



Ministarstvo
finansija

Adresa: Ul. Stanka Dragojevića br.2
81000 Podgorica Crna Gora
www.mif.gov.me

Br: 05-02-011/26-9060/2

Podgorica, 17.03.2026.godine

Za: MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA, Eko-efikasna zgrada, Podgorica

gospodinu, Damjanu Čulafiću, ministru

Predmet: Mišljenje na Informacija o potpisivanju Sporazuma o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore

Veza: Vaš akt br. 081-011/26-550/1 od 09.03.2026. godine

Poštovani gospodine Čulafiću,

Povodom *Informacije o potpisivanju Sporazuma o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore*, Ministarstvo finansija daje sledeće:

MIŠLJENJE

Cilj Sporazuma je uspostavljanje trajne saradnje između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore u oblastima zaštite i očuvanja prirode, zaštite i unapređenja životne sredine i promocije održivog razvoja.

Uvidom u dostavljenu Informacija o potpisivanju Sporazuma i Izvještaj o sprovedenoj analizi procjene uticaja propisa navedeno je da nisu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa za 2026. godinu.

Na tekst Predloga sporazuma i pripremljeni Izvještaj o analizi uticaja propisa, sa aspekta implikacija na poslovni ambijent, nemamo primjedbi.

Imajući u vidu navedeno Ministarstvo finansija, sa aspekta budžeta, nema primjedbi na dostavljenu Informaciju o potpisivanju Sporazuma o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore.

S poštovanjem,



IZVJEŠTAJ O SPROVEDENOJ ANALIZI PROCJENE UTICAJA PROPISA

PREDLAGAČ

MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA

NAZIV PROPISA

Predlog Informacije o potpisivanju Sporazuma o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore

1. Definisanje problema

- Koje probleme treba da riješi predloženi akt?
- Koji su uzroci problema?
- Koje su posljedice problema?
- Koji su subjekti oštećeni, na koji način i u kojoj mjeri?
- Kako bi problem evoluirao bez promjene propisa ("status quo" opcija)?

- U cilju unapređenja saradnje između institucija koje se bave istraživanjem, zaštitom i promocijom prirodne baštine Crne Gore, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore iniciraju potpisivanje Sporazuma o saradnji.
- Iako obje institucije djeluju u oblastima zaštite prirode, životne sredine i održivog razvoja, saradnja do sada nije bila formalizovana kroz institucionalni okvir koji bi omogućio sistematično planiranje i realizaciju zajedničkih aktivnosti.
- Nedostatak formalizovanog okvira saradnje može ograničiti efikasnost u realizaciji zajedničkih naučnoistraživačkih, edukativnih i promotivnih aktivnosti, kao i razmjenu znanja i stručnih kapaciteta u oblasti zaštite prirode i životne sredine.
- Potpisivanjem Sporazuma uspostavlja se institucionalni okvir za dugoročnu saradnju, zajedničke projekte, naučno-istraživačke aktivnosti i promociju prirodnog nasljeđa Crne Gore.

2. Ciljevi

- Koji ciljevi se postižu predloženim propisom?
- Navesti usklađenost ovih ciljeva sa postojećim strategijama ili programima Vlade, ako je primjenljivo.

Cilj Sporazuma je uspostavljanje trajne saradnje između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore u oblastima:

- zaštite i očuvanja prirode,
- zaštite i unapređenja životne sredine,
- promocije održivog razvoja.

Ciljevi saradnje strana potpisnica su jačanje kapaciteta donosilaca odluka, predstavnika institucija, političkih aktera i drugih relevantnih društvenih subjekata u oblasti zaštite i očuvanja prirode i zaštite životne sredine i održivog razvoja, doprinos ostvarivanju ciljeva i prioriteta definisanih u Mapi puta za realizaciju završnih mjerila u Poglavlju 27 – Životna sredina i klimatske promjene.

3. Opcije

- Koje su moguće opcije za ispunjavanje ciljeva i rješavanje problema? (Uvijek treba razmatrati "status quo" opciju i preporučljivo je uključiti i neregulatornu opciju, osim ako postoji obaveza donošenja predloženog propisa.)
- Obrazložiti preferiranu opciju?

