



VLADA CRNE GORE  
Uprava za javne nabavke

IZVJEŠTAJ O JAVNIM  
U CRNOJ GORI ZA

IZVJEŠTAJ O JAVNIM NABAVKAMA  
U CRNOJ GORI ZA 2010. GODINU

# BILTEN I



Direkcija za javne nabavke

ZAKON O JAVNIM  
NABAVKAMA

oktobar / novembar 2012. godine



## Uvodna riječ

Uprava za javne nabavke je u okviru svojih redovnih poslova iz oblasti javnih nabavki pripremila prvi Bilten. Bilten predstavlja pokušaj da se kroz koncizan pristup predstavne institucije koje upravljaju sistemom javnih nabavki, prije svega Uprava za javne nabavke i Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki, kao i suštinu Zakona o javnim nabavkama, njegov značaj u uređenju uslova, načina i postupaka nabavke roba, usluga i ustupanja izvođenja radova, zaštita prava u postupcima javnih nabavke i druga pitanja od značaja za javne nabavke.

Predmet ovog Biltena kao i svih narednih koje Uprava planira da izda, je da za oblast javnih nabavki ponudimo najbolja praktična zapažanja, poučeni iskustvom da se poslovi i aktivnosti koje karakterišu ovu oblast najbolje uče kroz praksu.

Informacije koje postoje i koje ćete imati iščitavanjem Biltena, ukazaće na generalne pravne principe razvoja sistema javnih nabavki kao i specifičnost poslova sa kojima se susreće Uprava za javne nabavke u okviru svoje aktivnosti koja joj je propisana zakonom.

Ovaj materijal je namijenjen prije svega službenicima za javne nabavke, kao i drugim službenicima i namještenicima koji nastoje da se oblast javnih nabavki efikasnije primjenjuje, sa željom da se zakonom propisane norme poštuju. Osim toga jedan od ciljeva izdavanja ove publikacije je dobijanje dodatnih informacija, kako bi se zaposleni u oblasti javnih nabavki kod naručioca učinili efikasnijim, a ponuđače spemnijim da pripreme ponudu i na taj način damo doprinos boljem razumijevanju zahtjevnije materije javnih nabavki.

Nastojaćemo da u narednom periodu u zavisnosti od interesovanja učesnika u procesu javnih nabavki pripremimo i obradimo teme koje će za sve učesnike u postupku javnih nabavki biti interesantne.

Nudimo vam saradnju, priključite se timu da zajednički ojačamo sistem javnih nabavki u Crnoj Gori.

