavod za hitnu medicinsku pomoć Crne Gore	Usluge	PHTLS Niš	Srbija	11.200,00 €
198	JZU Zavod za transfuziju krvi Crne Gore	Robe	Diahem Gramim d.o.o. Beograd	Srbija	107.999,64 €
199	JZU Zavod za transfuziju krvi Crne Gore	Robe	Superlab d.o.o. Beograd	Srbija	16.779,00 €
200	Klinički centar Crne Gore	Robe	OmniaMedic d.o.o. Zenica	Bosna i Hercegovina	4.677,50 €
201	Klinički centar Crne Gore	Usluge	Medicom d.o.o. Šabac	Srbija	130.000,00 €
202	Klinički centar Crne Gore	Robe	Gosper d.o.o. Beograd	Srbija	48.630,00 €
203	Klinički centar Crne Gore	Robe	Gosper d.o.o. Beograd	Srbija	106.810,00 €
204	Klinički centar Crne Gore	Robe	Omnia medic d.o.o. Zenica	Bosna i Hercegovina	7.500,00 €
205	Klinički centar Crne Gore	Usluge	Tim Co d.o.o. Beograd	Srbija	35.000,00 €
206	Klinički centar Crne Gore	Usluge	Alfa Genetics d.o.o. Beograd, Srbija	Srbija	540,00 €
207	Klinički centar Crne Gore	Robe	Austroline d.o.o. Beograd	Srbija	97.993,00 €
208	Klinički centar Crne Gore	Robe	Omnia Medic d.o.o. Zenica	Bosna i Hercegovina	7.700,00 €
209	Klinički centar Crne Gore	Robe	Tim Co d.o.o. Beograd	Srbija	22.000,00 €
210	Komunalno-Lim DOO Bijelo Polje	Robe	Europlast international doo, Beograd	Srbija	39.984,00 €
211	MEDITERAN REKLAME D.O.O. BUDVA	Robe	Polet Uzice	Srbija	34.800,00 €
212	Ministarstvo finansija	Usluge	Informatika Beograd	Srbija	71.257,20 €
213	Ministarstvo finansija	Usluge	NUCTECH COMPANY LIMITED KINa	Kina	84.000,00 €
214	Ministarstvo finansija	Usluge	Lanaco Banja Luka	Bosna i Hercegovina	159.813,43 €

215	Ministarstvo finansija	Usluge	Com trade Ljubljana	Slovenija	142.800,00 €
216	Ministarstvo finansija	Usluge	NUCTECH COMPANY LIMITED KINA	Kina	84.000,00 €
217	Ministarstvo finansija	Usluge	VEKOM Geo doo Beograd	Srbija	39.978,05 €
218	Ministarstvo odbrane	Robe	Damiba Trade d.o.o. Beograd	Srbija	19.635,00 €
219	Ministarstvo odbrane	Robe	Damiba Trade d.o.o. Beograd	Srbija	83.657,00 €
220	Ministarstvo odbrane	Usluge	Avio servis Ikar AD Banja Luka	Bosna i Hercegovina	3.570,00 €
221	Ministarstvo odbrane	Usluge	Avio servis Ikar AD Banja Luka	Bosna i Hercegovina	16.299,43 €
222	Ministarstvo odbrane	Usluge	Avio servis Ikar AD Banja Luka	Bosna i Hercegovina	99.342,39 €
223	Ministarstvo odbrane	Usluge	Vazduhoplovna akademija Beograd	Srbija	19.706,40 €
224	Ministarstvo održivog razvoja i turizma i organi u sastavu	Usluge	REED MIDEM PARIZ FRANCUSKA	Francuska	33.980,20 €
225	Ministarstvo održivog razvoja i turizma i organi u sastavu	Usluge	EKONERG ZAGREB	Hrvatska	37.700,00 €
226	Ministarstvo održivog razvoja i turizma i organi u sastavu	Usluge	KONZORCIJUM GEODETSKI ZAVOD CELJE,SLOVENIJA	Slovenija	594.495,44 €
227	Ministarstvo održivog razvoja i turizma i organi u sastavu	Robe	Servikom kompresorji doo	Slovenija	8.253,94 €
228	Ministarstvo održivog razvoja i turizma i organi u sastavu	Usluge	EKONERG ZAGREB	Hrvatska	46.150,00 €
229	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa organima u sastavu	Robe	INOP DOO, Sabac	Srbija	19.159,00 €
230	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa organima u sastavu	Robe	INOP DOO, Sabac	Srbija	2.903,60 €
231	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa organima u sastavu	Usluge	šuma plan doo, banja luka	Bosna i Hercegovina	66.482,33 €
232	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa organima u sastavu	Robe	silva solis doo, sarajevo	Bosna i Hercegovina	12.257,00 €
233	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa organima u sastavu	Robe	tehnoplast doo, beograd	Srbija	60.452,00 €
234	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja sa organima u sastavu	Usluge	wald project doo, bosanska krupa	Bosna i Hercegovina	48.896,62 €
235	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Calypso group DOO	Srbija	4.426,80 €
236	Ministarstvo unutrašnjih	Robe	KROKO proizvodnja i razvoj	Zagreb	49.975,00 €



	poslova		DOO		
237	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Morotflug Baden- Baden GmbH	Njemačka	19.050,00 €
238	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Sky Tehnologies DOO	Srbija	22.467,20 €
239	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Analysis DOO	Srbija	6.365,31 €
240	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Analysis DOO	Srbija	6.365,31 €
241	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Air Tractor Europe, SLU	Španija	28.000,00 €
242	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Motorflug Baden Baden	Njemačka	124.050,00 €
243	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Jugoscan DOO, Beograd	Srbija	29.155,00 €
244	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Alatel DOO, Podgorica i Ericsson Nikola Tesla DD, Zagreb	Hrvatska	148.940,40 €
245	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Calypso group DOO	Srbija	9.996,00 €
246	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Motorflug Baden Baden	Njemačka	53.550,00 €
247	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Sky Technologies DOO	Srbija	14.518,00 €
248	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Motorflug Baden- Baden GmbH	Njemačka	210.000,00 €
249	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Motorflug Baden-Baden GmbH	Njemačka	118.427,53 €
250	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Sky Tehnologies DOO	Srbija	5.854,80 €
251	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Air Tractor Europe	Španija	7.140,00 €
252	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Kibuba DOO, Vodice, Slovenija	Slovenija	3.422,93 €
253	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Gas Aviation DOO	Srbija	12.000,00 €
254	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Motorflug Baden-Baden	Njemačka	48.000,00 €
255	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Grappolo Aviation LTD	Beograd	337,93 €
256	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Air Tractor Europe, SLU	Španija	29.460,00 €
257	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Sky Technologies DOO	Srbija	81.118,73 €
258	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Calypso group DOO	Srbija	6.426,00 €
259	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Entrust Datacard Corporation	Amerika	714.000,00 €
260	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Usluge	Motorflug Baden Baden	Njemačka	5.950,00 €
261	Ministarstvo unutrašnjih	Usluge	Motorfulg Baden-Baden	Njemačka	5.950,00 €

