

# **INFORMACIJA O USVAJANJU KONCESIONOG AKTA SA IZVJEŠTAJEM SA JAVNE RASPRAVE I PRIPREMI JAVNOG OGLASA ZA DOSTAVLJANJE PONUDA ZA DODJELU UGOVORA O KONCESIJI ZA DETALJNA GEOLOŠKA ISTRAŽIVANJA I EKSPLOATACIJU NEMETALIČNE MINERALNE SIROVINE TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LOKALITETA „BAKOVIĆI“, OPŠTINA KOLAŠIN**

## **Uvodne napomene**

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Sl.list CG“, br. 8/09 i 73/19) Ministarstvo kapitalnih investicija pripremila je Koncesioni akt o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta "Bakovići", opština Kolašin, (u daljem tekstu: Koncesioni akt).

Izrada Koncesionog akta izvršena je na osnovu godišnjeg Plana davanja koncesija za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju mineralnih sirovina za 2023. godinu, koji je na osnovu člana 7 stav 1 Zakona o koncesijama, Vlada donijela na 43. sjednici održanoj 07. marta 2023. godine, a u koji je uvršten i lokalitet mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena „Bakovići“, opština Kolašin.

Cilj izrade Koncesionog akta je pokretanje postupka javnog nadmetanja za izbor najpovoljnije ponude za dodjelu Ugovora o koncesiji za detaljna geološka istraživanja i eksploataciju nemetalične mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Bakovići“, opština Kolašin.

Nacrt Koncesionog akta pripremila je Ministarstvo kapitalnih investicija, dok je geološke podloge za potrebe izrade Koncesionog akta pripremila stručna institucija JU Zavod za geološka istraživanja u skladu sa Programom geoloških istraživanja za 2023. godinu.

## **Javna rasprava**

Ministarstvo kapitalnih investicija je povodom navedenog koncesionog akta, u skladu sa Zakonom o koncesijama, u periodu od 25.07.2023 do 09.08.2023. godine, organizovalo i sprovelo Javnu raspravu. U toku trajanja javne rasprave ministarstvo je dobilo mišljenje Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore; Zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore- kancelarija Bijelo Polje, Ministarstva finansija – Direktorata za imovinsko pravne poslove; Uprave za vode i Agencije za zaštitu životne sredine. Izvještaj sa Javne rasprave je u prilogu ove informacije.

## **Koncesioni akt i prateća dokumentacija**

Koncesioni akt o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinsko kamena lokalitet „Bakovići“, opština Kolašin (u daljem tekstu: Koncesioni akt) je osnovni dokument na osnovu kojeg se pokreće postupak dodjele koncesije. Koncesioni akt sadrži: Tehnički izvještaj o lokalitetu tehničko-građevinskog kamena „Bakovići“, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, rekultivaciju istražno-eksploatacionog prostora „Bakovići“, unapređenje energetske efikasnosti, uslove koje je dužan da ispunjava koncesionar u pogledu tehničke opremljenosti, finansijske sposobnosti i ostale reference i dokaze o ispunjenosti tih uslova, minimalni - početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, odobrenja, saglasnosti, i mišljenja za obavljanje koncesione djelatnosti, hronologiju izrade tehničke dokumentacije i pribavljanje odobrenja i saglasnosti za izvođenje rudarskih radova, osnovne elemente tenderske dokumentacije (oglas, dokumentacija vezana za ponudu), spisak propisa koji se primjenjuje u postupku davanja koncesija i u vršenju koncesione djelatnosti.

U skladu sa članom 2 st. 1 i 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatorskim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture. Koncesije se daju radi racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa.

Navedeni koncesioni akt definiše aktivnosti i obaveze ponuđača za vrijeme trajanja javnog nadmetanja, kao i uslove i obaveze koje treba da ispunjava koncesionar za vrijeme obavljanja koncesione djelatnosti.

Sastavni dio Koncesionog akta je Nacrt ugovora o koncesiji, kao i Uputstvo za podnošenje ponuda.

