

**INFORMACIJA O REALIZACIJI AKCIONOG PLANA ZA IMPLEMENTACIJU  
PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE NA KRAJU TREĆEG  
KVARTALA 2022. GODINE**

Povodom razmatranja Predloga Zakona o završnom računu Budžeta Crne Gore za 2020. godinu Skupština Crne Gore je 29. decembra 2021. godine donijela Zaključak (broj 33/21-7/7), kojim poziva Vladu Crne Gore na poštovanje i ispunjavanje svih preporuka Državne revizorske institucije datih u Izvještaju o reviziji Predloga zakona o Završnom računu budžeta Crne Gore za 2020. godinu.

Vlada Crne Gore je na sjednici od 17. februara 2022. godine donijela Akcioni plan za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije i zadužila Ministarstvo finansija da kvartalno izvještava Vladu o realizaciji preporuka iz Akcionog plana, a na osnovu izvještaja dostavljenih od strane potrošačkih jedinica budžeta.

Za preporuke koje su u nadležnosti isključivo Ministarstva finansija, Ministarstvo je u mogućnosti da konstatuje da li je preporuka realizovana ili nije. Za preporuke koje su u nadležnosti ostalih potrošačkih jedinica Ministarstvo finansija konstatuje samo stanje koje je dostavljeno od strane potrošačkih jedinica.

Nadležne institucije su u Akcionom planu za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije definisane u skladu sa Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave koja je važila u prvom kvartalu 2022. godine. U Informaciji za III kvartal nadležne institucije su definisane u skladu sa važećom Uredbom.

U nastavku se daje tabelarni prikaz realizacije Akcionog plana za implementaciju preporuka Državne revizorske institucije na kraju trećeg kvartala 2022. godine.

S obzirom da Državna revizorska institucija vrši kontrolnu reviziju ispunjenosti preporuka, u mogućnosti je da konstatuje da li je preporuka realizovana ili nije. S tim u vezi u uporednom pregledu date su konstatacije Državne revizorske institucije iz Izvještaja o reviziji Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu, dok je kvartalni izvještaj pratio realizaciju preporuka u toku trećeg kvartala 2022. godine, zbog čega se, kod određenih preporuka, konstatacije DRI i potrošačkih jedinica o stepenu realizacije preporuka razlikuju.

OBLAST	PREPORUKA DRŽAVNE REVIZORSKE INSTITUCIJE	NADLEŽNA INSTITUCIJA	ROK	STATUS NA KRAJU I KVARTALA SHODNO DOSTAVLJENIM IZJAŠNJENJIMA POTROŠAČKIH JEDINICA	STATUS REALIZACIJE NA OSNOVU IZVJEŠTAJA DRI
1. Finansijski izvještaji računska tačnost	1.1. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja treba da u cjelosti uskladi vođenje Glavne knjige trezora sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	Ministarstvo finansija	Kontinuirano	Vođenje Glavne knjige trezora je usklađeno sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština, kroz sistem pomoćnih evidencija za one klase računa koje nisu dostupne kroz informacioni sistem koji podržava Glavnu knjigu trezora. U narednom periodu kroz nadogradnju računovodstvenog informacionog sistema, Ministarstvo će nastojati da obezbijedi da cjelokupna evidencija bude dostupna kroz informacioni sistem koji podržava Glavnu knjigu trezora.	Preporuka nije realizovana
	1.2. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja kroz sistem Glavne knjige trezora treba da obezbijedi potpunu evidenciju stanja finansijske imovine (klasa 1) i evidenciju obaveza (klasa 2).	Ministarstvo finansija	Kontinuirano	Kroz postojeći računovodstveni informacioni sistem Ministarstvo nije u mogućnosti da obezbijedi evidenciju stanja finansijske imovine (klasa 1) i evidenciju obaveza (klasa 2), te se ova evidencija obezbjeđuje kroz sistem pomoćnih evidencija, kojim se upotpunjuje evidencija kroz softversko rješenje.	Preporuka nije realizovana
2. Izvještaj neizmirenim obavezama	2.1. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dužno da prilikom konsolidacije obaveza potrošačkih jedinica izvrši umanjene svih obaveza prema budžetu Crne Gore i umanje obaveze za reprezentaciju Ministarstva ekonomskog razvoja u iznosu od 89.151,50 €.	Ministarstvo finansija	II kvartal	Navedena preporuka je realizovana i kroz Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu izvršeno je umanjene obaveza iz prethodne godine, na teret obaveza za reprezentaciju Ministarstva ekonomskog razvoja u iznosu od 89.151,50 €.	Preporuka je realizovana
	2.2. Ministarstvo ekonomskog razvoja je dužno da prioritarno izmiruje obaveze prethodnog perioda u skladu sa članom 48 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	Ministarsvo ekonomskog razvoja i turizma	Kontinuirano	Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da izmiruje obaveze prethodnog perioda u skladu sa Zakonom, izuzev obaveza prema Upravi za katastar i državnu imovinu, koje su nastale prilikom	Preporuka je realizovana

