

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine
Odjeljenje za drugostepeni postupak
Broj: UP II 09-042/25-1278/2
Podgorica, 22.09.2025. godine

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, pravni nasljednik Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma, rješavajući po žalbi izjavljenoj od strane Milovana Vojinovića iz Žabljaka, protiv rješenja Sekreterijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove-Komunalne inspektorke opštine Žabljak, broj: UP IN -04-714/22-2/2 od 18.03.2022. godine, na osnovu člana 199 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata („Sl. list CG“ br. 64/17, 44/18, 63/18, 11/19, 82/20, 86/22, 04/23, 19/25 i 91/25) i čl. 46 i 126 stav 7 Zakona o upravnom postupku („Sl. list CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17), a postupajući po presudi Upravnog suda Crne Gore, U.br. 5050/22 od 05.05.2025. godine, na osnovu člana 57 Zakona o upravnom sporu („Sl. list CG“, br. 54/16 i 011/24), i člana 15 Uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. CG“, br. 18/23, 102/23, 113/23, 71/71/24, 72/24, 90/24, 93/24, 104/24, 117/24, 39/25, 97/25), donosi

RJEŠENJE

Žalba se usvaja.

Poništava se rješenje Sekreterijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove-Komunalne inspektorke opštine Žabljak, broj: UP IN -04-714/22-2/2 od 18.03.2022. godine i predmet vraća na ponovni postupak i odlučivanje istom organu.

Obrazloženje

Rješenjem pravnog prethodnika ovog ministarstva, broj: UPII 12-042/22-88/2 od 11.05.2022. godine, odbijena je kao neosnovana žalba izjavljena protiv rješenja Sekreterijata za uređenje prostora, zaštitu životne sredine i komunalno-stambene poslove-Komunalne inspektorke opštine Žabljak, broj: UP IN -04-714/22-2/2 od 18.03.2022. godine, kojim je žalocu naređeno da ukloni privremene objekte (sedam metalnih kontejnera) postavljene u zoni Nacionalnog parka "Durmitor", u neposrednoj blizini skijališta Savin kuk, bez prijave i dokumentacije propisane članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Protiv citiranog rješenja, žalilac je pokrenuo upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, koji je presudom, U.br.5050/22 dana 05.05.2025.godine, poništio citirano rješenje ministarstva i našao da je tužba osnovana navodeći:

„Kod navedenog stanja stvari, po nalaženju suda, prvostepeni javnopravni organ je u postupku donošenja rješenja počinio povredu pravila postupka, iz člana 22 stav 3 Zakona o upravnom postupku („Sl. List CG“, br. 56/14, 20/15, 40/16 i 37/17) a tuženi povredu pravila postupka iz člana 126 stav 3 istog zakona, koje povrede su bile od uticaja na zakonito rješenje predmetne stvari. Članom 22 stav 3 Zakona o upravnom postupku, određeno je da dispozitiv rješenja sadrži odluku o upravnoj stvari i mora biti sažet i jasan. Članom 126 stav 3 istog zakona, propisano je da nakon ispitivanja zakonitosti, odnosno cjelishodnosti prvostepenog rješenja u smislu stava 2 ovog člana, drugostepeni organ može žalbu odbiti, rješenje poništiti u cjelini ili djelimično ili ga izmijeniti. Kako dispozitiv prvostepenog rješenja ne sadrži podatke o broju katastarske parcele na kojoj se nalaze predmetni privremeni objekti-kontejneri, a kako je on jedino pogodan za izvršenje, po stanovištu suda isti je nejasan i neodređen, uz napomenu da obrazloženje nikad ne može nadomjestiti manjkavost dispozitiva po pitanju jasnoće i određenosti kako je odlučeno. Iz ovog razloga prvostepeni organ je počinio navedenu bitnu povredu pravila upravnog postupka. Umjesto da saglasno ovlaštenjima drugostepenog organa u postupku ispitivanja zakonitosti prvostepenog rješenja po žalbi, sankcioniše navedene nepravilnosti, tuženi organ je počinio navedenu povredu pravila upravnog postupka koja je bila od uticaja na zakonito rješenje stvari. Iako je prethodno navedeno dovoljno za poništaj osporenog rješenja, za ukazati je da tužilac u žalbi, između

ostalog isticao da tužilac nije vlasnik niti parcele niti kontejnera koji su bili predmet inspekcijskog nadzora, već da se oni nalaze na privatnoj imovini Vojislava Vojinovića, a u odnosu na koje navode je od strane tuženog organa izostala ocjena, a koje navode tužilac ponavlja i u tužbi."