Razmatrane su dvije opcije:

- Opcija 1 – Status quo (bez potpisivanja Sporazuma) podrazumijeva zadržavanje postojećeg stanja, odnosno nastavak saradnje između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore bez formalno uspostavljenog okvira saradnje. U tom slučaju, saradnja bi se odvijala povremeno i ad hoc, kroz pojedinačne inicijative i aktivnosti, bez jasno definisanih mehanizama koordinacije i dugoročnog planiranja zajedničkih aktivnosti.
- Opcija 2 – Potpisivanje Sporazuma o saradnji (preferirana opcija) podrazumijeva uspostavljanje formalnog okvira saradnje između dvije institucije, čime se stvaraju uslovi za sistematičiji zajednički rad na naučnoistraživačkim projektima, organizaciji edukativnih aktivnosti, promociji nauke i podizanju svijesti javnosti o značaju zaštite prirode i životne sredine.

4. Analiza uticaja

- Na koga će i kako će najvjerovatnije uticati rješenja u propisu - nabrojati pozitivne i negativne uticaje, direktne i indirektne.
- Koje troškove će primjena propisa izazvati građanima i privredi (naročito malim i srednjim preduzećima)
- Da li pozitivne posljedice donošenja propisa opravdavaju troškove koje će on stvoriti,
- Da li se propisom podržava stvaranje novih privrednih subjekata na tržištu i tržišna konkurencija;
- Uključiti procjenu administrativnih opterećenja i biznis barijera.

Predloženo potpisivanje Sporazuma o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore neće izazvati troškove građanima i privredi, niti će uvesti bilo kakva administrativna opterećenja ili biznis barijere.

5. Procjena fiskalnog uticaja

- Da li je potrebno obezbjeđenje finansijskih sredstava iz budžeta Crne Gore za implementaciju propisa i u kom iznosu?;
- Da li je obezbjeđenje finansijskih sredstava jednokratno, ili tokom određenog vremenskog perioda? Obrazložiti;
- Da li implementacijom propisa proizilaze međunarodne finansijske obaveze? Obrazložiti;
- Da li su neophodna finansijska sredstva obezbijeđena u budžetu za tekuću fiskalnu godinu, odnosno da li su planirana u budžetu za narednu fiskalnu godinu?;
- Da li je usvajanjem propisa predviđeno donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze?;
- Da li će se implementacijom propisa ostvariti prihod za budžet Crne Gore?;
- Obrazložiti metodologiju koja je korišćenja prilikom obračuna finansijskih izdataka/prihoda;
- Da li su postojali problemi u preciznom obračunu finansijskih izdataka/prihoda? Obrazložiti;
- Da li su postojale sugestije Ministarstva finansija na nacrt/predlog propisa?;
- Da li su dobijene primjedbe implementirane u tekst propisa? Obrazložiti.

Za sprovođenje ovog Sporazuma nijesu potrebna finansijska sredstva iz budžeta Crne Gore, a njegovom implementacijom ne proizilaze međunarodne finansijske obaveze.

Sporazum ne podrazumijeva donošenje podzakonskih akata iz kojih će proisteci finansijske obaveze.

6. Konsultacije zainteresovanih strana

- Naznačiti da li je korišćena eksterna ekspertiza i ako da, kako;

- Naznačiti koje su grupe zainteresovanih strana konsultovane, u kojoj fazi RIA procesa i kako (javne ili ciljane konsultacije);
- Naznačiti glavne rezultate konsultacija, i koji su predlozi i sugestije zainteresovanih strana prihvaćeni odnosno nijesu prihvaćeni, obrazložiti.

Prilikom izrade Sporazuma nije korišćena eksterna ekspertiza. Dokument je pripremljen korišćenjem internih stručnih kapaciteta Ministarstva, u saradnji sa predstavnicima JU Prirodnjački muzej Crne Gore.

Tokom pripreme Sporazuma sprovedene su ciljane konsultacije sa JU Prirodnjački muzej Crne Gore kao neposredno zainteresovanom stranom i partnerom u sprovođenju saradnje. Konsultacije su realizovane kroz razmjenu komentara i usaglašavanje teksta Sporazuma.

