



Crna Gora
Ministarstvo finansija

Adresa: ul. Stanka Dragojevića 2,
81000 Podgorica, Crna Gora
tel: +382 20 242 835
fax: +382 20 224 450
www.mif.gov.me

Br: 03-02-040/23-6356/2

Podgorica, 29.08.2023. godine

MINISTARSTVO ODBRANE

Poštovani,

Povodom *Amandmana br. 1 na Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i NATO Organizacije za komunikacije i informacije koju predstavlja NATO Agencija za komunikacije i informacije u vezi saradnje u oblasti C4ISR aktivnosti - MOA*, Ministarstvo finansija daje sljedeće

MIŠLJENJE

Na tekst *Amandmana* i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Uvidom u dostavljeni tekst i Izvještaj o analizi uticaja propisa, navedeno je da za implementaciju *Amandmana br. 1* nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore, imajući u vidu da se istim predviđa opšti okvir za saradnju i pružanje usluga iz oblasti informaciono-komunikacionih sistema. Implementacijom *Amandmana br. 1* ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze. Takođe, nije predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proistići finansijske obaveze.

Shodno tome, Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na *Amandman br. 1 na Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i NATO Organizacije za komunikacije i informacije koju predstavlja NATO Agencija za komunikacije i informacije u vezi saradnje u oblasti C4ISR aktivnosti - MOA*.

S poštovanjem,

MINISTAR

mr Aleksandar Damjanović



| IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA | |
|---|--|
| PREDLAGAČ PROPISA | MINISTARSTVO ODBRANE CRNE GORE |
| NAZIV PROPISA | Amandman br. 1 na Memorandum o razumijevanju između Ministarstva odbrane Crne Gore i NATO Organizacije za komunikacije i informacije (NCIO) koju predstavlja NATO Agencija za komunikacije i informacije (The NATO Communication and Information Agency- NCIA) u vezi saradnje u oblasti C4ISR aktivnosti (u daljem tekstu: Amandman br.1) |
| <p>1. Definisanje problema</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje probleme treba da riješi predloženi akt? - Koji su uzroci problema? - Koje su posljedice problema? - Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri? - Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)? <p>- Jedna od obaveza koja je za Ministarstvo odbrane proistekla iz članstva u NATO je bilo i potpisivanje Memoranduma o razumijevanju sa NATO Organizacijom za komunikacije i informacije (NCIO), koju predstavlja NATO Agencija za komunikacije i informacije (u daljem tekstu: NCIA), a u vezi saradnje u oblasti C4ISR1 aktivnosti (C4ISR- Aktivnosti u oblasti komandovanja, kontrole, komunikacija, kompjutera, obavještajnog rada, nadzora i izviđanja). Memorandum je potpisan u februaru 2018. godine na period od pet godina.</p> <p>- Cilj Memoranduma je ostvarivanje dodatnog nivoa interoperabilnosti sa NATO, kroz korišćenje razvijenih proizvoda i usluga NCIA na nacionalnom nivou, dostizanje neophodnog nivoa usklađenosti sa NATO C4ISR sistemima. Memorandum je istovremeno osnova za umrežavanje i razmjena klasifikovanih informacija Crne Gore i NATO, kao sa ostalim saveznicama kroz korišćenje usluga i sistema NCIA. Budući da je rok važenja navedenog Memoranduma istekao, javila se potreba za produžetkom njegovog važenja, odnosno za zaključivanjem Amandmana br. 1.</p> <p>- Amandman br. 1 se zaključuje kako bi se obezbijedio nastavak pružanja i korišćenja informaciono-komunikacionih usluga i proizvoda NCIA, neophodnih za realizovanje bezbjedne komunikacije relevantnih crnogorskih institucija sa NATO, kao i sa ostalim saveznicama.</p> <p>-Ukoliko Amandman br 1 ne bi bio prihvaćen, posljedica bi bila nemogućnost korišćenja proizvoda i usluga NCIA neophodnih za realizovanje bezbjedne komunikacije sa NATO i NATO saveznicama.</p> | |
| <p>2. Ciljevi</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koji ciljevi se postižu predloženim propisom? - Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo. <p>- Potpisivanjem ovog Amandmana, Crna Gora će biti u mogućnosti da nastavi da koristi usluge u proizvode NCIA, i ostvaruje bezbjednu komunikaciju sa NATO i NATO saveznicama.</p> <p>-Ciljevi su usklađeni sa strateškim dokumentima koja prepoznaju aktivnosti u okviru NATO, odnosno obaveze Crne Gore koje proizilaze iz članstva u NATO.</p> | |
| <p>3. Opcije</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa). - Obrazložiti preferiranu opciju? <p>- Opcija "status quo" je neprihvatljiva jer bi na taj način Crnoj Gori bilo onemogućeno da učestvuje u projektima u ovoj oblasti, odnosno da ostvaruje bezbjednu komunikaciju sa NATO i NATO saveznicama.</p> <p>- Preferirana opcija je potpisivanje Amandmana br. 1 čime bi se nastavilo regulisanje prava i obaveza strana potpisnica, a u cilju nesmetane realizacije saradnje u predmetnoj oblasti.</p> | |
| <p>4. Analiza uticaja</p> <ul style="list-style-type: none"> - Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne. - Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima). - Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti. - Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija. - Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera. <p>- Ovaj Amandman će uticati na nastavak i unaprijeđenje saradnje između Crne Gore i NATO organizacije za komunikacije i informacije, odnosno NATO Agencije za komunikacije i informacije.</p> <p>- Ovaj Amandman neće stvoriti dodatne troškove za građane i privredu.</p> <p>- Pozitivne posljedice su daleko veće od troškova.</p> <p>- Ovaj Amandman ne podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu, niti utiče na tržišnu konkurenciju.</p> <p>- Ovaj Amandman neće izazvati administrativna opterećenja i biznis barijere.</p> | |
| <p>5. Procjena fiskalnog uticaja</p> | |