U nastavku slijedi prikaz najvažnijih djelova Koncesionog akta sa prikazom opravdanosti ostvarivanja javnog interesa davanjem koncesije.

### **Položaj i opis lokaliteta**

Lokalitet tehničko-građevinskog kamena "Bakovići" nalazi se u karstnom području istoimenog mjesta Bakovići, oko 3 km vazdušne linije sjeverno od Kolašina. Predmetni prostor je lociran na južnim padinama Markovog brda (1.228 m.n.m) u neposrednoj blizini magistralnog puta Kolašin-Mojkovac, sa kojeg se odvaja pristupni makadamski put dužine oko 500 m, koji vodi do navedenog lokaliteta.

Licencirano društvo "Etalon Geo Office" d.o.o. Podgorica izradilo je Tehnički izvještaj za lokalitet "Bakovići" kojim je definisan koncesioni prostor sa 109 graničnih tačaka sa utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS) i površinom od 4 ha 6 a 24,48 m<sup>2</sup> (40.624,48 m<sup>2</sup>) koju zahvata područje.

Koordinate graničnih tačaka i površina lokaliteta „Bakovići“ dati su u Tehničkom izvještaju, koji je sastavni dio predmetnog koncesionog akta.

### **Podaci o imovinsko-pravnim odnosima**

Na osnovu akta Uprave za nekretnine Crne Gore, Područna jedinica Kolašin, br. 917/361-1/23 od 17.07.2023. godine, predmetna lokacija „Bakovići“ zauzima katastarsku parcelu 111 i dio katastarske parcela br. 110/1, upisane u list nepokretnosti broj 15, nosilac prava svojine Crna Gora, subjekt raspolaganja Opština Kolašin. Objekat br.2. (pomoćna zgrada), koji se pominje u zabilježbi koja je navedena u listu nepokretnosti 15, se nalazi izvan granica obuhvata predmetnog koncesionog prostora, jer predmetni prostor zauzima samo manji dio katastarske parcele 110/1 koji se graniči sa parcelom 118.

Shodno članu 44 Zakona o koncesijama na nepokretnosti potrebnoj za obavljanje djelatnosti od javnog interesa u skladu sa zakonom, korisnik eksproprijacije, mora imati pravo svojine ili druga prava u skladu sa zakonom kojim se uređuje eksproprijacija;

Koncesionar je dužan da plaća naknadu za korišćenje nepokretnosti u državnoj imovini;

Članom 45 Zakona o koncesijama na nepokretnosti koja je predmet koncesije upisuje se zabilježba tereta na osnovu zaključenog ugovora o koncesiji, u skladu sa zakonom kojim je uređen upis prava na nepokretnostima.

### **Podaci iz prostorno-planske dokumentacije**

U aktu Ministarstva ekologije, prostornog planiranja i urbanizma (br.08-332/23-847/32 od 28.6.2023) navodi se: "Utvrđenim Nacrtom Prostorno-urbanističkog plana Opštine Kolašin, koji je na Javnoj raspravi od 30.5-30.6.2023. godine, predmetni lokalitet je prepoznat kao površina mineralnih sirovina (MS). Površine mineralnih sirovina su prostori koji sadrže određenu akumuliranu koncentraciju mineralnih sirovina, koja je po količini, kvalitetu i drugim uslovima pogodna za eksploataciju. Na površinama mineralnih sirovina mogu se planirati objekti za potrebe eksploatacije mineralnih sirovina. Na površinama mineralnih sirovina mogu se, do donošenja odluke o početku eksploatacije, planirati druge namjene, u skladu sa posebnim propisom".

### **Mišljenje Uprave za zaštitu kulturnih dobara**

Aktom Uprave za zaštitu kulturnih dobara- Cetinje, br. 03-31/2019-5 od 19.07.2023. godine dato je Mišljenje da se, sa aspekta zaštite kulturnih dobara, može pristupiti istraživanju i eksploataciji

mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena na lokaciji „Bakovići”, opština Kolašin, uz obavezu da se uvažavaju zakonske odredbe i komentari dati ovim Mišljenjem.

