

## PREDLOG

Na osnovu člana 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), Vlada Crne Gore, na sjednici od ..... 2021. godine, donijela je

### ODLUKU

#### O IZRADI DETALJNOG PROSTORNOG PLANA ZA PROSTOR KONCESIONOG PODRUČJA ZA EKSPLOATACIJU MINERALNIH SIROVINA - BRSKOVO

##### Član 1

Pristupa se izradi Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina - Brskovo, opština Mojkovac (u daljem tekstu: Detaljni prostorni plan).

Izrada Detaljnog prostornog plana predstavlja planski osnov za dalji razvoj rudarske djelatnosti na prostoru potencijalnog područja za eksploataciju metaličnih sirovina (olovo, cink) na lokaciji Brskovo.

##### Član 2

Detaljni prostorni plan se radi za prostor koji je prepoznat kao područje za potencijalnu eksploataciju olova i cinka.

Orijentacioni obuhvat Detaljnog prostornog plana grafički je prikazan u Programskom zadatku koji je sastavni dio ove odluke.

##### Član 3

Za Detaljni prostorni plan će se raditi strateška procjena uticaja na životnu sredinu u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16).

##### Član 4

Finansijska sredstva potrebna za izradu Detaljnog prostornog plana, obezbijediće se iz Budžeta Crne Gore sa pozicije organa državne uprave nadležnog za ekologiju, prostorno planiranje i urbanizam u iznosu od 30.000,00 eura.

##### Član 5

Rok za izradu Detaljnog prostornog plana je 12 mjeseci od dana potpisivanja ugovora sa rukovodiocem izrade planskog dokumenta.

##### Član 6

Detaljni prostorni plan se izrađuje na osnovu Programskog zadatka.

##### Član 7

Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: .....  
Podgorica, .....2021. godine

Vlada Crne Gore

Predsjednik,  
Prof. dr Zdravko Krivokapić

## **PROGRAMSKI ZADATAK**

### **ZA IZRADU DETALJNOG PROSTORNOG PLANA ZA PROSTOR KONCESIONOG PODRUČJA ZA EKSPLOATACIJU MINERALNIH SIROVINA – BRSKOVO**

#### **I. UVODNE NAPOMENE**

Eksploatacija i istraživanje mineralnih resursa u opštini Mojkovac, u dužem vremenskom periodu, predstavljala je jednu od važnijih privrednih aktivnosti. Posebna pažnja posvećena je istraživanju i eksploataciji metaličnih mineralnih sirovina-ležišta i pojava sulfida olova, cinka, bakra, žive i pirita.

Glavna svrha izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja ZA eksploataciju mineralnih sirovina - Brskovo (u daljem tekstu: DPP Brskovo) je da se obezbijedi jasna vizija za budući razvoj ovog prostora. Nakon saniranja površinskog kopa Brskovo i jalovišta rudnika, u slučaju eventualnog ponovnog aktiviranja proizvodnje obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se potvrditi i studijama procjena uticaja na životnu sredinu.

Planiranje i realizacija rudnika Brskovo predstavlja veliki zahvat u prostoru, sa značajnim uticajima kako na promjenu prirodnih karakteristika, tako i na život i razvoj u području. U cilju sagledavanja ukupne problematike uticaja izgradnje rudnika, neophodno je izvršiti i odgovarajuće analize kroz koje će se dati odgovori za rješavanje problematike iz oblasti zaštite životne sredine, ekologije, sociologije, ekonomije i prostornog razvoja područja obuhvaćenog planiranom izgradnjom.

Pravni osnov za donošenje Programskog zadatka za izradu DPP Brskovo sadržan je u članu 218 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20) kojim je propisano da se do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore primjenjuju važeći planski dokumenti donijeti do stupanja na snagu ovog zakona odnosno do roka iz člana 217 ovog zakona.

Državni i lokalni planski dokumenti predviđeni Zakonom o uređenju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 51/08, 34/11, 35/13 i 33/14) mogu se, do donošenja plana generalne regulacije Crne Gore, izrađivati odnosno mijenjati po postupku propisanom ovim zakonom.

#### **II. OBUHVAT I GRANICE PLANA**

DPP Brskovo se radi za prostor koji je prepoznat kao područje za potencijalnu eksploataciju olova i cinka.

Orijentacioni obuhvat DPP Brskovo je dat u grafičkom prilogu. Tokom izrade DPP Brskovo utvrdiće se detaljno područje obuhvata plana, tj. granica zahvata DPP Brskovo.