				zvaničnih posjeta stranih delegacija i sastanaka, koje Ministarstvo nije moglo da izbjegne.	
	2.3. Potrošačke jedinice su dužne da u skladu sa članom 40 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile po navedenoj preporuci da ugovaraju obaveze u granicama utvrđenim godišnjim zakonom o budžetu države.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
<b>3. Gotovinski depoziti</b>	3.1. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja trebalo bi da u obrazloženju Predloga zakona o završnom računu budžeta Crne Gore prikaže sredstva koja se nalaze na računima kod Centralne banke i računima kod poslovnih banaka na kraju obračunskog perioda, kao i njihovu namjenu u cilju transparentnog korišćenja navedenih sredstava.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo je ispoštovalo navedenu preporuku i kroz Predlog zakona o završnom računu budžeta Crne Gore za 2021. godinu je prikazalo sredstva koja se nalaze na računima kod Centralne banke i poslovnih banaka na kraju obračunskog perioda, kao i njihovu namjenu.	<b>Preporuka je realizovana</b>
<b>4. Završni poreski račun</b>	4.1. U cilju iskazivanja tačnog stanja poreskog duga potrebno je da Uprava prihoda i carina evidentira rješenja o ukidanju rješenja o reprogramu poreskog potraživanja, kao i da se u završnom poreskom računu prezentuju dodatne informacije sa detaljnim obrazloženjem vezanim za reprogram.	<b>Uprava prihoda i carina</b>	<b>III kvartal</b>	Uprava prihoda i carina je u svom izjašnjenju konstatovala da kontinuirano donosi rješenja o ukidanju rješenja o reprogramu poreskog potraživanja za poreske obveznike koji ne poštuju Zakon o reprogramu poreskog potraživanja („Službeni list CG“, broj 83/16) i iste sistemski evidentira.  Do kraja trećeg kvartala 2022. godine donešeno je 2.519 rješenja kojim se ukida rješenje o reprogramu. Od ukupnog broja donešenih ukidnih rješenja, sistemski je evidentirano 2.089 rješenja.  Razlog zašto sva rješenja nisu sprovedena kroz sistem je tehničko ograničenje u informacionom sistemu poreskog organa, koje se odnosi na nemogućnost evidentiranja rješenja o ukidanju kroz	<b>Preporuka je djelimično realizovana</b>

				sistem za poreske obveznike koji su koristili mogućnost odlaganja obaveza, shodno Uredbi o uslovima za odlaganje naplate dospjelih poreskih i neporeskih potraživanja („Službeni list CG“, br. 27/20 i 50/20) koja je sprovedena kroz sistem. Takođe, Uprava prihoda i carina nije sistemski evidentirala rješenja kojim se ukidanju rješenja o reprogramu poreskog potraživanja i za poreske obveznike kod kojih nije donešena konačna odluka u postupku po žalbi na ukidno rješenje o reprogramu.	
	4.2. Potrebno je da Uprava prihoda i carina nastavi sa sprovođenjem aktivnosti kako bi se utvrdilo stvarno stanje poreskog duga kod državnih organa.	<b>Uprava prihoda i carina</b>	<b>Kontinuirano</b>	Uprava prihoda i carina je u svom izjašnjenju konstatovala da kontinuirano sprovodi aktivnosti na sređivanju analitičkih kartica državnih organa.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
<b>5.Primici budžeta</b>	5.1. Potrošačke jedinice koje vrše naplatu prihoda dužne su se pridržavati tačke 36 Uputstva o radu Državnog trezora, kojom je utvrđeno da je glavni službenik za finansije odgovoran za transfer prihoda i njihov raspored po vrstama u skladu sa budžetskom klasifikacijom, u potrošačkoj organizaciji koja je pod njegovom nadležnošću.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice koje vrše naplatu prihoda dostavile su izjašnjenje da se pridržavaju tačke 36 Uputstva o radu Državnog trezora, kojom je utvrđeno da je glavni službenik za finansije odgovoran za transfer prihoda i njihov raspored po vrstama u skladu sa budžetskom klasifikacijom, u potrošačkoj organizaciji koja je pod njegovom nadležnošću.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	5.2. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da prilive evidentira u skladu sa članom 10 Pravilnika o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo prilive na evidencionim računima evidentira u skladu sa ekonomskom klasifikacijom koja pripada tom evidencionom računu. Ukoliko potrošačke jedinice budžeta evidencione račune ne koriste u skladu sa svrhom za koju su isti otvoreni, odnosno u skladu sa ekonomskom klasifikacijom, tada može doći do neslaganja ekonomske klasifikacije sa prilivima evidentiranim na tom računu. Svrhu uplate može da ima isključivo	<b>Preporuka nije realizovana</b>

				<p>potrošačka jedinica budžeta koja uplatiocu dostavlja instrukcije za uplatu, te s tim u vezi Ministarstvo nema način da djeluje na ove vrste pogrešnih uplata koje se dešavaju.</p> <p>Na osnovu nalaza Državne revizorske institucije i zahtjeva resornih organa Ministarstvo je izvršilo izmjenu ekonomske klasifikacije za račune koji su bili predmet revizije.</p>	
	5.3. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja treba da ukupne primitke ostvarene od prodaje imovine evidentira u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	<p>Na osnovu nalaza Državne revizorske institucije i zahtjeva Ministarstva odbrane otvoren je poseban evidencioni račun, kako bi se razdvojili prihodi po osnovu prodaje imovine i ostali prihodi koji služe za finansiranje realizacije partnerskih ciljeva i opremanje Vojske u skladu sa NATO standardima.</p>	<b>Preporuka nije realizovana</b>
<b>6.Izdaci budžeta</b>	6.1. Potrošačke jedinice dužne su da obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su dostavile izjašnjenje da redovno obračunavaju i uplaćuju poseban doprinos za profesionalnu rehabilitaciju i zapošljavanje lica sa invaliditetom, shodno čl. 21 i 22 Zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.2. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da pri zaključivanju ugovora o dopunskom radu definišu period trajanja ugovora, u skladu sa članom 202 Zakona o radu.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice koje zaključuju ugovore o dopunskom radu su se u odnosu na navedenu preporuku izjasnile da pri zaključivanju ovih ugovora poštuju odredbe člana 202 Zakona o radu i u skladu sa istim definišu period trajanja ugovora.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.3. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dužno da prilikom isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu isplaćuje poreze i doprinose u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakonom o	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Prilikom isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu isplaćuju se porezi i doprinosi u skladu sa Zakonom o porezu na dohodak fizičkih lica i Zakonom o penzijskom i invalidskom osiguranju.	<b>Preporuka je realizovana</b>