### **Rezerve mineralne sirovine**

S obzirom da na lokalitetu „Bakovići” nisu vršena detaljna geološka istraživanja, na ovom prostoru nema podataka o rezervama i kvalitetu tehničko-građevinskog kamena. Međutim uzimajući u obzir površinu prostora i morfološke karakteristike, potencijalne geološke rezerve tehničko-građevinskog kamena procijenjene su na 2.000.000 m<sup>3</sup> č.s.m.

### **Kvalitet mineralne sirovine**

S obzirom da na predmetnom lokalitetu nijesu vršena detaljna geološka istraživanja, na osnovu analogije sa ležištima tehničko-građevinskog kamena sličnih geoloških karakteristika, možemo pretpostaviti da će kvalitet karbonatnih sedimenata na lokalitetu tehničko-građevinskog kamena „Bakovići” zadovoljiti kriterijume važećih standarda u pogledu primjene u tehničko-građevinske svrhe.

### **Rok trajanja koncesije**

Koncesija za eksploataciju tehničko-građevinskog kamena iz lokaliteta „Bakovići” daje se na maksimalni period od 30 godina, od čega:

- jedna (1) godina za detaljna geološka istraživanja,
- jedna (1) godina za: izradu rudarske dokumentacije, pribavljanja odobrenja, saglasnosti i dozvola za izvođenje radova po istoj, pripremu ležišta za eksploataciju, instaliranje postrojenja i opreme potrebne za eksploataciju, kao i pribavljanje upotrebne dozvole za izgrađene objekte,
- 28 (dvadeset osam) godina za eksploataciju mineralne sirovine.

Ukupan koncesioni period, koji obuhvata sve gore navedene faze, ne prelazi zakonom definisan rok trajanja koncesije od 30 godina

### **Proizvodni kapaciteti il vijek eksploatacije**

Potencijalne rezerve tehničko-građevinskog kamena iznose oko 2.000.000 m<sup>3</sup> č.s.m. Za minimalni godišnji kapacitet proizvodnje od 20.000 m<sup>3</sup> č.s.m. (tj. 30.000 m<sup>3</sup> agregata, k.r=1,5), u predviđenom periodu eksploatacije od 28 godina, potrebno je 560.000 m<sup>3</sup> č.s.m ili 28% od procijenjenih rezervi što daje mogućnost rada na ovom lokalitetu ne samo za predviđeni period trajanja koncesije nego i za mnogo duži period.

S obzirom na potencijalne rezerve, konfiguraciju terena, mogući razvoj kopa i druge povoljnosti, godišnji kapacitet se može povećati u odnosu na početni - minimalni godišnji kapacitet. To predstavlja značajnu povoljnost za ponuđače.

### **Potrebna radna snaga**

Za obavljanje proizvodnog procesa u pogledu ispunjavanja uslova definisanih Koncesionim aktom neophodno je uposliti minimum 12 lica, što se smatra obavezom budućeg koncesionara.

### **Pripadnost grupi ležišta**

Istražno-eksploatacioni prostor tehničko-građevinskog kamena „Bakovići”, prema Uredbi o kriterijumima i načinu obračuna iznosa minimalne koncesione naknade za ustupanje prava na istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina („Sl. list CG”, br. 37/11 i 40/16), a na osnovu postojećih karakteristika i očekivanih uslova za eksploataciju, svrstana je u treću grupu geogenih ležišta (G3).

Po tom osnovu procentni iznos za obračun minimalne - početne koncesione naknade (čl. 15 Uredbe) iznosi 7% od tržišne vrijednosti eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena, za koncesioni period za eksploataciju od 28 godina.

#### Tržišna vrijednost rezervi

Na osnovu podataka dostavljenih od Zavoda za statistiku Crne Gore o ostvarenim prodajnim cijenama mineralnih sirovina u 2022. godini, prosječna ostvarena cijena proizvoda mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena u Crnoj Gori u 2022. godini (čl. 16 Uredbe) iznosi 16,61 €/m<sup>3</sup> r.m.