S obzirom na to da se Sporazum odnosi na uspostavljanje saradnje između dvije javne institucije i da se njime ne uvode nove obaveze za građane, privredu ili druge subjekte, nije postojala obaveza sprovođenja šire javne rasprave.

7: Monitoring i evaluacija

- Koje su potencijalne prepreke za implementaciju propisa?
- Koje će mjere biti preduzete tokom primjene propisa da bi se ispunili ciljevi?
- Koji su glavni indikatori prema kojima će se mjeriti ispunjenje ciljeva?
- Ko će biti zadužen za sprovođenje monitoringa i evaluacije primjene propisa?

Ne očekuju se prepreke za implementaciju ovog Sporazuma.

Da bi se ispunili ciljevi, biće preduzeto niz mjera i aktivnosti, a posebno sljedeće:

- zajednički rad na naučnoistraživačkim i razvojnim projektima iz oblasti zaštite i očuvanja prirode, kao i zaštite i unapređenja životne sredine kroz održivi razvoj crnogorskog društva;
- organizacija zajedničkih nastupa u vidu promocija, manifestacija, edukacija, sa posebnim naglaskom na organizaciju izložbi na kojima bi se prezentovali rezultati zajedničkih aktivnosti;
- održavanje zajedničkih naučnih skupova, okruglih stolova, stručnih rasprava i drugih vidova promocije nauke iz oblasti biologije, ekologije, zaštite životne sredine i muzeologije;
- zajednički rad na izdavanju štampanih i digitalnih naučnih i naučno-popularnih publikacija i drugih oblika promocije naučnog i obrazovnog aspekta saradnje;
- saradnja na drugim poslovima od zajedničkog interesa.

Za praćenje realizacije Sporazuma biće formiran Koordinacioni odbor sastavljen od predstavnika obje institucije.

Koordinacioni odbor će se sastajati najmanje dva puta godišnje radi praćenja realizacije zajedničkih aktivnosti i unapređenja saradnje između potpisnika Sporazuma.

Podgorica, 11. 03. 2026.

MINISTAR
Damjan Ćulafić





Crna Gora
Ministarstvo ekologije,
održivog razvoja i razvoja sjevera

Adresa: Cetinjski put bb
81000 Podgorica, Crna Gora

PREDLOG

**Informacija o potpisivanju Sporazuma o saradnji između Ministarstva
ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej
Crne Gore**

mart 2026.

U cilju jačanja institucionalne saradnje u oblasti zaštite prirode, unapređenja životne sredine i promocije održivog razvoja, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera inicira potpisivanje Sporazuma o saradnji sa Javnom ustanovom Prirodnjački muzej Crne Gore.

Prirodnjački muzej Crne Gore predstavlja centralnu nacionalnu instituciju u oblasti prirodnog nasljeđa, naučnoistraživačkog rada i promocije biološke raznovrsnosti. Kroz svoje aktivnosti Muzej doprinosi prikupljanju, očuvanju, istraživanju i prezentaciji prirodnog bogatstva Crne Gore, kao i podizanju svijesti javnosti o značaju zaštite prirode i životne sredine.

Polazeći od zajedničkih interesa u oblasti zaštite prirode i unapređenja životne sredine, predloženim Sporazumom uspostavlja se okvir za dugoročnu saradnju između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore.

Saradnja će se realizovati kroz zajednički rad na naučnoistraživačkim i razvojnim projektima u oblasti zaštite i očuvanja prirode, organizovanje stručnih skupova, edukativnih aktivnosti, izložbi i drugih manifestacija, kao i kroz zajedničko izdavanje naučnih i naučno-popularnih publikacija. Takođe, predviđena je saradnja na promociji nauke i podizanju svijesti javnosti o značaju zaštite prirode, biologije i ekologije.

Takođe, Sporazum predviđa formiranje Koordinacionog odbora koji će pratiti realizaciju zajedničkih aktivnosti i unapređivati saradnju između dvije institucije.

Potpisivanjem ovog Sporazuma dodatno će se unaprijediti saradnja između naučnih i stručnih institucija i organa državne uprave u oblasti zaštite prirode i životne sredine, kao i promocija naučnih saznanja i edukacije javnosti o značaju očuvanja prirodne baštine Crne Gore.

