

Vlada Crne Gore, na sjednici od _____ 2025. godine, razmotrila je Inicijativu za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti odredbe člana 13 stav 1 tačka 1 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa („Službeni list CG“, br. 18/23 i 70/24), koju je podnio mr Danilo Pajović iz Podgorice i s tim u vezi daje sljedeće

MIŠLJENJE

Podnosilac Inicijative mr Danilo Pajović iz Podgorice podnio je Inicijativu za ocjenu ustavnosti i zakonitosti člana 13 stav 1 alineja 1 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa koji glasi: „Osnovna zarada zaposlenog uvećava se po osnovu naučnog zvanja: - magistru nauka/masteru za 0,80 obračunske vrijednosti koeficijenta izražene u bruto iznosu, ako je ovo naučno zvanje stečeno u skladu sa propisima koji su važili prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju ("Službeni list CG", broj 42/17)".

U obrazloženju navedene inicijative podnosilac između ostalog navodi da dio ove odredbe Granskog kolektivnog ugovora nije u skladu sa: članom 8 Ustava Crne Gore, članom 2 st. 1 i 2 Zakona o zabrani diskriminacije, članom 119c Zakona o visokom obrazovanju, članom 5 stav 1 tačka 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i članom 7 i članom 9 stav 1 Zakona o radu. Podnosilac ukazuje da je članom 8 Ustava Crne Gore propisano da je zabranjena svaka neposredna ili posredna diskriminacija, po bilo kom osnovu. Takođe dodaje da je odredbom člana 2 stav 1 Zakona o zabrani diskriminacije zabranjen svaki oblik diskriminacije, po bilo kom osnovu, dok je stavom 2 propisano da je diskriminacija svako pravno ili faktičko pravljenje razlike ili nejednako postupanje, odnosno propuštanje postupanja prema jednom licu, odnosno grupi lica u odnosu na druga lica, kao i isključivanje, ograničavanje ili davanje prvenstva nekom licu u odnosu na druga lica, koje se zasniva, između ostalog, na drugim ličnim svojstvima osim onih koji su taksativno pobrojani. Dalje navodi da prema članu 5 stav 1 tačka 1 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru, utvrđivanje zarada zasniva se na principu ujednačenosti zarada u javnom sektoru za rad na istim ili sličnim poslovima i radnim mjestima koji zahtijevaju isti nivo odnosno podnivo kvalifikacija. Član 119c predviđa da diploma o stečenom naučnom zvanju magistar nauka prema propisima po kojima je stečena ima istu vrijednost (ekvivalentna) kao diploma o završenim master studijama u pogledu prava na nastavak studija i prava na zapošljavanje. Takođe dodaje da je iz prethodno navedenog evidentno da se primjenom u cjelini člana 13 ovog Ugovora vrši neposredna diskriminacija zaposlenih koji imaju diplomu - stepen visokog obrazovanja master, stečenog nakon stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju u odnosu na prava iz radnog odnosa (zaradu) koja imaju drugi zaposleni koji su taj stepen - ekvivalent tom stepenu obrazovanja stekli ranije, prije stupanja na snagu izmjena i dopuna Zakona o visokom obrazovanju. Ukazuje na očigledan nedostatak bilo kakvog legitimnog osnova za pravljenje ovakve razlike među ovim licima kao i elementarnog pravnog rezona. Podnosilac smatra da osporena norma stvara ekskluzivitet u svojoj primjeni, na flagrantno diskriminatoran način, i ista se primjenjuje samo na jednu grupu lica koja su stekla nivo VII2 obrazovanja, ranije, pa je na ovaj način GKU neusaglašen sa prednje pobrojanim zakonima.

U konačnom podnosilac Inicijative predlaže da Ustavni sud, u skladu sa članom 49 Zakona o Ustavnom sudu pokrene postupak za ocjenu saglasnosti odredbe člana 13 stav 1

tačka 1 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa sa Ustavom i zakonom i to u dijelu koji glasi: „ako je ovo naučno zvanje stečeno u skladu sa propisima koji su važili prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju“, u kojem postupku će u konačnom utvrditi da je ovaj dio odredbe nezakonit i neustavan, i sljedstveno tome isti ukinuti – staviti van snage.

Smatramo da su navodi Inicijative neosnovani.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo finansija ukazuje na sljedeće:

Zakonom o visokom obrazovanju („Službeni list Crne Gore“, br. 44/14, 52/14, 47/15 i 40/16) bilo je propisano da se upis na magistarske akademske i primijenjene studije vrši na konkurentskoj osnovi u skladu sa rezultatima postignutim na osnovnim akademskim ili primijenjenim studijama, obima najmanje 240 ECTS ili na specijalističkim studijama.

Zakonom o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list Crne Gore“, br. 42/17), uvedena je novina da integrisani studijski program predstavlja spoj osnovnih i master studija obima 300 ECTS kredita, kao i da se upis na master akademske i primijenjene studije vrši na konkurentskoj osnovi u skladu sa rezultatima postignutim na osnovnim ili primijenjenim studijama obima najmanje 180 ECTS i prijemnom ispitu.

Imajući u vidu da je navedenim izmjenama Zakona izvršena potpuna transformacija sistema visokog obrazovanja, kojom je ukinut prethodno važeći model magistarskih studija i uspostavljena nova struktura studijskog ciklusa, to je članom 13 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa usaglašeno da pravo na uvećanje zarade po osnovu naučnog zvanja ostvaruju zaposleni koji su ovo naučno zvanje stekli po propisima koji su važili prije stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o visokom obrazovanju („Službeni list CG“, broj 42/17).

Imajući u vidu navedeno, mišljenja smo da se primjenom osporavanog člana Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa ne narušava ni jedno od ustavom utvrđenih načela iz kog razloga smatramo da član 13 stav 1 alineja 1 Granskog kolektivnog ugovora za oblast uprave i pravosuđa nije u suprotnosti sa Ustavom i potvrđenim i objavljenim međunarodnim ugovorima.

Broj:

Podgorica, _____ 2025. godine

Vlada Crne Gore

**Predsjednik,
mr Miloško Spajić**