	doprinosa za obavezno socijalno osiguranje.				
	6.4. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je dužno da ugovore o dopunskom radu zaključuje i zavodi prije početka perioda na koji je zaključen ugovor.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Stručne službe Ministarstva vode računa da svi ugovori budu zaključeni na datume prije datuma od kojeg teče period trajanja samog ugovora, uključujući tu i ugovore o dopunskom radu.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.5. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu evidentiraju na grupi računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice koje su do sada vršile isplate ugovora o dopunskom radu sa drugih pozicija izjasnile su se da će ubuduće poštovati preporuku DRI i isplate naknada po osnovu ugovora o dopunskom radu evidentirati na grupi računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	6.6. Preporučuje se Fondu za penzijsko i invalidsko osiguranje da isplate za poreze i doprinose za ostala lična primanja evidentira na grupi računa 412 – Ostala lična primanja, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Fond za penzijsko i invalidsko osiguranje</b>	<b>Kontinuirano</b>	Fond penzijskog i invalidskog osiguranja je dostavio izjašnjenje da je vršio plaćanja poreza i doprinosa na ostala lična primanja sa izdataka bruto zarada shodno Zakonu o budžetu za 2020. godinu i odobrenim sredstvima za potrošnju na pozicijama 4112, 4113, 4114 i 4115, koji je obuhvatio i izdatke za poreze i doprinose na lična primanja, o čemu je imao prethodnu saglasnost i mišljenja Ministarstva finansija prilikom izrade Nacrta budžeta Fonda za 2020. godinu.  Imajući u vidu preporuke DRI, u zahtjevu za budžetskim sredstvima za 2022. godinu, Fond je na poziciji 412 - Ostala lična primanja, planirao i iznos za plaćanja poreza i doprinosa na ostala lična primanja.	<b>Preporuka nije realizovana</b>

	6.7. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja su dužni da prilikom pružanja pomoći privrednim društvima se pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.	<b>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma i Ministarstvo ekonomskog razvoja i turizma su dostavili izjašnjenje da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.	<b>Preporuka je djelimično realizovana</b>
	6.8. Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dužno da u upravnoj stvari odlučuje rješenjem u skladu sa članom 18 Zakona o upravnom postupku.	<b>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma se u odnosu na navedenu preporuku izjasnilo da prilikom odlučivanja u upravnim stvarima odlučuje rješenjem, u skladu sa članom 18 Zakona o upravnom postupku.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	6.9. Ministarstvo ekonomskog razvoja je dužno da pomoći pravnim i fizičkim licima evidentira na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Ministarstvo ekonomskog razvoja</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo ekonomskog razvoja je dostavilo izjašnjenje da će prilikom planiranja budžeta za 2023. godinu sredstva pomoći pravnim i fizičkim licima evidentirati na grupi računa 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>
	6.10. Potrošačke jedinice su dužne da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se u odnosu na ovu preporuku izjasnile da popunu sistematizovanih radnih mjesta vrše u skladu sa Zakonom o državnim službenicima i namještenicima, a da ugovore o djelu zaključuju u skladu sa članom 669 Zakona o obligacionim odnosima	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.11. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da sačinjavaju izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica i da se na osnovu istih vrše isplate ugovorenih naknada u skladu sa tač. 23 i 25 Uputstva o radu državnog trezora odnosno nakon što se utvrdi da je izvršena usluga.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice koje u prethodnom periodu nisu sačinjavale izvještaje o sprovedenim aktivnostima i poslovima koji su predmet ugovora angažovanih lica su dostavile izjašnjenje da će ubuduće poštovati ovu preporuku i da će na osnovu predmetnih izvještaja vršiti isplate ugovorenih naknada u skladu sa tač. 23 i	<b>Preporuka je djelimično realizovana</b>

				25 Uputstva o radu državnog trezora odnosno nakon što se utvrdi da je izvršena usluga.	
	6.12. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da plaćanje izdataka koji se odnose na otkup sezonskih viškova jagnjadi planira i evidentira na grupi računa 431-Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru u skladu sa Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Ministarstvo rada i socijalnog staranja</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo rada i socijalnog staranja je budžetom za 2022. godinu planiralo sredstva za otkup sezonskih viškova jagnjadi i evidentiralo na grupi računa 431-Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	6.13. Ministarstvo kapitalnih investicija i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma su dužni da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima pridržavaju čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći.	<b>Ministarstvo kapitalnih investicija i Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo kapitalnih investicija se u odnosu na navedenu preporuku izjasnilo da se prilikom pružanja pomoći privrednim društvima u oblasti željezničkog saobraćaja u potpunosti pridržavalo čl. 10 i 12 Zakona o kontroli državne pomoći. Za dodjelu državne pomoći za preduzeće iz oblasti vazdušnog saobraćaja, Agencija za zaštitu konkurencije je dostavila rješenje sa negativnim mišljenjem nakon isplaćene državne pomoći, zbog čega je Zaključkom Vlade Crne Gore broj 04-2773/2 od 11. 06. 2021. godine, Vlada utvrdila Predlog Zakona o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" ad Podgorica. Skupština Crne Gore 27. saziva na Petoj sjednici Drugog redovnog zasijedanja u 2021. godini, dana 29. decembra 2021.godine donijela je Zakon o prestanku važenja Zakona o ulaganju u konsolidaciju i razvoj društva za transport putnika i robe u vazdušnom saobraćaju "Montenegro Airlines" ad Podgorica ("Sl. list CG", broj 145/21). Isplate nisu realizovane	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>