	poslova		GmbH		
262	Ministarstvo unutrašnjih poslova	Robe	Sky Technologies DOO	Srbija	82.669,00 €
263	Montefarm doo Podgorica	Robe	Ino Pharm doo Beograd	Srbija	49.152,00 €
264	Montefarm doo Podgorica	Robe	InoPharm doo Beograd	Srbija	49.152,00 €
265	Montefarm doo Podgorica	Robe	Medicom doo Sabac	Srbija	64.000,00 €
266	Montenegro Airlines a.d. Podgorica	Robe	Sky Produkt	Srbija	59.411,10 €
267	Monteput d.o.o.	Usluge	Emovis Tehnologije doo Split	Hrvatska	35.819,00 €
268	Monteput d.o.o.	Robe	Kalide doo Zagreb	Hrvatska	30.788,28 €
269	Monteput d.o.o.	Robe	Emovis Tehnologije doo Split	Hrvatska	76.874,00 €
270	Monteput d.o.o.	Robe	Emovis Tehnologije doo Split, Hrvatska	Hrvatska	79.611,00 €
271	Monteput d.o.o.	Usluge	Indra Sistemas Sa Alcobendas Španija	Španija	25.200,00 €
272	Monteput d.o.o. Podgorica	Robe	Konvereks d.o.o. Beograd	Srbija	9.729,44 €
273	Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	Usluge	Balkan media tim doo Beograd	Srbija	16.000,00 €
274	Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	Usluge	Balkan media tim doo Beograd	Srbija	15.000,00 €
275	Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	Usluge	Žižgin doo Beograd	Srbija	149.940,00 €
276	Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	Usluge	Balkan media tim doo Beograd	Srbija	19.998,88 €
277	Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	Usluge	Balkan media tim doo Beograd	Srbija	6.000,00 €
278	Nacionalna turistička organizacija Crne Gore	Usluge	Colormedia communicatins doo	Srbija	13.100,00 €
279	Opština Berane	Robe	CENTUM d.o.o. Beograd	Srbija	9.390,00 €
280	Opština Berane	Usluge	FLAMMIFER d.o.o. Ozelj, R. Hrvatska	Hrvatska	24.900,00 €
281	Opština Budva	Usluge	Mega computer engineering doo, Beograd	Srbija	4.200,00 €
282	Opština Herceg Novi	Robe	MGS grupa doo, Kraljevica	Hrvatska	65.707,00 €
283	Opština Plav	Usluge	Inst.Jaroslav Černi Beograd	Srbija	261.800,00 €
284	Opština Ulcinj	Usluge	Digital Contorl	Beograd	380,80 €
285	Parking servis doo Bijelo Polje	Robe	Penta doo Pula	Hrvatska	40.281,50 €
286	Pogrebne usluge doo Podgorica	Robe	Palma doo Jastrebarsko	Hrvatska	199.704,80 €
287	Pošta Crne Gore	Usluge	OSA Racunarski inzenjering DOO Beograd	Srbija	60.000,00 €
288	Pošta Crne Gore	Robe	Beoteleprom DOO Beograd	Srbija	43.821,75 €
289	Pošta Crne Gore	Robe	OSA Racunarski inzenjering Beograd	Srbija	77.350,00 €

290	Pošta Crne Gore	Usluge	UTOS-UTDS Limited, Jersey	Velika Britanija	30.000,00 €
291	Pošta Crne Gore	Usluge	Energoprojekt Energodata AD Beograd	Srbija	54.120,00 €
292	Prijestonica Cetinje	Robe	WAWA DOO SAMOBOR	Hrvatska	45.982,87 €
293	Radio i televizija Crne Gore	Robe	Amysis Beograd	Srbija	19.516,00 €
294	Radio i televizija Crne Gore	Usluge	Amisys d.o.o. Beograd	Srbija	99.365,00 €
295	Radio i televizija Crne Gore	Usluge	Globe Cast	Francuska	129.948,00 €
296	Radio i televizija Crne Gore	Robe	Amisys Beograd	Srbija	34.510,00 €
297	Radio-difuzni centar doo	Robe	Panos inženjering D.O.O. Novi Sad	Srbija	436.111,20 €
298	Radio-difuzni centar doo	Robe	Ceragon Networks D.O.O. Beograd	Srbija	58.752,72 €
299	Radio-difuzni centar doo	Robe	Ceragon Networks D.O.O. Beograd	Srbija	33.500,88 €
300	Radio-difuzni centar doo	Robe	ELTibms D.O.O. Gornja Radgona	Slovenija	63.255,64 €
301	Regionalni ronilački centar za podvodno deminiranje i obuku ronilaca	Usluge	Turizam Manta doo Split	Hrvatska	67.000,00 €
302	Regionalni ronilački centar za podvodno deminiranje i obuku ronilaca	Robe	Ris Marine doo Zagreb	Hrvatska	92.748,48 €
303	Sekretarijat Sudskog savjeta	Robe	Kobra d.o.o. Beograd	Srbija	9.758,80 €
304	Turistička organizacija Bar	Radovi	SZTR Remont, Srbija	Srbija	64.251,00 €
305	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Marinković Hifmann d.o.o.	Srbija	737,80 €
306	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Marinković Hifmann d.o.o.	Srbija	1.011,50 €
307	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Usluge	Analysis d.o.o Beograd	Srbija	1.785,00 €
308	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Livona d.o.o.	Srbija	8.950,00 €
309	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Primotronic d.o.o.	Hrvatska	3.931,76 €
310	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Fluks Trade RV d.o.o.	Srbija	29.726,20 €
311	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Fluks Trade RV d.o.o.	Srbija	17.826,20 €
312	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Usluge	Analysis d.o.o.	Srbija	1.785,00 €
313	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Usluge	SRC Sistemske integracije d.o.o.	Srbija	23.800,00 €
314	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Marinković Hifmann d.o.o.	Srbija	4.165,00 €

315	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Fluks Trade RV d.o.o.	Srbija	999,60 €
316	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Dex d.o.o.	Srbija	5.474,00 €
317	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	3D Caddit d.o.o.	Srbija	25.436,25 €
318	Univerzitet Crne Gore - Rektorat	Robe	Dex d.o.o.	Srbija	3.332,00 €
319	Uprava za ugljovodonike	Usluge	Geoquest System BV, Holandija	Holandija	22.645,22 €
320	Uprava za ugljovodonike	Usluge	Simonsen Vogt Wiig	Norveška	30.000,00 €
321	Vodovod i kanalizacija doo Podgorica	Robe	Aqua VMV doo Zagreb	Hrvatska	69.615,00 €
322	Vodovod i kanalizacija doo Podgorica	Usluge	Analysis doo Beograd	Srbija	1.080,00 €
323	Zavod za metrologiju	Usluge	Univerzitet u Ljubljani Fakultet za elektrotehno Ljubljana	Slovenija	2.800,00 €
324	Zavod za metrologiju	Usluge	Institut za nuklearne nauke VINČA Beograd	Srbija	1.031,40 €
325	Zavod za metrologiju	Usluge	CHIP Zemun - Beograd	Srbija	23.907,10 €
326	Zavod za statistiku	Usluge	Zavod za statistiku Holandije	Holandija	8.935,71 €
327	Zavod za transfuziju krvi Crne Gore	Robe	Diahem Gramim doo - Beograd	Srbija	124.180,68 €
328	Zeta Energy doo Podgorica	Robe	ZRE Gdansk SA Poljska	Poljska	6.836.550,00 €
329	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	KRAN-ING Knjaževac	Srbija	73.848,00 €
330	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	Elektroremont DOO Subotica	Srbija	57.120,00 €
331	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	Jedinstvo Livnica Požega d.o.o. Srbija	Srbija	51.338,98 €
332	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	ELERSS doo Smederevo	Srbija	15.053,50 €
333	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	TŽV GREDELJ u stečaju doo Zagreb	Hrvatska	21.092,65 €
334	Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica	Robe	Min Div Svrljig AD Svrljig-Niš-R.Srbija	Srbija	36.390,20 €
335	Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica	Robe	Societe des anciens etablissement I.Geismar	Francuska	54.976,81 €
336	Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica	Robe	Hemos impregnacija d.o.o. Gornji Brodac-BIH	Bosna i Hercegovina	99.761,56 €
337	Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica	Robe	Pllaser & theurer Beč Austrija	Austrija	34.439,31 €
338	Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica	Usluge	SR Pneumatik Zrenjanin	Srbija	8.794,10 €
339	Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica	Robe	Betonplus company SHPK Koplík Albanija	Albanija	79.968,00 €
340	Željeznička infrastruktura Crne Gore AD-Podgorica	Robe	Siemens d.o.o. Beograd	Srbija	63.313,90 €