Direktor Uprave za javne nabavke,

MSc Mersad Z MUJEVIĆ

## Uprava za javne nabavke

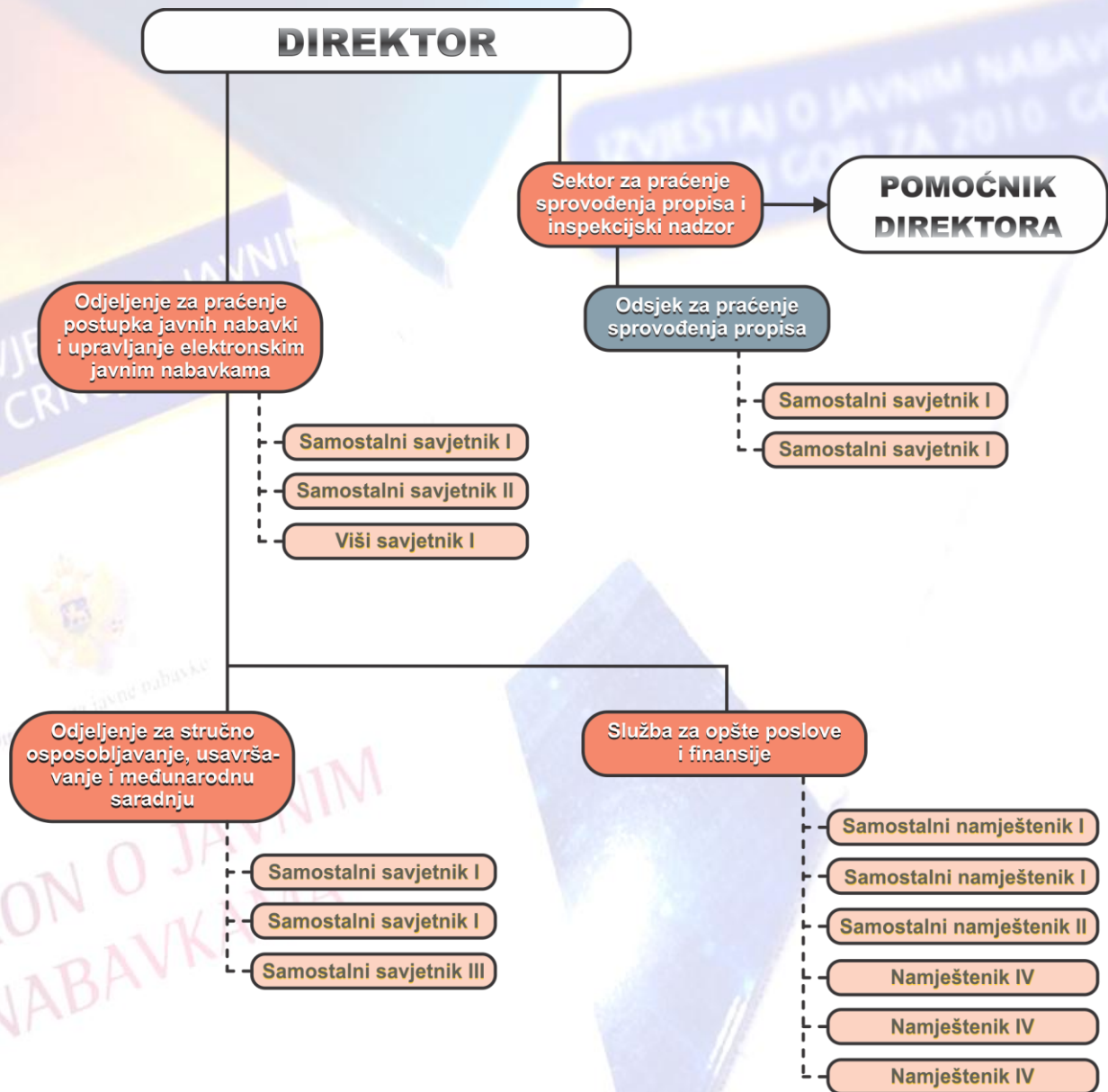
Pravni nasljednik Direkcije za javne nabavke je Uprava za javne nabavke koja je osnovana Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“ br. 05/12 ) od 23. januara 2012. godine i izmjenama i dopunama uredbe o organizaciji i načinu rada državne uprave („Sl. list CG“ 25/12 od 11.05.2012. godine). Uprava za javne nabavke je samostalan organ državne uprave.

Uprava za javne nabavke, kao nadležni organ vrši sljedeće poslove:

- učestvuje u pripremi zakona, podzakonskih akata i drugih propisa o javnim nabavkama;
- utvrđuje odgovarajuće standardne formulare za primjenu ovog zakona;
- prati i analizira ostvarivanje sistema javnih nabavki, sa stanovišta usaglašenosti sa pravom Evropske Unije, i predlaže mjere kojima se obezbjeđuje ta usaglašenost;
- daje prethodnu saglasnost naručiocima na odabir vrste postupka u slučajevima predviđenim ovim zakonom;
- pruža savjetodavne i konsultantske usluge za oblast javnih nabavki naručiocima, kada oni to zatraže;
- učestvuje i saraduje u organizovanju obuke kadrova za vršenje poslova javnih nabavki;
- objavljuje pozive za javno nadmetanje i odluke o dodijeljenim ugovorima na internet stranici tog organa uprave, u slučajevima predviđenim ovim zakonom;
- unapređuje sistem informisanosti naručilaca i ponuđača, o propisima o javnim nabavkama i objavljuje i vrši distribuciju odgovarajuće stručne literature;
- priprema model tenderske dokumentacije i ugovora, za tipične javne nabavke;
- inicira i podstiče razvoj prakse elektronskih nabavki i komunikacija u oblasti javnih nabavki;
- ostvaruje međunarodnu saradnju sa institucijama i stručnjacima u oblasti javnih nabavki;
- obavještava Državnu revizorsku instituciju i podnosi prijave ostalim nadležnim organima o slučajevima kršenja postupaka javnih nabavki za koje sazna, u vršenju poslova iz svoje nadležnosti;
- prikuplja podatke od naručilaca javnih nabavki i vodi odgovarajuću evidenciju;
- priprema, objavljuje i ažurira listu obveznika primjene zakona na svojoj internet stranici;
- priprema jedinstvene osnove za uspostavljanje evidencije i službenih lista ponuđača, na osnovu podataka o zaključenim i izvršenim ugovorima o javnim nabavkama;
- prati postupke javnih nabavki i obezbjeđenje javnog interesa u tim postupcima;
- izdaje biltene o javnim nabavkama;
- dostavlja Vladi godišnji izvještaj o javnim nabavkama u Crnoj Gori;
- vrši i druge poslove, u skladu sa zakonom.



