

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

IZVJEŠTAJ O JAVNOJ RASPRAVI O NACRTU DRŽAVNE STUDIJE LOKACIJE „SEKTOR 24 – AERODROM TIVAT“ I NACRTU STRATEŠKE PROCVJENE UTICAJA NA ŽIVOTNU SREDINU.

Uvodne napomene

U periodu od 20. juna do 20. jula 2012. godine, održan je javni uvid u nacrt Državne studije lokacije „Sektor 24 – Aerodrom Tivat“ i nacrt Strateške procjene uticaja na životnu sredinu. U sklopu javnog uvida održana su i dva okrugla stola (radionice) u vidu javne rasprava u Ministarstvu održivog razvoja i turizma u Podgorici (09. jula 2012.) i Opštini Tivat (10. jula 2012.). Interesovanje građana i nadležnih institucija je bilo na zavidnom nivou, a zapisnici sa ovih skupova, čine saastavni dio Izvještaja o javnoj raspravi.

Tokom javnog uvida dobijeno je ukupno 5 primjedbi i sugestija korisnika prostora u pisanoj formi, o kojima je obradjivač plana zauzeo stavove i dao odgovore na koji način bi se ugradile prihvaćene sugestije i primjedbe u Predlog plana, odnosno pojasnio zašto neke primjedbe ne mogu ugradjene.

Sve primjedbe se odnose na nacrt DSL, dok na nacrt SPU nije bilo primjedbi.

Kako je u toku pregleda Nacrta plana dobijeno nekoliko primjedbi i sugestija od nadležnih institucija, to je obradjivač preuzeo obavezu da one prihvaćene ugrade tokom izrade Predloga plana. U prilogu ovog Izvještaja nalazi i taj pregled primjedbi i sugestija od 06. aprila 2012. godine.

Za radni tim

**Saša Karajović, dipl. prostorni planer
(odgovorni planer – rukovodilac tima)**

13.08.2012.

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

Podnositelj primjedbe	Komentar / Primjedba	Stav obradjivača
MONTE M:R:M. doo Podgorica Broj dopisa. 04-431/16 od 06.07.2012.	Firma „MONTE-M.R.M" doo iz Podgorice je vlasnik kp br.789/22 (LN br1076) površine 34.402 m ² i kp.br.789/21 (LN 789) površine 14.067 m ² u ko Duraševići, Opština Tivat . Ovim Planom je predvidjeno izuzimanja većeg dijela parcela tj oko 32,000 m ² . Prigovor se odnosi na ostatak parcela od oko 13.000m ² koje je proglašeno za poljoprivredno zemljište i zato tražimo da se na ostatak parcela koje su van DSL „Sektor 24-Aerodrom Tivat" ucrtaju magacini kako bi se na pravi način mogao iskoristiti ostatak naših parcela.	<p><u>Primjedba se ne može prihvatiti.</u></p> <p>DSL „Sektor 24 – Aerodrom Tivat“ utvrđuje pravila organizacije, korišćenja i zaštite prostora samo u obuhvatu plana za koji se donosi tj. Sektor 24 u zoni Morskog dobra. Stoga, ovaj plan ne može planirati magacine ili bilo šta drugo na zemljištu firme MONTE M.R.M. izvan obuhvata DSL. Inače, za susjednu zonu već je usvojena DSL „Sektor 25“.</p>
Kontrola letjenja Srbije i Crne Gore (SMATSA) Broj dopisa. 04-431/17 od 09.07.2012	1. U odjeljku 2.8. „Objekti kontrole telenja“ (str. 22-23) osim konstatacije o položaju objekata i prostorija SMATSA na Aerodromu Tivat, u posljednjem pasusu stoji konstatacija iz koje se može zaključiti da postojeći objekat tornja ugrožava sigurnost vazdušnog saobraćaja. Naime, postojeći objekat tornja je u vazduhoplovnim publikacijama objavljen od strane ACV kao prepreka, čime su prepoznata odstupanja od ICAO standarda, što je procedura uobičajena i propisana u svjetu kad je riječ o aerodromima na čiju se konfiguraciju ne mogu striktno primijeniti ICAO standardi. Predlog: izbaciti poslednji pasus odjeljka 2.8. jer materijalno ne odgovara regulativi.	<p>1. <u>Primjedba se djelimično usvaja</u> i vrši se korekcija teksta poslednjeg pasusa u odjeljku 2.8. „Objekti kontrole letenja“, prema sledećem:</p> <p>„ ...Usled blizine poletno sletne staze objekat tornja "prodire" bočnu zaštitnu ravan pa je u skladu sa propisima objavljen od strane ACV kao prepreka. Na osnovu međunarodnih propisa ni jedan objekat ne bi smeо da prodire bočnu zaštitnu ravan. U skladu sa nastojanjem da se otklone neusaglašenosti aerodroma Tivat sa međunarodnim standardima i preporukama potrebno je razmotriti izmeštanje tornja na novu lokaciju koja ispunjava uslove za funkciju kontrolnog tornja i uslov da objekat tornja ne prodire zaštitne ravni aerodroma.“</p>