341	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	Elok centar Niš	Srbija	6.711,60 €
342	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	KMR CO doo Beograd	Srbija	10.115,00 €
343	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	SUPRA informatika doo Zagreb	Hrvatska	95.200,00 €
344	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	Aleman trade d.o.o. Beograd	Srbija	18.960,40 €
345	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	Toneli doo Litija Slovenija	Slovenija	44.275,14 €
346	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	TŽV Gredelj doo u stečaju Zagreb	Hrvatska	212.950,50 €
347	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	TŽV Gredelj d.o.o. u stečaju Zagreb	Hrvatska	59.977,19 €
348	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	COMTRADE System Integration d.o.o. Beograd	Srbija	7.200,00 €
349	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	Nova Slavija doo Beograd	Srbija	28.500,00 €
350	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	Rail line Components SLU	Španija	165.168,91 €
351	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	Reloc S.A. Craiova	Rumunija	410.550,00 €
352	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	TŽV Gredelj doo u stečaju Zagreb	Hrvatska	11.757,20 €
353	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	KMR CO doo Beograd	Srbija	21.301,00 €
354	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	Reloc S.A. Craiova	Rumunija	351.050,00 €
355	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	TONELI doo Litija Slovenija	Slovenija	6.229,65 €
356	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	TŽV Gredelj d.o.o. u stečaju Zagreb	Hrvatska	334.915,74 €
357	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Usluge	SUPRA informatika d.o.o. Zagreb	Hrvatska	11.424,00 €
358	Željeznički prevoz Crne Gore AD Podgorica	Robe	Holding korp. Krušik a.d. Valjevo	Srbija	18.192,00 €

106.706.255,57 €

Prilog 10 Uporodni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki za zdravstvene institucije za prvu polovinu 2017. godine

Redni broj	Naziv naručbenika	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2017. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvrštenja) o javnim nabavkama za 2017. godinu)			
		Robe	Radovi	Uslugi	UKUPNO	Obrazac A	Obrazac B	Obrazac C	UKUPNO
1	Ministarstvo zdravlja - Podgorica	111.750,00 €	0,00 €	150.600,00 €	262.350,00 €	83.997,68 €	1.000,00 €	7.530,27 €	92.527,95 €
2	JZU Dom zdravlja - Andrijevića	96.681,35 €	0,00 €	13.100,00 €	109.781,35 €	0,00 €	42.492,86 €	5.434,17 €	47.927,03 €
3	JZU Dom zdravlja - Bar	163.000,00 €	105.000,00 €	201.000,00 €	469.000,00 €	164.571,25 €	4.188,80 €	38.665,02 €	207.425,07 €
4	JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić“ - Bar	817.142,96 €	25.000,00 €	172.900,00 €	1.015.042,96 €	39.848,00 €	75.589,50 €	30.787,90 €	146.225,40 €
5	JZU Dom zdravlja „dr Nika Labović“ - Berane	444.450,00 €	0,00 €	39.200,00 €	483.650,00 €	31.300,00 €	6.993,09 €	24.662,72 €	62.955,81 €
6	JZU Opšta bolnica - Berane	1.083.500,00 €	20.000,00 €	105.700,00 €	1.209.200,00 €	207.979,47 €	0,00 €	22.384,69 €	230.364,16 €
7	JZU Dom zdravlja - Bijelo Polje	593.081,00 €	10.000,00 €	37.000,00 €	640.081,00 €	0,00 €	27.084,54 €	17.591,36 €	44.675,90 €
8	JZU Opšta bolnica - Bijelo Polje	1.435.257,00 €	110.000,00 €	147.600,00 €	1.692.857,00 €	0,00 €	48.623,63 €	72.835,42 €	121.459,05 €
9	JZU Dom zdravlja - Bužva	43.000,00 €	35.000,00 €	5.000,00 €	83.000,00 €	0,00 €	26.297,11 €	17.522,55 €	43.819,66 €
10	JZU Dom zdravlja - Cetinje	128.600,00 €	6.000,00 €	30.700,00 €	165.300,00 €	0,00 €	3.599,86 €	11.470,98 €	15.070,84 €
11	JZU Opšta bolnica „Danilo I“ - Cetinje	731.500,00 €	20.000,00 €	51.000,00 €	802.500,00 €	7.606,54 €	23.477,25 €	65.251,79 €	96.335,58 €
12	JZU Dom zdravlja „Dimitrija-Dika Marenčić“ - Danilovgrad	24.200,00 €	4.500,00 €	22.200,00 €	50.900,00 €	0,00 €	3.630,61 €	10.675,37 €	14.305,98 €
13	JZU Dom zdravlja „dr Stevo Mirić“ - Herceg Novi	619.355,00 €	26.900,00 €	65.450,00 €	711.705,00 €	20.595,78 €	6.000,00 €	36.295,37 €	62.891,15 €
14	JZU Dom zdravlja - Kolašin	218.710,00 €	10.000,00 €	27.250,00 €	255.960,00 €	0,00 €	2.870,64 €	14.372,92 €	17.243,56 €