## Organizaciona šema Uprave za javne nabavke



Administrativni kapacitet Uprave za javne nabavke nastavlja sa poboljšanjem. Novim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta predviđeno je 18 zaposlenih, a trenutno je u Upravi radno angažovano 15.



## Komisija za kontrolu postupaka javnih nabavki

Komisija je samostalan i nezavisan organ, a predsjednika i članove imenuje Vlada. Državna komisija ima predsjednika i četiri člana koji vrše funkciju profesionalno. Državna komisija:

- razmatra i odlučuje po žalbama izjavljenim u postupcima javnih nabavki,
- ispituje u žalbenom postupku pravilnost primjene Zakona i predlaže i preduzima mjere za otklanjanje nepravilnosti u postupcima javnih nabavki,
- odlučuje o zahtjevima naručilaca o nastavku postupka javne nabavke kada je izjavljena žalba u skladu sa ovim zakonom,
- odlučuje o zahtjevima u pogledu troškova postupka,
- vrši kontrolu postupaka javnih nabavki vrijednosti preko 500.000 eur-a,
- i vrši druge poslove u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama.

### Šta je javna nabavka?

Javna nabavka predstavlja skup radnji i aktivnosti koje naručilac preduzima - obveznik primjene propisa o javnim nabavkama u cilju nabavke roba, izvršenja usluga ili izvođenja radova, za koje izdvaja određena sredstva. Obveznici primjene Zakona o javnim nabavkama su država, državne institucije i kompanije, tj. svi subjekti koji direktno ili indirektno raspolažu javnim sredstvima.

Predstavljaju ključni instrument za kreiranje tržišne ekonomije, vršeci javne nabavke država direktno učestvuje na tržištu. Javne nabavke predstavljaju i značajan udio ukupnih troškova poreskih obveznika.

### Vrijednost za novac

"Vrijednost za novac" zapravo znači da se postigne najveća upotrebna vrijednost za utrošena sredstva.

Efikasnost i ekonomičnost, koji karakterišu princip "vrijednost za novac", predstavljaju suštinske ciljeve javnih nabavki.

U Zakonu o javnim nabavkama objašnjeno je sljedeće: „princip isplativosti i efikasnog korišćenja javnih sredstava, u osnovi znači da izbor između dvije ili tri ponude mora biti zasnovan na poređenju troškova u odnosu na postignuti rezultat“.



## **Opšta načela javnih nabavki:**

### *Načelo ekonomičnosti i efikasnosti upotrebe javnih sredstava*

Naručilac je dužan da obezbijedi ekonomično i racionalno korišćenje javnih sredstava u postupku javne nabavke.

### *Načelo obezbijeđivanja konkurencije*

Naručilac ne smije da ograniči ili spriječi konkurenciju među ponuđačima, a posebno ne može da onemogući bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku javne nabavke.

### *Načelo transparentnosti postupaka javnih nabavki*

Princip transparentnosti u postupcima javnih nabavki zahtijeva dostupnost relevantnih informacija za sve zainteresovane strane, dosljedno i pravovremeno.