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

	<p>2. U odjeljku 9.2. „Obrazloženje planiranog prostornog modela“, podnaslov "Kontrolni tornanj" (str. 73-74), iz istih razloga treba izbrisati rečenicu koja ukazuje na neusklađenost predloga SMATSA-e sa preporukama ICAO, jer kao i kod lokacije postojećeg objekta tornja, tako se i predložena lokacija može publikovati kao odstupanje od standarda.</p> <p>Predlog: Brisati rečenicu u prvom pasusu koja počinje "Predložena iokacija je sa aspekta .. Umjesto nje dodati rečenicu "Predloženu lokaciju mora odobriti Agencija za civilno vazduhoplovstvo CG u skladu sa preporukama ICAO i objavljenim odstupanjima koja važe i za postojeći objekat tornja".</p> <p>3. U istom pasusu posljednja rečenica tretira predlog iz Master plana da lokacija novog tornja bude zapadno od paralelne rulne staze Tokom izrade Master plana više puta je od strane SMATSA ukazivano na nemogućnost izmještanja tornja zapadno od rulne staze iz više razloga.</p> <p>Naime, pored nedostatka osnovne infrastrukture za potrebe sofisticiranih tehnologija kojima raspolaže SMATSA, na sastanku sa priređivačima Master plana ukazali smo na smanjenu mogućnost kontroliisanja saobraćaja koji dolazi sa zapadne strane u vizuelnim uslovima. Pored toga, ukazali smo i na nemogućnost komunikacije pilotskih posada sa službama SMATSA (ARO, Meteo) zbog prelaska poletno-sletne i rulne staze sa platforme.</p>	<p>Obradivač plana je u tekstu koji se odnosi na predlog lokacije tornja od strane SMATS-a je utvrdio činjenično stanje i ukazao na neusklađenost predloga sa preporukama ICAO. Imajući u vidu da je jedan od strateških ciljeva plana maksimalno usaglašavanje postojećeg stanja sa međunarodnim standardima, predlogom mera u okviru plana predviđeno je značajno poboljšanje postojećeg stanja. Jedno od tih poboljšanja predstavlja mogućnost povećanja širine osnovne staze za instrumentalni prilaz RWY32 na 300 metara.</p> <p>Nesporna je činjenica da je predložena lokacija aerodromskog kontrolnog tornja od strane Agencije za kontrolu leta sa aspekta prodora zaštitnih ravni nepovoljnija od postojeće, da nije u skladu sa preporukama međunarodne organizacije civilnog vazduhoplovstva (ICAO) kao ni Evropske agencije civilnog vazduhoplovstva EASA i da onemogućava planirano proširenje osnovne staze.</p> <p>S obzirom da se radi o izgradnji novog objekta, izgradnja na predloženoj lokaciji uz platformu generalne aviacije ne bi bila u skladu sa standardom ICAO (ICAO, Annex 14, para 4.2.10), niti preporukama Evropske agencije civilnog vazduhoplovstva (EASA, NPA 2011-20 (A), para. AMC1-ADR.AR.C.065(a)).</p> <p>U vezi predloga traženja naknadne saglasnosti od Agencije civilnog vazduhoplovstva Crne Gore obradivač plana smatra da nije primereno uslovjavati realizaciju usvojenog plana naknadnim odobrenjima usvojenih rešenja iz plana, a to ne poznaje ni pozitivna planerska praksa u zemlji.</p>
--	---	---

