



Ministarstvo
finansija



Broj: 05-02-430/26-26418/2

Podgorica, 28.07.2026. godine

ZA: MINISTARSTVO POLJOPRIVREDE, ŠUMARSTVA I VODOPRIVREDE, Rimski trg 46,
Podgorica

gospodinu, Vladimiru Jokoviću, ministru

Predmet: Mišljenje na Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Rožaje, Bijelo Polje, Plav i Nikšić (sanitarna sječa u 2026. godini)

Veza: Vaš akt br: 08-311/26-20695/2 od 21.07.2026. godine

Poštovani gospodine Jokoviću,

Povodom *Predloga odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Rožaje, Bijelo Polje, Plav i Nikšić (sanitarna sječa u 2026. godini)*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Realizacija Predloga odluke o davanju šuma na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Rožaje, Plav, Bijelo Polje i Nikšić (sanitarna sječa u 2026. godini), trebala bi da sanira stanje u šumama u ovim područnim jedinicama na način što će se izvršiti uklanjanje sanitarnog drveta iz šuma u navedenim područnim jedinicama i uspostaviti šumski red.

Na tekst Predloga odluke i pripremljeni Izveštaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Nadalje, Izveštajem o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da za implementaciju predmetnog Predloga odluke nije potrebno obezbjeđivanje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore. Prema utvrđenim početnim cijenama drveta, projektuje se prihod u budžetu u iznosu od 141.172,00 eura.

S tim u vezi, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na Predlog odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u područnim jedinicama Rožaje, Bijelo Polje, Plav i Nikšić (sanitarna sječa u 2026. godini).

S poštovanjem,



MINISTAR
mr Novica Vuković

PREDLOG

Na osnovu čl. 78 i 97c Zakona o šumama („Sl.list Crne Gore“ broj 77/24, 92/25 i 59/26), člana 29 stav 1 i člana 40 Zakona o državnoj imovini („Službeni list Crne Gore“, br. 21/09) i član 3,4,5 i 6 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list Crne Gore“, br. 44/10), Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2026. godine, donijela je

ODLUKU

O DAVANJU ŠUMA U DRŽAVNOJ SVOJINI NA KORIŠĆENJE PRODAJOM DRVETA U DUBEĆEM STANJU U PODRUČNIM JEDINICAMA ROŽAJE, BIJELO POLJE, PLAV I NIKŠIĆ (SANITARNA SJEČA U 2026. GODINI)

Član 1

Šume u državnoj svojini /sanitar/daju se na korišćenje u 2026. godini prodajom drveta u dubećem stanju – sanitarna sječa, u skladu sa izvođačkim projektima u Područnim jedinicama Rožaje, Bijelo Polje, Plav i Nikšić, po gazdinskim jedinicama i po odjeljenjima, kao i po količinama i sa početnim cijenama kako stoji u sljedećoj tabeli:

PODRUČNA JEDINICA	GAZDINSKA JEDINICA	Odjeljenje	DOZNAČENA BRUTO DRVNA ZAPREMINA SANITARA (m³)			POČETNA CIJENA (€)	
			četinari	lišćari	ukupno	četinari	lišćari
ROŽAJE	CRNJA IBARAC	9a	73		73	25.00	
		10a	103		103	25.00	
		37a	134		134	25.00	
		38a	39		39	25.00	
	UKUPNO	4	349	0	349		
	GORNJI IBAR	71a	102		102	25.00	
		72a	57		57	30.00	
		73a	75		75	30.00	
	UKUPNO	3	234	0	234		
	UKUPNO ROŽAJE		7	583	0	583	
BIJELO POLJE	BLIŠKOVO	37a	62		62	31.00	
		38a	109		109	31.00	
UKUPNO BIJELO POLJE		2	171	0	171		
PLAV	BABINA GORA VAGANICA	25a	1039		1039	22.00	
		28ab	2176		2176	21.00	
	UKUPNO	2	3215		3215		
	ČAKOR VISITOR	6ab	1633		1633	22.00	
		10ab	432		432	24.00	
UKUPNO	2	2065		2065			
UKUPNO PLAV		4	5280	0	5280		
NIKŠIĆ	DUGA GOLIIJA	38a	76	82	158	13.00	8.00
		44a		105	105		9.00

	UKUPNO	2	76	186	262		
	JAVORAK VOJNIK	14a		78	78		9.00
	UKUPNO	1	0	78	78		
	ŽUPA ŠTITOVO	102a	129		129	14.00	
		103a	25		25	13.00	
		108a	14		14	12.00	
		110a		22	22		9.00
	UKUPNO	4	168	22	190		
UKUPNO NIKŠIĆ		7	244	286	530		
SVEUKUPNO		20	6278	286	6564		

Član 2

Početna cijena drveta iz člana 1 ove odluke utvrđena je za 1m³ bruto drvne zapremine na paritetu F- cco viđeno stanje, vodeći računa o drvnjoj zapremini, vrsti drveta i uslovima korišćenja šuma.