### *Načelo ravnopravnosti*

Naručilac je dužan da obezbijedi da svi ponuđači u svim fazama postupka javne nabavke imaju ravnopravan tretman.

## Vrste postupaka javnih nabavki

*Zakon o javnim nabavkama („Sl.list CG“ br.42/11) članom 20 definiše vrste postupaka javnih nabavki:*

1. otvoreni postupak,
2. ograničeni postupak,
3. pregovarački postupak sa prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje,
4. pregovarački postupak bez prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje,
5. okvirni sporazum,
6. konsultantska usluga,
7. konkurs,
8. šoping,
9. neposredni sporazum.

## Vrijednosni razredi

Postupak javne nabavke određuje se prema procijenjenoj vrijednosti javne nabavke koja se razvrstava u sljedeće vrijednosne razrede, i to:

- I *vrijednosni razred* – za nabavku čija je procijenjena vrijednost do 5.000 eur-a, sprovodi se postupak neposrednog sporazuma;
- II *vrijednosni razred* – za nabavku čija procijenjena vrijednost iznosi preko 5.000 eur-a do 25.000 eur-a za nabavku roba i usluga, odnosno preko 5.000 eur-a do 50.000 eur-a za ustupanje izvođenja radova, sprovodi se postupak šopinga;
- III *vrijednosni razred* – za javnu nabavku čija procijenjena vrijednost iznosi preko 25.000 eur-a za nabavku roba i usluga, odnosno preko 50.000 eur-a za ustupanje izvođenja radova, sprovode se postupci iz člana 20 tačka 1 do 7 ovog zakona.





## Obim javnih nabavki u Crnoj Gori

### Usporedni pregled zaključenih ugovora o javnim nabavkama po godinama

Godina Broj	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.
Ukupan broj ugovora	3928	5504	5001	5229	5022
Ukupna vrijednost	406.663.039,28 €	537.996.900,38 €	433.403.801,82 €	376.260.499,89 €	377.260.094,38 €
Prosječna vrijednost	103.529,29 €	97.746,53 €	86.663,43 €	71.956,49 €	75.121,48 €

Za period 01. januar – 31. decembar 2011. godine, naručiocu su Direkciji za javne nabavke dostavili izvještaje za 5022 javne nabavke, čija ukupna vrijednost iznosi 377.260.094,38 € ili oko 11,43 % ukupnog bruto društvenog proizvoda (oko 3,3 milijarde eura).

### Ukupna vrijednost javnih nabavki u 2011. godini

Vrsta javne nabavke	Vrijednost javnih nabavki
Nabavka velike vrijednosti	342.613.920,35 €
Nabavka male vrijednosti	34.646.174,03 €
<b>UKUPNO</b>	<b>377.260.094,38 €</b>

Pojedinačni statistički izvještaji obveznika primjene propisa o javnim nabavkama ugovorenih u 2011. godini, objavljeni su na internet stranici Uprave za javne nabavke ([www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me)).



## Profesionalni, nezavisni i nepristrasni javni službenici

Glavni instrument koji se koristi u mnogim zemljama da bi se osigurao profesionalizam službenika nabavki jeste obavezna sertifikacija.

Samo atestirani profesionalci mogu biti odgovorni za aktivnosti nabavki u javnim organizacijama (izuzeci mogu biti nabavke sa malim vrijednostima). Nadležni organ za sertifikaciju službenika za javne nabavke je Uprava za javne nabavke. Uprava je odgovorna za postavljanje standarda, programa obuke, ispita, predavanja, što je novi zakon jasno prepoznao (stručni ispit).

Uprava za javne nabavke je u toku ove godine održala dvodnevne obuke u Podgorici, Danilovgradu, Cetinju i Beranama i obučila oko 300 službenika za javne nabavke i organizovala dva završna stručna ispita za rad na poslovima javnih nabavki. Stručni ispit sačinjen je iz pismenog i usmenog dijela.

**Član 59 Zakona o javnim nabavkama:** "Službenik za javne nabavke, zaposleni koji u nadležnom organu uprave i komisiji nadležnoj za kontrolu postupka javnih nabavki vrše poslove sistema javnih nabavki i druga zaposlena lica na poslovima javnih nabavki kod naručioca, dužni su da imaju položen stručni ispit za rad na poslovima javnih nabavki."...