15	JZU Dom zdravlja - Kotor	485.388,00 €	90.000,00 €	125.157,00 €	700.545,00 €	0,00 €	18.559,55 €	25.576,49 €	44.136,04 €
16	JZU Opšta bolnica - Kotor	924.900,00 €	27.900,00 €	106.650,00 €	1.059.450,00 €	49.959,00 €	79.119,11 €	25.189,13 €	154.267,24 €
17	JZU Specijalna bolnica za psihijatriju -- Dobrota, Kotor	381.490,00 €	100.950,00 €	89.580,00 €	572.020,00 €	38.764,50 €	0,00 €	24.751,30 €	63.515,80 €
18	JZU Specijalna bolnica za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju "Vaso Ćuković" - Risan, Kotor	755.776,07 €	28.000,00 €	99.000,00 €	882.776,07 €	0,00 €	32.076,86 €	38.271,13 €	70.347,99 €
19	JZU Dom zdravlja "Boško Dedejčić" - Mojkovac	193.090,46 €	0,00 €	19.220,00 €	212.310,46 €	0,00 €	10.606,18 €	14.039,77 €	24.645,95 €
20	JZU Dom zdravlja - Nikšić	1.165.813,00 €	55.000,00 €	86.985,25 €	1.307.798,25 €	66.340,18 €	50.446,48 €	49.584,45 €	166.371,11 €
21	JZU Opšta bolnica - Nikšić	1.813.460,00 €	235.620,00 €	143.993,00 €	2.193.073,00 €	42.959,00 €	85.333,60 €	25.189,13 €	153.481,73 €
22	JZU Specijalna bolnica za plućne bolesti "dr Jovan Bulajić" - Brezovik, Nikšić	915.187,00 €	200.000,00 €	38.900,00 €	1.154.087,00 €	146.918,33 €	62.567,65 €	47.469,22 €	256.955,20 €
23	JZU Dom zdravlja "dr Branko Zogović" - Plav	303.034,14 €	64.000,00 €	27.000,00 €	394.034,14 €	0,00 €	38.518,46 €	46.560,32 €	85.078,78 €
24	JZU Dom zdravlja - Pijevlja	624.800,00 €	23.500,00 €	124.700,00 €	773.000,00 €	0,00 €	31.039,08 €	8.294,14 €	39.333,22 €
25	JZU Opšta bolnica - Pijevlja	276.300,00 €	15.000,00 €	12.700,00 €	304.000,00 €	78.831,01 €	39.636,66 €	0,00 €	118.467,67 €
26	Farmaceutska komora Crne Gore - Podgorica	1.000,00 €	0,00 €	0,00 €	1.000,00 €	0,00 €	0,00 €	671,66 €	671,66 €
27	Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	19.069.678,88 €	69.000,00 €	1.486.000,00 €	20.624.678,88 €	12.315.662,30 €	27.509,88 €	58.031,63 €	12.401.203,81 €
28	JU Specijalistička veterinarska laboratorija - Podgorica	209.200,00 €	2.500,00 €	38.915,00 €	250.615,00 €	143.364,75 €	5.664,13 €	4.338,25 €	153.367,13 €
29	JZU Dom zdravlja - Podgorica	2.997.000,00 €	40.000,00 €	181.500,00 €	3.218.500,00 €	126.284,86 €	0,00 €	10.486,63 €	136.771,49 €

30	JZU Klinički centar Crne Gore - Podgorica	31.076.046,68 €	300.000,00 €	2.680.130,00 €	34.056.176,68 €	5.485.871,69 €	388.952,80 €	230.187,83 €	6.105.012,32 €
31	JZU Zavod za hitnu pomoć Crne Gore - Podgorica	624.167,80 €	6.875,00 €	312.200,00 €	943.242,80 €	179.085,86 €	47.507,61 €	23.856,09 €	250.449,56 €
32	Ljekarska komora Crne Gore - Podgorica	39.500,00 €	0,00 €	10.880,00 €	50.380,00 €	0,00 €	0,00 €	3.899,69 €	3.899,69 €
33	Zavod za transfuziju krvi Crne Gore - Podgorica	636.094,46 €	0,00 €	36.880,00 €	672.974,46 €	129.137,51 €	72.005,79 €	19.784,44 €	220.927,74 €
34	Zdravstvena ustanova Apoteke Crne Gore "MONTEFARMI" - Podgorica	42.882.665,07 €	80.000,00 €	150.000,00 €	43.112.665,07 €	43.578.050,00 €	61.465,07 €	89.820,93 €	43.729.336,00 €
35	ZU Institut za javno zdravlje Crne Gore - Podgorica	1.878.312,29 €	35.000,00 €	390.277,93 €	2.303.590,22 €	1.124.550,67 €	86.087,78 €	27.621,73 €	1.238.260,18 €
36	JZU Dom zdravlja - Rožaje	171.200,00 €	5.000,00 €	27.000,00 €	203.200,00 €	0,00 €	23.199,40 €	9.571,67 €	32.771,07 €
37	JZU Dom zdravlja - Tivat	41.600,00 €	20.000,00 €	7.900,00 €	69.500,00 €	0,00 €	3.773,34 €	13.849,54 €	17.622,88 €
38	JZU Dom zdravlja "Bogdan Vujošević" - Ulcinj	96.055,00 €	47.000,00 €	29.500,00 €	172.555,00 €	0,00 €	14.328,26 €	15.095,16 €	29.423,42 €
UKUPNO:		113.863.554,81 €	1.817.745,00 €	7.130.068,18 €	122.811.367,99 €	64.061.678,38 €	1.450.245,58 €	1.187.620,86 €	66.699.544,82 €



Prilog 11 Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki za zdravstvene institucije za drugu polovinu 2017. godine

Redni broj	Naziv naručoca	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2017. godinu)					UGOVORENE NABAVKE (Izjesta) o javnim nabavkama za 2017. godinu)				
		Robe	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrazac A	Male nabavke	Hitne nabavke	UKUPNO		
1	JZU Dom zdravlja - Andrijevica	96.681,35 €	0,00 €	13.100,00 €	109.781,35 €	0,00 €	5.100,11 €	0,00 €	5.100,11 €		
2	JZU Dom zdravlja - Bar	163.000,00 €	105.000,00 €	201.000,00 €	469.000,00 €	54.221,46 €	52.961,00 €	0,00 €	107.182,46 €		
3	JZU Opšta bolnica „Blažo Orlandić“ - Bar	817.142,96 €	25.000,00 €	172.900,00 €	1.015.042,96 €	243.199,84 €	48.926,41 €	0,00 €	292.126,25 €		
4	JZU Dom zdravlja „dr Nika Labović“ - Berane	444.450,00 €	0,00 €	39.200,00 €	483.650,00 €	0,00 €	37.626,42 €	0,00 €	37.626,42 €		
5	JZU Opšta bolnica - Berane	1.083.500,00 €	20.000,00 €	105.700,00 €	1.209.200,00 €	92.443,96 €	36.635,00 €	0,00 €	129.078,96 €		
6	JZU Dom zdravlja - Bijelo Polje	593.081,00 €	10.000,00 €	37.000,00 €	640.081,00 €	0,00 €	1.046.893,52 €	0,00 €	1.046.893,52 €		
7	JZU Opšta bolnica - Bijelo Polje	1.435.257,00 €	110.000,00 €	147.600,00 €	1.692.857,00 €	147.194,82 €	113.866,88 €	0,00 €	261.061,70 €		
8	JZU Dom zdravlja - Budva	43.000,00 €	35.000,00 €	5.000,00 €	83.000,00 €	0,00 €	16.705,42 €	0,00 €	16.705,42 €		
9	JZU Dom zdravlja - Cetinje	128.600,00 €	6.000,00 €	30.700,00 €	165.300,00 €	0,00 €	43.248,50 €	28.000,00 €	71.248,50 €		
10	JZU Opšta bolnica „Danilo I“ - Cetinje	731.500,00 €	20.000,00 €	51.000,00 €	802.500,00 €	36.806,55 €	163.437,39 €	0,00 €	200.243,94 €		
11	JZU Dom zdravlja „Dimitrija-Dika Marenčić“ - Danilovgrad	24.200,00 €	4.500,00 €	22.200,00 €	50.900,00 €	0,00 €	38.538,83 €	0,00 €	38.538,83 €		
12	JZU Dom zdravlja „dr Stevo Mrden“ - Herceg Novi	619.355,00 €	26.900,00 €	65.450,00 €	711.705,00 €	66.446,00 €	136.765,15 €	0,00 €	203.211,15 €		
13	JZU Dom zdravlja - Kolašin	218.710,00 €	10.000,00 €	27.250,00 €	255.960,00 €	0,00 €	13.572,26 €	0,00 €	13.572,26 €		
14	JZU Dom zdravlja - Kotor	485.388,00 €	90.000,00 €	125.157,00 €	700.545,00 €	130.617,83 €	79.489,37 €	6.528,33 €	216.635,53 €		
15	JZU Opšta bolnica - Kotor	924.900,00 €	27.900,00 €	106.650,00 €	1.059.450,00 €	165.821,83 €	94.448,37 €	0,00 €	260.270,20 €		
16	JZU Specijalna bolnica za psihijatriju –	381.490,00 €	100.950,00 €	89.580,00 €	572.020,00 €	184.277,35 €	91.899,32 €	0,00 €	276.176,67 €		