Na osnovu usvojenih parametara, tržišna vrijednost rezervi tehničko-građevinskog kamena koje se mogu otkopati prema minimalnom godišnjem kapacitetu za 28 godina je 13.952.400,00 eura odnosno 498.300,00 €/godišnje

#### Obračun minimalne koncesione naknade:

Obračunata minimalna koncesiona naknada predstavlja minimalni iznos stalnog dijela koncesione naknade (SDN):

Za period od 28 godina SDN = 976.668,00 eura

SDN (godišnje) = 34.881,00 eura

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji, može, u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa.

Zainteresovani ponuđači treba svojim ponudama, a u zavisnosti od sopstvene ekonomsko-finansijske analize, da ponude godišnji obim proizvodnje i procentualni iznos za obračun koncesione naknade, koji ne mogu biti manji od elemenata na osnovu kojih je obračunat minimalni iznos naknade.

Ugovoreni godišnji iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, odnosno, decembra tekuće godine.

#### Kriterijumi na osnovu kojih se vrši vrednovanje ponuda su sljedeći:

R.B.	KRITERIJUMI	Broj bodova
9.1	Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade	30
9.2	Ponuđeni obim godišnje rudarske proizvodnje	30
9.3	Reference ponuđača	15
9.4	Finansijski aspekt-prosječni bruto prihod u posljednje tri godine	10
9.5	Finansijski aspekt-prosječni profit u posljednje tri godine	10
9.6	Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj	5

#### Ponuđeni procentualni iznos za obračun koncesione naknade

Ponuđači mogu ponuditi procentni iznos tržišne vrijednosti bilansnih ili eksploatacionih rezervi tehničko-građevinskog kamena koji je jednak ili veći od 7%.

#### Ponuđeni ukupni obim godišnje rudarske proizvodnje

Ponuđači mogu ponuditi obim godišnje rudarske proizvodnje koji je jednak ili veći od 20.000 m<sup>3</sup> č.s.m.

#### Reference ponuđača

Ponuđač treba da dokaže: postojanje iskustva u koncesionoj djelatnosti eksploatacije čvrstih mineralnih sirovina, odnosno iskustvo u obavljanju druge privredne djelatnosti koja podrazumijeva srodnu tehnologiju rada (probijanje puteva, proširenje postojećih puteva, probijanje tunela, izrada platoa, nasipa, usjeka, iskopa, izvođenje bušenja i miniranja), kao i poštovanje izvršavanja ugovornih obaveza, u smislu dostavljanja, između ostalog, liste izvršenih poslova koji su izvedeni ili

se realizuju u posljednje tri godine, sa rokovima izvođenja radova, uključujući vrijednost, vrijeme i lokaciju izvođenja, uz dostavljanje potvrde o izvršenim poslovima i načinu na koji su isti obavljani od strane poslovnih partnera ponuđača.

U proceduru bodovanja ulaze reference potvrđene od strane Tenderske komisije.

Ponuđač koji ne dokaže ili ne dostavi reference dobija 0 bodova.

Ponuđač sa najvećim brojem potvrđenih referenci dobija maksimalni broj bodova, dok ostali ponuđači dobijaju proporcionalno manji broj bodova u skladu sa navedenom formulom.

#### **Finansijski aspekt**

**Ponuđači dostavljaju podatke: prosječni bruto prihod ponuđača u posljednje tri godine i prosječni profit ponuđača u posljednje tri godine**

**Za ponuđače koji su registrovani u periodu kraćem od posljednje tri godine, prosjek se određuje po broju godina poslovanja, s tim da je jedna godina poslovanja obavezni minimum.**

#### **Kvalitet poslovnog plana i efekti na zapošljavanje i ekonomski razvoj**

Ponuđač je dužan da u skladu sa parametrima iz Koncesionog akta opiše poslovni plan za realizaciju koncesije i efekte realizacije koncesije na zapošljavanje i ekonomski razvoj.

