

**INFORMACIJA O PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA
DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I
EKSPLOATACIJU MINERALNE SIROVINE BIJELOG BOKSITA I TEHNIČKO-
GRAĐEVINSKOG KAMENA LEŽIŠTA "MEĐEĐE", OPŠTINA NIKŠIĆ**

Uvodne napomene

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu Inicijative za pokretanje postupka za dodjelu koncesije za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine bijelog boksita i tehničko-građevinskog kamena sa ležišta "Međeđe", Opština Nikšić, od strane privrednog društva "UNIPROM METALI" d.o.o. Nikšić broj 021/17 od 04.05.2017. godine.

Rješavajući po Inicijativi, Ministarstvo je donijelo Rješenje br. 970-196/2017-2 od 06.06.2017. godine, kojim je obrazovana Komisija za ocjenu podnijete inicijative.

Postupajući po Rješenju, Komisija je izvršila analizu dostavljene Inicijative, analizu dostupnih podataka kao i terenski obilazak ležišta bijelog boksita „Međeđe“, u cilju utvrđivanja stanja i granica na predmetnom prostoru kao i procjenu uslova za buduće eksploatacione radove.

Na osnovu svega navedenog, sačinjen je Izvještaj broj 970-196/2017-3 dana 19.06.2017. godine, u kojem je Komisija predložila da se navedena Inicijativa prihvati.

Izradu Koncesionog akta uradilo je Ministarstvo na osnovu geoloških podloga i „Izvještaja o izvršenim osnovnim geološkim istraživanjima ležišta bijelog boksita "Međeđe", kod Budoša, opština Nikšić, JU Zavod za geološka istraživanja (u daljem tekstu: Zavod), koja je za potrebe izrade tehničke dokumentacije za predmetni Koncesioni akt, izvršila ova istraživanja i uradila Izvještaj.

Javna rasprava

U cilju uključivanja stručne i zainteresovane javnosti, Ministarstvo ekonomije je omogućilo dostupnost Koncesionog akta tokom trajanja Javne rasprave, a sve primjedbe, sugestije i komentari mogli su se dostavljati na adresu Ministarstva, putem telefona/faksa i elektronske pošte, u periodu od 9. avgusta do 6. septembra 2019. godine.

Ministarstvo ekonomije je u okviru Javne rasprave organizovalo Okrugli sto o predmetnom Koncesionom aktu u Podgorici, u prostorijama Zavoda, dana 4. septembra 2019. godine, o čemu je sačinjen Zapisnik. Interesovanja javnosti za učešće na okruglom stolu nije bilo. Takođe, zainteresovani subjekti su mogli u prostorijama Zavoda svakog radnog dana izvršiti uvid u koncesioni akt i dobiti dodatna pojašnjenja o istom.

U toku Javne rasprave, Ministarstvo ekonomije nije dobilo nijednu primjedbu ili sugestiju stručne javnosti, kao i predstavnika privrede sa područja Opštine Nikšić na čijoj se teritoriji nalazi ležište „Međeđe“.

Ministarstvo ekonomije je obavijestilo, akt br. 970-339/2019-1, od 12.08.2019. godine, Ministarstvo održivog razvoja i turizma, Ministarstvo poljoprivrede i ruralnog razvoja, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agenciju za zaštitu prirode i životne sredine, Upravu za zaštitu kulturnih dobara, Upravu za nekretnine – Područne jedinca Nikšić, Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Upravu za vode, Upravu za šume, Upravu za imovinu i Opštinu Nikšić o Javnoj raspravi o Nacrtu predmetnog koncesionog akta. Imajući u vidu propise koje sprovode i nadležnosti koje proizilaze iz istih, a koji se primijenjuju i na oblast detaljnih geoloških istraživanja i eksploatacije mineralnih sirovina, sugestije, komentari i primjedbi na Koncesioni akt od svih navedenih organa uprave su dostavili Ministarstvo održivog razvoja i turizma i Uprava za zaštitu kulturnih dobara.

Dostavljanje sugestija, komentara i primjedbi neophodno je u slučaju ako određene institucije smatraju da ne postoji zakonska mogućnost izdavanja odobrenja, saglasnosti, pozitivnog mišljenja, itd., koja se izdaju shodno propisima za čije sprovođenje su nadležni, a što za posljedicu može imati nemogućnost izdavanja odobrenja za detaljna geološka istraživanja

mineralne sirovine i/ili odobrenja za izvođenje radova po Glavnom rudarskom projektu eksploatacije mineralne sirovine.