17	Dobrota. Kotor	755.776,07 €	28.000,00 €	99.000,00 €	882.776,07 €	81.388,35 €	124.762,63 €	0,00 €	206.150,98 €
18	JZU Specijalna bolnica za ortopediju, neurohirurgiju i neurologiju „Vaso Čuković“ – Risan. Kotor	193.090,46 €	0,00 €	19.220,00 €	212.310,46 €	0,00 €	30.773,50 €	0,00 €	30.773,50 €
19	JZU Dom zdravlja „Boško Dedejčić“ - Mojkovac	1.165.813,00 €	55.000,00 €	86.985,25 €	1.307.798,25 €	55.022,37 €	79.207,67 €	0,00 €	134.230,04 €
20	JZU Opšta bolnica - Nikšić	1.813.460,00 €	235.620,00 €	143.993,00 €	2.193.073,00 €	79.502,35 €	93.077,67 €	0,00 €	172.580,02 €
21	JZU Specijalna bolnica za plućne bolesti „dr Jovan Bulajić“ – Brezovik. Nikšić	915.187,00 €	200.000,00 €	38.900,00 €	1.154.087,00 €	0,00 €	105.798,17 €	0,00 €	105.798,17 €
22	JZU Dom zdravlja „dr Branko Zogović“ - Plav	303.034,14 €	64.000,00 €	27.000,00 €	394.034,14 €	0,00 €	117.935,19 €	0,00 €	117.935,19 €
23	JZU Dom zdravlja - Pljevlja	624.800,00 €	23.500,00 €	124.700,00 €	773.000,00 €	0,00 €	37.739,02 €	7.080,00 €	44.819,02 €
24	JZU Opšta bolnica - Pljevlja	276.300,00 €	15.000,00 €	12.700,00 €	304.000,00 €	124.799,21 €	41.675,54 €	0,00 €	166.474,75 €
25	Farmaceutska komora Crne Gore - Podgorica	1.000,00 €	0,00 €	0,00 €	1.000,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €
26	Fond za zdravstveno osiguranje Crne Gore	19.069.678,88 €	69.000,00 €	1.486.000,00 €	20.624.678,88 €	1.957.448,59 €	44.491,92 €	0,00 €	2.001.940,51 €
27	JU Specijalistička veterinarska laboratorija - Podgorica	209.200,00 €	2.500,00 €	38.915,00 €	250.615,00 €	4.998,00 €	37.407,42 €	0,00 €	42.405,42 €
28	JZU Dom zdravlja - Podgorica	2.997.000,00 €	40.000,00 €	181.500,00 €	3.218.500,00 €	59.364,01 €	67.046,63 €	57.645,00 €	184.055,64 €
29	JZU Klinički centar Crne Gore - Podgorica	31.076.046,68 €	300.000,00 €	2.680.130,00 €	34.056.176,68 €	4.316.791,66 €	652.804,67 €	46.564,50 €	5.016.160,83 €
30	JZU Zavod za hitnu pomoć Crne Gore - Podgorica	624.167,80 €	6.875,00 €	312.200,00 €	943.242,80 €	467.295,51 €	30.771,97 €	0,00 €	498.067,48 €
31	Ljekarska komora Crne Gore - Podgorica	39.500,00 €	0,00 €	10.880,00 €	50.380,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €

32	Ministarstvo zdravlja - Podgorica	111.750,00 €	0,00 €	150.600,00 €	262.350,00 €	40.181,00 €	62.101,20 €	0,00 €	102.282,20 €
33	Zavod za transfuziju krvi Crne Gore - Podgorica	636.094,46 €	0,00 €	36.880,00 €	672.974,46 €	142.777,36 €	118.145,82 €	0,00 €	260.923,18 €
34	Zdravstvena ustanova Apotheke Crne Gore „MONTEFARM“ - Podgorica	42.882.665,07 €	80.000,00 €	150.000,00 €	43.112.665,07 €	5.163.066,89 €	751.539,71 €	776.184,43 €	6.690.791,03 €
35	ZU Institut za javno zdravlje Crne Gore - Podgorica	1.878.312,29 €	35.000,00 €	390.277,93 €	2.303.590,22 €	400.046,56 €	107.321,85 €	1.274,37 €	508.642,78 €
36	JZU Dom zdravlja - Rožaje	171.200,00 €	5.000,00 €	27.000,00 €	203.200,00 €	0,00 €	25.481,79 €	0,00 €	25.481,79 €
37	JZU Dom zdravlja - Tivat	41.600,00 €	20.000,00 €	7.900,00 €	69.500,00 €	0,00 €	17.550,18 €	0,00 €	17.550,18 €
38	JZU Dom zdravlja „Bogdan Vujošević“ - Ulcinj	96.055,00 €	47.000,00 €	29.500,00 €	172.555,00 €	88.711,68 €	49.657,44 €	0,00 €	138.369,12 €
<b>UKUPNO:</b>									
		113.975.304,81 €	1.817.745,00 €	7.280.668,18 €	123.073.717,99 €	14.102.423,18 €	4.610.303,83 €	923.276,63 €	19.636.003,64 €

Prilog 12 Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki na nivou lokalnih samouprava za prvu polovinu 2017. godine

Redni broj	NAZIV NARUČIOCA	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2017. godinu)					UGOVORENE NABAVKE (Izveštaj o javnim nabavkama za 2017. godinu)			
		Robe	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrasci A	Obrasci B	Obrasci C	UKUPNO	
1	Opština Andrijevica	95.000,00 €	223.000,00 €	98.000,00 €	416.000,00 €	0,00 €	74.718,75 €	9.701,75 €	84.420,50 €	
2	Opština Bar	621.200,00 €	3.318.100,00 €	664.400,00 €	4.603.700,00 €	875.595,76 €	73.684,74 €	66.275,25 €	1.015.555,75 €	
3	Opština Berane	316.012,50 €	378.500,00 €	305.495,00 €	1.000.007,50 €	202.008,70 €	58.202,81 €	32.044,91 €	292.256,42 €	
4	Opština Bijelo Polje	346.780,00 €	2.313.830,00 €	313.090,00 €	2.973.700,00 €	290.219,50 €	239.758,67 €	83.396,44 €	613.374,61 €	
5	Opština Budva	1.254.900,00 €	5.054.310,00 €	1.206.980,00 €	7.516.190,00 €	608.802,99 €	59.626,03 €	98.759,43 €	767.188,45 €	
6	Prijestonica Cetinje	169.000,00 €	1.260.436,96 €	121.700,00 €	1.551.136,96 €	69.742,82 €	58.798,29 €	295.601,68 €	424.142,79 €	
7	Opština Danilovgrad	202.330,00 €	138.000,00 €	118.600,00 €	458.930,00 €	94.162,30 €	15.598,95 €	25.933,49 €	135.694,74 €	
8	Opština Gusinje	34.850,00 €	403.000,00 €	72.770,00 €	510.620,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €	
9	Opština Herceg Novi	296.900,00 €	750.000,00 €	205.990,00 €	1.252.890,00 €	125.813,06 €	147.196,53 €	72.046,54 €	345.056,13 €	
10	Opština Kolašin	29.600,00 €	0,00 €	24.648,00 €	54.248,00 €	0,00 €	29.815,99 €	8.893,07 €	38.709,06 €	
11	Opština Kotor	240.272,00 €	24.000,00 €	185.400,00 €	449.672,00 €	145.889,43 €	86.482,20 €	28.959,48 €	261.331,11 €	
12	Opština Mojkovac	52.500,00 €	445.800,00 €	62.000,00 €	560.300,00 €	34.645,00 €	42.350,45 €	16.616,86 €	93.612,31 €	
13	Opština Nikšić	416.540,00 €	1.937.000,00 €	292.300,00 €	2.645.840,00 €	1.239.507,31 €	69.413,73 €	45.271,74 €	1.354.192,78 €	
14	Opština Petnjica	148.500,00 €	130.500,00 €	25.000,00 €	304.000,00 €	158.862,40 €	20.172,22 €	16.893,52 €	195.928,14 €	
15	Opština Plav	93.390,00 €	397.500,00 €	465.030,00 €	955.920,00 €	0,00 €	0,00 €	633.243,61 €	633.243,61 €	
16	Opština Plužine	103.350,00 €	972.500,00 €	104.000,00 €	1.179.850,00 €	773.974,54 €	51.797,01 €	39.728,42 €	91.525,43 €	
17	Opština Pljevlja	771.585,00 €	4.332.500,00 €	454.800,00 €	5.558.885,00 €	863.563,23 €	134.751,71 €	26.928,51 €	1.025.243,45 €	