| |
|---|
| <ul style="list-style-type: none"> - Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu? - Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Objasniti. - Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Objasniti. - Da li su neophodna finansijska sredstva obezbjeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu? - Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze? - Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore? - Objasniti metodologiju koja je korišćena prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda. - Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Objasniti. - Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa? - Da li su dobijene primjedbe uključene u tekst propisa? Objasniti. |
| <ul style="list-style-type: none"> - Za implementaciju ovog Amandmana nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore imajući u vidu da se ovim dokumentom predviđa opšti okvir za saradnju i pružanje usluga iz oblasti oblasti informaciono-komunikacionih sistema; - Iz implementacije ovog Amandmana ne proističu međunarodne finansijske obaveze; - Za implementaciju ovog Amandmana nije potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava; - Potpisivanje ovog Amandmana je osnova za tehničke sporazume, kojima se definišu konkretni projekti saradnje i Obaveze Strana; - Implementacijom ovog Amandmana neće se ostvariti prihod za budžet Crne Gore; - Nijesu postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka. - Amandman se tek upućuje na mišljenje Ministarstvu finansija. |
| <p>6. Konsultacije zainteresovanih strana</p> <ul style="list-style-type: none"> - Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertska podrška i ako da, kako. - Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije). - Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni. Objasniti. |
| <ul style="list-style-type: none"> -U toku izrade Amandmana korišćena je ekspertska podrška NCIA, kroz izradu nacrtu i usaglašavanje Amandmana. -U toku izrade Amandmana, konsultovane su relevantne organizacione cjeline MO i VCG u pripremi RIA obrasca. |
| <p>7: Monitoring i evaluacija</p> <ul style="list-style-type: none"> - Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa? - Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi? - Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva? - Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa? |
| <ul style="list-style-type: none"> -Nema potencijalnih prepreka za realizaciju obaveza iz Amandmana br 1. -Glavni indikatori, kojima će se mjeriti realizacija Amandmana biće tehničkih sporazuma koje se zaključuju na osnovu njega, a kojima se definišu konkretni projekti saradnje, proizvodi i usluge koje obezbjeđuje NCIA kao i finansijske obaveze. -Ministarstvo odbrane će biti nadležno za sprovođenje i primjenu ovog Amandmana. |

Datum i mjesto

Podgorica, 17.8.2023. godine

Starješina:

dr Krsto Perović

DRŽAVNI SEKRETAR MO