Koncesioni akt i prateća dokumentacija

Koncesioni akt o mineralnoj sirovini bijelog boksita i tehničko-građevinskog kamena ležišta „Međeđe“, Opština Nikšić (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument, na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: predmet koncesije, tehnički izvještaj o mineralnoj sirovini bijelog boksita i tehničko-građevinskog kamena ležišta, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, opis postupka rekultivacije, unapređenje energetske efikasnosti, minimalni početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, osnovne elemente tenderske dokumentacije i spisak propisa koji se primijenjuju u postupku davanja koncesije i vršenja koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi **izvod najvažnijih djelova Koncesionog akta** sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

Položaj i opis lokaliteta

Ležište bijelog boksita i tehničko-građevinskog kamena „Međeđe“ nalazi se na karstnom području istoimenog mjesta, oko 3 km vazdušne linije južno od Nikšića. Lociran je na južnim i jugoistočnim padinama planine Budoš (1215 mnm), u neposrednoj blizini magistralnog puta Nikšić-Podgorica, sa kojeg se odvaja lokalni makadamski put koji vodi do sela Međeđe i istoimene pojave bijelog boksita.

Licencirano društvo "Etalon Geo Office" d.o.o. Podgorica izradilo je Tehnički izvještaj sa koordinatama graničnih tačaka istražno- eksploatacionog prostora „Međeđe“, u kojem se navodi da površina koju zahvata područje „Međeđe“, Opština Nikšić, iznosi 1.549.676,90 m².

Podaci o imovinsko-pravnim odnosima

Prema istim podacima zemljište obuhvaćeno navedenim parcelama na kojem se nalazi istražno-eksploatacioni prostor „Međeđe“ je većinom u vlasništvu privrednog društva „Uniprom metali“ d.o.o. – Nikšić, dok je jednim dijelom u privatnom vlasništvu.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama, ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenja građevinskog zemljišta, utvrđuju se i sprovode u skladu sa zakonom. Ukoliko je vlasnik zemljišta koncedent, ne vrši se eksproprijacija već se smatra da je koncesionar dobijanjem koncesije dobio saglasnost za njegovo korišćenje.

Podaci iz prostorno-urbanističke dokumentacije

Na osnovu dopisa opštine Nikšić, odnosno službe glavnog gradskog arhitekta br. 20-350-193 od 25.03.2019. godine shodno izvodu iz Postornom urbanističkog plana opštine Nikšić („Sl. list CG“

– opštinski propisi br. 16/15) lokalitet “Međeđe” u KO Stubica, Opština Nikšić, nalazi se u okviru Prostorno urbanističkog plana opštine Nikšić u VI (šestoj) građevinskoj zoni, sa predviđenom namjenom: ležište bijelih boksita. Shodno navedenom, sa aspekta prostorno-planske dokumentacije ne postoje prepreke za izdavanje urbanističko-tehničkih uslova za predmetnu lokaciju.

Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara

Na osnovu akta Uprave za zaštitu kulturnih dobara, na predmetnom ležištu nema zakonom zaštićenih kulturnih dobara, ni dobara sa potencijalnim kulturnim vrijednostima u vezi sa članom 92 Zakona o zaštiti kulturnih dobara („Sl. list Crne Gore“ 49/10, 40/11, 44/17). Shodno tome Uprava je mišljenja da se može pristupiti istraživanju i eksploataciji mineralne sirovine bijelih boksita sa lokacije “Međeđe”, Opština Nikšić, uz obavezu da se uvažava zakonske odredbe date ovim mišljenjem.

Rezerve mineralne sirovine

Ukupne rezerve bijelog boksita u ležištu “Međeđe” C₁ i C₂ kategorije iznose 1.266.000 t, s obzirom da će se nastaviti sa istraživanjem prognozne rezerve su oko 4.000.000 tona.

Na osnovu podataka izvršenih osnovnih geoloških istraživanja u toku 2018. godine potencijalne geološke rezerve tehničko-građevinskog kamena na ležištu „Međeđe“ iznose oko 15.000.000 m³.

Kvalitet mineralne sirovine

Na osnovu rezultata ispitivanja kamena i odredbi odgovarajućih standarda, stijenska masa iz ležišta “Međeđe”, Opština Nikšić se u tehničko-građevinske svrhe može upotrebiti kao sirovina za proizvodnju nefrakcione i frakcione kamene sitneži za izradu -donjih nosećih mehanički stabilizovanih (tamponskih) slojeva kolovoznih konstrukcija i sl.

Bijeli boksiti su specifična i u svijetu rijetka mineralna sirovina koja nalazi primjenu u industriji vatrostalnih materijala, aluminatnog (lafarž) cementa, zatim hemijskoj industriji, metalurgiji (proizvodnja čelika). Svaka od navedenih industrijskih grana ima posebne i specifične zahtjeve u pogledu kvalitativnih osobina boksitne rude.