18	Glavni grad Podgorica	1.262.400,00 €	21.905.453,00 €	1.387.000,00 €	24.554.853,00 €	1.897.607,07 €	216.807,59 €	135.587,42 €	2.250.002,08 €
19	Gradska opština Golubovci – Podgorica	56.000,00 €	7.500,00 €	86.300,00 €	149.800,00 €	0,00 €	-46.307,85 €	27.666,75 €	75.974,60 €
20	Gradska opština Tuzi – Podgorica	44.000,00 €	40.000,00 €	34.500,00 €	118.500,00 €	0,00 €	58.504,19 €	1.882,85 €	60.387,04 €
21	Opština Rožaje	34.000,00 €	1.638.050,00 €	125.050,00 €	1.797.100,00 €	608.452,63 €	0,00 €	30.780,97 €	639.233,60 €
22	Opština Šavnik	69.200,00 €	159.000,00 €	18.000,00 €	246.200,00 €	50.000,00 €	8.177,99 €	19.409,56 €	77.587,55 €
23	Opština Tivat	495.250,00 €	5.239.970,00 €	770.440,00 €	6.505.660,00 €	2.065.604,10 €	213.107,53 €	69.011,12 €	2.347.722,75 €
24	Opština Ulcinj	519.100,00 €	9.369.800,00 €	650.200,00 €	10.539.100,00 €	493.881,06 €	85.920,22 €	24.249,90 €	604.051,18 €
25	Opština Žabljak	33.950,00 €	892.480,00 €	142.980,00 €	1.069.410,00 €	445.657,67 €	28.999,02 €	40.343,38 €	515.000,07 €
<b>UKUPNO:</b>		<b>7.706.609,50 €</b>	<b>61.331.229,96 €</b>	<b>7.934.673,00 €</b>	<b>76.972.512,46 €</b>	<b>10.270.015,03 €</b>	<b>1.820.192,47 €</b>	<b>1.849.226,65 €</b>	<b>13.939.434,15 €</b>

Prilog 13 Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki na nivou lokalnih samouprava za drugu polovinu 2017. godine

Redni broj	Naziv narudžbenice	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2017. godinu)					UGOVORENE NABAVKE (Izvršetak o javnim nabavkama za 2017. godinu)				
		Robe	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrasci A	MaRe nabavke	Hitne nabavke	UKUPNO		
1	Opština Andrijevica	95.000,00 €	223.000,00 €	98.000,00 €	416.000,00 €	13.528,52 €	0,00 €	0,00 €	13.528,52 €		
2	Opština Bar	621.200,00 €	3.318.100,00 €	664.400,00 €	4.603.700,00 €	406.320,09 €	299.737,81 €	0,00 €	706.057,90 €		
3	Opština Berane	316.012,50 €	378.500,00 €	305.495,00 €	1.000.007,50 €	70.018,53 €	67.077,33 €	0,00 €	137.095,86 €		
4	Opština Bijelo Polje	346.780,00 €	2.313.830,00 €	313.090,00 €	2.973.700,00 €	304.904,50 €	226.155,88 €	0,00 €	531.060,38 €		
5	Opština Budva	1.254.900,00 €	5.054.310,00 €	1.206.980,00 €	7.516.190,00 €	1.060.791,51 €	272.581,00 €	0,00 €	1.333.372,51 €		
6	Prijestonica Cetinje	169.000,00 €	1.260.436,96 €	121.700,00 €	1.551.136,96 €	1.298.578,75 €	570.993,96 €	0,00 €	1.869.572,71 €		
7	Opština Danilovgrad	202.330,00 €	138.000,00 €	118.600,00 €	458.930,00 €	40.465,04 €	64.883,99 €	0,00 €	105.349,03 €		
8	Opština Gusinje	34.850,00 €	403.000,00 €	72.770,00 €	510.620,00 €	474.538,00 €	33.726,06 €	0,00 €	508.264,06 €		
9	Opština Herceg Novi	296.900,00 €	750.000,00 €	205.990,00 €	1.252.890,00 €	94.545,53 €	201.824,71 €	53.833,16 €	350.203,40 €		
10	Opština Kolašin	29.600,00 €	0,00 €	24.648,00 €	54.248,00 €	0,00 €	14.699,10 €	0,00 €	14.699,10 €		
11	Opština Kotor	240.272,00 €	24.000,00 €	185.400,00 €	449.672,00 €	52.078,46 €	12.492,62 €	0,00 €	64.571,08 €		
12	Opština Mojkovac	52.500,00 €	445.800,00 €	62.000,00 €	560.300,00 €	233.411,72 €	40.208,98 €	0,00 €	273.620,70 €		
13	Opština Nikšić	416.540,00 €	1.937.000,00 €	292.300,00 €	2.645.840,00 €	605.425,20 €	83.209,70 €	0,00 €	688.634,90 €		
14	Opština Petnjica	148.500,00 €	130.500,00 €	25.000,00 €	304.000,00 €	19.917,90 €	46.848,52 €	0,00 €	66.766,42 €		
15	Opština Plav	93.390,00 €	397.500,00 €	465.030,00 €	955.920,00 €	355.769,33 €	82.400,70 €	0,00 €	438.170,03 €		
16	Opština Plužine	103.350,00 €	972.500,00 €	104.000,00 €	1.179.850,00 €	0,00 €	90.880,39 €	0,00 €	90.880,39 €		