Poslovni plan treba da sadrži planirana investiciona ulaganja za realizaciju koncesije (ulaganja u nabavku opreme i mehanizacije, u izgradnju infrastrukturnih objekata i u izradu projektne i ostale tehničke dokumentacije, ulaganja u procese pripreme mineralnih sirovina, procese primarne prerade, primarni agregati itd.), zapošljavanje radne snage u procesu eksploatacije, pripreme i primarne prerade, plasman proizvoda na tržište, eventualna valorizacija mineralne sirovine putem prerade, itd.

Najveći broj bodova po ovom kriterijumu će se dati ponuđaču koji predstavi poslovni plan, zasnovan na pretpostavkama dugoročno održivog poslovanja, koji je najubjedljivije i najrealnije usklađen sa parametrima datim u Koncesionom aktu.

## **IZVJEŠTAJ SA JAVNE RASPRAVE O NACRTU KONCESIONOG AKTA O NEMETALIČNOJ MINERALNOJ SIROVINI TEHNIČKO-GRAĐEVINSKOG KAMENA LOKALITETA „BAKOVIĆI“, OPŠTINA KOLAŠIN**

U skladu sa Zakonom o koncesijama („Službeni list CG“, br. 8/09 i 73/19), Ministarstvo kapitalnih investicija je pripremio nacrt Koncesionog akta o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Bakovići“, opština Kolašin, a nakon izrade osnova i podloga od strane JU Zavod za geološka istraživanja.

Shodno Zakonu o koncesijama Koncesioni akt sadrži: Tehnički izvještaj o lokalitetu tehničko-građevinskog kamena „Bakovići“, rok trajanja koncesije, osnovne parametre za ocjenu opravdanosti investicije, mjere za zaštitu životne sredine, rekultivaciju istražno-eksploatacionog prostora „Bakovići“, unapređenje energetske efikasnosti, uslove koje je dužan da ispunjava koncesionar u pogledu tehničke opremljenosti, finansijske sposobnosti i ostale reference i dokaze o ispunjenosti tih uslova, minimalni - početni iznos koncesione naknade, kriterijume za izbor najpovoljnije ponude, spisak potrebne tehničke dokumentacije sa uslovima za njenu izradu, odobrenja, saglasnosti, i mišljenja za obavljanje koncesione djelatnosti, hronologiju izrade tehničke dokumentacije i pribavljanje odobrenja i saglasnosti za izvođenje rudarskih radova, osnovne elemente tenderske dokumentacije (oglas, dokumentacija vezana za ponudu), spisak propisa koji se primjenjuje u postupku davanja koncesija i u vršenju koncesione djelatnosti.

### **Pimjedbe i sugestije**

U periodu od 25. jula do 9. avgusta 2023. godine, koliko je trajala javna rasprava, Ministarstvu kapitalnih investicija dostavljena su sledeća mišljenja i sugestije:

### **Mišljenje Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore**

U članu 2 Ugovora o koncesiji je propisano da je predmet Ugovora pravo na detaljna geološka istraživanja Mineralne sirovine, koju će Koncesionar vršiti u skladu sa Zakonom, uslovima i rokovima navedenim u ovom Ugovoru, tehničkom dokumentacijom, izdatim saglasnostima i odobrenjima....ali nije navedeno o kojoj mineralnoj sirovini je riječ.

Ukazuje se da Plan davanja koncesija mora sadržati detaljniju analizu opravdanosti davanja koncesije, koja će obuhvatiti analizu koristi predmeta koncesije po državni budžet i budžet lokalnih zajednica, pa i koristi po građane Crne Gore, pa s tim u vezi potrebno je detaljnije opisati postojanje opravdanog interesa.

Plan davanja koncesije mora da sadrži Mišljenje Agencije za zaštitu životne sredine, sa ocjenom uticaja predmeta koncesije na životnu sredinu, što je veoma važno kada je riječ o davanju koncesije za istraživanje i eksploataciju mineralnih sirovina.