Područje se dijelom nalazi u obuhvatu rezervata biosfere (M&B UNESCO) – Slivno područje rijeke Tare i u granicama PPPN NP Biogradska Gora.

Slika br.1: Orijentacioni obuhvat DPP Brskovo



POTENCIJALNO PODRUČJE ZA PRONALAZENJE  
NOVIH LEŽIŠTA POLIMETALA  
-OBAVEZNA PRIMJENA KOMPLEKSNIH MJERA ZAŠTITE

### III. USLOVI I SMJERNICE PLANSKOG DOKUMENTA VIŠEG REDA I RAZVOJNIH STRATEGIJA

- U postupku izrade DPP Brskovo treba obezbijediti sljedeći planerski pristup:
- sagledavanje ulaznih podataka iz Prostornog plana Crne Gore do 2020. godine;
  - analizu i ocjenu postojeće planske i studijske dokumentacije (Prostorni plan posebne namjene Biogradska Gora, Prostorno urbanistički plan Opština Mojkovac);
  - druge dokumentacije sa državnog i lokalnog nivoa (razvojna dokumenta, master planovi, strategije, studije, projekti);
  - analizu uticaja kontaktnih zona na ovaj prostor i obrnuto;
  - analizu i ocjenu postojećeg stanja (prirodni, stvoreni i planski uslovi);
  - potencijalni uticaj na bukove šume Nacionalnog parka Durmitor, predloženih za upis na listu UNESCO zaštićenih područja.

- ekonomsko demografskom analizom dati ocjenu tržišnih i demografskih trendova, kao i njihov uticaj na izgradnju, infrastrukturu, komunalne objekte i slično;
- sagledavanje mogućnosti realizacije investicionih ideja vlasnika i korisnika prostora u odnosu na opredjeljenja planova višeg reda i potencijale i ograničenja konkretne lokacije.

#### **IV. PRINCIPI, VIZIJA I CILJEVI PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PROSTORA**

Vizija razvoja prostora u obuhvatu DPP Brskovo treba da prati viziju razvoja Sjevernog regiona, koji, kao važan prostorni, ekonomski i društveni resurs Crne Gore, treba da se usmjereno i kontrolisano razvija, koristeći na održiv način svoje prirodne potencijale. U daljem razvoju moraju se poštovati evropski standardi i vrijednosti i uspostaviti pravila za kvalitetnu regulaciju i upravljanje prostorom.

Eventualna dalja eksploatacija metalnih sirovina (olovo, cink) biće moguća samo na osnovu planskog korišćenja rezervi u skladu sa opravdanošću aktivnosti eksploatacije i u odnosu na zahtjeve zaštite životne sredine, a na osnovu detaljne istražne i druge odgovarajuće dokumentacije.

Za ponovo aktiviranje eksploataciju rude na lokalitetu Brskovo obavezna je izrada odgovarajućih projekata koji će obezbijediti primjenu ekološki prihvatljive tehnologije i mjera zaštite životne sredine, što će se provjeriti i studijama procjena uticaja na životnu sredinu.

Uvažavajući činjenicu da je područje dio svjetske mreže zaštićenih područja Čovjek i biosfera, posebnu pažnju potrebno je obratiti na ograničenja koja proizilaze iz međunarodnih obaveza posebno kada su u pitanju režimi zaštite.

#### **V. KONCEPTUALNI OKVIR PLANIRANJA, KORIŠĆENJA, UREĐENJA I ZAŠTITE PLANSKOG PODRUČJA SA STRUKTUROM OSNOVNIH NAMJENA POVRŠINA I KORIŠĆENJA ZEMLJIŠTA**

Konceptualnim okvirom uređenja prostora potrebno je obuhvatiti i razraditi sljedeće:

Kroz izradu DPP Brskovo predmetni prostor je potrebno sagledati u širem kontekstu, a eventualna eksploatacija olovo-cinkane rude u širem reonu Brskova (trenutno neaktivna) može biti aktivirana samo na osnovu odgovarajuće istražne i tehničke dokumentacije i odgovarajućih procjena uticaja na životnu sredinu. Naročito je važno da se pri davanju koncesija uslovi koncesionarima da se i prerada rude mora obavljati po ekološki prihvatljivim kriterijumima i na površinama koje to mogu da obezbijede, što će se tehničkom dokumentacijom predvidjeti i propisati.