				od 20. avgusta 2020. godine. Zakon po osnovu kojeg je isplaćivana državna pomoć u oblasti vazdušnog saobraćaja je stavljen van snage kako ostala privredna društva ne bi imala potraživanja od države (odnosno iz budžeta Crne Gore), po osnovu pomenutog zakona.	
				Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo izjašnjenje da se pridržava navedenih odredbi Zakona o kontroli državne pomoći.	
	6.14. Potrošačke jedinice su u obavezi da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dopijeva u tekućoj fiskalnoj godini. Iste su dužne da evidentiranje i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile da grupu računa 463 - Otplata obaveza iz prethodnog perioda ne terete sa izdacima čija obaveza plaćanja dopijeva u tekućoj fiskalnoj godini, kao i da evidentiranje i plaćanje obaveza nastalih u tekućem periodu vrše u skladu sa godišnjim zakonom o budžetu i Pravilnikom o jedinstvenoj klasifikaciji računa za budžet Crne Gore i budžete opština.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.15. Potrošačke jedinice su dužne da sredstva tekuće budžetske rezerve koriste u visini do 5% sredstava planiranih godišnjim zakonom o budžetu te potrošačke jedinice, kako je propisano članom 3 stav 1 Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se po pitanju ove preporuke izjasnile da poštuju odredbe Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve. Sredstva tekuće budžetske rezerve koriste u visini do 5% sredstava planiranih godišnjim zakonom o budžetu.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.16. Državna revizorska institucija preporučuje da se sredstva sa tekuće budžetske rezerve isplaćuju na način predviđen Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Sredstva sa tekuće budžetske rezerve isplaćuju na način predviđen Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve po osnovu Zaključaka Vlade CG i prateće dokumentacije neophodne za realizaciju.	<b>Preporuka je realizovana</b>

	6.17. Vlada Crne Gore i Ministarstvo finansija i socijalnog staranja dužni su da se prilikom korišćenja sredstava budžetske rezerve pridržavaju člana 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i člana 2 Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	<b>Generalni Sekretarijat Vlade, Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo će postupati po preporuci i prilikom korišćenja sredstava budžetske rezerve pridržavati člana 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti i člana 2 Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	6.18. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja dužno je da se prilikom isplate sredstava sa tekuće budžetske rezerve, pridržava čl. 5 i 11 Zakona o sprječavanju nelegalnog poslovanja.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	U prethodnom periodu nije bilo sličnih davanja, tako da se može konstatovati da se ova preporuka poštuje.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	6.19. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja prije isplata sredstava iz državnog budžeta privrednom društvu dužno je da zatraži mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije o usklađenosti sa Zakonom o kontroli državne pomoći.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo će postupati po preporuci i prije svake isplate državne pomoći iz sredstava državnog budžeta privrednom društvu zatražiti mišljenje Agencije za zaštitu konkurencije i usklađenosti iste sa Zakonom o kontroli državne pomoći.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.20. Ministarstvo finansija i socijalnog staranja dužno je donijeti novi Pravilnik o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, usklađen sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>II kvartal</b>	Ministarstvo je formiralo radnu grupu za pripremu Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve i očekuje se da će ove godine Pravilnik biti usklađen sa Zakonom, čime će biti ispoštovana navedena preporuka.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	6.21. Vlada CG je dužna da donese interni akt koji će definisati kriterijume i procedure o načinu korišćenja sredstava budžetske rezerve shodno članu 11 stav 6 Uredbe o Vladi Crne Gore i isti uskladi sa članom 43 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, kao i sa Pravilnikom o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve.	<b>Generalni Sekretarijat Vlade</b>	<b>IV kvartal</b>	Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje da do kraja III kvartala nije otpočeo proceduru donošenja internog akta koji definiše kriterijume i procedure o načinu korišćenja sredstava tekuće budžetske rezerve.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	7.1. Preporučuje se Upravi za saobraćaj da u kontinuitetu obezbijedi evidenciju	<b>Ministarstvo</b>		Ministarstvo kapitalnih investicija je dostavilo izjašnjenje da je Uprava za	<b>Preporuka je</b>

	projekata Kapitalnog budžeta, počev od nacrtu zahtjeva za budžetskim sredstvima do izvještaja o radu.	<b>kapitalnih investicija</b>	<b>Kontinuirano</b>	saobraćaj kapitalnim budžetom za 2021. godinu, u kontinuitetu obezbijedila evidenciju projekata kapitalnog budžeta, počev od nacrtu zahtjeva za budžetskim sredstvima do izvještaja o radu. Projekti koji su kandidovani od strane Uprave za saobraćaj, kroz nacrt zahtjeva za budžetskim sredstvima (projekti započeti u prethodnim godinama, kao i novi kapitalni projekti koji su predloženi i ocijenjeni), implementirani su kroz kapitalni budžet Uprave za saobraćaj za 2021. godinu. Kroz Izvještaj o realizaciji plana redovnog i investicionog održavanja, rekonstrukcije i izgradnje magistralnih i regionalnih puteva za 2021. godinu, koji je usvojen od strane Vlade Crne Gore na sjednici od 31. marta 2022. godine, dat je detaljan pregled realizovanih aktivnosti po svim projektima koji se finansiraju iz kapitalnog budžeta Uprave za saobraćaj. Na taj način obezbijeđen je kontinuitet evidencije projekata kapitalnog budžeta počev od nacrtu zahtjeva za budžetskim sredstvima do Izvještaja o radu. Takođe, o realizaciji svih projektnih aktivnosti i realizovanim isplatama postoji i odgovarajuća ugovorno definisana dokumentacija, a shodno dobroj međunarodnoj praksi, standardima i preporukama, uz podršku EBRD zaključila je Ugovor o konsultanskim uslugama vezano za uspostavljanje Road Asset Management System (RAMS), za mrežu puteva čije upravljanje je u nadležnosti Uprave za saobraćaj.	<b>realizovana</b>
<b>7. Kapitalni budžet</b>					
	7.2. Preporučuje se Upravi za saobraćaj da ne sprovodi postupke javnih nabavki za izvođenje radova prije nego se steknu uslovi (riješe imovinski odnosi tj. izvrši	<b>Ministarstvo kapitalnih investicija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo kapitalnih investicija je dostavilo izjašnjenje da je Uprava za saobraćaj u ranijim postupcima uporedo sprovodila tenderske procedure i postupke	<b>Preporuka nije realizovana</b>