Od strane Zaštitnika za lokalitet (KO Bakovići LN 126), primijećeno da postoje upisani tereti i ograničenja (hipoteka, zabrana otuđenja i opterećenja). Imajući u vidu navedeno za ukazati je da hipoteka prema svojoj prirodi i svrsi služi da osigura i omogući izvršenje obaveze iz obligacionog odnosa u slučaju da dužnik nije dobrovoljno ispunio svoju ugovornu obavezu u ugovorenom roku.

Ukoliko je vlasnik zemljišta koncedent, ne vrši se eksproprijacija, već se smatra da je koncesionar dobijanjem koncesije dobio saglasnost za njegovo korišćenje.

Kako je Nacrt Ugovora o koncesiji sastavni dio koncesionog akta, Zaštitnik ukazuje da je potrebno izvršiti određena usklađivanja Ugovora i Koncesionog akta u djelovima u kojima nije izvršeno.

Odredbom čl. 72 Zakona o rudarstvu, prema kojoj ukoliko Koncesionar u skladu sa članom 71 Zakona o rudarstvu ne izvrši sanaciju i rekultivaciju prostora, istu može njegovom trošku sprovesti Koncedent, kao i da je Koncesionar dužan da u skladu sa Uredbom o visini sredstava za sanaciju i rekultivaciju prostora na kojem se izvode rudarski radovi, načinu obračunavanja, plaćanja i

korišćenja tih sredstava (Sl. List CG BR.51/11), redovno dostavlja Ministarstvu obnovljivu bankarsku garanciju, naplativu na prvi poziv, bez prava prigovora, kao sredstvo obezbjeđenja izvršenja obaveza rekultivacije i sanacije.

Stalni dio koncesione naknade koji se utvrđuje Ugovorom o koncesiji utvrđeno je Obračun minimalne koncesione naknade može u zavisnosti od ponuda, biti veći od obračunatog minimalnog iznosa. Dalje navedeno da iznos SDN Koncesionar plaća tokom koncesionog perioda u jednakim polugodišnjim ratama do kraja juna, međutim nije precizno navedeno da se SDN plaća po osnovu Ugovora o koncesiji, bez donošenja posebnog rješenja.

Ugovorom je određeno da u slučajevima raskida Ugovora o koncesiji, definisanih članom 19 i 20 Ugovora, Koncesionar nema pravo na naknadu štete. Međutim, Ugovorom nije predviđeno da li je, u slučaju raskida Ugovora o koncesiji od strane koncedenta zbog neispunjenja ugovornih obaveza od strane koncesionara, koncesionar dužan koncedentu naknaditi (svu) štetu koju je koncedent zbog toga pretrpio.

Odredbom čl.24 Ugovora o koncesiji je određeno da će se sporovi koji nastanu u toku izvršenja Ugovora ili koji su u vezi sa Ugovorom, rješavati pred Osnovnim sudom u Podgorici. Međutim imajući u vidu nadležnost Privrednog suda Crne Gore, koja je određena Zakonom o sudovima i član 30 Zakona o parničnom postupku, navedenu odredbu bi trebalo izmijeniti na način što će sporove koji nastanu u toku izvršenja Ugovora ili koji su u vezi sa Ugovorom, rješavati stvarno nadležni sud u Podgorici.

Zaštitnik u dostavljenim primjedbama navodi:

„Saglasno odredbi čl.4 Zakona o koncesijama koncesija je pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugog dobra od opšeg interesa koje je u državnoj svojini. Ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti, odnosno uređenje građevinskog zemljišta utvrđuju se i sprovode u skladu sa Zakonom o koncesijama (čl.44 st.1 Zakona) i odredbama Zakona o eksproprijaciji. I sudska praksa zaključuje da na zemljištu koje je u privatnoj svojini postupku davanja koncesije mora prethoditi postupak ekproprijacije (presuda Vrhovnog suda Crne Gore Rev.381/16 od 14.6.2016.godine). Navedene odredbe i sudsku praksu treba posebno sagledati i sa aspekta ubilježениh tereta hipoteka i već date koncesije, kako bi se zaštitio interes države od štetnih efekata zbog eventualne povrede prava na imovinu trećih lica“.