17	Opština Pljevlja	771.585,00 €	4.332.500,00 €	454.800,00 €	5.558.885,00 €	567.636,51 €	158.696,98 €	0,00 €	726.333,49 €
18	Glavni grad Podgorica	1.262.400,00 €	21.905.453,00 €	1.387.000,00 €	24.554.853,00 €	323.510,93 €	240.310,37 €	0,00 €	563.821,30 €
19	Gradska opština Golubovci – Podgorica	56.000,00 €	7.500,00 €	86.300,00 €	149.800,00 €	0,00 €	34.769,19 €	0,00 €	34.769,19 €
20	Gradska opština Tuzi – Podgorica	44.000,00 €	40.000,00 €	34.500,00 €	118.500,00 €	0,00 €	40.183,39 €	0,00 €	40.183,39 €
21	Opština Rožaje	34.000,00 €	1.638.050,00 €	125.050,00 €	1.797.100,00 €	283.861,15 €	254.453,23 €	0,00 €	538.314,38 €
22	Opština Šavnik	69.200,00 €	159.000,00 €	18.000,00 €	246.200,00 €	108.331,48 €	24.411,60 €	0,00 €	132.743,08 €
23	Opština Tivat	495.250,00 €	5.239.970,00 €	770.440,00 €	6.505.660,00 €	538.207,26 €	296.121,16 €	2.833,86 €	837.162,28 €
24	Opština Ulcinj	519.100,00 €	9.369.800,00 €	650.200,00 €	10.539.100,00 €	275.948,44 €	54.880,92 €	0,00 €	330.829,36 €
25	Opština Žabljak	33.950,00 €	892.480,00 €	142.980,00 €	1.069.410,00 €	312.798,79 €	135.379,58 €	49.457,11 €	497.635,48 €
UKUPNO:		7.706.609,50 €	61.331.229,96 €	7.934.679,00 €	76.972.512,46 €	7.440.587,64 €	3.346.927,17 €	106.124,13 €	10.893.638,94 €

Prilog 14 Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki za ministarstva za prvu polovinu godine

Redni broj	NAZIV NARUČIOCA	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2017. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvršitelj o izvršim nabavkama za 2017. godinu)			
		Rube	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrazac A	Obrazac B	Obrazac C	UKUPNO
1	Ministarstvo kulture - Cetinje	95.300,00 €	0,00 €	209.880,00 €	305.180,00 €	195.826,41 €	6.810,03 €	27.366,56 €	230.003,00 €
2	Ministarstvo ekonomije - Podgorica	128.113,43 €	0,00 €	333.770,00 €	461.883,43 €	217.603,84 €	12.199,50 €	12.839,45 €	242.642,79 €
3	Ministarstvo finansija - Podgorica	1.227.684,21 €	61.867,51 €	2.740.415,20 €	4.029.966,92 €	2.062.490,95 €	40.696,72 €	132.478,56 €	2.235.666,23 €
4	Ministarstvo sporta	416.000,00 €	0,00 €	84.500,00 €	500.500,00 €	116.541,31 €	21.883,46 €	9.344,51 €	147.769,28 €
5	Ministarstvo nauke - Podgorica	22.225,38 €	0,00 €	70.300,00 €	92.525,38 €	45.172,34 €	14.470,09 €	6.704,06 €	66.346,49 €
6	Ministarstvo odbrane - Podgorica	7.095.000,00 €	602.000,00 €	2.719.549,00 €	10.416.549,00 €	4.769.419,07 €	54.422,30 €	120.139,69 €	4.943.981,06 €
7	Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Podgorica	2.685.000,00 €	143.682.000,00 €	12.163.941,19 €	158.530.941,19 €	11.380.757,00 €	7.582,00 €	65.053,80 €	11.453.392,80 €
8	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Podgorica	1.546.523,50 €	8.000,00 €	1.508.225,20 €	3.062.748,70 €	1.310.550,13 €	26.100,59 €	74.022,54 €	1.410.673,26 €
9	Ministarstvo pravde - Podgorica	2.137.052,00 €	0,00 €	2.385.206,25 €	4.522.258,25 €	496.268,66 €	156.078,34 €	13.969,68 €	510.238,34 €
10	Ministarstvo prosvjete - Podgorica	3.098.283,25 €	230.000,00 €	516.000,00 €	3.844.283,25 €	2.827.662,88 €	20.000,00 €	58.541,93 €	2.906.204,81 €



11	Ministarstvo javne uprave	303.350,00 €	0,00 €	2.560.760,00 €	2.864.110,00 €	2.212.108,38 €	0,00 €	22.516,29 €	2.234.624,67 €
12	Ministarstvo rada i socijalnog staranja - Podgorica	1.147.247,34 €	1.254.000,00 €	204.848,00 €	2.606.095,34 €	0,00 €	54.757,89 €	35.386,10 €	90.143,99 €
13	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Podgorica	737.620,00 €	187.039.595,54 €	5.311.080,86 €	193.088.296,40 €	6.702.684,41 €	45.252,28 €	70.679,06 €	6.818.615,75 €
14	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Podgorica	28.979.112,26 €	1.368.000,00 €	7.083.822,46 €	37.430.934,72 €	4.647.763,06 €	230.333,32 €	399.957,92 €	5.278.054,30 €
15	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija - Podgorica	325.210,00 €	0,00 €	366.041,85 €	691.251,85 €	227.072,01 €	22.676,18 €	1.400,63 €	251.148,82 €
16	Ministarstvo evropskih poslova	3.730.975,00 €	0,00 €	123.521,21 €	3.854.496,21 €	52.164,68 €	22.759,50 €	28.534,04 €	103.458,22 €
17	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava - Podgorica	48.745,43 €	0,00 €	129.760,00 €	178.505,43 €	85.808,10 €	38.660,06 €	17.007,39 €	141.475,55 €
18	Ministarstvo zdravlja - Podgorica	111.750,00 €	0,00 €	150.600,00 €	262.350,00 €	83.997,68 €	1.000,00 €	7.530,27 €	92.527,95 €
<b>UKUPNO:</b>									
		53.835.191,80 €	334.245.463,05 €	38.662.221,22 €	426.742.876,07 €	37.433.890,91 €	435.459,23 €	1.103.472,48 €	39.156.967,31 €

Prilog 15 Uporedni pregled planiranih i ugovorenih javnih nabavki za ministarstva za drugu polovinu godine

Redni broj	Naziv narudžoa	UKUPNA PLANIRANA VRIJEDNOST (Plan javnih nabavki za 2017. godinu)				UGOVORENE NABAVKE (Izvršetak o javnim nabavkama za 2017. godinu)			
		Robe	Radovi	Usluge	UKUPNO	Obrazac A	Male nabavke	Hitne nabavke	UKUPNO
1	Ministarstvo kulture - Cetinje	95.300,00 €	0,00 €	209.880,00 €	305.180,00 €	0,00 €	113.817,27 €	0,00 €	113.817,27 €
2	Ministarstvo ekonomije - Podgorica	128.113,43 €	0,00 €	333.770,00 €	461.883,43 €	47.503,69 €	97.282,97 €	0,00 €	144.786,66 €
3	Ministarstvo finansija - Podgorica	1.227.684,21 €	61.867,51 €	2.740.415,20 €	4.029.966,92 €	623.005,71 €	156.183,42 €	0,00 €	779.189,13 €
4	Ministarstvo sporta	416.000,00 €	0,00 €	84.500,00 €	500.500,00 €	0,00 €	73.611,25 €	0,00 €	73.611,25 €
5	Ministarstvo nauke - Podgorica	22.225,38 €	0,00 €	70.300,00 €	92.525,38 €	0,00 €	16.255,29 €	0,00 €	16.255,29 €
6	Ministarstvo odbrane - Podgorica	7.095.000,00 €	602.000,00 €	2.719.549,00 €	10.416.549,00 €	1.725.818,30 €	284.445,09 €	0,00 €	2.010.263,39 €
7	Ministarstvo održivog razvoja i turizma - Podgorica	2.685.000,00 €	143.682.000,00 €	12.163.941,19 €	158.530.941,19 €	30.479.992,71 €	380.180,95 €	0,00 €	30.860.173,66 €
8	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja - Podgorica	1.546.523,50 €	8.000,00 €	1.508.225,20 €	3.062.748,70 €	553.988,97 €	116.000,49 €	0,00 €	669.989,46 €
9	Ministarstvo pravde - Podgorica	2.137.052,00 €	0,00 €	2.385.206,25 €	4.522.258,25 €	866.960,27 €	19.085,85 €	20.916,64 €	906.962,76 €
10	Ministarstvo prosvjete - Podgorica	3.098.283,25 €	230.000,00 €	516.000,00 €	3.844.283,25 €	522.060,35 €	99.761,39 €	44.744,00 €	666.565,74 €
11	Ministarstvo javne uprave	303.350,00 €	0,00 €	2.560.760,00 €	2.864.110,00 €	382.532,55 €	86.131,68 €	0,00 €	468.664,23 €
12	Ministarstvo rada i socijalnog	1.147.247,34 €	1.254.000,00 €	204.848,00 €	2.606.095,34 €	25.770,58 €	50.661,34 €	0,00 €	76.431,92 €