Potrebno je predvidjeti uređivanje i kultivisanje napuštenih rudarskih kopova i površina koje su za potrebe eksploatacije bile angažovane u zoni Brskova, a Prostorno urbanističkim planom opštine Mojkovac ističe se mogućnost da se određeni dijelovi ove zone koji imaju spomenički karakter (srednjovjekovno rudarenje) kao takvi konzerviraju i koriste u turističke svrhe.

Za razvoj dijela planskog područja na teritoriji opštine Mojkovac posebno su važni uslovi i smjernice za eksploataciju ležišta rude olova i cinka, koji, osim olova i cinka sadrže i druge korisne komponente od kojih su najznačajnije pirit, minerali srebra, zlata, bakra, bizmuta i kadmijuma. Veoma je važno da se u slučaju eventualne eksploatacije obezbijedi kompleksno korišćenje svih

korisnih komponenti. Glavni ograničavajući faktor razvoja je ekološki aspekt, pa se pri eventualnoj eksploataciji ovih resursa koncepcija otvaranja ležišta mora voditi tako da se ne ugrozi ekološki koncept razvoja područja Plana.

Plan treba da predloži najmanje tri varijantna rješenja, od kojih barem jedno podrazumijeva tehnologiju zatvoreneog sistema za tretman jalovine, bez izgradnje otvorene jezerske vodene površine.

Sistem za prečišćavanja otpadnih i ocjednih rudničkih voda mora biti tako prpostorno planiran da garantuje da sve dospjele vode budu prikupljene i tretirane prije upuštanja u krajnji recipijent.

Plan mora prevideti rekultivaciju prostora nakon završene eksploatacije. Ukoliko je moguće, rekultivaciju izvoditi fazno, u zavisnosti od realizacije rudarskih aktivnosti. Plan treba da usvoji rješenja koja nakon završene eksploatacije i rekultivacije imaju najmanje moguće „ožiljke“ u prostoru (ostaci površinskog kopa/kopova, kao i ostaci otkrivke i iskorištenog materijala nakon ekstrakcije rude).

Svu infrastrukturu rješavati u svemu poštujući rješenja iz planova višeg reda i uz usaglašavanje sa uslovima koje utvrde nadležni organi. Planirati prostor za sve potrebne objekte, instalacije i infrastrukturu.

## **VI. METODOLOGIJA**

Prilikom izrade DPP Brskovo pridržavati se metodologije definisane Pravilnikom o metodologiji izrade planskog dokumenta i bližem načinu organizacije prethodnog učešća javnosti ("Službeni list CG", broj 88/17).

Plan se izrađuje kroz sljedeće faze:

- izradu nacrtu planskog dokumenta;
- sprovođenje javne rasprave;
- izradu predloga planskog dokumenta.

## **VII. SADRŽAJ PLANSKOG DOKUMENTA**

Bliži sadržaj i forma planskog dokumenta, kriterijumi namjene površina, elementi urbanističke regulacije, jedinstveni grafički simboli i ostali potrebni sadržaj propisan je Pravilnikom o bližem sadržaju i formi planskog dokumenta, kriterijumima namjene površina, elementima urbanističke regulacije i jedinstvenim grafičkim simbolima ("Službeni list CG", br. 24/10 i 33/14).

Paralelno sa izradom DPP Brskovo predviđena je i izrada strateške procjene uticaja plana na životnu sredinu (u daljem tekstu: SPU) u skladu sa Zakonom o strateškoj procjeni uticaja na životnu sredinu ("Službeni list RCG", broj 80/05 i "Službeni list CG", br. 59/11 i 52/16), čije elemente treba ugraditi u plan.

DPP Brskovo se izrađuje na kartama razmjere 1:25.000; 1:10.000; 1: 5.000 i topografsko-katastarskim planovima razmjere 1:2.500 i 1:1.000.

DPP Brskovo, po utvrđenim fazama i za definisane segmente, treba da bude urađen i prezentovan u analognom i digitalnom formatu. Digitalni oblik – za tekstualni dio u standardu Microsoft Word i PDF formatu, a grafički u standardu Auto Cad i GIS formatu.

DPP Brskovo se izrađuje na kartama, topografsko-katastarskim planovima i katastrima vodova u digitalnoj formi i georeferenciranim ortofoto podlogama, a prezentira na kartama i topografsko-katastarskim planovima u analognoj formi izrađenim na papirnoj podlozi i isti mora biti identičan po sadržaju.