#### **Odgovor:**

Ministarstvo kapitalnih investicija je izmijenilo Nacrt kocesionog akta o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Bakovići“, opština Kolašin koji je bio objavljen u pozivu na Javnu raspravu u periodu od 25. jula do 9. avgusta 2023. godine, na način što je izuzelo parcele koje su privatna svojina i kao predmet Koncesionog akta definisale parcele koje su državna svojina.

Naime u Nacrtu kocesionog akta o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Bakovići“, opština Kolašin koji je bio objavljen u pozivu na Javnu raspravu u periodu od 25. jula do 9. avgusta 2023. godine, definisan je koncesioni prostor sa 49 graničnih tačaka sa utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS) i površinom koju zahvata područje 6 ha 94 a 56,66m<sup>2</sup> (69. 456,66 m<sup>2</sup> ).

Izmjenom Nacrta kocesionog akta o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Bakovići“, opština Kolašin, definisan je koncesioni prostor sa 109 graničnih tačaka sa utvrđenim koordinatama državnog koordinatnog sistema (DKS) i površinom koju zahvata područje 4 ha 06 a 24,48m<sup>2</sup> (40. 624,48 m<sup>2</sup> ).

Ukazom na potrebu da se pribavi mišljenje od strane Agencije za zaštitu životne sredine možemo navesti činjenicu da je dopisom (dopis br. 03-D-2896/1 01.09.2023) Agencija za zaštitu životne sredine dostavila svoje mišljenje i sugestije.

Shodno članu 72. Zakona o rudarstvu ukoliko se utvrdi da nijesu sprovedene mjere iz čl. 70 i 71 ovog zakona, mjere utvrđene projektima iz člana 43 ovog zakona izvršava nadležni organ o trošku koncesionara.

U skladu sa sugestijama koje su dostavljene da nije precizno navedeno da se SDN plaća po osnovu Ugovora o koncesiji, bez donošenja posebnog rješenja. Shodno članu 49 Zakona o koncesijama stav (3) „Obracun koncesione naknade vrši nadležni organ” .

### **Mišljenje Zaštitnika imovinsko-pravnih interesa Crne Gore- kancelarija Bijelo Polje**

U odnosu na imovinsko pravne odnose koji su regulisani u poglavlju 1.3 predmetnog koncesionog akta isti mora da sadrži oznaku listova nepokretnosti za sve nepokretnosti sa oznakom katastarskih parcela i kulturu zemljišta, kao i svim upisanim teretima, ograničenjima i zabilježbama, kako bi budući koncesionar na transparentan način bio obaviješten o svim teretima i ograničenjima koja prate predmet koncesije.

Zaštitnika imovinsko – pravnih interesa Crne Gore, kancelarija Bijelo Polje data je primjedba u poglavlju 1.3, gdje su prikazani podaci o imovinsko pravnim odnosima i navedeni tereti i ograničenja (hipoteka) po kreditu Erste Banke AD Podgorica kao hipotekarnog povjerioca, nije naveden i upisan teret zabrana otuđenja i opterećenja po osnovu zapisa o potvrdi isprave UZZ 413/2020 od 15.12.2020. godine.

Saglasno odredbi čl.4 Zakona o koncesijama, koncesija je pravo korišćenja prirodnog bogatstva, dobra u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa koja su u državnoj svojini. Ako se u vezi sa korišćenjem koncesije mora izvršiti eksproprijacija nepokretnosti, troškovi, način i rokovi plaćanja naknade za eksproprijaciju nepokretnosti utvrđuju se i sprovode u skladu sa Zakonom o eksproprijaciji i Zakonom o koncesijama.

#### **Odgovor:**

Ministarstvo kapitalnih investicija je izmijenilo Nacrt koncesionog akta o nemetaličnoj mineralnoj sirovini tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Bakovići“, opština Kolašin koji je bio objavljen u pozivu na Javnu raspravu u periodu od 25. jula do 9. avgusta 2023. godine, na način što je izuzelo parcele koje su privatna svojina i kao predmet Koncesionog akta definisale parcele koje su državna svojina.