	staranja - Podgorica																	
13	Ministarstvo saobraćaja i pomorstva - Podgorica	737.620,00 €	187.039.595,54 €	5.311.080,86 €	193.088.296,40 €	-49.900.706,63 €	73.065,66 €	1.079.071,79 €			51.052.844,08 €							
14	Ministarstvo unutrašnjih poslova - Podgorica	28.979.112,26 €	1.368.000,00 €	7.083.822,46 €	37.430.934,72 €	8.256.772,21 €	521.283,63 €	154.700,00 €			8.932.755,84 €							
15	Ministarstvo vanjskih poslova i evropskih integracija- Podgorica	325.210,00 €	0,00 €	366.041,85 €	691.251,85 €	0,00 €	67.379,63 €	30.000,00 €			97.379,63 €							
16	Ministarstvo evropskih poslova	3.730.975,00 €	0,00 €	123.521,21 €	3.854.496,21 €	0,00 €	56.479,92 €	0,00 €			56.479,92 €							
17	Ministarstvo za ljudska i manjinska prava - Podgorica	48.745,43 €	0,00 €	129.760,00 €	178.505,43 €	0,00 €	0,00 €	0,00 €			0,00 €							
18	Ministarstvo zdravlja - Podgorica	111.750,00 €	0,00 €	150.600,00 €	262.350,00 €	-40.181,00 €	62.101,20 €	0,00 €			102.282,20 €							
<b>UKUPNO:</b>											53.835.191,80 €	334.245.463,05 €	38.662.221,22 €	426.742.876,07 €	93.425.292,97 €	2.273.727,03 €	1.379.432,43 €	97.028.452,43 €

Prilog 16 Aneksi

BR	Naručilac	Opis predmeta	Osnov za sprovođenje pregovaračkog postupka	Vrijednost osnovnog ugovora	Procijenjena vrijednost	Broj saglasnosti Uprave	Dobijena/ e dobijena saglasnost	UGOVORENA VRIJEDNOST	Ponašatelj sa kojim je zaključio ugovor	PRIKAZAL I na portalu	Prikazati u izvješćaju
1	Ministarstvo održivog razvoja i turizma	izrada strateškog marketing plana za 2017-2021	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	obustavljeno - Rješenje br. 114-377/8 od 11.04.2017	10.000,00 €	01-1230 od 17.02.2017	Data saglasnost	obustavljeno - Rješenje br. 114-377/8 od 11.04.2017		Na portalu objavljena Odluka	
2	Nacionalna turistička organizacija	usluge štampe	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	79.747,85 €	11.962,17 €	01-2124 od 09.03.2017	Data saglasnost	11.961,76 €	Profile doo podgorica	Na portalu objavljena Odluka i ugovor	Objavljen u izvješćaju
3	Nacionalna turistička organizacija	usluge scminara	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	157.220,00 €	23.583,00 €	01-2125 od 09.03.2017	Data saglasnost	23.583,00 €	Konzorcijum "congress travel" podgorica	Na portalu objavljena Odluka i ugovor	Objavljen u izvješćaju
4	Nacionalna turistička organizacija	zakup poslovnog prostora	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	47.739,47 €	5.000,00 €	01-3331 od 04.05.2017	Data saglasnost	4.991,92 €	Industriaimport-industriaimpex Podgorica	Na portalu objavljena Odluka i ugovor	Objavljen u izvješćaju
5	Budvanska Rivijera	naknadni građevinsk i radovi	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	3.538.917,63 €	526.771,98 €	01-3330 od 03.07.2017	Data saglasnost	526.771,98 €	Fini dom - Podgorica	Na portalu objavljena Odluka i ugovor	Nije prikazan u izvješćaju

6	Centar savremene umjetnosti	usluge štampe	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	19.765.90 €	3.000.00 €	01-5484 od 13.09.2017	Data saglasnost	2.959.53 €	DPC - Podgorica	Okvirni sporazum Objavljen na portalu	Prikazan u izvještaju
7	Univerzitet	saniranje krovne površine	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	179.863.14 €	27.000.00 €	01-5445 od 25.09.2017	Data saglasnost	26.935.86 €	Eurozox - Danilovgrad	Na portalu objavljena odluka i ugovor	Objavljen u izvještaju
8	ANB	održavanje putničkih automobila	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	65.000.00 €	9.750.00 €	01-5564 od 27.09.2017	Data saglasnost	9.750.00 €	Ommioi - Podgorica	Na portalu objavljena odluka i ugovor	Nije prikazan u izvještaju
9	Sportski objekti	dodati radovi na natkrivanj u vatripool bazena u kompleksu SC Morača	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	1.957.812.24 €	143.867.52 €	01-5643 od 06.11.2017	Usvaja se djetimično	143.867.52 €	Neimar-Inzenjering doo	Na portalu objavljena odluka i ugovor	Nije prikazan u izvještaju
10	ANB	avio karte	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	25.000.00 €	3.750.00 €	01-5942 od 18.12.2017	Data saglasnost	3.750.00 €	Marko polo travel agency	Objavljen na portalu	Nije prikazan u izvještaju
11	Ministarstvo saobraćaja	obložni zidovina magistraln om putu	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	neposredni sporazum za vršenje revizije glavnog projekta	120.000.00 €	01-6116 od 20.12.2017	Data saglasnost	Nema objavljeno na sajtu		nije objavljen na portalu	Nije prikazan u izvještaju
12	Ministarstvo saobraćaja	obložni zidovina magistraln om putu	čl.25 stav 1 tačka 4 alineja 1	838.750.00 €	180.000.00 €	01-6353 od 21.12.2017	Data saglasnost	179.995.51 €	Crnogora put - Podgorica	Nije Objavljen na portalu	Nije prikazan u izvještaju
13	MUP	obrazci dokumenta a EAC	čl.25 stav 1 tačka 2 alineja 2	838.750.00 €	149.716.87 €	01-6137 od 13.11.2017	Data saglasnost	149.706.76 €	Entrust data card corporation - USA	nije objavljen na portalu	Nije prikazan u izvještaju

14	MUP	registarske tablice	čl.25 stav 1 tačka 2 alinėja 2	1.195.631,71 €	179.344,76 €	01-6296 od 29.12.2017	Data saglasnost			nije objavljen na portalu	Nije prikazan u izvještaju
<b>Ukupno:</b>				8.105.447,94 €	1.393.746,30 €				1.084.273,84 €		