Konačna cijena drveta iz stava 1 ovog člana biće utvrđena u postupku aukcijske prodaje.

Član 3

Prodaja drvne zapremine /sanitar/ izvršiće se putem javnog nadmetanja odnosno aukcijom.

Zadužuje se Uprava za gazdovanje šumama i lovištima da objavi javni poziv i formira komisiju za sprovođenje postupka prodaje – aukcije iz člana 1 ove odluke.

Član 4

Učesnici javnog poziva mogu biti pravna lica koja su registrovana u Centralnom registru privrednih subjekata za obavljanje djelatnosti šumarstva i drvoprerade i koja ispunjavaju uslove vezane za tehničko-tehnološku opremljenost, kao i druge uslove utvrđene javnim pozivom.

Član 5

Po sprovedenom postupku prodaje drveta, direktor Uprave za gazdovanje šumama i lovištima će sa najpovoljnijim ponuđačima potpisati ugovore o korišćenju šuma, kojim će se bliže utvrditi prava i obaveze ugovornih strana.

Član 6

Ova odluka stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore.

Broj: _____

Podgorica, _____. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik

mr Miloško Spajić

OBRAZLOŽENJE

Pravni osnov za donošenje Odluke o davanju šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju u 2026. godini – sanitarna sječa, sadržan je u Zakonu o šumama („Sl. list Crne Gore“, broj 77/24, 92/25 i 59/26), kojim je utvrđeno da se šume u državnoj svojini mogu davati na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju, odnosno prodajom drvnih sortimenata u skladu sa programom gazdovanja šumama odnosno izvođačkim projektom, te da se prodaja drveta na ovakav način vrši u skladu sa zakonom kojim je uređena državna imovina. Dopunom Zakona o šumama je predviđeno da će ove poslove umjesto privrednog društva za gazdovanje šumama do 31.12.2026. godine obavljati Uprava za gazdovanje šumama i lovištima.

Polazeći od prethodno navedenih odredbi Zakona o šumama, kao i odredbi člana 3,4,5 i 6 Uredbe o prodaji i davanju u zakup stvari u državnoj imovini („Službeni list Crne Gore“, br.44/10), kojima je utvrđeno da predlog za pokretanje postupka prodaje pokretnih i nepokretnih stvari sa kojima raspolaže Vlada mogu inicirati Ministarstvo finansija ili drugi organ koji koristi ili upravlja tim sredstvima ili su u njegovoj nadležnosti i da organ državne uprave vrši iniciranje preko ministarstva koje vrši nadzor nad njegovim radom, Uprava za gazdovanje šumama i lovištima je koristeći svoje ovlašćenje podnijela inicijativu pokretanjem postupka predmetne prodaje drveta u dubećem stanju (sanitar) i s tim u vezi pripremila prijedlog odluke, a kako je to predviđeno članom 4 stav 3 Uredbe.

Predmet ove odluke je davanje šuma u državnoj svojini na korišćenje prodajom drveta u dubećem stanju (sanitarna sječa) u Područnim jedinicama Rožaje, Bijelo Polje, Plav i Nikšić, po gazdinskim jedinicama i odjeljenjima u skladu sa izvođačkim projektima, u količinama i po početnim cijenama kako je navedeno u članu 1 odluke.

Ovom odlukom se daje na korišćenje drvna zapremina koja je bila izložena dejstvu entomoloških činilaca, kao i drugih abiotičkih činilaca, u skladu sa članom 7 Pravilnika o uspostavljanju šumskog reda („Sl. list CG“, br. 026/01 od 23.05.2001. godine).

Ovom odlukom se daju na korišćenje šume u gazdinskim jedinicama i odjeljenjima navedenim u izreci odluke. Saglasno važećim propisima ovu drvenu zapreminu je neophodno što prije sjeći radi sprečavanja daljih štetnih posledica.

Osnov za utvrđivanje početne cijene drveta koje je predmet prodaje u dubećem stanju čine kvalitet doznačene bruto drvne zapremine, otvorenost šumskim komunikacijama i drugi parametri definisani Zakonom o šumama, po prijedlozima stručnih službi područnih jedinica.

Prodaja drveta u dubećem stanju (sanitarna sječa) sprovedeće se u postupku javnog nadmetanja/aukcijska prodaja/ putem Javnog poziva, kako je to predviđeno članom 9 Uredbe.