### **Mišljenje Agencije za zaštitu životne sredine**

Sektor za zaštitu prirode Agencije za zaštitu životne sredine u dostavljenom mišljenju utvrdio je:

„Agencija za zaštitu životne sredine kao nadležni državni organ, procjenjuje potrebu izrade Elaborata o procjeni uticaja zahvata na životnu sredinu, za predmetni lokalitet, koji se radi u skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl.list CG“, broj 75/18) i da je koncesionar dužan da u toku i po završetku radova na eksploataciji mineralne sirovine, privede zemljište prema projektu rekultivacije zemljišta, a komplementarno mjerama Elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu, uz saglasnost Agencije.

Koncesioni akt mora biti u saglasju sa Zakonom o životnoj sredini, Zakonom o zaštiti prirode, mjerama datim u Saglasnosti na Izvještaj o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu državnog Plana eksploatacije mineralnih sirovina za period 2019/2028. godine, izrada Elaborata o procjeni uticaja zahvata na životnu sredinu, koji se radi u skladu sa Zakonom o procjeni uticaja na životnu sredinu i Uredbe o projektima za koje se vrši procjena uticaja na životnu sredinu “ (Mišljenje Agencije za zaštitu životne sredine broj: (dopis br. 03-D-2896/1 01.09.2023).



**Odgovor:**

Ministarstvo kapitalnih investicija prihvata dostavljena mišljenja i sugestije, i u Nacrtu Koncesionog akta ukazuje da se moraju poštovati odredbe Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu („Sl. list RCG“, br. 75/18) i na obavezu postupka dobijanja saglasnosti na Elaborat o procjeni uticaja na životnu sredinu od strane Agencija za zaštitu životne sredine.

**Mišljenje Ministarstva finansija -Direktorat za imovinsko pravne poslove**

„Uvidom u dokumentaciju utvrđeno je da je predmet Koncesije imovina koja se nalazi, jednim dijelom, na katastarskoj parceli 118, koja je upisana u list nepokretnosti broj 126 KO Bakovići, na ime privrednog društva „Keker“ Kolašin, a po načinu korišćenja predviđena je za kamenolom.

Dio koncesionog prostora zauzima dio katastarske parcele br.110/1, upisane u list nepokretnosti broj 15, nosilac prava svojine Crna Gora, subjekt raspolaganja opština Kolašin. Objekat br.2 (pomoćna zgrada), koji se pominje u zabilježbi koja je navedena u listu nepokretnosti 15, se nalazi izvan granica obuhvata predmetnog koncesionog prostora, jer predmetni poslovni prostor zauzima samo manji dio katastarske parcele 110/1 koji se graniči sa parcelom 118.

U vezi sa navedenim, ukazuje se da je potrebno poštovati odredbe Zakona o koncesijama i Zakona o eksproprijaciji, koje se odnose na imovinske odnose“.

**Odgovor:**

Ministarstvo kapitalnih investicija je izmijenilo Nacrt koncesionog akta nemetalne mineralne sirovine tehničko-građevinskog kamena lokaliteta „Bakovići“, opština Kolašin koji je bio objavljen u pozivu na Javnu raspravu u periodu od 25. jula do 9. avgusta 2023. godine, na način što je izuzelo parcele koje su privatna svojina i kao predmet Koncesionog akta definisale parcele koje su državna svojina.

**Mišljenje Uprave za vode**

„Članom 115 Zakona o vodama („Sl. list RCG“, broj 27/07 i „Sl. list CG“, br.32/11, 48/15, 52/16 i 84/18) stav 1 alineja 15 definisano je za koje radove i objekte su vodni uslovi potrebni, u ovom slučaju rudarski, geološki i hidrogeološki i eksploatacioni radovi i objekti.

S tim u vezi Uprava za vode sugeriše da pri izradi Koncesionog akta, uzme se u obzir i Zakon o vodama i isti se uključi u proces pribavljanja neophodne dokumentacije“.

**Odgovor:**

Ministarstvo kapitalnih investicija prihvata dostavljena mišljenja i sugestije