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

	<p>Predlog: Brisati posljednju rečenicu u prvom pasusu koja počinje "Prema predlogu iz Master..."</p> <p>4.. Posljednji pasus ovog odjeljka konstatiše da nije moguće obezbijediti konačnu lokaciju koja ispunjava sve uslove za funkciju kontrolnog tornja, što ne odgovara činjeničnom stanju ako se uzmu u obzir naše prethodne primjedbe.</p> <p>Predlog: Pasus treba da glasi "Lokacija novog tornja kontrole letenja predviđa se na prostoru između postojeće platforme za generalnu avijaciju i magistralnog puta Tivat-Budva uz odobrenje Agencije za civilno vazduhoplovstvo Crne Gore".</p>	<p>Takođe se napominje da Agencija civilnog vazduhoplovstva Crne Gore nije dostavila ni jednu primedbu na DSL. Kako je navedeno u DSL, u okviru zadatih granica sektora 24, nije moguće obezbediti konačnu lokaciju koja ispunjava sve uslove za funkciju kontrolnog tornja, a istovremeno da objekat kontrolnog tornja ne prodire ravni ograničenja prepreka. Obradivač smatra da ovo pitanje treba rešiti u skladu sa zakonskom regulativom i međunarodnim propisima, posebno imajući u vidu izradu procedura za slijetanje i polijetanje na aerodromu Tivat u toku noći. Budući lokaciju kontrolnog tornja treba prvenstveno tražiti na mestu gde toranj neće prodirati zaštitne ravni, a istovremeno ispunjavati sve uslove neophodne za njegovu funkciju, što upućuje da bi lokacija novog kontrolnog tornja bila van granica DSL. Pri izboru konačne lokacije treba imati u vidu planirano izmeštanje terminalne zone aerodroma u južni deo kompleksa.</p> <p>Da bi se obezbudio nesmetano funkcionisanje aerodroma, do sticanja uslova za aktiviranje nove lokacije kontrolnog tornja ostavlja se mogućnost rekonstrukcije i dogradnje postojećeg objekta kontrolnog tornja.</p> <p>U tom cilju u odeljku 9.2. „Obrazloženje planiranog prostornog modela”, podnaslov „Kontrolni tornja” poslednji tekst poslednjeg pasusa menja se prema sledećem:</p> <p><u>"U okviru zadatih granica DSL sektora 24 nije moguće obezbediti konačnu lokaciju koja ispunjava sve uslove za funkciju kontrolnog tornja i istovremeno da objekat kontrolnog toranja ne prodire ravni ograničenja prepreka."</u></p>
--	---	--

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

		<p><u>Kao i druga pitanja koja se odnose na dugoročni razvoj aerodroma Tivat konačna lokacija kontrolnog tornja ostaje otvoreno pitanje koje treba rešiti u skoroj budućnosti. Do konačnog rešenja, postojeća lokacija kontrolnog tornja se zadržava uz mogućnost rekonstrukcije i dogradnje postojećeg objekta kontrolnog tornja."</u></p>
Aerodromi Crne Gore Broj dopisa. 04-431/18 od 17.07.2012	<p>JP Aerodromi Crne Gore nema značajnih primjedbi na DSL, osim predloga da se, na parceli predviđenoj za novu terminalnu zgradu ostavi mogućnost da ona bude spratnog tipa, odnosno da se u tom smislu promjene podaci o koeficijentu izgrađenosti.</p> <p>JP ACG je naglašava važnost preporuke obradivača da se u planovima kontaktnih područja (koji graniče sa prostorom koji obrađuje ova DSL) vodi računa da vazduhoplovna regulativa zahtjeva širinu osnovne staze od 300 m, što znači potrebu djelimičnog izmještanja trase magistrale. Takođe naglašavamo važnost preporuke da se jedini mogući prostor za dugoročnije planiranje sadržaja aerodroma nalazi na susjednoj lokaciji iz okvira DSL 25 gdje je planom predviđena komunalno-servisna zona.</p> <p>Učestvujući u radu okruglih stolova održanih 09.07. u Podgorici i 10.07.2012.g. u Tivtu, predstavnici SMATSA d.o.o (Kontrola letenja Srbije i Crne Gore) su iskazali zahtjev da u DLS bude ucrtana nova lokacija za kontrolni toranj i to na mjestu gdje je predviđen prostor za hangar. Sadašnja lokacija i visina kontrolnog tornja predstavljaju jednu od pominjanih neusaglašenosti sa vazduhoplovnim</p>	<p><u>Prihvata se predlog da se na urbanističkoj parceli predviđenoj za izgradnju nove terminalne zgrade ostavi mogućnost da ona bude spratnog tipa do visine određene uz uslov da objekat ne prodire bočnu zaštitnu ravan poletno-sletne staze.</u></p>