Ministarstvo prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, imajući u vidu navode iz citirane presude Suda, razmotrilo je ožalbeno rješenje, žalbu i spise predmeta, pa je odlučilo kao u dispozitivu rješenja, a ovo iz sledećih razloga:

Na navedeno rješenje žalitelj je izjavio žalbu, ovom ministarstvu, iz svih zakonom propisanih razloga. U bitnome navodi da je prvostepeni organ počinio apsolutnu povredu pravila postupka iz čl. 7,8,11,12 i 14 Zakona o upravnom postupku, odnosno nije omogućio učešće žalitelju u postupku inspekcijskog nadzora, shodno članu 7 ZUP-a, čime je načinio i druge povrede propisane citiranim članovima ZUP-a. Nadalje navodi da prvostepeni organ nije utvrdio sve relevantne činjenice i okolnosti bitne za odlučivanje u ovoj stvari, jer nije ni vlasnik parcele niti kontejnera koji se nalaze na parceli. Žalitelj tvrdi da se kontejneri ne nalaze u zoni NP "Durmitor" prema najnovijem razgraničenju, a što je morao utvrditi prvostepeni organ. Smatra da je prvostepeni organ morao zakazati raspravu radi utvrđivanja svih činjenica i okolnosti bitnih za odlučivanje u ovoj upravnoj stvari, kao i izjašnjavanja stranke o rezultatima ispitnog postupka. Predlaže da se žalba usvoji.

Iz spisa predmeta se utvrđuje da je komunalni inspektor, postupajući po službenoj dužnosti, a u vezi sa aktom Komunalne policije, broj: 09-019/22-21 od 24.01.2022. godine i inicijativom Uprave za inspekcijske poslove broj: UP IN 0202-716/22-278/2, izlaskom na lice mjesta konstatovao da je tužilac postavio 7 metalnih kontejnera različitih dimenzija u neposrednoj blizini skijališta Savin kuk u zoni Nacionalnog parka "Durmitor" bez prijave i dokumentacije propisane članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata, koju je bio dužan podnijeti nadležnom organu i naložila određene mjere zapisnikom od 24.02.2022. godine. Kontrolnim pregledom dana 03.03.2022.godine, utvrđeno je da tužilac nije postupio po naloženim mjerama. Komunalni inspektor je donio prvostepeno rješenje kojim je tužiocu naređeno da u roku od 15 dana od dana dostavljanja rješenja navedene objekte ukloni. U obrazloženju tog rješenja navedeno je da tužilac nije postupio po mjerama naloženim zapisnikom broj 714/22-04-2 od 24.02.2022. godine, već da je isti i pored zabrane postavio 7 metalnih kontejnera različitih dimenzija u neposrednoj blizini skijališta Savin kuk u zoni Nacionalnog parka "Durmitor", iako nije podnio prijavu i dokumentaciju propisanu članom 117 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata.

Imajući u vidu navode iz citirane žalbe i presude, ovo ministarstvo je utvrdilo da je osporeni akt donijet uz povrede pravila upravnog postupka iz člana 22 stav 3 Zakona o upravnom postupku, jer isti ne sadrži broj kat.parcele, zbog čega se ne može sa sigurnošću utvrditi gdje se predmetni objekti nalaze, odnosno isti je nejasan i neodređen, te samim tim nije pogodan za izvršenje uklanjanja predmetnih objekata. Prvostepeni organ je dužan utvrditi i vlasnika predmetne kat.parcele, jer prema navodima žalitelja, nije on vlasnik ni kat.parcele niti predmetnih objekata.

Polazeći od izloženog, ovo ministarstvo, odlučilo je kao u dispozitivu ovog rješenja.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Protiv ovog rješenja može se izjaviti tužba Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana njegovog prijema.