	eksproprijacija zemljišta, itd.) da se izvođač uvede u posao po zaključivanju ugovora.			za rješavanje imovinsko pravnih odnosa, tako da bi do početka radova, bilo završeno oko 80% eksproprijacije. Ova preporuka može da ima negativne efekte iz razloga što bi kompletno rješavanje imovinsko pravnih odnosa dovelo do neraspisivanje tendera u periodu od najmanje dvije do tri godine, što bi značilo zastoj u realizaciji svih projekata Uprave. Poštujući navode iz preporuke, Uprava za saobraćaj navodi da još nije počela sa realizacijom projekta izgradnje bulevara Tivat-Jaz, za koju ima obezbijeđene sve druge uslove za realizaciju. Uprava naglašava da je u više navrata iskazala svoje primjedbe na rad Uprave za katastar i državnu imovinu i da u realizaciji svih projekata glavnu kočnicu predstavlja rješavanje imovinsko pravnih odnosa. Nadalje u dopisu Ministarstva kapitalnih investicija se navodi da se kao dokaz tvrdnjama može uzeti primjer najznačajnijeg infrastrukturnog projekta u Državi - izgradnja prioritetne dionice autoputa Bar-Boljare, za koju je još 2009. godine počelo rješavanje imovinsko pravnih odnosa, a koje ni do danas, nije u cjelosti završeno.	
	7.3. Uprava za saobraćaj dužna je da ugovore o privremenim i povremenim poslovima zaključuje u skladu sa odredbama člana 200 Zakona o radu.	<b>Ministarstvo kapitalnih investicija</b>	<b>Kontinuirano</b>	U dopisu Ministarstva kapitalnih investicija se navodi da je Uprava za saobraćaj realizovala navedenu preporuku.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>
	7.4. Ministarstvo kapitalnih investicija treba da zaključi anex ugovora i odredi novi rok za završetak projekta u slučaju da postoje objektivni razlozi zbog kojih izvršilac ne može biti kriv za doznju, u suprotnom da aktivira obeštećenje u smislu naknade štete nastale zbog	<b>Ministarstvo kapitalnih investicija</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo kapitalnih investicija u svom dopisu navodi da se u dijelu realizacije kapitalnih infrastrukturnih projekata, čiju implementaciju prati neposredno Ministarstvo (konkretno projekat autoputa Bar-Boljare), preduzimaju svi ugovorni mehanizmi u cilju zaštite interesa	<b>Preporuka je realizovana</b>

	kašnjenja radova.			investitora, pa i potraživanje obeštećenja, gdje ključnu ulogu ima konsultant, koji je istovremeno i nadzorni organ čije angažovanje je obavezno shodno zaključenom Ugovoru o projektovanju i izgradnji i Zakonu o planiranju prostora i izgradnji objekata.	
	7.5. Uprava javnih radova je u obavezi da prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora, te da obezbijedi redovnu dostavu mjesečnih izvještaja o stepenu realizacije ugovora, u skladu sa potpisanim ugovorima, do 5-og u tekućem za prethodni mjesec.	<b>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u svom dopisu navodi da Uprava za kapitalne projekte prati aktivnosti na realizaciji projekata koje realizuju/sprovode potpisnici ugovora kroz pisane mjesečne izvještaje o stepenu realizacije potpisanih ugovora, izuzev u periodu kada nije bilo aktivnosti po ugovorima. Takođe, po izvršenim uslugama/radovima potpisnici ugovora dostavljaju validnu dokumentaciju Upravi za kapitalne projekte na osnovu koje se vrši plaćanje izvođačima radova i drugim pružaocima usluga i samim tim prati stepen realizacije ugovora.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	7.6. Uprava javnih radova dužna je ugovore o dopunskom radu zaključivati u skladu sa članom 202 Zakona o radu.	<b>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo izjašnjenje da Uprava javnih radova kontinuirano implementira navedenu preporuku.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	7.7. Uprave su dužne da zahtjeve za dodjelu budžetskih sredstava za kapitalne projekte podnose Ministarstvu finansija do 15. marta tekuće, za narednu fiskalnu godinu, u skladu sa članom 29 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti.	<b>Ministarstvo kapitalnih investicija, Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarsvo kapitalnih investicija je informisalo Ministarstvo finansija da je Uprava za saobraćaj realizovala datu preporuku.  Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma u svom dopisu ističe da Uprava za kapitalne projekte zahtjev za dodjelu budžetskih sredstava za kapitalne projekte podnosi Ministarstvu finansija do 15. marta.	<b>Preporuka nije realizovana</b>