Za realizaciju Sporazuma nijesu potrebna dodatna finansijska sredstva iz Budžeta Crne Gore.

Imajući u vidu navedeno, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera predlaže da Vlada prihvati Sporazum o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore, i ovlasti ministra ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera da potpiše navedeni Sporazum.

Prilog: Sporazum o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore

U skladu sa navedenim, predlažemo da Vlada donese sljedeće

ZAKLJUČKE

1. Vlada Crne Gore je na sjednici od _____ 2026. godine razmotrila i usvojila Informaciju o potpisivanju Sporazuma o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore;
2. Vlada Crne Gore je prihvatila Sporazum o saradnji između Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera i JU Prirodnjački muzej Crne Gore;
3. Ovlašćuje se ministar ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Damjan Ćulafić da potpiše Sporazum iz tačke 2 ovih zaključaka.

Polazeći od zajedničkih interesa za zaštitu prirode i unapređenje životne sredine u Crnoj Gori, u skladu sa potrebama održivog razvoja Crne Gore, JU Prirodnjački muzej Crne Gore i Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera zaključuju

SPORAZUM O SARADNJI

Član 1.

JU Prirodnjački muzej Crne Gore i Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera (u daljem tekstu: potpisnici Sporazuma) ovim sporazumom utvrđuju zajednički interes za trajnu saradnju koja se odnosi na:

- zaštitu i očuvanje prirode;
- zaštitu i unapređenje životne sredine;
- održivi razvoj.

Član 2.

Predmetna saradnja će se odvijati kroz sljedeće aktivnosti:

- zajednički rad na naučnoistraživačkim i razvojnim projektima iz oblasti zaštite i očuvanja prirode, kao i zaštite i unapređenja životne sredine kroz održivi razvoj crnogorskog društva;
- organizaciji zajedničkih nastupa u vidu promocija, manifestacija, edukacija, sa posebnim naglaskom na organizaciju izložbi na kojima bi se prezentovali rezultati zajedničkih aktivnosti;
- održavanje zajedničkih naučnih skupova, okruglih stolova, stručnih rasprava i drugih vidova promocije nauke iz oblasti biologije, ekologije, zaštite životne sredine i muzeologije;
- zajednički rad na izdavanju štampanih i digitalnih naučnih i naučno-popularnih publikacija i drugih oblika promocije naučnog i obrazovnog aspekta saradnje;
- saradnju na drugim poslovima od zajedničkog interesa.

Član 3.

O konkretnim oblicima saradnje biće potpisani posebni ugovori u kojima će se definisati međusobne obaveze.

Član 4.

Za praćenje ostvarivanja poslova i zadataka za svaki potpisan poseban ugovor, obrazuje se Koordinacioni odbor od četiri (4) člana, od kojih svaka strana potpisnica Sporazuma imenuje po dva (2) člana.

Predsjednika i sekretara Koordinacionog odbora biraju članovi iz svog sastava.

Član 5.

Koordinacioni odbor će se sastajati najmanje dva puta godišnje radi praćenja realizacije programskih zadataka i o tome obavještavati potpisnike Sporazuma.

Član 6.

Strane potpisnice su saglasne da međusobnu saradnju razvijaju na ravnopravnim osnovama, uz zaštitu i poštovanje svih prava i interesa druge Strane potpisnice i svih učesnika u poslovima koji proisteknu iz ove saradnje.

Član 7.

Sporazum se zaključuje na neodređeno vrijeme.
Odredbe Sporazuma mogu se mijenjati i dopunjavati uz saglasnost potpisnika Sporazuma.

Član 8.

Sporazum stupa na snagu kada ga potpišu obje Strane potpisnice.

Član 9.

Sporazum je sačinjen u četiri (4) istovjetna primjerka, po dva (2) primjerka svakoj Strani potpisnici.

**MINISTARSTVO EKOLOGIJE, ODRŽIVOG
RAZVOJA I RAZVOJA SJEVERA**

Damjan Ćulafić
ministar

JU PRIRODNJAČKI MUZEJ CRNE GORE

Dr Natalija Čađenović
direktorica

Broj:
Datum:

Broj:
Datum: