

Osnova za vođenje pregovora i zaključenje ugovora o pravosudnoj saradnji sa Republikom Kosovo

I. Ustavni osnov

Ustavom je propisano da Vlada zaključuje međunarodne ugovore. Ministarstvo pravde kao resorno ministarstvo za međunarodnu pravosudnu saradnju inicira vođenje pregovora i zaključivanje ugovora o pravosudnoj saradnji sa Republikom Kosovo. Nadalje, Ustavom je propisano da su potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni dio unutrašnjeg pravnog poretka i imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drugačije od unutrašnjeg zakonodavstva. Takođe, kada je u pitanju institut izručenja, Ustavom je predviđeno da se crnogorski državljani ne mogu izručiti drugoj državi osim u skladu sa međunarodnim obavezama Crne Gore. Navedeno ukazuje da se pitanje izručenja može urediti bilateralnim ugovorom kojim se može predvidjeti mogućnost izručenja sopstvenih državljana.

II Ocjena stanja odnosa sa Republikom Kosovo

U pogledu međunarodne pravosudne saradnje odnosi između Crne Gore i Republike Kosovo su na zadovaljavajućem nivou imajući u vidu da se postupanje po zamolnicama pravosudnih organa u krivičnim stvarima odvija na osnovu Zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima („Službeni list. CG“, broj 4/2008), i unutrašnjim prošpisima Republike Kosovo, budući da ne postoji bilateralni ugovor o međunarodnoj pravnoj pomoći a Republika Kosovi, za razliku od Crne Gore, nije pristupila konvencijama Savjeta Evrope koje regulišu oblast međunarodne pravne saradnje u krivičnim stvarima.

S obzirom da se radi o susjednim zemljama, i da je broj predmeta međunarodne pravne pomoći znatan, bilateralnim ugovorima bi se stvorila mogućnost za unapređenje pravosudne saradnje u ovoj oblasti.

III Razlozi zbog kojih se predlaže zaključivanje ugovora

Ministarstvu pravde se obratilo Ministarstvo pravde Republike Kosovo sa inicijativom-predlogom da dvije države pristupe pregovorima u cilju zaključivanja bilateralnih ugovora o pravosudnoj saradnji u krivičnim stvarima i to Ugovora o uzajamnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima i Ugovora o izručenju.

Imajući u vidu da Republika Kosovo nije potpisnioca konvencija Savjeta Evrope, potrebno je pristupiti pregovorima u cilju potpisivanja bilateralnih o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima, čime će se stvoriti za uspješnije odvijanje saradnje između pravosudnih organa dvije države.

IV Osnovna pitanja o kojima će se voditi pregovori

Osnovna pitanja koja će biti razmatrana u cilju potpisivanja Ugovora o pravnoj pomoći u krivičnim stvarima su obim pravne pomoći, način pružanja pravne pomoći, uslovi za odbijanje pravne pomoći, troškovi ukazivanja pravne pomoći, ustupanje gonjenja i druga pitanja u vezi pravne pomoći.

Odredbama Ugovora o izručenju treba odrediti obim krivičnih djela za koja se dozvoljava izručenje, razloge za odbijanje izručenja, odlaganje izručenja i privremeno izručenje, pojednostavljeno izručenje, načelo specijalnosti odnosno princip da izručeno lice ne može biti gonjeno za djelo koje nije predmet izručenja, pritvor u toku postupka izručenja, troškovi postupka i tranzit.

U pogledu Ugovora o međusobnom izvršavanju sudskih odluka u krivičnim stvarima treba odrediti krivične sankcije koje će se izvršavati i uslove za izvršavanje, zajedničke odredbe za postupak i izvršenja uz premještaj (transfer). Postupak izvršenja će se sprovesti u onoj državi čiji je osuđeno licedržavljanin, ako je u drugoj državi ugovornici pravosnažno osuđeno za krivično djelo na kaznu zatvora ili mu je izrečena druga mjera koja podrazumijeva lišenje slobode. Postupak izvršenja uz premještaj se sprovodi ako je osuđeno licedržavljanin jedne države ugovornice stupilo na izdržavanje krivične sankcije u državi izricanja pa zahtijeva premještaj u državu čiji je državljanin

V Procjena potrebnih sredstava za izvršenje ugovora

Za izvršenje novog ugovora o pravosudnoj saradnji sa Republikom Kosovo nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva.

VI Uticaj na izmenu zakona i drugih propisa

Zaključivanjem ovih ugovora nije potrebno vršiti izmjene zakona i drugih propisa.

VII Predlog sastava delegacije i troškovi pregovora

Ministarstvo pravde predlaže da delegaciju Crne Gore za vođenje pregovora i zaključivanje ugovora o pravosudnoj saradnji sa Republikom Kosovo sačinjavaju Branka Lakočević, pomoćnik ministra za sektor pravosuđe- šef delegacije, i članovi Snežana Maraš i Nataša Radonjić, savjetnici u sektoru pravosuđe, kao i jedan predstavnik Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija koji će biti naknadno imenovan.

Troškove pregovora snosi Ministarstvo pravde.