**Član 60 Zakona o javnim nabavkama:** "Službenik za javne nabavke, zaposleni koji u nadležnom organu uprave i komisiji nadležnoj za kontrolu postupka javnih nabavki vrše poslove sistema javnih nabavki i druga zaposlena lica na poslovima javnih nabavki kod naručioca, dužni su da se stručno osposobljavaju i usavršavaju.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje u oblasti javnih nabavki vrši se na osnovu programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja.

Stručno osposobljavanje i usavršavanje organizuje i sprovodi nadležni organ uprave." ...



## Saradnja Uprave za javne nabavke sa institucijama u Crnoj Gori

U cilju promovisanja sistema javnih nabavki potpisani su sporazumi o saradnji između Uprave za javne nabavke i Univerziteta Mediteran, Komisije za sprečavanje konflikta interesa Crne Gore, Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Evroproekt d.o.o Sofija, Univerziteta Donja Gorica.

Potpisani Sporazumi o saradnji obavezuju strane potpisnice na ciljeve unapređivanja saradnje i obezbjeđivanja optimalnih uslova za razmjenu informacija, edukacija, osposobljavanje kadrova, organizacija seminara, izrada publikacija...

## Javne nabavke Crne Gore i Evropska Unija (Progress Report EC)

Najnoviji Izvještaj o napretku Evropske Komisije za Crnu Goru ukazuje da je ostvaren dobar napredak u pogledu osnovnih principa koji se primjenjuju na javne nabavke u Crnoj Gori. Novi zakon o javnim nabavkama i sa njim povezani podzakonski akti, koji su stupili na snagu u januaru, usaglasili su u velikoj mjeri osnovne principe sa onima sadržanim u *acquis*-u EU. Novi zakon pokriva i oblast pravne zaštite, unapređujući usaglašenost u ovoj oblasti. Potreban je dalji rad na usaglašavanju legislative o koncesijama, komunalnom sektoru i nabavkama u oblasti odbrane sa *acquis*-om.

Što se tiče dodjele javnih ugovora, postignut je neki napredak sa stupanjem na snagu novog Zakona o javnim nabavkama.

Ukupno, postignut je dobar napredak u oblasti javnih nabavki ( <http://ec.europa.eu/> ).

## Portal za javne nabavke

Od januara 2012. godina Uprava za javne nabavke je crnogorskoj javnosti prvi put predstavila novi Portal za javne nabavke.

Prvi model Portala predstavlja centralizovan pristup gdje su svi obveznici primjene Zakona dužni objaviti sva obavještenja o javnim nabavkama:

- Plan javnih nabavki
- Poziv za javno nadmetanje
- Odluku o izboru najpovoljnije ponude
- Odluku o obustavi postupka javne nabavke
- Odluku o poništavanju postupka javne nabavke
- Ugovor o javnoj nabavci
- Izmjene, odnosno dopune Plana javnih nabavki, Poziva za javno nadmetanje, Odluka i Ugovora, i druge akta u skladu sa Zakonom.

## Jedinstveni rječnik javnih nabavki

Jedinstveni rječnik javnih nabavki (CPV - Common Procurement Vocabulary) je nomenklatura roba, usluga i radova koja se primjenjuje u postupku javne nabavke.

Predmet javne nabavke određuje se korišćenjem terminologije i izraza utvrđenih jedinstvenim rječnikom javnih nabavki.

Jedinstveni rječnik javnih nabavki objavljuje se na Portalu javnih nabavki.