Rok trajanja koncesije

Ovim koncesionim aktom daje se maksimalni rok koncesije za eksploataciju bijelog boksita iz ležišta „Međeđe“ na period od 30 godina, sa minimalnom godišnjom proizvodnjom od 100.000 tona i 20.000 m³ tehničko-građevinskog kamena.

Koncesija za eksploataciju bijelog boksita i tehničko-građevinskog kamena iz ležišta „Međeđe“ daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- jedna godina za: detaljna geološka istraživanja i izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja, saglasnosti i dozvola za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte,
- 29 (dvadeset devet godina za eksploataciju mineralne sirovine).

Proizvodni kapacitet i vijek eksploatacije

Rezerve bijelog boksita ležišta bijelog boksita “Međeđe” iznose oko 1.266.000 tona. i biće zahvaćene konturama površinskog kopa, a za predloženi period trajanja koncesije od 29 godine (za eksploataciju) proizvodni kapacitet će iznositi do 100.000 tona. (s obzirom da će se nastaviti sa istraživanjem očekuje se oko 4.000.000 tona)

Rezerve tehničko-građevinskog kamena ležišta “Međeđe” iznose oko 15.000.000 m³. i biće zahvaćene konturama površinskog kopa, a za predloženi period trajanja koncesije od 29 godine (za eksploataciju) proizvodni kapacitet će iznositi do 20.000 m³.

S obzirom na utvrđene rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

Potrebna radna snaga

Obaveze koncesionara u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom jeste da zaposli 20 lica.

Pripadnost grupi ležišta

Istražno-eksploatacioni prostor tehničko-građevinskog kamena "Velja Gorana", prema Uredbi o Ležište „Međeđe“, prema navedenoj Uredbi, a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstano je u šestu grupu geogenih ležišta (**G₆**) za bijeli boksit i u treću grupu geogenih ležišta (**G₃**) za tehničko-građevinski kamen. Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi **3%** od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi bijelog boksita, za koncesioni period za eksploataciju od 29. godina i **7%** od tržišne vrijednosti rezervi tehničko-građevinskog kamena .

Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi bijelog boksita koje se mogu otkopati, prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 29 godina je 29.000.000,00 € ili 1.000.000,00 €/godišnje

Tržišna vrijednost agregata t-g kamena (čl. 16 Uredbe) utvrđena je u iznosu od 16,32 €/m³, 14.198.400,00 € ili 489.600 €/godišnje.

Obračun minimalne koncesione naknade

Obračunata minimalna koncesiona naknada za eksploataciju bijelog boksita predstavlja minimalni iznos stalnog dijela koncesione naknade:

Za period od 29 godina SDN = 870.000,00 EUR

SDN (godišnje) = 30.000,00 EUR

Obračunata minimalna koncesiona naknada za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena predstavlja minimalni iznos stalnog dijela koncesione naknade:

Za period od 29 godina SDN = 993.888,00 EUR

SDN (godišnje) = 34.272,00 EUR

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Kriterijumi za izbor najpovoljnije ponude

Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B	K R I T E R I J U M I	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	40
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	20
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt - prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	15

Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 3 % od tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi bijelog boksita i 7 % od tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena, odnosno, ukupnog tržišnog proizvoda, za koncesioni period za eksploataciju od 29 godina.

Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 100.000 t bijelog boksita.

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 20.000 m³ č.s.m tehničko-građevinskog kamena.

Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, priprema mineralne sirovine - drobljenje, prosijavanje, izvođenje svih vrsta istražnih radova, izvođenje bušenja i miniranja), zatim djelatnosti proizvodnje betona i betonske galanterije, proizvodnje asfalta, kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača, plasman proizvoda i usluga na tržište.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

Shodno navedenom, Ministarstvo ekonomije predlaže donošenje sljedećih zaključaka:

ZAKLJUČCI

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2019. godine razmotrila i usvojila Informaciju o pripremi javnog oglasa za dostavljanje ponuda za dodjelu ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralne sirovine bijelog boksita i tehničko-građevinskog kamena „Međeđe“, Opština Nikšić
2. Vlada Crne Gore je razmotrila i usvojila Koncesioni akt o mineralnoj sirovini bijelog boksita i tehničko-građevinskog kamena „Međeđe“, Opština Nikšić
3. Zadužuje se Ministarstvo ekonomije da sprovede neophodne aktivnosti za objavljivanje Javnog oglasa iz tačke 1 ovih zaključaka.