Analogne i digitalne forme geodetsko-katastarskih planova moraju biti ovjerene od strane organa uprave nadležnog za poslove katastra.

## **VIII. OBAVEZE RUKOVODIOCA I STRUČNOG TIMA ZA IZRADU PLANA**

Rukovodilac izrade Izmjena i dopuna PUP-a, će nadležnom Ministarstvu, dostaviti na uvid, odnosno stručnu ocjenu u skladu sa Zakonom, sljedeće faze:

- Nacrt plana; i
- Predlog plana.

Rukovodilac izrade će na osnovu sintezne ocjene postojećeg stanja, prostorno planske i studijske dokumentacije, ocjene iskazanih zahtjeva i potreba zainteresovane javnosti i organa za tehničke uslove, ocjene prirodnih uslova za razvoj, a naročito u dijelu mogućnosti korišćenja prostora i pogodnost terena za gradnju i analize mogućnosti za usmjeravanje daljeg prostornog razvoja u planskom periodu, kao i zahtjeva za utvrđivanje područja od posebnog značaja i/ili područja sa posebnim režimom zaštite, izraditi Nacrt plana.

Rukovodilac izrade će, saglasno Zakonu, dostaviti Nacrt Plana Ministarstvu kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura utvrđivanja Nacrta Plana.

Rukovodilac izrade je dužan da u Predlog Plana, a nakon sprovedenog postupka i stručne ocjene i javne rasprave, ugradi sve prijedloge i mišljenja nadležnih organa.

Predlog Plana će rukovodilac izrade dostaviti Ministarstvu, kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura donošenja ovog planskog dokumenta.

Rukovodilac izrade će, saglasno Zakonu, dostaviti Nacrt DPP Brskovo Ministarstvu kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura njegovog utvrđivanja.

Rukovodilac izrade je dužan da u Predlog DPP Brskovo, a nakon sprovedenog postupka javne rasprave i stručne ocjene, ugradi sve prijedloge i mišljenja nadležnih organa.

Predlog DPP Brskovo će rukovodilac izrade dostaviti Ministarstvu, kako bi se u zakonskom postupku sprovela procedura donošenja ovog planskog dokumenta.

Po usvajanju plana, rukovodilac izrade će Ministarstvu predati konačnu verziju plana u adekvatnoj formi koja je definisana Pravilnikom o načinu potpisivanja, ovjeravanja, dostavljanja, arhiviranja i čuvanja planskog dokumenta ("Službeni list CG", br. 76/17 i 73/18).

Na osnovu člana 22 st. 2 i 9 Zakona o planiranju prostora i izgradnji objekata ("Službeni list CG", br. 64/17, 44/18, 63/18 i 82/20), Vlada Crne Gore, na sjednici od \_\_\_\_\_ 2021. godine, donijela je

**ODLUKU**

**O ODREĐIVANJU RUKOVODIOCA IZRADA DETALJNOG PROSTORNOG PLANA ZA PROSTOR KONCESIONOG PODRUČJA ZA EKSPLOATACIJU MINERALNIH SIROVINA – BRSKOVO I VISINI NAKNADE ZA RUKOVODIOCA I STRUČNI TIM ZA IZRADU DETALJNOG PROSTORNOG PLANA**

1. Ovom odlukom određuje se rukovodilac izrade izrade Detaljnog prostornog plana za prostor koncesionog područja za eksploataciju mineralnih sirovina - Brskovo (u daljem tekstu: Detaljni prostorni plan) i visina naknade za rukovodioca i stručni tim za izradu Detaljno prostornog plana.
2. Za rukovodioca izrade Detaljnog prostornog plana određuje se Sonja Radović Jelovac, dipl.ing.arh.
3. Rukovodiocu i stručnom timu iz tačke 1 ove odluke utvrđuje se naknada u ukupnom iznosu od 30.000,00 eura.
4. Iznos pojedinačnih naknada za rukovodioca izrade i članove stručnog tima, iz tačke 3 ove odluke, određuje se ugovorom koji Ministarstvo ekologije, prostornog planiranja i urbanizma zaključuje sa rukovodiocem izrade, odnosno članom stručnog tima.
5. Ova odluka stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: \_\_\_\_\_  
Podgorica, \_\_\_\_\_ 2021. godine

**VLADA CRNE GORE**

**Predsjednik,**

**Prof. dr Zdravko Krivokapić**