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

	<p>standardima (prodor zaštitnih ravni), ali ta lokacija ipak omogućava da osnovna staza bude širine 300 m u dužini od 2000 metara poletno sletne staze u sletnom pravcu RWY32. Izgradnja novog kontrolnog tornja na traženoj lokaciji ne bi bila u skladu sa međunarodnim standardima i predstavljala novo narušavanje zaštitnih ravni.</p> <p>Posledica bi bila skraćenje pomenuće dužine osnovne staze za najmanje 200 m a time i onemogućavanje planiranog proširenja osnovne staze za instrumentalni prilaz iz pravca „32“, i verovatno nemogućnost planiranog korištenja aerodroma u noćnim uslovima.</p> <p>Osim toga, potpunim eliminisanjem hangara bi ostali bez mogućnosti smještaja aerodromskih sredstava (bar onih važnijih i osjetljivijih) za opsluživanje u adekvatan prostor, kao i postojanje prostora za tehničke baze aviokompanija koje imaju intenzivne operacije na aerodromu Tivat.</p> <p>Novi toranj bi mogao biti na lokaciji postojećeg, a eventualno nedostajući prostor za SMATSA d.o.o bi mogao biti obezbjeden u rekonstruisanom objektu gdje se i sada nalaze (naime, ukupna korisna površina postojećeg spratnog administrativnog objekta u kome su smještene aerodromske službe, SMATSA i Carinska ispostava iznosi cca 860 m² iako je objekat sa osnovom od 961 m²). Tom objektu je u planu dodjeljena površina osnove cca 1140 m² i korisni prostor će biti skoro tri puta veći od postojećeg.</p>	
--	---	--

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

<p>Opština Tivat Broj dopisa. 04-431/19 od 17.07.2012</p>	<p>1. Obuhvat predmetne DSL nije identičan sa obuhvatom iz PPPNMD, u dijelu koji zahvata magistralnu saobraćajnicu (k.p. 1299 KO Mrčevac), odnosno magistrala nije u morskom dobru (oko 400 m)</p> <p>2. Planirano proširenje aerodroma nije u skladu sa njegovim proširenjem iz Prostornog plana Tivta do 2020.god.</p> <p>Planirano izmještanje magistrale, koje je za realizaciju predviđeno u II fazi (2015.godine), kao ni planirani terminal jug (III faza) takođe nisu u skladu sa važećim planskim dokumentima: PPPNMD, DSL „Sektor 25 i PUP-om Tivat do 2020.godine.</p> <p>Još jednom upozoravamo na obavezu poštovanja, odnosno usklađenosti planskog rješenja Aerodroma sa pomenutim važećim planskim dokumentima.</p>	<p>Primjedba se prihvata.</p> <p>Predlogom plana biće korigovana granica DSL tj. biće nanijeta tačna granica Morskog dobra – nacrtom DSL obradjen je i dio prostora magistralne saobraćajnice, kako bi se jasno prikazale sve planirane intervencije na njoj, a koje se tiču novih priključaka na aeodrom.</p> <p>Na osnovu ranijih planskih dokumenata kao i analiza izvršenih u okviru DSL konstatovano je da u okviru prostora definisanog granicom DSL nema uslova za dugoročni razvoj aerodroma.</p> <p>Na ovo je ukazivano još tokom izrade PUP-a Tivat, kada se očekivalo da se obezbede uslovi za razvoj aerodroma.</p> <p>Ministarstvo saobraćaja i pomorstva CG je tokom izrade PUP-a Tivat dostavilo primedbu koja se odnosila na neadekvatno rezervisan prostor za dugoročni razvoj aerodroma i potrebu uskladišavanja PUP-a Tivat sa Master planom aerodroma koga je 2003. godine usvojila Vlada CG.</p> <p>Zahtevi Ministarstva saobraćaja i pomorstva i JP aerodromi Crne Gore nisu ispoštovani tokom izrade PUP-a Tivat.</p> <p>Obradivač DSL je ukazao na moguće rešenje dugoročnog razvoja aerodroma koje treba razmatrati tokom revizije postojećih i donošenja novih prostornih planova.</p> <p>Planirano proširenje aerodroma (koje je izvan zahvata ove DSL) dato je kao preporuka / informacija u skladu sa novim Master planom aerodroma, koji je usvojen u julu 2011. godine.</p> <p>Navedeni Master plan će biti ugradjen u Prostorni plan posebne namjene za Obalno područje Crne Gore i postaće stečena obaveza za novi PUP Tivta.</p>
--	--	---