	7.8. Preporučuje se Vladi Crne Gore da vrši finansiranje privrednih društava čije su djelatnosti prepoznate kao ugrožene, shodno Programu pružanja podrške privredi i zaposlenima u cilju ublažavanja negativnih efekata epidemije novog korona virusa, uz odgovarajući dokaz da je privrednom društvu ugrožena likvidnost.	<b>Generalni Sekretarijat Vlade</b>	<b>Kontinuirano</b>	Generalni sekretarijat Vlade je dostavio izjašnjenje da kontinuirano primjenjuje preporuke Državne revizorske institucije.	<b>Preporuka nije primjenjiva</b>
<b>8. Dug lokalne samouprave</b>	8.1. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja prilikom izrade izvještaja o javnom dugu izuzima dug opština po osnovu pozajmica iz Egalizacionog fonda.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo finansija je realizovalo navedenu preporuku.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	8.2. Potrebno je izvršiti umanjenje javnog duga za iznos od 75.000,00€ koji se odnosi na dug Opštine Berane po osnovu uzetih pozajmica iz Egalizacionog fonda.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo finansija je realizovalo navedenu preporuku.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	8.3. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja izrađuje pregled o kretanju državnih garancija na osnovu konfirmisanih izvoda otvorenih stavki preduzeća, kojima su izdate garancije i kreditora.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo finansija je realizovalo navedenu preporuku.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	8.4. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja u izvještaju o javnom dugu navede pregled stanja po osnovu datih garancija od strane jedinica lokalne samouprave.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo finansija je realizovalo navedenu preporuku.	<b>Preporuka je realizovana</b>
<b>9. Kontrola dodjele i korišćenja sredstava datih</b>	9.1. Preporučuje se organima državne uprave nadležnim za prioritete oblasti iz Odluke o utvrđivanju prioriteta oblasti od javnog interesa i visine sredstava za finansiranje projekata i programa nevladinih organizacija, da u skladu sa članom 32j stav 2 Zakona o nevladinih organizacijama dostavljaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile da poštuju navedenu preporuku i dostavljaju izvještaje o finansiranju projekata i programa nevladinih organizacija. U određenim slučajevima zbog kašnjenja u isplata i realizaciji projekata kasnilo se i sa izvještavanjem po ovom osnovu.	<b>Preporuka nije realizovana</b>

<b>nevladinim organizacijama</b>	9.2. Potrošačke jedinice su dužne da javne konkurse za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija objavljuju u skladu sa članom 32v Zakona o nevladinim organizacijama.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile da poštuju navedenu preporuku i da javne konkurse za finansiranje projekata/programa nevladinih organizacija objavljuju u skladu sa članom 32v Zakona o nevladinim organizacijama. Ukoliko se desi kašnjenje u propisanom roku ono može biti uzrokovano kašnjenjem u donošenju Odluke o utvrđivanju prioriternih oblasti.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>
	9.3 Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dužno da prvo obrazuje komisije u skladu sa članom 32b Zakona o nevladinim organizacijama koje će u skladu sa članom 32v Zakona, raspisati javne konkurse.	<b>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja je dostavilo izjašnjenje da je postupilo shodno članu 32b Zakona o nevladinim organizacijama.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>
	9.4. Ministarstvo zdravlja je dužno da vrši raspodjelu sredstava budžeta za nevladine organizacije u skladu sa odredbama Zakona o nevladinim organizacijama.	<b>Ministarstvo zdravlja</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo zdravlja je informisalo Ministarstvo finansija da je raspisalo konkurse za 2022. godinu u skladu sa odredbama Zakona o nevladinim organizacijama, te da će stoga i raspodjela biti izvršena u skladu sa odredbama citiranog zakona.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>
<b>10. Državna imovina</b>	10.1. Preporučuje se Ministarstvu prosvjete, nauke, kulture i sporta da aktom o obrazovanju Komisije, odredi rok u kojem se popis ima obaviti kao i rok za dostavljanje izvještaja o izvršenom popisu sa popisnim listama saglasno članu 12 stav 4 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.	<b>Ministarstvo prosvjete</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo prosvjete je donijelo rješenje broj 11501-011/20-4638/6 od 7. juna 2022. godine, o formiranju popisne komisije za popis imovine, osnovnih sredstava i blagajne Ministarstva prosvjete, zaključno sa 30. junom 2022. godine.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	10.2. Preporučuje se Ministarstvu kapitalnih investicija da Komisiju za popis pokretnih i nepokretnih stvari imenuje prije 31.decembra za godinu za koju se vrši popis, te da blagovremeno pošalje podatke Upravi za katastar i državnu imovinu odnosno do kraja februara tekuće	<b>Ministarstvo kapitalnih investicija</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo kapitalnih investicija je dana 14.04.2022. godine obavijestilo Ministarstvo finansija da je donijelo Rješenje o imenovanju komisije za popis dana 28.02.2022. godine. Komisija je izvršila popis i obradila sve podatke. Izvještaj o popisu će nakon odrađene reinstalacije	