Ukupno očekivani minimalni prihod, po osnovu prodaje sanitara, kako je navedeno u prikazanoj tabeli i po predloženim početnim cijenama, iznosi 141.172,00 €.

Predmetnom odlukom je predviđeno da ista stupa na snagu danom objavljivanja u Službenom listu Crne Gore, iz razloga da bi Uprava za gazdovanje šumama i lovištima bila u mogućnosti da prodajom drveta izbjegne moguće dalje rizike sa aspekta zaštite šuma kao i mogućnost daljeg propadanja vrijednosti drvnih sortimenata i time stvori uslove za maksimalno ubiranje prihoda po osnovu korišćenja šuma, kao i da bi se navedeni poslovi mogli završiti do kraja 2026. godine.

IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ PROPISA	Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede
NAZIV PROPISA	ODLUKA O DAVANJU ŠUMA U DRŽAVNOJ SVOJINI NA KORIŠĆENJE PRODAJOM DRVETA U DUBEĆEM STANJU U PODRUČNIM ROŽAJE, BIJELO POLJE, PLAV I NIKŠIĆ (SANITARNA SJEČA U 2026. GODINI)

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

Realizacija Odluke o davanju šuma na korišćenje prodajom drveta u dubećem u stanju u područnim jedinicama Rožaje, Plav, Bijelo Polje i Nikšić (sanitarna sječa u 2026. godini) (u daljem tekstu: Odluka), trebala bi da sanira stanje u šumama u ovim područnim jedinicama na način što će se izvršiti uklanjanje sanitarnog drveta iz šuma u navedenim područnim jedinicama i uspostaviti šumski red.

Uzrok problema je sušenje stabala koja su bila izložena dejstvu entomoloških i abiotičkih faktora, i vremenskih nepogoda (oštećenja stabala u vidu vjertoloma i snjegoloma), pa su ta stabla postala izvor zaraze u šumama koji treba ukloniti.

Neuklanjanje stabala može da izazove proširenje problema odnosno da dovede do stvaranja uslova za sušenje okolnih zdravih stabala.

Pravilnim sprovođenjem Odluke neće biti oštećeni bilo koji subjekti. Nesprovođenje Odluke može ugroziti javni interes u smislu zaštite šuma kao javnog dobra jer sanitar kao takav predstavlja osnovu za širenje entomoloških i fitocenoloških bolesti na ostatak šume. Nesprovođenjem Odluke neće doći do realizacije planskih dokumenata u šumarstvu kao i izvršavanja mjera pri obnavljanju šuma i drugih mjera u procesu održivog gazdovanja šumama. Sa druge strane, sektor drvoprerade u slučaju nedonošenja odluke ostao bi bez drvne sirovine iz šuma u državnom vlasništvu, zbog čega bi u tim privrednim društvima došlo do smanjenja obima posla i zatvaranja radnih mjesta, primarno na sjeveru Crne Gore.

Nestašica drvne sirovine na kraju uslovljava povećanje cijena ogrevnog drveta kao energenta zbog čega trpi stanovništvo.

Kada bi ostalo stanje "status quo" došlo bi do stvaranje povoljnih uslova za sušenje šuma kao posledica gradacije štetnih insekata koji u takvom ambijentu predstavljaju opasnost po fiziološki zdrava stabla kao i do propadanja i truljenja drvne mase koja je predmet odluke.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Ciljevi koji se postižu ovom odlukom su:

- Uklanjanje stabala koja mogu da izazovu širenje fitopatoloških i entomoloških oboljenja, koja u krajnjem imaju za posledicu sušenje šuma;

- Unaprijeđenje zdravstvenog stanja šuma.

Postavljeni ciljevi će se realizovati na način što će nakon donošenja Odluke, kako je i predviđeno istom, Uprava za gazdovanje šumama i lovištima u proceduri predviđenoj Zakonom o državnoj imovini zaključiti ugovore o korišćenju šuma u državnj svojinj, na osnovu kojih će se vršiti sječa i otprema stabala i izrada drvnih sortimenata (ostvarivati proizvodnja u oblasti šumarstva). Te drvne sortimente korisnici šuma će, kako to predviđaju ugovori o korišćenju, prerađivati u kapacitetima za preradu drveta (ostvarivaće se proizvodnja u tim privrednim subjektima).

Ciljevi su usklađeni sa Zakonom o šumama i Strategijom razvoja šuma i šumarstva za period 2026-2031.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa).
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Donošenjem Odluke ostvaruje se korišćenje šuma na način predviđen članom 78 Zakona o šumama i time omogućava korišćenje šuma putem ugovora o korišćenju.

Realizacijom odluke se doprinosi boljem zdravstvenom stanju šuma.