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

	<p>3. Sugeriše se da se u okviru autobuskog terminusa planira poseban peron za autobuse koji vrše linijski prevoz putnika u cilju uvođenja posebnog autobuskog servisa od aerodroma do centra grada.</p>	<p>Svi peroni kao i parking pozicije za autobuse koji čekaju, predmetnom DSL su planirani tj. namenjeni za "autobuse koji vrše linijski prevoz putnika u cilju uvođenja posebnog autobuskog servisa od aerodroma do centra grada", odnosno to može biti do svih gradova u okruženju aerodroma. DSL ne može rešavati detalje koji su predmet tehničke dokumentacije, odnosno projekta za izvođenje.</p> <p>U tekstualnom delu DSL, u poglavlju 11.1.2 "Javni prevoz putnika", stoji: <i>"Autobuski prevoz putnika ka i od aerodroma će se organizovati sa projektovanim redovima vožnje u skladu sa saobraćajnim zahtevima, potrebama i važećom zakonskom regulativom iz oblasti javnog prevoza u drumskom saobraćaju, kao redovne linije javnog prevoza u toku godine ili kao sezonske linije u periodu turističke sezone"</i>, što znači da će se projektom upravljanja terminusom definisati i redovi vožnje i prevoznici i koji peron kome za šta služi itd. A sve u skladu sa saobraćajnim potrebama i zahtevima koji se budu pojavili. Naravno, saobraćajni zahtevi i potrebe su vrlo promenljiva kategorija u vremenu i zato sve to (redovi vožnje, prevoznici, namena perona) se tehničkom dokumentacijom definiše za svaki od karakterističnih perioda u godini a i svake godine se može menjati. Unapred je jasno da će budući upravljač terminusa raditi u saradnji sa aerodromskim službama jer samo tako će moći da sebi da obezbedi efikasno poslovanje. Takođe, sigurno je da Aerodrom neće slati svoje autobuse da razvozi putnike jer to nije njegov posao, on se bavi vazdušnim saobraćajem, ali isto tako je da putnici imaju prevoz do/od aerodroma sa zadovoljavajućim nivoom usluge i zato će i Aerodrom imati interesa da sarađuje sa upravljačem terminusa</p>
--	--	--

DSL "Sektor 24 – Aerodrom Tivat"

Odgovori i stavovi obradjivača po primjedbama na nacrt planskog dokumenta tokom javne rasprave (20. jun – 20. jul 2012.)

	<p>4. Predlaže se da se data konstatacija o polijetanju u pravcu jugoistoka (naročito Ijeti), propiše kao obaveza, naravno ne dovodeći u pitanje bezbjednost polijetanja i slijetanja aviona.</p>	<p>Operativne procedure za sletanje i poletanje na aerodromima propisuje nadležni državni organ. U okviru DSL data je preporuka da se kad god je moguće koriste prilazno odletni koridori sa manjim uticajem na okolnu sredinu. Mogućnost korišćenja određenih koridora prvenstveno zavisi od meteoroloških uslova i obima saobraćaja.</p>
VARADERO doo, Tivat Broj dopisa. 04-431/20 od 20.07.2012	<p>Planskim dokumentom predviđeno je uklanjanje privremenog objekta - konobe, u koji je podnositelj zahtjeva uložio oko 250.000 EUR sopstvenog kapitala. Molba da se i izvršit korekcija planskog dokumenta na način da se dozvoli dalje postojanje privremenog objekta na pomenutoj lokaciji, tim prije što je okolna površina zemljišta sasvim dovoljne površine za planirano izmještanje i pomjeranje putnog pravca tako da to ne bude na štetu podnosioca zahtjeva. Isti ni na jedan način ne ugrožava bezbjednost aviosobraćaja, već naprotiv, prijatnim ambijentom, dobrom uslugom i kvalitetnom hranom doprinosi unapredjenju turizma i pruža ugodan boravak gostiju i lokalnog stanovništva</p>	<p><u>Primjedba se ne može prihvati.</u></p> <p>Prostornim planom područja posebne namjene za morsko dobro, kao planom višeg reda, cijeli sektor 24 je predvidjen za aerodromski kompleks i njim nije predvidjeno kupalište i ugostiteljski objekat. Pored toga iz bezbjedonsnih razloga, takvi sadržaji nisu mogući uz prag poletno sletne staze.</p> <p>Svakim planskim dokumentima se predviđa izgradnja trajnih objekata, a ne privremenih. Oni su predmet posebnih godišnjih i trogodišnjih programa privremenih objekata koje, u ovom slučaju, priprema JP za upravljanje morskim dobrrom a odobrava resorno Ministarstvo.</p> <p>Cijeni se uloženi trud i novac u prostor kupališta i konobe, ali ipak se radi o privremenom objektu sa limitiranim trajanjem, što je regulisano kroz ugovor sa JP Morsko dobro.</p> <p>Ovaj Plan ne ulazi u detalje do kada će takav ugovor postojati (zavisi od realizacije i sprovodenja planiranih namjena i intervencija), ali ne može ni da predvidi pomenute sadržaje u planiranom rješenju.</p>