	godine za prethodnu godinu saglasno članu 50 stav 2 Zakona o državnoj imovini.			službenih kompjutera biti dostavljen će Upravi za katastar i državnu imovinu.	
	10.3. Preporučuje se potrošačkim jedinicama da vrše vanredni popis zbog statusne promjene shodno članu 10 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile da vrše vanredni popis zbog statusne promjene shodno članu 10 Uredbe o načinu vođenja evidencije pokretnih i nepokretnih stvari i o popisu stvari u državnoj svojini.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	10.4. Ministarstvo unutrašnjih poslova je dužno da vrši procjenu vrijednosti prevoznih sredstava saglasno članu 11 Uputstva o bližem načinu vršenja popisa pokretnih i nepokretnih stvari u državnoj svojini.	<b>Ministarstvo unutrašnjih poslova</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo unutrašnjih poslova u svom dopisu navodi da je shodno preporukama Državne revizorske institucije, angažovan ovlašćeni procjenjivač za procjenu vrijednosti transportnih sredstava čija je knjigovodstvena vrijednost bila nula i dostavio je Izvještak o procjeni broj 39-402-22-31215/1 od 21.09.2022. godine.	<b>Preporuka je djelimično realizovana</b>
	10.5. Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede su dužni da vrše godišnji popis saglasno članu 44 Zakona o državnoj imovini.	<b>Ministarstvo zdravlja i Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo zdravlja u svom dopisu ističe da je, shodno članu 44 Zakona o državnoj imovini izvršilo godišnji popis imovine i popisane podatke unijelo u tabele Z150 i Z151.  Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u svom dopisu ističe da je u prvom kvartalu urađen popis za prethodnu godinu.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	10.6. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da sprovede radnje vezane za upisivanja u katastar nepokretnosti imovine Države Crne Gore, preuzete od Željezničke infrastrukture Crne Gore AD Podgorica u skladu sa Zakonom o upravnom postupku.	<b>Uprava za katastar i državnu imovinu</b>	<b>IV kvartal</b>	Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.	<b>Preporuka je djelimično realizovana</b>
	11.1. Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede je dužno da jednostavne nabavke usluga čija je procijenjena vrijednost jednaka ili veća od 5.000,00€, a manja od 20.000,00€	<b>Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja u svom dopisu ističe da jednostavne nabavke vrijednosti od 5.000,00 € do 20.000,00 € sprovodi u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama i da se svi postupci	<b>Preporuka je realizovana</b>

<b>11. Javne nabavke</b>	sprovodi shodno članu 4 Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki.			objavljaju na portalu CEJN.	
	11.2. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da imenuje službenika za javne nabavke koji ima sertifikat o položenom stručnom ispitu za rad na poslovima javnih nabavki saglasno članu 47 Zakona o javnim nabavkama.	<b>Uprava za katastar i državnu imovinu</b>	<b>I kvartal</b>	Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	11.3. Uprava za saobraćaj treba da Plan javnih nabavki zasniva na procjeni stvarnih potreba i u skladu sa raspoloživim sredstvima planira postupke javnih nabavki.	<b>Uprava za saobraćaj</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstvo kapitalnih investicija u svom dopisu ističe da je Uprava za saobraćaj realizovala preporuku i izradila Plan javnih nabavki, na osnovu stvarnih potreba koje su planirane budžetom, a vodeći računa o sredstvima koja su raspoloživa na odgovarajućim pozicijama za predmetne nabavke u tekućoj godini, čemu će upodobiti dinamiku pokretanja postupaka.	<b>Preporuka je realizovana</b>
<b>12. Sistem unutrašnjih finansijskih kontrola</b>	12.1. Potrebno je da Ministarstvo finansija i socijalnog staranja izvrši razdvajanje odgovornosti u skladu sa članom 15 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>I kvartal</b>	Preporuka je ispoštovana i izvršeno je razdvajanje odgovornosti što se može utvrditi uvidom u kartone deponovanih potpisa.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	12.2. Preporučuje se Ministarstvu kapitalnih investicija i Upravi za željeznice da donesu Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava privrednim društvima sa budžetske pozicije 431 – Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Ministarstvo kapitalnih investicija i Uprava za željeznice</b>	<b>II kvartal</b>	Ministarstvo kapitalnih investicija je informisalo Ministarstvo finansija da je Uprava za željeznice u saradnji sa Ministarstvom kapitalnih investicija donijela interno pravilo o načinu evidentiranja i plaćanja kreditnih obaveza željezničkih privrednih društava u oktobru 2021. godine. Uprava za željeznice je donijela Interno pravilo o načinu evidentiranja i plaćanja kreditnih obaveza željezničkih privrednih društava broj 012/21-01-455/1 od 04.10.2021. godine. Navedenim propisom se definiše postupak evidentiranja i plaćanja kreditnih obaveza po osnovu	<b>Preporuka nije realizovana</b>

				kreditnog zajma željezničkih privrednih društava koje se isplaćuju sa izdatka 4319 - Ostali transferi institucijama.	
	12.3. Preporučuje se Ministarstvu ekologije, prostornog planiranja i turizma da donese Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava privrednim društvima sa budžetske pozicije 432 - Ostali transferi, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i turizma</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je dostavilo izjašnjenje na navedenu preporuku da je izmjena, odnosno donošenje internog akta kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava privrednim društvima sa budžetske pozicije 432 - Ostali transferi, u toku.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	12.4. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da donese Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 421 - Prava iz oblasti socijalne zaštite, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Ministarstvo rada i socijalnog staranja</b>	<b>I kvartal</b>	Ministarstvo je donijelo interni akt broj 16-114-011/21-4381/1 od 26.10.2021, kojim je definisan postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 421 – Prava iz oblasti socijalne zaštite, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Preporuka je realizovana</b>
	12.5. Preporučuje se Ministarstvu finansija i socijalnog staranja da donese Interni akt kojim će definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 422 – Sredstva za tehnološke viškove, a shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>II kvartal</b>	Interni akt kojim će se definisati interni postupak i procedure prilikom isplate sredstava sa budžetske pozicije 422 – Sredstva za tehnološke viškove biće donijet u što kraćem roku.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	12.6. Potrošačke jedinice su dužne da sprovode sve aktivnosti na uspostavljanju i unapređenju unutrašnjih kontrola shodno Zakonu o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su informisale Ministarstvo finansija da se sve Zakonom predviđene aktivnosti sprovode kontinuirano.	<b>Preporuka je djelimično realizovana</b>
	12.7. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da vrši unutrašnju reviziju u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Uprava za katastar i državnu imovinu</b>	<b>Kontinuirano</b>	Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>