U slučaju da se ne proda drvna masa koja je predmet odluke, došlo bi do sušenja šuma usled propadanja i truljenja drvne mase. Istovremeno, to bi vjerovatno dovelo do šteta po okolne šumske sastojine, jer bi stabla sanitara bila predmet napada štetnih insekata i fitopatogena, a nakon napada na ta stabla napad bi se proširio na okolna stabla i sastojine.

Samim tim, ne bi se ostvarili ni predviđeni budžetski prihodi, a došlo bi do umanjenja kapitala državne imovine usled degradacije šuma.

Realizacijom odluke obezbijedila bi se drvna masa za sektor drvoprerade.

Iz svega prethodno navedenog proizilazi da je usvajanje Predloga odluke najbolja opcija jer obezbijedjuje zaštitu i obnavljanje šuma kao i neophodnu drvnu masu i dodatna sredstva u budžetu. Pored svega navedenog Odluka ne uzrokuje negativne efekte.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima).
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti.
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija.
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Sprovođenjem Odluke o davanju šuma na korišćenje prodajom drveta u dubjećem u stanju u područnim jedinicama Rožaje, Plav, Bijelo Polje i Nikšić (sanitarna sječa u 2026. godini), uticaće na poboljšanje funkcija šuma odnosno na njeno zdravstveno stanje.

Negativnih uticaja direktne i indirektne prirode nema.

Odluka će pozitivno uticati na sektor drvoprerade, koji će dobiti neophodnu sirovinu za preradu, što će pozitivno uticati na poboljšanje ekonomskih efekata korišćenja šuma.

Pozitivan uticaj na ostvarivanje ostalih funkcija šuma ogleda se u tome što realizacija odluke znači i uklanjanje iz šume sječom oboljela, oštećena i prezrela stabla što će poboljšati ostale funkcije šuma.

Predlog odluke ne stvara troškove građanima i privredi, već naprotiv utiče na eliminisanje nestašice drvne sirovine.

Sprovođenje Odluke stvara bolje uslove za život i mogućnost za organizovanje proizvodnje kod privrednih subjekata koji se bave korišćenjem šuma i proizvodnjom drvnih sortimenata, jer se Odlukom

nudi prodaja drveta u dubećem stanju iz kojeg će se proizvesti drveni sortimenti koji predstavljaju predmet dalje obrade, odnosno prerade. Da bi se drvna sirovina proizvela, potrebno je angažovanje radne snage. Dakle, nudi se zapošljavanje, koje znači bolje uslove za život i koje otvara mogućnost za organizovanje proizvodnje.

Predlog odluke ne stvara administrativna opterećenja i biznis barijere.

Predlog odluke utiče na stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, jer odluka implicira dobijanje drvne sirovine, za čiju preradu je potrebno stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti.
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti.
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda.
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti.
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?
- Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Obrazložiti.

Za imlementaciju Odluke nije potrebno izvajanje dodatnih sredstava iz Budžeta Crne Gore.

Odluka ne implicira donošenje novih podzakonskih akata.

Implementacijom Odluke ostvariće se prihod za Budžet Crne Gore u skladu sa utvrđenim cjenama i potpisanim ugovorima sa korisnicima šuma.

Prema utvrđenim početnim cijenama drveta, projektuje se najmanji prihod u budžetu u iznosu **141.172,00 (€)**. Početne cijene su utvđene shodno kvalitetu drveta na terenu a sve u skladu sa Zakonom o šumama i podzakonskim aktima.

Nijesu postojali problemi u obračunu projektovanih finansijskih prihoda.

Nijesu postojale sugestije Ministarstva finansija na predlog odluke.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako.
- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije).
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Obrazložiti.

Pri izradi Odluke nije korišćena eksterna ekspertska podrška.

Konsultovane su kroz projektnu dokumentaciju područne jedinice Uprave za gazdovanje šumama i lovištima u kojima se drvna masa daje na korišćenje radi utvrđivanja početnih cijena, kao i radi utvrđivanja stanja i kvaliteta drveta predviđenog za sječu.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Nema prepreka za implementaciju Odluke.

Biće preduzete mjere praćenja realizacije ugovora kao i praćenje poštovanja Zakona o šumama i drugih akata prilikom realizacije ugovora.

Glavni indikator će biti zdravstveno stanje šuma u narednom periodu.

Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede - Uprava za gazdovanje šumama i lovištima će implementirati propis i pratiti ispunjavanje ciljeva u skladu sa Zakonom o šumama i Strategijom razvoja šuma i šumarstva u Crnoj Gori.

Datum i mjesto

Podgorica, 21.07.2026. godine

Starješina