CRNA GORA - PORTAL JAVNIH NABAVKI

Početak eObavještenje Pretraži Admin
Zapis aktivnosti  
Uredite detalje

Kreiraj Obavješt.
Lista Obavješt.
Pretraži

Odaberite vrstu obrasca koju želite da popunite za objavljivanje na: eTender Portal - UJN CG

**PLAN**

- [Plan javnih nabavki](#)

**POZIV**

- [Poziv za otvoreni postupak](#)
- [Poziv za pretkvalifikaciju u I fazi ograničenog postupka javne nabavke](#)
- [Poziv u pregovaračkom postupku SA prethodnim objavljivanjem poziva za javno nadmetanje](#)
- [Poziv u pregovaračkom postupku BEZ prethodnog objavljivanja poziva za javno nadmetanje](#)
- [Poziv za dostavljanje ponuda za pružanje konsultantskih usluga](#)
- [Poziv za javno nadmetanje putem konkursa](#)
- [Zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom](#)

**ODLUKA**

- [Odluka o izboru najpovoljnije ponude](#)
- [Odluka o obustavljanju postupka javne nabavke](#)
- [Objava UGOVORA](#)

Autorsko pravo © 2012 | [Uprava za Javne Nabavke](#) |

CRNA GORA - PORTAL JAVNIH NABAVKI

Početak eObavještenje Pretraži Admin
Zapis aktivnosti  
Izlogujte se  
Uredite detalje

## Rezultati pretrage eObavještenja

36 podataka pronađeno, prikazano 1 do 20.

[ Početna / Prethodna ] 1 2 Sljedeća / Posljednja ]

Naručilac	eObavještenje	Opis	Vrsta Obavještenja	Datum kreiranja	
Uprava za javne nabavke	Ugovor po šopingu 01-3550	Usluge stampanja definisane specifiacijom	Ugovor o dodjeli	23/10/2012 12:23 GMT	<span style="background-color: #333; color: white; padding: 2px 5px; border-radius: 3px;">Pregledajte</span>
Uprava za javne nabavke u ime i za račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	Zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom za nabavku avio karata za službene potrebe Komisije	Izbor turističke agencije za kupovinu avio karata	Zahtjev za dostavljanje ponuda šopingom	18/10/2012 11:00 GMT	<span style="background-color: #333; color: white; padding: 2px 5px; border-radius: 3px;">Pregledajte</span>
Uprava za javne nabavke u ime i za račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	ugovor po sopingu 01-3150	nabavka pica, napitaka i ostale potrosne robe	Ugovor o dodjeli	11/10/2012 13:27 GMT	<span style="background-color: #333; color: white; padding: 2px 5px; border-radius: 3px;">Pregledajte</span>
Uprava za javne nabavke u ime i za račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	ODLUKA O IZBORU NAJPOVOLJNIJE PONUDE PO POZIVU 01/12	Predmet javne nabavke obuhvata prikupljanje ponuda za izbor najpovoljnije ponude za nabavku usluga mobilne telefonije za 15 korisnika za pot	Odluka o izboru najpovoljnije ponude	27/09/2012 13:03 GMT	<span style="background-color: #333; color: white; padding: 2px 5px; border-radius: 3px;">Pregledajte</span>
Uprava za javne nabavke U ime i za račun Državne komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki	UGOVORA O DODJELI PO ŠOPING METODI BR.01-2789	Nabavka kancelarijskog potrošnog materijala	Ugovor o dodjeli	27/09/2012 11:42 GMT	<span style="background-color: #333; color: white; padding: 2px 5px; border-radius: 3px;">Pregledajte</span>



Izdavač:

UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE

Za izdavača:

*Mersad Z Mujević, direktor  
Mara Bogavac, pomoćnica direktora*

Uređivački odbor:

*Sanja Poleksić  
Vučeta Dukić  
Gorana Mrvaljević  
Mina Harović*

Kompletna grafička obrada:

*Aleksandar Anđić*

Štampa:

*DPC Podgorica*

Tiraž:

300

Web stranica:

[www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me)

E-mail:

[ujn@gov.me](mailto:ujn@gov.me)



**UPRAVA ZA JAVNE NABAVKE  
CRNE GORE**

**Adresa:**

Jovana Tomaševića br. 2, 81000 Podgorica

**Telefoni:**

+382 (0) 20 245 798

+382 (0) 20 243 150

+382 (0) 20 242 457

+382 (0) 20 246 411

**Fax:**

+382 (0) 20 245 549

**Web:**

[www.ujn.gov.me](http://www.ujn.gov.me)

**E-mail:**

[ujn@gov.me](mailto:ujn@gov.me)