	12.8. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da donese Strateški plan unutrašnje revizije, Godišnji plan unutrašnje revizije, kao i planove pojedinačne unutrašnje revizije u skladu sa Zakonom o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Uprava za katastar i državnu imovinu</b>	<b>I kvartal</b>	Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>
	12.9. Potrošačke jedinice su dužne da izvrše popunu radnih mjesta Jedinice za unutrašnju reviziju u skladu sa zakonom.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su informisale Ministarstvo finansija da će nastojati da izvrše popunu radnih mjesta Jedinice za unutrašnju reviziju.	<b>Preporuka je djelimično realizovana</b>
	12.10. Uprava za katastar i državnu imovinu je dužna da imenuje lice za mlađeg unutrašnjeg revizora koje ima sertifikat unutrašnjeg revizora u javnom sektoru saglasno članu 37 Zakona o upravljanju i unutrašnjim kontrolama u javnom sektoru.	<b>Uprava za katastar i državnu imovinu</b>	<b>I kvartal</b>	Uprava za katastar i državnu imovinu nije dostavila izvještaj o realizaciji preporuka.	<b>Preporuka nije primjenljiva</b>
<b>13. Sistemske preporuke</b>	13.1. Preporučuje se Skupštini Crne Gore da razmotri mogućnost da godišnjim zakonom o budžetu uvede normu kojom se zabranjuje preusmjeravanje sredstava sa pozicije kamata na druge izdatke.	<b>Skupština Crne Gore</b>	<b>III kvartal</b>	Skupština Crne Gore je u svom izvještaju istakla da će Služba Skupštine, kao i u svim ostalim slučajevima, prenositi informacije koje su bitne za rad poslanicima, koji nakon upoznavanja sa materijalima donose odluke u skladu sa propisima.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	13.2. Imajući u vidu da je način finansiranja JP „Morsko dobro“, Veterinarske komore i veterinarskih ambulanti i Fonda za zaštitu životne sredine doo utvrđen i usklađen sa zakonima, predlaže se da nadležna ministarstva preispitaju postojeća zakonska rješenja i razmotre mogućnost da se navedena pravna lica, koja su dio sistema finansiranja po osnovu javnih prihoda, finansiraju kroz sistem budžeta Crne Gore.	<b>Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i turizma, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede</b>	<b>III kvartal</b>	Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma je informisalo Ministarstvo finansija da navedena preporuka nije realizovana.  Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede u svom izvještaju za III kvartala nije dostavilo izjašnjenje na navedenu preporuku.	<b>Preporuka nije realizovana</b>

	13.3. Potrošačke jedinice su dužne da u zakonom predviđenom roku plaćaju dospelje obaveze nastale po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile da će u narednom periodu nastojati da u zakonom predviđenom roku plaćaju dospelje obaveze nastale po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	13.4. Preporučuje se da sve potrošačke jedinice, prilikom planiranja budžeta, obezbijede usaglašeno stanje neizmirenih obaveza sa Zaštitnikom imovinsko - pravnih interesa Crne Gore i isto prezentiraju Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile da će nastojati da prilikom planiranja budžeta, obezbijede usaglašeno stanje neizmirenih obaveza sa Zaštitnikom imovinsko - pravnih interesa Crne Gore i isto prezentiraju Ministarstvu finansija i socijalnog staranja.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	13.5. Potrošačke jedinice su dužne da, u saradnji sa Ministarstvom finansija i socijalnog staranja i Zaštitnikom imovinsko - pravnih interesa Crne Gore, a u cilju izbjegavanja nastanka dodatnih troškova prinudnog izvršenja po osnovu sudskih presuda, sudskih rješenja i rješenja Agencije za mirno rješavanje radnih sporova planiraju sredstva kojima će se izvršavati ove obaveze u zakonom utvrđenom roku.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Potrošačke jedinice su se izjasnile da nastoje da sve dospelje obaveze izmire u predviđenim rokovima, kada imaju dovoljno sredstava, ali i da će poštovati navedenu preporuku DRI i planirati sredstva kojima će se izvršavati ove obaveze u zakonom utvrđenom roku, a sve kako bi se izbjegli dodatni troškovi prinudnog izvršenja.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	13.6. Državna revizorska institucija skreće pažnju da je potrebno da predlagači zakona usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.	<b>Svi korisnici budžeta</b>	<b>Kontinuirano</b>	Ministarstva su dostavila izjašnjenje da poštuju preporuku DRI i prilikom izrade zakona usaglašavaju nomenklaturu prihoda sa njihovom ekonomskom suštinom.	<b>Preporuka nije realizovana</b>
	13.7. Državna revizorska institucija skreće pažnju na član 43 stav 3 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti gdje treba preispitati hijerarhiju nadležnosti u vezi korišćenja sredstava stalne i tekuće rezerve.	<b>Ministarstvo finansija</b>	<b>II kvartal</b>	Pitanje preciznijeg odnosa Ministarstva finansija i Vlade, u smislu korišćenja budžetske rezerve će biti uređeno izmjenama Pravilnika o bližim kriterijumima za korišćenje sredstava tekuće i stalne budžetske rezerve, čija je izmjena u toku.	<b>Preporuka nije realizovana</b>